

2021年机关（单位）公开遴选

# 面试拓展读物

华图遴选官网

[www.linxuan123.com](http://www.linxuan123.com)

HUATU  
LINXUAN

2021年2月



SINCE 2001

华图遴选  
LINXUAN123.COM



## 华图遴选简介

华图遴选是华图教育集团旗下品牌，从 2011 年开始从事公选、遴选、选调、党政干部素质提升等的培训业务，是国内专注于**体制内在职人员的遴选/选调/公选**等考试培训以及**机关单位的素质能力提升培训**的教育品牌。

当前，华图遴选依托集团优质的教师资源和丰富的教研经验等优势，紧贴考试大纲与实际，富有针对性地提供**笔试、面试和素质能力提升等**课程服务。

华图遴选自创立以来选秉持“以教育推动社会进步”的理念，凭借多年成熟的培训经验、丰富的师资力量、紧贴实际的教学经验，提供优质培训产品，在受训学员中获得了广泛赞誉！

### 我们的优势

(一) 体系科学：着眼遴选考纲文件，制定笔试、面试培训内容，优化完善课程体系，集中试讲提升教研，符合遴选考试实际。

(二) 领军讲师：返聘体制内提前退休及退休人员，熟知考情考务，清晰讲明应试思路，精准提高考生弱项，纠错补缺明显提分。

(三) 全真演练：全真模拟演练考试，笔试全科知识清晰逻辑严密，面试全程逻辑清晰个性辅导，让你走进考场更加自信。

(四) 实力雄厚：不断本着“好老师、好课程、好服务”的特色，现已涵盖面授、直播、网课、图书、题库等多种形式相结合的综合性学习方式。

## 师资简介



桑业隆

曾任省直机关处长、省委党校教员，乡、县党政负责人。从事公务员工作30年，对党政领导干部公开选拔与竞争上岗、公务员遴选等考试培训研究近20年，见解独到，功底颇深。发表理论文章40余篇，其中国家级6篇，编著2部。辅导考生十数万人，效果明显。



张志清

曾任地方领导干部、民办学校校长，国家二级心理咨询师。学生有厅级干部20余人，处级干部200多人。学术成就硕果累累，主要著述：1993年《学生实用学习方法》，获国家八五重点子课题成果奖；2014年《党政领导干部考试主观题分类精讲》、《党政领导干部考试题520道及名师精解（面试）》；2016-2017年《公开遴选公务员考试历年题精编》等



金红斌

曾任正处级领导干部7年。从政30年，实践经验丰富，深谙政府部门办文、办会、办事规律和技巧。主讲中央机关及省直机关遴选课程。擅长帮学员在短期内把握解题技巧，提高应试能力，方法独特且实用。



张远帆

10余年政府工作经历。长期从事公务员申论教学研究工，全面了解国家及地方省市公务员考试命题规律，教学经验丰富。能准确把握出题思路，善于用实际的例子来讲解条理化的内容，深得学员肯定和喜爱。



曹生民

原一级面试考官，北京大学经济学学士、法律硕士。曾先后在4个党政部门工作，有15年机关工作经验。擅长党政领导干部公开选拔与竞争上岗培训，曾出现多次100%面试通过率。不仅培养出大批处级、厅级领导干部，更是国内首位培训副部级领导的专家。在学术方面，现已出版专著10部、合著8部，发表文章200余篇。



王有久

曾任某厅级干部。多年担任国、省考面试主考官，参加过政府部门组织的专门反培训研究工作。深谙面试规律和特点，授课围绕考点进行，摒弃一切华而不实的环节，针对性强，效果好，通过率高。



沈健

曾任广东某党校以及大学老师。具有近30年的教学经历，曾发表过数篇公务员教学教研论文，编写多类公务员教材、辅导资料等。曾多次荣获“华图A级教师”、“华图银图奖”、“华图优秀教师”等称号。

## 师资简介

小磊哥

曾就职于中央某部委机关单位，985硕士研究生。连续3年参与遴选阅卷工作，近2年更是参与遴选命题并担任系统遴选面试考官。其本人也曾在中央机关遴选、省直机关遴选中都获得过笔试、面试的第一名。授课特点擅长帮学员在面试中凸显自己的亮点核心。

默默点赞

曾在七大部门十二个岗位锻炼，深谙体制之道。近年来多次参加地方遴选、部门公选命题及阅卷工作。擅长打造个性化应试辅导方案，多次带一对一辅导面试班，通过率高达95%。授课特点精准定位、因人施策。

心若止水

曾以全省笔面综合第一名的成绩进入省直机关工作。从事过文字综合，党建，纪检工作。擅长公文写作，事务文书，长期为主要领导撰写讲话稿，并负责材料审核工作，形成了独到的写作心得。授课特点简洁干脆，直击重点，易懂实用。

文华

十年职场老文秘，在党校、组织部、纪委、政府办等党委政府重要部门工作。长年从事公文写作，深谙公文写作套路。曾在基层党校任讲师，多次参加党的十九大、十九届三中、四中全会等政治理论宣讲活动。授课特点风趣幽默，注重实战演练。

静修

曾在党委部门为主要领导服务。专门从事党的政策理论研究工作，公文写作水平曾得到一号首长肯定。多次参与遴选选拔考试组织及考察工作，从事遴选教研工作6年。授课特点能够站在命题人及学生的双重角度思考问题，注重实操性、针对性。

池塘

多年党政机关工作经历，办公室老笔头。从事机关综合文字材料起草和事务综合管理等相关工作，对社会民生领域政策法规有着独到见解，真正的遴选考试实战派。授课特点专业细致、深入浅出。

筱筱

政府办文秘出身，常年给各类公文稿件审核把关，后遴选到中直系统省级单位工作数年。政策理论积累深厚。善于引导学员举一反三的解决问题，并学会运用政府思维结合实务经验去更好的答题，最终提高考试成绩。

米哈里

曾在党政机关工作多年，985硕士研究生。擅长综合办公室的各项工作，长期撰写各种讲话稿、通知等公文。多次参加公遴选考试，笔试成绩最高87分，面试成绩最高91分，善于以政府岗位实务结合题目作答，打造答题亮点，凸显政府思维，提高笔试、面试通过率。



## 目 录

加快发展乡村产业 .....	6
以高质量发展巩固拓展脱贫攻坚成果 .....	13
脱贫攻坚精神是伟大民族精神和时代精神的赓续传承 .....	18
加快推进乡村人才振兴 .....	26
乡土文化建设是乡村振兴的灵魂 .....	42
持续提升市域社会治理效能 .....	45
教育公平托举民族未来 .....	49
深刻理解新发展格局对基层治理提出的新要求 .....	52
年轻干部要在提高“政治三力”上下功夫 .....	61
中国道路的百年探索及其现实启示 .....	64



## 加快发展乡村产业

习近平总书记在去年底召开的中央农村工作会议上强调：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移”，要求举全党全社会之力推动乡村振兴，并把加快发展乡村产业作为实施乡村振兴战略的首要任务进行部署。今年的中央一号文件提出“构建现代乡村产业体系”。我们要深刻领会和把握习近平总书记重要讲话精神和党中央的重大决策部署，坚持把“三农”工作作为重中之重，用乡村振兴统揽新发展阶段“三农”工作，加快发展乡村产业，以产业振兴推动乡村全面振兴，努力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 产业兴旺是解决农村一切问题的前提

习近平总书记指出：“产业兴旺，是解决农村一切问题的前提”。只有加快发展乡村产业，实现乡村产业振兴，才能更好推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

产业兴旺有利于推动农村各项事业振兴。乡村产业发展壮大，才能更好吸引在外优秀人才、务工群众、大学毕业生回乡发展，推进乡村人才振兴。乡村产业能够持续带动农民增收、不断满足其物质生活需要，有利于进一步满足农民在文化、生态等方面的美好生活需要，更好推进乡村文化振兴、生态振兴。抓乡村产业发展客观上要求基层党组织强化自身建设、推进组织振兴，加强对群众的组织引导，密切党群干群关系，提高乡村治理水平，夯实党的执政根基。

产业兴旺有利于打通城乡经济循环堵点。城乡经济循环是国内大循环的重要组成部分，是确保国内国际双循环相互促进的关键因素。畅通城乡经济循环，最大堵点之一是城乡间要素流通不畅；实施扩大内需战略，最大的潜力空间在农村。加快发展乡村产业，不仅有利于推动城乡要素平等交换、双向流动，更好畅通城乡经济循环，缩小城乡发展差距，而且有利于释放农村消费潜力，促进形成新发展格局。

产业兴旺有利于巩固拓展脱贫攻坚成果。发展乡村产业是实现脱贫致富的根本之策。在脱贫攻坚中，许多贫困地区因地制宜，通过发展特色优势产业实现了脱贫摘帽。但总体看，脱贫地区产业发展还处于起步阶段，技术、资金、人才、市场等支撑还不强。从实践看，凡是富裕的乡村，大都有主导优势产业，广大农民能通过产业发展实现充分就业、不断提高收入。因此，只有乡村产业蓬勃发展，脱贫地区特色优势产业稳定发展、高质量发展，才能持续拓宽农民增收渠道，有效防止返贫和新的贫困发生。

产业兴旺有利于增进广大农民福祉。乡村产业进一步发展起来，不仅能拓宽农民就业、增收渠道，让更多农民实现就地就近就业，而且有利于解决农民外出务工带来的留守儿童、留守老人问题，还能使农村“人气”越来越旺，加快乡村建设进程，让农民享受到更多更好的公共产品和服务。比如，在脱贫攻坚期间，一大批农民工返乡创业、参与乡村产业发展，既能获取收益，又能兼顾家庭，获得感、幸福感、安全感显著增强。

产业兴旺有利于夯实国家粮食安全基础。当前，我国粮食供求依然处于紧平衡状态，面对复杂严峻的国际形势，粮食安全问题不能有任何闪失。要牢牢把握粮食安全主动权，在推动农村产业发展中合理布局种植结构，引导农业资源优先保障粮食生产，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，保证粮食产量和质量稳定，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上。

### **因地制宜促进乡村产业加快发展**

乡村产业发展是一项系统工程，既要加强顶层设计，又要总结推广实践中行之有效的方法路径。近年来，一些地方深入贯彻落实党中央决策部署，结合实际积极探索，狠抓乡村产业发展，取得显著成效、积累了宝贵经验，乡村产业迸发出旺盛生机和活力。

精准选择产业。当前，我国乡村产业规模小、布局散、链条短等问题突出，品种、品质、品牌都有待提高。究其原因，主要是没有立足当地特色资源选准产业，没有顺应产业发展规律发展产业。要适应城乡居民消费需求变化、立足资源禀赋，精准选出最适合本地发展的产业，迅速扩大规模，推动乡村产业发展由粗放分散向集约化规模化转变。大力发展农产品加工业，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态，推动乡村产业从单一种养向一二三产业融合发展转变，更好发挥乡村农产品供给、生态屏障、文化传承等功能。

