

目 录

三支一扶的三农问题	2
三农时政编	2
实施乡村振兴战略，谱写新时代改革新篇章	2
精准扶贫助力全面建成小康社会	7
习近平：在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话（2020.3.6）	错误！未定义书签。
全国乡村产业发展规划（2020-2025年）	错误！未定义书签。
第二章 总体要求	10
十九届五中全会涉农内容：	20
人类减贫经验国际论坛北京开幕国家主席习近平向论坛致贺信 2020.12.4	22
2020 中央农村工作会议	22
《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》	错误！未定义书签。
2020 年美丽乡村博鳌国际峰会在海南举行	27
2020 中国互联网农业发展高峰论坛在西安举办。	27
全国农业农村厅局长会议在京召开	27
2021 中央一号文件什么时候颁布？	错误！未定义书签。
习近平 12 月 26 日签发第六十五号主席令，公布《中华人民共和国长江保护法》	错误！未定义书签。
其他时政碎点	29
三农其他知识编	30

三支一扶的三农问题



三农时政编

实施乡村振兴战略，谱写新时代改革新篇章

背景链接

改革开放以来，我国经济发展取得了举世瞩目的伟大成就。在此过程中，我国城市发展在数量上和质量上都获得了空前的进步，但与此同时，广大农村地区的发展却一直较为缓慢，有些地方甚至出现停滞和后退。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，扎实推进农业现代化和新农村建设，全面深化农村改革，农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑，也为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。我国农业农村发展取得了历史性成就，农民的生产生活发生了显著变化，农村成为更加美丽宜居的生产生活新空间。但由于历史欠账较多，我国当前最大的发展不平衡仍然是城乡发展不平衡，最大的发展不充分仍然是农村发展不充分，全面小康征程上受发展不平衡和不充分影响最大的群体仍然是农民。尤其是站在中国特色社会主义新时代，解决农业农村发展不平衡不充分的短板问题更加凸显，广大农民对缩小城乡差距、共享发展成果的要求也更加迫切

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央在深刻把握我国现实国情农情，深刻认识我国城乡关系变化特征和现代化建设规律的基础上，着眼于党和国家事业全局，着眼于实现“两个一百年”的伟大目标和补齐农业农村短板的问题导向，对“三农”工作作出的重大战略部署、提出的新的目标要求，必将在我国农业农村发展乃至现代化进程中写下划时代的一笔。

深度解读

一、我国实施乡村振兴战略的主要原因？

乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的历史使命。当前，我国乡村仍然面临着发展滞后的严峻形势，乡村振兴战略正是就此问题提出来的。我国有五千多年的悠久历史，乡村是中华民族传统文明的发源地，在经济社会发展中一直占有重要地位，乡村的富庶是盛世历史的重要标志。新中国成立以来，无论是**改革开放前还是改革开放后较长时期内，整个经济社会发展的重心都是城市和工业，而乡村和农业则为此做出了巨大贡献和牺牲。乡村振兴战略强调坚持农业农村优先发展**，是对乡村地位和作用的充分肯定，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的历史使命。

乡村振兴是建设社会主义现代化国家的必然要求。我国城镇化水平不高、农村人口总量庞大的现实国情决定了没有农业农村现代化，就不会有国家的现代化。当前，与发达国家相比，乡村仍是我国发展的最大短板。我国现代农业的发展速度较快，而乡村发展则一直较为滞后，特别是工业化、城镇化、农民市民化后，与城市相比，乡村的经济落后、环境恶化、基础设施薄弱、增收缓慢等问题更加凸显。因此，乡村振兴战略是“三农”发展的出路，涉及乡村的经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面建设

二、实施乡村振兴战略的主要举措

(一)实施多村振兴战略，要以产业兴旺为重点·提升农业发展质量，繁荣乡村经济。

要坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。要**夯实农业生产能力基础，确保国家粮食安全，构建农村一二三产业融合发展体系和农业对外开放新格局**，促进**小农户和现代农业发展有机衔接**，把小农生产引入现代农业发展轨道。

(二)实施乡村振兴战略，要以生态宜居为关键推进多村绿负发展打造人与自然和道共生发展新格局。

良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，美丽中国要靠美丽乡村打底色。要统筹**山水林田湖草**系统治理，实施重要生态系统保护和修复工程，在农村突出环境问题综合治理上取得新成绩，在建立**市场化、多元化生态补偿机制**上取得新突破，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，让绿水青山真正成为兴村富民的金山银山

(三)实施乡村振兴战略，要以乡风文明为保障，繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象。

以社会主义核心价值观为引领，弘扬优秀传统文化，加强农村公共文化建设和开展移风易俗行动，培育**文明乡风、良好家风、淳朴民风**，不断提高乡村社会文明程度。

(四)实施乡村振兴战略，要以治理有效为基础，加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系。

要抓住农村**基层党组织建设这个“牛鼻子”**，打好乡村**自治、法治、德治**协同发力的组合拳，建立**健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制**，深入开展扫黑除恶专项斗争，建设平安乡村，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

(五)实施乡村振兴战略，要以生活富裕为根本，提高农村民生保障水平，不断增强农民获得感。

要坚持问题导向，优先发展农村教育事业，促进农村劳动力转移就业和农民增收，推动农村基础设施提档升级，推进健康乡村建设，加强农村社会保障体系建设，改善农村人居环境，打好精准脱贫攻坚战。聚焦农民群众最关心最直接最现实的利益问题一事情接着办，一年接着一年干，就一定能让乡亲们过上越来越红火的好日子

三、实施乡村振兴战略的重大意义

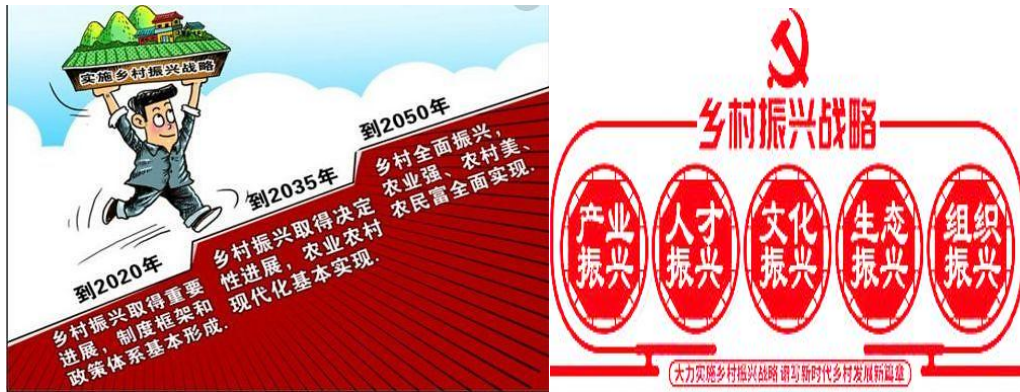
2018年中央一号文件立足新时代“三农”发展新的历史方位，对实施乡村振兴战略作出顶层设计，把农业农村优先发展作为现代化建设的一个重大原则，把乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务，对新时代做好“三农”工作具有十分重要的指导意义。

(一)乡村振兴战略确立了新时期乡村发展新动能。进入新世纪，我国进一步加大了“三农”政策支持力度，党的十七大和十八大也先后提出了城乡统筹和城乡一体化的发展思路有力推动了乡村发展和农民增收。但从这些政策的发展动能来看，主要强调城市对乡村的反哺、工业对农业的扶持，乡村和农业均处于被动地位。乡村振兴战略把乡村置于和城市平等的地位上，更加充分地立足于其产业、生态、文化等资源，更加注重发挥其内在的积极性、主动性和创造性，构建长效的可持续发展动能机制。这是发展思路的根本性转变，确立了全新的城乡关系，乡村要从过去的被动接收反哺，到今后的主动作为、实现振兴，进而实现城乡融合发展。

(二)多村振兴战略提了新时期乡村发展新任务。乡村振兴战略的总要求，是农业农村发展到新阶段设定的新目标，提出了新的更高的要求，为我国近六亿农村人口擘画了安伟而美好的蓝图。相较于建设社会主义新农村的总要求，乡村振兴战略的总要求，除了沿用“乡风文明”外，其余四句都提出了更高的要求。以前强调“生产发展”，现在要求“产业兴旺”层次更高，要跳出单一的农业，实现三产融合发展，让农业成为盈利产业并带动农民增收；以前要求“生活宽裕”，如今面向全面小康社会、基本实现现代化的目标，更要“生活富裕”；

以前要求“村容整洁”，现在要求“生态宜居”以前要求“管理民主”，现在提“治理有效向多方参与“治理”转变。

四、乡村振兴战略的主要目标任务



到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升;农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小;现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困;农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进;城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步建立;农村对人才吸引力逐步增强;农村生态环境明显好转，农业生态服务能力进一步提高;以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善;党的农村工作领导体制机制进一步健全;各地区各部门推进乡村振兴的思路举措得以确立。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐;城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善;乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善;农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强农村美、农民富全面实现。

多方声音

党的十九大报告关于乡村振兴战略的论述

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、风风文明、治理有效，生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

精准扶贫助力全面建成小康社会

背景链接

“小康不小康，关键看老乡”。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村，没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。当前，中国人民正在为实现全面建成小康社会目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力。**正如习近平所说：全面建成小康社会一个不能少，共同富裕路上，一个不能掉队。”**

党的十八大以来，我国创造了减贫史上的最好成绩，5年累计消除绝对贫困人口2/3以上，年均减少1300万以上，我国脱贫攻坚取得了决定性进展。党的十九大报告明确提出，要动员全党全国全社会力量，坚持**精准扶贫、精准脱贫**，坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局。注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务。

深度解读

一、我国实施精准扶贫的原因

改革开放以后，我国的减贫事业取得巨大的、举世瞩目的成就。按照人均纯收入2300元(2010年不变价)的标准，我们的贫困人口从1978年的7.7亿减少到2015年的5575万，

减少了 7.1 亿。但是剩下的贫困人口，是最难啃的“硬骨头”。在民生问题中，困难群体往往有更多更强烈的诉求，因此需要给予更多的关注和帮扶。

精准扶贫是粗放扶贫的对称，是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别精确帮扶、精确管理的治贫方式。精准扶贫的背面是**粗放扶贫**。长期以来，由于贫困居民数据来自抽样调查后的逐级往下分解，扶贫中的低质低效问题普遍存在，如：贫困居民底数不清，扶贫对象常由基层干部“推测估算”，扶贫资金“天女散花”，以致“年年扶贫年年贫”；重点县舍不得“脱贫摘帽”，数字弄虚作假，挤占浪费国家扶贫资源；人情扶贫、关系扶贫，造成应扶未扶、扶富不扶穷等社会不公，甚至滋生腐败表面上看，粗放扶贫是工作方法存在问题，实质反映的是干部的群众观念和执政理念的大问题，不可小觑。

现行的扶贫制度设计存在缺陷，不少扶贫项目粗放“漫灌”，针对性不强，更多的是在“扶农”而不是“扶贫”。以扶贫搬迁工程为例，居住在边远山区、地质灾害隐患区等地的贫困户，**方水土难养一方人，是扶贫开发最难啃的“硬骨头”**，移民搬迁是较好的出路，但是，因为补助资金少，所以，享受扶贫资金补助搬出来的多是经济条件相对较好的农户，贫困的特别是最穷的农户根本搬不起。新村扶贫、产业扶贫、劳务扶贫等项目，受益多的主要还是贫困地区中的中高收入农户，只有较少比例贫困农户从中受益，且受益也相对较少。综上所述，原有的扶贫体制机制必须修补和完善。换句话说，就是要解决钱和政策用在谁身上、怎么用、用得怎么样等问题。扶贫必须要有“精准度”，专项扶贫更要瞄准贫困居民，特别是财政专项扶贫资金务必重点用在贫困居民身上，用在正确的方向上

二、实施精准扶贫的重大意义

精准扶贫是新时期党和国家扶贫工作的精髓和亮点。党和国家一直十分关心和重视扶贫工作，改革开放以来，经过全国范围有计划有组织的大规模开发式扶贫，我国贫困人口大量

减少，贫困地区面貌显著变化。进入 21 世纪以来，中国经济腾飞发展，人民生活水平不断提高，但扶贫开发工作依然面临十分艰巨而繁重的任务，已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期，对党和国家的扶贫工作提出了新的要求和挑战。**精准扶贫正是以习近平为核心的党中央治国理政方略中对新时期扶贫工作新挑战与新要求的积极应对和正确指引。**

精准扶贫是全面建成小康社会、实现“中国梦”的重要保障。扶贫工作的重要意义在于帮助贫困地区人民早日实现伟大的“中国梦”。习近平总书记多次强调，**消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。**我们党是全心全意为人民服务的党，在扶贫的路上，不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众。这就要求我们必须坚定地走精准扶贫之路，坚持因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，让贫困地区人民情愿、主动、自信、坚定地走上脱贫致富的道路，早日全面建成小康社会，实现中华民族的伟大复兴。

习近平关于深度贫困地区脱贫攻坚的论述

加快推进深度贫困地区脱贫攻坚，要按照党中央统一部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制坚持党政一把手负总责的工作责任制，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位体”大扶贫格局，以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手，以补短板为突破口，强化支撑保障体系，加大政策倾斜力度，集中力量攻关，万众一心克难，确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

