

8

第八课
法治中国建设

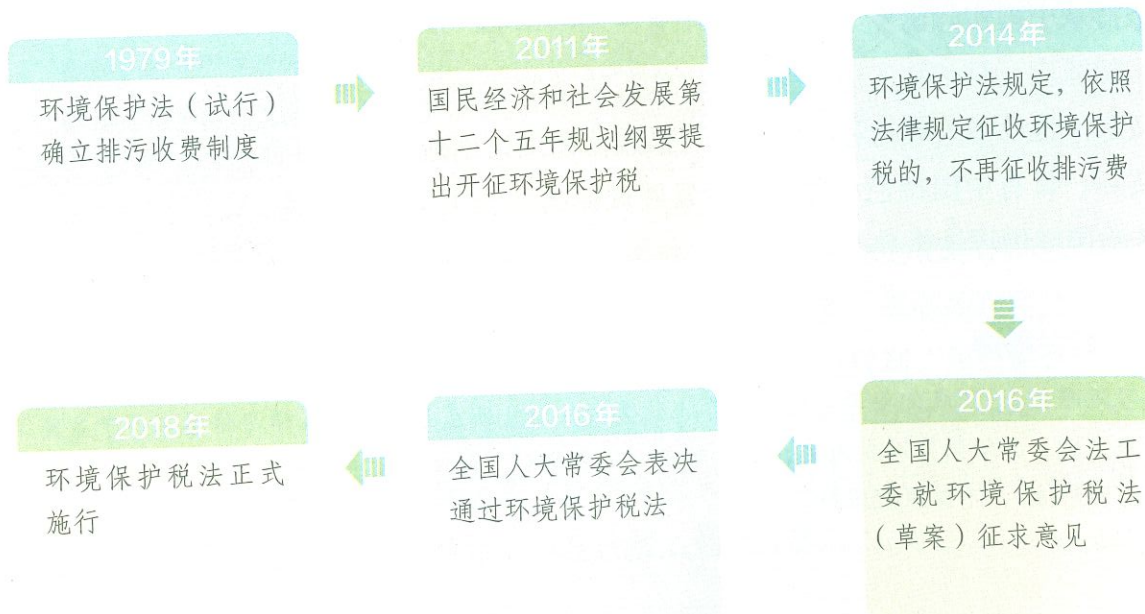
建设法治中国是系统性工程，既需要党和国家的统筹与规划，更需要公民和全社会的参与与推动。全面推进依法治国，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

| 法治国家 |

探究与分享

2018年1月1日，《中华人民共和国环境保护税法》正式施行，依法征收环境保护税，实施多年的排污费不再征收。

从排污费到环境保护税的历程



你应该知道的环境保护税法的三个问题

谁来纳税?

◆ 直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者

应税污染物有哪些?

◆ 大气污染物、水污染物、固体废物和噪声

哪些情形不纳税?

◆ 向依法设立的污水集中处理、生活垃圾集中处理场所排放应税污染物的
◆ 在符合国家和地方环境保护标准的设施、场所贮存或者处置固体废物的

► 结合材料,说明在生态文明建设中,将排污费改为环境保护税有哪些积极作用。

法治国家的内涵

法治国家,就是实行依法治国、依宪治国、依法执政、依宪执政的国家。在现代社会,法治国家意味着国家权力依法行使,国家各项工作依法开展。

坚持宪法法律至上。宪法法律至上是法治的首要内容,即宪法法律是社会治理的最高准则,任何个人和组织都不享有法律之外的特权。法律是通过民主程序制定出来的,反映了民众的意愿,符合民众的利益,体现了社会共同理想和信念,应该得到全社会的尊重和遵从。

◆◆◆ 相关链接

习近平在党的十八届四中全会第二次全体会议上指出:“小智治事,中智治人,大智立法。治理一个国家、一个社会,关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大最重要的规矩。推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持依法治国,为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。”

坚持良法之治。法治国家强调依法治理,只有良法才能最大限度地得到民众的认同,才能最大程度地发挥法律的效力。一方面,良法应内容合理,在制定过程中应广泛听取各方意见,符合社会和人民的需要,符合社会公平正义的理念;另一方面,良法应体系完备、规范系统、类别齐全、协调统一,能够涵盖社会生活的各个方面。推进科学立法、民主立法、依法立法,方可制定出良法,良法之下才有法治国家。



探究与分享

◆《中华人民共和国宪法》规定，中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员，有提出批评和建议的权利；对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利，但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。

◆《中华人民共和国立法法》规定，公民认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触的，可以向全国人民代表大会常务委员会书面提出进行审查的建议，由常务委员会工作机构进行审查；必要时，送有关的专门委员会进行审查、提出意见。

◆《中华人民共和国政府信息公开条例》规定，对涉及公众利益调整、需要公众广泛知晓或者需要公众参与决策的政府信息，行政机关应当主动公开。除行政机关主动公开的政府信息外，公民、法人或者其他组织可以向地方各级人民政府、对外以自己名义履行行政管理职能的县级以上人民政府部门申请获取相关政府信息。