抓好教育培训。发展乡村产业的主体是农民。只有经过全面教育和



培训，广大农民群众才能提升综合素质，让脑子灵起来、思想活起来、志气强起来、尽快富起来。要统筹用好各类培训资源，分类建立培训档案，农民需要什么就培训什么，农民怎么方便就怎么开展培训，把培训办到乡村农户、田间地头。坚持集中培训与现场实训相结合、线上培训与线下培训相结合、走出去与请进来相结合，提高培训效率，开展好从种到收、从生产决策到产品营销的全过程培训，培养更多有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民。

做好技术服务。振兴乡村经济，根本出路在科技。要针对乡村产业发展薄弱环节，加快推进关键核心技术攻关，打好种业翻身仗，尽快解决一批“卡脖子”问题。统筹行业部门、科研院所、企业等技术力量，构建“产、学、研、用”联合协作机制，打通科技进村入户通道，把科学研究、实验研发和推广运用结合起来，实现问题就地攻关、技术就地集成、成果就地转化。加强科技兴农、智慧兴农，把技术服务与技能培训结合起来，围绕种、养、加、销关键环节，为群众提供育种育苗、田间管理、疫病防治等技术服务。

统筹资金筹措。贷款难是发展乡村产业最突出的堵点和痛点之一。要积极探索创新融资模式，综合运用财政资金、市场化基金、信贷、担保、保险等多种方式，加大对乡村产业发展的资金支持力度；深化农村信用社改革，多渠道补充中小银行资本金，带动更多社会资本进入农业。同时也应注意到，产业发展是市场行为，财政不能大包大揽。

优化组织方式。构建现代农业经营体系，逐步把小农户引入现代农

业发展轨道，是发展乡村产业一项紧迫而艰巨的任务。要因地制宜研究推广合适的组织方式，积极培育各类经营主体，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，把一家一户办不了、办起来不划算的事交给专业化社会化服务组织来办，提升生产组织化和现代化水平。近年来，一些地方结合自身实际，大力推广“龙头企业+合作社+农户”的组织方式，充分发挥龙头企业连接大市场的作用和合作社承上启下、组织动员力强的优势，有力保障了农民土地流转、务工及入股分红等收入，实现从农户“各自为战”向形成紧密相连的产业发展共同体转变。

深化产销对接。产销对接能够帮助农业生产者、采购者节本增效，解决小农户分散经营和农产品集中流通的矛盾，实现农产品生产供给与市场需求有效衔接。加快完善农产品产销对接体系，既是农业供给侧结构性改革的客观需要，也是推动农业高质量发展的必然要求。要充分发挥市场机制作用，深化流通体制改革，加快现代流通体系建设，鼓励大型流通企业向农村延伸经营网络，积极培育和发展农村经纪人队伍，加快发展农村电商，着力形成要素集聚、主体多元、渠道畅通、机制高效、规范有序的现代农产品产销对接体系。

完善利益联结。加快发展乡村产业，出发点和落脚点都是富裕农民，让农民更多分享产业增值收益。要通过科学的制度设计和模式设定，明确企业、合作社、村集体、农户在产业链、利益链上所处环节和所占份额，形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局，增加农民群众的工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入。通过“资

源变资产、资金变股金、农民变股东”，充分盘活农村土地、房屋和集体资产等“沉睡的资源”，尽可能让农民参与进来，开辟更多增收门路，让农民更多受益。

加强基层党建。乡村振兴的各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。发展乡村产业、推进乡村振兴，必须加强基层党组织建设，坚持抓基层、强基础、固基本的工作导向，选优配强基层党组织书记，精准选派第一书记和驻村干部，把党组织建在产业链上、建在合作社上，推动各类资源向基层下沉。结合实际探索推广“村企合一”“村社合一”等模式，把党建触角延伸到产业发展第一线，不断提升基层党组织领导和服务发展的能力，为产业发展、乡村振兴提供坚强组织保证。

### **提升抓乡村产业发展的精准度和实效性**

推动乡村产业发展既需要过硬的能力水平，更需要深入细致的工作作风，必须坚决反对形式主义、官僚主义。要坚持抓具体抓深入，大兴调查研究、真抓实干之风，把问题搞透、把路径搞准、把措施搞细，不断提升抓乡村产业发展的精准度和实效性。

深入实际、摸清实情。我国广大农村千差万别，各地发展条件、产业基础大不相同。要深入开展调查研究，摸清本地区资源禀赋条件和产业发展基础，看清自己的优势和短板弱项。深入开展市场调查，精准确定和细分目标市场，根据资源禀赋、产业基础、市场需求规划好产业发展布局，生产适销对路的产品。广大“三农”干部要多到田间地头走走，多到农民家里坐坐，切实弄清农业农村的新变化、新需求，掌握更多实

情，努力成为推动乡村产业发展的行家里手。

研究问题、破解难题。产业振兴不是一件容易的事，每一个环节、每一个阶段都可能遇到困难和问题。要坚持问题导向、发扬斗争精神，越是任务重、困难大，越要知难而上、迎难而上。广大党员特别是领导干部要带头深入到困难大、问题多、群众意见尖锐的地方去，到乡村产业推进困难的地方去，找准制约产业发展的瓶颈问题，通过领导领衔、组建专班推进等方式，一个问题一个问题解决、一个产业一个产业推进，在研究问题、破解难题中不断发展壮大乡村产业。

扭住不放、一抓到底。产业发展从来都不可能一蹴而就、毕其功于一役，必须咬定目标、久久为功。在政策设计上，既要全面贯彻党中央决策部署，又要结合本地实际，因地制宜、因地施策。在工作部署上，做到周密细致、可操作性强，及时、全面、到位地开展大学习、大培训，使干部干有方向，群众干有方法。在监督检查上，盯住关键少数，抓住关键问题，对落实不力的问题进行追责问责，确保任务高效推进、圆满完成。

## 以高质量发展巩固拓展脱贫攻坚成果

在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记从全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标战略高度，充分肯定了脱贫攻坚取得的伟大成绩，深刻总结了脱贫攻坚的光辉历程和宝贵经验，并对全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果提出明确要求。他指出，“我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续”，“适时组织开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实各级党委和政府巩固脱贫攻坚成果责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线”。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，脚踏实地、久久为功，以高质量发展巩固拓展脱贫攻坚成果。

### —

当前，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，继续发展具有多方面优势和条件。2020年，我国人均国内生产总值突破1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，包括脱贫人口在内的广大人民对美好生活的要求不断提高。与此同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，农业基础还不稳固，民生保障存在短板，脱贫地区产业基础薄弱、单一，脱贫人口经济、人力、社会资本不足。在此背景下，做好稳固脱贫基础、提升脱贫成效的工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。

“巩固拓展脱贫攻坚成果”，涉及“巩固”和“拓展”两个层面。“巩固”要求不出现规模性返贫，“拓展”要求在稳定脱贫基础上继续

前进，解决多维贫困、相对贫困问题，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上提出明确要求：“对易返贫致贫人口要加强监测，做到早发现、早干预、早帮扶。对脱贫地区产业要长期培育和支持，促进内生可持续发展。对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持，多渠道促进就业，强化社会管理，促进社会融入。对脱贫县要扶上马送一程，设立过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。要坚持和完善驻村第一书记和工作队、东西部协作、对口支援、社会帮扶等制度，并根据形势和任务变化进行完善。”这一重要论述，指明了推动脱贫地区、脱贫人口实现高质量发展，是巩固拓展脱贫攻坚成果的必由之路。

## 二

实施区域重大战略、区域协调发展战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，是推动脱贫地区实现高质量发展，进而巩固拓展脱贫攻坚成果的关键举措。

健全推动区域协调发展的体制机制。党的十九届五中全会提出推动西部大开发形成新格局；支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设；健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展等政策主张，对于推动区域协调发展特别是中西部地区加快发展，意义十分重大，应当通过体制机制建设加以落实和推进。

加快推进以人为核心的新型城镇化。我国农村剩余劳动力主要分

布在中西部地区，加快推进农业转移人口市民化，进一步提升农业转移人口市民化质量，是实现城乡协调发展、缩小城乡差距、推动乡村振兴的必然选择。推进以人为核心的新型城镇化，涉及就业、社会保障、社会融合、城乡配套改革等体制机制建设和政策创新，应通过深化户籍制度改革，完善财政转移支付，实现城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策等措施，强化基本公共服务保障。可借鉴东部地区经验，吸取其他国家城镇化的相关经验教训，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动中西部农业转移人口就地、就近城镇化。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。日前发布的《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》提出：“脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。”“十四五”时期正处在实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过渡期，要按照“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展，实现脱贫农户收入稳定增长。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。脱贫攻坚中创造的东西部协作和对口支援机制、社会力量参与帮扶机制等举措，应继续坚持和完善。

### 三

脱贫地区的高质量发展与脱贫人口的高质量发展密切联系、相互

促进。脱贫人口的高质量发展是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要内容，并为推动相对贫困的逐步解决提供内在保障。促进脱贫人口高质量发展，涉及就业促进、教育促进、健康促进、资产建设等多方面。

实现稳定的就业是巩固拓展脱贫攻坚成果的关键。对有劳动能力的脱贫人口应通过就业促进（就业培训、就业激励、就业保障）使其获得稳定的就业机会。农民工已成为我国产业工人的主体，中西部不少省区是农民工来源比较集中的地区。在推进以人为核心的新型城镇化进程中，应进一步强化农民工就业服务、职业培训和权益维护工作机制，引导中西部农民工有序外出求职就业，支持农民工就地就近就业，落实农民工返乡入乡创业促进政策。

发展教育事业是切断贫困代际传递的重要举措。应坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化；多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给；重视发展脱贫家庭子女的职业教育，提升职业教育的层次；面向农民就业创业需求，发展职业技术教育与技能培训，建设一批产教融合基地；加快发展面向乡村的网络教育。

人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。因病致贫、因病返贫是导致贫困的关键因素之一，也是巩固拓展脱贫攻坚成果不可忽视的制约因素。健康扶贫通过提升医疗保障水平，让贫困人口看得上病、方便看病、看得起病，确保贫困群众健康有人管，患病有人治，治病能报销，大病有救助，对打赢脱贫攻坚战功不可没。



进入新发展阶段，应尽快根据形势和任务的变化，推进健康扶贫向健康中国建设接续转型，坚持预防为主、防治结合方针，完善脱贫人口健康促进政策，提供全方位全周期健康服务，防止因病返贫、因疫返贫。

收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。健全完善脱贫人口的收入分配制度，通过初次分配、再分配、三次分配等形式不断提升脱贫人口的收入水平对巩固拓展脱贫攻坚成果具有直接意义。国际上近二、三十年兴起的针对贫困人口的“资产建设”行动是反贫困社会政策的重大创新，通过国家、社会和贫困者（家庭）多方努力，使贫困人口建立资产，并通过政策扶持，实现资产的保值增值，不仅有利于解决绝对贫困，而且有利于缓解相对贫困，值得借鉴。

社会保障发挥着社会稳定器作用。要按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，完善失业、工伤保险制度。健全分层分类的社会救助体系，基于满足人民美好生活需要使目前社会救助制度覆盖的对象各得其所。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。