第一，合理确定脱贫目标。党中央对 2020 年脱贫攻坚的目标已有明确规定，即到 2020 年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障；实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平；确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

第二，加大投入支持力度。要发挥政府投入的主体和主导作用，发挥金融资金的引导和协同作用。新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措要集中于深度贫困地区。

第三，集中优势兵力打攻坚战。“分则力散，专则力全。”造成各地深度贫困的原因各不相同，集中优势兵力打歼灭战要从各地实际出发，充分发挥我们集中力量办大事的制度优势。

第四，区域发展必须围绕精准扶贫发力。深度贫困地区的区域发展是精准扶贫的基础，是精准扶贫的重要组成部分。

第五，加大各方帮扶力度。要加大东部地区和中央单位对深度贫困地区的帮扶支持，强化帮扶责任，“谁的孩子谁抱”。

第六，加大内生动力培育力度。我常讲，**扶贫要同扶智、扶志结合起来**。智和志就是内力、内因。

第七，加大组织领导力度。深度贫困地区脱贫攻坚要强化落地，吹糠见米，做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位。解决深度贫困问题，加强组织领导是保证。

第八，加强检查督查。打赢脱贫攻坚战绝非朝夕之功，不是轻轻松松冲一冲就能解决的。党中央没有硬性要求地方提前完成脱贫任务，更何况贫困问题错综复杂的深度贫困地区。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以**习近平新时代中国特色社会主义思想为指导**，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，**坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，以一二三产业融合发展为路径**，发掘乡村功能价值，强化创新引领，突出集群成链，延长产业链，提升价值链，培育发展新动能，聚焦重点产业，聚集资源要素，大力发展乡村产业，为农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础。

第二节 基本原则

——**坚持立农为农**。以农业农村资源为依托，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业。

把二三产业留在乡村，把就业创业机会和产业链增值收益更多留给农民。

——**坚持市场导向**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活要素、激活市场、激活主体，以乡村企业为载体，引导资源要素更多地向乡村汇聚。

——**坚持融合发展**。发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加快农业与现代产业要素跨界配置。

——**坚持绿色引领**。践行绿水青山就是金山银山理念，促进生产生活生态协调发展。健全质量标准体系，培育绿色优质品牌。

——**坚持创新驱动**。利用现代科技进步成果，改造提升乡村产业。创新机制和业态模式，增强乡村产业发展活力。

第三节 发展目标

到 2025 年，乡村产业体系健全完备，乡村产业质量效益明显提升，乡村就业结构更加优化，产业融合发展水平显著提高，农民增收渠道持续拓宽，乡村产业发展内生动力持续增强。

——**农产品加工业持续壮大**。农产品加工业营业收入达到 32 万亿元，农产品加工业与农业总产值比达到 2.8 : 1，主要农产品加工转化率达到 80%。

——**乡村特色产业深度拓展**。培育一批产值超百亿元、千亿元优势特色产业集群，建设一批产值超十亿元农业产业镇（乡），创响一批“乡字号”“土字号”乡土品牌。

——**乡村休闲旅游业优化升级**。农业多种功能和乡村多重价值深度发掘，业态类型不断丰富，服务水平不断提升，年接待游客人数超过 40 亿人次，经营收入超过 1.2 万亿元。

——**乡村新型服务业类型丰富**。农林牧渔专业及辅助性活动产值达到 1 万亿元，农产品网络销售额达到 1 万亿元。

——**农村创新创业更加活跃**。返乡入乡创新创业人员超过 1500 万人。

第三章 提升农产品加工业

农产品加工业是国民经济的重要产业。农产品加工业从种养业延伸出来，是提升农产品附加值的关键，也是构建农业产业链的核心。进一步优化结构布局，培育壮大经营主体，提升质量效益和竞争力。

第一节 完善产业结构

统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。

拓展农产品初加工。鼓励和支持农民专业合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。果蔬、奶类、畜禽及水产品等鲜活农产品，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，实现减损增效。粮食等耐储农产品，重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值。食用类初级农产品，重点发展发酵、压榨、灌制、炸制、干制、腌制、熟制等初加工，满足市场多样化需求。棉麻丝、木竹藤棕草等非食用类农产品，重点发展整理、切割、粉碎、打磨、烘干、拉丝、编织等初加工，开发多种用途。

提升农产品精深加工。引导大型农业企业加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多次增值。发展精细加工，推进新型非热加工、新型杀菌、高效

分离、清洁生产、智能控制、形态识别、自动分选等技术升级，利用专用原料，配套专用设备，研制专用配方，开发类别多样、营养健康、方便快捷的系列化产品。推进深度开发，创新超临界萃取、超微粉碎、生物发酵、蛋白质改性等技术，提取营养因子、功能成分和活性物质，开发系列化的加工制品。

推进综合利用加工。鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。采取先进的提取、分离与制备技术，推进稻壳米糠、麦麸、油料饼粕、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血、水产品皮骨内脏等副产物综合利用，开发新能源、新材料等新产品，提升增值空间。

第二节 优化空间布局

按照“粮头食尾”“农头工尾”要求，统筹产地、销区和园区布局，形成生产与加工、产品与市场、企业与农户协调发展的格局。

推进农产品加工向产地下沉。向优势区域聚集，引导大型农业企业重心下沉，在粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区和水产品主产区，建设加工专用原料基地，布局加工产能，改变加工在城市、原料在乡村的状况。向中心镇（乡）和物流节点聚集，在农业产业强镇、商贸集镇和物流节点布局劳动密集型加工业，促进农产品就地增值，带动农民就近就业，促进产镇融合。向重点专业村聚集，依托工贸村、“一村一品”示范村发展小众类的农产品初加工，促进产村融合。

推进农产品加工与销区对接。丰富加工产品，在产区和大中城市郊区布局中央厨房、主食加工、休闲食品、方便食品、净菜加工和餐饮外卖等加工，满足城市多样化、便捷化需求。培育加工业态，发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。

推进农产品加工向园区集中。推进政策集成、要素集聚、企业集中、功能集合，发展“外地经济”模式，建设一批产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园区，培育乡村产业“增长极”。提升农产品加工园，强化科技研发、融资担保、检验检测等服务，完善仓储物流、供能供热、废污处理等设施，促进农产品加工企业聚集发展。在农牧渔业大县（市），每县（市）建设一个农产品加工园。不具备建设农产品加工园条件的县（市），可采取合作方式在异地共同建设农产品加工园。建设国际农产品加工产业园，选择区位优势明显、产业基础好、带动作用强的地区，建设一批国际农产品加工产业园，对接国际市场，参与国际产业分工。

第三节 促进产业升级

技术创新是农产品加工业转型升级的关键。要加快技术创新，提升装备水平，促进农产品加工业提档升级。

推进加工技术创新。以农产品加工关键环节和瓶颈制约为重点，建设农产品加工与贮藏国家重点实验室、保鲜物流技术研究中心及优势农产品品质评价研究中心。组织科研院所、大专院校与企业联合开展技术攻关，研发一批集自动测量、精准控制、智能操作于一体的绿色储藏、动态保鲜、快速预冷、节能干燥等新型实用技术，以及实现品质调控、营养均衡、清洁生产等功能的先进加工技术。

推进加工装备创制。扶持一批农产品加工装备研发机构和生产创制企业，开展信息化、

智能化、工程化加工装备研发，**提高关键装备国产化水平**。运用智能制造、生物合成、3D打印等新技术，集成组装一批科技含量高、适用性广的加工工艺及配套装备，提升农产品加工层次水平。

第四章 拓展乡村特色产业

乡村特色产业是乡村产业的重要组成部分，是地域特征鲜明、乡土气息浓厚的小众类、多样性的乡村产业，涵盖特色种养、特色食品、特色手工业和特色文化等，发展潜力巨大。

第一节 构建全产业链

以拓展二三产业为重点，延伸产业链条，开发特色化、多样化产品，提升乡村特色产业的附加值，促进农业多环节增效、农民多渠道增收。

以特色资源增强竞争力。根据消费结构升级的新变化，开发特殊地域、特殊品种等专属性特色产品，以特性和品质赢得市场。发展特色种养，根据种质资源、地理成分、物候特点等独特资源禀赋，在最适宜的地区培植最适宜的产业。开发特色食品，重点开发乡土卤制品、酱制品、豆制品、腊味、民族特色奶制品等传统食品。开发适宜特殊人群的功能性食品。传承特色技艺，改造提升蜡染、编织、剪纸、刺绣、陶艺等传统工艺。弘扬特色文化，发展乡村戏剧曲艺、杂技杂耍等文化产业。

以加工流通延伸产业链。做强产品加工，鼓励大型龙头企业建设标准化、清洁化、智能化加工厂，引导农户、家庭农场建设一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，用标准化技术改造提升豆制品、民族特色奶制品、腊肉腊肠、火腿、剪纸、刺绣、蜡染、编织、制陶等乡土产品。做活商贸物流，鼓励地方在特色农产品优势区布局产地批发市场、物流配送中心、商品采购中心、大型特产超市，支持新型经营主体、农产品批发市场等建设产地仓储保鲜设施，发展网上商店、连锁门店。

以信息技术打造供应链。对接终端市场，以市场需求为导向，促进农户生产、企业加工、客户营销和终端消费连成一体、协同运作，增强供给侧对需求侧的适应性和灵活性。实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系。创新营销模式，健全绿色智能农产品供应链，培育农商直供、直播直销、会员制、个人定制等模式，推进农商互联、产销衔接，再造业务流程、降低交易成本。

以业态丰富提升价值链。提升品质价值，推进品种和技术创新，提升特色产品的内在品质和外在品相，以品质赢得市场、实现增值。提升生态价值，开发绿色生态、养生保健等新功能新价值，增强对消费者的吸附力。提升人文价值，更多融入科技、人文元素，发掘民俗风情、历史传说和民间戏剧等文化价值，赋予乡土特色产品文化标识。

第二节 推进聚集发展

集聚资源、集中力量，建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区。**打造“一县一业”“多县一带”**，在更大范围、更高层次上培育产业集群，形成**“一村一品”**微型经济圈、农业产业强镇小型经济圈、现代农业产业园中型经济圈、优势特色产业集群大型经济圈，构建乡村产业“圈”状发展格局。

建设“一村一品”示范村镇。依托资源优势，选择主导产业，**建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村镇**，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。用3-5年的时间，培育一批产值超1亿元的特色产业专业村。

建设农业产业强镇。根据特色资源优势，聚焦 1 - 2 个主导产业，吸引资本聚镇、能人入镇、技术进镇，建设一批标准原料基地、集约加工转化、区域主导产业、紧密利益联结于一体的农业产业强镇。用 3 - 5 年的时间，培育一批产值超 10 亿元的农业产业强镇。

提升现代农业产业园。通过科技集成、主体集合、产业集群，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能，延长产业链，提升价值链，促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变，发挥要素集聚和融合平台作用，支撑“一县一业”发展。用 3 - 5 年的时间，培育一批产值超 100 亿元的现代农业产业园。

建设优势特色产业集群。依托资源优势和产业基础，突出串珠成线、连块成带、集群成链，培育品种品质优良、规模体量较大、融合程度较深的区域性优势特色农业产业集群。用 3 - 5 年的时间，培育一批产值超 1000 亿元的骨干优势特色产业集群，培育一批产值超 100 亿元的优势特色产业集群。

第三节 培育知名品牌

按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，以质量信誉为基础，创响一批乡村特色知名品牌，扩大市场影响力。

培育区域公用品牌。根据特定自然生态环境、历史人文因素，明确生产地域范围，强化品种品质管理，保护地理标志农产品，开发地域特色突出、功能属性独特的区域公用品牌。规范品牌授权管理，加大品牌营销推介，提高区域公用品牌影响力和带动力。

培育企业品牌。引导农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体将经营理念、企业文化和价值观念等注入品牌，实施农产品质量安全追溯管理，加强责任主体逆向溯源、产品流向正向追踪，推动部省农产品质量安全追溯平台对接、信息共享。

培育产品品牌。传承乡村文化根脉，挖掘一批以手工制作为主、技艺精湛、工艺独特的瓦匠、篾匠、铜匠、铁匠、剪纸工、绣娘、陶艺师、面点师等能工巧匠，创响一批“珍稀牌”“工艺牌”“文化牌”的乡土品牌。

第四节 深入推进产业扶贫

贫困地区发展特色产业是脱贫攻坚的根本出路。促进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，发展特色产业，促进农民增收致富，巩固脱贫攻坚成果。

推进资源与企业对接。发掘贫困地区优势特色资源，引导资金、技术、人才、信息向贫困地区的特色优势区聚集，特别是要引导农业产业化龙头企业与贫困地区合作创建绿色优质农产品原料基地，布局加工产能，深度开发特色资源，带动农民共建链条、共享品牌，让农民在发展特色产业中稳定就业、持续增收。

推进产品与市场对接。引导贫困地区与产地批发市场、物流配送中心、商品采购中心、大型特产超市、电商平台对接，支持贫困地区组织特色产品参加各类展示展销会，扩大产品影响，让贫困地区的特色产品走出山区、进入城市、拓展市场。深入开展消费扶贫，拓展贫困地区产品流通和销售渠道。

