

2019 年陕西公务员考试《申论》-A 卷

【给定资料】

1. “诚”从字源上看，由“言”和“成”两个部分组成，是“实现所讲的话”的意义。诚与信有着密切的联系。诚是人内在的德性，信则是诚的外在表现。诚于中，必信于外。“诚信”是中华民族几千年来始终崇尚的一个基本的美德，诚就是真实不欺，既不自欺，也不欺人，对自己，要真心实意地为善去恶，以诚进德；对他人，要开诚布公，无所隐瞒。信是“五常”之一，其含义也是诚实不欺，主要是指在与他人交往中应当遵守诺言、实践成约。

古代先哲们都认为，诚是一切道德行为的基础和从事道德修养的前提，无诚则无德，诚也是一个人学为和立业的根本，无诚则事难成，而信以诚为基础，以义为准绳，诚信要求人们守信履约，不弄虚作假，不欺诈为恶，而婚姻是一种夫妻权利和义务关系的契约，在婚姻关系中，本身就应当履行诚实无妄、信守诺言、言行一致的美德。人对婚姻的诚信包括对人的诚信和对婚姻关系的诚信。

改革开放以来，随着经济社会的迅速发展，公民个人财产构成出现了新情况，财产价值日益增大，夫妻财产改变了过去仅有单一的简单生活资料及简单生产工具的状况，不动产及生产资料大大增加，价值已由以往的数百元、数千元变为今天的数十万元乃至数以亿计，越来越多的居民拥有价值巨大的个人财富，而妇女的普通就业，其经济地位有了较大的提高，基本上改变了经济上依赖丈夫的被动局面。这一切为夫妻在财产权利上的现实平等，提供了一定的基础。然而，随着社会的进步，我国婚姻的走势也越来越西化。离婚率的增加，男女爱情观念的变化，一度引起了很多人关注。离婚的法律后果不仅表现为夫妻双方人身关系的分离，也表现为夫妻财产的分割。好在时代对诚信的要求，也在慢慢地进入难以驾驭的离婚领域，甚至被一些道德观念较强的男人或者女人们接受和时兴。人的素质和诚信意识的提高，让越来越多的人开始自觉遵守诚信的道德准则，特别在离婚过程中，在减少伤害对方的同时为对方未来的幸福打好物质基础，离婚男女也在打造“诚信”品牌。“诚信”的介入，离婚族的家财分割便不会给双方造成更大的伤害。

2. “不乱扔杂物、不乱搭乱建、不违规饲养宠物，倡导邻里文明停车、和睦共处，积极配合社区的各项工作，共筑美丽幸福家园，争做诚信居民，为‘信用社区’贡献力量！”在先锋街道举行的“争做诚信居民，共建信用社区”千人誓师大会上，社区居民代表一起郑重宣誓。

经历 4 年探索实践，X 市今年成功获批社会信用示范城市。地处市中心的先锋街道围绕如何让信用管理走进群众日常生活，开展了一系列基层管理创新，全面开展了诚信社区建设活动，将诚信建设向社区延伸。

“我们街道的光明社区 2015 年就率先开展了征信体系建设工作，4000 名常住居民每人都有‘诚信身份证’！”街道办事处负责人介绍，光明社区是 X 市首个建立征信管理体系的社区。3 年来，社区居民对征信有了实实在在的认识。随着征信体系的建立和完善，征信已经渗透到光明社区每个角落，扎根在每一个居民心中。“信用信息平台里的分数高，好处很多。自己的口碑好，别人都爱和你交往。”社区居民毕女士说。孟先生开办了社区国画公益课堂并担任授课老师，免费教授居民国画。提起创建国画公益课程的初衷，他说：“我本身就是搞美术的，所以想让更多居民喜欢、了解国画。”让孟先生没有想到的是，一心做好的“份内事”竟然让自己得到 20 分的征信加分，成为社区居民学习的榜样。“我开办国画公益课堂不是为了加分，但是街道和社区给了这份荣誉，我也特别高兴。”孟先生说。

光明社区的居民征信条款是与市征信办多次沟通协调后最终制定的，社区征信管理有一套严格的流程和评价体系。社区建立了社会信用信息共享平台及门户网站，并将之与市信用平台对接。社区通过平台和网站推进信用信息归集，目前已归集行政许可和行政处罚公示数据 20169 条，信用数据 4187 条，“红黑”名单数据 311 条。居民信用等级根据分数不同，分为五个星级，可在政策扶持、岗位招考、评先评优、发展党员、银行贷款等领域作为考量指标。居民在好人好事、保护社区环境等方面有所作为的，每次加 5 分；对随意倾倒杂物或者造谣生事等行为，每次扣 5 分。行为更加恶劣的，还要提报市级征信平台。社区负责人介绍，社区正在开展“诚信楼宇”“诚信家庭”“诚信个人”“诚信商铺”等活动，通过展示墙、电子宣传栏等展播诚信事迹，“我们要充分发挥榜样的激励作用，尤其要发挥党员干部的模范带头作用。今后我们还要推动窗口单位和工作人员的诚信建设，把基层管理和服务融入到诚信社区的建设中。”

