

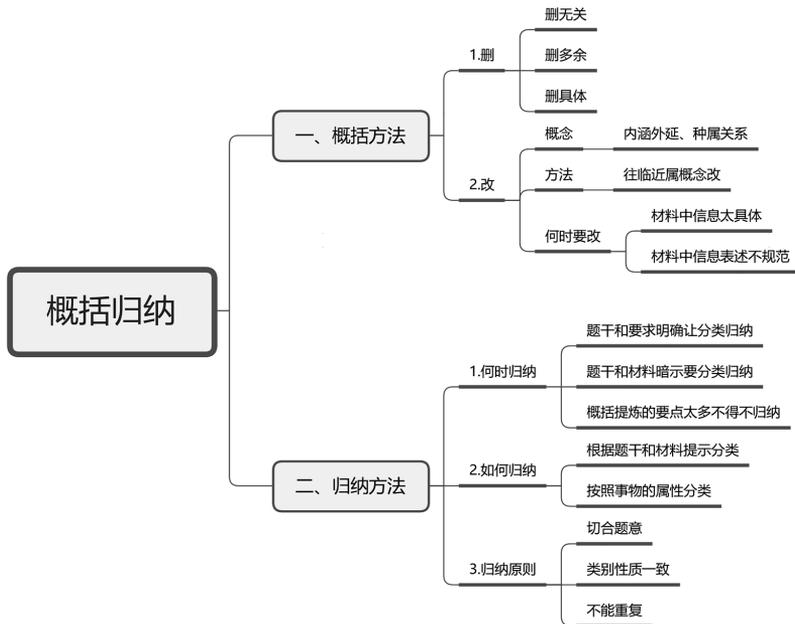
目 录

第一章 五大题型提分技巧	1
第二章 申论高频热点	5
第一节 通用卷(省市州县)申论热点	5
第二节 行政执法卷申论热点	11
第三节 乡镇卷申论热点	17

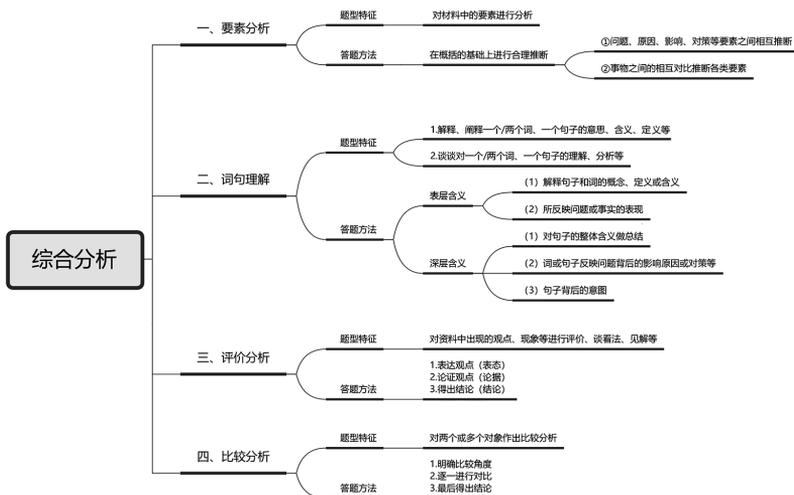


第一章 五大题型提分技巧

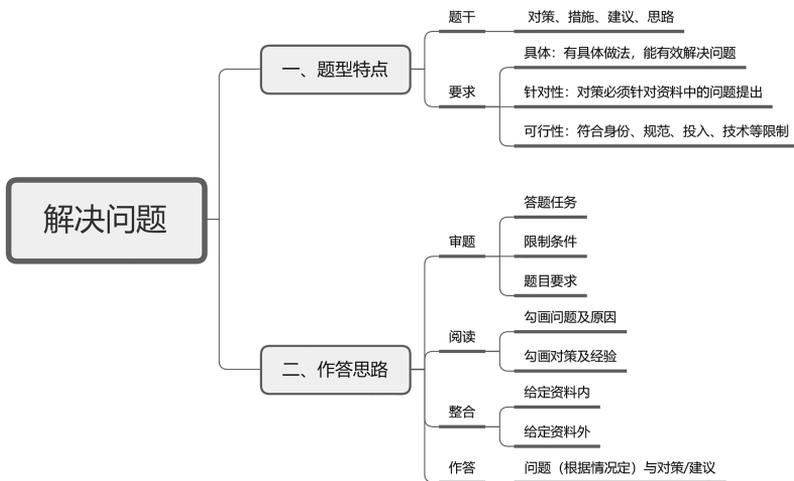
一、概括归纳



二、综合分析



三、解决问题



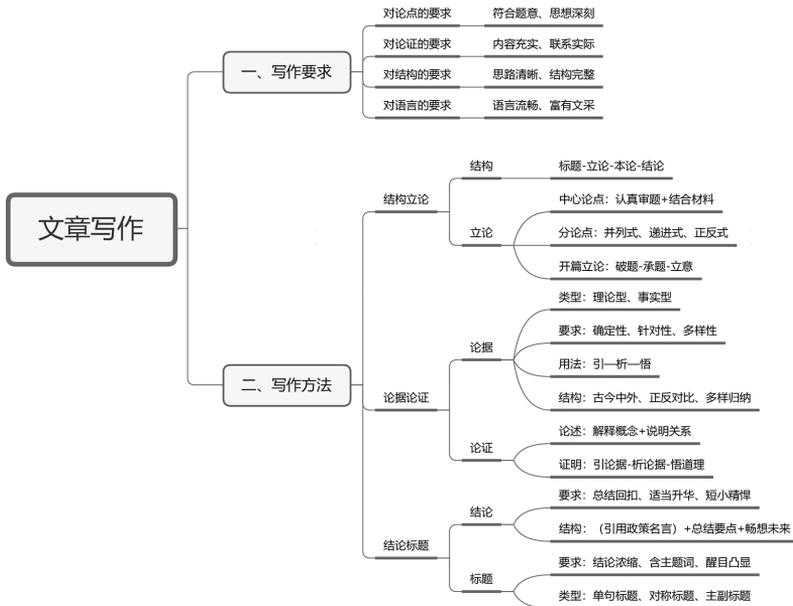


四、应用写作



应用文格式及内容构成框架		
标题		
称谓：		
开篇	背景、缘由及寒暄等	
主体	是什么	内涵、现状、问题、成绩等（也可写在开篇中）
	为什么	原因、影响（意义、作用、危害）等。
	怎么办	对策、建议、措施、安排等。
结尾	总结、呼吁号召等	
发文主体 ××××年××月××日		