第五章 优化乡村休闲旅游业

乡村休闲旅游业是农业功能拓展、乡村价值发掘、业态类型创新的新产业，横跨一二三产业、兼容生产生活生态、融通工农城乡，发展前景广阔。

第一节 聚焦重点区域

依据自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，建设特色鲜明、功能完备、内涵丰富的乡村休闲旅游重点区。

建设城市周边乡村休闲旅游区。依托都市农业生产生态资源和城郊区位优势，发展田园观光、农耕体验、文化休闲、科普教育、健康养生等业态，建设综合性休闲农业园区、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，满足城市居民消费需求。

建设自然风景区周边乡村休闲旅游区。依托秀美山川、湖泊河流、草原湿地等地区，在严格保护生态环境的前提下，统筹山水林田湖草系统，发展以农业生态游、农业景观游、特色农（牧、渔）业游为主的休闲农（牧、渔）园和农（牧、渔）家乐等，以及森林人家、健康氧吧、生态体验等业态，建设特色乡村休闲旅游功能区。

建设民俗民族风情乡村休闲旅游区。发掘深厚的民族文化底蕴、欢庆的民俗节日活动、多样的民族特色美食和绚丽的民族服饰，发展民族风情游、民俗体验游、村落风光游等业态，开发民族民俗特色产品。

建设传统农区乡村休闲旅游景点。依托稻田、花海、梯田、茶园、养殖池塘、湖泊水库等大水面、海洋牧场等田园渔场风光，发展景观农业、农事体验、观光采摘、特色动植物观赏、休闲垂钓等业态，开发“后备箱”“伴手礼”等旅游产品。

第二节 注重品质提升

乡村休闲旅游要坚持个性化、特色化发展方向，**以农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基、古朴村落为形、创新创意为径，开发形式多样、独具特色、个性突出的乡村休闲旅游业态和产品。**

突出特色化。注重特色是乡村休闲旅游业保持持久吸引力的前提。开发特色资源，发掘农业多种功能和乡村多重价值，发展特色突出、主题鲜明的乡村休闲旅游项目。开发特色文化，发掘民族村落、古村古镇、乡土文化，发展具有历史特征、地域特点、民族特色的乡村休闲旅游项目。开发特色产品，发掘地方风味、民族特色、传统工艺等资源，创制独特、稀缺的乡村休闲旅游服务和产品。

突出差异化。乡村休闲旅游要保持持久竞争力，必须差异竞争、错位发展。把握定位差异，依据不同区位、不同资源和不同文化，发展具有城乡间、区域间、景区间主题差异的乡村休闲旅游项目。瞄准市场差异，依据各类消费群体的不同消费需求，细分目标市场，发展研学教育、田园养生、亲子体验、拓展训练等乡村休闲旅游项目。顺应老龄化社会的到来，发展民宿康养、游憩康养等乡村休闲旅游项目。彰显功能差异，依据消费者在吃住行、游购娱方面的不同需求，发展采摘园、垂钓园、农家宴、民俗村、风情街等乡村休闲旅游项目。

突出多样化。乡村休闲旅游要保持持久生命力，要走多轮驱动、多轨运行的发展之路。推进业态多样，统筹发展农家乐、休闲园区、生态园、乡村休闲旅游聚集村等业态，形成竞相发展、精彩纷呈的格局。推进模式多样，跨界配置乡村休闲旅游与文化教育、健康养生、信息技术等产业要素，发展共享农庄、康养养老、线上云游等模式。推进主体多样，引导农户、村集体经济组织、农业企业、文旅企业及社会资本等建设乡村休闲旅游项目。

第三节 打造精品工程

实施乡村休闲旅游精品工程，加强引导，加大投入，建设一批休闲旅游精品景点。

建设休闲农业重点县。以县域为单元，依托独特自然资源、文化资源，建设一批设施完

备、业态丰富、功能完善，在区域、全国乃至世界有知名度和影响力的休闲农业重点县。

建设美丽休闲乡村。依托种养业、田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情和人居环境等资源优势，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村，实现产村融合发展。鼓励有条件的地区依托美丽休闲乡村，建设健康养生养老基地。

建设休闲农业园区。根据休闲旅游消费升级的需要，促进休闲农业提档升级，建设一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业精品园区，推介一批视觉美丽、体验美妙、内涵美好的乡村休闲旅游精品景点线路。引导有条件的休闲农业园建设中小学生实践教育基地。

第四节 提升服务水平

促进乡村休闲旅游高质量发展，要规范化管理、标准化服务，让消费者玩得开心、吃得放心、买得舒心。

健全标准体系。制修订乡村休闲旅游业标准，完善公共卫生安全、食品安全、服务规范等标准，促进管理服务水平提升。

完善配套设施。加强乡村休闲旅游点水、电、路、讯、网等设施建设，完善餐饮、住宿、休闲、体验、购物、停车、厕所等设施条件。开展垃圾污水等废弃物综合治理，实现资源节约、环境友好。

规范管理服务。引导和支持乡村休闲旅游经营主体加强从业人员培训，提高综合素质，规范服务流程，为消费者提供热情周到、贴心细致的服务。

第六章 发展乡村新型服务业

乡村新型服务业是适应农村生产生活方式变化应运而生的产业，业态类型丰富，经营方式灵活，发展空间广阔。

第一节 提升生产性服务业

扩大服务领域。适应农业生产规模化、标准化、机械化的趋势，支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业等，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。

提高服务水平。引导各类服务主体把服务网点延伸到乡村，鼓励新型农业经营主体在城镇设立鲜活农产品直销网点，推广农超、农社（区）、农企等产销对接模式。鼓励大型农产品加工流通企业开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务。

第二节 拓展生活性服务业

丰富服务内容。改造提升餐饮住宿、商超零售、美容美发、洗浴、照相、电器维修、再生资源回收等乡村生活服务业，积极发展养老护幼、卫生保洁、文化演出、体育健身、法律咨询、信息中介、典礼司仪等乡村服务业。

创新服务方式。积极发展订制服务、体验服务、智慧服务、共享服务、绿色服务等新形态，探索“线上交易+线下服务”的新模式。鼓励各类服务主体建设运营覆盖娱乐、健康、教育、家政、体育等领域的在线服务平台，推动传统服务业升级改造，为乡村居民提供高效便捷服务。

第三节 发展农村电子商务

培育农村电子商务主体。引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类电子

商务主体到乡村布局，构建农村购物网络平台。依托农家店、农村综合服务社、村邮站、快递网点、农产品购销代办站等发展农村电商末端网点。

扩大农村电子商务应用。在农业生产、加工、流通等环节，加快互联网技术应用与推广。在促进工业品、农业生产资料下乡的同时，拓展农产品、特色食品、民俗制品等产品的进城空间。

改善农村电子商务环境。实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善乡村信息网络基础设施，加快发展农产品冷链物流设施。建设农村电子商务公共服务中心，加强农村电子商务人才培养，营造良好市场环境。

第七章 推进农业产业化和农村产业融合发展

农业产业化是农业体制机制的创新，农村产业融合发展是农业与现代产业要素的交叉重组，引领农业和乡村产业转型升级。

第一节 打造农业产业化升级版

壮大农业产业化龙头企业队伍。实施新型农业经营主体培育工程，引导龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式，建立大型农业企业集团，打造知名企业品牌，提升龙头企业在乡村产业发展中的带动能力。指导地方培育龙头企业，形成国家、省、市、县级龙头企业梯队，打造乡村产业发展“新雁阵”。

培育农业产业化联合体。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。引导农业产业化联合体明确权利责任、建立治理结构、完善利益联结机制，促进持续稳定发展。有序推进土地经营权入股农业产业化经营。

第二节 推进农村产业融合发展

培育多元融合主体。支持发展县域范围内产业关联度高、辐射带动力强、参与主体多的融合模式，促进资源共享、链条共建、品牌共创，形成企业主体、农民参与、科研助力、金融支撑的产业发展格局。

发展多类型融合业态。引导各类经营主体以加工流通带动业态融合，发展中央厨房等业态。以功能拓展带动业态融合，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业等。以信息技术带动业态融合，促进农业与信息产业融合，发展数字农业、智慧农业等。

建立健全融合机制。引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式，促进利益融合。完善利益分配机制，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。

第八章 推进农村创新创业

农村创新创业是乡村产业振兴的重要动能。优化创业环境，激发创业热情，形成以创新带创业、以创业带就业、以就业促增收的格局。

第一节 培育创业主体

深入实施农村创新创业带头人培育行动，加大扶持，培育一批扎根乡村、服务农业、带动农民的创新创业群体。

培育返乡创业主体。以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导有资金积累、技术专长和

市场信息的返乡农民工在农村创新创业，培育一批充满激情的农村创新创业优秀带头人，引领乡村新兴产业发展。

培育入乡创业主体。优化乡村营商环境，强化政策扶持，构建农业全产业链，引导大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等入乡创业，应用新技术、开发新产品、开拓新市场，引入现代管理、经营理念和业态模式，丰富乡村产业发展类型。

培育在乡创业主体。加大乡村能人培训力度，提高发现机会、识别市场、整合资源、创造价值的能力。**培育一批“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才**，以及乡村工匠、文化能人、手艺人等能工巧匠，领办家庭农场、农民专业合作社等，创办家庭工场、手工作坊、乡村车间等。

第二节 搭建创业平台

按照“政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业”的要求，建设各类创新创业园区和孵化实训基地。

选树农村创新创业典型县。遴选政策环境良好、工作机制完善、服务体系健全、创业业态丰富的县（市），总结做法经验，推广典型案例，树立一批全国农村创新创业典型县。

建设农村创新创业园区。引导地方建设一批资源要素集聚、基础设施齐全、服务功能完善、创新创业成长快的农村创新创业园区，依托现代农业产业园、农产品加工园、高新技术园区、电商物流园等，建立“园中园”式农村创新创业园。力争用5年时间，覆盖全国农牧渔业大县（市）。

建设孵化实训基地。依托各类园区、大中型企业、知名村镇、大中专院校等平台 and 主体，建设一批集“生产+加工+科技+营销+品牌+体验”于一体、“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”全产业链的农村创新创业孵化实训基地。

第三节 强化创业指导

建设农村创业导师队伍。建立专家创业导师队伍，重点从大专院校、科研院所等单位遴选一批理论造诣深厚、经验丰富的科研人才、政策专家、会计师、设计师、律师等，为农村创业人员提供创业项目、技术要点等指导服务。建立企业家创业导师队伍，重点从农业产业化龙头企业、新型农业经营主体中遴选一批有经营理念、市场眼光的乡村企业家，为农村创业人员提供政策运用、市场拓展等指导服务。建立带头人创业导师队伍，重点从农村创新创业带头人中遴选一批经历丰富、成效显著的创业成功人士，为农村创业人员提供经验分享等指导服务。

健全指导服务机制。建立指导服务平台，依托农村创新创业园区、孵化实训基地和网络平台等，通过集中授课、案例教学、现场指导等方式，**创立“平台+导师+学员”服务模式**。开展点对点指导服务，根据农村创业导师和农村创业人员实际，开展“一带一”“师带徒”“一带多”等精准服务。创新指导服务方式，通过网络、视频等载体，为农村创业人员提供政策咨询、技术指导、市场营销、品牌培育等服务。农村创业导师为农村创业人员提供咨询服务，不替代农村创业人员创业决策，强化农村创业人员决策自主、风险自担意识。★★★

第四节 优化创业环境

强化创业服务。支持地方依托县乡政府政务大厅设立农村创新创业服务窗口，发挥乡村产业服务指导机构和行业协会商会作用，培育市场化中介服务机构。建立“互联网+”创新

创业服务模式，为农村创新创业主体提供灵活便捷在线服务。

强化创业培训。依托普通高校、职业院校、优质培训机构、公共职业技能培训平台等开展创业能力提升培训，让有意愿的农村创新创业人员均能受到免费创业培训。推行“创业+技能”“创业+产业”的培训模式，开展互动教学、案例教学和现场观摩教学。发挥农村创新创业带头人作用，讲述励志故事，分享创业经验。

第五节 培育乡村企业家队伍

乡村企业家是乡村发展的核心，是乡村产业转型升级的关键。加强乡村企业家队伍建设的统筹规划，将乡村产业发展与乡村企业家培育同步谋划、同步推进。★★★

壮大乡村企业家队伍。采取多种方式扶持一批大型农业企业集团，培育一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力的行业领军乡村企业家。引导网络平台企业投资乡村，开发农业农村资源，丰富产业业态类型，培育一批引领乡村产业转型的现代乡村企业家。同时，发掘一批乡村能工巧匠，培育一批“小巨人”乡村企业家。

