

目 录

热点 1:云南大学推出“最严体育校规”	1
热点 2:昭通市出台“最严限狗令”	6
热点 3:博物馆“茅屋”展台现大量投币	11
热点 4:大滇西旅游环线建设.....	15
热点 5:云南古茶树申遗与立法保护.....	20
热点 6:无臂乡村代课教师的转正之路.....	26
热点 7:三胎生还是不生是个问题.....	31
热点 8:试问学校教育,“内卷”何时休?	36
热点 9:网瘾老人.....	42
热点 10:遏制“饭圈”乱象	47
热点 11:“鸿星尔克”热议事件	52



热点 1：云南大学推出“最严体育校规”

【热点链接】

近日，“云南大学出台‘最严体育校规’，体测挂科将拿不到毕业证”的消息引发网络热议。据悉，云南大学已从 2020 级学生开始，严格执行学生毕业与体测成绩（须达 50 分）挂钩的政策，从 2021 级新生开始，这一要求进一步提高到体测不合格者（60 分）不发毕业证。

云南大学新规要求，本科所有年级均开设体育必修课，其中大一大二为 144 学时，大三 48 学时，大四 8 学时，总计 200 学时（国家要求为 144 学时）。该校于今年 6 月 22 日发布《关于调整 2021 级部分公共课程教学方案的通知》中就曾指出，通过“设置学期体质测试周”“将体质训练纳入体育课”“将体质测试纳入课程考核”三项举措，改革大学体育课程，强化体质健康测试。

上述通知称，学生体质健康标准测试，每学期组织一次；每次体育课保证不低于 50% 的练习密度和中等偏上的运动强度；第 1 至 4 学期，采用“体质测试成绩 \times 40% + 运动技能成绩 \times 50% + 平时成绩 \times 10%”的体育课考核形式。

这意味着该校从 2021 年秋季起，将学生体质测试与毕业证直接挂钩。



【政策理论】

1. 背景

早在 1995 年，国务院便颁布《全民健身计划纲要》，“全民健身”呼声渐高。2020 年，教育部再次强调当前青少年需“德智体美劳全面发展”。因此，在当前教育体制下，关于青少年体育素质的话题经久不衰。2021 年，云南大学推出新规，学生体育素质达标者可获取毕业证；若不达标，将难以获得毕业证。

2. 原因

云南大学出台最严校规，有以下因素考量：

(1) 社会竞争激烈，就学、就业压力大。因此家长将培育孩子的重心置于小、中、高考主科目分数提升。即使有其他方面的培育目标，也多侧重于孩子的才能培养，如将培养重心可在升学中加分或可展示的才艺。由此，许多家长都忽视了孩子的体育素质。

(2) 只为中、高考的体育测试做突击训练，惯于占用体育课时间，将体育科目学习时间分配至主科目学习的学校俯拾即是。除此以外，学校不仅对于体能相关课程安排时间少，课程设置单一，且教师教学模式缺乏创新，导致学生整体对于体育相关课程缺乏积极性。

(3) 当前，全国大学生体育素养、健康素养普遍不高。据一项抽样调研数据显示，大学阶段男生每周进行体育锻炼 5 次以上所占比例为 21%，女生为 0；而肺活量、身高体重、弹跳力等各项健康数据测查显示也不容乐观。加之，当代大学生膳食结构不合理，作息不规律，睡眠不足与睡眠不佳一体两面、恶性循环，体能素质不佳。因此，通过严格的体能锻炼和测试帮助大学生塑造强健体魄既是学生个体也是高校乃至社会的客观需求。

(4) 今年，教育部发布《关于全面加强和改进新时代学校卫生与健康教育工作的意见》。在此之前，国家对于提升学生体育素质的政策已接连发布。关于深化体教融合、推进中高考体育改革、提升学生健康素养等工作落实纷沓而至。可见国家重视“全面健身”、青少年群体“德智体美劳”全面发展。各级学校应顺应国家大政方针，采取有力措施，全面督促学生进行体育锻炼。

3. 意义

(1) 倒逼大学生提高对于体育锻炼的重视程度，进而提升学生健康素养。体育锻炼既能帮助学生在优化身体素质，也有利于学生在生活中养成良好的习惯，摒除恶



习，从而间接培养学生的毅力、耐力。

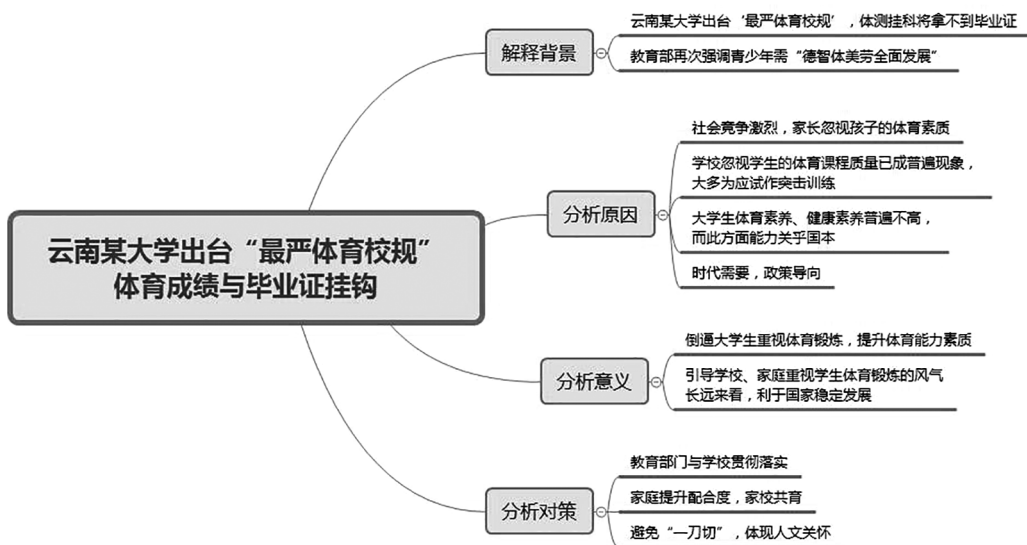
(2) 争取梁启超在《少年中国说》所言，“今日之责任，不在他人，而全在我少年。少年智则国智，少年富则国富，少年强则国强！”。少年强，必先强健其体魄。唯有青少年身心健康成长，国家才有强盛根基和发展的不绝源泉。该学校推行此规则，为其他学校作出表率，有利于引导各学校重视体育锻炼、严格进行体能测查的风气。

4. 对策

(1) 诸多良好的措施在落实的“最后一公里”中易出现“放水”、“歪曲”等不良结果。因此，相关主管部门应对学校做好督导工作，为学校工作落实提供正向引导及其他资源供给。学校则应当承担起更多责任，由课程老师、辅导员等学校工作协作配合。在平日的学习生活中助力，加强宣传引导，使学生理解规定的意义，养成良好的锻炼习惯，认真对待相关课程与成绩。引导学生知行合一，而不是单纯让学生应对“突击检查”。

(2) 群策群力。规定能有效贯彻并取得良好成果，非一方之功。因此，需要学生家庭提升配合度，营造良好的家校共育氛围。学生寒暑期，家长也当起引导作用，敦促学生在假期中也能持续进行体育锻炼，避免学生一时“放空”，让前期体育锻炼成果付诸东流。

(3) 避免“一刀切”。不排除部分学生因先天身体素质因素首受限，难以参加体育锻炼，或即使参加也难以达标。因此，学校当考虑因人制宜，因事制宜。若学生存在先天疾病，或体能有异无法达标，判定属实，学校应另外核算成绩，让学生获取毕业资格。



【知识运用】

1. 云南某高校出台“最严体育校规”，本科所有年级均开设体育必修课，将学生每学期体育科目测查相关成绩与毕业证直接挂钩，不达标则无法获取毕业证，对此，你怎么看？

2. “少年强，则中国强”。有人说，少年强，就必须先强健其体魄。对此，你怎么理解？

热点 1：云南大学推出“最严体育校规”

1. 【评分要点】

(1) 能够指出该学校出台的规定初衷值得认可，但在执行过程中需具体问题具体分析。如当前国家提倡体教融合，对于学生的体能测查愈加重视，这符合发展趋势，也是客观实际需要。但是，个人体质因人而异，存在客观因素制约时便该注意不可一刀切。

(2) 可以剖析规定出台的背景或原因。如全民身体素质普遍不高，诸多青少年因生活习惯不当更损害身体健康；国家重视青少年体能素质的提升相关工作，规定迎合大政方针；家长将孩子学习重心倾斜于才能或分数的提升，对青少年的体育锻炼重视程度不高；学校对体育课程开设长久存在缺口，教师教学技术、方法不到位，青少年愈加对体能锻炼缺乏兴趣。

(3) 可以指出此规定出台的意义。如引起学生及学生家长正视身体素质问题，敦促学生加强体育锻炼，提升身体素质；指出青少年身体素质关乎国本，此方向政策或规定有利于全民体能素质提升，为国家发展提供更坚实的动力。

(4) 可以提出合理的对策让规定愈加完善。如指出规定发挥良好效果需群策群力，教育部门监督引导，学校各节点工作人员各司其职，确保落实；家庭提升配合度，共建“家校共育”良好氛围；学生当知行合一，提高重视程度。除此以外，需指出此项规定切勿进入“一刀切”的误区，对于特殊学生需体现人文关怀。

2. 【评分要点】

(1) 能够指出该观点正确。从古至今，青少年的综合能力素质都标榜着一个国家的未来发展方向。青少年各项能力指标高，则预示着国家的未来将寄予一批高素质人才，才能拥有愈加欣欣向荣的未来。而各项能力素质的发展基底是强健的体魄，若是



缺乏身体素质高素养，则没有能力支撑起建设国家的重任。

(2) 论证该观点的合理性。具备强健的体魄，身体素质过关，才能有能力和精力“术业有专攻”。诸多在社会各领域有建树的人才，都通过体育锻炼为自身打造过硬的身体素质，也在其中养成钻研的韧劲，为自身成就奠基。如袁隆平先生游泳技术高超；钱伟长先生田径项目成绩惊人；中科院院士施一公在清华大学竞走项目中创下纪录；钟南山先生在大学期间曾代表北京参加“全运会”并取得优异成绩等。通过体育锻炼出强健体魄，才能在时代需要、国家需要之时有足够的能力和精力、韧劲贡献自身光和热。通过充分的体育运动，不仅能强健青少年体魄，还能使青少年养成良好的生活习惯，培养耐力和毅力。可以说，强健青少年体魄是青少年强、国家强的基础和保障。

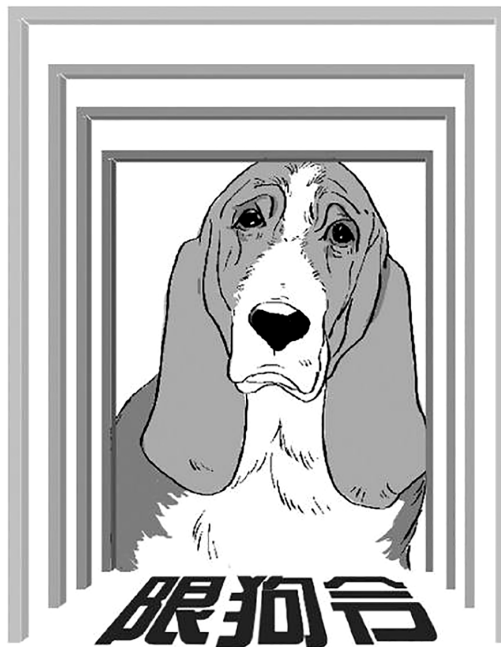
(3) 提出合理对策。指出青少年成长过程中起关键作用的学校、家庭理应配合营造良好氛围，鼓励青少年重视体能素质锻炼。学校可通过硬性规定倒逼学生提高对体能素质的重视程度，此处可举例云南某大学执行最严校规，将毕业证与体育课程成绩直接挂钩；家长加强监督意识，配合学校督促学生完成必修课业。教育主管部门监督引导，在社会形成“全民健身”良好风气。

热点 2：昭通市出台“最严限狗令”

【热点链接】

12月3日，昭通市昭阳区城市管理综合执法局发布《关于规范中心城区养犬管理的通告》。该《通告》指出：00：00—06：00 外出遛犬必须栓绳、犬只佩戴口罩，养犬人及时清理犬只排泄物；06：00—00：00 内禁止任何犬只进入公共区域。此规定被网友称为“最严限狗令”，网友信息反馈立场颇有不同。一方网友认为太过严苛：“没必要吧，凌晨遛狗就是禁止养狗的意思，谁不睡觉去遛狗呢，很多人第二天要上班呢”，“虽然我也不喜欢养狗，但限时间遛狗过分了吧！毕竟都是生命，它们也有享受阳光和自由的权力”，“没必要吧，栓绳子打预防针就行”……质疑声来自各地人民。

一方网友表示支持，且认为该项规定各地都应执行。“支持！毕竟有利于绿化”，“昆明也应该执行，电梯里狗屎臭死了”，“双手双脚支持，养狗是个人喜好，但不能打扰别人生活”……表示支持的网友也列举了合理理由。





【政策理论】

1. 背景

12月4日，有网友在人民网领导留言板上给当地政府留言称：“规定养犬人只能凌晨0点到六点进行遛狗，其他时间段禁止犬只出门，包括街道小巷。这一规定既不文明也不合理，甚至没有一点人情。文明养犬应当是出门牵绳，捡拾宠物粪便，若未文明遛狗，可给予处罚教育。而不是一刀切，禁止狗狗出门。”

2. 问题

此项规定的发布，存在一定弊端。

(1) 欠缺人文关怀。宠物狗是鲜活的生命，但凡是生物，不论是基于躯体还是情感需要，都需要自由的感受。宠物狗也作为家庭一分子，陪伴在主人身边。主人与宠物在任何时间段内欲散步或游玩，只要不违背法律和道德，属于自身权利，也是情感上的需要。在6点至凌晨0点禁止宠物狗出门，0点至6点才可出门，违背普适性的生物作息规律。

(2) 合法性遭受质疑。群众豢养宠物是可为的正当行为，宠物是公民合法的私有财产，依法受到国家的保护，这是中华人民共和国公民依法享有的正当权利。在并不触碰公共利益和国家法律的情况下，公民对宠物存有合法合规的支配权。

(3) 给群众造成不便。凌晨时间段才能遛狗，可能打破群众正常的作息规律，也会给群众带来未知安全隐患。

(4) 当前社会存在为数不少的爱护动物协会，对宠物犬有浓厚的情感和保护意愿，而豢养宠物犬的民众数量也不容小觑。信息化时代，消息更具时效性，散播速度快。此举不止引起当地豢养宠物犬的群众不满，也极易在网络掀起轩然大波。舆论场形成后网友质疑当地政府的行政能力，不利于政府形象，或将不利于网络和谐。