五、文章写作





第二章 申论高频热点

第一节 通用卷（省市州县）申论热点

【热点一】“五个一百”，“中国正能量”

一、新闻热点

经过初评、复评、网络投票展播和终评，由中央网信办主办的2021中国正能量“五个一百”网络精品评选结果出炉，1月10日发布公示公告。此次共评出拟入选网络正能量精品500个和备选网络正能量精品50个，评选结果公示名单可以在中央网信办官网查看。

“五个一百”网络精品评选结果甫一出炉，就引来无数网友“围观”。从乌合麒麟到法医秦明，一个个为人熟知的网络名人名列百个优秀网络正能量建设者；从《这张“核潜艇四位总师”的合影，你看懂了几层含义？》到《2020年度十大反腐热词》，一篇篇优秀文章获评为百篇精品网络正能量文字。从《在这里，读懂中国共产党》到《血与火：新中国是这样炼成的》……每一个获奖作品都值得深阅读。

二、引申背景

2021年6月25日，以“奋斗的人民 奋进的中国”为主题的中国正能量2021“五个一百”网络精品征集评选展播活动正式启动。

活动以“奋斗的人民 奋进的中国”为主题，聚焦庆祝中国共产党成立100周年、脱贫攻坚、抗疫成果、全面建成小康社会等，征集评选展播百名网络正能量榜样、百篇网络正能量文字、百幅网络正能量图片、百部网络正能量动漫音视频作品和百项网络正能量专题活动，旨在充分发挥正能量激励人、鼓舞人、引领人的重要作用，在网络空间凝聚起奋斗“十四五”、奋进新征程的强大精神力量。

三、词句积累

1. 事实充分证明，社会主义核心价值观、中华优秀传统文化是凝聚人心、

汇聚民力的强大力量。只要我们坚定道德追求，不断激发全社会向上向善的正能量，就一定能够为中华民族乘风破浪、阔步前行提供不竭的精神力量！

2. 只要持之以恒加强网络正能量建设，就能唱响网络空间最强音，形成正能量的大合唱。

四、热点文章

题目：请根据对句子“奋斗的人民需要源源不断的正能量”的理解，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：观点鲜明、认识深刻，思路清晰、语言流畅，联系实际、论证充分。字数1000-1200字。

点赞正能量，奋进新时代

一代人有着一代人的担当，通过树立一批传播弘扬社会正能量且极具影响力的网络正能量文字、图片、动漫音视频等作品，激发一代又一代中国人接续奋斗，汇聚出永往无前的无穷力量。只有大力唱响主旋律、传播正能量，才能激发亿万人民的首创精神，持续汇聚催人奋进的中国力量。

读懂获奖作品，走近正能量建设者，便能聆听时代呼声，感受时代进步的脉动。今年是中国共产党成立100周年，百年奋进波澜壮阔，汇聚起中华儿女阔步前行的强大精神力量。在展播作品中，有全面建成小康社会的“脱贫密码”，有勠力同心共战疫情的“非常之举”，有不忘初心、牢记使命的“党员接力”。无论是正能量文字还是正能量图片，无论是正能量建设者还是正能量专题活动、正能量动漫音视频作品，都是无数中华儿女留下的宝贵财富，是我们接续奋进的强大力量。读懂了获奖作品的深刻价值，就会由衷感叹这个时代充满活力。刚刚过去的这一年，我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事，再结合那些获奖作品看，更能体会到“回首这一年，意义非凡”。

读懂获奖作品，走近正能量建设者，便能理解何谓正能量，从而自觉走进弘扬正能量的行列中。让正能量更强劲，让主旋律更高昂，这是时代的召唤，也是公民应尽的社会责任。正能量不是喊出来的，而是做出来的。怎么做？“五个一百”网络精品评选提供了参照，乃至提供了标杆。纵览展播作品，黄旭华院士誓干惊天动地事、甘做隐姓埋名人，医者钟南山白衣执甲、“逆行”而上，解放军战士保家卫国、守护边疆……他们的事迹让人感叹，他们的精神令人敬仰，他们的贡献值得铭记。这些人、这些事深深打动你我，在一次次观看、点赞、转发中成为家喻户晓的中国故事，也许不是每个人都能成为正能量榜样，但每个人都能



为弘扬正能量而贡献力量。

读懂获奖作品，走近正能量建设者，便能获取蓬勃向上的力量，为新时代建功立业。我们开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，正昂首阔步行进在实现中华民族伟大复兴的道路上。实现民族复兴，需要让正能量更强劲、主旋律更高昂，更需要激发主人翁意识。一个汶川地震后坚强成长的男孩，13年后立志投身军营；一个武汉封城时努力生活的UP主，回味困难时的点点滴滴；一群从小坚持滑冰的女孩，梦想着成为奥运冠军……展播作品中的每一个人物都是如此真实，观者仿佛可以触摸到他们跳动的脉搏，分享他们成长的喜悦。以百个优秀网络正能量建设者为榜样，从他们身上汲取能量，从我做起，从今天做起，保持勇毅笃行的坚定，展现虎虎生威的雄风，才能争取新的更加伟大的胜利和荣光。

点赞正能量，奋进新时代。无数平凡英雄拼搏奋斗，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。只要我们坚定道德追求，不断激发全社会向上向善的正能量，就一定能够为中华民族乘风破浪、阔步前行提供不竭的精神力量。勠力同心勇向前，万物勃发新气象，我们有信心更有能力拥抱充满勃勃生机和无限希望的新时代。

