

2023 年政府工作报告·考点集萃

一、政府工作报告极简版（人民日报）

（一）过去一年和五年工作回顾

过去一年：

全年国内生产总值增长 3%

全年增值税留抵退税超过 2.4 万亿元

脱贫人口务工规模超过 3200 万人

过去五年：

国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%

粮食产量连年稳定在 1.3 万亿斤以上

城镇新增就业年均 1270 多万人

经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫

（二）今年发展主要预期目标

国内生产总值增长 5%左右

城镇新增就业 1200 万人左右

居民消费价格涨幅 3%左右

粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上

（三）对今年政府工作的建议

财政：积极的财政政策要加力提效。赤字率拟按 3%安排

税费优惠：对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化

就业：把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置

疫情防控：推进疫苗迭代升级和新药研制，切实保障群众就医用药需求

消费：稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复

政府投资：今年拟安排地方政府专项债券 3.8 万亿元

制造业重点产业链：集中优质资源合力推进关键核心技术攻关

数字经济：提升常态化监管水平，支持平台经济发展

民营经济：依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大

大

引进外资：推动外资标志性项目落地建设

防范化解重大经济金融风险：有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况。防范化解地方政府债务风险，优化债务期限结构

乡村振兴：发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道

绿色转型：推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

住房：支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题

教育：推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化

医疗：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

社会保障：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系

港澳发展：支持港澳发展经济、改善民生

台湾问题：坚定反“独”促统，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程

二、数读·政府工作报告

(一) 过去一年

■全年国内生产总值增长 3%

■城镇新增就业 1206 万人，年末城镇调查失业率降到 5.5%

■居民消费价格上涨 2%

■货物进出口总额增长 7.7%

■财政赤字率控制在 2.8%

■粮食产量 1.37 万亿斤，增产 74 亿斤

■全年增值税留抵退税超过 2.4 万亿元，新增减税降费超过 1 万亿元，缓税缓费 7500 多亿元

■新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平

■分两期投放政策性开发性金融工具 7400 亿元

■全年基础设施、制造业投资分别增长 9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长 5.1%

■新能源汽车销量增长 93.4%

■脱贫人口务工规模超过 3200 万

■延续实施失业保险保障扩围政策，共向 1000 多万失业人员发放失业保险待遇

- 向更多低收入群众发放价格补贴约 6700 万人受益
- 免除经济困难高校毕业生 2022 年国家助学贷款利息并允许延期还本

(二) 过去五年

■国内生产总值增加到 121 万亿元五年年均增长 5.2%，十年增加近 70 万亿元、年均增长 6.2%

- 财政收入增加到 20.4 万亿元
- 总体赤字率控制在 3%以内，政府负债率控制在 50%左右
- 城镇新增就业年均 1270 多万人
- 居民消费价格年均上涨 2.1%。十年来我国居民消费价格涨幅稳定在 2%左右的较低水平

■粮食产量连年稳定在 1.3 万亿斤以上

■工业增加值突破 40 万亿元

■外汇储备稳定在 3 万亿美元以上

■将增值税收入占比最高、涉及行业广泛的税率从 17%降至 13%

■阶段性将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 3 万元提高到 15 万元、小微企业所得税实际最低税负率从 10%降至 2.5%

■减税降费公平普惠、高效直达，五年累计减税 5.4 万亿元、降费 2.8 万亿元

■年均新增涉税企业和个体工商户等超过 1100 万户

■考虑留抵退税因素，全国财政收入十年接近翻一番

■中央一般公共预算支出中对地方转移支付占比提高到 70%左右

■全国财政支出 70%以上用于民生

■制造业贷款余额从 16.3 万亿元增加到 27.4 万亿元

■普惠小微贷款余额从 8.2 万亿元增加到 23.8 万亿元、年均增长 24%，贷款平均利率较五年前下降 1.5 个百分点

■完全化解了本世纪初形成的 14486 亿元金融改革历史成本

■将养老保险单位缴费比例从 20%降至 16%，同时充实全国社保基金，储备规模从 1.8 万亿元增加到 2.5 万亿元以上

■连续举办 8 届全国双创活动周、超过 5.2 亿人次参与

■实施高职扩招和职业技能提升三年行动，累计扩招 413 万人、培训 8300 多万人次

■经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，全国 832 个贫困县全部摘帽，960 多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题