3. 意义

此项规定的发布事出有因，有一定的合理性。

(1) 当地政府表示规定的出发点是基于引起民众对文明养犬的重视。猫犬伤人事件屡见不鲜，引发的纠纷为数不少。因此，减少宠物狗出门，能有效遏制不可控的伤人事件，免去许多群众纷争。

(2) 优化环境。宠物狗出门时间压缩，能从源头管控犬只豢养人不清理宠物粪便带来的环境污染。凌晨遛狗，在群众大部分正常在外的活动时间外。清晨清洁人员进

行清扫工作后，群众出门能较少看到宠物狗带来的污染事物。因此，对环境优化有一定作用。

(3) 倡导群众文明养犬。并不是所有群众都喜欢宠物，甚至不乏群众畏惧宠物狗、宠物猫。减少宠物的出门时间，一定程度上，利于群众自我反思，文明养犬。

4. 对策

针对饲养宠物出台限制规定，应多方考量，谨慎决定：

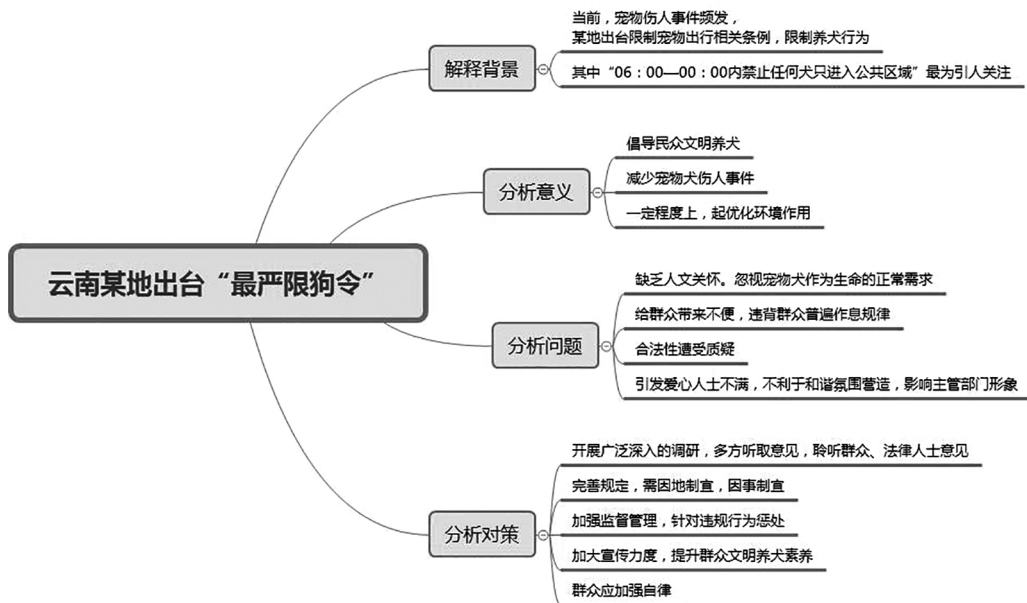
(1) 开展广泛深入的调研，多方听取意见。不应完全侧重于饲养宠物人员一方，也不能全票否决其立场需要。可通过线上线下调研的方式，尽量保证公开和全面性的基础上，搜集群众意见，了解群众诉求；应寻求法律顾问，了解地方规定推出的合法性和合理性，规定内容字斟句酌，不违背大政方针，不产生歧义。

(2) 完善规定，需因地制宜，因事制宜，不“一刀切”。饲养人应带宠物按时按规注射疫苗，以防疾病传播。对于人群集中地，可要求群众必须为宠物狗戴上防咬人护具嘴套，必须使用栓绳。对于特殊地域，如受保护的遗址、医院、办公大楼等禁止宠物进入即可。对于宠物狗产生的垃圾应及时清理，不影响市容市貌。时间限制可经意见征集后再做定夺，原则并非具体时间段，而是饲养人在任何时间内需管控宠物尽量不打扰其他群众生活和工作。

(3) 加强监督管理。在限制宠物饲养规定执行后，应力求贯彻执行，开通投诉渠道。对于影响市貌、不合规遛狗、扰民等行为及时处罚。

(4) 加大宣传力度。规定出台前应有适度的解释，不可让群众因不理解内容而产生歧义。通过三微一端，联系社区工作者，线上线下及时宣传，扩大宣传面，内容通俗易懂，重点突出。开通反馈渠道，及时搜集群众反馈信息，不断调试渐进。

(5) 群众应加强自律。爱狗、饲养宠物狗是个人权利，但不该对其他群众的诉求视而不见。学习与宠物交流，引导宠物，合法合规合乎道德饲养宠物，是每个群众应尽的责任。



【知识运用】

1. 云南某地出台“最严限狗令”，规定养犬人只能凌晨0点到六点进行遛狗，其他时间段禁止犬只出门，包括街道小巷。对此，你怎么看？
2. 某地准备出台“限制宠物饲养”相关规定，对于饲养人养狗遛狗等行为加以限制。现将开展针对规定的调研活动，领导将此事交予你，你准备如何组织？

热点 2：昭通市出台“最严限狗令”

1. 【评分要点】

(1) 能够正确认识此规定。如近年来，多地因饲养宠物而造成的伤人事件不在少数，宠物饲养确对环境卫生造成一定影响，因此规定的初衷值得认可，应对饲养宠物出台限制规定。但规定有“一刀切”的嫌疑，具体内容值得商榷后修改。

(2) 能分析规定出台的原因。如指出宠物犬伤人事件频发，饲养人产生不文明养犬行为，宠物粪便污染环境，部分群众不习惯于宠物共处一个空间等。

(3) 能指出规定带来的问题。如缺乏人文关怀，许多动物都是人类的朋友，宠物犬在列，诸多群众有饲养宠物犬的爱好情感需要，而宠物犬作为鲜活的生命，有出行感受阳光和自由的需求；该规定背离生物作息的普适性；如合法性存疑，合法合规饲养宠物是公众的权力，规定有侵犯私权的嫌疑；给群众造成不便及安全隐患；可能引

发不良舆论，损害政府形象。

(4) 能提出合理建议。如开展调研，听取各方诉求，权衡利弊，兼顾法律专家、群众建议；具体问题具体分析，在宠物活动的时间、地点疑难问题上因事制宜；加强监督管理，完善规定后确保贯彻落实，严厉处罚违规行为；加强宣传引导，让群众认知规定内容细则及规定意义；群众加强自律，自觉配合。

2. 【评分要点】

(1) 明确目的意义。认识到此项调研是为了兼顾大多数群众的利益，确保群众文明饲养宠物，营造社会和谐氛围。

(2) 按照组织活动的要项，确保活动有效展开。明确调研的时间安排，将参与调研活动的人员分组；明确调研对象，如社区居民，社区工作者，法律专家等；明确调研的形式，可抽样调查，如线下实地走访，线上发放调查问卷等；明确调研内容，指出核心要点，如是认为限制养犬的必要措施有哪些、多长时间带宠物注射疫苗等。

(3) 兼顾调研活动细节。如调研人员事前培训，注意与群众沟通技巧；做好信息、数据收集等。

(4) 总结评估。注重后期反馈，群众还有哪些问题，为后续开展提供依据，为政策更好地落实打下基础。图文并茂，将调研最终结果交予领导。



热点 3：博物馆“茅屋”展台现大量投币

【热点链接】

最近，有网友发现，云南省博物馆的展区出现了不少零钱。而且你丢我也丢，展区内的零钱一度还堆成了小山。这是云南省博物馆“远古云南”展厅的一个角落，展示着大理永平新光遗址的 5 号房子的复原模型。

博物馆相关负责人介绍，这个草房子并非文物，而是属于一处小型复原场景，仅围合了四周，顶部没有封闭。这些钱币正是观众从顶部扔进去的。对于有人往这里投币的理由，工作人员也很费解。

经采访，部分人员“觉得这个地方展示了我们几千年前的先民在这里，生活可能会有点窘迫，所以会投一些币进去”，还有人员意欲“祈福”。



【政策理论】

1. 背景

云南省博物馆内，一展厅中的复古茅屋上堆满了钱。除了大量的一毛、五毛、一块、五块的纸币外，还有一些硬币，以及彩票、宣传折页、玩偶挂件，甚至烟头之类

的垃圾。一些钱币还被卡在了底部，几乎无法取出。事实上，云南省博物馆早在去年就已经在官方平台发出过倡议，提示观众不要再往展示区里投币，工作人员也多次进行过现场劝导和清理。

云南省博物馆公共服务部负责人马竹松：“展区中清理出来的钱，也无法返还给观众，所以这些钱只能作为观众的捐赠，用于文物保护事业。如果有意向给文保事业做出贡献或者捐赠的，可以联系我们工作人员，我们走正规渠道捐赠。”

2. 问题

(1) 扰乱博物馆的管理秩序。向展示物丢钱币，导致工作人员难以清理，甚至不慎造成展品的损坏，无疑为博物馆带来更多的维护成本。

(2) 破坏展厅的美观。难以清理的钱币或其他物品无法取出，自然会影响到展厅的美观度，破坏其他群众来此观赏的雅兴。

(3) 引导不良社会风气。这是不文明观赏行为，无视文物或文化展示的珍贵价值。博物馆集聚不同身份的群体，向站死去扔物品，等于做出不文明“表率”，若有心智不成熟的群体在场，可能引发效仿行为。

(4) 有损国民形象。当前，在世界舆论环境中我国仍无法掌握较公平的话语权。加之，此前已有国民在外出旅行时，产生一些不当言行，部分国外友人对此存有异议。倘若信息散播，或许将更加不利于我国国民的良好形象树立。

3. 原因

(1) 国民素养有待提升。群众出现类似不文明行为，归根结底依旧是认知不到位。传统文化，历史记忆，均是象征着我国文化价值的珍贵部分。因一时兴起、盲目跟风而出现的不文明行为，都映射出国民缺乏文化认同，无法领悟文化不可亵渎的道理。除此以外，这也投射出国民素质不高，不认为这是在公共场合做出不当行为。

(2) 主管部门宣传工作不到位，良好的文化氛围未形成。对于文物、文化内容等需要尊重和保护，相关部门还停留于颁布条例、依靠公开信或展厅前张贴宣传单等形式。民众获取信息的方式日趋多元，浏览信息的习惯也在不断更新，主管部门未考虑到宣传内容的生动性、趣味性，跟不上群众的视听需要。

(3) 展厅、展品的设计保护度不足。展品上方为开放式，因此观赏人员有漏洞可钻，这成了投放物品的空隙。另一方面，有群众认为这种行为可祈福，也是表达美好意愿的形式。主管部门忽略这种诉求，缺乏群众表达心意的平台。



4. 对策

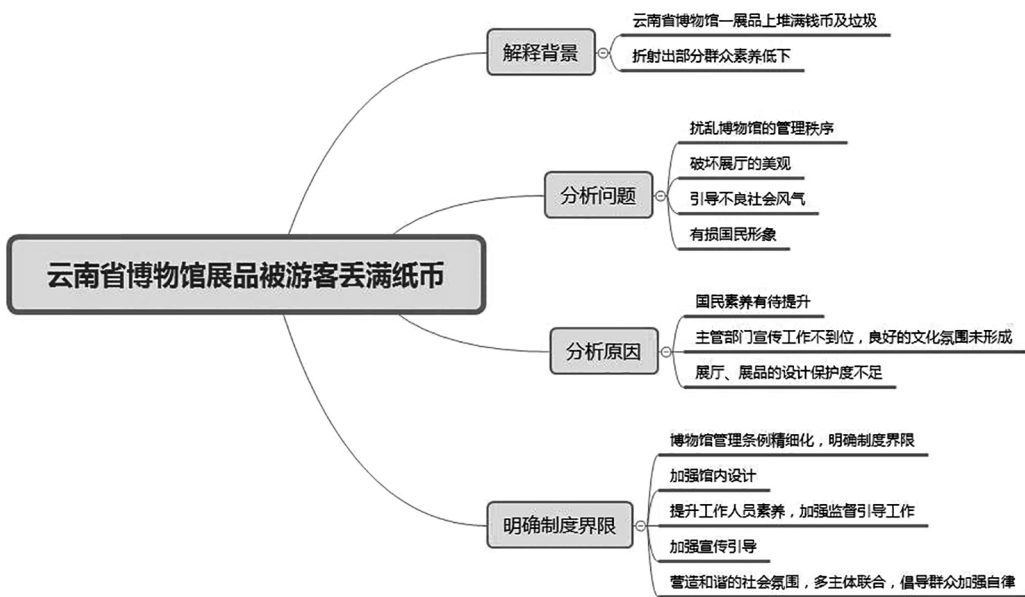
(1) 博物馆管理条例精细化，明确制度界限。对于博物馆内的不文明行为，作出明确区分。如对于随意丢弃物品、高声喧哗、破坏展厅展品等行为，咨询法律专家意见，制定合情合理合法的处罚条例，精细化管理。

(2) 加强馆内设计。如出现露天部分，为防止此类现象出现，可请专业人士进行处理，加强对展品的保护；对于群众有表达意愿、祈福等需求，可设置专门的许愿栏。

(3) 提升工作人员素养，加强监督引导工作。博物馆可进行分批次培训，加强工作人员引导游客文明观赏的工作意识，使其熟悉馆内管理的规章条例，优化话术，能做出柔性引导。出现不文明行为时，可有效制止，并起到很好的宣传作用。如遇违规行为，可按章处理。

(4) 加强宣传引导。主管部门应更新宣传方式，例如在当前流行的 APP 创建账号，在对文物、文化作出解释说明同时，可扩大宣传面，穿插文明观赏的正确做法；在博物馆每个展厅、展台前摆放温馨提示，提醒游人文明观赏；在入场券、门票展面上印制文明观赏提示。

(5) 营造和谐的社会氛围，向多部门申请援助，多主体联合，才能发挥更佳效果。可与电视台合作，制作公益广告，聘请权威人士、名人进行解读，起潜移默化的作用；与学校、社区联合，在展板、宣传栏普及文明观赏文物的行为，以点带面提升群众素养，倡导群众加强自律。



