

# 3

## 第三课 我国的经济的发展

要让我们生活更美好，需要社会提供更多更优质的产品和服务；要让人民的幸福感更强，离不开经济的高质量发展。推动经济高质量发展，要坚持新发展理念，建设现代化经济体系。新发展理念到底“新”在何处？建设现代化经济体系有什么要求？我们只有弄清楚了这些问题，才会明白这些看似抽象的理论原来与我们每个人的美好生活息息相关。

### 坚持新发展理念

以人民为中心的发展思想

#### 探究与分享



昔日某市的环境



今日某市的环境

- 结合上图，分享本地生态文明建设取得的成就并加以评价。
- 谈谈你对经济发展与民生福祉之间关系的理解。

坚持以人民为中心的发展思想，就是把实现人民幸福作为发展的目的和归宿，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

发展为了人民，就是要从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民对美好生活的需要，努力促进人的全面发展。发展依靠人民，就是要把人民作为发展的力量源泉，充分尊重人民主体地位和人民群众的首创精神，不断从人民群众中汲取智慧和力量，依靠人民创造历史伟业。发展成果由人民共享，就是要使发展成果惠及全体人民，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路，彰显制度优势。

### 探究与分享

周末，小凡与家人一起观看党的十九大新闻专题片。在为祖国“点赞”的同时，大家就各自的美好生活需要展开了讨论。

我要更加努力，争取进入心目中理想的学校，更好地发展自己。

让一家人生活得更幸福是我们的责任，如果收入更高、居住条件更舒适、环境更优美，那就更好啦！

我们上了年纪，希望就医更方便一些，医疗水平更高一些。



小凡一家人畅想美好生活

- 了解周围的人对美好生活有哪些需要。
- 如何满足人民对美好生活的需要？

以人民为中心的发展思想，反映了坚持人民主体地位的内在要求，彰显了人民至上的价值取向，确立了新发展理念必须始终坚持的基本原则。



### ◆◆◆ 相关链接

经济增长表现为一个国家或地区人均产出水平的持续增加,是经济发展的基础,但单纯的经济增长并不等于经济发展。经济发展不仅包括经济增长,而且包括经济结构优化、经济效益提高、生态环境改善、人民生活水平提高等。

## 贯彻新发展理念

### 探究与分享

党的十八大以来,我国经济建设取得重大成就,人民生活不断改善。同时,也面临不少困难和挑战。发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决,发展质量和效益还不高,创新能力不够强,实体经济水平有待提高,生态环境保护任重道远;民生领域还有不少短板,城乡区域发展和收入分配差距依然较大,群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。

● 解决上述问题,我们应当树立怎样的发展理念?

理念是行动的先导,一定的发展实践是由一定的发展理念来引领的。新时代需要新发展理念。

要着力解决好发展不平衡不充分问题,破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的美好生活需要,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

### 探究与分享

◆ 党的十八大以来,我国基础研究整体实力显著提升,化学、材料、物理、工程等学科整体水平进入国际先进行列,在量子信息、铁基超导、中微子、干细胞、脑科学等前沿方向上取得一系列重大原创成果。载人航天与探月、空间站、火星探测、北斗导航、大型客机、载人深潜、国产航母、高速铁路、5G移动通信、超级计算、特高压输变电、第三代核电等一大批战略高技术领域取得重大突破,为培育经济发展新动能、推动产业转型升级、保障国家安全作出重大贡献。

◆ 人是创新最关键的因素。“盖有非常之功,必待非常之人。”习近平指出,创新正当其时,圆梦适得其势。创新之道,唯在得人。得人之要,必广其途以储之。创新的事业呼唤创新的人才,创新的人才需要教育的培养。教育对于增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。必须把教育事业放在优先位置,深化教育改革,加快教育现代化,办好人民满意的教育。