## 脱贫攻坚精神是伟大民族精神和时代精神的赓续传承

——学习习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命。经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。中国的脱贫攻坚，不仅取得了物质上的累累硕果，也凝聚起砥砺前行的精神力量。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上深刻指出：“脱贫攻坚伟大斗争，锻造形成了‘上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民’的脱贫攻坚精神。”这一伟大精神，是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照，是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现，是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显，赓续传承了伟大民族精神和时代精神。

### 上下同心的团结伟力

历史的发展是由各种因素的合力推动的。在波澜壮阔的脱贫攻坚实践中，以习近平同志为核心的党中央广泛动员全党全国各族人民以及社会各方面力量，举国同心，合力攻坚，党政军民学劲往一处使，东西南北中拧成一股绳，形成了脱贫攻坚的共同意志、共同行动。

脱贫攻坚的每个重要节点和重大关头，习近平总书记都亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，他先后 7 次主持召开中央扶贫工作座谈会，50

多次调研扶贫工作，走遍 14 个集中连片特困地区，坚持看真贫，坚持了解真扶贫、扶真贫、脱真贫的实际情况。各级党组织和广大共产党员坚决响应党中央号召，在脱贫攻坚这个没有硝烟的战场上呕心沥血、建功立业。实践中，中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制不断强化，五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面逐渐形成。定点扶贫有序开展，产业扶贫、科技扶贫、教育扶贫、文化扶贫、健康扶贫、消费扶贫等发挥了各行各业的专业优势，民营企业、社会组织和公民个人热情参与，“万企帮万村”行动蓬勃开展。

上下同心，其利断金。我们党有效动员人力、物力、财力聚焦脱贫工作，有效发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势，形成人人愿为、人人可为、人人能为的社会帮扶格局，涌现出闽宁协作、沪滇合作、两广协作等各具特色的帮扶模式，千千万万的扶贫善举彰显了社会大爱，汇聚起排山倒海的磅礴力量。

### **尽锐出战的昂扬斗志**

中国传统文化中的“尽锐出战”，意指把所有精锐部队派出作战，强调面对重点难点问题时，要派出主力、用最精干的力量。毛泽东同志把“集中优势兵力，各个歼灭敌人”作为指导我军作战的重要原则。党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置、作为全面建成小康社会的底线任务，组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。习近平总书记强调：“要坚决打赢脱贫攻坚战，对标‘两不愁三保障’，瞄准突出问题和薄弱环节，一鼓作气、尽锐出战，确保如期实现

脱贫目标。”面对一个又一个贫中之贫、坚中之坚，我们党把精锐力量派到第一线，激励广大党员干部以昂扬斗志向贫困开战。

一鼓作气、尽锐出战，就是敢于啃硬骨头。坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，落实脱贫攻坚一把手负责制，中西部 22 个省份党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书、立下“军令状”，脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定，确保不获全胜决不收兵；在脱贫攻坚进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期，我们党把各项政策向脱贫攻坚聚焦、各种资源向脱贫攻坚聚集、各方力量向脱贫攻坚聚合，坚持一个战役接一个战役打、一个堡垒接一个堡垒攻，确保全面小康路上一个也不掉队。

一鼓作气、尽锐出战，就是选派最优的“精兵”打最实的“硬仗”。深入开展驻村帮扶工作，聚焦关键短板，调配精兵强将，攻克产业发展、项目投资、壮大集体经济中存在的突出难题，全国累计选派 25.5 万个驻村工作队、300 多万名第一书记和驻村干部，同近 200 万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，推动农村贫困人口全部脱贫，贫困地区经济社会发展大踏步赶上来，脱贫攻坚取得重大历史性成就。

### **精准务实的科学态度**

马克思主义认为，矛盾具有普遍性和特殊性，要把握事物的特殊性，具体问题具体分析，一把钥匙开一把锁，才能更好地推动事物发展。贫困问题具有多样性和复杂性，致贫原因也呈现差异性和多元性，单一减



贫举措在应对复杂贫困问题时往往难以奏效。习近平总书记指出：“脱贫攻坚，贵在精准，重在精准。”全国各地贯彻落实习近平总书记提出的精准扶贫、精准脱贫方略，不断完善贫困治理的政策工具、思路举措，确保扶真贫、真扶贫，充分彰显了中国共产党人实事求是、精准务实的科学态度。

讲精准。各地坚持精准扶贫方略，坚持做到“六个精准”（扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准），实施“五个一批”（发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批），重点解决“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”问题，通过具体分析贫困地区的致贫原因，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗。

求实效。各地坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径，改善发展条件，增强发展能力，实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变；扭住教育这个脱贫致富的根本之策，努力让每个孩子都有人生出彩的机会，尽力阻断贫困代际传递；反对形式主义、官僚主义，把一切工作都落实到为贫困群众解决实际问题上，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，建立全方位监督体系，真正让脱贫成效经得起历史和人民检验。

## 开拓创新的进取品格

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最深沉的民族禀赋。在脱贫攻坚实践中，我们党秉持开拓创新的进取品格，出台一系列超常规政策举措，不断改革创新扶贫机制和扶贫方式，着力提高贫困地区经济社会发展水平。

创新扶贫开发理论。我们党立足国情，在继承发展马克思主义反贫困理论、总结提炼中国共产党减贫经验的基础上，立足新时代脱贫攻坚实践，不断深化对减贫规律的认识，成功走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论，实现了我国乃至全球减贫理论的重大创新。

创新脱贫攻坚制度体系。以改革为动力，形成了实现贫困人口“两不愁三保障”的目标体系、各负其责合力攻坚的责任体系、以精准为方略的工作体系、坚持综合治理的政策体系、加强资金保障的投入体系、“志智双扶”的动力体系等，为打赢脱贫攻坚战提供了制度保障。

创新扶贫开发模式。创造产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、社会扶贫等措施；创新运用新兴技术助力扶贫，形成特色生态产业扶贫、资产收益扶贫、电子商务扶贫等新模式，并在各地减贫实践中取得了良好成效。

正是在这种创新精神的激励下，近 8 年来，我国平均每年 1000 多万人脱贫，这个数字相当于一个中等国家的全国人口数量；三区三州、革命老区等深度贫困地区的农民走上了稳定致富的道路；提前 10 年实

现《联合国 2030 年可持续发展议程》减贫目标，创造了减贫治理的中国样本，脱贫力度之大、规模之广、成效之显著，前所未有、世所罕见。

## 攻坚克难的坚韧气质

贫困之冰，非一日之寒；破冰之功，非一春之暖。习近平总书记指出，“做好扶贫开发工作，尤其要拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头，发扬钉钉子精神，锲而不舍、驰而不息抓下去”。事实充分证明，一分部署，九分落实，真抓实干、埋头苦干保证了脱贫攻坚战打得赢、打得好。

面对这场“过隘口”“攻山头”“啃骨头”的硬仗，广大扶贫干部拿出“敢教日月换新天”的气概，鼓起“不破楼兰终不还”的劲头，保持斗争精神，提高斗争本领。脱贫攻坚越到最后紧要关头，时间愈加紧迫、任务更加繁重，越容不得松口气、歇歇脚。特别是突如其来的新冠肺炎疫情，使得脱贫攻坚面临的困难和挑战更加艰巨。广大扶贫干部以久久为功的韧劲、锲而不舍的毅力，一代接着一代干、一任接着一任干，一张蓝图绘到底，确保脱贫攻坚成果得到人民群众的认可。正如全国脱贫攻坚楷模毛相林所说：“山凿一尺宽一尺，路修一丈长一丈，就算我们这代人穷十年苦十年，也一定要让下辈人过上好日子。”

在脱贫攻坚精神的引领下，我们敢于斗争、敢于坚持、敢于接力，彻底解决了困扰中华民族几千年的贫困难题，创造了“当惊世界殊”的减贫奇迹：现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完

成了消除绝对贫困的艰巨任务，我国贫困地区发展步伐显著加快、经济实力显著增强、基础设施建设明显改善、社会事业不断进步。

## 不负人民的高尚情怀

打赢脱贫攻坚战，解决好贫困人口生产生活问题，满足贫困人口追求幸福的基本要求，既是我们党的目标，也是我们党的庄严承诺。在脱贫攻坚斗争中，数百万扶贫干部倾力奉献、苦干实干，同贫困群众想在一起、过在一起、干在一起，将最美的年华无私奉献给了脱贫事业，彰显了不负人民的高尚情怀。

坚持扶贫为了人民、扶贫依靠人民、脱贫成效由人民检验。广大扶贫干部关注人民群众最关心的现实问题，舍小家为大家，困难面前豁得出，关键时候顶得上，把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户。1800多名扶贫干部献出了宝贵生命，他们用生命诠释了共产党人的使命和担当，用生命回答了对人民的忠诚与负责。人民才是真正的英雄，激励人民群众自力更生、艰苦奋斗的内生动力，对人民群众创造自己的美好生活至关重要。脱贫攻坚激发了广大脱贫群众奋发向上的精气神，社会主义核心价值观得到广泛传播，文明新风得到广泛弘扬，艰苦奋斗、苦干实干、用自己的双手创造幸福生活的精神在广大贫困地区蔚然成风。

伟大事业孕育伟大精神，伟大精神引领伟大事业。上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民的脱贫攻坚精神，引领我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史





性成就，创造了人类减贫史上的奇迹。站在新的历史起点，踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，我们要大力弘扬脱贫攻坚精神，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为实现第二个百年奋斗目标奋勇前进，为共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体不懈奋斗。



## 加快推进乡村人才振兴

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加快推进乡村人才振兴的意见》全文如下。

乡村振兴，关键在人。为深入贯彻落实习近平总书记关于推动乡村人才振兴的重要指示精神，落实党中央、国务院有关决策部署，促进各类人才投身乡村建设，现就加快推进乡村人才振兴提出如下意见。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持和加强党对乡村人才工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持把乡村人力资本开发放在首要位置，大力培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，健全乡村人才工作体制机制，强化人才振兴保障措施，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力人才支撑。

（二）目标任务。到 2025 年，乡村人才振兴制度框架和政策体系基本形成，乡村振兴各领域人才规模不断壮大、素质稳步提升、结构持

续优化，各类人才支持服务乡村格局基本形成，乡村人才初步满足实施乡村振兴战略基本需要。

### （三）工作原则

——坚持加强党对乡村人才工作的全面领导。贯彻党管人才原则，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体部署，引导各类人才向农村基层一线流动，打造一支能够担当乡村振兴使命的人才队伍。

——坚持全面培养、分类施策。围绕全面推进乡村振兴需要，全方位培养各类人才，扩大总量、提高质量、优化结构。尊重乡村发展规律和人才成长规律，针对不同地区、不同类型人才，实施差别化政策措施。

——坚持多元主体、分工配合。推动政府、培训机构、企业等发挥各自优势，共同参与乡村人才培养，解决制约乡村人才振兴的问题，形成工作合力。

——坚持广招英才、高效用才。坚持培养与引进相结合、引才与引智相结合，拓宽乡村人才来源，聚天下英才而用之。用好用活人才，为人才干事创业和实现价值提供机会条件，最大限度激发人才内在活力。

