

## 2023 年山东公务员考试《申论》试卷及解析

### 一、给定资料

#### 材料 1

“说凤阳，道凤阳，凤阳本是好地方。自从出了朱皇帝，十年倒有九年荒。”这段凤阳花鼓，唱出了凤阳数百年来逃荒要饭的沧桑历史。

安徽省凤阳县小岗村是淮河岸边的一个普通村庄。1978 年，18 位农民冒着坐牢的风险，按下了“生死契约”，开了中国农村改革的先河。

车行至小岗村村口，凤阳县文化馆的老朋友汉寿兄已等候多时。停好车，穿过社、会学家费孝通题词的“凤阳县小岗村”牌坊，一条大道直通村中。汉寿告诉我，脚下的这条大道叫“改革大道”，岗树成为红色旅游景区后，每年接待国内外游客人次已突破百万。

“大包干，大包干，直来直去不拐弯。保证国家的，留够集体的，剩下的都是自己的。”这首 1979 年在当地传唱的《大包干歌》，在大包干纪念馆内不停地滚动播放。纪念馆大厅正中的一座雕塑复原了 1978 年冬天，18 位农民秘密在一张纸上按下鲜红手印的场景：18 位农民或坐或站或蹲，在同意“分田单干”的字据上，摁下 18 个鲜红的手印。“我们分田到户，每户户主鉴（签）字盖章，如以后能干，每户保证完成每户的全年上交公粮，不在（再）向国家伸手要钱要粮。如不成，我们干部坐牢杀头也甘心，大家社员也保证把我们的小孩养活到十八岁。”

丰富详实的资料、图片，完整地再现了当年小岗村人大包干发展的历史过程。走出纪念馆我们又走进纪念馆对面的一个大棚，这是村民杨伟和妻子开办的家庭农场。2012 年，转业回乡的杨伟看到家乡变化之大，决定放弃外出打工，留在村里做一名“新农人”。2013 年，他流转了 20 亩土地，开始种植西瓜、蔬菜，但成效并没有想象中好。“慢慢琢磨发现，小岗游客多，西瓜、蔬菜这类不能带走，应该种一些既能让游客参与，又方便携带的品种，于是想到种植草莓。”杨伟四处考察学习草莓种植技术，建起 8 个草莓大棚，打造了一个可供采摘、游玩的家庭农场，游客络绎不绝。

中午时分，我们来到“金昌食府”。汉寿介绍道，这家食府的主人就是大包干带头人之一严金昌。如今，“金昌食府”已成为小岗村的网红打卡地。

今年已经 79 岁的严金昌十分健谈。被问及当年他们是怎么想起大包干的，严金昌放下手中的碗筷说，大包干之前，我们村一直是“吃粮靠返销、用钱靠救济、生产靠贷款”的“三靠村”。1978 年又逢大旱，被生活逼得走投无路的我们才有了 18 个红手印的事。真没想到，大包干第一年，我们村就发生了巨大变化，粮食产量是过去 5 年的总和，油料产量是过去 20 年的总和，自 1956 年合作化以来，第一次向国家交了 112488 斤公粮，人均收入由上一年的 22 元以下增长到 350 元。

说到这里，严金昌一脸兴奋，话题一转继续说道：由于各种原因，之后这些年，我们并未真正走上致

富路晶产金夜迈斑温饱线，20年没进富裕门。玉”这是0世纪80年代我们村曾经流传的一句话。直到进入新世纪后，我们村开始了第二次“革命”，就是通过土地流转，将土地集中起来，改“化整为零”为“化零为整”，改“分田到户”为“分红到人”，发展现代农业，壮大集体经济。我家60多亩地全部流转了出去，每亩800元的租金，去年我们村人均可支配收入达到3.05万元。

吃完饭，我们来到“当年农家”。小院门前，一石碑上刻写着“滁州市重点文物保护单位——中国农村改革‘大包干’发源地”。走进小院，院里只有几间泥巴垒成的矮旧茅草小屋。低头弯腰走进屋内，坑坑洼洼的地面、袒露的土墙壁、分不清颜色的桌椅板凳、一盏没有灯罩的煤油灯，目睹眼前这一切，一种历史的沧桑感让人心里发颤。谁能想到，就是在这样一间破旧的小屋里，18位农民按下红手印，拉开了中国农村改革的序幕。