【热点二】“无废城市”建设

一、新闻热点

广东深圳实行生活垃圾强制分类，实现生活垃圾的全量焚烧和零填埋，资源回收率达42%；安徽铜陵、辽宁盘锦通过“无废矿山”“无废油田”建设，将废弃矿山变成“绿水青山”，再发展旅游观光将其变成“金山银山”；重庆积极创建“无废”学校、小区、机关等，营造共建共享氛围，推动公众形成绿色生活方式……近年来，我国在深圳等11个城市和雄安新区等5个特殊地区推进“无废城市”建设试点，统筹城市发展与固体废物管理，取得较好的生态环境效益、社会效益和经济效益。

由于试点形成了“无废城市”建设指标体系和一批可推广示范模式，当前我国“无废城市”建设进入快车道。前不久，生态环境部会同国家发展改革委等17个部门和单位联合印发《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》，提出推动100个左右地级及以上城市开展“无废城市”建设。

二、引申背景

“无废城市”是一种先进的城市管理理念，不仅更注重环境保护，还在于让经济发展过程资源利用率更高、社会效益更好。

在现阶段，稳步推进“无废城市”建设，是从城市整体层面深化固体废物综合管理改革的有力抓手，也是践行新发展理念的题中之义。一方面，我国固体废物产生强度高、利用不充分，与人民日益增长的优美生态环境需要还有较大差距，需要加大治理力度，让群众实实在在感受到生态环境质量改善。另一方面，提升固体废物综合管理水平，使之与城市建设和管理有机融合，有助于推动城市加快形成与新发展理念相匹配的空间格局、产业结构、工业和农业生产方式、消费模式，提高城市绿色发展水平。

三、词句积累

1. 建设人与自然和谐共生的现代化，必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置，科学合理规画城市的生产空间、生活空间、生态空间，处理好城市生产生活和生态环境保护的关系，既提高经济发展质量，又提高人民生活品质。

2. 要坚持以人民为中心的发展思想，坚持从社会全面进步和人的全面发展出发，在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

四、热点文章

题目：请根据对句子“建设人与自然和谐共生的现代化，必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置”的思考，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：观点鲜明、认识深刻，思路清晰、语言流畅，联系实际、论证充分。字数1000左右。

坚持绿色发展 建设生态宜居城市

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。生态宜居城市建设过程中必将面临诸多艰难险阻，但只要坚持绿色发展理念，让绿色理念生活深入人心，让绿色产业落地生根，带来的不仅是生活方式的转变与发展方式的转型，更是生态宜居城市前进的动力与助力，实现的是“城市，让生活更美好”的发展誓言。

坚持绿色发展，让生活方式更环保。在生态宜居城市建设的蓝图中，首先要关注的是广大人民群众的生活问题。坚持绿色发展方式，不仅可以通过政策性引导，以刚性的方式改变生活习惯，还可以通过有效的宣传推广，以柔性的方式改变生活理念，让绿色、健康、环保的生活理念深入人性，最终改变每一个人的生活方式，助力生态宜居城市的建设。正如著名的童话王国丹麦，在发展中坚持可持续发展战略，贯彻绿色发展理念，通过多项优惠政策，让绿色成为生活的最真



实写照，让其成为名副其实的自行车王国，让生活的绿色成为城市发展的底色，最终成为全球最宜居的城市之一。可见，坚持绿色发展带来的是生活方式的转变，实现的是生态宜居城市的目标。

坚持绿色发展，让经济增长更健康。在生态宜居城市建设中一个至关重要的问题就是经济如何发展。山清水秀但贫穷落后的城市发展同样是畸形的发展。而在绿色发展理念的指导下，通过产业结构优化升级，助推生态旅游农业、现代加工制造业和高端服务业发展，由传统要素驱动型经济转变为创新驱动型经济，带来的是经济增长方式的健康持续，奠定的是生态宜居城市的根基。坚持绿色发展，必须坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，坚持低碳、循环、可持续发展路径，实现经济良性增长。在绿色理念指导下，产业结构不断优化，生产方式清洁高效，生态宜居城市拥有更加坚实的经济基础和物质保障。

“天地与我并生，而万物与我为一”，人与自然是生命共同体。习近平总书记强调：“我国进入高质量发展阶段，生态环境的支撑作用越来越明显。”生态环境保护和社会经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，城市也将在高质量发展道路上行稳致远。每一座城市都应该绘好美丽中国新画卷的“工笔画”，书写更多“人不负青山，青山定不负人”的新故事。

【热点三】盲盒经济不是“盲区”经济

一、新闻热点

肯德基与泡泡玛特联合推出联名款盲盒套餐，引发消费者抢购及社会广泛关注。中消协针对此事发声：肯德基作为食品经营者，利用限量款盲盒销售手段，诱导并纵容消费者不理性超量购买食品套餐，容易造成食品浪费。

据中消协介绍，按照这款盲盒套餐的销售规则，要想集齐整套玩偶，至少需要购买6份套餐，而其中稀有隐藏款出现概率是1:72。为此，有消费者不惜一次性斥资10494元购买106份套餐；有消费者购买“代吃”服务，雇人代买代吃套餐而获得盲盒，甚至将吃不完的食物直接丢弃。

二、引申背景

所谓盲盒，指的是一个没有标注产品具体信息的盒子，只有购买拆开后才能知道里面装的是什么。因而，消费者有可能得到自己想要的产品款式，也有可能

是自己不想要的产品款式。另外，这款产品的价值，既可能高于，也可能低于其所支付的实际价格。由于盲盒具有这种随机属性和射幸性质，近年来成为商家热衷采用的促销方式，并且深受消费者喜爱，尤其是年轻消费群体的追捧。

消费者在购买盲盒特别是得到想要的产品款式时，不仅获得了直接的物质享受，更获得了心理上的满足。换句话说，卖方提高了销量，买方得到了情绪价值，只要盲盒销售合法合规、合情合理，双方各取所需，无可厚非，也无需苛责。但眼下，盲盒生意虚热，从最初的影视动漫周边产品领域逐渐扩大到“万物皆可盲盒”，以至于被称为“盲目经济”。

三、词句积累

1. “盲盒”最大的魅力是不确定性，最大的问题也是不确定性。这种不确定性，不能成为商家炒作投机心理、引发非理性消费的陷阱。倘若盲盒沦为圈钱的工具、劣质的载体，那么所谓的市场繁荣也不过是一场泡沫，迟早会在阳光下烟消云散。