——坚持完善机制、强化保障。深化乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等制度改革，完善人才服务乡村激励机制，让农村的机会吸引人，让农村的环境留住人。

## 二、加快培养农业生产经营人才

（四）培养高素质农民队伍。深入实施现代农民培育计划，重点面向从事适度规模经营的农民，分层分类开展全产业链培训，加强训后技术指导和跟踪服务，支持创办领办新型农业经营主体。充分利用现有网络教育资源，加强农民在线教育培训。实施农村实用人才培养计划，加强培训基地建设，培养造就一批能够引领一方、带动一片的农村实用人才带头人。

（五）突出抓好家庭农场经营者、农民合作社带头人培育。深入推进家庭农场经营者培养，完善项目支持、生产指导、质量管理、对接市场等服务。建立农民合作社带头人人才库，加强对农民合作社骨干的培训。鼓励农民工、高校毕业生、退役军人、科技人员、农村实用人才等创办领办家庭农场、农民合作社。鼓励有条件的地方支持农民合作社聘请农业经理人。鼓励家庭农场经营者、农民合作社带头人参加职称评审、技能等级认定。

### 三、加快培养农村二三产业发展人才

（六）培育农村创业创新带头人。深入实施农村创业创新带头人培育行动，不断改善农村创业创新生态，稳妥引导金融机构开发农村创业创新金融产品和服务方式，加快建设农村创业创新孵化实训基地，组建农村创业创新导师队伍。壮大新一代乡村企业家队伍，通过专题培训、实践锻炼、学习交流等方式，完善乡村企业家培训体系，完善涉农企业人才激励机制，加强对乡村企业家合法权益的保护。

（七）加强农村电商人才培育。提升电子商务进农村效果，开展电商专家下乡活动。依托全国电子商务公共服务平台，加快建立农村电商人才培养载体及师资、标准、认证体系，开展线上线下相结合的多层次人才培训。

（八）培育乡村工匠。挖掘培养乡村手工业者、传统艺人，通过设立名师工作室、大师传习所等，传承发展传统技艺。鼓励高等学校、职业院校开展传统技艺传承人教育。在传统技艺人才聚集地设立工作站，开展研习培训、示范引导、品牌培育。支持鼓励传统技艺人才创办特色企业，带动发展乡村特色手工业。

（九）打造农民工劳务输出品牌。实施劳务输出品牌计划，围绕地方特色劳务群体，建立技能培训体系和评价体系，完善创业扶持、品牌培育政策，通过完善行业标准、建设专家工作室、邀请专家授课、举办技能比赛等途径，普遍提升从业者职业技能，提高劳务输出的组织化、专业化、标准化水平，培育一批叫得响的农民工劳务输出品牌。

#### **四、加快培养乡村公共服务人才**

（十）加强乡村教师队伍建设。落实城乡统一的中小学教职工编制标准。继续实施革命老区、民族地区、边疆地区人才支持计划、教师专项计划和银龄讲学计划。加大乡村骨干教师培养力度，精准培养本土化优秀教师。改革完善“国培计划”，深入推进“互联网+义务教育”，健全乡村教师发展体系。对长期在乡村学校任教的教师，职称评审可按规



定“定向评价、定向使用”，高级岗位实行总量控制、比例单列，可不受所在学校岗位结构比例限制。落实好乡村教师生活补助政策，加强乡村学校教师周转宿舍建设，按规定将符合条件的乡村教师纳入当地住房保障范围。

（十一）加强乡村卫生健康人才队伍建设。按照服务人口 1%左右的比例，以县为单位每 5 年动态调整乡镇卫生院人员编制总量，允许编制在县域内统筹使用，用好用足空余编制。推进乡村基层医疗卫生机构公开招聘，艰苦边远地区县级及基层医疗卫生机构可根据情况适当放宽学历、年龄等招聘条件，对急需紧缺卫生健康专业人才可以采取面试、直接考察等方式公开招聘。乡镇卫生院应至少配备 1 名公共卫生医师。深入实施全科医生特岗计划、农村订单定向医学生免费培养和助理全科医生培训，支持城市二级及以上医院在职或退休医师到乡村基层医疗卫生机构多点执业，开办乡村诊所，充实乡村卫生健康人才队伍。完善乡村基层卫生健康人才激励机制，落实职称晋升和倾斜政策，优化乡镇医疗卫生机构岗位设置，按照政策合理核定乡村基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平。优化乡村基层卫生健康人才能力提升培训项目，加强在岗培训和继续教育。落实乡村医生各项补助，逐步提高乡村医生收入待遇，做好乡村医生参加基本养老保险工作，深入推进乡村全科执业助理医师资格考试，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，引导医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册。鼓励免费定向培

养一批源于本乡本土的大学生乡村医生，多途径培养培训乡村卫生健康工作队伍，改善乡村卫生服务和治理水平。

（十二）加强乡村文化旅游体育人才队伍建设。推动文化旅游体育人才下乡服务，重点向革命老区、民族地区、边疆地区倾斜。完善文化和旅游、广播电视、网络视听等专业人才扶持政策，培养一批乡村文艺社团、创作团队、文化志愿者、非遗传承人和乡村旅游示范者。鼓励运动员、教练员、体育专业师生、体育科研人员参与乡村体育指导志愿服务。

（十三）加强乡村规划建设人才队伍建设。支持熟悉乡村的首席规划师、乡村规划师、建筑师、设计师及团队参与村庄规划设计、特色景观制作、人文风貌引导，提高设计建设水平，塑造乡村特色风貌。统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享，搭建服务平台，畅通交流机制。实施乡村本土建设人才培育工程，加强乡村建设工匠培训和管理，培育修路工、水利员、改厕专家、农村住房建设辅导员等专业人员，提升农村环境治理、基础设施及农村住房建设管护水平。

## 五、加快培养乡村治理人才

（十四）加强乡镇党政人才队伍建设。选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记，健全从乡镇事业人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、驻村第一书记、驻村工作队员中选拔乡镇领导干部常态化机制。实行乡镇编制专编专用，明确乡镇新录用公务员在乡镇最低服务



年限，规范从乡镇借调工作人员。落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策，确保乡镇机关工作人员收入高于县直机关同职级人员。落实艰苦边远地区乡镇公务员考录政策，适当降低门槛和开考比例，允许县乡两级拿出一定数量的职位面向高校毕业生、退役军人等具有本地户籍或在本地长期生活工作的人员招考。

（十五）推动村党组织带头人队伍整体优化提升。坚持把政治标准放在首位，选拔思想政治素质好、道德品行好、致富能力强、协调能力强，公道正派、廉洁自律，热心为群众服务的党员担任村党组织书记。注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员里培养选拔村党组织书记。对本村暂时没有党组织书记合适人选的，可从上级机关、企事业单位优秀党员干部中选派，有条件的地方也可以探索跨村任职。全面落实村党组织书记县级党委组织部门备案管理制度和村“两委”成员资格联审机制，实行村“两委”成员近亲属回避，净化、优化村干部队伍。加大从优秀村党组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员力度。县级党委每年至少对村党组织书记培训 1 次，支持村干部和农民参加学历教育。坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。

（十六）实施“一村一名大学生”培育计划。鼓励各地遴选一批高等职业学校，按照有关规定，根据乡村振兴需求开设涉农专业，支持村干部、新型农业经营主体带头人、退役军人、返乡创业农民工等，采取在校学习、弹性学制、农学交替、送教下乡等方式，就地就近接受职业





高等教育，培养一批在乡大学生、乡村治理人才。进一步加强选调生到村任职、履行大学生村官有关职责、按照大学生村官管理工作，落实选调生一般应占本年度公务员考录计划 10%左右的规模要求。鼓励各地多渠道招录大学毕业生到村工作。扩大高校毕业生“三支一扶”计划招募规模。

（十七）加强农村社会工作人才队伍建设。加快推动乡镇社会工作服务站建设，加大政府购买服务力度，吸引社会工作人才提供专业服务，大力培育社会工作服务类社会组织。加大本土社会工作专业人才培养力度，鼓励村干部、年轻党员等参加社会工作职业资格评价和各类教育培训。持续实施革命老区、民族地区、边疆地区社会工作专业人才支持计划。加强乡村儿童关爱服务人才队伍建设。通过项目奖补、税收减免等方式引导高校毕业生、退役军人、返乡入乡人员参与社区服务。

（十八）加强农村经营管理人才队伍建设。依法依规划分农村经营管理的行政职责和事业职责，建立健全职责目录清单。采取招录、调剂、聘用等方式，通过安排专兼职人员等途径，充实农村经营管理队伍，确保事有人干、责有人负。加强业务培训，力争 3 年内轮训一遍。加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁人才队伍建设，鼓励各地探索建立仲裁员等级评价制度。将农村合作组织管理专业纳入农业技术人员职称评审范围，完善评价标准。加强农村集体经济组织人才培养，完善激励机制。

（十九）加强农村法律人才队伍建设。加强农业综合行政执法人才队伍建设，加大执法人员培训力度，完善工资待遇和职业保障政策，培养通专结合、一专多能执法人才。推动公共法律服务力量下沉，通过招录、聘用、政府购买服务、发展志愿者队伍等方式，充实乡镇司法所公共法律服务人才队伍，加强乡村法律服务人才培训。以村干部、村妇联执委、人民调解员、网格员、村民小组长、退役军人等为重点，加快培育“法律明白人”。培育农村学法用法示范户，构建农业综合行政执法人员与农村学法用法示范户的密切联结机制。提高乡村人民调解员队伍专业化水平，有序推进在农村“五老”人员中选聘人民调解员。完善和落实“一村一法律顾问”制度。

## 六、加快培养农业农村科技人才

（二十）培养农业农村高科技领军人才。国家重大人才工程、人才专项优先支持农业农村领域，推进农业农村科研杰出人才培养，鼓励各地实施农业农村领域“引才计划”，加快培育一批高科技领军人才和团队。加强优秀青年后备人才培养，突出服务基层导向。支持高科技领军人才按照有关政策在国家农业高新技术产业示范区、农业科技园区等落户。

（二十一）培养农业农村科技创新人才。依托现代农业产业技术体系、农业科技创新联盟、现代农业产业科技创新中心等平台，发现人才、培育人才、凝聚人才。加强农业企业科技人才培养。健全农业农村科研

立项、成果评价、成果转化机制，完善科技人员兼职兼薪、分享股权期权、领办创办企业、成果权益分配等激励办法。

（二十二）培养农业农村科技推广人才。推进农技推广体系改革创新，完善公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许提供增值服务合理取酬。全面实施农技推广服务特聘计划。深化农技人员职称制度改革，突出业绩水平和实际贡献，向服务基层一线人才倾斜，实行农业农村科技推广人才差异化分类考核。实施基层农技人员素质提升工程，重点培训年轻骨干农技人员。建立健全农产品质量安全协管员、信息员队伍。鼓励地方对“土专家”、“田秀才”、“乡创客”发放补贴。开展“寻找最美农技员”活动。引导科研院所、高等学校开展专家服务基层活动，推广“科技小院”等培养模式，派驻研究生深入农村开展实用技术研究和推广服务工作。