走出“当年农家”，汉寿又带我转了转。在村委会办事大厅的墙上，我们看到《小岗村美德银行积分办法》：好人好事每次积10分，遵守村里红白喜事公约每次积200分……所有积分，可兑换各种生活用品。在农产品深加工产业园，我们看到，盼盼食品、蒸谷米等一个个知名农产品加工企业的现代化生产线，正开足马力、昼夜不停。在葡萄采摘园，一串串圆润饱满的葡萄挂满枝头，透着诱人的光泽，游客们冒着酷暑体验采摘的乐趣……

“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”站在村口，面对眼前宽阔的“改革大道”，我想，小岗村的蝶变再次向我们证明：幸福美好的生活都是奋斗得来的。

## 资料2

“不仅仅是方便，还省了不少钱呢！”一大早，小区72岁老人董先生对上门服务的“义剪美”爱心理发师竖起了大拇指，“我们楼士好几位老人腿脚不利索，下楼困难，现在只需支付1元钱就能享受上门理发。”

老人赞不绝口的“义剪美”公益项目便是社区党委通过“小区1元公益服务”方式汇集社区基金，“取之于民，用之于民”、共建幸福家园的一个缩影。

W市经济技术开发区在实践中探索设立社区基金，吸纳驻区单位、企业园区、社会组织、居民群众中的“红色力量”参与社区基金的筹建，搭建社区需求与资源对接的公益平台，构建起党建引领下相融互动新模式。同时依托社会组织党群服务中心，拓宽资金筹集渠道，提升招引专业社会组织、链接品牌企业、对接多元资源的能力，拓展社区基金发展空间，形成精准化对接、项目化运作、品牌化带动新格局。

“目前我们已经成立街道级社区基金2支、社区级基金32支、青少年专项基金1支，累计募捐资金达到了130余万元。”W市经济技术开发区人力资源部副部长王刚介绍道，随着越来越多“公益血液”加入和“源头活水”注入，党委搭台、社会出资、居民参与的全域化基金参与体系愈加完善。

为确保每一笔资金花到群众需求最迫切、最关注的地方，每个社区基金都成立了包括捐赠代表和社

区居民代表的基金管理委员会，已搭建起完善的社区基金管理流程和制度体系。由各街道党工委组织编制操作管理手册、战略规划监测报告，全方位规范项目资金的使用报销及审批，实现对社区基金人员、资金、项目实施的全流程管理。“筹建社区基金的最终目的还是要全部用于社区开展治理服务，有针对性地实施一批覆盖广、受益多的社区服务项目，让每一笔资金都能发挥出最大的社会效益、用到群众最需要的地方。”W市经济技术开发区东城街道党工委组织委员言灵说。

小基金撬动大服务，解决百姓“小急难”。“感谢社区对我们的关心和帮助，我们更有信心渡过难关！”日前，龙城国际南区居民沈先生收到了府东社区慈善基金管委会送来的救助款，一家人非常感动。沈先生去年7月发生车祸，因家庭困难，后续康复费用巨大，向府东社区慈善基金申请救助。府东社区党总支高度重视，迅速落实“社区慈善基金”款项，社区党总支“第一书记”马春江与市社会救助综合服务中心主任杨益东来到沈先生家中，送上救助款并了解他们的生活情况，鼓励他们战胜职学眼前的困难，并表示生活上有什么困难，府东社区将尽力提供服务。

为了加强志愿服务队伍建设，锦明社区将培育党员典型、学习先进党员与社区治理结合起来，充分发挥先锋引领作用，激发社区党建和社区治理新活力。社区成立了“王允功工作室”，发动辖区内符合条件、热心社区公益的离退休老党员入驻，指导工作室制定了周例会等制度，研究分析居民需求，制定服务项目，精准实施。同时，挂靠街道社区基金，设立社区微基金，通过社区微基金运作和慈善资源募集，为志愿服务项目开展拓宽资金来源渠道，拓展社会力量的参与。