【知识运用】

1. 云南省博物馆出现一言不合就投币“扶贫”的民众迷惑行为，一展厅内的古屋模型旁撒满了钱币，甚至出现部分垃圾。对此现象，你怎么看？

2. 近期，本地博物馆准备开展一次倡导群众文明观赏的宣传活动。假设你是博物馆工作人员，领导将此事交予你，你准备怎么组织？

热点 3：博物馆“茅屋”展台现大量投币

1. 【评分要点】

(1) 能指出这是消极现象，不文明游览观赏行为不值得提倡。对此可作背景铺垫，博物馆随意投放物品并不是个例，不文明现象频频发生。

(2) 能分析不文明现象背后的因素。如博物馆的规章条例制定及宣传工作不到位，展厅设计有漏洞；群众对文化、文物认知度不足，素养有待提升等。

(3) 能分析词现象带来的问题。如做出不文明行为示范，引导不良风气；扰乱博物馆的管理秩序，破坏博物馆内美观度；有损群众自身形象甚至国民形象等。

(4) 能提出有效建议。如完善博物馆管理制度；加强工作人员能力素质培训，强化管理；群策群力，与多部门联合加强宣传引导，提升群众素质，营造良好的氛围。

2. 【评分要点】

(1) 能指出此项活动的目的意义。有利于提升群众素质，加强群众尊重文物、文化的意识。

(2) 能够阐述活动前期的准备工作。明确宣传形式，可线上线下结合进行。线下活动需选择时间、地点、人员及物资安排。明确宣传内容如、文化馆规章条例，为增强吸引度和趣味性，可酌情增加文物介绍。形成方案，交予领导审批。

(3) 方案通过后，能够阐述活动过程中的细节把控。如有效监督各小组协作，注重与群众的互动，对群众的疑惑耐心解释；在宣传过程中拍摄有价值的部分，用于视频制作等。在实地宣传结束后，监督引导视频制作宣传，上传“三微一端”。

(4) 工作收尾。在宣传结束后，清理现场，不留下垃圾扰乱环境秩序。将宣传内容总结汇报给领导。形成长效机制，定期更新及宣传。



热点 4：大滇西旅游环线建设

【热点链接】

2019 年，云南省启动大滇西旅游环线建设，将滇西丰富的高原峡谷、雪山草甸、江河湖泊、火山热海、古城韵味、民族文化、边境风情、珠宝玉器独特旅游资源串连起来，推动滇西旅游全面转型升级。

为贯彻落实省委、省政府关于大滇西旅游环线建设的决策部署，2021 年 8 月 31 日，云南省交通运输厅编制印发了《大滇西旅游环线区域综合交通规划》。规划范围是大滇西旅游环线区域，即由西北环线和西南环线组成的“8 字形”大环线，空间上，西北环线 1600 公里，涉及大理、丽江、迪庆、怒江、保山、德宏 6 个州、市；西南环线 1600 公里，涉及昆明、玉溪、红河、普洱、西双版纳、临沧、楚雄 7 个州、市。规划方案涵盖铁路、公路、民航、水运等多种运输方式，规划年限为 2021—2025 年。



【政策理论】

1. 背景

云南省依托良好的区位条件、独特的地理环境、典型的立体气候孕育了丰富多样、

神奇独特的旅游资源，以山、水、林、洞、道、园等特色鲜明、风格各异的旅游资源吸引了大量的游客。其中，大滇西旅游环线地理区位独特，具备“东接黔桂通港澳、西出滇西达印缅、北联川黔进中原、南接越老出泰柬”的特点，沿线自然风光雄奇瑰丽，是世界上蕴藏最丰富的地质地貌博物馆，也是世界上生物物种最丰富的地区之一，沿线旅游资源丰富多样拥有 8 个国家 5A 级旅游景区、67 个国家 4A 级旅游景区。

2. 意义

(1) 推动经济发展。大滇西旅游环线建设是云南坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念的重要实践，依托优质的自然、人文环境，打造独特的旅游资源，可真正将绿水青山变成金山银山。同时，大滇西旅游“8”字环线全线贯通，对于云南省畅通交通体系具有重要意义，能构建起公路、铁路、航线的综合交通体系，实现省域范围内公共交通的全覆盖，对经济发展有积极的促进作用。

(2) 加快脱贫攻坚。旅游业发展具有较强的经济带动效应，大滇西旅游环线建设将加快滇西各州、市的经济社会发展，对于滇西边境山区，特别是怒江、迪庆等深度贫困地区具有十分重要的意义，能推动当地稳定脱贫并实现高质量跨越式发展，建立脱贫长效机制。

(3) 提升市场竞争力。作为“一带一路”的核心区域，云南是我国面向南亚、东南亚等地区的辐射中心，环线的建设将促进与各国家、地区间的交流往来，成为跨境合作的经济走廊，持续助力贸易互融互通，并为城镇建设提供动力。同时，作为重要的旅游目的地，借助智慧化手段构建旅游新业态，可提升云南在国内、国际市场上的核心竞争力。

(4) 助力文化传承。云南是一个民族风情浓郁的地区，完整保留了多民族丰富的历史、人文资源，推动云南文旅产业转型升级，能更有效地拉动云南各民族地区的就业，并将音乐、舞蹈、服饰、建筑等多种物质和非物质文化更好地传承下来。

3. 问题

大滇西旅游环线建设中面临的问题与挑战：

(1) 地质条件特殊，基础设施匮乏。滇西地区地质条件复杂，具有高山、河谷、冰川等多种地形，山岭纵横、水系交织，孕育了丰富多样的自然风光，也造就了气候多变、海拔高差大等特点。云南大量优质旅游资源都处于生态脆弱地区，如滇西三江并流地区的宁蒗、德钦等地，山高坡险、峡谷纵横，滑坡、泥石流等自然灾害高发，地质条件不适宜建设一些体量大的设施，从而增加了交通网络的铺设难度。加之地处西南边陲，经济发展落后，各类基础设施建设极度匮乏，导致大量美景“养在深闺人



未识”，并无法为当地群众带来切实的收益，也难以助力经济社会发展。

(2) 资金投入需求较大。大滇西旅游环线上的各城市中，除大理、丽江等著名旅游城市外，其余城市经济发展水平不高，基础设施都较为薄弱，需要大量完善航线、道路、旅游厕所、生态停车场等基础设施，甚至需要进行老旧建筑拆建改造、兴建游客集散中心等服务设施，各类项目均需要投入大量资金。此外，引进专业性的技术人才、铺设数字化智慧化相关设施等等，都离不开资金的投入。

(3) 旅游业发展潜力挖掘不充分。以传统住宿、餐饮、购物等单一业态为主的旅游发展模式，已经逐步暴露出长期动力短缺问题，如住宿规模不足、布局不合理，餐饮精细化、特色化待提升，云南民俗文化挖掘不足等。新业态、新产品供给不足，缺乏推陈出新，复看、复游度不高，亟需增加吸引力，通过旅游拉动经济外贸发展，辐射省内及国际的潜力有待进一步开发。

(4) 旅游乱象屡禁难止。丰富的旅游资源带来了经济利益，大量人员涌入旅游行业以期获利，但从业人员的水平参差不齐，一些从业人员缺乏专业素养、道德低下，使得市场上充斥着一些质次价高的旅游产品，强制购物、导游骂人、不合理低价游等乱象频发，严重影响着云南旅游的整体形象。云南旅游投诉率曾多年位居全国榜首，致使云南旅游业受挫明显。近两年来，云南大力整治旅游市场，旅游投诉率大幅下降，旅游口碑得到了很大的恢复，但仍需强化乱象整治的高压态势。

4. 对策

(1) 完善公共基础设施配套。结合云南以山地为主的特殊地形地貌条件，依山就势，逐步完善公路、铁路、航线相结合的综合交通体系，打通断头路、串联起无公共交通往来的地域，构建畅通的交通网络。此外，依据滇西各州、市旅游发展定位，整理现有旅游资源，合理布局游客中心、旅游厕所、餐饮、住宿等设施，铺设所需智慧化设施，为旅游业转型升级夯实物质基础。

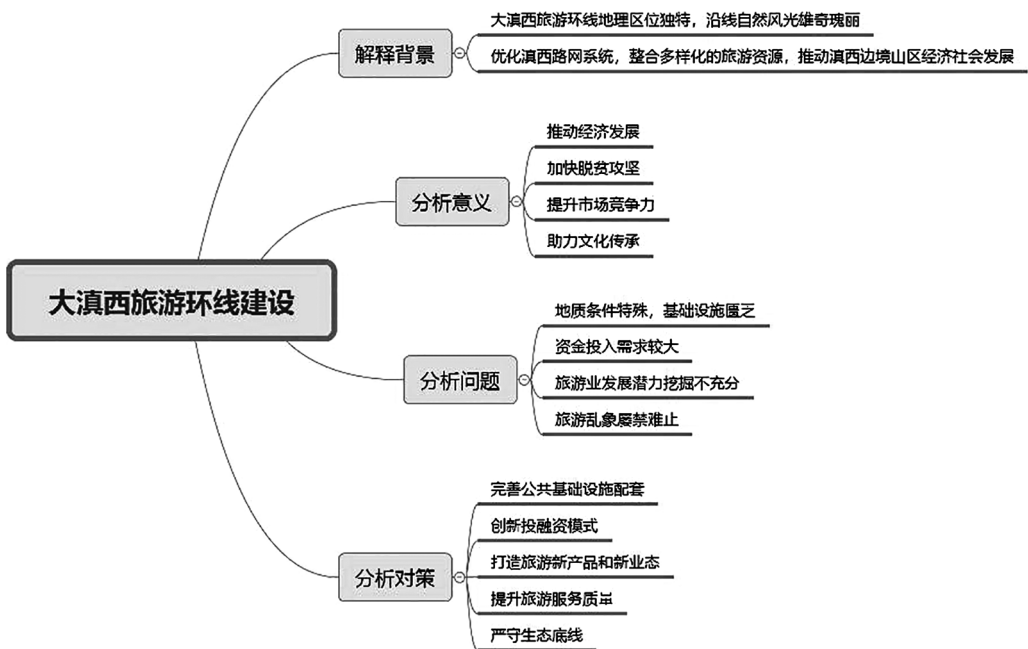
(2) 创新投融资模式。充分发挥财政资金的引导作用，吸引社会资本进入，构建产业基金，充分利用社会资本推动滇西旅游业发展。通过旅游业带动人流、物流、资金流等进入滇西边远山区，以在地用工、就地自主创业等机制解决就业问题，使旅游业的发展成为老百姓的一种收入来源和生活方式，全民可积极参与到旅游中来，激发城市经济活力，形成脱贫攻坚长效机制。

(3) 打造旅游新产品和新业态。加快开发旅游新产品，结合云南自然、民族两大资源禀赋，摒弃模仿和模式化的发展路径，形成汇集独特的民居文化、天然绿色的饮

食、民族娱乐活动等为一体的本土体系。超越传统地域范围，打造全域旅游，构建旅游目的地处处皆景的集中发展模式，多渠道丰富旅游内容，避免同质化，提升吸引力。

(4) 提升旅游服务质量。制定严格的旅游从业人员规范，提高行业准入门槛，强化岗前培训，增设定期考核和等级评定，同时社会媒体、旅游监管部门等相关部门应持续加强监管力度，畅通群众监督反馈渠道，营造良好的旅游市场氛围，走出“整治—反弹—再整治—再反弹”的怪圈。

(5) 严守生态底线。依托滇西地区的生态底色开发旅游，对于生态脆弱的地区严控开发底线，在现有规模上形成合理的布局体系，突出城市和各功能区域的特色，绝不能因旅游大环线的建设带来自然生态环境的退化或破坏。



【知识运用】

1. 随着中老铁路的开通运行，云南对外辐射效应凸显。为了更好地推进云南旅游业发展，你市准备开展本市旅游发展情况调研，做好下一步发展规划，作为旅游管理局的工作人员，你准备如何开展调研？

2. 云南省启动大滇西旅游环线建设，将大理、丽江、迪庆、怒江、保山等多地的独特旅游资源串连起来，2021年8月，云南省交通运输厅编制印发《大滇西旅游环线区域综合交通规划》，进一步推动滇西旅游全面转型升级。对此，你怎么看？



热点 4：大滇西旅游环线建设

1. 【评分要点】

(1) 能够认识到“大滇西旅游环线建设”的背景意义。如助推经济发展、加快脱贫攻坚、提升市场竞争力，促进城市发展等。

(2) 按照真实有效原则有序开展调研活动。制定调研方案，确定调研形式、内容、重点景区；组建调研团队，准备所需要的问卷等资料；开展调研，如可以线上线下结合，线上通过“三微一端”了解群众最喜爱的旅游景点、旅游服务满意度、对本市旅游基础设施建设等方面的建议等，线下联合统计局、交管局等部门，整合历年旅游数据，结合实地调研，开展问卷、访谈等手段，收集一手数据。协调各方，保证调研顺利开展。

(3) 做好总结归档。将收集上来的旅游发展情况的数据进行整理整合、汇总分析，如本市旅游资源的优势和不足，发展中存在的现状问题，未来发展的建议措施，为规划落地打下基础，最终形成书面调研报告。

2. 【评分要点】

(1) 能够正确认识“大滇西旅游环线建设”的社会背景。如云南旅游资源丰富、滇西地区地理位置特殊、环线整合滇西多个城市，可对内、对外发展辐射。

(2) 能够分析到“大滇西旅游环线建设”的意义。如助推经济发展、加快脱贫攻坚、提升市场竞争力等，对于云南城市社会发展具有重要意义。

(3) 可以认知发展过程中可能存在的困境。如基础设施建设不足；资金需求较大；旅游产品特色不足；旅游服务质量有待提升等。

(4) 能够提出合理的发展对策。如拓宽投融资渠道；着力基础设施综合体系建设；融入地方民族特色；创新旅游产品和业态；加强从业人员的审核和培训，相关部门加大监管力度等。

热点 5：云南古茶树申遗与立法保护

【热点链接】

1. 2021 年 2 月，景迈山古茶林文化景观被国务院批准为中国 2022 年正式申报世界文化遗产项目，申遗相关文本已经送交联合国教科文组织。普洱景迈山古茶林文化景观区包含了景迈山古茶园、古村落最为集中的区域，申报世界文化遗产总面积 177 公里，涉及 15 个村落，其中：遗产区面积 72 平方公里，缓冲区面积 105 平方公里。

2. 2021 年 11 月 2 日至 5 日，省人大调研组到普洱市进行古茶树保护立法情况调研，旨在推进古茶树保护的立法进程。专家指出，立法保护古茶树非常必要，这可以促进生态、经济和社会价值协调发展；要注重普洱茶区域品牌打造，积极发挥和传统普洱茶区域制茶技艺优势，加强质量体系建设，促进普洱茶产业做大做强。



