

新业态新模式，监管不是限制发展

中论晨读材料

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调，以良法善治保障新业态新模式健康发展。以数字经济为代表的新业态新模式蓬勃发展，不仅创造出了强大的创业潜力、就业能力和经济价值，也为社会、文化等领域带来深刻改变。同时也应认识到，一个“新”字既蕴藏着无限潜力，也意味着风险和不确定性。新规拟将小额贷款、直播带货、平台经济等新业态新模式纳入监管，是健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度的体现。

【批注 1】引出中心论点：从新业态的意义和监管的必要性两个角度引出中心论点。对于监管部门来说，在鼓励创新的同时进行有效监管，在包容与审慎中找到平衡点，才能实现良法善治的目标。**【批注 2】**中心论点：面对新业态的监管力度：对于监管部门来说，在鼓励创新的同时进行有效监管，在包容与审慎中找到平衡点，才能实现良法善治的目标。

树立底线思维，这是新业态新模式监管始终应该绷紧的弦。**【批注 3】**分论点一：树立底线思维，这是新业态新模式监管始终应该绷紧的弦。相较于传统业态，不断涌现的新业态新模式，有的是各种业态的跨界、交叉，有的则是开辟出了全新的产业形态，往往会给监管带来挑战。再好的创新一旦逾越底线，就会导致不利后果。近年来出现的一些行业问题提醒人们，不可忽视创新背后可能存在的风险隐患。

【批注 4】理论论证分论点一：树立底线思维，这是新业态新模式监管始终应该绷紧的弦。面对新业态新模式带来的监管挑战，立法、执

法、司法等相关环节不能止步不前，必须不断创新监管方式方法，及时适应新业态新模式，守住安全底线和法律底线。

监管不是限制发展，而是为了更健康可持续发展。【批注 5】分论点二：监管不是限制发展，而是为了更健康可持续发展。当新事物萌芽，不可避免存在这样或那样的不足，有效监管的价值在于帮助完善新业态新模式，守护创新创造的活力。【批注 6】影响角度论证分论点二：监管不是限制发展，而是为了更健康可持续发展。比如，网约车行业此前也曾出现安全问题，但通过监管与行业的持续互动，作为新业态的网约车如今实现了更加健康的发展。【批注 7】举例论证分论点二：监管不是限制发展，而是为了更健康可持续发展。就此而言，监管需要深刻理解新业态新模式发展的复杂性，认真对待新业态新模式在发展中出现的问题，采取措施，积极推动相关问题的解决。

包容与审慎并举，才能明确面向新业态新模式的监管定位。【批注 8】分论点三：包容与审慎并举，才能明确面向新业态新模式的监管定位。强调包容，是因为老办法未必能“对症”新业态，也是因为创新潜力尚未充分释放，对于新业态新模式要适当给予比传统行业更高的包容度；强调审慎，是因为市场经济也是法治经济，创新不是随心所欲的借口。【批注 9】原因角度论证分论点三：包容与审慎并举，才能明确面向新业态新模式的监管定位。面对新业态新模式带来的风险挑战，通过法治途径将其规范在可控范围之内，才能实现新业态新模式的良性发展，也才能为推动高质量发展持续注入新动能。

今年以来，面对新冠肺炎疫情的冲击，以数字经济为代表的新业态新模式的重要性愈发凸显，成为对冲疫情影响、重塑产业格局和提升治理能力的重要力量。在全球范围内，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，以良法善治守护新业态新模式的要求更加迫切。对监管部门而言，更积极主动找好包容与审慎的平衡点，才能支持新业态新模式健康可持续发展，让人民群众共享创新经济带来的发展红利。【批注 10】结尾再次强调中心论点，畅想未来。

（文章来源：人民日报，有修改）

晨读材料小结

1. 核心内容：新业态模式的监管。

2. 理论总结：

近期，多个与新业态新模式有关的监管新规向社会公开征求意见。从银保监会等部门《网络小额贷款业务管理暂行办法（征求意见稿）》，

到国家市场监督管理总局《关于平台经济领域的反垄断指南（征求意见稿）》，再到国家网信办等部门《互联网直播营销信息内容服务管理规定（征求意见稿）》，均着眼于保障新业态新模式的健康有序发展，受到广泛关注。