■确定并集中支持 160 个国家乡村振兴重点帮扶县

■全面实施市场准入负面清单制度清单管理措施比制度建立之初压减 64%

■多年来取消和下放行政许可事项 1000 多项，中央政府层面核准投资项目压减 90%以上，工业产品生产许可证从 60 类减少到 10 类工程建设项目全流程审批时间压缩到不超过 120 个工作日

■企业开办时间从一个月以上压缩到目前的平均 4 个工作日以内

■90%以上的政务服务实现网上可办，户籍证明、社保转接等 200 多项群众经常办理事项实现跨省通办

■2022 年底企业数量超过 5200 万户个体工商户超过 1.1 亿户，市场主体总量超过 1.6 亿户、是十年前的 3 倍

■全社会研发经费投入强度从 2.1%提高到 2.5%以上，科技进步贡献率提高到 60%以上

■全国基础研究经费五年增长 1 倍

■高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长 10.6%、7.9%

■新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到 17%以上

■不断提高企业研发费用加计扣除比例，将制造业企业、科技型中小企业分别从 50%、75%提高至 100%

■各类支持创新的税收优惠政策年度规模已超过万亿元

■移动互联网用户数增加到 14.5 亿户

■专精特新中小企业达 7 万多家

■汽车保有量突破 3 亿辆、增长 46.7%

■实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从 15.8%提高到 27.2%

■发电装机容量增长 40%以上

■加大对革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度，中央财政对相关地区转移支付资金比五年前增长 66.8%

■轨道交通运营里程从 4500 多公里增加到近 1 万公里

■排水管道从 63 万公里增加到 89 万公里

■新增机场容量 4 亿人次

■高速铁路运营里程从 2.5 万公里增加到 4.2 万公里

- 高速公路里程从 13.6 万公里增加到 17.7 万公里
- 改造城镇老旧小区 16.7 万个，惠及 2900 多万家庭
- 多年累计改造棚户区住房 4200 多万套，上亿人出棚进楼、实现安居
- 十年 1.4 亿农村人口在城镇落户
- 常住人口城镇化率从 60.2%提高到 65.2%
- 新建高标准农田 4.56 亿亩
- 农作物耕种收综合机械化率从 67%提高到 73%
- 新建改建农村公路 125 万公里
- 农村自来水普及率从 80%提高到 87%
- 多年累计改造农村危房 2400 多万户
- 货物进出口总额年均增长 8.6%突破 40 万亿元、连续多年居世界首位，吸引外资和对
外投资居世界前列
- 企业出口退税办理时间压缩至 6 个工作日以内
- 新设 152 个跨境电商综试区
- 进口、出口通关时间分别压减 67%和 92%
- 关税总水平从 9.8%降至 7.4%
- 全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减 51%、72%
- 已设 21 个自由贸易试验区
- 对“一带一路”沿线国家货物进出口额年均增长 13.4%
- 新签和升级 6 个自贸协定，与自贸伙伴货物进出口额占比从 26%提升至 35%左右
- 单位国内生产总值能耗下降 8.1%二氧化碳排放下降 14.1%
- 地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 27.5%，重污染天数下降超过五成
- 地级及以上城市空气质量优良天数比例达 86.5%、上升 4 个百分点
- 全国地表水优良水体比例由 67.9%上升到 87.9%
- 建立各级各类自然保护地 9000 多处
- 森林覆盖率、湿地保护率分别达到 24%、50%以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少 10.6 万、3.8 万、3.3 万平方公里
- 实现超低排放的煤电机组超过 10.5 亿千瓦，可再生能源装机规模由 6.5 亿千瓦增至 12 亿千瓦以上，清洁能源消费占比由 20.8%上升到 25%以上
- 财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在 4%以上