- ▶ 结合材料和你了解的具体事例，说明创新是如何推动经济发展的。
- ▶ 结合自身发展，谈谈青年人如何成长为创新型人才。

创新发展注重的是解决发展动力问题。发展动力决定发展速度、效能、可持续性，创新是引领发展的第一动力。坚持创新发展，要把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

#### ◆◆◆ 相关链接

技术创新有多种类型，既有改进现有技术的延续性创新，又有取代现有技术的突破性、颠覆性创新。科技企业孵化器在推动企业技术创新及其社会应用中发挥着重要的作用。

科技企业孵化器又称高新技术创业服务中心，它通过为新创办的科技型中小企业提供物理空间及一系列创新创业服务，成为培育科技型中小企业、促进科技成果转化、培育企业家精神的重要载体。



科技企业孵化器、众创空间等的收入免征增值税

协调发展注重的是解决发展不平衡问题。协调发展是持续健康发展的内在要求，是发展平衡和不平衡的统一。坚持协调发展，要正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性。

#### ◆◆◆ 名词点击

##### 新型工业化 新型城镇化

- ◆ 新型工业化，就是坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，就是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化。
- ◆ 新型城镇化，是以城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

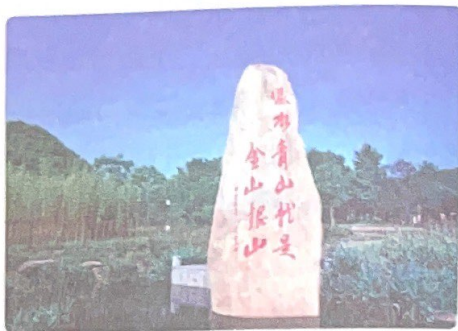




## 探究与分享

20世纪90年代,某村凭借山里优质的石灰岩资源,成为当地规模最大的石灰石开采区,是远近闻名的富裕村。石矿被村民称作“钱袋子”。然而,“钱袋子”鼓起来的代价,是灰蒙蒙的天、浑浊的水、尘土飞扬的山。从2005年开始,村里重新调整发展规划,封山护水,把全村划分为生态旅游区、美丽宜居区、田园观光区,陆续完成污水处理、垃圾清理、山塘水库修复、厂区拆迁、道路“三化”、河道整治等工程。

如今,该村青山环绕,漫山翠竹,小溪潺潺,鸟语花香,实现了从“卖资源”到“卖风景”的转变,逐步形成了旅游观光、河道漂流、户外拓展、果蔬采摘、农事体验的休闲旅游产业链,走出了一条产业兴、生态美、百姓富的可持续发展路子。



绿水青山就是金山银山

- 该村的可喜变化,受益于什么样的发展理念?
- 结合材料,说明如何处理好经济发展与生态环境保护的关系。

绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问题。绿色发展是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。坚持绿色发展,要坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,建设人与自然和谐共生的现代化。

### ◆◆◆ 相关链接

可持续发展强调资源的永续利用,要求既满足当代人的需求,又不损害后代人满足其需求的能力,既要达到发展经济的目的,又要保护好人类赖以生存的大气、淡水、海洋、土地、森林等自然资源和环境,使子孙后代能够永续发展和安居乐业。

我国古代就有人与自然和谐共生的思想。例如,《管子·轻重甲》中强调:“为人君而不能谨守其山林菹泽草莱,不可以立为天下王。”《孟子·梁惠王上》中说:“不违农时,谷不可胜食也。数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也。斧斤以时入山林,材木不可胜用也。”《荀子·王制》中说:“草木荣华滋硕之时则斧斤不入山林,不夭其生,不绝其长也……斩伐养长不失其时,故山林不童而百姓有余材也。”《吕氏春秋·孝行览》中写道:“竭泽而渔,岂不获得?而明年无鱼;焚藪而田,岂不获得?而明年无兽。”

开放发展注重的是解决发展内外联动问题。开放带来进步，封闭必然落后，开放是国家繁荣发展的必由之路。坚持开放发展，要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，遵循共商共建共享原则，发展更高层次的开放型经济，推动构建人类命运共同体。