【政策理论】

1. 背景

古树茶一般指那些树龄超过 100 年的老茶树。云南古茶树资源丰富，野生古茶树



及栽培型古茶树分布广泛, 为中国茶树引种驯化和茶产业发展提供了遗传基因支持, 野生古茶树及栽培型古茶树是不可复制的资源。云南全省 16 个州市就有 13 个州市有古树茶分布, 其中普洱市、西双版纳州、临沧市、德宏州等地区面积尤为广阔。

澜沧拉祜族自治县惠民镇的景迈山是著名的“六大”普洱茶山之一, 山上生长着目前世界上所发现的保存比较完整的千年万亩栽培型古茶林。千百年来, 世代生活在这里的各民族与茶相生相伴, 遗产区内主要居住着布朗族和傣族 2 个世居民族, 至今仍然保存着语言、风俗、节庆、祭祀等民族文化传统。

景迈山古茶林文化景观完整地传承了人与自然、人与茶共生和谐的朴素理念, 体现了“万物有灵”的宗教信仰和以“和”为核心茶文化的精髓, 凸显了顺应自然、尊重自然、保护自然的卓越生态伦理和丰富生态智慧, 是生产、生活、生态“三生”融合的文化活体, 具有较高的历史、人文、生态、科研和品牌价值。国内外专家学者称景迈山古茶林是“人类茶文化史上的奇迹”“世界茶文化历史自然博物馆”“茶叶天然林下种植方式的起源地”“人类农耕文明的奇观”。

2. 问题

云南古茶树保护的困境:

(1) 不顺应自然规律的过度采摘。随着古树茶的走俏, 茶叶过度开采也随之发生, 新发嫩叶所剩无几。一些茶农缩短了古树茶的采摘周期, 大量采摘茶叶, 但未及补充肥力, 部分古茶树已出现营养不良的症状, 茶树得不到休养生息。此外也存在为了增产, 盲目施肥、打药、嫁接、移栽的现象, 破坏了原有种源, 打破生态平衡。

(2) 茶树周边生长环境的破坏。古茶树群不是独立于外物的自我存在, 而是与周边大环境息息相关。但现有茶树分布较广, 部分地区保护不当, 居民无序建房, 甚至擅自开垦或填埋有害物质。原本处于森林覆盖地区的古茶树, 由于周边环境的开发, 水土保持受到影响, 环境污染、生态环境恶化随之而来。

(3) 标准和品质界定困难。古树茶以树龄和纯料两方面判定。“古树茶”一般指树龄超过 100 年的老茶树, 现有树木的树龄更多是以历史记录和生物学经验得出的一个基本估值, 并不能精确到具体年限。其次, 不同树龄的茶树在同地理区域共生, 无法做到对采摘过程精细化管理, 难以界定原料纯度, 同时又受到生产工艺、物流管理等过程的多重影响, 共同塑造着茶的品质, 致使产品标准不清、品质混杂、辨识难度大。

(4) 监测和修复体系不完善。古树茶的树木分布范围广而零散，难以监测资源利用强度和游客人数；对古树茶的土壤、水肥、采摘等全过程的管理，也无法做到严格监管，因而对于过度采摘的古树茶，后续修复涵养可能存在不及时、不到位的情况。

(5) 交易市场鱼龙混杂。随着古树茶市场炒热，高价挂牌认养古树茶，擅自砍伐、移植；过分夸大古树茶功能，抬高、哄抢古树茶；以小树茶冒充古树茶的现象屡见不鲜，这些过度包装、以假乱真的市场牟利行为，破坏了公众对于古树茶的品质认知以及产品信用评价，影响古树茶的品牌效应。

3. 原因

(1) 利益驱动。古茶树所产茶叶市场欢迎度高、价格涨幅快，由于利益驱使，一些茶农争取加大产量，从而采取不科学的采摘方式，长此以往将导致古茶树的衰老加速；把古茶树当成摇钱树的不当观念，造成不顾后果式的过度索取。

(2) 保护规范缺位。云南现仅个别州、市颁布了古树茶的保护条例，许多地州并无严格的文本规范，且无各地通行的统一法律条文，从而各方管理主体职责界定不清，经营者权责范围不明，也未形成统一的管理、养护和采摘标准。

(3) 管理难度大。云南古茶树分布广泛且零散，涉及全省 13 个州、市，许多地区古茶树与居民生活范围融合，周边集镇、村庄交织，管理范围界定困难。古树茶不同于其他产品，山头、区域不同，保护的围也不同，实行分区分类保护，需要多部门联动，进行统一规划、开发、检测、整治等。

(4) 品质标准体系尚未形成。统一的认定标准、产品标准，才能从源头上确保产品质量，进而才能成就品牌。现有市场上的古树茶难以识别、查询、追溯，给了不良商家有隙可乘，使得消费者真假难辨。多地区联动的综合营销推广系统未形成，古树茶的品牌潜力尚未充分挖掘和发挥。

4. 对策

(1) 重塑理念，强化意识。

坚持可持续发展理念，加大宣传和科普力度。塑造思想意识、形成保护观念，引导茶农遵循自然规律和市场规律，杜绝不顾长远利益的过度采摘行为；秉承保护优先的理念，规范行为，严禁擅自采伐、损毁、移植古树茶的行为，杜绝擅自挖掘，开垦、烧荒等有害古树茶生长的活动。



（2）制定法规，明晰责任。

建立健全古茶树资源保护法规，编制实施古茶树、古茶园、古茶山、古茶村庄保护专项规划。明确划定保护范围，实行区域保护，详细登记古树茶的分布、数量、生长状况，进行分类保护；对古树茶周边的现有建筑物进行勘测，保护范围内禁止新建构筑物，并将有影响威胁的建筑物迁出；明晰农业局、林业局、乡镇等各主体单位的职责，防止推卸责任；制定一套具有针对性、可操作强的权责规范，对古树茶资源的管理经营者可进行宣传培训，按规范进行种植、养护和采摘；实行专人专责，可查可追溯，并给予相关工作经费保障。

（3）密切监测，及时修复。

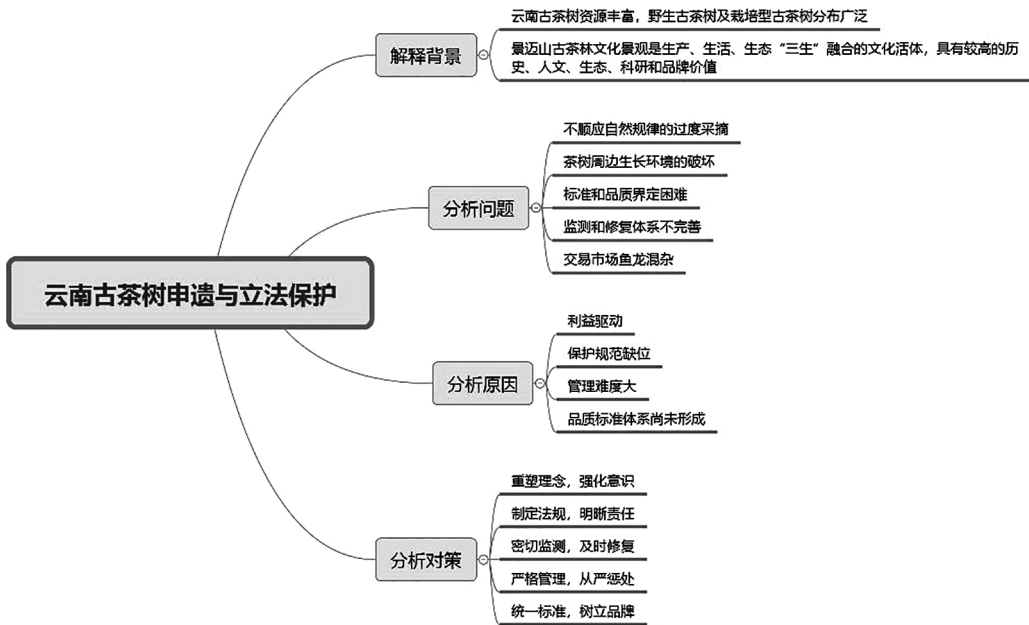
建立古树茶信息资源库，对古茶树详细登记管理、建档立卡。利用大数据手段，实行网格化管理，对古树茶集中区域进行动态监测，严格控制资源利用强度和人流数据，避免频繁的人迹活动影响古树茶生长。对分散的古树茶，采取单株挂牌保护，定期收集土壤、水肥、长势、采摘强度等信息，制定好相应的保护方案。

（4）严格管理，从严惩处。

探索名录管理，设立保护标志。明晰古茶树的所属产地、树种类型、树龄、株数、具体编号、保护级别类型、挂牌时间、管护责任人、养护责任人、遭破坏举报电话等，使每一棵古树茶都能有识别标识，有查询标准，可追溯检测。划入生态保护红线范围内的核心区内，严禁采摘、开发、建设；认真查处违法违规行为，及时处理破坏古茶树的案件，发挥警示作用，提高依法保护古茶树的自觉性。

（5）统一标准，树立品牌。

统一科学的认定标准、产品标准，从源头上确保古茶树的产品质量。在生产、养护、采摘、加工、制作的每一环节都应有具体的规范要求和标准，对茶、茶园、茶农有严格精细的管理；持续开展古茶园、古茶树普查认定挂牌保护工作；建立古树资源数据库，建设茶树种质资源库；加强品牌建设保护，打造地理标志产品、做好产品的申报、注册、登记，以及重要遗产申报。



【知识运用】

1. 野生古茶树是不可复制的自然资源，是历史遗留的活化石。云南古茶树分布广泛，临沧、西双版纳、澜沧县等地陆续颁布保护条例进行严格管理，近年来，茶界人士仍多次呼吁对古茶树立法保护，对此，你怎么看？

2. 云南是世界茶树的原产地，是世界上古茶山、古树茶资源最丰富的区域，全省 16 个州市就有 13 个州市有古树茶分布。你单位打算针对全社会开展“守护古茶树，讲好茶文化”的主题宣传活动，领导把这个工作交由你负责，你打算如何做？

热点 5：云南古茶树申遗与立法保护

1. 【评分要点】

(1) 能够正确认识古茶树的主要意义。例如，野生古茶树及栽培型古茶树是不可复制的资源；古茶林文化景观是人与自然和谐共生的体现；具有经济带动和地域品牌效应，具有较高的历史、人文、生态、科研和品牌价值等。

(2) 分析群众立法保护意愿强烈折射出的问题。如不顺应自然规律的过度采摘，盲目施肥、打药、嫁接、移栽的现象；茶树周边生长环境的破坏；标准和品质界定困难；监测和修复体系不完善；交易市场鱼龙混杂，破坏古树茶的品牌效应等。



(3) 能够提出有针对性的对策。如重塑理念，强化意识；制定法规，明晰责任；密切监测，及时修复；严格管理，从严惩处；统一标准，树立品牌等。

2. 【评分要点】

(1) 能够认识到古茶树的价值和意义。野生古茶树及栽培型古茶树是不可复制的资源；古茶林文化景观是人与自然和谐共生的体现；具有经济带动和地域品牌效应，具有较高的历史、人文、生态、科研和品牌价值等。

(2) 按照时间逻辑有序开展活动。前期制定宣传方案，宣传形式可包括：线上科普动画、易流传的音视频作品，线下举办茶文化宣讲会、知识问答、摄影大赛等多种方式；宣传内容可包括：搜寻各地最有特色的古茶树，展示古茶树魅力；探寻古茶树的故事。针对精细化管理等问题，邀请专家做保护指导，便于各责任人更好地保护古茶树；组建宣传人员、拓宽宣传途径；下发活动通知，布置线下活动场地，活动过程中与参与群众积极互动，达到知识科普与文化遗产的效果。

(3) 做好经验总结和反思。在宣传过程中注意收集反馈信息；了解宣传效果、群众接受程度；做好总结，形成文档，为以后类似宣传活动提供参考。

热点 6：无臂乡村代课教师的转正之路

【热点链接】

1. 2021 年 11 月，云南乡村教师江声发用 10 厘米残肢绑着粉笔写板书、用衣服当黑板擦的视频，冲上了微博热搜榜，不少网友都惊叹于无臂乡村代课教师板书字体的工整。然而，如今已经 47 岁的江声发仍然是一名代课教师，从一开始的每月代课费 165 元到现在的 1500 元，执教 18 年来，江声发的收入始终微薄，他最大的渴望就是转正。面对未来，他也做好了心理准备，“如果有一天真的被辞退了，我想在村里做义务补课，为留守儿童们做一些力所能及的事。”

2. 2021 年 11 月 29 日，教育部公布了《中华人民共和国教师法（修订草案）（征求意见稿）》，并面向全社会公开征求意见，截止时间为 2021 年 12 月 20 日。新教师法的变化，包括：取消教师初级职务和中级职务的“职称竞聘制度”；中小学教师资格的“学历门槛”普遍提升为本科；建设教师周转宿舍等等。





【政策理论】

1. 背景

无臂代课教师转正受限于政策要求，一是年龄，二是身体条件。教师编制需通过由各省市组织的教师招聘考试，一般都有明确的年龄限制，大多数的教师招聘考试要求年龄在 30 或者 35 岁以下，部分有经验的老师可以放宽至 40 岁，特别优秀的可放宽至 45 岁。

在《中华人民共和国教育法》和《教师资格条例》中，均未对残疾人从事教师行业有明确要求，但在《教师资格认定体检标准》中提及“四肢，两上肢或两下肢不能运动者，四肢残缺变形，行路步态跛行，上肢（特别是右手）残疾影响板书写字者”为体检不合格。

2. 意义

颁布新版《中华人民共和国教师法》的意义：

(1) 重塑社会尊师风尚。新教师法对于教师身份、权力、职责的重新定位，有利于重塑教师形象，让全社会回归尊师重教社会风尚，促进教育事业发展。

(2) 提升教师专业素养。教师作为教书育人的核心主体，个人专业知识水平、综合技能素养，是培养学生能力的基础保障。关于教师学历要求、从业资格门槛的提高，有利于教师提升专业能力。

(3) 加强师德师风建设。通过提高学历门槛和师德师风要求，加强教师队伍的整体思想道德素养建设，进而培养学生良好的价值观和人生观；对在职教师进行师德师风的年度考核，时刻提醒教师规范自身行为。

(4) 强化教师使命担当。教师不是对基础知识的简单复述和传达，承担的是为国育才，立德树人的重要使命，教师不仅仅是一个职业，更是一份责任，教师应当以德立身，引导学生把握好人生方向。