先锋街道的上岭社区也积极响应建设“诚信社区”活动的号召，开展“诚信社区”创建活动。社区及时成立“诚信社区”创建领导小组，由社区书记担任组长，主任担任副组长。领导小组深入研究社区的实际情况，针对社区内商家和工厂较多的情况，决定以这些商家和工厂的诚信建设为重点，带动诚信社区的全面建设。

社区安排工作人员对辖区 20 余家经营门店发放了“诚信经营”倡议书，并对辖区的超市、餐饮门店等开展食品安全检查。在检查中，社区工作人员还向广大商户大力宣传《食品安全法》等法律知识，增强食品经营户的法律意识，强化守法经营理念。社区联合 X 市市场

监督管理局在菜市场门前举办“百城万店讲诚信”主题活动，通过设置咨询台、投诉举报台、发放宣传资料、现场讲解等方式，向广大群众普及了安全消费、识药用药、生产等常识，引导消费者养成科学、健康、文明的消费习惯，倡导广大商家和群众争做诚信的传播者、践行者与维护者。

上岭社区联合市场监督管理局等有关部门对社区各商户和菜市场各个摊位进行多次巡查。经过巡查，社区内商户全部诚信经营，信誉良好，得到了周围居民的一致好评。各有关部门还在菜市场进行“诚信经营”大走访活动，对市场内商家的交易秤进行检查。结果显示，菜市场商家都能够做到诚信经营。

上岭社区联合社区各企业开展“质量第一、诚信做产品”活动。社区书记讲解了开展活动的目标、内容和意义。随后，企业负责人就提高产品质量、诚信做产品等方面做的工作进行了介绍，并与员工签订了《产品质量诚信承诺书》。通过此次活动，进一步强化了生产企业的信用观念。

人无信不立，业无信不兴。诚信不仅是个人安身立命的根本，也是社会良序发展的基石。

党的十八大以来，党和国家高度重视诚信建设。习近平总书记在多个不同场合围绕诚信主题发表了一系列重要论述，从战略高度为新时代中国的诚信建设提供了基本遵循。他从历史维度、价值维度、实践维度对诚信问题进行了深刻阐述，进一步指出中华文化关于诚信的思想和理念，不论过去还是现在，都有其鲜明的民族特色，都有其永不褪色的时代价值。他强调，要运用法治手段解决道德领域突出问题。对突出的诚信缺失问题，既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统，又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，使人不敢失信、不能失信。对见利忘义、制假售假的违法行为，要加大执法力度，让败德违法者受到惩治、付出代价。

为全面推进诚信建设，党和国家作出了一系列重要部署。中共中央办公厅印发的《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》强调：“以诚信建设为重点，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。”中央文明委发布《关于推进诚信建设制度化的意见》，明确规定通过曝光失信当事人、限制严重失信者高消费行为等手段打击失信行为。这是我国第一份强调从制度层面推进国家诚信建设的中央文件。国务院先后发布《关于建设完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，建立起社会诚信奖惩制度，并进一步完善了失信惩戒制度。诚信建设从注重教育走向教育与制度建设并重。

3. 一年前，小张从北京到杭州工作。在租房时，她惊喜地被中介告知，由于她的信用记录良好，所以不用缴纳两倍于月租的租房押金。而北京的胡先生，却遇上了一件让他颜面尽失的事情：原本在假期准备租辆宝马车和朋友外出自驾游玩，没想到却被租车公司拒绝。原来，胡先生由于欠款许久未还，已经被列入了“老赖”的名单，导致自己的信用数据不佳，被禁止租车。

2018年2月起，到E市妇女儿童医疗中心就诊的病患们发现，只要自己的信用度足够好，在医疗中心就可以“先诊疗后付费”，而无需一次次在诊室、检查室和交费处之间奔波，大大节省了自己的时间和精力。

信用骑车、信用住店、信用借书、公交车扫码乘车……这一幕一幕都告诉我们中国正在迈进信用社会。随着大数据时代的来临，信用成为每个人的“第二张身份证”。每个人、每个机构的信用度都可以被量化，曾经“看不见”“摸不到”的信用，正在逐步“变现”。