（二十三）发展壮大科技特派员队伍。坚持政府选派、市场选择、志愿参加原则，完善科技特派员工作机制，拓宽科技特派员来源渠道，逐步实现各级科技特派员科技服务和创业带动全覆盖。完善优化科技特派员扶持激励政策，持续加大对科技特派员工作支持力度，推广利益共同体模式，支持科技特派员领办创办协办农民专业合作社、专业技术协会和农业企业。

## 七、充分发挥各类主体在乡村人才培养中的作用

（二十四）完善高等教育人才培养体系。全面加强涉农高校耕读教育，将耕读教育相关课程作为涉农专业学生必修课。深入实施卓越农林人才教育培养计划 2.0，加快培养拔尖创新型、复合应用型、实用技能型农林人才。用生物技术、信息技术等现代科学技术改造提升现有涉农专业，建设一批新兴涉农专业。引导综合性高校拓宽农业传统学科专业边界，增设涉农学科专业。加强乡村振兴发展研究院建设，加大涉农专业招生支持力度。加强农林高校网络培训教育资源共享，打造实用精品培训课程体系。

（二十五）加快发展面向农村的职业教育。加强农村职业院校基础能力建设，优先支持高水平农业高职院校开展本科层次职业教育，采取校企合作、政府划拨、整合资源等方式建设一批实习实训基地。支持职业院校加强涉农专业建设、开发技术研发平台、开设特色工艺班，培养基层急需的专业技术人才。采取学制教育和专业培训相结合的模式对农村“两后生”进行技能培训。鼓励退役军人、下岗职工、农民工、高素质农民、留守妇女等报考高职院校，可适当降低文化素质测试录取分数线。

（二十六）依托各级党校（行政学院）培养基层党组织干部队伍。发挥好党校（行政学院）、干部学院主渠道、主阵地作用，分类分级开展“三农”干部培训。以县级党校（行政学校）为主体，加强对村干部、驻村第一书记、基层团组织书记等乡村干部队伍的培训。采取线上线下

相结合等模式，将党校（行政学院）、干部学院的教育资源延伸覆盖至村和社区。

（二十七）充分发挥农业广播电视学校等培训机构作用。支持职业院校、农业广播电视学校、农村成人文化技术培训学校（机构）、农技推广机构、农业科研院所等，加强对高素质农民、能工巧匠等本土人才培养。探索建立农民学分银行，推动农民培训与职业教育有效衔接。建立政府引导、多元参与的投入机制，将农民教育培训经费按规定列入各级预算，吸引社会资本投入。

（二十八）支持企业参与乡村人才培养。引导农业企业依托原料基地、产业园区等建设实训基地，推动和培训农民应用新技术。鼓励农业企业依托信息、科技、品牌、资金等优势，带动农民创办家庭农场、农民合作社，打造乡村人才孵化基地。支持农业企业联合科研院所、高等学校建设产学研用协同创新基地，培育科技创新人才。

## 八、建立健全乡村人才振兴体制机制

（二十九）健全农村工作干部培养锻炼制度。完善县级以上机关年轻干部在农村基层培养锻炼机制，有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职，多渠道选派优秀干部到农村干事创业。

（三十）完善乡村人才培养制度。加大公费师范生培养力度，实行定向培养，明确基层服务年限，推动特岗计划与公费师范生培养相结合。

推动职业院校（含技工院校）建设涉农专业或开设特色工艺班，与基层行政事业单位、用工企业精准对接，定向培养乡村人才。支持中央和国家机关有关部门、地方政府、高等学校、职业院校加强合作，按规定为艰苦地区和基层一线“订单式”培养专业人才。

（三十一）建立各类人才定期服务乡村制度。建立城市医生、教师、科技、文化等人才定期服务乡村制度，支持和鼓励符合条件的事业单位科研人员按照国家有关规定到乡村和涉农企业创新创业，充分保障其在职称评审、工资福利、社会保障等方面的权益。鼓励地方整合各领域外部人才成立乡村振兴顾问团，支持引导退休专家和干部服务乡村振兴。落实中小学教师晋升高级职称原则上要有 1 年以上农村基层工作服务经历要求。国家建立医疗卫生人员定期到基层和艰苦边远地区从事医疗卫生工作制度。执业医师晋升为副高级技术职称的，应当有累计 1 年以上在县级以下或者对口支援的医疗卫生机构提供医疗卫生服务的经历。支持专业技术人才通过项目合作、短期工作、专家服务、兼职等多种形式到基层开展服务活动，在基层时间累计超过半年的视为基层工作经历，作为职称评审、岗位聘用的重要参考。对县乡事业单位专业性强的岗位聘用的高层次人才，可采取协议工资、项目工资、年薪制等灵活多样的分配方式，合理确定薪酬待遇。鼓励地方通过建设人才公寓、发放住房补助，允许返乡入乡人员子女在就业创业地接受学前教育、义务教育，解决好返乡入乡人员的居住和子女入学问题。完善社保关系

转移接续机制，为返乡入乡人员及其家属按规定参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险提供便捷服务。

（三十二）健全鼓励人才向艰苦地区和基层一线流动激励制度。适当放宽在基层一线工作的专业技术人员职称评审条件。对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩及工作年限等评价权重，落实完善工资待遇倾斜政策，激励人才扎根一线建功立业。推广医疗、教育人才“组团式”援疆援藏经验做法，逐步将人才“组团式”帮扶拓展到其他艰苦地区和更多领域。

（三十三）建立县域专业人才统筹使用制度。积极开展统筹使用基层各类编制资源试点，探索赋予乡镇更加灵活的用人自主权，鼓励从上往下跨层级调剂行政事业编制，推动资源服务管理向基层倾斜。推进义务教育阶段教师“县管校聘”，推广城乡学校共同体、乡村中心校模式。加强县域卫生人才一体化配备和管理，在区域卫生编制总量内统一配备各类卫生人才，强化多劳多得、优绩优酬，鼓励实行“县聘乡用”和“乡聘村用”。

（三十四）完善乡村高技能人才职业技能等级制度。组织农民参加职业技能鉴定、职业技能等级认定、职业技能竞赛等多种技能评价。探索“以赛代评”、“以项目代评”，符合条件可直接认定相应技能等级。按照有关规定对有突出贡献人才破格评定相应技能等级。

（三十五）建立健全乡村人才分级分类评价体系。坚持“把论文写在大地上”，完善农业农村领域高级职称评审申报条件，探索推行技术标准、专题报告、发展规划、技术方案、试验报告等视同发表论文的评审方式。对乡村发展急需紧缺人才，可以设置特设岗位，不受常设岗位总量、职称最高等级和结构比例限制。

（三十六）提高乡村人才服务保障能力。完善乡村人才认定标准，做好乡村人才分类统计，加强乡村人才工作信息化建设，建立健全县乡村三级乡村人才管理网络。加强人才管理服务 work，大力发展乡村人才服务业，引导市场主体为乡村人才提供中介、信息等服务。

## 九、保障措施

（三十七）加强组织领导。各级党委要将乡村人才振兴作为实施乡村振兴战略的重要任务，建立党委统一领导、组织部门指导、党委农村工作部门统筹协调、相关部门分工负责的乡村人才振兴工作联席会议制度。把乡村人才振兴纳入人才工作目标责任制考核和乡村振兴实绩考核。加强农村工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，将干部培养向乡村振兴一线倾斜，选优配强涉农部门领导班子和市县分管乡村振兴的领导干部，注重提拔使用政治过硬、实绩突出的农村工作干部。

（三十八）强化政策保障。加强乡村人才振兴投入保障，支持涉农企业加大乡村人力资本开发投入。农村集体经营性建设用地和复垦腾退建设用地指标注重支持各类乡村人才发展新产业新业态。推进农村



金融产品和服务创新，鼓励证券、保险、担保、基金等金融机构服务乡村振兴，引导工商资本投资乡村事业，带动人才回流乡村。

（三十九）搭建乡村引才聚才平台。加强现代农业产业园、农业科技园区、农村创业创新园区等平台建设，支持入园企业、科研院所等建设科研创新平台，完善科技成果转化、人才奖补等政策，引进高层次人才和急需紧缺专业人才。加强人才驿站、人才服务站、专家服务基地、青年之家、妇女之家等人才服务平台建设，为乡村人才提供政策咨询、职称申报、项目申报、融资对接等服务。

（四十）制定乡村人才专项规划。对标实施乡村振兴战略需要，评估乡村人才供求总量和结构，细分乡村人才供求缺口，探索建立乡村人才信息库和需求目录。在摸清乡村人才现状基础上，制定乡村人才振兴规划，明确乡村人才振兴的总体要求、重点任务、政策措施，推动“三农”工作人才队伍建设制度化、规范化、常态化。

（四十一）营造良好环境。完善扶持乡村产业发展的政策体系，建好农村基础设施和公共服务设施，改善农村发展条件，提高农村生活便利化水平，吸引城乡人才留在农村。通过优秀人才评选、创新创业比赛、职业技能大赛等途径，每年选树一批乡村人才先进典型，按照规定给予表彰和政策扶持，引导乡村人才增强力争上游、务农光荣的思想观念。

## 乡土文化建设是乡村振兴的灵魂

2月21日，新世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件发布。文件指出，要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走中国特色社会主义乡村振兴道路。文件进一步强调了要深入挖掘、继承创新优秀传统乡土文化，把保护传承和开发利用结合起来，赋予中华农耕文明新的时代内涵。

乡村文化建设既是乡村建设的难点，也是乡村建设的灵魂。乡村文化的振兴是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效的重要内容，同时也是实现乡村振兴目标的重要途径。以往一些乡村文化建设项目之所以流于形式或者难以取得理想效果，一个重要的原因在于人们对乡村文化知之甚少。提高乡村文化建设的有效性，需要清晰认识三个问题，即乡村有哪些文化，乡村文化保存在哪里，以及如何建设乡村文化。

乡村是文化的宝库。乡村文化总体而言可分为四大类。一是**农耕文化**。这是与农业生产直接相关的知识、技术、理念的综合，包括农学思想、栽培方式、耕作制度、农业技术等，农耕文化还包括了农业哲学思想和农业美学文化。二是**乡村手工艺**。像木匠、石匠、篾匠、刺绣、酿造等技艺，凝结了先人的生存智慧，反映着村民们的精神信仰与心理诉求。三是**乡村景观文化**。乡村景观以农业活动为基础，以大地景观为背景，由聚落景观、田园景观、社会生活景观和自然环境景观等共同构成，集

中体现人与自然的和谐关系。**四是乡村节日与习俗。**生活习俗作为生活中的文化现象，包括衣食住行的方式，生老病死、婚丧嫁娶的习俗，以及民间信仰与禁忌等广泛内容，也包括乡村艺术和娱乐活动等。