(5) 保障教师基本权益。有利于充分保障教师薪酬、福利、休假、住房等多层次，全方位的基本权益；同时，新版教师法中针对性地提出了“保障教师的人格尊严和人身权利”“维护教师依法执教的职业权利”“保障教师潜心教书、静心育人”等保障措施，进一步保障了教师依法履职、依法执教。

3. 原因

无臂乡村代课教师转正困难的原因，主要有以下几点：

(1) 教育相关法规、条例滞后。现行《中华人民共和国教师法》制定于 1993 年 10 月，自 1994 年 1 月 1 日实施至今，随着我国经济飞速发展，教师规模、结构、质量都发生了较大变化，专任教师人数逐年增长，对标新时代教育发展进程和教师队伍建设需求，原版教师法已不适配于当下社会发展进程。

(2) 教师福利待遇与经济发展不匹配。我国《教师法》规定，教师平均工资水平应当不低于或者高于当地公务员平均工资水平，但由于地域实际发展进程和经济结构不同，这一规定的落实情况存在差异，特别是基于地方财政承担的薪酬福利部分，较大程度受限于当地的经济状况，部分地区教师的薪酬待遇仍处于较低水平，且城乡教师之间也存在着较大的福利差距。

(3) 残疾人群体的特殊性。我国《残疾人保障法》规定残疾人享有劳动就业权和平等就业权，并且享有取得劳动报酬和同工同酬的权利。但是在许多行业的具体聘用要求中均存在对身体状况的限定，并不兼容残疾人这一特殊群体，从而缩小了他们的从业领域，特别是一些面向社会公众招考的编制岗位，均存在严格的体检认定标准，无形中给残疾人员划定了较高的门槛，同时，在相关法规中缺乏残疾人从事教师行业的要求。

(4) 缺乏代课教师管理规范。目前，我国部分地区教师队伍建设存在短板，特别是偏远地区，艺术类、信息技术类等教师不足，专业结构不合理，一些特岗教师、支教教师留不住，代课教师成为重要的师资构成。与此同时，对于代课老师的管理缺乏较为统一的标准，代课老师与正式老师同工不同酬，甚至由于一些地方财政资源不充分，有编难补，造成事权财权不平衡的矛盾情况。

4. 对策

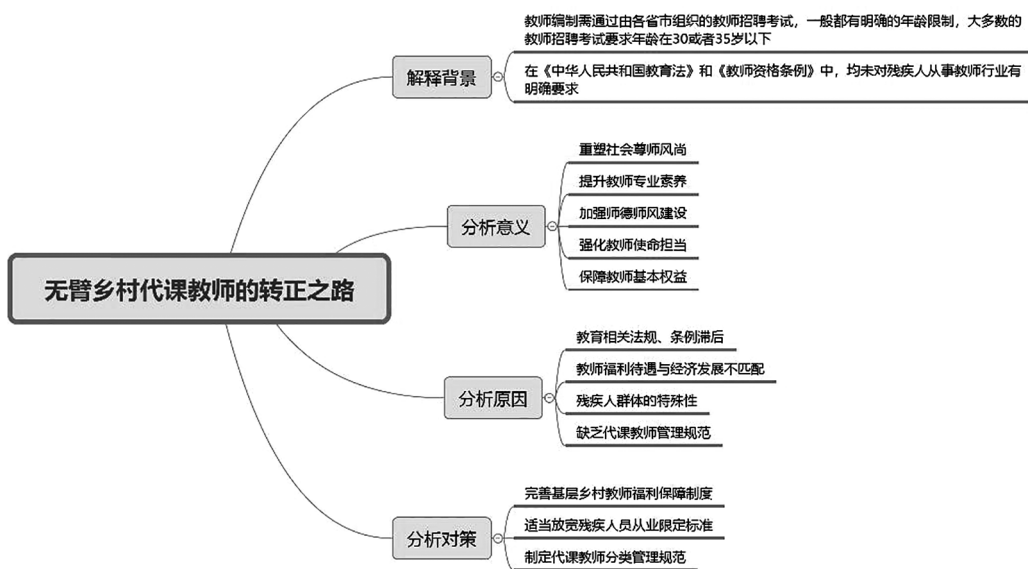
(1) 完善基层乡村教师福利保障制度。通过薪酬、津贴等手段，积极引导优秀人才到基层乡村学校任教，制定符合当地实际的薪酬保障机制，实现城乡学校之间同工同酬。针对边远贫困地区，适当给予政策倾斜，合理增加福利补贴，将有利于贯彻国家均衡义务教育资源的政策。落实乡村教师医疗、养老、周转房等多方位的福利补贴，使乡村教师能够引得进、留得住。

(2) 适当放宽残疾人员从业限定标准。残疾人员由于身体原因，对于多数行业缺



乏从业条件，就业尤为困难。当前，各地对于教师资格的体检认定，具有一定的自由裁量权，暂无统一标准，特别是缺乏对残障人士的详细适用情况说明。通过制定一套针对残疾人士从事教育的统一资格认定标准，积极接纳和包容能够胜任教师职业的残疾人群，能有效解决有教无岗的尴尬局面，是教育温度的传递，也是社会文明进步的体现。

(3) 制定代课教师分类管理规范。根据学历、资质、在职年限、考核绩效等对代课教师实行分类管理，依据《劳动法》的相关规定保障其基本权益；推行聘用制度，保障同工同酬；提供在岗培训，提升专业技能，获得相关资格证书；鼓励参加公开竞聘考试，同等条件下优先录取；严格考核制度，不符资质要求的予以辞退。



【知识运用】

1. 教育部公布了《中华人民共和国教师法（修订草案）（征求意见稿）》，并面向全社会公开征求意见，当中提到取消“职称竞聘制度”、中小学教师学历要求提升为本科等变更。对此，你怎么看？

2. 近日，云南无臂乡村代课教师江声发写板书视频，冲上了微博热搜榜，但是执教 18 年，由于年龄和身体原因，仍未能够转正，引发网友热议，对此你如何看？

热点 6：无臂乡村代课教师的转正之路

1. 【评分要点】

(1) 能够认识颁布新版《教师法》的背景。现行《教师法》已施行近 30 年，已不适配于当下社会发展进程；教师福利待遇与经济发展不匹配；对教师的时代社会要求增多，专业素养有待提高等。

(2) 可以正确分析颁布新版《教师法》的意义。如重塑社会尊师风尚；提升教师专业素养；加强师风师德建设；强化教师使命担当；保障教师基本权益等。

(3) 能够提出合理的完善方向。如根据地域差异加强福利保障；完善基层乡村教师；进一步关注代课教师的权益保障等。

2. 【评分要点】

(1) 能够认识到现象出现的背景。代课教师转向正式编制，需通过公开竞聘考试，受限于年龄和身体条件方面的政策要求。

(2) 能够分析所折射出来的问题和原因。教育相关法规、条例滞后，原版教师法已不适配于当下社会发展进程；教师福利待遇与经济发展不匹配，部分地区教师的薪酬待遇仍处于较低水平；残疾人群体的特殊性，在相关法规中缺乏残疾人从事教师行业的要求；缺乏代课教师管理规范，代课老师与正式老师同工不同酬等。

(3) 能够给出合理的解决对策。完善基层乡村教师福利保障制度，落实乡村教师医疗、养老、周转房等多方位的福利补贴；适当放宽残疾人员从业限定标准，制定一套针对残疾人士从事教育的统一资格认定标准；制定代课教师分类管理规范，推行聘用制度，保障同工同酬，提供在岗培训，鼓励参加公开竞聘考试等。



热点 7：三胎生还是不生是个问题

【热点链接】

2021 年 5 月 31 日，中共中央政治局召开会议，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》并指出，为进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。随后出台了两个配套政策：2021 年 7 月 20 日《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》公布。2021 年 7 月 21 日，《国家医疗保障局办公室关于做好支持三孩政策生育保险工作的通知》发布。



【政策理论】

1. 背景

自 2013 年实施单独二孩政策、2016 年实施全面二孩政策后，二孩出生人数呈现持续增长趋势，占年度出生总量的比例也在不断增加。但生育率过低依然是中国人口“新常态”。

2021 年 5 月 11 日，第七次全国人口普查主要数据发布。有两个数据需要引起关注。一个是生育率持续下降。数据显示 2020 年出生人口约为 1200 万人，此外，2020 年我国育龄妇女总和生育率为 1.3，处于较低生育水平。这意味着，我国出生人口从

2017 年以来已经连续第四年下降。我国的育龄妇女数量平均每年减少 400 多万人，而处于生育旺盛期的 20-34 岁育龄妇女数量平均每年减少 500 多万人。如果不能显著提升生育率，未来几年我国出生人口仍将继续下降。

另一个是我国 65 岁及以上老年人口占比已经达到 13.5%，老龄化已成为今后一段时期我国的基本国情。老龄化将减少劳动力供给数量、增加家庭养老负担和基本公共服务供给的压力。

2. 意义

(1) 有利于改善人口结构，应对人口老龄化。老龄化是全球性人口发展大趋势，也是我国发展面临的重大挑战。实施三孩生育政策及配套支持措施，有利于释放生育潜能，减缓人口老龄化进程，促进代际和谐，增强社会整体活力。

(2) 有利于保持人力资源禀赋优势，应对世界百年未有之大变局。实施三孩生育政策及配套支持措施，有利于未来保持适度人口总量和劳动力规模，更好发挥人口因素的基础性、全局性、战略性作用，为高质量发展提供有效人力资本支撑和内需支撑。

(3) 有利于平缓总和生育率下降趋势，推动实现适度生育水平。群众生育观念已总体转向少生优育，经济负担、子女照料、女性对职业发展的担忧等成为制约生育的主要因素。实施三孩生育政策及配套支持措施，促进生育政策与相关经济社会政策同向发力，有利于满足更多家庭的生育意愿，有利于提振生育水平。

(4) 有利于巩固全面建成小康社会成果，促进人与自然和谐共生。今后一个时期，我国人口众多的基本国情不会改变，人口与资源环境承载力仍然处于紧平衡状态，脱贫地区以及一些生态脆弱、资源匮乏地区人口与发展矛盾仍然比较突出。实施三孩生育政策及配套支持措施，有利于进一步巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，引导人口区域合理分布，促进人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展。

3. 问题

推出三胎政策，但生育率依然偏低：

(1) 养育孩子成本高昂。现在养育一个孩子有必要的教育、生活等成本支出，费用高昂。此外，社会竞争激烈，“内卷”形式下望子成龙的心情促使人们额外为孩子付出学区房、特长班、补习班等巨大成本。

(2) 现在年轻人追求个人享乐思想盛行，结婚率较低。为数不少的年轻人不认同老一辈的养儿防老观念。丁克家庭的数量不容小觑，年轻人更追求活在当下。结婚率



低的情况下，家庭新生儿出生率当然也不会高。

(3) 年轻人家庭责任观念不强。当前开放的“三胎政策”更多匹配的适宜人群是“80后”、“90后”已婚群体，而这部分群体诸多为独生子女，在优渥及享有充沛资源的环境下成长，畏惧承担更多责任。许多原本适宜养育三胎的青年群体对于婚后为1孩2孩需履行的家庭责任已深感力有不逮，不愿做养育三胎的准备。

(4) 公共服务水平难以满足需求。教育、医疗等各方面的服务水平未完全达标，不能够为青年群体提供必要的保障。倘若降低青年群体育儿压力，“三胎政策”的全面开放才能迎来更好效果。

4. 对策

(1) 组织实施好三孩生育政策，同时提倡适龄婚育、优生优育。各省（自治区、直辖市）综合考虑本地区人口发展形势、工作基础和政策实施风险，做好政策衔接，依法组织实施。

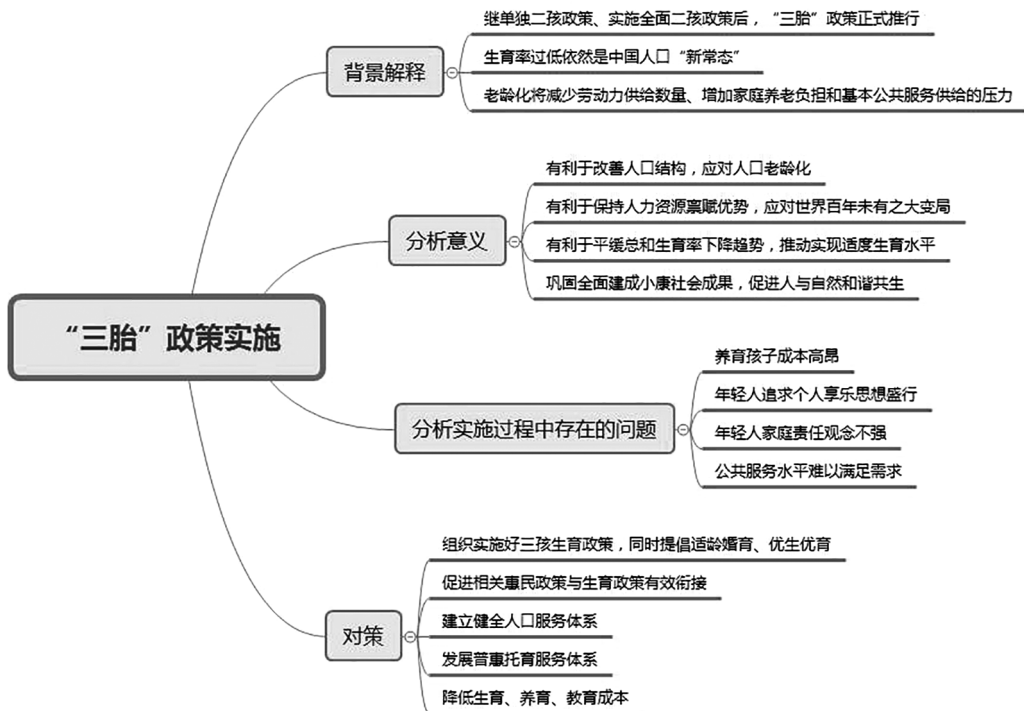
(2) 促进相关惠民政策与生育政策有效衔接。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩，对人口发展与经济、社会、资源、环境矛盾较为突出的地区，加强宣传倡导，精准做好各项管理服务。

(3) 建立健全人口服务体系。以“一老一小”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。加强基层服务管理体系和能力建设，增强抚幼养老功能。落实生育登记制度，做好生育咨询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。

(4) 发展普惠托育服务体系。建立健全支持政策和标准规范体系。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划，强化政策引导，通过完善土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，引导社会力量积极参与。以市地级行政区为单位制定整体解决方案，建立工作机制，推进托育服务健康发展。加大专业人才培养力度，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。发展智慧托育等新业态，培育托育服务、乳粉奶业、动画设计和制作等行业民族品牌。