#### ◆◆◆ 相关链接

党的十一届三中全会以来，我国经济发展是在开放条件下取得的，未来我国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，表明中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。



1980年8月26日，深圳经济特区正式设立。经过多年发展，深圳已经成为国际化大都市。图为现在的深圳经济特区。



1988年4月13日，七届全国人大一次会议正式批准建立海南经济特区。图为纪念海南经济特区成立20周年的宣传标语。



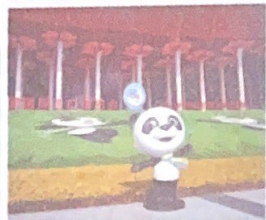
1990年4月18日，党中央、国务院宣布开发开放上海浦东。图为今天上海浦东的陆家嘴地区。



当地时间2001年11月11日，中国加入世界贸易组织签字仪式在卡塔尔首都多哈举行。图为签字后大家鼓掌祝贺。



2013年9月起，国务院先后批复成立多个自由贸易试验区。图为中国（重庆）自由贸易试验区。



2018年11月5日，首届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）举办。图为首届中国国际进口博览会会场和吉祥物“进宝”。



共享发展注重的是解决社会公平正义问题。广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求。共享发展是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。坚持共享发展，要作出更有效的制度安排，坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，使全体人民有更多获得感、幸福感、安全感，朝着共同富裕方向稳步前进。

#### ◆◆◆ 相关链接

恩格尔系数是反映人民生活水平高低的重要指标。它由19世纪德国统计学家恩斯特·恩格尔提出，指食品支出占家庭消费总支出的比例。恩格尔系数越小，一般表明家庭生活水平越高。



新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。我们要把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

#### ◆◆◆ 相关链接

面对全球政治经济环境出现的重大变化，适应我国发展阶段性新特征，党中央准确研判大势，立足当前，着眼长远，提出了加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略。畅通国内大循环，要依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环。促进国内国际双循环，要立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，形成全球资源要素强大引力场，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，加快培育参与国际合作和竞争新优势。

## 建设现代化经济体系

国家强 经济体系必须强

### 探究与分享

◆ 我国已经成为世界制造业大国,“中国制造”享誉世界。但是,从总体上看,我国制造业还存在许多关键领域的自主研发能力不强、劳动密集型和资源密集型企业比重偏大、高新技术密集型企业偏少、许多产品的科技含量不高等问题。

◆ 投资一直是拉动我国经济增长的“主力军”。随着传统产业的规模不断扩张,产能过剩矛盾非常突出;消费在国内生产总值中占比偏低。

► 上述材料反映出我国经济发展存在哪些迫切需要解决的问题?如何解决这些问题?

建设现代化经济体系是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。只有形成符合中国国情、具有中国特色的现代化经济体系,才能更好顺应现代化发展潮流,赢得国际竞争主动,为其他领域现代化提供有力支撑,为实现人民对美好生活的向往打下坚实而强大的物质基础。

### ◆◆◆ 相关链接

经济发展方式是一个国家或地区的经济实现总量增长、质量提高的途径和方法,是落实发展理念、实现发展进步的具体路径。

经济发展的途径和方法并不是单一的,而是多种多样的。从总需求方面看,消费、投资、出口是拉动经济增长的“三驾马车”。从总供给方面看,推动经济发展的基本途径有两条:一是增加生产要素的投入数量,二是提高生产要素的质量、效率和推动技术进步。经济发展方式并非一成不变,要根据发展理念和发展阶段的变化,及时转变经济发展路径。

我国正处于转变经济发展方式的关键时期,要促进经济发展由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高转变。

现代化经济体系,是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。它包括创新引领、协同发展的产业体系,统一开放、竞争有序的市场体系,体现效率、促进公平的收入分配体系,彰显优势、协调联动的城乡区域发展



体系，资源节约、环境友好的绿色发展体系，多元平衡、安全高效的全面开放体系，充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。