除了推进公益项目的实施，W市经济技术开发区还开展“居民金点子征集”、“公益项目大赛”等活动，项目化吸纳各类服务资源，发动居民参与“自我买单”，以无偿、低偿、有偿相结合方式点对点提供互助服务，以“服务换服务、服务换资源、资源换资金”等方式解决实际问题。

引得源头活水，觅得群芳争艳。随着社区基金的合理运行发展，W市经济技术开发区已推出“清道夫”“安易行”“村村有个图书角”“关爱出行幸福陪伴”等众多公益项目，一些社区党委牵头领办的“幸福食堂”、“针心针意”编织坊、“锦华之声”编辑部等都实现了商业化“造血”，累计盈利超10万元，这些资金又投入到了社区治理服务当中，有效解决了一系列居民群众关心关注的公共事务难题。

### 材料3

从空中俯瞰，万华烟台工业园中的一座座办公楼，形同一个个巨大的苯环分子结构。位列全球化工50强的万华，是中国唯一、世界少数拥有异氰酸酯(英文简称MDI)自主知识产权的化工企业。

如果说“创业+改革”是促使万华活起来的化学反应，那么“改革+创新”则是促使它强起来的深刻巨变。与中国改革开放同龄的万华化学集团股份有限公司，从昔日生产合成革的传统国企起步，技术创新能力从无到有、从弱到强，成长为全球MDI行业领军者的现代化大型企业，走出一条令人瞩目的中国特色现代国有企业改革发展之路。

万华的诞生，与解决中国人穿鞋问题有着不解之缘：40年前的中国，还是一个踩在布鞋上的国度。此后10年，万华累计为2亿双合成革皮鞋提供原料，相当于提供全国皮鞋原料的1/4。

中国老百姓实现了从“穿布鞋”到“穿皮鞋”的历史跨越，万华也随之踏上了从“计划”走向“市场”的艰辛探索，一方面，万华沿袭着传统计划模式：轻工部拨原料、下指标，我们生产后再由轻工部统一调配。另一方面，外国企业产品不断涌入，民营合成革企业迅速兴起，动摇了万华产品一统天下的地位。很快，万华从“皇帝女儿不愁嫁”变成了“门前冷落鞍马稀”。

作为计划体制的“宠儿”，国有企业能不能在市场竞争中成为“弄潮儿”这是万华，也是所有国有企业必须回答的重大课题。时任技术车间副主任的丁建生那个急啊：“成本一万一，卖价七八千，企业眼看着往死里作。”这个一口胶东腔的山东大汉，性子急、嗓门大，楼上说话、楼下都听得见。

从此，万华义无反顾地迈出从“计划”到“市场”的步伐，坚定不移地踏着国家改革的时代鼓点：1993年破除铁饭碗、铁工资、铁交椅；1995年进行第一次企业制度改革；1998年进行股份制改造；2001年登陆资本市场；2006年进行员工持股试点；2016年开展更进一步的混合所有制改革；2018年整体上市获批准；

20世纪90年代开始，全国国有企业逐步推进劳动、人事、分配制度改革。万华第一时间在全厂试行全员合同制，打破铁饭碗，搬掉铁交椅，取消铁工资……时任万华人事主管栾新光说，如果没有这些变革，后期很难实现与国家改革的对接。1995年，万华由“烟台合成革总厂”改制为“烟台万华合成革集团有限公司”，成为山东省首家、全国第八家建立现代企业制度的国有企业。

万华在此后的数年间，32个子公司的只留王牌主业MDI，其余全部剥离、改制。最艰难的是下岗分流。李建奎清楚地记得：“当时万华7000人不到的工厂30多个处室，副科长以上的干部就有三四百人，人浮于事很严重。”他找来栾新光：“交给你4000人的下岗分流指标，减一个我有奖励，增一个我扣你工资。”万华先从领导干部身正五动刀，只要到了55岁，就办理厂内退养。于是，71个领导干部从管理岗位上退下。