信用也提升了交易效率，为新经济提供支撑。对于废旧手机回收利用创业者向先生而言，信用就为他解决了“先收手机还是先付款”的难题。“先收手机，用户不放心。先付款，我们也怕损失。”向先生说，引入信用后，对高分用户优先付款，订单量上浮一倍，也没有出现违约情况。

有了信用的助力，企业经营效率变得更高。目前，多家共享单车企业已实现信用免押金，大大方便了新用户开通使用。一些共享汽车、共享租衣企业也在研究信用梯度收费等模式，最大限度吸引用户。用户对信用的珍视也令人惊喜。以租车为例，引入信用分后，行业租金欠款率下降了52%，违章罚款欠款率下降了27%。

在网络高度发达的今天，资源的分布不再局限于有形市场，很多资源分布在网络上。资金资源不再集中在类似于银行这种金融机构身上，而是通过互联网分散分布。一个人只要拥有足够的信用水平，在网络上就能够筹集到资金。所以，信用社会给予人们一个公平发展的环境。“信用既是商业社会的内在原则，也创造价值和财富。”某研究员说，随着信用体系不断完善，每个人都能在社会中获得公平发展的机会，这将大大激发全社会创业创新热情。

在某信用机构负责人看来，10年后，国内绝大多数城市都将成为信用城市。诚实守信的市民和商家，会享受到非常大的便利，政府的管理效率也将大大提高。信用体系的建立可以推动整个社会综合治理的发展。

在S市，26万老人领取养老金不用亲自跑腿去现场，只需要在手机上进行一次信用认证。购房者提取公积金时也不需要准备大量证明材料，柜台的人脸识别系统扫描后，他的相关信用信息迅速呈现……在促进政务精细化管理方面，“信用”正在发挥越来越重要的作用，

有着高信用值的市民在通过实名认证之后，越来越多的业务都可以通过互联网进行办理，“刷脸”即可，而无需到窗口排队。

凑一堆人就走的“中国式过马路”、不走寻常路玩“跨越”、开车煲电话粥、没事打开远光灯……这些交通违规行为带来安全隐患，给城市管理增加了困难。当前，有的城市把这些交通违规行为纳入个人信用记录，已经能实现这样的应用场景：一名过马路闯红灯的路人，被监控系统识别身份，达到一定次数将扣除相应信用分，降低信用等级，严重的甚至会影响贷款。这种做法背后的逻辑是：一个不尊重交规的人，也可能做出不尊重其他公共规则的行为。个人信用信息就是对个人的一种人格勾勒。在一个公民素质发育成熟的社会，对公民的信用评估，往往是以公民在公共事务中的态度和做法为基本出发点的。信用既是一种道德品质，也是一种制度和规则。信用体系全面建立的意义不仅在于解决押金带来的纠纷，更在于塑造一个和谐的社会，换言之，每个人都更规矩——因为违反社会规则，将令你寸步难行。

4. 老潘是G县龙台村农民，前些年一直在沿海某省的服装厂打工，收入也很稳定。但由于离家远，无法照顾子女，于是萌生了在家开服装加工厂的念头。可是租厂房、找工人、买机器设备几乎花光了所有的积蓄，周转资金的事让老潘一筹莫展。万般无奈之下，妻子提出了找银行贷款的主意。令他们没有想到的是，仅仅两天，老潘就如愿获得了5万元的贷款，服装厂顺利开工了。老潘说，不用担保人，也无需资产抵押，简简单单就贷到款了。这样的便捷，就是因为“信用村”这个称号。

龙台村以农业为主，几年前，村民因既无合法抵押物和担保人，又无任何社会信用记录，无法获得银行贷款，基本生产资金靠民间借贷，更谈不上高投入、高产出。近年来，当地政府和银行成立“创建信用村”领导小组，结合该村实际情况，制定了《龙台村创建信用村实施方案》。政府建立“党群服务中心”，并派专人常驻办公，相关银行全力参与。政府、银行和村民三方共同签订守信合约，合约约定村民用身份证在银行代办网点登记建立个人基本信息，银行核实后为村民建立永久信用基础信息档案，对农户进行信用评级。此外还对贫困户分别制定扶贫计划和脱贫致富奔小康规划，做到“一户一策，精准扶贫”。

在创建信用村过程中，针对部分农户不愿参与的情况，领导小组利用各种载体，广泛宣传信用村建设工作的重要意义和目标要求，采取“以先进带后进，正向激励形成面”的思路，发展一批、争取一批“信用户”，根据信用等级对其授信2至3万元，及时为其提供低利率的创业及经营资金，让农户看到当上“信用户”的实惠，同时，“信用户”积极帮扶一般农户争创“信用户”，带领其维护和提升个人信用，发展养殖、种植发家致富。“这样做不仅有利于工作开展，还能促进村民之间信任互助的关系，形成良好的民风。”龙台村党支部书