以上几个体系是统一整体，要一体建设、一体推进。建设现代化经济体系，要借鉴发达国家有益做法，更要符合中国国情、具有中国特色。

## 推动经济高质量发展

随着我国经济发展进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动经济高质量发展，必须建设好现代化经济体系。



### 探究与分享

目前，我国规模以上工业企业的平均利润率远低于金融行业和房地产行业。行业报酬结构失衡，使资本和其他各种要素更多地进入金融、房地产等领域，抑制了制造业的健康发展。

为了推动我国经济高质量发展，要通过降成本、提品质、优化市场环境等综合手段，把实体经济的盈利能力和吸引力提上去，要让做实业有前途。

结合材料，谈谈发展经济的着力点为什么要放在实体经济上。

建设创新引领、协同发展的产业体系，实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高，现代金融服务实体经济的能力不断增强，人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

### ◆◆◆ 相关链接

实体经济是物质产品和精神产品的生产、销售及提供相关服务的经济活动。实体经济是一国经济的立身之本，是国家强盛的重要支柱。要把发展经济的着力点放在实体经济上，筑牢现代化经济体系的根基。

大力发展实体经济必须深化供给侧结构性改革，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围。

### ◆◆◆ 相关链接

供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给。供给侧结构性改革的根本，是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长的美好生活需要，从而实现社会主义生产目的。推进供给侧结构性改革，要从生产端入手，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，实现区域良性互动、城乡融合发展、陆海统筹整体优化，培育和发挥区域比较优势，加强区域优势互补，塑造区域协调发展新格局。实施乡村振兴战略和区域协调发展战略。

### ◆◆◆ 相关链接

我国城镇化的方向是形成以城市群为主体的大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。

在城市群中，大中小城市的数量要保持合理，协调发展不能“断档”。一个特大城市、一群大城市、很多中等城市、大量的小城市、众多的小城镇，构成一个“金字塔”形的城市群，让企业、人员、技术、资本在各个层次的城市间形成对流与互动，有效推动基础设施共建、生态环境共保、多种资源共享、支柱产业共塑，从而解决单个城市解决不了或难以解决的问题，顺利实现区域协调发展。



### 探究与分享

针对某市郊区的乡村经济发展，专家建议农户搞多种经营，不仅要搞好农作物种植（第一产业），而且要进行农产品加工（第二产业），还要推动农产品销售和农业观光（第三产业），促进一二三产业融合发展，提升农产品附加值，打造“品牌农业”，提高农民收入，实现“生产美，产业强；生态美，环境优；生活美，家园好”。专家的建议在当地引起了极大反响。

- ▶ 结合材料，说明促进农村一二三产业融合发展的意义。
- ▶ 联系实际，为发展特色乡村经济提出具体建议。

全面实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，走中国特色社会主义乡村振兴道路，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互

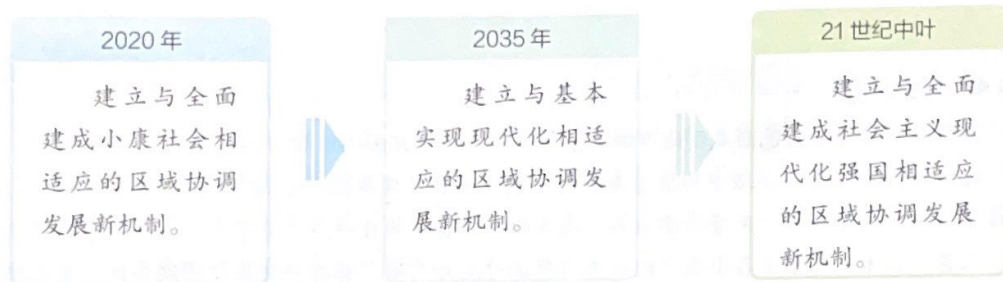


促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

深入实施区域协调发展战略。深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，支持特殊类型地区加快发展，在发展中促进相对平衡。