弘扬乡村企业家精神。弘扬爱国敬业精神，培养乡村企业家国家使命感和民族自豪感，引导乡村企业家把个人理想融入乡村振兴和民族复兴的伟大实践。弘扬敢为人先精神，培养乡村企业家识别市场、发现机会、敢闯敢干的特质，开发新产品，创造新需求，拓展新市场。弘扬坚韧执着精神，引导乡村企业家传承“走遍千山万水，说尽千言万语，历经千辛万苦”的品质，不畏艰难、吃苦耐劳、艰苦创业。弘扬立农为农精神，引导乡村企业家厚植乡土情怀、投身乡村振兴大潮，带领千千万万的小农户与千变万化的大市场有效对接。依据有关规定，对扎根乡村、服务农业、带动农民、贡献突出的优秀乡村企业家给予表彰。

第九章 保障措施

第一节 加强统筹协调

落实五级书记（省市县乡村）抓乡村振兴的工作要求，有力推动乡村产业发展。建立农业农村部门牵头抓总、相关部门协调配合、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制，加强统筹协调，确保各项措施落实到位。建立乡村产业评价指标体系，加强数据采集、市场调查、运行分析和信息发布，对规划实施情况进行跟踪监测，科学评估发展成效。

第二节 加强政策扶持

加快完善土地、资金、人才等要素支撑的政策措施，确保各项政策可落地、可操作、可见效。**完善财政扶持政策，采取“以奖代补、先建后补”等方式，**支持现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群及农产品仓储保鲜冷链设施建设。鼓励地方发行专项债券用于乡村产业。强化金融扶持政策，引导县域金融机构将吸收的存款主要用于当地，建立“银税互动”“银信互动”贷款机制。充分发挥融资担保体系作用，强化担保融资增信功能，推动落实创业担保贷款贴息政策。完善乡村产业发展用地政策体系，明确用地类型和供地方式，实行分类管理。【预测题】

第三节 强化科技支撑

建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加强创新成果产业化，提升产业核心竞争力。引导大专院校、科研院所与乡村企业合作，开展联合技术攻关，研发一批具有先进性、专属性的技术和工艺，创制一批适用性广、经济性好的设施装备。支持科技人员以科技成果入股乡村企业，建立健全科研人员校企、院企共建双聘机制。指导县（市）

成立乡村产业专家顾问团，为乡村产业发展提供智力支持。

第四节 营造良好氛围

挖掘乡村产业发展鲜活经验，总结推广一批发展模式、典型案例和先进人物。弘扬创业精神、工匠精神、企业家精神，激发崇尚创新、勇于创业的热情。充分运用传统媒体和新媒体，解读产业政策、宣传做法经验、推广典型模式，引导全社会共同关注、协力支持，营造良好发展氛围。

十九届五中全会涉农内容：

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，**五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；**污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化.....**农业基础还不稳固**.....

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：.....**农业基础更加稳固**.....

全会提出：**全面推进乡村振兴**

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走**中国特色社会主义乡村振兴道路**，全面实施乡村振兴战略，强化**以工补农、以城带乡**，推动形成**工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系**，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，**实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**。

全会提出:推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进**以人为核心的新型城镇化**。

全会提出:推动绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，**建设人与自然和谐共生的现代化**。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出:改善人民生活品质

坚持把**实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点**，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善**共建共治共享的社会治理制度**，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众**获得感、幸福感、安全感**，促进**人的全面发展和社会全面进步**。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

人类减贫经验国际论坛北京开幕国家主席习近平向论坛致贺信 2020.12.4

习近平指出，**消除贫困是人类共同理想**。中国共产党和中国政府始终把让人民过上好日子作为奋斗目标，为此进行了长期艰苦卓绝的努力。2012年以来，中国在之前扶贫攻坚的基础上，全面打响脱贫攻坚战。经过 **8年持续努力**，**今年中国现行标准下农村贫困人口已经全部脱贫，贫困县已经全部摘帽，近1亿农村贫困人口实现脱贫，为全球减贫事业作出重大贡献**。中国将继续巩固和拓展脱贫攻坚成果，扎实推进共同富裕，不断提升民生福祉水平。

2020 中央农村工作会议

中央农村工作会议 12月28日至29日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，**巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要全党高度重视的一个关系大局的重大问题**。全党务必充分认识新发展阶段做好“三农”工作的重要性和紧迫性，坚持把解决好“**三农**”**问题作为全党工作重中之重**，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

习近平在讲话中指出，我们党成立以后，充分认识到中国革命的基本问题是农民问题，把为广大农民谋幸福作为重要使命。改革开放以来，我们党领导农民率先拉开改革大幕，不断解放和发展农村社会生产力，推动农村全面进步。党的十八大以来，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，**把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程**，组织推进人类历史上规模空前、力

度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。农业综合生产能力上了大台阶，**农民收入较2010年翻一番多**，农村民生显著改善，乡村面貌焕然一新。贫困地区发生翻天覆地的变化，解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题取得历史性成就，为全面建成小康社会作出了重大贡献，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

习近平强调，从**中华民族伟大复兴战略全局**看，**民族要复兴，乡村必振兴**。从**世界百年未有之大变局**看，**稳住农业基本盘、守好“三农”基础**是应变局、开**新局的“压舱石”**。构建新发展格局，**把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为**。

【预测题】习近平强调，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。从世界百年未有之大变局看，()是应变局、开新局的“压舱石”。

- A. 稳住农业基本盘、守好“三农”基础
- B. 巩固农民收入基本盘、促进农民增收
- C. 坚持农业基础地位、发展农业基础
- D. 发展“三农”战略点、解决“三农”问题

习近平指出，历史和现实都告诉我们，**农为邦本，本固邦宁**。我们要坚持用大历史观来看待**农业、农村、农民问题**，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。必须看到，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，**最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村**。

习近平强调，脱贫攻坚取得胜利后，**要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移**。要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，**工作不留空档，政策不留空白**。要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。对脱贫地区产业帮扶还要继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。**要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业**，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众**稳得住、有就业、逐步能致富**。党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从**脱贫之日起设立5年过渡期**。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

【预测题】党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从（ ）设立（ ）**过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。**

- A. 小康之日起 5年
- B. 脱贫之日起 3年
- C. 小康之日起 3年
- D. 脱贫之日起 5年**

习近平指出，要牢牢**把住粮食安全主动权**，粮食生产年年要抓紧。要**严防死守18亿亩耕地红线**，采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。要建设高标准农田，真正实现旱涝保收、高产稳产。要**把黑土地保护作为一件大事来抓**，把黑土地用好养好。要坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术

攻关。要调动农民种粮积极性，稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本和收入保险范围。地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任，实行党政同责，**“米袋子”省长要负责，书记也要负责**。要深入推进农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。要继续抓好生猪生产恢复，促进产业稳定发展。要支持企业走出去。要坚持不懈制止餐饮浪费。

习近平强调，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，**必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进**。**一是要加快发展乡村产业**，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，优化产业布局，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。**二是要加强社会主义精神文明建设**，加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。**三是要加强农村生态文明建设**，保持战略定力，**以钉钉子精神推进农业面源污染防治**，加强土壤污染、地下水超采、水土流失等治理和修复。**四是要深化农村改革**，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破。**五是要实施乡村建设行动**，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，**注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设**。要接续推进农村人居环境整治提升行动，重点抓好改厕和污水、垃圾处理。要合理确定村庄布局分类，注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导。**六是要推动城乡融合发展见实效**，健全城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口市民化。要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，

强化县城综合服务能力。**七是要加强和改进乡村治理**，加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

习近平指出，要加强党对“三农”工作的全面领导。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。**县委书记要把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”**。要选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记。要**突出抓基层、强基础、固基本的工作导向**，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台。要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，**激发广大农民群众积极性、主动性、创造性**。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，全面总结了党的十八大以来我国农业农村发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，从全面建设社会主义现代化国家的全局出发，深刻阐释了全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重大意义、指导思想、总体要求，科学回答了在新发展阶段做好“三农”工作的一系列重大理论和实践问题。这对进一步统一思想、凝聚力量，做好新时代“三农”工作，具有十分重要的指导意义。要认真学习领会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合工作实际，围绕优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，做好明年及“十四五”时期“三农”工作，把党中央决策部署贯彻落实好。

农业农村部印发《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》

对**农产品加工业、乡村特色产业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业**等乡村产业重点领

域的发展做出具体规划。**乡村休闲旅游业是农业功能拓展、乡村价值发掘、业态类型创新的新产业，具有广阔的发展前景。**

2020 年美丽乡村博鳌国际峰会在海南举行

“2020 美丽乡村博鳌国际峰会” 12 月 22 日开幕，来自全国“三农”领域的专家学者和各地美丽乡村代表千余人在海南博鳌，以**“乡村振兴 美丽共享”** 为宗旨，围绕巩固脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴路径、助力农业农村现代化、美丽乡村建设展开热议。

2020 中国互联网农业发展高峰论坛在西安举办。

12 月 28 日，由陕西农匠电子商务有限公司主办。本次高峰论坛以**“坚持绿色农业发**
展 打造智慧生态农业” 为主题，邀请相关领域知名专家学者、政府官员等与会交流，共同探讨和分享**“互联网+现代农业”** 背景下绿色农业、智慧生态农业发展前景、面临的挑战及合作机遇，为新时代乡村产业振兴贡献力量。

全国农业农村厅局长会议在京召开

12 月 30 日，全国农业农村厅局长会议在北京召开，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，总结 2020 年和“十三五”农业农村工作，安排“十四五”任务举措，部署 2021 年重点工作。中央农办主任，农业农村部党组书记、部长唐仁健在会上强调，全国农业农村系统要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，紧紧围绕中央决策部署，抓重点、抓要害、抓落实，扎实做好明年农业农村工作，确保粮食产量保持在 **1.3 万亿斤以上**，确保不出现规模性返贫，解决**好种子和耕地两个要害问题**，实现**全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化开好局、起好步。**

会议指出，习近平总书记的重要讲话，立足**中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局**，深刻阐述了一系列事关新发展阶段农业农村改革发展的重大理论和实践问题，释放了新发展阶段持续重农强农的明确信号，发出了**新征程全面推进乡村振兴的总动员令**。全国农业农村系统要把认真学习领会习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，全面理解**核心要义**和精神实质，进一步增强责任感使命感紧迫感，坚定信心、咬定目标、真抓实干，全力做好新发展阶段“三农”工作。

会议指出，今年是新中国历史上极不平凡的一年，各级农业农村部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力以赴保供给、攻脱贫、促振兴，巩固发展了农业农村持续向好势头，为“十三五”画上圆满句号，推动农业农村发展取得历史性成就。“十三五”是我国粮食安全形势最好的时期，是农民收入增加最多的时期，是脱贫攻坚取得决定性胜利的时期，是农业创新驱动、绿色发展实现关键转折的时期，是农村生活条件改善最为明显的时期，是“三农”政策法规体系加快完善的时期，亿万农民昂首迈向全面小康社会，农业农村发展站在了新的历史起点。

会议强调，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键五年。“十四五”农业农村工作要**按照“保供固安全，振兴畅循环”的定位思路**，把握好重点目标任务和支撑保障。要确保国家粮食安全和重要农副产品有效供给，粮食产量要稳定在 1.3 万亿斤以上，并力争稳中有增，**猪肉产能要稳定在 5500 万吨左右**。要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，**守住不发生规模性返贫的底线，推动脱贫攻坚政策平稳转型支持乡村振兴**。要坚持不懈抓好**长江十年禁渔**，区分阶段、稳扎稳打，确保退捕渔民稳得住，执法监管无死角，“禁渔令”长期落地见效。要实施乡村建设行动，落实具体工程项目，集中资源，集中建设，力争“十四五”时期见到明显成效。要解决好**种子和耕地两个要害问题**，坚决打好种业翻身仗，早日实现重

要农产品的种源自主可控；严防死守 **18 亿亩耕地红线**，持续提升耕地质量，支撑国家粮食安全和现代农业发展。要围绕推动小农户与现代农业有机衔接，深化新一轮农村改革，着力激发农业农村发展动力活力。

会议强调，2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立 100 周年，做好农业农村工作具有特殊重要意义。**明年农业农村工作要坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持创新驱动发展，深化农业供给侧结构性改革，全力保障国家粮食安全和重要农副产品有效供给，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。要着力抓好 10 项重点任务：**奋力夺取明年粮食丰收，稳定生猪生产恢复势头，打好种业翻身仗要迈出坚实一步，切实加强耕地保护建设，提升乡村产业链供应链现代化水平，强化农业关键核心技术装备创新，扎实推进农业产地环境治理和农产品质量安全，继续推进农村人居环境整治提升，启动实施乡村建设行动，推进农村重点领域改革和农业对外开放。

农业农村部副部长张桃林主持会议。农业农村部领导同志、全国农业农村系统和有关方面负责同志出席会议。

其他时政碎点

12 月 27 日，我国在酒泉卫星发射中心用长征四号丙运载火箭成功将 **遥感三十三号卫星**送入预定轨道。主要用于**科学试验、国土资源普查、农产品估产及防灾减灾等领域**。

2020 年 10 月 14 日，袁隆平“海水稻”团队和江苏省农业技术推广总站合作试验种植的 **“超优千号”**耐盐水稻的平均亩产量达到 802.9 公斤，这个产量创下盐碱地水稻高产新纪录。