任何文化都需要特定载体，传统文化的主要载体就在乡村。由于传统文化的复杂性，每一类文化的存在空间、呈现形态都不尽相同。以下三个方面对乡村文化建设与传承具有重要意义。一是乡村的空间形态。乡村空间形态是乡村文化得以存在的物质载体。乡村空间由村落、民居、院落及公共空间等构成。村落空间具有对人的心理和行为的感化、感染或教育功能。二是乡村生产方式。农业生产是传承农业文化的重要载体，农具的使用、地方品种的延续与更新、传统栽培措施、特殊的农业制度等都存在于特定农业生产过程之中。显然，没有农民种养结合的农业生产方式，种养之间循环利用文化就难以存在。三是乡村生活。村民日常生活的人生礼仪、岁时节令、民间信仰以及街谈巷议、饮食习惯等都是传统文化载体。失去了乡村生活，再优秀的传统文化也会成为“展品”和记忆。

农耕文明所孕育的生活方式、文化传统、农政思想等，与今天所提倡的和谐、共享、低碳等理念十分契合。中央强调要“深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范”“培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象”。在理解乡村文化的内涵基础上，乡村文化建设要特别注意遵守以下两个原则。

一是坚持农民主体原则。农民是乡村的主人，他们既是乡村文化的建设者，也是乡村文化的受益者，只有农民最理解乡村文化与自身生产、生活的关系。以农民为主体的农业经营方式有助于维系农耕文化的代际传递，强化农民把家庭责任和维护土地的责任、生态责任和社会责任统一起来。以农民为主体的乡村生活有助于维系优秀传统文化的传承。任何排斥农民主体地位，试图越俎代庖，把本来的主人变成看客的做法，都必然失败。因此，要尊重农民的创造，如倡导德孝文化、弘扬优秀家风、通过村规民约移风易俗等，均是来自基层行之有效的乡村文化建设经验，值得推广和借鉴。

二是坚持保护好村落原则。丰富的农业文化以及尊老爱幼、诚实守信、邻里互助、勤俭持家等传统美德，存在于乡村空间结构和社会结构之中，农家院落及其特定的排列方式构成的村落形态、村落公共空间，乡村的劳动与消费方式、节日与交往习俗，以及乡村的家庭、家族、邻里、亲缘关系等，都是乡村文化得以存在和延续的载体。皮之不存，毛将焉附？这正是要加强村庄风貌引导，保护传统村落，严格规范村庄撤并，不得违背农民意愿、强迫农民上楼的重要原因。乡村是传统文化的重要载体，是乡村文化建设的重要基础，乡村文化建设只有从保护村落开始，遵循乡村发展规律，做到与时俱进，才能取得事半功倍的效果，避免出现建设性破坏。

## 持续提升市域社会治理效能

市域具有较完备的社会治理体系，在国家治理体系中具有承上启下的枢纽作用。近年来，各地加强和创新市域社会治理，积极探索构建市域社会治理新模式，为推进社会治理现代化打下坚实基础。“十四五”时期，随着更高质量的新型城镇化稳步推进，市域社会治理将承担更多艰巨任务。推进市域社会治理现代化，必须坚持目标导向和问题导向相统一，着力在完善治理格局、健全体制机制、创新方式手段等方面下功夫，不断提升市域社会治理效能。

完善共建共治共享治理格局。近年来，各地积极引导社会力量和人民群众有序参与市域社会治理，打造共建共治共享的社会治理格局，取得积极成效。但一些地方也存在缺乏整体规划、协同性有待加强、社会组织发展相对滞后、参与渠道不够畅通等问题。对此，要进一步发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，将社会治理置于市域经济社会发展全局中统筹谋划，健全市域各领域、各层面、各环节社会治理工作机制，科学界定各部门之间权责边界，加强条块融合，实现信息互通、资源共享、工作联动，有效整合各方资源力量，增强市域社会治理的整体性和协同性。推进政府和社会良性互动，把该由政府管理的事务管好、管到位。推进协商民主制度化、规范化、程序化，让各类主体有序参与治理实践，就市域发展和安全的重大问题特别是事关群众切身利益的问题进行广泛多层协商，以增进共识、增强合力。积极培育公益性、服务性、互助性社会组织，加强对社会组织的监管，发挥社会组织在社会治理中

的重要作用。完善群众参与治理的组织形式和制度化渠道，搭建群众参与治理的线上线下平台，健全激励保障机制，让群众在参与中增强认同感、提升获得感。

创新治理方式。近年来，各地结合自身实际，发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑作用，在改进和创新治理方式方法上形成不少特色做法，市域社会治理效能不断提升。要继续强化政治引领，确保市域社会治理在党的领导下沿着正确方向推进。始终站稳人民立场，让人民群众成为社会治理的最大受益者、最广参与者、最终评判者。善于运用法治思维和法治方式谋划推进市域社会治理，针对突出问题加强相关领域立法，制定出台务实管用的地方性法规和行政规章，构建市域社会治理法律规范体系，发挥执法司法规范社会行为、解决矛盾纠纷的重要作用，在法治轨道上推进市域社会治理。弘扬社会主义核心价值观，充分挖掘和运用优秀传统文化资源，为市域社会治理提供精神动力和道德滋养，及时把实践中得到广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求上升为法律规范，推动形成良好社会风尚和社会秩序。发挥基层党组织战斗堡垒作用，健全基层党组织领导的基层群众自治制度，厘清村（社区）权责边界，减轻基层负担，构建以居民满意度为主要指标的治理评价体系，推动民事民议、民事民办、民事民管，激发基层群众自治活力。推动大数据、人工智能、区块链等现代科技与市域社会治理深度融合，推进市域社会治理体系架构、运行机制、工作流程智能化

再造，搭建大整合、高共享、深应用的智能化平台，实现社会运行“一网统管”和政务服务“一网通办”，提升智慧治理和智慧服务水平。

提升风险防控水平。市域是重大矛盾风险易发地、集聚地，防范化解风险是市域社会治理的重要环节。要主动适应市域社会治理面临的新情况新问题，落实社会稳定风险评估制度，科学评估各类风险等级，压实防范、化解和管控责任。健全矛盾纠纷多元化解机制，坚持关口前移、源头预防，深入开展矛盾风险动态排查，加强风险评估研判，完善多元化解联动机制。总结新冠肺炎疫情防控经验，完善风险防控和应急处置机制，提升紧急重大疫情、公共安全危机、突发公共事件的应对处置能力，常态化做好应对重大风险准备工作，全面提高公共安全保障能力。打造立体化、法治化、专业化、智能化市域社会治安防控体系，实现公共安全全覆盖、全链条、全要素管理，打造“一站式”防控响应平台，织密织牢社会治安防控网。广泛开展社会心理健康宣传教育，将苗头隐患问题疏导在早、化解在小。

强化组织人才保障。构建具有中国特色、市域特点、时代特征的市域社会治理新模式任重道远，需要在组织和人才上加强保障。要科学构建市域社会治理工作体系，形成市级统筹协调、县级组织实施、乡镇（街道）强基固本的市域社会治理链条。通过放权赋能夯实基层社会治理基础，加强专职人员配备，加强村（社区）网格化服务管理，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。充实壮大网格管理员队伍，努力实现对人、地、物、事、组织等基本要素的



精准管控，提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理水平。加强人才队伍建设，建立与经济社会发展水平相适应的社区工作者、网格管理员、人民调解员等待遇保障机制，发挥正向激励作用，吸引更多专业人才加入社会治理工作者队伍。构建响应需求、适应实战、全面发展的素质能力培养体系，开展形式多样、针对性强的专业培训，全面提升人才队伍在改革创新、法律政策运用、风险防控、群众工作、科技应用、应急处突等方面的能力，为推进市域社会治理现代化提供有力人才支撑。



## 教育公平托举民族未来

“十三五”收官，“十四五”开局，这份教育成绩单捧在手里沉甸甸：九年义务教育巩固率达 94.8%，99.8%的义务教育学校办学条件达到“20 条底线”要求，95.3%的县实现义务教育基本均衡，20 万建档立卡辍学学生实现动态清零……越来越多的孩子同在蓝天下共享优质教育，通过知识改变命运。

教育是国之大计、党之大计，也是民生大事。“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央高度重视教育工作，始终把教育摆在优先发展的战略地位，开启了加快教育现代化、建设教育强国的历史新征程。经过“十三五”时期的发展，我国基础教育历史性地解决了“有学上”问题，教育公平实现了新跨越，正在乘势而上，向更好地实现人民群众“上好学”的愿望迈进。

教育公平，体现在“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。为了找回 3 名失学的孩子，甘肃省康乐县的“劝返小分队”跑了多少路？答案是：汽车转火车，往返行程超过万里。截至 2020 年 11 月 30 日，全国义务教育阶段辍学学生由台账建立之初的约 60 万人降至 831 人，很多辍学的孩子，就是这样千辛万苦“追”回来的。“十三五”期间，我国累计资助贫困学生 3.91 亿人次、资助金额达 7739 亿元。如今，我国教育普及水平实现了历史性跨越，各级教育普及程度均达到或超过中高收入国家平均水平，劳动年龄人口平均受教育年限达 10.7 年，新

增劳动力中有 50.9%接受过高等教育，正有力推动国家从人力资源大国向人力资源强国迈进。

教育公平，体现在“最安全的地方是学校、最漂亮的建筑是校舍、最美的环境是校园”。如今，城乡义务教育一体化发展扎实推进，农村学校办学条件大幅改善，城乡、区域教育差距加快缩小。乡村教师队伍强起来了，42.8 万名“特岗计划”教师奔赴基层，城镇优秀教师、校长向乡村学校流动，乡村教师生活补助政策惠及中西部 8 万多所乡村学校近 130 万名教师；农村孩子长高了，受益于营养改善计划，男女生各年龄段平均身高 2019 年比 2012 年分别增加 1.54 厘米和 1.69 厘米；“一块屏幕”让越来越多农村孩子享受优质教育资源，全国小学、初中、普通高中都已接近全部接入互联网。

教育公平，还体现在“择校热”降温了、“大班额”瘦身了，困难群体受教育权利得到更好保障。5 年来，我国基本实现义务教育免试就近入学全覆盖，24 个大城市义务教育免试就近入学比例达 98.6%，“公民同招”改革推动民办学校从“抢好生源”向“教好学生”转变。现在，城镇义务教育大班额基本消除，56 人以上大班额比例由 2016 年的 12.7% 下降到 3.98%。85% 的义务教育阶段随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位服务，残疾儿童少年义务教育入学率达 95% 以上，重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划累计招生 52.5 万人。教育公平的阳光照耀到每一个角落，照亮了每一个孩子的梦想。



作为一个拥有 14 亿人口的大国，教育公平实现新跨越的难度可想而知。但为什么能知难而进、知重负重推进教育公平？这背后，是以习近平总书记为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，努力让全体人民享有更好更公平的教育。教育公平是社会公平的重要基石，也是提升全社会人力资源质量的重要基础。教育公平不仅可以阻断贫困的代际传递，托举更多普通家庭孩子的梦想，而且可以为我国转向高质量发展提供源源不断的人力支撑和智力支持。

实现中华民族伟大复兴，关键在国民素质现代化，基础在教育。可以预见，“十四五”时期我国教育事业将继续积极回应人民群众美好期盼，为建设教育强国开好局、起好步，奋力谱写新时代教育改革发展新篇章。