记说。

为强化“信贷+扶贫”的引领作用，针对农户不同的情况，领导小组量身定制不同扶贫信贷模式。像老潘这样有能力、有特长、缺资金的农户，银行发放信用贷款支持其自主创业，针对当地药材种植这一优势特色产业，专门出台信贷产业“药农贷”，支持药物种植户。此外，领导小组还在自愿的基础上，根据当地村民普遍种植红薯的情况，发放专门的项目扶贫贷款。该村红薯种植合作社成立后，吸收了48户贫困户入社，银行发放扶贫项目贷款70万元，支持他们种植红薯，这些农户因种植红薯户均收入大幅增加。

5. “你有多少分了？”正成为F市市民茶余饭后的话题，这里的“分”指的是个人信用积分。信用积分高的市民，可在24小时自助图书馆免押金借书，还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。“信用越来越有用”，恰如网友评价，信用正成为个人和社会的一笔宝贵财富，“无形”的信用给守信者带来“有形”的便利。

与此同时，在动车上吸烟、在飞机上寻衅滋事、逾期未履行行政处罚罚款缴纳义务……这些长期以来为人们深恶痛绝的行为，将面临“寸步难行”的处罚。近日，123名限制乘坐火车严重失信人和381名限制乘坐民用航空器严重失信人名单新载入“诚信中国网站”最新公示的名单上。“干得漂亮！就是要让失信者寸步难行！”网友的评论，代表了广大群众的心声。

伴随着我国现代化进程的加快，传统“熟人社会”逐渐瓦解，利益主体更趋多元，经济社会交往常常在陌生地、陌生人之间进行，对全社会诚信水平提出了更高要求。党的十八大以来，从制定全国统一的信用信息采集和分类管理标准，到初步形成守信联合激励和失信联合惩戒机制，再到全面实施统一社会信用代码制度，基本建成统一的信用信息共享平台，国家社会信用体系建设的步伐明显加快。“一处失信、处处受限”的联合惩戒大格局逐步呈现，“守信受益、失信难行”的良好势头初步形成：在法院执行领域，254万失信被执行人慑于信用惩戒，主动履行义务；在税收征管领域，各级税务机关累计公布税收违法“黑名单”案件9341件，共有1170户“黑名单”当事人在主动缴清税款、滞纳金和罚款后，被从“黑名单”中撤出；在电子商务领域，发布电子商务领域失信“黑名单”，共计987家企业，并通过全国信用信息共享平台推送至地方开展专项治理工作……基于制度建设的社会信用体系正呼之欲出。

但是我们也要看到社会信用体系建设依然任重道远，与社会期望还存在一定差距。在不少地方，类似机动车交通违章、社区违建、路边非法占道经营等行为，并没有纳入信用体系；而对于一些企业来说，招聘财务、中高级管理岗位等职位时，也常常因为难以获得有效个人

信用信息，不得不消耗大量精力调查应聘者的职业素养。

根据一家咨询公司数据，我国信用体系覆盖人口大约三到四亿，覆盖度约为 35%。“民间征信系统虽然吸收了更全面的互联网信用信息，但多集中在购物消费、金融信贷方面，角度比较单一，难以真正反映一个人的信用状况，与规模巨大的市场需求相比仍然杯水车薪。”一家信用机构的负责人说，目前我国信用应用场景仅仅开发了 1%，还有很多人对信用信息不够重视，不知道运用信用信息。

建立社会信用体系离不开对信用信息的征集，过去我国的征信工作主要由政府和银行主导，随着时代的发展，这已越来越不能满足社会的需要，放开市场引进民营征信机构势在必行。民营机构做个人征信会否泄露个人信息，成为公众关注的焦点。一家网站的专题调查显示，3000 多名投票网友里六成不看好民营征信发展前景，绝大部分都是出于对个人信息保护的担忧。“个人信息泄露了谁来负责？”这是网友问得最多的问题。信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私。对个人隐私的保护，不仅考验企业的技术能力，也考验企业的责任感和担当感。有专家说，“即使用户授权，也只采集合法、相关、必要的信息。”我国现在尚无专门的隐私权保护法，对于哪些数据涉及隐私权需要保护，缺乏明确的法律界定。“作为新生事物，对民营征信公司不宜求全责备，但相关立法和监管工作要加紧跟上。”

6. 随着社会的发展，旅游已成为一种对美好生活的要求，是老百姓生活中一道亮丽的风景线。N 市山川雄伟，拥有丰富的历史文化资源，而且经济发展迅速，市民收入水平高，具有得天独厚的发展旅游业条件。该市旅游业正在飞速发展，相关企业、从业人员和游客数量众多，旅游市场庞大，但遗憾的是，该市旅游业一直比较混乱，经常受到诟病。