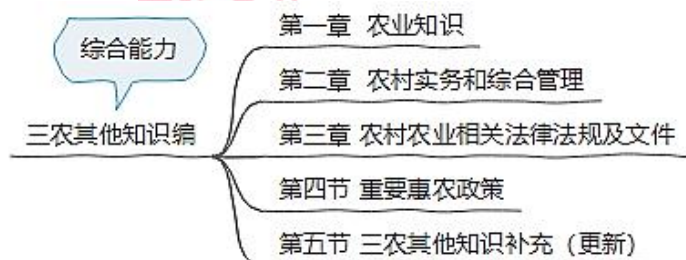
2020年10月16日，我国粮食部门、联合国粮农组织等机构表示，中国用全球9%的耕地养活了占全球近20%的人口，积极参与全球消除饥饿行动和粮食贸易，为维护世界粮食安全作出积极贡献。

2020年10月26日电，近日，联合国粮食及农业组织首次在全球评选“粮食英雄”，旨在嘉奖新冠疫情中，将食物从农场运到餐桌的普通人，其中，李志方是唯一获奖的中国人。

2020年10月27日举行的国新办新闻发布会上，农业农村部相关负责人介绍，农民收入提前实现翻番目标；2019年，农业科技进步贡献率突破60%，全国家庭农场超过100万家，农民合作社达到222.5万家，农业社会化服务组织达到89.3万个，成为引领现代农业发展的主力军，有力推动了小农户与现代农业有机衔接；粮食产量将持续6年超过1.3万亿斤，水稻、小麦自给率保持在100%以上，玉米自给率超过95%。

2020年9月18日，在举行的国务院政策例行吹风会上，农业农村部、自然资源部、交通运输部、国家林草局有关负责人就严防耕地“非农化”、加强耕地保护做了介绍。针对当前一些地方耕地“非农化”突出问题，国务院办公厅近日印发了《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》，提出“严禁违规占用耕地绿化造林、严禁超标准建设绿色通道、严禁违规占用耕地挖湖造景、严禁占用永久基本农田扩大自然保护地、严禁违规占用耕地从事非农建设、严禁违法违规批地用地”六个方面的具体要求，要求各地采取有力措施，强化监督管理，坚决制止耕地“非农化”行为。

三农其他知识编



第一章 农业知识

第一节 农业在国民经济中的地位

农业

第三条 国家把农业放在发展国民经济的**首位**。

农业发展的**基本目标**是：建立适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制，不断解放和发展农村生产力，提高农业的整体素质和效益，确保农产品供应和质量，满足国民经济发展和人口增长、生活改善的需求，提高农民的收入和生活水平，促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，缩小城乡差别和区域差别，建设富裕、民主、文明的社会主义新农村，逐步实现农业和农村现代化。

第二条 本法所称**农业**，是指**种植业、林业、畜牧业和渔业等产业，包括与其直接相关的产前、产中、产后服务。**

本法所称**农业生产经营组织**，是指**农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。**

一、农业生产

国家引导农业生产经营组织和农业劳动者按照市场的需求，调整农业生产结构，保持粮棉生产稳定增长，全面发展种植业、林业、畜牧业和渔业，发展高产、优质、高效益的农业。国家有计划地建设商品粮、商品棉等生产基地。

国家采取宏观调控措施，使化肥、农药、农用薄膜、农业机械和农用柴油等主要农业生产资料和农产品之间保持合理的比价。

二、农产品流通

国家对粮食等关系国计民生的重要农产品实行**保护价收购制度**，设立风险基金。国家对粮食等关系国计民生的重要农产品实行中央和地方多级储备调节制度，设立储备基金，建立、健全仓储运输体系，做到保证供应，平稳市场。

三、农业投入

国家运用**税收、价格、信贷**等手段，鼓励和引导农业生产经营组织和农业劳动者增加农业投入。国家鼓励和支持农业生产经营组织和农业劳动者在自愿的基础上采取多种形式，筹集农业资金。

国家对农业的投入用于**下列基础设施和工程建设**：治理大江大河大湖的骨干工程，防洪、治涝、引水、灌溉等大型水利工程，农业生产和农产品流通重点基础设施，商品粮棉生产基地，用材林生产基地和防护林工程，农业教育、农业科研、技术推广和气象基础设施等。农业的生产投入和农田水利等基本建设，应当由农业生产经营组织和农业劳动者投入资金和劳动积累，国家应当给予扶持。

国家采取**税收、信贷**等手段鼓励和扶持农用生产资料工业的发展，适应农业生产对化肥、农药、兽药、农用薄膜和农业机械等农业生产资料的需求。

四、农业资源与农业环境保护

县级以上各级地方人民政府应当划定**基本农田保护区**，对基本农田保护区内的耕地实行特殊保护，具体办法由国务院规定。县级以上各级人民政府应当采取措施，加强对**荒山、荒地、荒滩**的开发与治理。农业生产经营组织和农业劳动者应当保养土地，合理使用化肥、农药，增加使用有机肥料，提高地力，防止土地的污染、破坏和地力衰退。

国家实行**全民义务植树制度**。各级人民政府应当采取措施，组织群众植树造林，护林防

火,防治森林病虫害,保护林地,制止滥伐、盗伐森林,提高森林覆盖率。

国家保护和合理利用水、森林、草原、野生动植物等自然资源,防止其被污染或者被破坏。

第二节 大力发展现代农业

一、何谓现代农业

我国原国家科学技术委员会发布的中国农业科学技术政策,对现代农业的内涵分为三个领域来表述:**产前领域**,包括农业机械、化肥、水利、农药、地膜等领域;**产中领域**,包括种植业(含种子产业)、林业、畜牧业(含饲料生产)和水产业;**产后领域**,包括农产品产后加工、储藏、运输、营销及进出口贸易技术等。

从上述界定可以看出,现代农业不再局限于传统的**种植业、养殖业**等农业部门,而是包括了**生产资料工业、食品加工业**等第二产业和**交通运输、技术和信息服务**等第三产业的内容,原有的第一产业扩大到第二产业和第三产业。现代农业成为一个与发展农业相关、为发展农业服务的产业群体。这个围绕着农业生产而形成的庞大的产业群,在市场机制的作用下,与农业生产形成稳定的相互依赖、相互促进的利益共同体。

二、现代农业功能

相对于传统农业,现代农业正在向观赏、休闲、美化等方向扩延,假日农业、休闲农业、观光农业、旅游农业等新型农业形态也迅速发展成为与产品生产农业并驾齐驱的重要产业。传统农业的主要功能是农产品的供给,而现代农业的主要功能除了**农产品供给**以外,还具有**生活休闲、生态保护、旅游度假、文明传承、教育等**,满足人们的精神需求,成为人们的精神家园。

生活休闲的功能是指从事农业不再是传统农民的一种谋生手段,而是一种现代人选择的

生活方式;旅游度假的功能是指在都市的郊区,以满足城市居民节假日在农村进行采摘、餐饮休闲的需要;生态保护的功能是指农业在保护环境、美化环境等方面具有不可替代的作用;文化传承则是指农业还是我国 5000 年农耕文明的承载者,在教育孩子、发扬传统等方面可以发挥重要的作用。

三、“互联网+”现代农业

2016 年中央一号文件指出,“大力推进‘**互联网+**’**现代农业**,应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术,推动农业全产业链改造升级。”

“互联网+”代表着现代农业发展的新方向、新趋势,也为转变农业发展方式提供了新路径、新方法。

“互联网+农业”是一种生产方式、产业模式与经营手段的创新,通过便利化、实时化、物联化、智能化等手段,对农业的生产、经营、管理、服务等农业产业链环节产生了深远影响,为农业现代化发展提供了新动力。以“互联网+农业”为驱动,有助于发展**智慧农业、精细农业、高效农业、绿色农业**,提高农业质量效益和竞争力,实现由传统农业向现代农业转型。

智慧农业体现了当代科学信息技术在农业上的综合应用,已经成为打破传统农业弊端的一种新型农业生产模式,包括**农业生产智能化、经营网络化、管理数字化和服务精准化**等方面。利用云计算、数据挖掘等技术对农业信息数据进行多层次分析,并将分析指令与各种控制设备进行联动完成农业生产、管理,不仅可以解决农业劳动力日益紧缺的问题,而且可以实现农业生产的**智能化、精准化、数字化、可控化**。

精细农业包含**精细种植、精细养殖和精细加工**等方面,相对于传统农业的一个最大特点就是借助科技手段进行精耕细作,获取资源的最大节约和农业产出的最佳效益。其最重要的价值和意义就在于能够为农业生产提供精确、动态、科学的全方位信息服务,实现农业的科

学化与标准化，从而提高农业生产效率和农产品质量。

高效农业：互联网与农业的跨界融合，可以推动农产品**生产、流通、加工、储运、销售、服务**等环节的互联网化，实现农业与二三产业交叉渗透、融合发展，打造城乡一二三产业融合的“六次产业”新业态；可以加速推动农业产业链延伸、农业多功能开发、农业门类范围拓展，实现对整个农业产业链的再造；可以使农业生产要素的配置更加合理、农业从业者的服务更有针对性、农业生产经营的管理更加科学。

绿色农业：绿色是十八届五中全会提出的五大发展理念之一，也是现代农业发展的方向所在。“互联网+农业”可以形成集保护生态、发展生产为一体的农业生产模式，有效解决我国农业可持续健康发展的痛点。运用互联网思维和系统改造传统农业生产，可以对农业发展进行专业化、科学化管理，实现要素资源优化配置、投入产出精准管理、生产高效节能减排、产品**绿色安全优质**。

第二章 农村实务和综合管理

第一节 农村土地承包制度

概念：农业生产经营体制是农业生产经营形式及其制度的总称

演变： 1950-1957：**互助组、初级社、高级社**

1958-1977：人民公社“三级所有、队为基础”，在公社和生产大队的领导下，生产队实行独立核算、自负盈亏，直接组织生产和分配

1978-今：**家庭承包经营**，统一经营和分散经营相结合的双层经营体制。

土地所有权：

《宪法》：农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有即全民所有的以外，

属于集体所有。

森林、山岭、草原、荒地、滩涂、水流等自然资源都属于国家所有；由法律规定属于集体所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂除外。

《中华人民共和国土地管理法》第九条 城市市区的土地属于国家所有。

农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于农民集体所有；宅基地和自留地、自留山，属于农民集体所有。

绝对全民所有	既可全民所有，又可集体所有	绝对集体所有
矿藏、水流	森林、山岭、草原、荒地、滩涂，既可以属于国家所有，也可以由法律规定属集体所有。	农村集体经济组织的水塘和由农村集体经济组织修建管理的水库中的水，归各该农村集体经济组织使用
城市的土地	农村和城市郊区的土地，除法律规定由国家所有的以外，属于集体所有。	宅基地、自留地、自留山

集体土地所有权的三种形式：

《土地管理法》第十一条：农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村集体经济组织或者村民委员会经营、管理；已经分别属于村内两个以上农村集体经济组织的农民集体所有的，由村内各该农村集体经济组织或者村民小组经营、管理；已经属于乡（镇）农民集体所有的，由乡（镇）农村集体经济组织经营、管理。

农村土地承包制度适用范围：

《中华人民共和国农村土地承包法》第二条：本法所称农村土地，是指农民集体所有和

国家所有依法由农民集体使用的耕地、林地、草地，以及其他依法用于农业的土地。。

承包方式：

《中华人民共和国农村土地承包法》第三条 国家实行农村土地承包经营制度。

农村土地承包采取农村集体经济组织内部的**家庭承包**方式，不宜采取家庭承包方式的荒山、荒沟、荒丘、荒滩等农村土地，可以采取**招标、拍卖、公开协商**等方式承包。式

基本原则：

农村集体经济组织成员有权依法承包由本集体经济组织发包的农村土地（第五条第一款）

任何组织和个人不得剥夺和非法限制农村集体经济组织成员承包土地的权利（第五条第二款）

第十九条 土地承包应当遵循以下原则：

（一）按照规定统一组织承包时，本集体经济组织成员依法平等地行使承包土地的权利，也可以自愿放弃承包土地的权利；

（二）民主协商，公平合理；

（三）承包方案应当按照本法第十三条的规定，依法经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意；

第十三条 农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村集体经济组织或者村民委员会发包；已经分别属于村内两个以上农村集体经济组织的农民集体所有的，由村内各该农村集体经济组织或者村民小组发包。村集体经济组织或者村民委员会发包的，不得改变村内各集体经济组织农民集体所有的土地的所有权。

国家所有依法由农民集体使用的农村土地，由使用该土地的农村集体经济组织、村民委员会或者村民小组发包。

承包程序合法：

家庭承包的承包方是本集体经济组织的农户（第十六条）

第二十条 土地承包应当按照以下程序进行：

- （一）本集体经济组织成员的村民会议选举产生承包工作小组；
- （二）承包工作小组依照法律、法规的规定拟订并公布承包方案；
- （三）依法召开本集体经济组织成员的村民会议，讨论通过承包方案；
- （四）公开组织实施承包方案；
- （五）签订承包合同。