### ◆◆◆ 相关链接

2018年11月发布的《中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》指出：“推动国家重大区域战略融合发展。以‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础，促进区域间相互融通补充。”该意见还提出了建立更加有效的区域协调发展新机制的总体目标。



建设更高水平开放型经济新体制，推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变。

### 探究与分享

我国某汽车公司成立20多年来，始终坚持自主创新，逐步建立起完整的技术和产品研发体系，产品出口海外数十个国家和地区，累计出口超过100万辆。近年来，该公司努力提升品牌的国际知名度和产品的全球竞争力，不断开拓新的国际市场。

在讨论海外投资设厂问题时，该公司内部有人持反对意见：“国内市场很广阔，也很需要投资。国外市场虽然机会很多，但竞争压力也大。把资金用于国内设厂，既能增加国内就业，又能为地方贡献税收，一举多得，何乐而不为呢？”

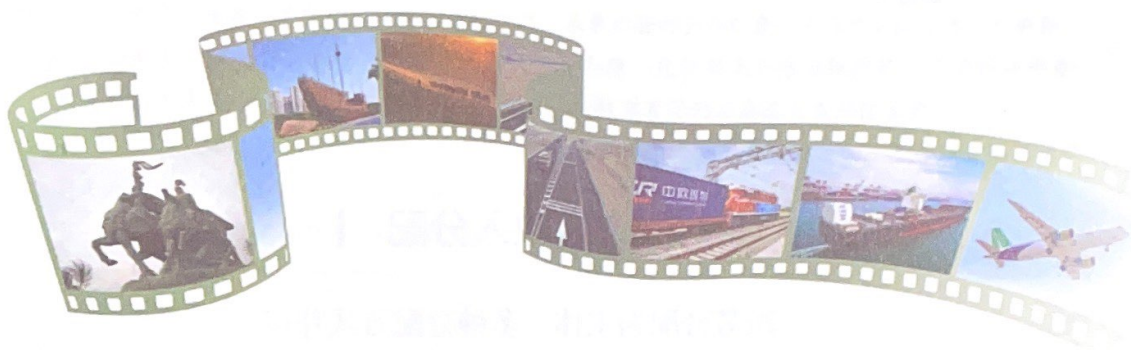
结合材料，谈谈你对我国企业到海外投资的想法。

着力发展开放型经济，提高现代化经济体系的国际竞争力。要更好利用全球资源 and 市场，继续积极推进“一带一路”框架下的

国际交流合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，共同推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

#### ◆◆◆ 相关链接

两千多年前，我们的先辈开辟出联通亚欧非的陆上丝绸之路，闯荡出连接东西方的海上丝绸之路。古丝绸之路绵亘万里，延续千年，积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。2013年秋天，习近平在哈萨克斯坦和印度尼西亚提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，即“一带一路”倡议。我国坚持共商共建共享，推动共建“一带一路”高质量发展，推进一大批关系沿线国家经济发展、民生改善的合作项目，建设和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路，使共建“一带一路”成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。



总之，要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。



实的一大步。同时，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

#### ◆◆◆ 相关链接

邓小平指出：“我们提倡一部分地区先富裕起来，是为了激励和带动其他地区也富裕起来，并且使先富裕起来的地区帮助落后的地区更好地发展。提倡人民中有一部分人先富裕起来，也是同样的道理。”

习近平强调：“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力，促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”

## 我国的社会保障

### 多种多样的社会保障



#### 探究与分享



小韩

每个月都缴纳基本养老保险、基本医疗保险、失业保险，还有住房公积金，将来有保障，心里踏实多了！

以前有病不敢看，现在有病也不怕上医院啦！城乡居民医保保障范围扩大、大病保险起付线降低，再也不担心“病根”变“穷根”了。



老杨



任奶奶

我八十多岁了，住在社区居家养老服务中心，有人照顾，国家每个月还给我补贴，生活真好！

妈妈身体不好，爸爸生了重病住院，家里没有了收入。村里帮助我家申请了低保，这下我可以安心上学了。



小丁

► 以上对话涉及哪些社会保障形式？这些社会保障发挥了什么作用？

面对现实生活中人们可能遇到的疾病、失业、养老、灾害、生活贫困等各种问题，国家依法建立起由政府和社会承担主要责任的社会保障“安全网”。在我国经济社会发展过程中，形式日益多样的社会保障发挥着越来越广泛的作用。