► 结合上述法律、法规的规定，讨论如何更好地保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。

尊重和保障公民权利。公民依法享有广泛的权利，包括人身权、财产权、知情权、参与权、表达权和监督权等。保护公民的各项权利是法治的主要功能。在法治国家，公民的权利和尊严应得到法律的确认，并通过执法和司法加以保障。

◆◆◆ 相关链接

《世界人权宣言》序言指出：“鉴于对人类家庭所有成员的固有尊严及其平等的和不移的权利的承认，乃是世界自由、正义与和平的基础……鉴于各会员国业已誓愿同联合国合作以促进对人权和基本自由的普遍尊重和遵行，鉴于对这些权利和自由的普遍了解对于这个誓愿的充分实现具有很大的重要性，因此现在，大会，发布这一世界人权宣言，作为所有人民和所有国家努力实现的标准，以期每个人和社会机构经常铭念本宣言，努力通过教诲和教育促进对权利和自由的尊重，并通过国家的和在国际的渐进措施，使这些权利和自由在各会员国本身人民及在其管辖下领土的人民中得到普遍和有效的承认和遵行。”

规范国家权力的运行。国家的各项权力，包括立法权、行政权、司法权、监督权等，都必须在法律之下运行。为了规范权力的运行，就需要通过完善的法律制度，加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

探究与分享

两会期间，在一次记者招待会上，有记者问：“全国人大及其常委会对最高人民法院、最高人民检察院的日常监督主要体现在哪些方面？”全国人大常委会有关负责人回答：“全国人大及其常委会对最高人民法院和最高人民检察院的监督的方式大体上有这么几种，一是每年3月听取和审议一年一度的‘两高’工作报告，二是每年10月‘两高’都会在常委会上作专项工作报告，三是司法解释的备案审查，四是依据监督法开展询问和质询，五是专题调研。”

● 查阅宪法相关规定，说明全国人大及其常委会监督最高人民法院和最高人民检察院的法律依据。

法治国家意味着法治成为治国理政的基本方式。建设法治国家，既需要有完备的法律体系，更需要法律的严格实施。

探究与分享

● 对行政法规、地方性法规、司法解释等进行备案审查，是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。2017年9月，全国人大常委会法工委根据《中华人民共和国人口与计划生育法》向广东等五省人大常委会发函，建议对地方人口与计划生育条例中有关企业对其超生职工给予开除或者解除劳动（聘用）合同的规定适时进行修改。

● 2023年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织提出的审查建议2 827件，对审查建议逐一进行研究，与有关方面充分沟通，加强调研论证，提出审查意见，并按规定向审查建议人反馈。

● 查阅宪法和立法法的相关规定，了解全国人大常委会是如何对规范性文件进行备案审查的，讨论这项工作对推进宪法实施有什么意义。

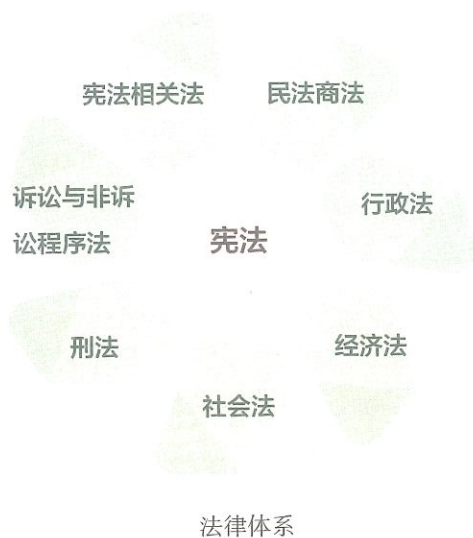
推进宪法实施。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。

建立完备的法律体系。完备的法律体系是法治国家的制度前提。在宪法之下，要不断建立和完善各项法律制度，形成一个部门齐全、层次分明、结构协调、体例科学的社会主义法律体系，实现国家治理有法可依。

◆◆◆ 相关链接

◆ 经过多年不懈的努力，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已经形成。这一法律体系包括宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等。

◆ 我国主要的法律规范有着不同层级：宪法、法律、行政法规、地方性法规等。根据立法法的规定，宪法具有最高的法律效力，一切法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例等都不得同宪法相抵触。



◆◆◆ 名词点击

法律体系

法律体系，是指一个国家的全部现行法律规范，按照一定的原则和要求，根据法律规范的调整对象和调整方法的不同，划分为若干法律门类，并由这些法律门类及其所包括的不同法律规范形成的相互联系的整体。

完善法律实施机制。已经制定的法律需要得到有效实施。政府部门依法履行法定职责，为社会提供优良的公共服务；社会公众自觉遵守法律，依法行使权利、履行义务；司法机关严格公正司法，以事实为根据，以法律为准绳，定分止争，惩罚犯罪，化解矛盾，努力让人民群众感受到公平正义。

建设法治国家具有重大意义。通过建设法治国家，能够有效规范权力运行，保障公民合法权益；能够推动实现国家治理现代化，实现长治久安。