承包经营权期限：

耕地：30年

草地：30——50年

林地：30——70年

承包期限的计算：

承包合同自成立之日起生效。承包方自承包合同生效时起取得土地承包经营权。（第二十三条）

承包经营权证书制度：

第二十四条 国家对耕地、林地和草地等实行统一登记，登记机构应当向承包方颁发土地承包经营权证或者林权证等证书，并登记造册，确认土地承包经营权。

土地承包经营权证或者林权证等证书应当将具有土地承包经营权的全部家庭成员列入。

登记机构除按规定收取证书工本费外，不得收取其他费用。

承包期内不得收回承包地：

原则：承包期内，发包方不得收回承包地（第二十七条第一款）

国家保护进城农户的土地承包经营权。不得以退出土地承包经营权作为农户进城落户的条件。

例外：可以收回承包地的情形

承包期内，承包农户进城落户的，**引导支持其按照自愿有偿原则**依法在本集体经济组织内转让土地承包经营权或者将承包地交回发包方，也可以鼓励其流转土地经营权。

承包期内，承包方交回承包地或者发包方依法收回承包地时，承包方对其在承包地上投入而提高土地生产能力的，有权获得相应的补偿。

总之：承包期内，承包方全家迁入小城镇落户的，应当按照承包方的意愿，保留其土地承包经营权或者允许其依法进行土地承包经营权流转（二十七条）

承包期内不得调整承包地：

第二十八条 承包期内，发包方不得调整承包地。

承包期内，因自然灾害严重毁损承包地等特殊情形对个别农户之间承包的耕地和草地需要适当调整的，必须经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府和县级人民政府农业农村、林业和草原等主管部门批准。承包合同中约定不得调整的，按照其约定。

对经营权的保护：

经营权的内容：第五节 土地经营权

第三十六条 承包方可以自主决定依法采取出租（转包）、入股或者其他方式向他人流转土地经营权，并向发包方备案。（土地承包经营权的流转方式：转包、出租、入股及其他方式。）

第三十七条 土地经营权人有权在合同约定的期限内占有农村土地，自主开展农业生产经营并取得收益。

土地经营权流转的原则：

第三十八条 土地经营权流转应当遵循以下原则：

(一) 依法、自愿、有偿，任何组织和个人不得强迫或者阻碍土地经营权流转；

(二) 不得改变土地所有权的性质和土地的农业用途，不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境；

(三) **流转期限不得超过承包期的剩余期限；**

(四) 受让方须有农业经营能力或者资质；

(五) **在同等条件下，本集体经济组织成员享有优先权。**

第二节 三权分置

一、重要意义

改革开放之初，在农村实行家庭联产承包责任制，将土地所有权和承包经营权分设，所有权归集体，承包经营权归农户，极大地调动了亿万农民积极性，有效解决了温饱问题，农村改革取得重大成果。现阶段深化农村土地制度改革，顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，将土地**承包经营权分为承包权和经营权**，实行**所有权、承包权、经营权（以下简称“三权”）分置并行**，着力推进农业现代化，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。“三权分置”是农村基本经营制度的自我完善，符合生产关系适应生产力发展的客观规律，展现了农村基本经营制度的持久活力，有利于明晰土地产权关系，更好地维护农民集体、承包农户、经营主体的权益；有利于促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率，推动

现代农业发展。各地区各有关部门要充分认识“三权分置”的重要意义，妥善处理“三权”的相互关系，正确运用“三权分置”理论指导改革实践，不断探索和丰富“三权分置”的具体实现形式。

第三节 基层组织制度

一、村民委员会 ★★★

1. 村委会设立、撤销与范围调整的程序

村委会的设立、撤销、范围调整，由乡、民族乡、镇的人民政府提出，经村民会议讨论同意后，报县级人民政府批准。

2. 村委会的组成与罢免

(1) 村委会由主任、副主任和委员共 3 至 7 人组成

(2) 由年满 18 周岁未被剥夺政治权利的村民直接选举产生；

(3) 村委会的组成人员中妇女应当有适当名额，多民族村民居住的村应当有人数较少的少数民族成员。

(4) 村委会每届任期五年，可连选连任。

(5) 本村五分之一以上有选举权的村民或者三分之一以上的村民代表联名，可以提出罢免村民委员会成员的要求，并说明要求罢免的理由。被提出罢免的村民委员会成员有权提出申辩意见。罢免村民委员会成员，须有登记参加选举的村民过半数投票，并须经投票的村民过半数通过。

3. 村委会的下属委员会

(1) 村民委员会根据需要设人民调解、治安保卫、公共卫生与计划生育等委员会。村民委员会成员可以兼任下属委员会的成员。

(2) 人口少的村的村民委员会可以不设下属委员会，由村民委员会成员分工负责人民调解、治安保卫、公共卫生与计划生育等工作。

(3) 村委会还可以分设村民小组，组长由村民小组会议推选。

4.村民会议

(1) 村民会议由本村**十八周岁以上的村民**组成。

(2) 村民会议由村民委员会召集。有**十分之一以上的村民**或者**三分之一以上的村民代表**提议，应当召集村民会议。召集村民会议，应当提前十天通知村民。

(3) 召开村民会议，应当有本村**十八周岁以上村民的过半数**，或者**本村三分之二以上的户的代表**参加，村民会议所作决定应当经**到会人员的过半数**通过。法律对召开村民会议及作出决定另有规定的，依照其规定。

(4) 召开村民会议，根据需要可以邀请驻本村的企业、事业单位和群众组织派代表列席。

5.村民代表会议

(1) 人数较多或者居住分散的村，可以设立村民代表会议，讨论决定村民会议授权的事项。

(2) 村民代表会议由**村民委员会成员和村民代表**组成，**村民代表应当占村民代表会议组成人员的五分之四以上**，**妇女村民代表应当占村民代表会议组成人员的三分之一以上**。

(3) 村民代表由村民按每五户至十五户推选一人，或者由各村民小组推选若干人。村民代表的任期与村民委员会的任期相同。村民代表可以连选连任。

(4) 村民代表会议每季度召开一次。有**五分之一以上的村民代表**提议，应当召集村民代表会议。

(5) 村民代表会议有**三分之二以上的组成人员**参加方可召开，所作决定应当经到会人

员的过半数同意。

(6) 村民代表应当向其推选户或者村民小组负责，接受村民监督。

6.村民委员会与村民会议、村民代表会议的关系

(1) 村民委员会向村民会议、村民代表会议负责并报告工作。

(2) 村民会议**审议村民委员会的年度工作报告**，评议村民委员会成员的工作；**有权撤销或者变更村民委员会不适当的决定；有权撤销或者变更村民代表会议不适当的决定。**

(3) 村民会议可以授权村民代表会议审议村民委员会的年度工作报告，评议村民委员会成员的工作，**撤销或者变更村民委员会不适当的决定**

7.村民自治章程、村规民约

村民自治章程、村规民约由村民会议制定和修改，并报**乡、民族乡、镇得人民政府备案。**

二、居民委员会

1.居民委员会与不设区的市、市辖区的人民政府或它的派出机关的关系是：政府机关给予居委会工作上的指导、支持和帮助；居委会协助政府部门开展工作。

2.居委会的职责

(1) 办理本居住地区居民的公共事务和公益事业；调解民间纠纷；

(2) 宣传宪法、法律、法规和国家的政策，维护居民的合法权益，开展多种形式的精神文明活动；

(3) 协助人民政府和其派出机关做好与居民利益有关的各项工作；

(4) 向人民政府或它的派出机关反映居民的意见、要求和提出建议。

3.居民委员会的设置、组织与居民会议

(1) 居委会的设立、撤销、规模调整，由不设区的市、市辖区的人民政府决定。

(2) 居委会由主任、副主任和委员共 5 至 9 人组成。居委会的成员可以是本居住地区

范围内全体年满 18 周岁没有被剥夺政治权利的居民选举产生，也可以由每户派出代表选举产生，还可以由每个居民小组选举代表 2-3 人选举产生，居民委员会每届任期 5 年，其成员可以连选连任。

(3) 居民会议由居住地范围内 18 周岁以上的居民组成。居民会议可以讨论制定居民公约，报不设区的市、市辖区的人民政府或它的派出机关备案。

《企业法》第二条 本法所称乡镇企业，是指农村集体经济组织或者农民投资为主，在乡镇（包括所辖村）举办的承担支援农业义务的各类企业。前款所称投资为主，是指农村集体经济组织或者农民投资超过百分之五十，或者虽不足百分之五十，但能起到控股或者实际支配作用。乡镇企业符合企业法人条件的，依法取得企业法人资格。

第三条 乡镇企业是农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。乡镇企业的主要任务是，根据市场需要发展商品生产，提供社会服务，增加社会有效供给，吸收农村剩余劳动力，提高农民收入，支援农业，推进农业和农村现代化，促进国民经济和社会事业发展。

第四条 发展乡镇企业，坚持以农村集体经济为主导，多种经济成分共同发展的原则。

乡镇企业是指农村集体经济组织或者农民投资为主，**在乡镇（包括所辖村）举办的承担支援农业义务的各类企业。**乡镇企业是中国乡镇地区多形式、多层次、多门类、多渠道的合作企业和个体企业的统称，包括乡镇办企业、村办企业、农民联营的合作企业、其他形式的合作企业和个体企业五级。

第四十六条 征收下列土地的，由国务院批准：

- (一)永久基本农田；
- (二)永久基本农田以外的耕地超过**三十五公顷的**；
- (三)其他土地**超过七十公顷的**。

征收前款规定以外的土地的，由省、自治区、直辖市人民政府批准。

征收农用地的，应当依照本法第四十四条的规定先行办理农用地转用审批。其中，经国务院批准农用地转用的，同时办理征地审批手续，不再另行办理征地审批；经省、自治区、直辖市人民政府在征地批准权限内批准农用地转用的，同时办理征地审批手续，不再另行办理征地审批，超过征地批准权限的，应当依照本条第一款的规定另行办理征地审批。

第五章 建设用地

第四十四条 建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用审批手续。

永久基本农田转为建设用地的，由国务院批准。

在土地利用总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地规模范围内，为实施该规划而将永久基本农田以外的农用地转为建设用地的，按土地利用年度计划分批次按照国务院规定由原批准土地利用总体规划的机关或者其授权的机关批准。在已批准的农用地转用范围内，具体建设项目用地可以由市、县人民政府批准。

在土地利用总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地规模范围外，将永久基本农田以外的农用地转为建设用地的，由国务院或者国务院授权的省、自治区、直辖市人民政府批准。

第三章 农村农业相关法律法规及文件

《中国共产党农村基层组织工作条例》

考点 1：党的农村基层组织是谁？

《条例》第二条规定，**乡镇党的委员会和村党组织**（村指行政村）是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的**基础**，全面领导乡镇、村的各类组织和各项工作。必须坚持党的农村基层组织领导地位不动摇。

名称	乡镇	村	
设立	基层委员会	有正式党员 3 人以上	成立党支部
		不足 3 人的	可以与邻近村联合成立党支部
		党员人数超过 50 人的	可以成立党的总支部
		或者党员人数虽不足 50 人、确因工作需要的	
		党员人数 100 人以上的	经县级地方党委批准,可以成立党的基层委员会,下设若干党支部
任期	5 年	5 年	
产生	由党员大会或者党员代表大会选举产生	村党的委员会、总支部委员会、支部委员会	由党员大会选举产生
		党员人数 500 人以上的村党的委员会	经乡镇党委批准,可以由党员代表大会选举产生
可以领导	县以上有关部门驻乡镇的单位成立的党的基层组织	农村经济组织、社会组织成立的党的组织	
	农村经济组织、社会组织成立的党的组织	跨村跨乡镇的经济组织、社会组织中成立的党组织,由批准其成立的上级党组织或者县级党委组织部门确定隶属关系	
组成	设委员 7 至 9 名,其中书	正式党员 7 人以上 的	设委员 3 至 5 名,其中书记 1

	记 1 名、副书记 2 至 3 名, 应当设组织委员、宣传委员, 纪委书记由党委委员兼任		名, 必要时可以设副书记 1 名
		正式党员不足 7 人的	不设支部委员会
		村党的总支部委员会	设委员 5 至 7 名, 其中书记 1 名、副书记 1 名、纪检委员 1 名
		村党的委员会	设委员 5 至 7 名, 最多不超过 9 名, 其中书记 1 名、副书记 1 至 2 名、纪委书记 1 名
工作职责	(1) 贯彻党的路线方针政策决议;		
	(2) 推进五位一体、乡村振兴建设;		
	(3) (乡镇) 推进机关组织依法依规履职/ (村) 推进依法开展自治		
	(4) 加强自身建设		
	(5) (乡镇) 干部培训、选拔、考核/ (村) 群众工作		
	(6) (乡镇) 领导基层治理/ (村) 领导社会治理		

考点 2: 农村经济建设考点

(1) 坚持农村土地**集体**所有, 坚持**家庭经营**基础性地位, 坚持**稳定土地承包**关系, 走**共同富裕**之路。

(2) 坚持**绿水青山就是金山银山**理念, 实现农业农村**绿色发展**、可持续发展。

(3) 党的农村基层组织应当动员和带领群众全力打赢**脱贫攻坚战**, 教育引导农民既“富

口袋”又“富脑袋”，依靠自己的辛勤劳动创造幸福美好生活。

考点 3：农村精神文明建设考点

(1) 组织群众学习**习近平新时代中国特色社会主义思想**，培育和践行**社会主义核心价值观**，开展中国特色社会主义和实现**中华民族伟大复兴的中国梦**宣传教育，**爱国主义、集体主义和社会主义教育**，党的路线方针政策教育，思想道德和民主法治教育，引导农民正确处理**国家、集体、个人**三者之间的利益关系，培养**有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民**。