(5) 降低生育、养育、教育成本。做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障，做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障，减轻生育医疗费用负担。做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障，做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障，减轻生育医疗费用负担。推进城镇小区配套幼

儿园治理，持续提升普惠性幼儿园覆盖率，适当延长在园时长或提供托管服务。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，有效解决“择校热”难题。依托学校教育资源，以公益普惠为原则，全面开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务，推动放学时间与父母下班时间衔接。改进校内教学质量和教育评价，将学生参加课外培训频次、费用等情况纳入教育督导体系。平衡家庭和学校教育负担，严格规范校外培训。



【知识运用】

1. 三胎政策也逐渐地开放，很多人纷纷想要生三胎。然而一张幼儿园的缴费单无意之间的走红，一学期的学费 16250，3 年下来就得将近 5 万元。有人说这是私立幼儿园，但公立的幼儿园一个月也得 1000 多。对此，你怎么看？

2. 三胎政策出台后，为了更好地落实，你市准备开展关于三胎政策及其配套措施的宣讲活动，作为卫健局的工作人员，领导把这个任务交给你，你打算如何开展？



热点 7：三胎生还是不生是个问题

1. 【评分要点】

(1) 能够正确认识三胎政策的背景及意义。例如，是为了改善人口结构，应对老龄化、保持人力资源禀赋优势、有利于平缓总和生育率下降趋势、巩固全面建成小康社会成果，促进人与自然和谐共生。

(2) 分析这张幼儿园缴费单折射出的问题。如幼儿园教育成本高；家庭支出需要承受较大的经济压力；根本上折射出教育成本高对落实三胎政策的影响，长远看不能更好地应对人口老龄化的问题。

(3) 能够提出合理的对策。如推进城镇小区配套幼儿园治理，持续提升普惠性幼儿园覆盖率，适当延长在园时长或提供托管服务。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，有效解决“择校热”难题，改进校内教学质量和教育评价，将学生参加课外培训频次、费用等情况纳入教育督导体系。平衡家庭和学校教育负担。

2. 【评分要点】

(1) 能够认识到国家出台三胎政策的意义。改善人口结构，应对老龄化、保持人力资源禀赋优势、利于平缓总和生育率下降趋势、有利于巩固全面建成小康社会成果，促进人与自然和谐共生等。

(2) 按照时间逻辑有序开展活动。前期确定开展的形式可以线上线下结合，线上通过“三微一端”，线下可以开宣讲会、进社区等。组建宣讲团队、邀请宣讲嘉宾。准备所需要的物资，展板、政策文件、宣传条幅等。下发活动通知，布置活动场地。活动过程中要与参与群众形成互动，调动大家的积极性、详细讲解政策及配套措施。

(3) 做好总结评估。调查群众对于活动的满意度，以及群众还有哪些问题，为后续开展提供依据。线上持续推进对政策的宣传，答疑解惑，把活动在新闻电视上进行播放，扩大宣传效果。为政策更好地落实打下基础。

热点 8：试问学校教育，“内卷”何时休？

【热点链接】

1. 2021 年 5 月 21 日，中央全面深化改革委员会第十九次会议，审议通过了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。会议指出，义务教育最突出的问题之一是中小学生负担太重，短视化、功利化问题没有根本解决。特别是校外培训机构无序发展，“校内减负、校外增负”现象突出。减轻学生负担，根本之策在于全面提高学校教学质量，做到应教尽教，强化学校教育的主阵地作用。



【政策理论】

1. 背景

(1) 现在的学生们，每一天都生活在巨大的压力之下。有一位母亲在网络上晒出来孩子高考最后一学期用的笔芯，总共 124 根，这么多空笔芯的背后孩子们已经化身成了忙碌的书写机器一般。

(2) 教导孩子们的老师当中，许多人的“身体状况堪忧”，比如体育老师、音乐老师、美术老师等，每次临近考试的时候，他们总是以身体不适为借口而缺席，他们的课程也被主课老师和自习课所无情取代。繁重的压力下，面色不佳、肥胖、近视、不



快乐，这似乎成了大多数孩子的标签。

(3) 为了给中小学生减负，国家出台了多项通知和意见 2021 年 7 月 24 日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。具体指出全面压减孩子作业负担，还需要减轻校外培训负担。一减轻作业负担，二减轻校外培训负担。

2. 原因

(1) 学生间的相互比较导致“内卷”严重。学生天赋各异，而当前学校未必都能做到因材施教。当以分数为唯一衡量标准，学生因成绩差异而显露出焦虑感。为成绩相互追赶，部分学生因家庭条件优渥，可报名各类补习班、兴趣班全方面提升自己，而部分学生却无法获取这样的机会，致使学生间的“马太效益”更加突出。

(2) 家长之间攀比心理导致“内卷”严重。不知从何时起，互相夸奖对方的孩子成为了家长之间必修的礼节，很多孩子都会和家长嘴里的某个“别人家的孩子”共同成长。家长为孩子能在竞争白热化的考场上赢得前段位的一席之地，加大家庭可支配收入的教育比例，哪怕这会使得家庭经济负担加重甚至超额。

(3) 学校之间愈演愈烈的“内卷”。学校升学率、校内学习排行榜、市内模考大排名这些词汇充斥在每年初、中、高考时间段内。不同的学校为了自己的升学率和口碑而手段频出，甚至为了争抢一些“好学苗”投入“血本”。学校领导和老师们总是会耳提面命，反复向学生们灌输升学的残酷。

(4) 社会无处不在的“内卷”。从“学区房”到补习班，孩子们的成长之路简直成为了一个恢弘而立体的战场，从“胎教”超前教育到成人继续教育，唯分数论、唯学历论，竞争无处不在。

(5) 中小学校外培训机构贩卖焦虑，推波助澜。培训利用家长、学生的急切感，培训行业鱼目混珠、鱼龙混杂，虚假营销、胡乱收费等现象普遍存在。

3. 意义

实施“双减”政策为学生减负，能有效缓解学校“内卷”：

(1) 倡导教育公益性，有力推动教育回归本质。通过“双减”政策，引导家长、学生不再紧盯分数，倡导学校注重学生精神的启迪、全面发展。柏拉图曾言：“教育非他，乃心灵的转向。”当教育技术激进向前，唯分数论盛行时，教育将违背初心，忽略孩子的精神培养，舍本逐末。当有适度空间让孩子、家长反思、调试，回归初心。

(2) 缓解教育焦虑，为学生赢得适宜的休闲娱乐时间，促进学生全面发展。教育基础更凸显公益性、普适性时，能减少学生、学生家长的相互比较，缓解焦虑心态。教育“留白”，学生才能在这空间中寻求兴趣爱好，发现特长，全面发展。

(3) 避免教育应试化、短视化，夯实人才全面发展基础，更加利于教育服务于国家战略需求。当教育形态为凭借家庭资源攀高踩低、“千军万马过独木桥”时，不仅不能充分保障教育“精英化”，甚至可能因为丧失公平性适得其反，浪费诸多有可塑性、可能性的人才。

(4) 有效遏制培训行业出现的违规行为。遏制培训行业利用学生及家长焦虑情绪的盲目抬高价格、虚假营销等违规现象，引导正向的社会风气。

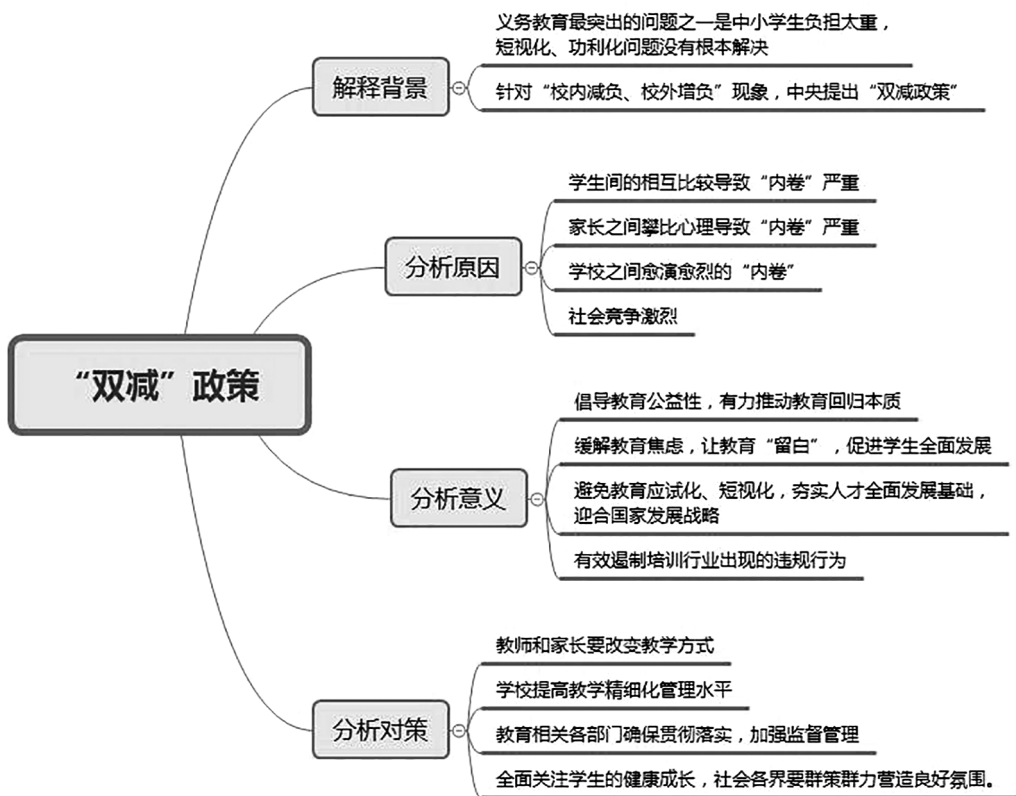
4. 对策

(1) 教师和家长要改变教学方式，多关注孩子们的成长，要培养孩子们正确树立目标和克服困难的方法，多一些鼓励，少一点苛责。争取让每一名学生都感受到学习和成长的乐趣，进而让他们带着这样的积极态度踏上今后的人生之路，让这些孩子在任何时候都会保持乐观的心态，提高“逆商”。

(2) 根据国家下发的通知和意见，学校要担负起更多的责任，提高学校精细化管理水平。不要一味向学生要分数，也要在学生的学习过程中给予他们更多的助力。不断细化教师的工作职责，坚持应教尽教，着力提高教学质量、作业管理水平和课后服务水平，让课堂效率最大化，减少不必要的作业布置，辅以适度的课后服务，尽量让学生带回家的是收获和快乐，而不是大量作业。

(3) 教育主管部门要根据国家相关政策及法规进一步贯彻落实，规范校外培训行为。杜绝各种贩卖焦虑式的过度宣传，打击违背了教育的公益属性，破坏了教育正常生态的违规主体。通过坚持从严审批机构、严禁资本化运作、建立培训内容备案与监督制度、严控学科类培训机构开班时间，学科类收费纳入政府指导价等手段让校外培训回归理性。

(4) 全面关注学生的健康成长，社会各界要群策群力营造良好氛围。各地建立完善反馈机制，积极建言献策，让素质教育再上新台阶。重视培养学生的创造性能力、自学能力，树立正确的社会公德教育、世界观、人生观、审美观、劳动观和终生学习的教育观念。



【知识运用】

1. 中央全面深化改革委员会审议通过了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》后，部分家长担心作业量减少会直接导致学生成绩下降，也有家长觉得孩子们可以在此项政策的庇护下拥有更加快乐的童年。对此，你怎么看？

2. 你是市教育局的工作人员，为了对全市范围内的校外补课机构进行更加有针对性地管理，领导让你牵头，组织一次针对校外补课机构的调研工作。你认为怎么做才能保证此次调研的活动效果？

热点 8：试问学校教育，“内卷”何时休？

1. 【评分要点】

(1) 能够正面肯定该意见的意义，指出部分家长的担心是过度的。如中央全面深化改革委员会通过此次审议不是在空喊口号，而是尽力保证学生学习效果为前提的“减压”举措。值得所有家长及学生举双手支持。

(2) 可以全面看待本次意见出台的意义。如第一，科学合理地设计作业能够让课后作业成为课堂教育活动的必要补充，便于学生及时消化课上学习到的知识。第二，以往老师布置的课后作业很多，都来不及检查，有时甚至让家长帮忙批作业，违背了布置作业的初衷。本次意见可以让家庭作业拥有更高质量。第三，此次意见规范并细化了教师的教育职责，只有对家庭作业的有效指导和及时反馈，才能让学生准确意识到自身不足，不断进步。第四，严禁校外培训作业可以有效解放学生们的精力，学生们只有劳逸结合才能健康成长等。

(3) 能够意识到该意见在实施过程中可能会遇到的阻力。如正规培训机构虽然不布置校外培训作业，而一些没有办学资质的“黑补习班”却无所顾忌，可能依然会给学生增加负担；部分学生家长不理解此政策的出台意义，私下给孩子留家庭作业；部分教师产生懈怠心理，由过去的布置作业“狂人”，直接变为“甩手掌柜”，让作业彻底失去价值等。

(4) 可以提出合理的对策。如各地教育行政部门要将作业管理纳入学校办学质量评价，学校要把作业设计、批改和反馈情况纳入对教师专业素养和教学实绩的考核评价；施行政策以前学校要和家长充分沟通，确保家长的理解和支持；各地要设立监督电话和举报平台，打通问题反馈渠道，切实落实各项工作要求，确保学校作业管理工作取得实效等。

2. 【评分要点】

(1) 能够保证调研内容的针对性，如校外培训机构的数量、开办资质、课程内容、教师资质、学员满意度、家长意见；学校的教学质量、是否对学生课外补习做过必要的意见指导；政府主管部门受理的家长投诉中暴露出来的培训机构的各类问题等。

(2) 能够保证调研方式的多样性，如相关主管部门可以采取上门走访、电话采访等方式；针对学校、学生、家长可以采用上门走访、线上线下调查问卷等方法；可以



找到相关教育专家、学校代表、家长代表召开座谈会，广泛听取意见等。

(3) 能够保证调研结果的科学性，可以由专业人员利用科学的统计软件对结果进行分析汇总，并最终形成相对完善的调研报告。

热点 9：网瘾老人

【热点链接】

1. 《2020 老年人互联网生活报告》首次披露 60 岁以上老年人在互联网上的行为偏好。报告显示，我国 60 岁及以上群体的网络普及率为 38.6%，全国或有超过 10 万老人呈现出极致孤独的生活状态，全天候沉迷在手机端的移动互联网上。