2. 商品可以盲盒，底线不能突破。既让“盲盒+”的跨界营销充满生机，又有利于人的全面发展，才是打开盲盒的正确方式。

四、热点文章

题目：请根据对句子“盲盒行业再热，盲盒营销不能一路走到黑，也不可能一路走到黑。”的思考，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：观点鲜明、认识深刻，思路清晰、语言流畅，联系实际、论证充分。
字数 1000-1200 字。

盲盒营销须“忙而不盲”

要说当下顶流，非盲盒莫属。近段时间以来，麦当劳、上海迪士尼等众多商家都在营销中引入盲盒概念。宜家、名创优品、星巴克等也相继推出了系列盲盒产品。无论是线上电商，还是线下实体商店，随处可见盲盒的身影。比如，摆满货架的文创盲盒、美妆盲盒、零食盲盒……但盲盒营销不能盲目炒作，盲盒经济更不能沦为“盲目经济”。盲盒营销不能“玩无止境”，更不能“盲无下限”。

盲盒很忙，忙着出圈，忙着跨界。由潮玩掀起的盲盒热潮里，频频出现跨界新玩家，推动盲盒向美妆、食品、文具、图书、文旅等领域蔓延开来。加速裂变的盲盒不再局限于某一场景或品类，而是成为一种当红的营销方式。看起来，盲盒的盒子里，似乎可以装下万物。有调查显示，2019 年国内盲盒行业市场规模为 74 亿元，预计 2021 年将突破百亿元。盲盒为什么这么火？有句电影台词形容得特别贴切：“人生就像一盒巧克力，你永远不知道下一颗是什么味道。”正如当前



火爆的蹭“盲盒”式销售，对于消费者而言，其实就像是一块神秘巧克力，让我们忍不住想知道，它到底是什么样的？正是这种类似于抽奖的策略，特别容易刺激消费者的购买欲，特别是年轻消费群体。

随着越来越多企业涉足盲盒，滥用盲盒这一营销方式的负面效应也逐步显现。盲盒销售的火热吸引了许多企业加入战局，它们不断在各种产品上尝试盲盒形式、蹭盲盒热度，引起消费者的关注，并借用盲盒的神秘感和上瘾机制，以求获取更大销量。比如，有些产品只想蹭盲盒的营销热度，仅升级了包装，产品并没有任何改变，新瓶装旧酒，换汤不换药；盲盒中劣质、“三无”产品也时有出现，甚至将盲盒当作是清库存的工具。中消协近日已针对盲盒市场发布了消费提示，对目前市场上存在的商家过度营销、商家涉嫌虚假宣传、产品质量难以保障和消费纠纷难以解决四类主要问题进行了提示。

盲盒不是一块砖，哪里需要就往哪里搬，盲盒玩法并不应成为所有企业营销的“兴奋剂”。如果一哄而上，追求一时的营销快感，过度依靠盲盒营销的噱头误导消费者冲动购买，却忽视提升产品品质和服务质量，这样只能产生短期的吸引力，难以获得长久稳定的发展。如果用一些粗制滥造的产品糊弄消费者，则会很快消耗消费者的信任感，损害自身信誉。盲盒营销不能盲目，其“盲”只是所购物品的不确定性，而非“质量黑洞”。

尽管风口之上人人都想分一杯羹，但盲目蹭盲盒的营销热点并非是理智的选择。归根结底，借盲盒营销只是一种手段，好玩也只能引起一时的热度，好用、靠谱才是硬道理。毕竟，任何商业模式的创新，其基石是对产品质量和服务品质的极致追求。

第二节 行政执法卷申论热点

【热点一】规范网红直播带货

一、新闻热点

2021年12月20日，浙江省杭州市税务局稽查局通报，依法对网络主播黄薇（网名：薇娅）作出税务行政处理处罚决定，追缴税款、加收滞纳金并处罚款共计13.41亿元。随后，薇娅的各平台账户被封。消息一出，舆论哗然，人们既惊讶于网红经济造就的财富神话，又惊讶于直播带货行业到底还有多少乱象。

确实，这已不是网红主播第一次“翻车”。“水军”刷单、售卖假货、偷逃

税款……与网红经济屡屡刷新的交易额裹挟在一起的是从未停歇过的种种乱象。这两年，随着各种管理办法的出台、税收监管的加强，一个明确信号已显现——直播带货等网红经济如脱缰野马狂奔的时期，已在一片喧嚣声中过去了。在发展中规范、在规范中发展，换种更健康的成长方式，网红经济才会有长远的未来。

二、引申背景

薇娅因偷逃税被处理处罚后，北京、上海、广东等多地税务部门发出通知，要求明星艺人、网络主播尽快自查补税。这不是监管部门第一次出手。这两年，关于直播带货等网络营销的管理办法与从业规范逐步落地。2020 年 11 月，市场监管总局出台《规范促销行为暂行规定》，紧接着，又发布《关于加强网络直播营销活动监管的指导意见》，严格规范网络直播营销行为。2021 年 3 月 15 日，市场监管总局发布《网络交易监督管理办法》从网络交易经营者、网络交易平台经营者、监督管理和法律责任等四个方面对直播等网络交易进行约束；4 月，七部门联合发布《网络直播营销管理办法（试行）》，为直播营销活动从业者明确了行为红线；9 月，文旅部发布《网络表演经纪机构管理办法》，将直播活动的各主体纳入管理范围。无疑，监管部门正拉紧规范直播等网红经济的“缰绳”。

三、词句积累

1. 规矩不仅是一种约束，更是一种保障，是构筑社会公平正义的“底座”。只有依照规矩办事才能维护社会的公平正义，才能建立市场的公平竞争的环境，才能形成现代商业文明的“契约”精神。