余先生近日报名参加了一家旅行社组织的环城周边三日游。“在一家景区就进了七八家购物店，导游一直向我们推荐玉石和银器。我们进店不买东西导游不肯带人离开。有一个购物店我们足足待够了 2 个小时，行程安排上的景点多数只停留一刻钟，拍拍照就草草结束了。标榜的豪华游最后变成了购物游。”余先生说，“有的团员没有购买任何东西，导游不仅不给好脸色还对游客言语攻击。”

李先生一家趁着小孩子放暑假的机会报名参加了某旅行社的亲子游。旅游即将结束时，导游向他们推荐不在旅游范围内的另一个风景点。在听了天花乱坠的“描述性推介”后，听说每个人只需要 150 元，李先生一家觉得价钱好像也不贵，而且时间也刚好来得及，就决定掏钱一游。回来后李先生在网上一查，原来到那个风景点去旅游最高也就 90 元，李先生连呼“上当”，旅游的好心情顿时化为乌有。

此类现象缘何屡禁不止？在N市经营旅行社的王经理认为：“某些旅行社管理混乱，不重视服务质量，一味以低价诱惑顾客，导致旅游行业很不规范。”随着旅游行业成为朝阳产业，旅行社犹如春笋般破土而出，近两年，N市大小旅行社达百余家，其中难免鱼龙混杂，泥沙俱下。在王经理看来，有些旅行社根本就是“不怕你上当，就怕你不来。”报价低的出奇，不可能有利润，就是想引诱顾客，然后千方百计“宰客”。他们多做“一锤子买卖”，不指望什么“回头客”。旅行社经营秩序混乱的问题，已引起有关部门重视，旅游部门整顿过很多次。但是，这些旅行社往往抱着“逮着了就认罚，没逮着我狠”的态度，我行我素，大不了换身行头重新登场。“很重要的原因就是惩罚太轻，违法成本太低。”该市的旅游协会曾会长说，一些不合理低价旅游已经形成了灰色利益链条。受利益驱动，很多旅行社把“宝”全部押在游客身上，有的甚至将游客“转卖”给导游，收取人头费牟利，导游需要先期支付现款，一旦游客不买或者买的少，导游就很难以获得回扣，这个团就难以获利，甚至有可能大面积亏损。导游为了赚回成本及利润，就不得不依靠回扣，设法让游客多购物。游客购物多，导游服务态度就好；购物少，导游便冷嘲热讽。

最近，N市提出打造文明旅游城市。但没有良好的旅游市场，文明旅游城市只能是空中楼阁。曾会长说，守住底线关键在于增加失信违法的成本。专家建议，将处罚责任具体到人，并通过全国联网的信用记录等方式，“让失信者寸步难行”。监管和维权体系要更广泛，不仅政府要发挥自身职能，还应包括行业组织。在欧洲一些国家，相关的行业组织以行业自律形式切实为消费者维权，拒不履行义务的企业有可能面临“市场禁入”的严惩。古诗有云“人面桃花相映红”。桃花再红，也需“人”来欣赏；人与风景同在，旅游才会更美。相信在各方的共同推动下，N市的风景会更靓丽。

7. 为帮助大学生树立科学的消费观，推动年轻人群信用意识升级和诚信体系的搭建，团中央、教育部、银监会等多部门联合发起“金融安全专家校园行”活动。活动将调动全国3000余所高校的团组织共同参与，邀请金融安全专家走进校园，常年举办信用安全讲堂以及校园金融风险识别路演。

王先生是互联网金融服务公司L集团的运营官，作为活动嘉宾来到Z大学，向在场近300名学生传递信用安全的重要性及如何管理和保护个人信用。“信用是一个人的终身档案和隐形简历。”在演讲中，王先生建议，年轻人要学会保护个人信用，小心各类信用诈骗；同时也要学会管理个人信用，“越早建立个人信用，随着时间推移，其信用分值会越积越高。”

此次“金融安全专家校园行”活动在形式上也有所创新，除了演讲外，现场还设置了问

答及有奖竞猜环节。学生们积极踊跃地参与互动和答题，三名同学幸运地获得了手机大奖。

校团委老师表示：“自己平时对信用安全方面的知识基本没有了解过，更不知道迟交手机通讯费和水电费都会影响到信用。可以想象大学生们对这方面的了解更是少之又少，今天的讲座收获满满，希望以后开展更多这样有益于大学生信用安全的活动。”

现场大学生感言：“通过讲座我了解了如何保护自己的信息，也知道了如何避免生活中的一些陷阱骗局，明白了如何选择正确平台，保证自己财物和信息的安全。”