## 深刻理解新发展格局对基层治理提出的新要求

党的十九届五中全会擘画了未来 15 年我国社会主义现代化发展的宏伟蓝图，构建新发展格局成为高质量发展关键阶段的强国方略。2020 年 12 月召开的中央经济工作会议要求，“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象”，要“在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果”。

构建新发展格局，并非仅限于产业、外贸等经济领域，而是对中国未来一段时期国家发展战略的全方位要求，这必然包含对国家治理现代化提出的新课题与新要求，同时也为其提供了新契机和新条件。基层治理直面群众，是国家治理的基础，涉及面宽、量大、事多，在国家治理体系中占有重要位置。基层治理必须结合新形势新要求新问题，在治理理念、治理制度、治理方式等方面实现持续创新，从而以高效能治理支撑高质量发展，为构建新发展格局奠定坚实基础。

### 构建新发展格局要求基层治理创新把“人民性、系统性、效能性” 作为理念遵循

当前，党和国家建设事业已进入新发展阶段，发展的外部环境、内在条件、目标任务、原则要求等都已发生诸多新变化。一方面，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，持续发展具有坚实基础和澎湃动力；另一方面，发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节

改革任务仍然艰巨。这就要求基层治理要将“人民性、系统性、效能性”作为指导理念持续推动创新，从而适应新发展阶段的新任务新要求。

### **新发展格局要求以“人民性”指导基层治理创新**

构建新发展格局，要以新发展理念为指导。新发展理念作为一个系统完整、逻辑严密的科学体系，蕴含着鲜明的理论特质与重要的理论品格，并具有深厚的“人民性”。“人民性”要求在基层治理创新中必须把“以人民为中心”贯穿始终。坚持以人民为中心的发展思想，是做好基层治理创新工作的基本要求。

首先，要把“人民对美好生活的向往”作为基层治理的核心目标，不断将民之所盼转化为政之所向，以此来反映人民意志、凝聚人民智慧、团结人民力量。其次，要把“始终关注民生”作为基层治理的关键特征，通过政策倾斜重点培育和支持与民生问题息息相关的发展领域，始终坚持将改善民生福祉贯穿到基层治理各项工作之中。最后，要把“人民满意”作为衡量基层治理的重要标准，从实质上实现、在现实中体现全体人民共同富裕，提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **新发展格局要求以“系统性”指导基层治理创新**

党的十九届五中全会，将“坚持系统观念”作为“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的五项原则之一，这既是对构建新发展格局的战略部署，也是对基层治理创新的明确要求。

首先，“系统性”要求基层治理创新要牢固树立“一盘棋”思想。必须从全球治理的宏大视野、国家治理的全局视角、地方治理的整体视域，来看待基层治理创新的功能，从而在“两个大局”中深刻理解基层治理的定位，全面激发基层治理新动能。其次，“系统性”要求基层治理创新要坚持贯彻“一体化”理念。必须从经济社会发展的多因素、多层次、多方面理解基层治理创新，做到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，将基层治理行为内置于解决社会问题、服务社会发展的全过程去思考，统筹发展与安全，做到物质文明和精神文明全面发展，推动城乡融合发展，在多重目标中寻求动态平衡。最后，“系统性”要求基层治理创新必须要始终坚持“整体性”思路，要从基层治理体系各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系来探究基层治理规律，把基层治理体系当成一个有机整体，追求基层治理体系的系统集成与整体优化。

### **新发展格局要求以“效能性”指导基层治理创新**

高效能治理与高质量发展相辅相成、互相成就。党的十九届五中全会指出，“构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”。这也是新发展阶段，构建新发展格局对基层治理创新的“效能性”要求。中央顶层设计和上级决策部署能否具体落实、落细、落地，取决于基层治理是否有效能。

首先，要把“创新驱动”作为基层治理转型的动力源。这就要求进一步深化重点领域和关键环节改革，从思想观念入手，破除体制机制陈弊，充分发挥我国社会主义制度优越性，正确处理“守正”和“创新”的关系，以持续改革促进基层治理效能提升。其次，要把“有效治理”作为基层治理创新的关键词。这就要求基层治理要遵循“有效性”，要更有“效率”地去实现发展目标，正确处理顶层设计与基层探索的关系、稳定有序与充满活力的关系、赋权赋能与基层减负的关系，把制度优势更好转化为治理效能。最后，要把“更加安全”作为基层治理创新的新内涵。良好的安全环境是开展其他一切工作的必要基础，当前的基层治理要坚持发展与安全并重，在狠抓传统安全问题的同时更加关注非传统安全问题，把握新形势下非传统安全问题的脉络和规律，时刻警惕防范“灰犀牛”和“黑天鹅”事件，筑牢基层“安全基石”，提升基层治理效能。

### **构建新发展格局要求基层治理创新把“转职能、转方式、转作风”**

#### **作为重点内容**

构建新发展格局立足当前、着眼长远，事关党和国家建设事业全局，是一场站在战略谋划高度引导的系统性、深层次变革。反映在基层治理创新层面，要求各级政府能够紧紧围绕建设人民满意的服务型政府加快转变政府职能。基层治理创新包含对政府“转职能、转方式、转作风”的新要求：既对政府职能错位、越位、缺位现象实施“零容忍”；同时

要求政府履行市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的“高效能”，由此全面提升基层治理效能，助推新发展格局构建。

### **要以更高要求推进政府职能转变**

党的十九届五中全会明确提出要加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，推动有效市场和有为政府更好结合，以更好地服务于构建新发展格局。在基层治理创新中要把“转职能”作为关键一招。

首先，把深化“放管服”改革作为推动政府职能转变的“牛鼻子”，通过简政放权全面激发市场活力和社会创造力，通过放管结合为市场参与者创造公平竞争的市场环境，通过优化服务为市场主体提供发展所需的便利条件。其次，要把持续优化营商环境作为推动政府职能转变的“主抓手”，按照“市场化、法治化、国际化”要求，加快关键环节和重要领域改革步伐，聚焦市场主体关切，对新产业新业态实行包容审慎监管，激发市场主体发展活力。再次，要把“三张清单”作为推动政府职能转变的“利器”，拿出“权力清单”明确政府该做什么，做到“法无授权不可为”，给出“负面清单”明确企业不该干什么，做到“法无禁止即可为”，理出“责任清单”明确政府怎么管市场，做到“法定职责必须为”。

### **要以更快速度推动治理方式转变**



构建新发展格局，需要创新基层治理方式，从而更好地调动基层资源与社会力量，发挥基层治理面向社会的直接作用，最大限度地惠及人民群众。

首先，推进政务服务“三化”，通过标准化、规范化、便利化的服务流程，达到质效高的政务服务结果，降低社会运行成本。其次，要实现多元治理，着力构建“党建引领、政社互动、多元共治”的基层治理新体系，完善党领导下的基层多元共治机制，在法治、规范、有序的框架下，培育发展依法自治的现代社会组织，充分关注和激活各类基层组织、市场主体和群众个体活力，打造共建共治共享基层社会治理新格局。最后，要实现协同治理，变“各自为政”为“互联互促”，破解部门分割、条块分割，构建全覆盖、深融合、广联动的联结机制，形成基层治理的整体效应。

### **要以更大力度实现工作作风转变**

抓基层治理本质上就是要把人民群众服务好，让人民群众满意。如果工作作风漂浮，基层治理就必然偏离方向。高高在上、脱离群众，不仅凝聚不起基层组织和群众的力量，还会引起老百姓的反感。要想抓好基层治理，就必须把加强基层干部作风建设摆到突出位置。

一方面，要真抓实干，反对形式主义。坚持标本兼治，推动松绑减负，紧盯老问题和新表现，全面检视、靶向治疗、常抓不懈，严防基层

成为形式主义重灾区。另一方面，要深入群众，反对官僚主义。注重包容性、差异性，“决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事”。

## **构建新发展格局要求基层治理创新把“科学化、民主化、法治化” 作为检验标准**

创新基层治理是新发展阶段推动经济社会持续健康发展的重要命题。基层治理创新必须基于“社会主要矛盾变化”的根本性判断开展，必须基于“新发展阶段”“新发展格局”和“高质量发展”等一系列具有历史界标意义的认识来推进。党的十九届五中全会指出要“健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平”。这对新发展格局中的基层治理创新提出了明确要求。

### **新发展格局要求基层治理创新更加突出“科学化”**

不断提高基层治理的科学化水平，是新发展阶段推动基层治理创新的必然要求。在新发展格局中进行科学有效的基层治理，需要遵循基层治理规律，科学设定目标，合理使用技术手段，恰当制定工作标准。

首先，基层治理创新要以科学的指标体系为导引。指标是基层治理现代化的客观参照，是融合技术、经验的目标参数。新发展格局要求基层治理在质量、效率、公平、可持续性和安全等方面予以高度关注，并把这些指标纳入基层治理的指标体系中，作为基层治理创新的指挥棒和风向标。其次，基层治理创新要以科学的技术手段为支撑。以物联网、

大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术为支撑，以多部门协作和信息共享为手段，将技术要素全方位融入基层治理，塑造基层智慧治理模式，以智慧治理为“三共”治理提供新活力，实现基层治理技术现代化。最后，基层治理创新要以科学的考核方式为支撑。推行科学的痕迹管理，杜绝“痕迹主义”蔓延，不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，发挥科学的评价考核体系对于推进基层治理创新的指引作用。

### **新发展格局要求基层治理创新更加突出“民主化”**

民主协商在当代中国社会治理的发展中一直扮演着重要角色。在构建新发展格局的进程中，要促进基层民主治理更加健全，社会公平正义进一步彰显。

一方面，在民主协商的主题选择上，要从新发展阶段的基本情况和人民群众的现实需求出发，将与民生相关的社会问题作为基层民主协商的主题，激发民众参与协商的积极性，同时也可以促使政府根据民众诉求加强基层治理创新。另一方面，要结合新形势，积极创新并灵活运用多种协商形式，根据不同环境、不同条件、不同主题、不同主体选择不同的协商形式，为基层治理、社会发展和改善民生助力，促进经济社会又好又快发展，推动实现高质量发展。同时，要不断创新和健全基层民主监督机制，通过监督模式创新推动民主决策、民主管理、民主监督三者协调发展。

## 新发展格局要求基层治理创新更加突出“法治化”

党的十九届五中全会提出了到二〇三五年要“基本建成法治国家、法治政府、法治社会”的目标。基层法治水平关乎国家治理体系与治理能力现代化进程。要时刻把“法治化”作为基层治理创新的一条主线，让基层治理论法治化为构建新发展格局保驾护航。

首先，建立“明规则”，破除“潜规则”，总结提炼基层治理实践探索中行之有效的好做法、好经验，使其进一步制度化、规范化、法治化，实现基层治理创新向前推进一步，制度建设就跟进一步。其次，实现基层治理的法治自觉，将基层治理各项工作纳入法治化轨道，形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好氛围，着力强化干部依法决策、依法行政的意识，真正把依法办事作为基层治理的行动自觉和行为准则。最后，要健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动“中国之治”再创新奇迹，展现中国特色社会主义强大生命力，为解决人类问题贡献中国智慧，提供基层治理的中国方案。