2. 要让网红带货换一种更健康的方式成长，就要把直播带货等网红经济纳入法制化发展轨道，让其在快速发展的同时守住法律底线，合法合规地进行经营和创新活动。

四、热点文章

题目：假设你是某文化报的记者，请以“直播带货必须健康有序发展”为题目，写一篇网评。（35 分）

要求：（1）观点鲜明，认识深刻；（2）思路清晰，语言流畅；（3）字数 600-800 字。

直播带货必须健康有序发展

直播带货成为很多年轻人日常网购的“标配”，但一段时间以来，少数主播偷税漏税、知名主播被点名整改，平台主体责任履行不到位、虚假宣传、销售假



冒伪劣商品、售后缺位等问题频发，困扰着直播电商市场的长远发展。因此，必须行动起来，促使直播带货健康有序发展。

落实好相关法律法规是关键。国家互联网信息办公室、国家市场监督管理总局等7部门联合发布的网络直播营销管理办法已于2021年5月25日起施行。中国广告协会也制定了网络直播营销活动行为规范。针对网络直播带货中容易含混的直播间运营者责任、直播营销平台责任、直播营销平台审核义务等，最高人民法院发布了《关于审理网络消费纠纷案件适用法律若干问题的规定》。相关部门应继续加大落实力度，压实各方责任。

承担社会责任，主播和平台应更主动。“直播销售员”作为新职业工种，也有其需遵守的职业操守、应具备的基本素质，主播在上岗前应接受相应培训，严格规范自身行为。平台作为责任主体，除了设置相应准入门槛、规范主播的基本行为，也要引导主播不断提高责任意识，在合法合规的基础上优化直播内容，传递健康正向的价值观。更要重视消费者的合理诉求，建立健全消费者举报投诉渠道，在产生纠纷时积极牵头处理。

消费者和商家是完善直播带货产业链的关键环节。消费者对产品不满意，不要不了了之，要积极维权，避免部分主播继续肆意销售不合格产品。商家不应过分依赖直播带货这一单一渠道，直播带货过程中“头部”主播因为聚集巨大流量而掌握议价权，让市场趋向流量垄断，长期来看对商家和平台来说都不是好事。直播带货不是打造爆款的唯一途径，商家要意识到，长红的产品更需要耐心打磨、用心经营，发展多元销售渠道。

直播带货正在成为消费常态，但直播带货终究只是形式，从本质上讲，质量合格、服务到位、售后齐全，才是消费者关注的重点。唯有健康有序，直播带货方能走稳走远。

【热点二】数据安全步入法治化轨道

一、新闻热点

2021年4月，有网民向宁夏回族自治区中卫市警方举报：宁夏中卫沙坡头区有人在网上传卖公民个人信息。警方在浙江慈溪、四川自贡、甘肃兰州及宁夏中卫沙坡头区先后抓获6名犯罪嫌疑人。犯罪嫌疑人王某某供认称，自2020年6月以来，他与同伙任某某通过黑客技术，非法侵入多家网贷平台，窃取系统内公民个人信息，随后将非法窃取数据批量出售。截至案发，该犯罪团伙共计出售公民个人信息100余万条。

公安部部署“净网 2021”专项行动以来，全国公安机关网安部门全链条打击非法采集、提供、倒卖个人信息违法犯罪，侦办案件 5400 余起，抓获犯罪嫌疑人 6400 余名；严打破坏计算机信息系统数据、非法获取计算机信息系统数据类犯罪，侦办相关案件 230 余起，抓获犯罪嫌疑人 420 余人。

二、引申背景

1. 2021 年 9 月 1 日，《中华人民共和国数据安全法》正式施行，数据安全步入法治化轨道。该部法律体现了总体国家安全观的立法目标，聚焦数据安全领域的突出问题，确立了数据分类分级管理，建立了数据安全风险评估、监测预警、应急处置，数据安全审查等基本制度，并明确了相关主体的数据安全保护义务，这是我国首部数据安全领域的基础性立法。

数据安全法为公安机关全链条打击、惩治侵犯公民个人信息、倒卖个人数据等违法犯罪行为提供了重要法律保障，将更加有利于落实网络安全等级保护制度，全方位保护个人信息安全。

2. 2021 年 11 月 1 日，《中华人民共和国个人信息保护法》正式施行。法律明确不得过度收集个人信息、大数据杀熟，对人脸信息等敏感个人信息的处理作出规制，完善个人信息保护投诉、举报工作机制等，充分回应了社会关切，为破解个人信息保护中的热点难点问题提供了强有力的法律保障。

个人信息保护关乎国计民生，明确被纳入《民法典》人格权保护范围，但是个人信息泄露乱象频发，因此，结合国际通行实践，对个人信息保护专门立法，规范个人信息处理活动，保障个人信息的有序流通，对我国发展数字经济、数字社会、数字政府具有重要意义。

三、词句积累

1. 没有网络安全就没有国家安全。

2. 网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展之间的关系，做到协调一致、齐头并进，以安全促发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。

四、热点文章

题目：市网信办和文明办拟联合举办一次关于“维护数据安全”的法制论坛，假如你是市网信办工作人员，请为领导写一篇在论坛开幕式上的讲话稿。（35 分）



要求：(1) 紧扣主题，内容全面；(2) 条理清晰，结构完整；(3) 字数不超过 800 字。

让数据安全托起美好数字生活

各位领导，同事们，朋友们：

随着数字经济加速发展，数据已成为重要生产要素。加强数据治理、保护数据安全，为数字经济持续健康发展筑牢安全屏障，这是时代发展的客观需要。

享受美好数字生活，数据“安全锁”必不可少。我国网民规模已超过 10 亿，形成了全球最为庞大、生机勃勃的数字社会。但大数据时代也相伴而生了一些新问题：打开手机上的 APP，强制索权的使用条款中潜藏着个人信息过度收集的风险；从网络购物到旅行交通，用户被大数据精准“画像”，同时也可能遭遇大数据“杀熟”；钓鱼网站、木马病毒、黑客攻击等造成的数据泄露，轻则带来不胜其烦的骚扰电话、短信，重则诱发电信诈骗等网络犯罪……可以说，数据安全已成为满足人民美好数字生活需要的迫切要求。

数字技术和生产生活深度融合，数据安全也成为事关国家安全与经济社会发展的重大课题。比如，关键信息基础设施是经济社会运行的“神经中枢”，但也面临着依然严峻的网络安全形势。再比如，大量数据频繁跨境流动带来了对于数字治理能力的考验，更关乎国家安全、公共利益和个人权利，建立和完善数据跨境安全管理相关制度的重要意义不言而喻。