(2) 党的农村基层组织应当**改善农村人居环境**，倡导**文明健康生活方式**。传承发展提升**农村优秀传统文化**，**保护传统村落**，加强农村文化设施建设，开展健康有益的文体活动。

考点 4：乡村治理考点

(1) 党的农村基层组织应当加强对各类组织的统一领导，打造充满活力、和谐有序的**善治乡村**，形成**共建共治共享的乡村治理格局**。

(2) **村党组织书记**应当通过法定程序担任**村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人**，村“两委”班子成员应当**交叉任职**。村务监督委员会主任一般由**党员担任**，可以由**非村民委员会成员**的村党组织班子成员兼任。村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。

(3) 村级重大事项决策实行**“四议两公开”**，即**村党组织提议、村“两委”会议商议、党员大会审议、村民会议或者村民代表会议决议，决议公开、实施结果公开**。

(4) 深化村民自治实践，制定完善村规民约，建立健全**村务监督委员会**，加强村级民主监督。推广新时代“枫桥经验”，推进乡村法治建设，提升乡村德治水平，建设平安乡村。

考点 5：领导班子和干部队伍建设考点

(1) **县级党委**每年至少对村党组织书记培训**1次**。

(2) **作风建设：**

坚持**实事求是**，不准虚假浮夸；

坚持**依法办事**，不准违法乱纪；

坚持**艰苦奋斗**，不准奢侈浪费；

坚持**说服教育**，不准强迫命令；

坚持**廉洁奉公**，不准以权谋私。

坚决**反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风（反对四风）**。

(3) 注重从**优秀村党组织书记、选调生、大学生村官、乡镇事业编制人员**中选拔乡镇领导干部，从优秀村党组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员。

(4) **村党组织书记**应当注重从**本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人**中的**党员**培养选拔。每个村应当储备村级后备力量。

(5) 根据工作需要，上级党组织可以向村党组织选派**第一书记**。

(6) 党的农村基层组织领导班子应当贯彻党的**民主集中制**，认真执行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属**重要问题**，必须经过**集体讨论**决定，不允许个人或者少数人说了算。

(7) 乡镇党委领导班子每年至少召开**1次**民主生活会，村党组织领导班子每年至少召开**1次**组织生活会，严肃认真地开展批评和自我批评，接受党员、群众的监督。

考点 6：党员队伍建设考点

(1) 县、乡两级党委应当加强**农村党员教育培训**，建好用好**乡镇党校、党员活动室**，

注重运用现代信息技术开展党员教育。乡镇党委每年至少对全体党员**分期分批集中培训 1 次**。

(2) 坚持“**三会一课**”制度，村党组织应当以党支部为单位，每月相对**固定 1 天**开展**主题党日**，组织党员学习党的文件、上党课，开展民主议事、志愿服务等，突出党性锻炼，防止表面化、形式化。党员领导干部应当定期为基层党员讲党课。

(3) 流动党员**每半年**至少向流出地党组织汇报**1 次在外情况**。

(4) 村级党组织发展党员必须经过**乡镇党委**审批。

第四节 重要惠农政策

一、农民丰收节

经党中央批准、国务院批复，自**2018 年**起我国将每年农历秋分设立为“**中国农民丰收节**”，这是我国在国家层面为**农民**设立的**第一个节日**。它是第一个由**中央政治局常委会**专门审议的节日，与其他节日的设立有鲜明的不同。中央电视台农业农村频道是我国首个面向“**三农**”的国家级全媒体频道，以深入宣传乡村振兴、脱贫攻坚和建设美丽中国等为重点，9 月 23 日正式开播，每日播出 18 小时。

2020 年，中国农民丰收节组织指导委员会正式设立“中国农民丰收节推广大使”，袁隆平、申纪兰、冯巩、海霞、冯骥才、李子柒等 6 人受聘担任首批推广大使。

2020 年 6 月 23 日，农业农村部办公厅印发《关于 2020 年中国农民丰收节有关工作的通知》。

2020 年，第三届“中国农民丰收节”**主会场设在运城市**。今年丰收节以“**庆丰收、迎小康**”为主题，组织开展黄河流域 9 省区联动庆丰收系列活动、2020 年度“全国十佳农民”揭晓活动、乡村发展国际研讨会、2020 中国农民丰收节晚会、丰收节金秋消费季等重点活

动。

二、2020-2021 年重点强农惠农政策（及时更新）

农业农村部 财政部发布 2020 年重点强农惠农政策

2020 年，贯彻落实中央农村工作会议、中央 1 号文件、国务院政府工作报告，围绕实施乡村振兴战略，打赢脱贫攻坚战，如期实现全面小康目标，应对新冠肺炎疫情新形势，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，国家将继续加大支农投入，强化项目统筹整合，加快推进农业农村现代化。

一、农业生产发展与流通

1. 耕地地力保护补贴。补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民。补贴资金通过“一卡（折）通”等形式直接兑现到户，严禁任何方式统筹集中使用。各省（自治区、直辖市）继续按照《财政部、农业部关于全面推开农业“三项补贴”改革工作的通知》（财农〔2016〕26 号）要求，并结合本地实际具体确定补贴对象、补贴方式、补贴标准。鼓励各地逐步将补贴发放与土地确权面积挂钩。鼓励各地创新方式方法，以绿色生态为导向，探索将补贴发放与耕地保护责任落实挂钩的机制，引导农民自觉提升耕地地力。

2. 农机购置补贴。各省（自治区、直辖市）在中央财政农机购置补贴机具种类范围内选取确定本省补贴机具品目，优先保证粮食等主要农产品生产所需机具和支持农业绿色发展机具的补贴需要，增加畜禽粪污资源化利用机具品目。将支持生猪等畜产品生产的自动饲喂等机具装备全部纳入各省补贴范围。将果园轨道运输机等助力丘陵山区等贫困地区产业发展所需机具纳入全国补贴范围，由各省从中选取品目进行补贴。补贴额依据同档产品上年市场销售均价测算，原则上测算比例不超过 30%。实施农机报废更新补贴政策，对报废老旧农机给予适当补助。

3. **优势特色产业集群。**坚持市场主导、政府扶持的原则，按照全产业链开发、全产业链提升的思路，支持选择省域内基础好、规模大、有特色、比较优势显著的主导产业，打造一批**结构合理、链条完整的优势特色产业集群**。着力解决好产业发展中的瓶颈制约和关键环节，推动产业形态由“小特产”升级为“大产业”，空间布局由“平面分布”转型为“集群发展”，主体关系由“同质竞争”转变为“合作共赢”。2020年首批启动支持建设50个产业集群，原则上连续支持，中央财政对批准建设的产业集群进行适当补助，支持各省围绕基地建设、机收机种、仓储保鲜、产地初加工、精深加工、现代流通、品牌培育等全产业链建设，鼓励创新资金使用方式，采取先建后补、以奖代补、贷款贴息、政府购买服务等方式对相关主体给予支持。

4. **国家现代农业产业园。**立足优势特色产业，突出一二三产业融合和联农增收机制创新两大任务，2020年继续创建31个国家现代农业产业园，择优认定一批国家现代农业产业园，着力改善产业园基础设施条件，提升公共服务能力。创建工作由各省（自治区、直辖市）负责，中央财政对符合创建条件的安排部分补助资金，通过农业农村部、财政部中期评估和认定后，再视情况安排部分奖补资金。

5. **农业产业强镇。**继续以乡镇为平台载体，聚焦主导产业，发展壮大乡村产业，加快培育一批产业生产经营市场主体，创新农民利益联结共享机制，重点支持全产业链开发中的仓储保鲜、加工营销等关键领域、薄弱环节，推动主导产业转型升级、由大变强，建设一批主导产业突出、产村融合发展、宜业宜居的农业产业强镇。中央财政通过安排奖补资金予以支持，引导企业与农户建立订单收购、保底分红、二次返利等紧密型利益联结机制，促进农民分享全产业链增值收益。2020年共支持259个镇（乡）开展农业产业强镇建设。

6. **农产品地理标志保护工程。**支持区域特色品种繁育基地和核心生产基地建设，改善生产及配套仓储保鲜设施设备条件。健全生产技术标准体系，强化特色品质保持技术集

成，推动全产业链标准化生产。挖掘传统农耕文化，讲好地标历史故事，强化产品推介，叫响特色品牌。支持利用信息化技术，实施产品可追溯管理，推动地理标志农产品身份化、标识化和数字化。

7. 推进信息进村入户。支持开展益农信息社整省推进建设。严格按照《农业部关于全面推进信息进村入户工程的实施意见》（农市发〔2016〕7号）要求组织实施，依据“六有”标准建设益农信息社，提升便民服务、电子商务、培训体验服务水平，推进“互联网+”农产品出村进城，将益农信息社打造成为农服务的一站式窗口。

8. 奶业振兴和畜牧业转型升级。支持建设优质苜蓿生产基地，降低奶牛养殖饲喂成本，提高生鲜乳质量水平。以北方农牧交错带为重点，支持牛羊养殖场（户）和饲草专业化服务组织收储青贮玉米、苜蓿、燕麦草等优质饲草，通过以养带种的方式加快推动种植结构调整和现代饲草产业发展。在内蒙古、四川等8个主要草原牧区省份，对项目区内使用良种精液开展人工授精的肉牛养殖场（小区、户），以及存栏能繁母羊、牦牛能繁母牛养殖户进行补助。鼓励和支持推广应用优良种猪和精液，加快生猪品种改良。在黑龙江、江苏等10个蜂业主产省，实施蜂业质量提升行动，支持建设高效优质蜂产业发展示范区。

9. 重点作物绿色高质高效行动。建设一批绿色高质高效生产示范片，集成组装耕种管收全过程绿色高质高效新技术，示范推广优质高产、多抗耐逆新品种，集中打造优良食味稻米、优质专用小麦、高油高蛋白大豆、双低双高油菜、高品质棉花、高产高糖甘蔗、优质果菜茶、道地中药材等生产基地，带动大面积区域性均衡发展，促进种植业稳产高产、节本增效和提质增效。南方早稻主产省要集中支持早稻生产，促进双季稻恢复。

10. 推广旱作节水农业技术。以巩固提升旱区农业综合生产能力和资源利用效率为目标，实施区域向黄河流域倾斜，示范水肥一体化、集雨补灌、垄作（膜）沟灌、测墒节灌等高效节水技术，提高水肥利用效率；示范蓄水保墒、抗旱抗逆等现代旱作雨养技术，提高

天然降水利用效率；立足干旱半干旱地区水资源条件，开展旱作节水农业新技术、新产品、新材料试验示范，创新集成旱作节水农业技术模式，促进旱区农业绿色高质量发展。

11. 有机肥替代化肥行动。以减少化肥投入、增加有机肥投入为目标，支持重点县实施果菜茶有机肥替代化肥，实施区域重点向长江经济带和黄河流域倾斜，试点作物向其他节肥潜力大的园艺作物和大田作物拓展。集成推广堆肥还田、商品有机肥施用、沼渣沼液还田等技术模式，配套完善设施设备，促进果菜茶提质增效和资源循环利用。工作推进要与畜禽粪污资源化利用相结合，采取政府购买服务、技术补贴、物化补贴等方式，支持农民和新型农业经营主体积造施用有机肥，培育一批生产性服务组织，加快有机肥应用，促进种养结合。

12. 农业生产社会化服务。围绕粮棉油糖等重要农产品和当地特色主导产业，集中连片开展社会化服务，服务方式进一步聚焦农业生产托管，服务对象进一步聚焦服务小农户，服务环节进一步聚焦农业生产的关键薄弱环节和农民急需的生产环节。采取先服务后补助的方式，支持专业服务公司、供销合作社、农村集体经济组织、服务型农民合作社和家庭农场等服务主体，并优先支持安装机械作业监测传感器的服务主体，提升农业生产社会化服务的市场化、专业化、规模化、信息化水平。江西、湖南、广东、广西等早稻主产省要重点推广早稻生产托管等社会化服务。

13. 农机深松整地。支持适宜地区开展农机深松整地作业，全国作业面积达到 1.4 亿亩以上，作业深度一般要求达到或超过 25 厘米，打破犁底层。

14. 产粮大县奖励。对符合规定的常规产粮大县、超级产粮大县、产油大县、商品粮大省、制种大县、“优质粮食工程”实施省份给予奖励。常规产粮大县奖励资金作为财力补助，由县级人民政府统筹安排；其他奖励资金按照有关规定用于扶持粮油产业发展。

15. 生猪（牛羊）调出大县奖励。包括生猪调出大县奖励、牛羊调出大县奖励和省级统筹奖励资金。生猪调出大县奖励资金和牛羊调出大县奖励资金由县级人民政府统筹安排用于支持本县生猪（牛羊）生产流通和产业发展，省级统筹奖励资金由省级人民政府统筹安排用于支持本省（自治区、直辖市）生猪（牛羊）生产流通和产业发展。