## 年轻干部要在提高“政治三力”上下功夫

3月1日，2021年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班在中央党校开班。习近平总书记在开班式上发表重要讲话，对年轻干部提出明确要求，强调要自觉加强政治历练，接受严格的党内政治生活淬炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使自己的政治能力同担任的工作职责相匹配。为此，广大年轻干部要深入学习领会，切实在提高“政治三力”上下功夫，扣好为官从政的“第一粒扣子”。

风起于青萍之末，浪成于微澜之间。尽管形势发展瞬息万变，但事物发展总有其自身规律，于细微之处也总能洞见其苗头和征兆，这就需要年轻干部有较强的政治判断力，能够科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战。政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。年轻干部唯有旗帜鲜明讲政治，以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，不断增强分析和判断形势的积极性、主动性和紧迫感、责任感，才能不断掌握主动权，提升政治判断力。要在保持政治敏锐性和政治鉴别力上下功夫，要善于从讲政治的角度思考和分析问题、把握和研究形势，时刻保持立场坚定、谦虚谨慎，特别在重大问题和关键环节上要确保头脑特别清醒、眼睛特别明亮，不为错综复杂的形势、琐碎繁杂的难事所迷惑和干扰，善于从一般事务中发现政治问题、从倾向性和苗头性问题中发现政治端倪、从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，以自身

强大的政治判断力，力促自身成长成才，始终做到坚持政治立场不移，确保政治方向不偏。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。无论从事何种工作，思之愈深，则理解越准，也就能行之越稳。特别是对于年轻干部而言，既然选择了为民奉献，自己从事的又是政治工作，就必须提高政治领悟力，自觉扛起自己所肩负的政治责任，时刻将“围绕中心、服务大局”作为工作的重要原则，在充分理解和把握大局中，找准行动的目标和方向。要不断加强思想政治理论学习，将学习作为成长成才的关键环节和必要手段，不断提高理论修养、政治素养，要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想和中央指示精神，结合自身岗位职责做好细化落实，做到学思用贯通、知信行合一，真正把党的创新理论作为认识世界、改造世界的强大思想武器，确保自己在思想上和行动上同以习近平同志为核心的党中央保持一致。要对“国之大者”了然于胸，多算、善算“集体账”，明确自己为谁奉献、怎么奉献，在学习思考和为民实践中加深对“全心全意为人民服务”根本宗旨的理解和把握，真正以政治领悟力的提高，增强履职尽责的针对性、精准性和有效性。

权力就是责任，有责就要担当。党员干部讲担当，重要的一个方面就是坚决将党中央各项决策部署贯彻好、落实好、执行好，确保党中央政令畅通、各项目标任务落地见效。对于年轻干部而言，政治执行力体现在立足岗位的务实奉献之中。这就需要强化责任意识，坚定不移提高政治执行力，真正以实打实的工作执行，力求实打实的工作成效。要经



常“仰望星空”，同党中央精神对标对表，坚持以党中央的要求为根本工作指南，及时校准自己的工作方向，切实做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要注重“脚踏实地”，夯实执行之责，始终坚持底线思维，不断增强问题意识，在具体工作任务落实中提高执行能力、增强执行效果，要勇于发现问题、敢于直面问题、善于解决问题，做到不回避矛盾、不掩盖问题、不推卸责任，及时有效化解风险隐患、解决矛盾问题，做到见微知著、防患于未然，在知责于心、担责于身、履责于行中实现自身价值、作出应有贡献，真正无愧于新时代年轻干部的称号。

## 中国道路的百年探索及其现实启示

### 【庆祝中国共产党成立 100 周年】

习近平总书记指出：“方向决定前途，道路决定命运。”这一被历史反复证明的真理告诉我们：道路问题至关重要。中国共产党百年来的辉煌历史，正是一部团结带领各族人民艰辛求索、不懈奋斗，把马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，探求国家独立、民族解放和国家富强、人民幸福之路的历史。回首这段岁月，我们不仅能够深刻领会道路问题直接关系到党和人民事业兴衰成败，更能够坚定把命运掌握在自己手中的勇气，志不改、道不变，在中国特色社会主义道路上砥砺前行、阔步向前。

### 道路探索是贯穿中国共产党百年奋斗史的一条主线

1921 年中国共产党成立后，迅即投入革命洪流之中。大革命失败后，毛泽东同志率领秋收起义部队上井冈山，进行创建革命根据地、开展工农武装割据的斗争，在实践中创造性探索出一条以农村包围城市、武装夺取政权的革命道路，丰富和发展了马克思主义无产阶级革命理论。沿着这条正确道路，我们党团结带领人民进行 28 年浴血奋战，完成新民主主义革命，建立人民民主专政的新中国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。

1952 年 9 月，毛泽东同志提出“中国怎样从现在逐步过渡到社会主义去”的指导方针和大致设想。1953 年 6 月 15 日，中央政治局扩大



会议对此进行讨论，毛泽东同志在会上首次提出党在过渡时期总路线的基本内容。后来正式表述为：党在这个过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造。这就是“一化三改”。“一化”是国家独立和富强的必由之路，“三改”是“一化”的必然要求。这条适合中国特点的社会主义改造道路，是中国共产党的独创性经验。1954年2月，党的七届四中全会通过决议，正式批准了这条总路线。到1956年，全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，初步建立起公有制占绝对优势的社会主义经济制度，实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定根本政治前提和制度基础。

“文化大革命”结束后，中国面临向何处去的艰难抉择。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，在深入总结经验教训基础上提出“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”，“这条道路叫做建设有中国特色的社会主义的道路”，作出把党的工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。在探索这条前无古人的全新道路进程中，党中央明确提出“建设有中国特色的社会主义”的重大命题，系统阐述社会主义初级阶段理论，提出党在社会主义初级阶段的“一个中心、两个基本点”的基本路线，确定社会主义现代化建设“三步走”发展战略，为当代中国发展进步明确了大致的时间表，初步绘制了实现中华民族伟大复兴的路线图。这条道路极大调动了亿万人民积极性，极大焕发了

社会主义生机活力，使中国以世界上少有的速度持续快速发展起来，谱写了波澜壮阔的历史篇章。

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前，捍卫中国特色社会主义，坚持中国特色社会主义道路，依据新的实践确立党的基本纲领、基本经验，确立社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向 21 世纪。

进入新世纪，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义。党的十七大首次对中国特色社会主义理论体系作了概括，指出中国特色社会主义道路就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路实现中华民族伟大复兴。准确判断新时代我国社会主要矛盾，统筹

推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，进一步理顺各项工作的关键环节、重点领域、主攻方向，在实践中不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，坚定不移走中国特色社会主义道路、与时俱进拓展中国特色社会主义道路，推动中国特色社会主义道路越走越宽广。

习近平总书记指出：“从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。”中国道路映照不变初心。百年来，中国共产党团结带领人民走自己的路，在长期实践中探索出中国革命道路、中国社会主义改造道路和中国特色社会主义道路，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。

### **坚持中国特色社会主义道路，不断创造新的历史伟业**

百年建党，百年华章。中国道路，引领方向。习近平总书记指出：“中国特色社会主义道路，开拓于中国人民共同奋斗，扎根于中华大地，是给中国人民带来幸福安宁的正确道路。无论遇到什么风浪，在坚持中国特色社会主义道路这个根本问题上都要一以贯之，决不因各种杂音噪音而改弦更张。随着新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实



践不断向前，我们的道路必将越走越宽广，我们的制度必将越来越成熟。”在新时代奋斗征程上，我们无疑会遇到许多难以预料的巨大风险和严峻挑战，要进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，但只要 we 认真汲取历史经验，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，我们的道路必将越走越宽广，中华民族伟大复兴的宏伟愿景必将实现。

其一，坚持党的集中统一领导，服从核心、维护核心，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。中国革命、建设和改革取得伟大成就的关键因素，就在于始终坚持党对一切工作的领导，并且拥有坚强领导核心。毛泽东同志吸取大革命失败的教训，提出“政权是由枪杆子中取得的”，在三湾改编中确立“支部建在连上”，在古田会议上确立思想建党、党指挥枪的原则。邓小平同志指出：“在中国这样的大国，要把几亿人口的思想 and 力量统一起来建设社会主义，没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党，没有这样一个党的统一领导，是不可能设想的，那就只会四分五裂，一事无成。”坚持党对一切工作的领导，是历史和人民的选择。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，推动党和国家事业发生深层次、根本性变革，推动中国特色社会主义进入新时代。在坚持和发展中国特色社会主义征程中，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是 2020 年新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央



不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、攻坚克难、开拓创新，奋发有为地推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

其二，坚持解放思想、实事求是，将马克思主义基本原理与中国具体实际相结合，不断进行理论和实践创新。邓小平同志指出：“实事求是马克思主义的精髓。要提倡这个，不要提倡本本。我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。”习近平总书记强调：“实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切从实际出发，理论联系实际，在实践中检验真理和发展真理。”进入新时代，坚持实事求是，就要清醒认识和正确把握我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段这个基本国情。推进改革发展、制定方针政策，都要牢牢立足基本国情，尊重客观规律，脚踏实地，奋发有为，沿着中国特色社会主义道路，扎实向长远目标迈进。

其三，坚持独立自主，中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理，不断增强民族自尊心和自信心。毛泽东同志指出，中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况。邓小平同志总结这条历史经



验时指出：“中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办。独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。”习近平总书记强调：“独立自主是我们党从中国实际出发、依靠党和人民力量进行革命、建设、改革的必然结论。不论过去、现在和将来，我们都要把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持民族自尊心和自信心，坚定不移走自己的路。”党的十八大以来，我们党科学处理独立自主、自力更生与改革开放的关系，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路。

其四，坚持把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把党的正确主张变为群众的自觉行动。毛泽东同志指出：“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。”“在革命政府的周围团结起千百万群众来，发展我们的革命战争，我们就能消灭一切反革命，我们就能夺取全中国。”在革命、建设、改革各个时期，我们党始终把人民利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，获得了最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉。习近平总书记明确提出“把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标”，始终坚持以人民为中心的发展思想，维护人民主体地位，要求全党“珍惜人民给予的权力，用好人民给予的权力，自觉让人民监督权力，紧紧依靠人民创造历史伟业，使我们党的根基永远坚如磐石”。

其五，坚持加强党的建设，勇于自我革命，保持党的先进性纯洁性，使党始终成为坚强领导核心。习近平总书记指出：“党领导人民治国理政，最重要的就是坚持正确政治方向，始终保持我们党的政治本色，始终沿着中国特色社会主义道路前进。”在领导开创中国革命道路过程中，毛泽东同志率先提出思想建党，并将党的建设作为伟大工程向前推进。改革开放以来，在探索中国特色社会主义道路进程中，加强党的建设始终得到高度重视。邓小平同志明确指出，党风问题是关系党的生死存亡的大问题，强调一手抓改革开放，一手抓惩治腐败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全面从严治党，以雷霆万钧之势开展反腐败斗争，要求全党要更加自觉地坚定党性原则，勇于直面问题，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，将党的建设新的伟大工程推向新阶段。面向未来，要确保党中央重大决策部署贯彻落实到位、引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮行稳致远，必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。