安全是发展的前提，发展是安全的基础。没有数据安全，数字经济的发展、数字社会的运行将失去防火墙；没有数字经济与数字社会的蓬勃发展，数据安全也成了无源之水、无本之木。实践证明，当法律法规或执法监管存在薄弱环节，市场就容易掉入野蛮生长的发展陷阱，侵蚀产业长期健康发展的基础，破坏数字生活的安定有序；当我们坚持把法治作为基础性手段，给予市场明确稳定的预期，达成平衡发展与安全的最优解，市场主体就会吃下“定心丸”，数字红利就能充分释放，数字生活将更加美好。

我们需共商应对数据安全风险之策，共谋数字治理之道，才能抓住机遇、应对挑战，共创数字时代更加安全、繁荣、美好的未来。

【热点三】街道综合行政执法

一、新闻热点

深圳市城管和综合执法局表示，2021 年 9 月 1 日起，区人民政府及其所属行政部門的部分行政执法权，含行政处罚权及与之相关的行政检查权和行政强制措施

施权，将调整由街道办事处以自身名义行使，实行综合行政执法。这便意味着，权责下放，街道办事处将站到行政执法的“台前”，成为执法主体，逐步实现基层一支队伍管执法。

实行综合行政执法改革后，行政执法主体依法调整，全市 74 个街道办事处承担起本街道综合行政执法的主体责任。执法主体的改变是非常重要的变革，变“多头执法”为“一头执法”，是实施属地管理的表现。执法范围也发生了变化，增加了街道综合行政执法的职能，共有 18 项行政执法权、475 项执法事项，纳入市街道综合行政执法的范围。同时，新增了与水务、文化、住建等相关的 5 项执法内容。

二、引申背景

1. 2019 年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》。意见中强调，“基层是党和政府联系人民群众的纽带、服务人民群众的平台。基层管理水平直接关系到人民群众生产生活，决定着党执政的社会基础和执政能力、国家治理的根基和水平。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持和加强党的全面领导，适应乡镇和街道工作特点及便民服务需要，加强党的基层组织建设，改革和完善基层管理体制，使基层各类机构、组织在服务保障群众需求上有更大作为。”并根据党中央关于构建简约高效基层管理体制的部署要求，就结合乡镇和街道改革推进基层整合审批服务执法力量，提出具体实施意见。

2. 2021 年，深圳市人民政府先后发布《关于完善街道综合行政执法体制机制的决定》《关于街道综合行政执法的公告》，进一步完善市街道综合行政执法的体制机制，拉开街道综合行政执法改革的序幕，推动执法力量下沉，执法主体及执法范围都将发生变化。

三、词句积累

1. 深化党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革，推进行政执法权限向基层延伸。

2. 行政执法权下放，聚焦社会焦点、百姓痛点、基层难点，依法明确了街道的执法主体地位，是在进一步为街道“赋权、下沉、增效”，有助于街道解决以往“看得见的管不了”的难点问题。

四、热点文章

题目：S 市近期着力加强了街道综合行政执法“五化”建设，假如你是 S 市城管和综合执法局的工作人员，请就建设情况写一份工作简报。（40 分）



要求：准确全面，条理清晰，语言流畅，不作格式要求，不超过 800 字。

加强街道综合行政执法“五化”建设工作简报

针对当前全市街道综合行政执法工作存在的突出问题和短板，市城市管理和综合执法局加强了街道综合行政执法“五化”建设，具体建设情况如下：

一、推进职责法定化建设，提升责任意识。全面梳理纳入街道综合行政执法范围事项的执法职责，依法制定权力清单和责任清单，并向社会公开，实现“一套清单管权责”。清晰界定职能管理部门和街道综合行政执法部门的工作职责分工。建立街道综合行政执法专题会议机制，加强对街道综合行政执法工作的宏观指导。

二、推进队伍正规化建设，提升整体素质。搭建完善的制度体系，对全市街道综合行政执法队伍正规化建设进行全面规范，统一办公场所设置及标识、执法装备设备配置，执法人员制式服装、标志标识、队容风纪、内务管理标准；建立执法考核系统评价标准。同时，还强化督察纠察，明确督察纠察标准和内容。

三、推进执法规范化建设，提升执法水平。建立健全街道综合行政执法全过程记录、行政执法公示、重大执法决定法制审核制度，全流程规范执法。建立部门协同配合机制，相关职能部门、公安机关配合提供执法保障。完善行政执法与刑事司法衔接机制，完善案件咨询、督察督办等工作机制。每月定期开展案卷评查，“以案促改”提高办案水平。

四、推进手段智能化建设，提升执法效能。建立健全智慧城管综合执法系统，推动街道综合行政执法与各大信息平台互联互通和信息共享，实现网上查询、协办、移送、监督。强化智慧执法系统应用，推进“网上勤务”“指挥调度”“执法监督”“分析研判”等应用。强化队伍智慧监管力度，建立招录黑名单制度。

五、推进参与社会化建设，提升社会认同。发挥社区党建引领作用，压实社区基层治理主体责任，探索建立“社区党委+街道综合行政执法队+驻社区单位、企业+志愿者+居民”联勤联动的工作模式，组织发动公众参与，营造共建共治共享的工作格局。

第三节 乡镇卷申论热点

【热点一】创建文明乡镇

一、新闻热点

走进泌阳县马谷田镇街头，街道上人影攒动，各类小吃摊点生意火爆，秩序

井然，盏盏路灯把整个街道照射的一片辉煌。

以往的泌阳县马谷田镇街道，“晴天一身土，雨天一脚泥”，又脏又乱的集镇让沿街居民苦不堪言，令过往行人头痛。今年以来，该镇坚持“提升集镇品位，打造豫南名镇”的指导思想，精心组织，全民动员，深入扎实开展创建文明村镇活动。镇里成立了领导小组，专门抽调人员组建了“创建文明村镇办公室”，各职能部门密切配合，齐抓共管。镇中心学校和相关单位组织开展了“向不文明行为告别”“集镇保洁从我做起”“双休日义务劳动”等活动，增强了中小学校师生和广大干群的参与意识。取消了马路市场，加大力度查处了占道经营和店外经营、占道施工、乱停乱放、乱贴小广告等行为，组建了专职环卫队，彻底解决了环境脏、乱、差问题。下放小巷管理权，抓好文明单位、文明庭院、文明小巷创建工作的落实。目前，该镇居民文明素质明显提高，人居环境得到了明显改善，集镇环境面貌焕然一新，小城镇建设活力四射，一个“绿、美、亮、洁、畅”的马谷田展现在人们面前。