2. 随着智能终端适老化改造的深入进行，我们欣喜地看到，互联网的门槛在老人面前变低了。但在更多的老人享受到互联网便利的同时，新问题随之产生，部分老人沉迷网络，成了令儿女亲人发愁的“网瘾老人”。过去为人父母，最担心自己的孩子沉迷网络，如今情况出现反转，不少年轻人开始为自己的网瘾父母担忧犯愁。熬夜玩游戏，做饭刷视频，网购买不停。





【政策理论】

1. 背景

在 2020 年 11 月，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》就进一步推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务作出部署。

随着智能终端适老化改造的深入进行，互联网的门槛在老人面前变低了。越来越多的老人开始“触网”，老人在享受互联网便利的同时，也产生了新问题——不少年轻人开始为自己的网瘾父母担忧犯愁。数据显示，我国 60 岁及以上群体的网络普及率为 38.6%。其中，有超过 10 万老人日均在线超过 10 个小时。

2. 问题

(1) 对身体的危害。过去，老年人喜欢遛弯、锻炼；现在，很多老年人选择坐在沙发上刷手机。老年人身体的各项机能本就已经在衰退了，长时间使用手机，给眼睛、颈椎造成了更大的压力，加上运动量减少，作息不规律，甚至会引发心脑血管等疾病，势必会影响身体健康。

(2) 对精神的危害。过度沉迷于网络世界，导致老年人在现实世界中的交际圈子变小，孤独感增强，也就更加依赖于在网络上打发时间、寻找陪伴。长此以往，形成恶性循环，危险也越来越高。

(3) 对信息、财产安全的危害。老年人对网络上的内容缺乏足够的辨别能力，不仅容易被各种伪科学迷惑，甚至稀里糊涂间就把个人信息泄露了出去，也因此成为了电信诈骗的重要目标。会出现遭人欺骗，损失钱财，严重时可能会导致家人决裂，甚至离家出走的现象。

(4) 对社会治理构成了挑战。这种挑战从新冠疫情谣言中便可见一斑，有很多中老年人迷信朋友圈传播的伪科学，从而疏于科学防范，肆意转发。这种伪科学不仅可能会影响到老人的身体健康，而且由此引发的网络谣言也造成社会秩序的混乱，给社会治理带来挑战。

3. 原因

(1) 老年人对网络世界的新鲜事物的好奇，想要融入年轻人的生活。很多老人也

希望能和年轻人一样，通过短视频了解世界各地的一些新鲜事情，尽享网络购物的便捷。

(2) 老年人在现实生活精神状态时常处于极度孤独的状态。老年人日常空闲时间较多，难以找寻合理的打发时间的方式，互联网正好提供了一个获取信息的窗口和在线交流的平台，可以帮助他们缓解孤独寂寞感。

(3) 子女和社会对老年人关爱的“缺位”。年轻人要么忙于工作，要么更喜欢独处，也导致与老年人交流变少。久而久之，很多老人因在现实中难以找到精神寄托和情感陪伴，因此在触网后，便很容易深陷其中。

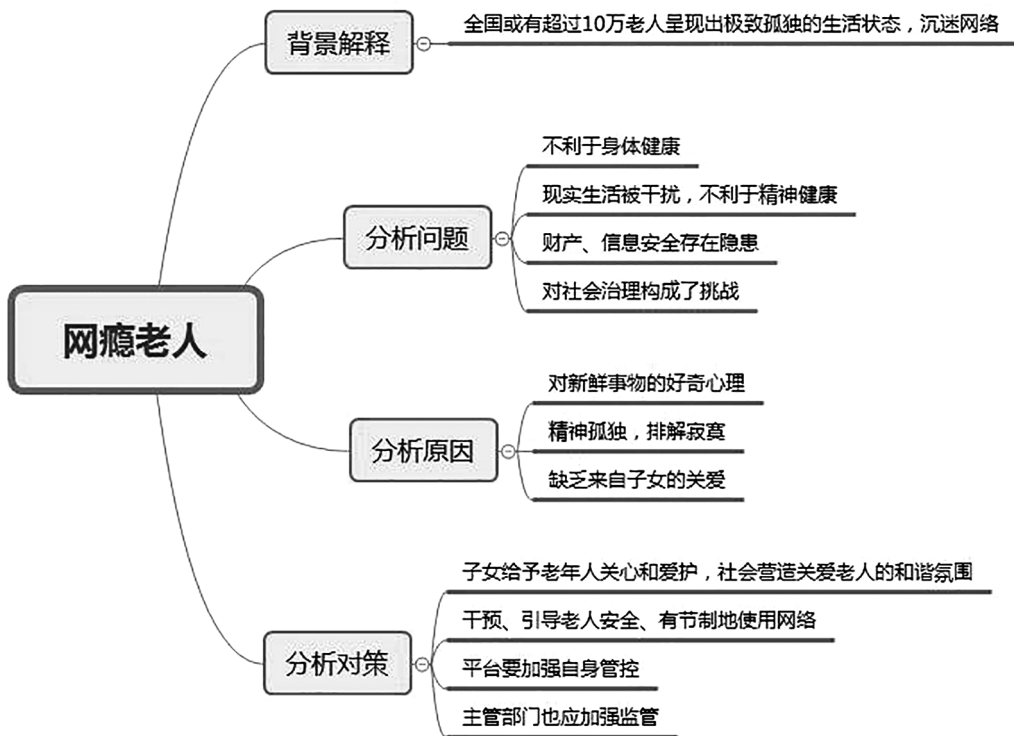
4. 对策

(1) 子女给予老年人关心和爱护，社会营造关爱老人的和谐氛围。社区和社会组织可以提供更多有益身心健康的活动，如开展读书、志愿等活动，用以转移注意力，引导老人走出房间，进入更为真切的现实生活，满足其社交需求。此外，子女家人可以更多地陪伴、交流，让他们的生活丰富起来、身心愉悦起来，尽享天伦之乐的老年人就会更加理性地看待网络，不会陷入“网瘾”之中。

(2) 干预、引导老人安全、有节制地使用网络。通过各类宣传方式向老年人宣传长期沉浸在网络中的危害，帮助老年人理性上网；同时，鼓励互联网平台进行更具针对性的适老化改造。比如，平台要设置相应的时间提醒，当用户刷到了一定的时间时，系统便要加以提醒，若长时间刷屏后，可予以强制中断等措施。

(3) 平台要加强自身管控。加大对于垃圾信息、广告以及假消息的清理力度，对一些具有诱导转发、诈骗性质的信息加以甄别，尤其是针对老年人比较喜欢转发的虚假养生保健类信息，更要加大屏蔽力度。针对当前互联网应用中强制广告较多，容易误导老年人的问题，互联网网站和手机 APP 完成改造后的适老版、关怀版、无障碍版本，将不再设有广告插件，特别是付款类操作将无任何诱导式按键，以便各类特殊群体方便、安全地使用，给老年人营造一个清朗的网上冲浪环境。

(4) 主管部门也应加强监管。净化网络环境，加大对诈骗、违规获取用户信息、虚假宣传等不法行为的打击惩处力度，从技术手段和制度保障上，为老年人撑起网络保护伞。



【知识运用】

1. 随着智能终端适老化改造的深入进行，互联网的门槛在来人面前变低了。过去为人父母，最担心孩子沉迷网络，现如今剧情反转，不少年轻人开始为自己的网瘾父母担忧犯愁。对于“网瘾老人”，请问你怎么看？

2. 老年人正确“触网”，有助于扩大老年人社会参与的广度和深度，享受社会发展红利。但是由于老年人群对网上信息真伪的判断能力不如很多年轻人，他们经常成为骗子的“目标”。为了帮助老人防范诈骗、保护自己的隐私，你单位打算针对老年人开展“防范网络诈骗”的主题宣传，领导把这个工作交由你负责，你怎么做？

热点 9：网瘾老人

1. 【评分要点】

(1) 能够正确认识“网瘾老人”这一现象存在的背景。如信息社会的发展、智能终端适老化改造的深入等。

(2) 可以认识到“网瘾老人”问题产生的危害。如影响身体健康，孤独感增

强，容易上当受骗，社会治理的难度加大等。

(3) 能够分析到现象的原因。如老年人对网络的好奇，子女和社会对老年人关爱的“缺位”，老人在现实中难以找到精神和生活寄托等。

(4) 能够提出合理的对策。如子女和社会多些对老年人心理上的关心，教会老人安全、有节制地使用网络，净化网络给老年人营造一个清朗的网络环境等。

2. 【评分要点】

(1) 明确宣传防诈骗对老年人的重要意义。如让老人能够真正享受互联网带来的便利，保护自己的人身以及财产安全等。

(2) 阐述如何开展宣传工作。如前期要确定宣传的具体方案、时间、地点、物资，做好人员部署等；中期开展工作时要针对老年人的特点创新宣传形式，吸引老人真正能够辨别一些常见高频的诈骗手段；后期要调查老人是否有收获，并可以采用演习模拟等形式检验老人是否真的可以明确网上的骗术等。



热点 10：遏制“饭圈”乱象

【热点链接】

1. 2021 年 5 月，一段粉丝雇佣工人，为偶像打榜投票，把所购买的新鲜牛奶拧下瓶盖后，直接成箱地倒入水沟的视频在网上流传。网络综艺节目《青春有你》第三季中，规定粉丝购买赞助商奶制品后，扫描瓶盖内的二维码才能为偶像助力。于是粉丝们在购买牛奶之后将其直接倒掉，只留下瓶盖。5 月 4 日，针对群众举报的相关问题，北京市广播电视局约谈了相关平台负责人，要求完善节目管理制度、认真核查并整改存在的问题，责令暂停节目录制。

2. 2021 年 7 月，警方接到一男子拨打 110 报警，称其所驾小客车为演员王某某在北京长期租用车辆，车上被人安装了定位装置。警方依法开展调查，将嫌疑人李某（女，25 岁）、张某某（女，24 岁）查获。经审查，两人系该演员粉丝，为了达到“追星”目的，在该车上非法安装了定位装置，掌握相关行程信息后利用网络社交平台炫耀，并曾售卖牟利。调查后，两人被北京昌平公安分局依法刑事拘留。



【政策理论】

1. 背景

追星本没有错，但近年来，随着娱乐产业的不断发展，兼之社交媒体的推波助澜，关于无底线追星、“饭圈”互撕等负面新闻不断进入公共视野，一次次刷新公众的认知底线。

“现在最大的怪圈是引导心智不成熟的未成年人疯狂去追捧。”全国政协委员韦震玲说，由于资本的介入和利益的挂钩，近年青少年追星乱象愈演愈烈。在这些乱象中，起到重要组织动员作用的是明星的粉丝后援会。韦震玲说，演艺明星的粉丝后援会在运作上实际已经是社会组织，通过网络组织人员、筹集资金，号召粉丝买明星代言的产品，具备了较强的社会动员能力，对于它们的约束、管理目前是真空状态。

韦震玲建议，粉丝后援会应该在民政部门登记，明确责任，规定权利、义务，“能组织做什么活动，是否能够筹集经费，在哪个层面筹集，必须按照相关规定登记备案，依法开展活动、接受年检。”

2. 问题

(1) 扰乱社会秩序。一些粉丝为了追星而做出的行为严重影响了社会秩序的安定。比如围堵机场冲撞登机口导致航班延误的新闻屡被曝光。再比如一旦有人与特定粉丝群体意见相左，有些人就会使用人肉搜索、人身攻击、诋毁造谣乃至线下斗殴等行为进行攻击。甚至还有一些私生饭安装定位装置窃取偶像信息进行售卖，这不仅扰乱明星的生活，更是触犯了道德底线、法律红线。

(2) 带坏社会风气。随着“饭圈”越来越低龄化，追星过程中的诸多乱象，如颜值崇拜、拜金攀比、网络暴力、宣扬仇恨、相互攻击等风气正在逐渐生成。另外，“粉丝倒牛奶”等事件的背后，更是体现了对资源的浪费和对法律的亵渎。

(3) 侵蚀青少年价值观、世界观、人生观。一些组织群体为了自身利益诱导青少年无底线追星，造成的结果是青少年在网上谩骂、互撕，包括人肉搜索、造谣攻击、不当消费等行为的产生。在这样的“饭圈”乱象的影响下，一些青少年容易沾染上言语侮辱、人身攻击、疯狂暴力等恶习，他们为了自己的偶像而无所不为，公序良俗与社会伦理被抛之脑后，让追星变了味，价值观失了准。

(4) 增加家庭负担。粉丝为偶像日常打榜、控评、刷热度等操作，以及近几年流



行的动辄给偶像买星星庆生等行为也给自己或家庭增加了经济负担。

3. 原因

“饭圈”乱象，究其缘由，主要有以下几个方面：

(1) 商业平台及幕后资本的操纵。商业平台通过频繁设置主题，推出明星势力榜、超话排行榜等新玩法，鼓励粉丝刷数据、刷流量。金钱利益驱动下营销组织恶意煽动粉丝，达成圈钱目的，从而实现自身直接或间接获利，比如宣传销量榜以利用偶像的影响力和商业价值，以此来诱导粉丝大量购买明星代言产品。

(2) 粉丝组织的推波助澜。一些粉丝组织对粉丝进行洗脑诱导、煽动对立，助长了粉圈的病态发展。

(3) 粉丝群体的盲目追星。“饭圈”群体以“95后”“00后”为主是个不争的事实。他们辨别能力相对较弱，尚未形成独立、成熟的思考能力，容易被诱导。

(4) 当前管理制度还存在“盲区”，监管存在漏洞。当不涉及法律条例时，粉丝的个人情绪表达、挥金如土、引导舆论场等属个人行为。不论是主管部门还是平台都很难界定为违规行为刚性治理，通常以宣传教育的柔性手段加以干涉。

(5) 偶像失格。部分明星在目睹粉丝的不理智行为时，担忧干涉粉丝行为会影响粉丝热情，人气降低，甚至认为舆论愈演愈烈利于自身知名度提高，因此视若无睹，未采取任何正向引导粉丝的措施，放任粉丝将事态影响力扩大。