社会保障作为精巧的“社会减震器”，通过防范和化解社会成员的生存危机，保障他们的基本生活权利，能够有效维护社会生活秩序的稳定。

社会保障通过国民收入再分配，能够调节不同社会群体之间的利益关系，化解社会矛盾和冲突，促进社会公平正义。

#### ◆◆◆ 相关链接

中华优秀传统文化中蕴含着丰富的社会保障思想。

《周礼·地官·遗人》中记载：“遗人掌邦之委积，以待施惠。乡里之委积，以恤民之艰厄；门关之委积，以养老孤；郊里之委积，以待宾客；野鄙之委积，以待羁旅；县都之委积，以待凶荒。”

《管子·轻重甲》中说：“民无以与正籍者予之长假，死而不葬者予之长度。饥者得食，寒者得衣，死者得葬……”

《礼记·礼运》中指出：“故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养。”

社会保障通过风险分摊与责任共担，充分发挥社会互助功能，同时通过社会成员的自助与他助，推动社会持续健康发展。

#### ◆◆◆ 相关链接

社会保障既有经济保障，也有服务保障。

经济保障是国家通过货币或有价票证的形式，为国民提供经济援助，满足其基本的生活所需。经济保障主要以社会救助金、社会保险金、社会福利金等形式提供。

服务保障是通过提供日常照料、医疗护理等服务，满足人们多样化的生活保障需求。国家提供社会服务机构和设施、各类养老服务机构和设施、儿童收养救助服务、各类社区服务机构和设施、残疾人服务等形式，以满足特殊群体的需求及全体国民的高层次保障诉求。

社会保障主要由社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚组成，还包括其他社会保障形式，它们共同构成了我国的社会保障体系。

#### ◆◆◆ 相关链接

除社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚等基本保障外，还存在大量补充性的社会保障形式，如企业年金、社区服务等。



◆ 企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度。

◆ 社区服务是在政府指导下，以社区组织为依托，在城乡一定层次的社区内以全体社区居民为对象，以特殊群体为重点，运用灵活多样的形式向他们提供福利性服务的一种社会化保障机制。



社区卫生服务中心为留守儿童建立健康档案



社区开办“银发网络课堂”

社会保险是我国社会保障体系的核心。它通过政府、单位、个人三方共同筹集资金，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助。在我国，社会保险主要包括基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等。

#### ◆◆◆ 相关链接

除了社会保险，还有商业保险。商业保险是投保人根据合同约定，向保险人支付保险费，保险人对于合同约定的可能发生的事故因其发生所造成的财产损失承担赔偿保险金责任，或者当被保险人死亡、伤残、疾病或者达到合同约定的年龄限制时，承担给付保险金责任的行为。商业保险分为人身保险和财产保险两大类。购买商业保险，是规避风险的有效措施。

商业保险与社会保险有着明显的区别。

#### 商业保险和社会保险的比较

	商业保险	社会保险
性质	自愿的市场行为	具有强制性和福利性质
经营目标	追求利润	保障社会成员的基本生活，维护社会稳定
经营方式	保险公司经营	由国家经办
费用来源	全部由个人承担	由国家、单位和个人分摊
保障水平	满足被保险人较高层次的保险需求	保障社会成员的基本生活需求

社会救助是最先形成的、历史最悠久的社会保障形式。它是政府通过国民收入再分配,对因自然灾害或其他经济社会原因而无法维持最低生活水平的公民给予无偿帮助,以保障其最低生活水平。社会救助是保障社会成员生活安全和生存权利的“最后一道防线”。