二、引申背景

文明乡镇是以提高农民素质和文明程度，创造良好的农村社会与生活环境，提高农民的富裕程度和生活质量，加快实现农业农村现代化步伐为目标，以广泛开展群众性精神文明创建活动为基本特征，物质文明、政治文明、精神文明有机结合协调发展的先进村镇。

文明乡镇的创建工作是农村精神文明建设的主要内容，是事关全面建成小康社会的基础，更事关群众切身利益。创建文明乡镇，不仅是深入贯彻落实党的十九大精神的重要内容，更寄托了群众对美好幸福生活的深切期待。文明乡镇建设并不是简单的环境绿化与基础设施改善，其根本意义更多的在于群众精神文化水平的提高、淳朴乡风的塑造，以及摒弃陋习、弘扬正能量。

三、词句积累

1. 实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民精神风貌。
2. 从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。
3. 乡村文明是中华民族文明史的主体，村庄是这种文明的载体，耕读文明是我们的软实力。

四、热点文章

题目：假如你是C镇政府相关部门的工作人员，为了力争创建成为全国文明



乡镇，使家园更加美好，请以“倡导文明新风，共建大美C镇”为主题，写一篇致全镇人民的倡议书。（35分）

要求：内容具体，层次分明，语言流畅，600—800字。

关于C镇创建文明乡镇的倡议书

C镇居民朋友们：

让家园更文明，让生活更美好，是我们C镇广大居民的共同心愿。目前，我们已经开始进行创建全国文明乡镇工作，力争在今年创建成为全国文明乡镇。为了切实开展创建文明乡镇工作，全镇广大群众要积极行动起来，在此我们发出如下倡议：

一、文明养成从身边做起。坚持从身边的点滴小事做起，养成在家庭、在单位、在社会重礼仪、讲文明、守秩序的行为习惯。

二、遵德守礼从身边做起。自觉遵守公民基本道德规范，恪守社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德；践行社会主义核心价值观，培育知耻之心、诚信之心、明节之心、感恩之心；做到爱学习、重礼仪、知荣辱、守公德。

三、告别陋习从身边做起。文明在仪表，公共场所着装要整洁得体，不过分暴露或穿戴不当；文明在口中，不说粗话脏话，不恶语伤人，不随地吐痰，不酗酒闹事，不在公共场所大声喧哗、吸烟；文明在手上，不乱扔垃圾，不乱贴乱画，不损坏公物，不乱停乱放；文明在脚下，不闯红灯，不乱穿马路，不翻越交通护栏、不踩踏草坪；文明在习俗，婚丧嫁娶不大操大办，移风易俗、文明祭祀，不搞封建迷信活动。文明旅游，安全出行，摒弃不良习惯。

四、诚信友善从身边做起。社会呼唤诚信，人人需要关爱。大家要互相关爱，要在别人遇到困难时真诚关心，伸出援助之手，帮助他人，让爱心、善心与我们同在，共同营造互相关爱的人际关系，共建文明和谐的美好家园。

五、践行文明从身边做起。要积极参加文明镇创建各项社会公益活动，争做爱岗敬业的模范，争做诚实守信的模范，争做遵纪守法的模范，争做尊老爱幼的模范。

尊敬的C镇居民朋友们，小节之处显大德，细节之中见文明。让我们大家共同行动起来，人人争当创建大使，让文明之花在C镇处处绽放！

C镇人民政府

X年X月X日

【热点二】做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接

一、新闻热点

2021年底召开的中央农村工作会议指出，“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚

成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。脱贫攻坚胜利后不能掉头就走，要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫”。我国脱贫攻坚战的全面胜利，为实现城乡共同富裕奠定了坚实基础。进入新发展阶段，坚持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴，对加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型收入分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，扎实推进城乡共同富裕意义重大。

二、引申背景

习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，再一次强调提出“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”，规划布局了“十四五”期间脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的大政方针，为防止贫困人口返贫复贫建起了防护网，为“十四五”新发展阶段的脱贫攻坚与乡村振兴两大战略有效衔接筑基立台。

三、词句积累

1. 脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

2. 要做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接，通过持续努力推进脱贫摘帽地区乡村全面振兴，为增进人民群众福祉、促进经济社会持续健康发展作出更大贡献！

3. 打赢脱贫攻坚战，为实施乡村振兴战略奠定坚实的基础和前提。实施乡村振兴战略，有利于巩固拓展脱贫攻坚成果。

四、热点文章

题目：为做好“巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接”，市里近期准备召开一次工作指导会议，假设你是市相关部门的工作人员，请结合实际，为领导拟写一份讲话稿提纲。（35分）

要求：（1）紧扣主题，内容全面；（2）条理清晰，结构完整；（3）字数600-800字。



做好巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接

同志们：

做好巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接工作是一项重大战略任务。新形势下，要立足高质量发展目标，发挥组织优势、做好产业衔接、坚持政策引领，乘势而上全面推进乡村振兴，具体如下：

第一，发挥组织优势，凝聚“红色力量”。工作实践中要充分发挥党组织力量，将从事相同农业经济、乡村建设的支部党员组织起来，吸引更多群众、经济能人、行业能手在乡村振兴的舞台上大展身手；要深化自治实践，成立产业种植特色党小组，推选群众基础好且了解实际经验丰富的能人制定具有行业特色的工作职责内容；充分发挥组织优势，借助多媒体宣传、制作微信视频、淘宝销售及精包装进商店销售等方式拓宽销售渠道，促进产业提质增效。

第二，做好产业衔接，增强“主体优势”。在产业衔接上，要根据各地的资源禀赋，因地制宜发展具有市场竞争力的优势特色产业体系，形成覆盖一二三产业的全产业链；还要注重产业的稳定发展，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级，激发内生发展动能，充分激发产业发展活力。