某大学发布的《全国大学生信用认知调研报告》显示，当前有近六成大学生缺乏信用知识，逾八成的大学生没听说过或不了解个人信用报告。而发生在校园的大部分金融欺诈行为，都和学生的信用安全意识、法律意识薄弱有关。大学生兼职刷单、用信用卡违规套现……“有些大学生缺乏基本的信用意识，对自己的征信信息并不珍惜，在这些学生眼中，个人征信信息是可以拿去做交易的筹码，甚至对欠贷不还将给自己今后造成的信用污点毫不了解。”有专家认为，加大信用教育的力度，拓宽常识教育的广度，建立信用约束机制和监管制度，已成为时代对高校思想政治工作和管理职责的要求。“举办这类交流讲座，很好地弥补了学生们的知识空白。这不仅有助于从根源上防范校园金融欺诈，也有利于培养具有法制意识和契约精神的现代公民。”

【答题要求】

一、根据材料 2，概括 X 市打造信用城市的经验。（10 分）

要求：简明、准确、50-100 字。

二、材料 3 中提到随着大数据时代的到来，信用已经成了每个人的“第二张身份证”，谈谈对这句话的理解。（15 分）

要求：分析准确、内容全面、150-200 字。

三、G 县准备在全县范围内开展诚信农村建设，根据材料 4 中龙台村诚信建设的做法谈谈有什么启示。（20 分）

要求：准确、简洁、条理清晰，不超过 200 字。

四、根据给定材料 5，指出当前诚信社会建设的问题，并针对这些问题提出解决措施。（25 分）

要求：准确、具体、简明、具有可行性，不超过 300 字。

五、你是 N 市旅游协会的会长，针对材料 6 中出现的问题，以“打造文明旅游城市”为主题给该市的旅游企业写一篇倡议书。（30 分）

要求：层次分明，语言简练，不超过 400 字。

六、材料 2 中提到，习近平总书记对于诚信问题分别从历史维度、价值维度和实践维度进行了阐释，任选维度写一篇议论文。（50 分）

要求：（1）自选角度，立意明确；（2）联系实际，不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）1000-1200 字。

2019 年陕西公务员考试《申论》-B 卷

【给定资料】

1. 丰收的季节，陕北高原到处是红彤彤的苹果。63 岁的赵家村村民老赵看着果实，满眼的喜悦。借助改革开放的东风，四十年来他用劳动创造了财富，改变了全家的生活状况，也见证了他们村乃至黄土高原翻天覆地的变化。

1978 年，来自远方的“包产到户”消息传遍了黄土高原的每个乡间田野，大家都期待的分田到户，让老赵看到了希望。“把地分到户以后，村民干劲十足啊！天不亮全家有劳动力的都上山劳动，直到晚上看不见才回家。山地上全部种的是小麦、高粱、谷子等粮食作物，平地上，家家户户都种白菜、萝卜等时令蔬菜，不到三个年头，交过公粮后自家的粮仓再也没有空过。”老赵说，从那时起，孩提时代憧憬的顿顿吃白面，成为了家常便饭。“早上吃白面馒头，下午吃白面面条，招待亲戚客人再也不用向邻居家借了，肉也不再是过年的奢侈品。”老赵回想着过往脱口而出。

经过几年勤劳奋斗，老赵家里吃的穿的都解决了，口袋里也有些余钱，他就开始着手住的问题。在村里，盖新房不止是老赵一家，在解决温饱问题后，农村开始兴建住所，改善居住环境。手表、自行车、缝纫机、收音机“三转一响”早已是陈年往事，冰箱、洗衣机、彩色电视机成为了普及品，网络、汽车和智能设备走进农户家中，生活水平发生了巨大变化。

在政府的宣传引导和自己思想转变下，他开始放弃种植小麦转而种植苹果，这在当时引起了不小的轰动。“不种麦子你吃啥呀？”“咱祖祖辈辈都是种地的好把式，种苹果能行吗？”当初许多村民劝他的声音依旧耳旁环绕，然而“一根筋”的他并不为所动，坚持走自己的路。

“种苹果也是辛苦，但是钱袋子鼓起来了呀！”老赵说。现在十亩苹果每年可收入八九万元，尝到种植苹果甜头的他继续扩大种植规模，还添置了许多果园农业机械。他指着远处的山说，那边有他新建的十亩果园，等果园挂果，他的收入可以再翻一番，即使将来老的干不动了，20 亩果园转给他人坐收流转金，也是一笔不菲的收入。