#### ◆◆◆ 相关链接

灾害救助是社会救助体系中不可缺少的组成部分,其主要目的是使陷入困境的灾民获得衣、食、住、医疗等基本生活保障,帮助其摆脱生存危机,同时使灾区经济社会发展尽快恢复正常。

最低生活保障是社会救助的主要内容之一,是国家对家庭人均收入低于当地政府划定的最低生活标准,且符合当地最低生活保障家庭财产状况规定的家庭,给予一定现金和物资资助,以保证该家庭成员基本生活所需。1997年,我国开始在全国范围内建立最低生活保障制度。



低收入群众领取最低生活保障金



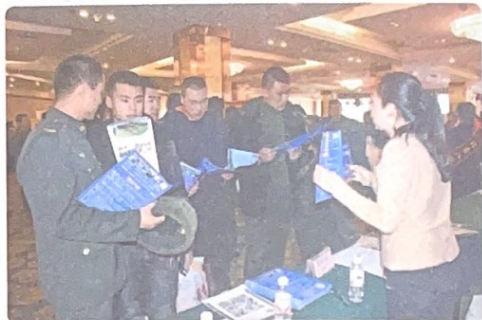
享受最低生活保障的家庭免费选取生活用品

社会福利是政府和社会向老年人、残疾人、妇女、儿童和其他社会成员提供的社会化服务、实物供给或者福利津贴,以满足社会成员的生活需要并促使其生活质量不断得到改善和提高,是最高层次的社会保障。