16. 玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴。为巩固农业供给侧结构性改革成效，在玉米和大豆价格由市场形成的基础上，国家继续在东北三省和内蒙古自治区实施玉米和大豆生产者补贴政策。中央财政对有关省（区）玉米补贴不超过 2014 年基期播种面积，大豆补贴面积不超过 2019 年基期播种面积，2020-2022 年保持不变。为支持深化稻谷收储制度和价格形成机制改革，国家在有关稻谷主产省份继续实施稻谷补贴政策。中央财政对稻谷补贴数量上限为基期（2016-2018 年）稻谷年平均产量的 85%。

二、农业绿色生产与农业资源保护利用

17. 草原生态保护补助奖励。在内蒙古、四川、云南、西藏、甘肃、宁夏、青海、新疆等 8 个省（自治区）和新疆生产建设兵团实施禁牧补助、草畜平衡奖励；在河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江和黑龙江省农垦总局实施“一揽子”政策。

18. **长江流域重点水域禁捕补偿。**中央财政采取一次性补助与过渡期补助相结合的方式，对长江流域重点水域禁捕工作给予支持，促进水生生物资源恢复和水域生态环境修复。其中，一次性补助由地方结合实际统筹用于收回渔民捕捞权和专用生产设备报废，直接发放到符合条件的退捕渔民。过渡期补助由各地统筹用于禁捕宣传动员、提前退捕奖励、加强执法管理、突发事件应急处置等与禁捕直接相关的工作。

19. 渔业发展与船舶报废拆解更新补助。按照海洋捕捞强度与资源再生能力平衡协调发展的要求，支持渔民减船转产和人工鱼礁建设，促进渔业生态环境修复。适应渔业发展现代化、专业化的新形势，在严控海洋捕捞渔船数和功率数“双控”指标、不增加捕捞强度

的前提下，有计划升级改造选择性好、高效节能、安全环保的标准化捕捞渔船。同时，支持深水网箱推广、渔港航标等公共基础设施，改善渔业发展基础条件。

20. 渔业增殖放流。在流域性大江大湖、界江界河、资源退化严重海域等重点水域开展渔业增殖放流，促进恢复或增加渔业种群的数量，改善和优化水域的渔业种群结构，实现渔业可持续发展。

21. 农作物秸秆综合利用试点。在全国范围内整县推进，坚持农用优先、多元利用，培育一批产业化利用主体，打造一批全量利用样板县。激发秸秆还田、离田、加工利用等各环节市场主体活力，探索可推广、可持续的秸秆综合利用技术路线、模式和机制。

22. 畜禽粪污资源化利用。支持畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用工作，探索在非畜牧养殖大县推广粪污资源化利用。按照政府支持、企业主体、市场化运作的原则，以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要利用方式，新（扩）建畜禽粪污收集、利用等处理设施，以及区域性粪污集中处理中心、大型沼气工程，实现规模养殖场全部实现粪污处理和资源化利用，形成农牧结合、种养循环发展的产业格局。

23. 地膜回收利用。在内蒙古、甘肃和新疆支持 100 个县整县推进废旧地膜回收利用，鼓励其他地区自主开展探索。支持建立健全废旧地膜回收加工体系，建立经营主体上交、专业化组织回收、加工企业回收、以旧换新等多种方式的回收利用机制，并探索“谁生产、谁回收”的地膜生产者责任延伸制度。

24. 耕地轮作休耕制度试点。2020 年，中央财政继续支持轮作休耕试点。其中，轮作试点主要在东北冷凉区、北方农牧交错区、黄淮海地区、华南双季稻区和长江流域的大豆、花生、油菜产区实施；休耕试点主要在地下水超采区、西北生态严重退化地区实施。

三、农田建设

25. 高标准农田建设。2020年，按照“统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库”五个统一的要求，在全国建设高标准农田8000万亩，并向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区倾斜。在建设内容上，按照《高标准农田建设通则》，以土地平整、土壤改良、农田水利、机耕道路、农田输配电设备等为重点，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力，落实好“藏粮于地、藏粮于技”战略。

26. 东北黑土地保护利用和保护性耕作。继续在辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古四省（区）实施东北黑土地保护利用工程，建立集中连片示范区，集中展示一批黑土地保护利用模式和保护性耕作示范；支持开展控制黑土流失、增加土壤有机质含量、保水保肥、黑土养育、耕地质量监测评价、保护性耕作等技术措施和工程措施。2020年启动东北黑土地保护性耕作行动计划，支持在适宜区域推广应用秸秆覆盖免（少）耕播种等关键技术，有效减轻风蚀水蚀、增加土壤有机质、增强保墒抗旱能力、提高农业生态效益和经济效益，中央财政支持实施面积4000万亩。鼓励新型农业经营主体和社会化服务组织承担实施任务。

27. 耕地质量保护与提升。选择一批节肥潜力大的重点县开展化肥减量增效示范，引导企业和社会化服务组织开展科学施肥技术服务，支持农户和新型农业经营主体应用化肥减量增效新技术新产品，着力解决限制化肥使用过量、利用率不高的突出问题。选择部分县开展肥料包装废弃物回收处理工作试点。继续支持做好耕地质量等级调查评价与监测、取土化验、田间肥效试验、肥料配方制定发布、测土配方施肥数据成果开发应用等工作。开展退化耕地治理。在土壤酸化区域，集成示范施用石灰质物质和酸性土壤调理剂、种植绿肥还田、水肥调控、生物修复等治理模式；在土壤盐碱化区域，结合排灌工程措施，集成示范施用碱性土壤调理剂、耕作压盐、增施堆沤有机肥等治理模式，改善耕地土壤质量。

四、新型经营主体培育

28. 高素质农民培育。重点实施新型农业经营服务主体经营者、产业扶贫带头人、农村实用人才带头人、返乡入乡创新创业者、专业种养加能手等培养计划, 加快培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民。加大产业精准扶贫培训力度, 深入开展“三区三州”等产业扶贫带头人培训行动。

29. 新型农业经营主体高质量发展。一是支持新型农业经营主体建设农产品仓储保鲜设施。聚焦鲜活农产品产地“最先一公里”问题, 支持新型农业经营主体建设农产品产地仓储保鲜设施。采取“先建后补、以奖代补”的方式, 重点在河北、山西等 16 个省份, 聚焦重点县(市), 并向“三区三州”深度贫困地区和未摘帽贫困县、新冠肺炎疫情防控重点地区和鲜活农产品主产区、特色农产品优势区倾斜; 重点支持建设节能型通风贮藏设施、节能型机械冷库、节能型气调贮藏库; 支持对象限定为县级以上示范家庭农场、农民合作社示范社(包括联合社), 贫困地区可适当放宽条件, 并支持多个家庭农场(农民合作社)联合建设, 避免设施闲置浪费; 补助采取“双限”, 补贴比例上限不超过仓储保鲜设施造价的 30% (湖北省和贫困地区放宽至 50%), 有条件的地方可安排地方财政资金适当叠加补贴, 同时实行定额补贴并限定上限, 单个主体补贴上限为 100 万元, 具体定额补贴标准由地方制定。

二是支持新型农业经营主体提升技术应用和生产经营能力。支持县级以上农民合作社示范社(联合社)和示范家庭农场改善生产条件, 应用先进技术, 提升规模化、绿色化、标准化、集约化生产能力, 建设清选包装、烘干等产地初加工设施, 提高产品质量水平和市场竞争力。鼓励各地为农民合作社和家庭农场提供财务管理、技术指导等服务。鼓励有条件的地方依托龙头企业, 带动农民合作社和家庭农场, 形成农业产业化联合体。对具有种畜禽生产经营许可证的种猪场(含地方猪保种场)及年出栏 500 头以上的规模猪场给予贷款贴息支持。优先重点支持发展奶牛家庭牧场和奶农合作社。

30. 农业信贷担保服务。重点服务家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织、小微农业企业等农业适度规模经营主体。服务范围限定为农业生产（包括农林牧渔生产和农田建设，下同）及与农业生产直接相关的产业融合项目（指县域范围内，向农业生产者提供农资、农技、农机，农产品收购、仓储保鲜、销售、初加工，以及农业新业态等服务的项目），突出对粮食、生猪等重要农产品生产的支持。中央财政对政策性农担业务实行担保费用补助和业务奖补，支持省级农担公司降低担保费用和应对代偿风险，确保政策性农担业务贷款主体实际负担的担保费率不超过 0.8%（政策性扶贫项目不超过 0.5%）。

31. 基层农技推广体系改革与建设。通过政府购买服务等方式，支持市场化服务力量开展农技服务，完善公益性和经营性农技服务融合发展机制，构建多元互补、高效协同的农技推广体系。应用信息化手段大力推行在线指导服务和绩效考评，提高中国农技推广信息平台覆盖面和使用率。建设科技示范展示基地，培育科技示范主体，推广应用绿色增产、节本增效的主推技术，打造智慧农场、生态循环农场等科技示范样板。在内蒙古、吉林等 8 个省份开展重大技术协同推广试点。在贫困地区、生猪大县实施农技推广服务特聘计划。

五、农业防灾减灾

32. 农业生产救灾。中央财政对各地农业重大自然灾害及生物灾害的预防控制、应急救援和灾后恢复生产工作给予适当补助。支持范围包括农业重大自然灾害预防及生物灾害防控所需的物资材料补助，恢复农业生产措施所需的物资材料补助，牧区抗灾保畜所需的储草棚（库）、牲畜暖棚和应急调运饲草料补助等。

33. 动物疫病防控。中央财政对动物疫病强制免疫、强制扑杀和养殖环节无害化处理工作给予补助。强制免疫补助经费主要用于开展口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫、布病、包虫病等动物强制免疫疫苗（驱虫药物）采购、储存、注射（投喂）以及免疫效果监测评价、人员防护等相关防控工作，以及对实施和购买动物防疫服务等予以补助。国家在预

防、控制和扑灭动物疫病过程中,对被强制扑杀动物的所有者给予补偿,补助经费由中央财政和地方财政共同承担。国家对养殖环节病死猪无害化处理予以支持,由各地根据有关要求,结合当地实际,完善无害化处理补助政策,切实做好养殖环节无害化处理工作。

34. **农业保险保费补贴。**在地方财政自主开展、自愿承担一定补贴比例基础上,中央财政对水稻、小麦、玉米、棉花、马铃薯、油料作物、糖料作物、能繁母猪、奶牛、育肥猪、森林、青稞、牦牛、藏系羊和天然橡胶,以及水稻、小麦、玉米制种保险给予保费补贴支持。继续在 13 个粮食主产省面向适度规模经营农户开展农业大灾保险试点,保障水平覆盖“直接物化成本+地租”;继续在内蒙古、辽宁、安徽、山东、河南、湖北等 6 个省(自治区),面向规模经营农户和小农户开展三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点,保障水平覆盖农业生产总成本或农业生产产值;在 20 个省份开展中央财政对地方优势特色农产品保险奖补试点。

六、乡村建设

35. **农村人居环境整治先进县激励。**贯彻落实《农村人居环境整治三年行动方案》和《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》(国办发〔2018〕117 号)精神,按照《农村人居环境整治激励措施实施办法》对各省开展农村人居环境整治工作评价,确定 20 个农村人居环境整治激励县(市、区、旗)名单。2020 年,中央财政对农村人居环境整治成效明显的县予以激励支持,主要用于农村厕所革命整村推进、村容村貌整治提升等农村人居环境整治相关建设。

36. **农村厕所革命整村推进。**中央财政安排专项奖补资金,支持和引导各地以行政村为单元,整体规划设计,整体组织发动,同步实施户厕改造、公共设施配套建设,并建立健全后期管护机制。卫生厕所普及率达到 85%左右。奖补资金主要支持粪污收集、储存、

运输、资源化利用及后期管护能力提升等方面的设施设备建设。奖补标准、方式等由各地结合实际确定。

2021年三支一扶笔试课程			
明明白白消费 扎扎实实学习 妥妥当当上岸			
课程系列	课程名称	天数	授课内容
三支一扶无限学系列	无限学	一年无限学	三支一扶一年笔试无限学;
三支一扶启航系列A	启航精英笔面直通班	33天4晚	笔试: 15天基础+12天题海 (赠送2天考前冲刺) 面试: 4天4晚面试(含住宿)
	启航精英班	29天	15天基础+12天题海 (赠送2天考前冲刺)
	启航精讲班	15天	4天法律+3天政治+2天经济管理公文+2天常识+3天(时政+三农专项)+1天模考
	启航题库班	12天	4天模块题+8天套题
三支一扶启航系列B	启航精英笔面直通班	24天22晚	笔试: 10天10晚基础+8天8晚题海 (赠送2天考前冲刺) 面试: 4天4晚面试(含住宿)
	启航精英班	20天18晚	10天10晚基础+8天8晚题海 (赠送2天考前冲刺)
	启航精讲班	10天10晚	3天3晚法律+4天4晚非法+1天1晚时政+1天1晚三农专项+1天模考
	启航题库班	8天8晚	3天3晚模块题+5天5晚套题



扫码咨询详情