站在老赵家门口，大门左右脚上的两只洁白陶瓷鸽子造型栩栩如生，枣红色瓷砖上写着“吉祥如意步步高，一帆风顺年年好，家和万事兴”。走进院内，硬化过的院落再也不怕雨天泥泞不堪，水龙头一拧白花花的自来水流个不停，干净整洁的玻璃替代了过去糊窗用的麻纸，院子一旁新建的果库也即将投入使用，整个院内散发着勃勃生机。站在村口往村里看，

一排排窑洞跟城里的小区一样，整整齐齐。

“真是没想到我现在也能过上这样的日子”，老赵感慨到，“想跟老伙伴唠几句，手机拿起来就打。想看看新鲜事儿，微信上多着呐。想到县里买东西，村口一天有好几辆班车。村里还建了一个图书室，摆上了科学种养殖的有关书籍。晚上大伙儿自发集合在村民广场，交流交流各自的想法，也有了休闲的好去处。这两年大家还结成团，到北京、内蒙转了转，可开心啦。”

2016年老赵被推选为乡贤，从此他的劲头更足了，不但循循善诱地教育人，还耐心地帮助村民调节邻里纠纷和家庭矛盾。2017年11月，村里一户人家的三个儿子，因为照顾老人发生了纠纷，老赵和其他5名乡贤凌晨2时还在劝说。他回忆说：“坐在一起说不通就分头说，给他们讲道理，想解决办法。”最终，经济条件好的三儿子出钱，给照顾老人的二儿子经济补偿，大儿子每天来陪老人2小时，纠纷就此化解。

“改革开放富百姓，党的政策暖人心，发展是条致富路，奔向小康永不停。”这是老赵经常念叨的一首打油诗，也是改革开放四十年来在党的政策领导下，群众脱贫致富的心声。

2. 2015年，39岁的李某被派驻到大山深处的林沟村担任第一书记，今年春节，他仍然驻在村里，“村里的事太多了，回不去。”怀着内疚的心情，李某给老婆和8岁的孩子虎子写了一封家信，以下就是这封家信。

亲爱的老婆，孩子：

刚起个头，我竟然不知道从何说起，脑子里一闪而过的是4年前我出发到林沟村任第一书记，你们站在门口送我的场景，当时我对你们说，“离得也不远，就两百来公里路，我会经常回家的。”

尽管我这么说，但我记得你眼中闪烁的泪花，我们都清楚地知道，两百多公里的距离不可能经常回家。大多数时间，你将独自面对常年身体不好的老人，孩子上学接送和干不完的家务，况且还要工作。你说，我们都是党员，当国家需要时，只能上。这句话给我多少底气！

到村之后才发现，林沟是名声在外的贫困村，从镇上到村里还得近一个钟头的山路，且是那种勉强能通过一辆三轮车的土路。第二年春天，你们来看我，沟里漫山遍野的山花正长得疯狂，小虎子开心地追着蝴蝶跑。可他不知道，这是他爸要经常走过的路，碰上下雨天还时常塌方，走在泥泞的路上，你帮我分析如何打开工作局面，建议我从修路做起，我来之后的头等大事，就是把这条路给弄好。在镇里的帮助支持下，这条路终于得到拓宽硬化，村民们从镇上回村的时间缩短到20分钟。现在，我喜欢徒步进村。踩在结实又平整的马路上，觉得很有成就感。

我还想到，你们下次来，我们一家人会一块儿沿着这条路回村，你的脸上也将充满着自豪。

你们一定能理解我这种心情，对吧？记得有很多次，我很晚才给你们打电话，那是因为村里那段时间太忙了，白天要弄我的“林沟乡村之声”，把林沟的新鲜事、老百姓爱听的戏曲、县里的新闻和国家大事做成广播节目，在村头的大喇叭上播放。晚上，我还想入户走访，了解村民最近牛养的怎么样、水龙头有没有冻住、家中病人身体有没有好转。不久前，当你从电视上看到：林沟村通过发展养殖产业，贫困户人均收入达 3800 元，实现了整村摘帽脱贫，我荣获 2018 年全省脱贫攻坚贡献奖的新闻后，你高兴地第一时间给我电话，我仿佛看到了在电话那头比我还激动的你。

你们还记得村里的五保户周大爷吗？我带着你们去看过他。他 75 岁的年纪，家里就他一个人，身体也一直不好。有一次我们去他家，他问我几点了，盯着我的表一直看。抬头一看，才发现他家连个挂钟都没有。出门前，你把我的表摘下来送给他了。我记得周大爷一边摆手连声说不要，一边又露出羡慕的表情，这对我触动特别大。除了同情，还有深深的自责，我所在的村子，竟然还有人连看时间都是奢望。

从那之后，我更加努力工作，你们肯定能看得出来，因为我回家次数更少了。无数个夜晚，我给你们打电话，你低着声音对我说：“虎子已经睡了，明天再说吧。”