社会优抚是国家和社会依法对现役军人、复员退伍军人以及军烈属等优抚对象实行物质照顾、生活和工作安置、精神抚慰的褒扬性、补偿性、优待性、综合性的特殊社会保障。



关心残疾儿童健康行动



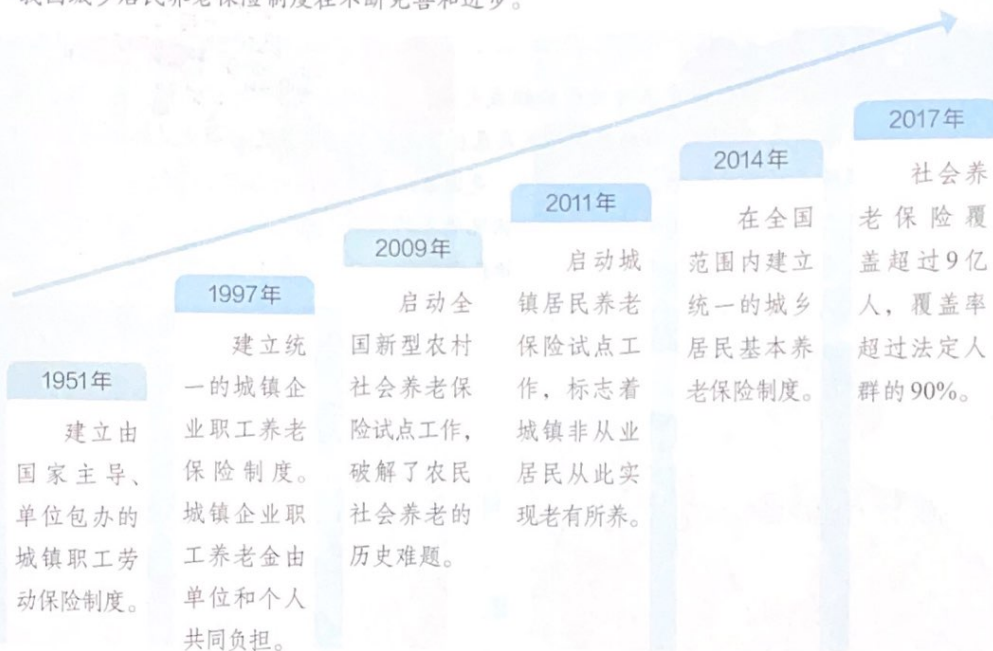
举办退伍军人岗前培训



## 完善社会保障体系

### 探究与分享

我国城乡居民养老保险制度在不断完善和进步。



- ▶ 我国城乡居民养老保险制度是如何不断完善，实现社会公平的？
- ▶ 搜集资料，了解我国当前完善社会保障的新举措，并评述其中一项。

完善社会保障体系，要公平对待每个公民并确保其享受相应的社会保障权益。为此，要建立起覆盖全民、统筹城乡的社会保障体系，形成没有漏洞的“安全网”。同时，完善社会保障体系要更多地维护好弱势群体的利益，缩小贫富差距，促进社会和谐发展。

### 探究与分享

第二次世界大战后，一些欧洲国家进入经济高速增长阶段，社会福利水平不断提高。公民享有免费的医疗、悠长的假期、长期的失业救济……这被称为无处不在的社会保障。“与其去做1欧元1小时的体力活，不如舒舒服服躺在家里拿救济金”成为一些人的心态写照。席卷全球的金融危机

机爆发以来，这些国家的高福利政策给财政带来了巨大的压力。

- ▶ 针对上述现象，谈谈你的看法。
- ▶ 结合材料，说说经济发展与社会保障水平之间的关系。



不堪重负

完善社会保障体系，既要尽力而为，又要量力而行，要坚持社会保障水平与经济社会发展相适应。随着经济社会的发展，人民对生活安全保障的要求越来越高，我们要通过加强社会保障体系建设，不断满足人民的社会保障需求。同时，经济发展是社会保障的基础。如果没有相应的经济实力作支撑，社会保障即使建立起来也无法维持下去。只有建立起与经济发展水平相适应、保障适度的社会保障体系，才能使社会保障持续发展。

#### ◆◆◆ 相关链接

2000年设立的全國社会保障基金，是国家社会保障储备基金，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。

全国社会保障基金理事会负责管理运营全国社会保障基金，在保

证安全的前提下实现全国社会保障基金保值增值。其职责主要包括：管理运营全国社会保障基金；受国务院委托集中持有管理划转的中央企业国有股权，单独核算，接受考核和监督；经国务院批准，受托管理基本养老保险基金投资运营；定期向有关部门报告投资运营情况，提交财务会计报告，接受有关部门监督；定期向社会公布基金收支、管理和投资运营情况；根据有关部门下达的指令和确定的方式拨出资金；完成党中央、国务院交办的其他任务。







## 探究与分享

根据规定,职工个人基本养老保险费用需要由个人和用人单位分别按一定的法定比例共同缴纳。达到法定退休年龄等条件后,个人就可以按月领取养老金。

某企业职工小王,每月个人缴纳约600元养老保险费。他算了算账:自己才30岁,还有几十年才能领取养老金,现在每月缴这么多钱,影响当前生活质量,太不划算。于是,他想“退保”。

► 你如何评价小王的“退保”想法?

完善社会保障体系要做到权责清晰。享受社会保障是社会成员的一项法定权利,也是现代社会文明进步的重要标志。同时,社会保障资金的筹集涉及政府、企业、个人和其他单位的经济利益,需要各方合理分担责任。完善社会保障体系,必须明确各方的权利与责任,严格依法监管。

## ◆◆◆ 相关链接

### 《中华人民共和国社会保险法》

**第二十三条** 职工应当参加职工基本医疗保险,由用人单位和职工按照国家规定共同缴纳基本医疗保险费。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加职工基本医疗保险,由个人按照国家规定缴纳基本医疗保险费。

**第二十五条** 国家建立和完善城镇居民基本医疗保险制度。

城镇居民基本医疗保险实行个人缴费和政府补贴相结合。

享受最低生活保障的人、丧失劳动能力的残疾人、低收入家庭六十周岁以上的老年人和未成年人等所需个人缴费部分,由政府给予补贴。

总之,健全多层次社会保障体系,要坚持应保尽保原则,按照兜底线、织密网、建机制的要求,加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。