第三，坚持政策引领，发挥“驱动效应”。要继续坚持现行的帮扶政策，将临时性帮扶政策转化为常态化支持政策，避免因政策取消而出现返贫情况；要将帮扶与发展工作纳入乡村振兴的总框架下统筹推进，以政策为牵引，推动社会市场协同发力；要以政策力量守牢底线，做好监管兜底衔接；要建立长效机制、强化兜底责任，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。

可以说，组织振兴是乡村振兴的根本和保障，产业发展是乡村振兴战略的首要任务，政策引领是乡村振兴的推动力量，必须多措并举、多力齐发，做好脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接。

【热点三】激发乡村振兴中人才凝聚力

一、新闻热点

云南省凤庆县积极探索建立乡村人才振兴培训工作机制，采用“三到位”抓实乡村人才振兴行动计划，进一步破解传统乡村人才培养模式。

该县成立了乡村人才振兴行动计划工作领导小组，建立联席会议制度，在县职业教育中心设立凤庆县乡村人才振兴工作中心，13个乡（镇）依托基层党建办公室设立乡村人才振兴工作站，187个村（社区）设立乡村人才振兴工作点，

形成了“领导小组+联席会议+乡村人才振兴工作中心、乡村人才振兴工作站、乡村人才振兴工作点”的“1+1+3”乡村人才振兴行动计划工作机制。

采用“户‘报名’+组‘排查’+村‘摸底’+乡‘核实’”模式，精准落实培训对象培训需求、搭建“县职业教育中心+职业技能培训机构”的培训联盟平台、建立“临时党支部+”管理模式严格抓实培训。整合全县涉农培训资金，用于培训学员的培训学习、食宿、往返交通等补助，做到全免费，及时开展“培训+就业”现场招聘会，推送创业信息和扶持政策。

二、引申背景

2021年2月，由中办、国办印发的《关于加快推进乡村人才振兴的意见》中强调，要把乡村人力资本开发放在首要位置，更加注重“发现人才、培育人才、凝聚人才”，其中凝聚人才是根本。而在我国乡村却普遍面临人才“难招引”“难留住”“难匹配”“难认定”的困境，在快速推进农业农村现代化的背景下成为制约乡村振兴战略实施的最大短板。近年来，在国家政策引导和推动下，乡村人才队伍培育及建设不断加强，本土人才培育、城市人才下乡、专业人才服务的乡村人才发展格局取得了阶段性成果，但总体而言，突破人才瓶颈依旧乏力。这主要归因于乡村人才数量薄弱、素质羸弱、领导力贫弱，人才选用与人才管理体系尚未健全，导致乡村人才无法形成强大的凝聚力以适应国家乡村振兴战略的要求。因此，如何增强人才凝聚力，解决乡村振兴人才短板，为乡村振兴注入人才活力，为农业农村现代化提供人才支撑，成为当下研究的重要议题。

三、词句积累

1. 人才兴则乡村兴，人才强则乡村强。

2. “国以才立，政以才治，业以才兴”。天下之治在人才，人才强乡正当时，接力奋斗谱新篇。乡村振兴，人才为先。

四、热点文章

题目：请根据对句子“要破解这一难题，关键是要做好乡村人才的培养、回引等工作”的理解，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：观点鲜明、认识深刻，思路清晰、语言流畅，联系实际、论证充分。字数1000-1200字。

激发人才活力 助力乡村振兴

乡村振兴，人才先行。长期以来，农村人才短缺、人才素质不高、头雁队伍



缺乏等已成为乡村振兴发展的瓶颈之一，更需要拥有丰富专业知识、掌握过硬技术技能、擅长经营管理、带动产业发展的乡村专业人才。要破解这一难题，关键是要做好乡村人才的培养、回引等工作，推动乡村人才在乡村振兴中建功立业，以人才振兴推动乡村产业振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。

培育挖掘能致富善带富的乡土人才是激发人才活力的突破点。人才兴则乡村兴，人才强则乡村强。“育”好本土人才，可以打造一批具有理论性、实践性、带动性的种养殖加工致富带富能手；“挖”出乡土人才，能让一批优秀乡土人才在乡村振兴中破“土”而出。近三年来，云南凤庆县，培训农村劳动力 8.96 万人次，培养农村技能人才 1.43 万人次，分类建立“乡土人才库”，加强对优秀拔尖乡土人才尤其是年轻乡土人才的关注、培养和使用，激发乡土人才创新创造创业活力，助力凤阳县发展和振兴。可以说，注重挖掘本土人才潜力，加强优秀本土人才培养，培育“带不走”的乡村人才队伍是乡村振兴的关键。

回引储备有情怀有活力的青年人才是激发人才活力的支撑点。回引储备有情怀有活力的青年人才，需要筑牢青年人才“桥头堡”，充分发挥青年人才党支部储备人才、培养人才、政治引领作用；也要培养乡村振兴“领头雁”，培养储备一批讲政治、能力强、作风好的村级后备力量；还要育好乡村建设“排头兵”，提升村组干部能力素质。2021 年湖南省宁远县青年人才党支部突出青年人才专业能力和理想信念教育、基层实践锻炼，建立健全人才跟踪培育机制；深入实施农村“领头雁”培养工程，采取边培养、边发掘、边回引、边锻炼、边使用的方式；深入实施“村（社区）干部能力素质和学历提升行动计划”。通过系列举措，为巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴和加强党的基层组织建设注入了新的活力。

培养锻造一批懂农业爱农村的专业人才是激发人才活力的发力点。培养锻造专业人才，需要注重选“能人”派“硬核”，始终把选派好驻村工作第一书记和工作队员作为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的重要抓手，将一批讲政治、懂规矩、守纪律，敢担当、会干事、作风实的干部派到基层一线，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。乡村振兴中，云南鹤庆县始终坚持人才选派精准思维，注重因“村”制宜，靶向“挑”人，选派了一批批表现突出、发展潜力大的各类干部人才到基层一线经风雨、强本领，在增强干部人才“实战”能力的同时，助推农业农村发展，实现工作成效最大化。

功以才成，业以才广。人才和事业相生相长、相互促进，乡村振兴就是一项需要人才也孕育人才的伟大事业，要让事业激励人才，让人才成就事业，方能更好地助力乡村振兴。