- 义务教育巩固率由 93.8%提高到 95.5%
- 持续实施营养改善计划，每年惠及 3700 多万学生
- 高等教育毛入学率从 45.7%提高到 59.6%
- 新增劳动力平均受教育年限从 13.5 年提高到 14 年
- 建设 288 个基础学科拔尖学生培养基地
- 城乡居民医保人均财政补助标准从 450 元提高到 610 元
- 住院和门诊费用实现跨省直接结算，惠及 5700 多万人次
- 推行药品和医用耗材集中带量采购，降低费用负担超过 4000 亿元
- 设置 13 个国家医学中心，布局建设 76 个国家区域医疗中心
- 基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从 50 元提高到 84 元
- 基本养老保险参保人数增加 1.4 亿、覆盖 10.5 亿人
- 对遇困人员及时给予帮扶，年均临时救助 1100 万人次
- 提请全国人大常委会审议法律议案 50 件，制定修订行政法规 180 件次

三、过去五年经济社会发展成绩单

——经济发展再上新台阶

国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%，十年增加近 70 万亿元、年均增长 6.2%

城镇新增就业年均 1270 多万人

——脱贫攻坚任务胜利完成

经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，全国 832 个贫困县全部摘帽

——科技创新成果丰硕

一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现

全社会研发经费投入强度从 2.1%提高到 2.5%以上，科技进步贡献率提高到 60%以上，创新支撑发展能力不断增强

——经济结构进一步优化

高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长 10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新

产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到 17%以上

常住人口城镇化率从 60.2%提高到 65.2%

——基础设施更加完善

高速铁路运营里程 4.2 万公里高速公路里程 17.7 万公里

新建改建农村公路 125 万公里所有行政村实现通宽带

——改革开放持续深化

全面深化改革开放推动构建新发展格局

共建“一带一路”扎实推进建成全球最大自由贸易区

货物进出口总额年均增长 8.6%，突破 40 万亿元、连续多年居世界首位

——生态环境明显改善

单位国内生产总值能耗下降 8.1%、二氧化碳排放下降 14.1%

地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降 27.5%，重污染天数下降超过五成

建立各级各类自然保护地 9000 多处

——人民生活水平不断提高

居民收入增长与经济增长基本同步基本养老保险覆盖 10.5 亿人上亿人出棚进楼、实现安居

四、用“加减法”读懂政府工作报告

1. 加减之间过去一年，中国经济成就来之不易

增长：

——全年国内生产总值增长 3%，城镇新增就业 1206 万人

——货物进出口总额增长 7.7%

——粮食产量 1.37 万亿斤，增产 74 亿斤

——全年基础设施、制造业投资分别增长 9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长 5.1%

——延续实施失业保险保障扩围政策，共向 1000 多万失业人员发放失业保险待遇

下降：

——年末城镇调查失业率降到 5.5%

——全年增值税留抵退税超过 2.4 万亿元，新增减税降费超过 1 万亿元

- 新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平
- 免除经济困难高校毕业生 2022 年国家助学贷款利息并允许延期还本

2. 加减之间过去五年，中国高质量发展步伐加快

增长：

- 国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%
- 财政收入增加到 20.4 万亿元
- 粮食产量连年稳定在 1.3 万亿斤以上
- 城镇新增就业年均 1270 多万人
- 科技进步贡献率提高到 60%以上
- 新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到 17%以上
- 地级及以上城市空气质量优良天数比例达 86.5%
- 城乡居民医保人均财政补助标准从 450 元提高到 610 元

下降：

- 历史性地解决了绝对贫困问题
- 重污染天数下降超过五成
- 减税降费公平普惠、高效直达，五年累计减税 5.4 万亿元、降费 2.8 万亿元
- 多年来取消和下放行政许可事项 1000 多项
- 企业开办时间从一个月以上压缩到目前的平均 4 个工作日以内
- 进口、出口通关时间分别压减 67%和 92%
- 推行药品和医用耗材集中带量采购，降低费用负担超过 4000 亿元

3. 加减之间开局之年，这些目标事关你我

增长：

- 国内生产总值增长 5%左右
- 城镇新增就业 1200 万人左右
- 粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上
- 多渠道增加城乡居民收入

下降：

- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降
- 现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化

——防范化解地方政府债务风险，优化债务期限结构，降低利息负担，遏制增量、化解存量

——推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

划重点：

——赤字率拟按 3%安排

——把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置

——推进疫苗迭代升级和新药研制，切实保障群众就医用药需求

——今年拟安排地方政府专项债券 3.8 万亿元

——集中优质资源合力推进关键核心技术攻关

——提升常态化监管水平，支持平台经济发展

——依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大

——有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，防止无序扩张，促进房地产业平稳发展

——支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题