改革就像一场剧烈的化学反应，所释放的巨大能量，推动万华加速发展。一套改作组合拳后，集中了MDI优势资源和近400名业务骨干，万华聚氨酯股份有限公司正式挂牌。

万华建立现代企业制度的步伐向纵深挺进。2001年1月5日，万华股份公司敲响了上交所的锣声；2006年推行员工持股，探索混合所有制；2007年引入外资股份……“市场竞争归根结底是人才的竞争。让市场做选择，就要体现人的价值。”丁建生说。1998年底，万华股份公司成立后，即实施“创新工程”技术成果按盈利比例提成奖励。第二年，一个生产装置技改后创出显著效益，按新奖励办法一算，吓了大家一跳，10个人总奖金92万完。奖，还是不奖？公司高层争论了一个月。最后拍板：高管一分钱不拿，奖金全分给一线科研技术人员。

那天，公司财务人员用一个麻袋从银行把92万元现金提回来，按获奖人头把一摞摞钞票在桌上整齐



摆放。老工程师孙敦孝分得最多，拿了 21 万元。老伴看到他用小布袋抱回来的这笔钱吓坏了，心怀忐忑地抓起电话打给廖增太：“分给科研人员 92 万元，他们挣回的是 1200 万元利润。”当公司给大家算清这笔账时，再没有人提出异议。

常青之道，贵在自胜。今天的方华，自主研发并完成重天科技成果转化已达 100 余项，先后获得国家科技进步一、二等奖等国家奖励 7 次。今天的万华，拥有国内外 6 大研发基地、7 大国家级创新平台、150 多个装备先进的实验室，一大批小试、中试产品形成梯队接力……。

#### 材料 4

在 S 市水集街道产芝湖新村，一所为特殊儿童打造的康复学校项目不久前签约。该项目将在废弃的小学原址建起，盘活闲置用地约 32 亩，计划投资 4000 万元，以国内先进标准建设，可容纳 700 余名学龄前至大龄孤独症人士进行康复训练。

“如果没有‘共富公司’的专业运营，很难想象这种规模的好项目可以落户偏僻的乡村。”新村党委书记潘泳霖介绍，在水集街道党工委统一组织下，青岛水集城乡建设投资发展有限公司、莱西市水集街道产芝湖新村经济合作社、青岛圣宝缘文化传播有限公司，分别按照 25%、40%、35% 的股份比例出资成立“共富公司”——湖西文旅产业有限公司。

该公司的国有(集体)资本控股达到 65%，由新村党委书记任董事长，专业运营公司负责人任总经理，招募乡村振兴红色合伙人，进行品牌化管理，打造文旅村落和乡村特色农业产业项目。目前，S 市县级“共富公司”和镇级子公司主要由转任的机关干部担任董事长，村级“共富公司”由村党组织书记担任董事长，聘请了专业团队从事运营管理，是由国有(集体)独资或控股成立的企业法人，既有“红色基因、权属集体”的政治属性，又有集体成员普惠式的福利性和社会属性。

大村镇西南庄村立足紧邻国际牡丹产业园的区位优势，成立丁家大村旅游开发有限公司，胶州市洋河镇党委书记史明高谈到，“让被低效使用的乡村公共资源重回村集体，再通过‘乡村共富公司’这个平台，有效盘活乡村公共资源、更好地发展壮大新型农村集体经济，才能够加快实现共同富裕。当前，租赁、闲置宅基地打造 54 处特色民宿和农家宴，带动集体和村民增收 490 余万元。”据悉，去年以来，S 市实施了党建统领乡村公共资源共享行动，坚持区市统筹、整镇推进、逐村突破、全域清收，已让 3.6 万亩土地、5.9 亿元资金重回村集体。

土地流转入股，农民变股民。建设现代产业园，种高品质蔬菜，直接供应城市，5000 元分红。

“共富公司”不仅具备完全市场主体地位，更可以依靠上下贯通、执行有力的组织体系发挥作用，让农民分享更多产业增值收益”。莱西市马连庄镇以“共富公司”为平台，承接上级扶持资金 1.2 亿元，以统一流转的土地经营权向银行抵押融资近 2 亿元，解决了资金难题。