4. 对策

要想使“饭圈”文化健康发展，我们应多方形成合力。

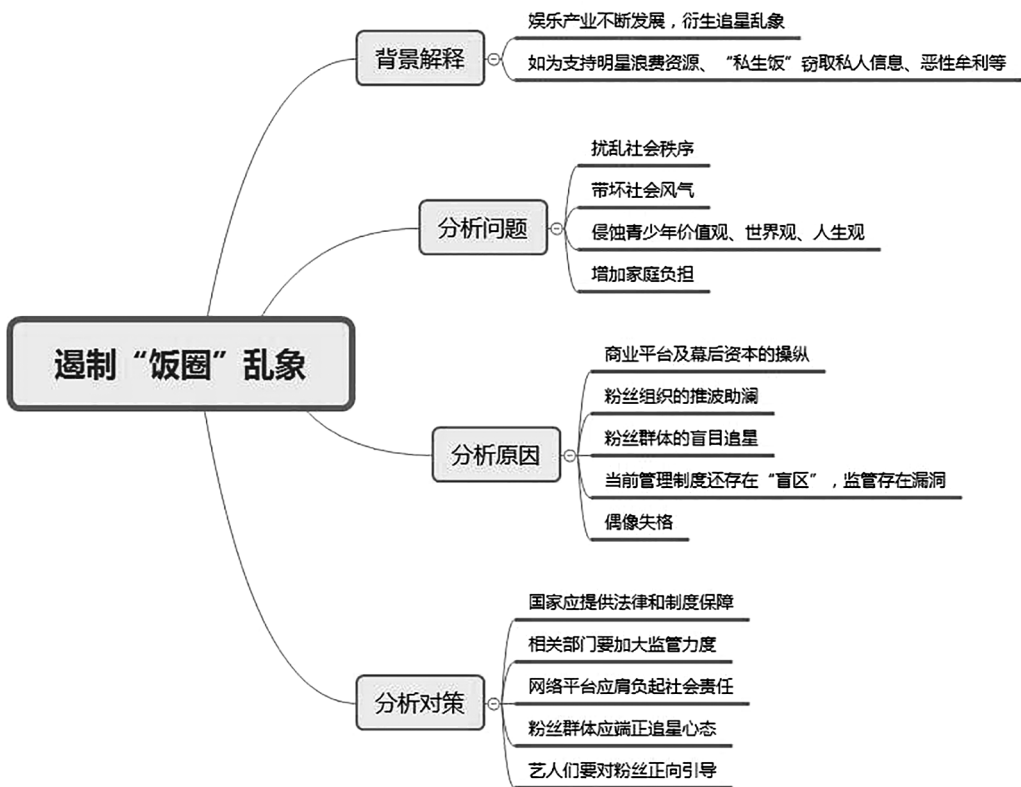
(1) 国家应提供法律和制度保障。针对网络平台为牟取利益设置的为偶像投票、打榜等规则应建立标准，杜绝恶意操控粉丝的违法违规行发生；针对粉丝应援中可能存在的诈骗行为，要有具体的惩治依据。同时，完善网络平台的管理机制，要求相关组织主动公开应援账目、规范化经营等。

(2) 相关部门要加大监管力度。网监部门、广播电视局等相关部门应持续加强监管力度，对资本恶意操控粉丝的行为做到出现一例惩治一例。要压实平台主体责任，严把节目导向关、内容关，积极营造清朗健康的网络视听空间。

(3) 网络平台应肩负起社会责任。要坚持依法运营，改变只注重流量和利益的经营理念，在热搜、话题开设、明星词条等功能设置中，不能为了吸引流量或者从中牟利就暗箱操作，放任一些粉丝造谣生事、人身攻击等违法行为在平台肆意妄为。

(4) 粉丝群体应端正追星心态。一方面，粉丝要认清偶像和真实生活中的界限，破除数据迷恋、偶像依赖与幻想。另一方面，粉丝应保持理智，不沉迷、不失控，不跟风盲从。健康的粉丝文化有赖于每个人提高素养，用理性的行为、礼貌的举止、文明的语言构建积极向上的饭圈文化。

(5) 艺人们要对粉丝正向引导。在崇拜心理下，偶像的一句话很大程度上能够引导粉丝们的行动方向。偶像、工作室、“大粉”们需要负起责任，特别是在突发的粉丝群体对立事件中，偶像们更需要积极作为，引导庞大的粉丝群体理性、有序应对。



【知识运用】

1. 2021 年 5 月，一段长达 10 余秒的视频在网络上热传。粉丝为了给偶像打榜投票，购买新鲜牛奶后，聘请工人将瓶盖拧下后直接将牛奶成箱地倒入水沟。对此，请谈谈你的看法。

2. 据调查显示，“00 后”学生追星很狂热，粉丝组织圈层文化现象凸显，在后援会强大的号召力和组织力下，借贷追星的现象不断蔓延。甚至有“学生粉”在各类借



钱平台欠款过万元。对此，你怎么看？

热点 10：遏制“饭圈”乱象

1. 【评分要点】

(1) 能够正确认识“粉丝倒牛奶事件”的社会背景。如近年来，选秀节目批量制作“偶像”、再用各种环节让粉丝埋单掏钱的做法，一度成为平台娱乐选秀节目的标配套路。

(2) 能够认识到这一现象产生的不良影响。如造成浪费粮食，带坏社会风气，影响青少年价值观，增加家庭经济负担等。

(3) 可以认识到问题产生的原因。如商业平台及幕后资本的操纵，粉丝经营组织的推波助澜，粉丝群体的盲目追星等。

(4) 能够提出合理的对策。如国家应提供法律和制度保障；相关部门要加大监管力度；网络平台应肩负起社会责任；粉丝群体应端正追星心态；艺人们要对粉丝正向引导；家庭和学校要发挥好自己的作用等。

2. 【评分要点】

(1) 能够正确认识“借贷追星”的社会背景。如不少粉丝为给“爱豆”打榜投票，以集资方式借贷追星。这一风气正在向低龄人群蔓延，值得警惕。

(2) 能够认识到现象的不良影响。如影响青少年价值观，增加家庭的经济负担，形成借贷行业的发展乱象，形成不良的社会风气等。

(3) 可以认识到问题产生的原因。如网贷机构不作为；金融监管不到位；社交平台诱导粉丝充值打榜，利用隐性规则为借贷平台引流；“00后”青少年的盲目追星、辨别能力低等。

(4) 能够提出合理的对策。如国家应提供法律和制度保障；相关部门要加大监管力度；网络平台应肩负起社会责任；艺人们要对粉丝正向引导；家庭和学校发挥好自己的作用等。

热点 11：“鸿星尔克”热议事件

【热点链接】

2021 年 7 月 21 日，鸿星尔克实业有限公司向河南捐赠 5000 万物资，引起大众关注。部分网友认为鸿星尔克深陷诈捐嫌疑，部分网友认为鸿星尔克为国货之光，充满正能量，理应被推崇。由此引发部分群众在网络平台产生“野性消费”、恶意语言攻击几家非国产品牌、网络骂战等现象。近日，山西暴雨，河流决堤，山体滑坡。山西受灾后，鸿星尔克捐赠 2000 万物资，引发热议，此前关于鸿星尔克的系列报道也被重提。群体性事件的网络聚合效应指敏感或矛盾事件引发的群体规模性聚集。不难发现，在此热点事件中出现群体性事件的网络聚合效应。



【政策理论】

1. 背景

“人民日报评论”微博称：对鸿星尔克如潮水般的善意和心意，不能变成破坏性洪流，不能变成“捧杀”更不该带来“棒杀”。经济观察报点评：野性消费的浪潮开始逐渐偏离航道，其所强烈赋予的国货属性，正在把品牌强行从商品属性中剥离出来，成为一种表达情绪的攻击性工具。



2. 原因

此类聚合行为出现的原因：

(1) 各项技术日益精进，产生多元便捷的表达渠道。技术加持下，自媒体时代的开放性愈演愈烈，群众有了多样化的表达渠道，可随时随地发声。网络发言本身存在匿名性，在此保护伞下，更有网友发表言论肆无忌惮。

(2) 公议公开的社会背景下，公众的公民精神觉醒。当前各主管部门、各大平台都建立起反馈机制，回应互动机制日趋完善，而曾经自上而下的管理模式已不符合时代印记，全民治理是大势所趋。此背景下，公众使用社会监督权力的意识增强。其中，意见领袖产生较强的引导作用。部分媒体及有较强导向性的公众人物发声，使事件评论迅速发酵。

(3) 社会转型期，浮躁心理普遍存在。部分网友理性发声，部分网友非理性煽动或盲目跟随，意见不一使得热点关注度更高。

(4) 管理制度不完善致使监管缺位。平台监管缺位。当出现“野性消费”或在直播中语言恶意攻击的行为时，平台无力管控。当前，不理性言论边界模糊，难以界定。除引发较大影响的违规甚至违法言论，网友的“隔空攻击”违规成本较低。

(5) 经济利益的推动。事态影响不断扩大，其中不乏部分企业运用营销手段或恶性竞争的因素，使得事件关注度日渐上升。

3. 影响

此类事件带来一定程度上的积极作用：

(1) 唤起部分群众对于国产品牌的关注，也有部分人群在此类事件的讨论中能调动理性思考。因此次事件，有更多群众开始正视国货的性价比，由此掀起的国货热让人们不再盲目迷信“墙外香”。

(2) 文明发声能感染更多的人，传递正能量。在此舆论场中，不乏理性分析的群众，相较曾经诸多网络事件中的“沉默的螺旋”效应，理性评论拥有一席之地。“鸿星尔克”并未诈捐，在铁证如山的自白下及主流媒体的澄清之下，能促使群众自省，调动更多理性思考。

(3) “鸿星尔克”的行为引导部分企业反思自身不足，激发参与社会公益活动的热情。在“鸿星尔克”的义举之下，掀起轩然大波无疑令其赚足关注度。这也验证企业当有担当意识才能发展得更为长远。诸多企业在此事件后纷纷加入公益活动，公益精

神得以宣传。

与此同时，我们也要看到其不利影响：

(1) 缺乏尊重的不理性言论将使部分群体失去行善举的热情。如具有公益精神的企业深受质疑，可能令有此动机的企业止步不前。

(2) 煽动性强甚至丑陋的言行产生反面示范作用。对于心智尚不成熟的群体，或将扭曲其价值观。盲目跟风的社会风气或将愈演愈烈，造成不良的社会文化语境。

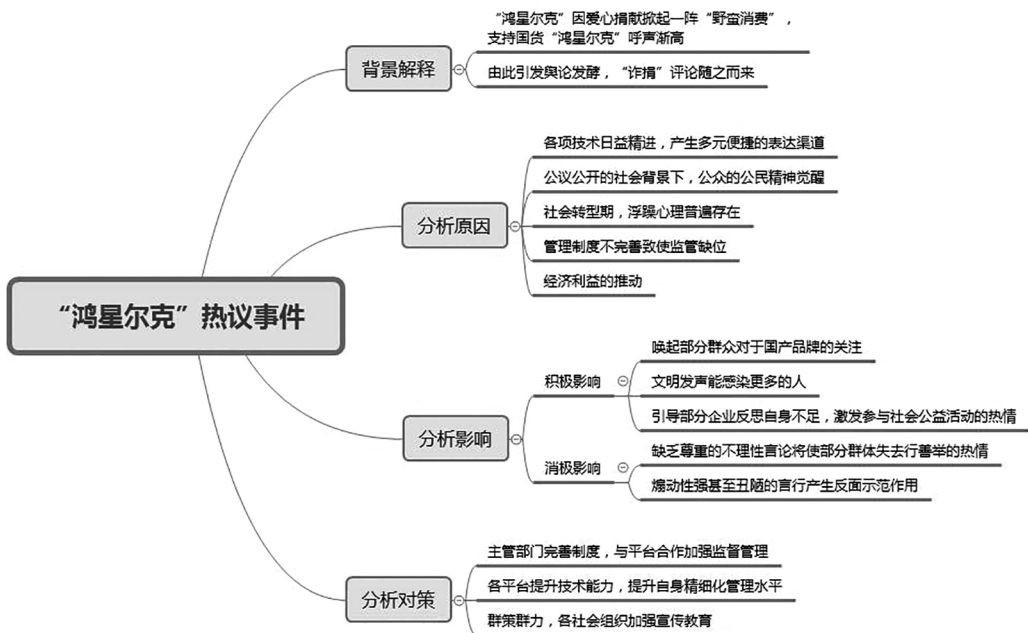
4. 对策

社会各部分应紧密相连，群策群力：

(1) 主管部门完善制度，与平台合作，加强监督管理。相关部门应发挥引导作用，与平台的筛选机制结合，管控不良言论，提高违法违规言行成本。如遇恶意煽动、言语攻击、毁谤等行为，及时依法依规处理，以儆效尤。

(2) 各平台提升技术能力，提升自身精细化管理水平。平台在进行言语管控时，脱离足够高水平的筛查、监控，无疑给网络违规行为留下了巨大漏洞。及时更新技术，及时发挥管理作用，设立投诉举报机制，营造良好的用户交易及讨论氛围。

(3) 群策群力，各社会组织加强宣传教育。线上线下结合，从校园到社区，以点带面，普及文明上网、理性购物、理性看待网络信息等法规及措施，使和平、理性发声的社会风气深入人心，传递社会正能量，引导群众理性思考，互相监督。





【知识运用】

1. “鸿星尔克”因爱心捐赠引发“国货热”，网友“野蛮消费”及诈捐谣言随之而来。由此引发的网络聚合效应，你怎么看？
2. 近期，单位预备组织一场“文明上网”宣传活动，领导将此事交予你，你怎么组织？

热点 11：“鸿星尔克”热议事件

1. 【评分要点】

(1) 能指出此事件应理性看待。这其中不乏理性评价、引导正向评论的网友，也充斥着非理性消费、制造谣言的现象。

(2) 能分析此事件出现的原因。如表达渠道多元化；信息公开背景下，群众监督权利意识加强了；社会转型期，浮躁心态普遍存在；管理制度不完善，导致监管缺位；经济利益推动使得热点关注度再次升高。

(3) 能提出合理化建议。如主管部门完善管理制度，与平台协作强化监管；平台提升管理技术水平；群策群力，加强宣传教育，引导群众文明、理性参与社会活动。

2. 【评分要点】

(1) 指出目的意义。近期，网络不文明现象频频发生，此次宣传活动可引导工作人员理性思考，文明上网。

(2) 按照合理的逻辑顺序指出活动前期筹备环节。如明确活动形式，开设讲座，以案说理等；明确宣传活动的地点，如会议室、讲堂等；明确活动时间，如周末，不影响正常工作时间；明确工作人员安排，如采用分小组形式分头负责会场布置、道具摆放、宣传人员安排、人数统计等；明确宣传内容，如网络治理相关法规、正反案例等。

(3) 指出活动细节把控。如活动前期宣传动员；活动进行过程中注重互动，加入趣味性环节调动积极性；拍摄照片用作后期宣传等。

(4) 进行工作总结。如将内容、效果整理上报；形成长效机制等。