“共富公司”背靠市长、面向市场，在推动乡村振兴中具有撬动各类资本的独特优势新过县，各级投

入乡村的大量资金很多没有实现‘资产化’，也没有导入到E市场主体中进行经营和管护，使用效率较低。现在资金既能引得来，也能管得好。”平度市旧店镇党委书记张丽敏谈到。与合作社和大户相比，“乡村共富公司”的资本对话能力、市场培育能力抵抗风险能力都更强，能够在更大范围，更高层次带领村集体和农民抱团闯市场。

平度市崔家集镇向阳村是近几年新兴的小西红柿种植村，由村党组织主导成立的“共富公司”，统一流转村庄土地1.4万余亩，整合土地、资金等资源要素，实行统市场标准、统一收售价格、统一对接客户、统一服务监管“四统一”管理模式，建立起集体与村民“共担风险、同享收益”的利益共同体，吸引各类资本5亿多元，建设小西红柿大棚2400余个，2022年集体收入达150余万元，带动村民大幅增收。实践证明，有了“共富公司”不但一端可以组织农民和乡村各类资源，而且另一端可以有效组织市场，各类市场主体有了一个可以保产保质保供的红色合伙人，大大减少了市场沟通成本、资源整合成本、交易风险成本，更有利于吸引各类资本下乡，有效激活乡村产业发展的一池春水。发展壮大村级集体经济，还可以更好地反哺村集体和村民。授之以鱼不如授之以平台、授之以机制，国有或集体的性质，不仅让“共富公司”有效解决农民怕企业“跑路”、企业怕农民“挑刺”的问题。同时，集体经济的“蛋糕”做大了，村党组织将更有能力通过切好“蛋糕”推动共同富裕。

## 材料5

历史川流不息，人类总是在同困难的斗争中前进的。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。关键在于自信。

“今天的中国，是充满生机活力的中国。”不同岗位、不同战线的拼搏奋斗，各行各业、方方面面的创新创造，让中国始终活力四射。纵然有风风雨雨、沟沟坎坎，只要充分调动社会各方面的积极性、主动性、创造性，我们就能不断积蓄前进动能、释放发展活力，让明天的中国更美好。

在新的赶考之路上，唯有“自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行”，鼓起不懈奋进的精气神，集中精力办好自己的事，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，我们才能向人民、向历史交出优异答卷。

## 二、回答问题

1. 根据“给定资料2”，归纳W市经开区依托社区基金提升基层社会治理水平的经验做法。(20分)

要求：全面，准确，有条理，不超过300字。

### 【参考答案】

一、构建全域化基金参与体系。1. 吸纳“红色力量”参与社区基金的筹建，搭建社区需求与资源对接的公益平台，构建起党建引领下相融互动新模式；2. 依托社会组织党群服务中心，拓宽资金筹集渠道，拓展社区基金发展空间。

二、成立基金管理委员会。搭建完善社区基金管理流程和制度体系，编制操作管理手册、战略规划监测报告，全方位规范项目资金的使用报销及审批，实现社区基金全流程管理。

三、推进公益项目实施。1. 建设志愿服务队伍，将培育党员典型学习先进党员与社区治理结合，发挥先锋引领作用，研究分析居民需求，制定服务项目精准实施；2. 挂靠社区基金设立微基金，拓宽资金来源渠道；3. 项目化吸纳各类服务资源，发动居民参与“自我买单”，点对点互助服务，商业化“造血”实现资金循环。

2. 假如你是 S 市政府办公室工作人员，请根据“给定资料 4”起草一篇关于 S 市探索建设“共富公司”，积极推动共同富裕的政务信息，报上级领导参阅。（30 分）

要求：内容全面，条理清晰，结构完整，不超过 600 字。

**【参考答案】**

以共富公司助推共同富裕

共富公司是国有独资或控股成立的企业法人，由政企按股份比例出资成立并专业化运营。我市当前着力探索建设共富公司，积极推进共同富裕。现将具体探索汇报如下：

一、党建引领，国有控股。公司国有控股占打大头，县级和村级公司分别由转任机关干部何村党组织书记担任董事长，聘请专业团队从事运营管理，招聘乡村振兴红色合伙人，进行品牌化管理，打造文旅化文旅村落和乡村特色农业产业项目。公司既有“红色基因、权属集体”的政治属性，又有集体成员普惠式的福利性和社会属性。

二、借助区位优势，盘活公共资源。推进共享行动，清收土地资金，重回村集体，成立旅游开发公司，发展壮大集体经济，打造特色旅游业，带动村民增收。

三、引导村民入股，享受增值收益。引导村民土地流转入股，建设现代产业园，种植高品质农作物供应城市，确保市场主体地位，发挥组织体系作用。

四、吸收资本下乡，激活发展产业。承接上级扶持资金，利用土地经营权进行抵押融资，撬动资本实现资产化运作，导入市场主体经营管护，提高使用效率，增强对话、市场培育、抵抗风险能力，带领农民抱团闯市场，实现“四统一”管理模式，建立利益共同体。

国有或集体的性质，让“共富公司”有效解决农民怕企业“跑路”、企业怕农民“挑刺”的问题。同时，集体经济的“蛋糕”做大了，村党组织将更有能力通过切好“蛋糕”推动共同富裕。

3. 请结合全部给定资料，以“常青之道，贵在自胜”为主题自拟题目，撰写一篇文章。

要求：(1)观点明确，见解深刻；(2)参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3)逻辑清晰，语言流畅；(4)1000字左右。

### 【参考范文】

#### 自胜者方能长青

常青之道，贵在自胜。老子说：“知人者智，自知者明；胜人者有力，自胜者强”。我们党历经百余年而更加朝气蓬勃，就是因为找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期律的第二个答案，确保党永远不变质、不变味。不只党的发展需要遵循此道，小到个人大到国家，都需要在自我革命、自我奋斗中实现自我突破创新，才能沉着应对各种风险挑战，做常青自胜者。

自信自强而努力进取方能自胜。自信自强是一种自胜的精神状态，也是鼓足干劲往前冲的底气和动力。正如李白窘困时仍高歌“我辈岂是蓬蒿人”“直挂云帆济沧海”；辛弃疾失意中仍悠叹“我见青山多妩媚，料青山，见我应如是”。古贤如是，我辈青年更当知“牢骚太盛防肠断，风物长宜放眼量”。江梦南面对失聪的缺憾和生活的艰辛，没有自暴自弃；凤阳小岗村以自信自强的理念发展特色农产业走上了致富的道路……这些案例无一不在启示着我们唯有坚持自信自强的自胜之道才能走好发展路。

胸怀远志而拼搏不息方能自胜。实现中华民族伟大复兴，是一场接力长跑，既需要一批时代楷模在各自赛道拼搏冲刺，又需要我们每一个人当好接力者。前有小岗村的蝶变再次向我们证明，幸福美好的生活都是奋斗得来的，后有邱军同志积极响应习近平总书记号召，主动请缨投身脱贫主战场，有力推动了革命老区华池县实现整体脱贫。只有每个人担起历史使命，立足岗位职责，树立远大志向，脚踏实地，埋头苦干，在自己的赛道奋力奔跑，在新征程上挥洒汗水、实现梦想，才能带来整个国家的奋勇向前。

自知不足而努力不止方能自胜。如果说“创业+改革”是促使万华活起来的化学反应，那么“改革+创新”则是促使它强起来的深刻巨变。只有承认自己无知，而自觉消除弱项、弥补短板，才能精进不休、取得进步。古希腊德尔斐神殿的一块石碑上，镌刻着这样一句话：“认识你自己”，这句话既是古希腊大贤苏格拉底的主要哲学思想，也是千百年来人们自我反思、自我觉醒的名言警句。认识自己，关键是要清醒认识自己的缺点短板。所以我们应该时刻谨记“好说己长便是短，自知己短便是长”，坚持以铜为镜、以古为镜、以人为镜，从里到外、反复细照，明得失、查不足，才能有所提升，走好新时代“赶考之路”。

“今天的中国，是充满生机活力的中国。”所有人的自我奋进自我突破，让中国始终活力四射。在新的赶考之路上，唯有鼓起不懈奋进的精气神，集中精力办好自己的事，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，我们才能迎来民族的新辉煌。