上个月，小虎子半夜高烧 40 摄氏度，严重到手脚抽搐。你一个人六神无主，慌乱中给我打电话，却没打通。无奈之下，你打 120 把孩子紧急送到医院。直到第二天，我才知道这个事，隔着电话，我都能感受到你的无助。

你知道，我本来是一个很爱说笑的人，但自从来了林沟，我变得像这个大山里的人一样内敛。借这个机会，我想给你们补上一句心里话，这是我一直欠你们的：“老婆、虎子，我非常对不起你们！”

4 年了，我的车去的时候是 4.8 万公里数，现在是 20 多万公里数。我习惯了蹲在村头吃一碗简单的粉条和土豆烩菜，也习惯了坐在冬暖夏凉的窑洞里，和大家用当地话拉一拉家常，你觉得我“还沾（行）吗？”

小虎子期末考试的成绩不错，我挺高兴的。他一直吵着，让我带他去长隆野生动物园玩，可我一直没有时间。等过完年，我就能回去了。那时，一定要在开学前，带他出去转转，兑现一个父亲的承诺。

我想告诉你们：我爱你们，谢谢你们的理解和支持！

3. 2018 年 12 月 28 日至 29 日，中央农村工作会议召开，会议指出：“明后两年是全面

建成小康社会的关键时期，是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。”在实施乡村振兴战略过程中，有一股重要依靠力量，他们就是新型职业农民。截至目前，中国新型职业农民人数突破 1500 万人，预计 2020 年将达到 2000 万人。

澧水之滨，这边有一个知名的锦绣千村。锦绣千村的故事也是一位普通农村妇女高某用 25 年时间成为国家级农民专业合作社理事长的故事。

高某出生于一个贫困的农村家庭，兄弟姐妹九人，她排行老八。14 岁那年，为了让哥哥妹妹继续读书，她主动放弃学业回家务农。

2008 年，她外出学习考察认识到：只有创新品牌、抱团经营才有更大的发展空间。于是，她将自己的农资公司改为锦绣千村植保有限公司，将单一的农资销售模式打造成综合型农业服务平台。传统的销售门店变身为服务三农的载体，123 家连锁配送网点延伸服务，统一采购、配送、定价、销售。

“让土地换一种种法，让农民换一种活法。”高某离梦想越来越近了。

2011 年，她带头率先创办了锦绣千村农作物种植专业合作社，致力于打造农业社会化服务综合平台，为成员提供产前、产中、产后及产业资金互助一条龙服务。合作社为成员采集农资产品价值逾 20 亿元，集中育苗 2 万亩。

随后，她又创建了现代农业创业孵化基地，为家庭农场、小微企业等提供生产经营场地和集中育秧、病害防治、仓储物流等服务。目前，基地已孵化水稻种植、家禽养殖、农机服务等企业 45 家，带动就业 1528 人，初步形成了以种养业为主导，一二三产业融合发展的创新创业态势。

“与其说农民是我的身份，不如说是我的职业。”高某说，现在搞农业，不能只懂埋头种地，想致富，还要学会跟市场打交道，搞多种经营。

“贫穷根在思想和观念，扶贫得先扶志与扶智。你的思想转变了，你想干嘛我都支持你。”高某多次这样鼓励帮扶对象。

贫困户李某是高某的帮扶对象之一。李某从事肉牛养殖，想脱贫致富，第一步得扩大养殖规模。计划早在心里想了千千万万遍，东风却迟迟不来——扩大规模的钱怎么凑的齐呢？李某正愁眉不展时，高某知道了这事，马上帮他向合作社资金互助部借款 8 万元，帮他扩大了肉牛养殖规模。2017 年，李某不仅归还了本金，还赚了 6000 多元。到 2018 年，李某又扩大养殖规模，还养起了猪。

尤其值得一提的是，锦绣千村向贫困户提供土地全程托管和“菜单式”服务，解决贫困户种地难、效率低的问题。2017 年累计为贫困户托管服务面积 9.87 万亩，帮助贫困户完成

了耕、种、管、收生产环节，服务价格每亩低于市场价 170 元左右。

2018 年 5 月 23 日上午，在锦绣千村水稻种植示范园，六架无人机腾空而起，为作物精准施药，拉开了锦绣千村“千村飞防”服务的序幕。如今，植保无人机飞防服务成为现代农业服务领域的一个热点。锦绣千村农业合作社还在城头山产业园举行了“千村飞防”大型推介会。

2012 年，中央一号文件正式提出要培育和认证“新型职业农民”，农业部为此确定一批新型职业农民培育全省推进省份，S 省名列其中。S 省政府提出加快建立教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”的新型职业农民培育体系，将职业农民培养成建设现代农业的主导力量。S 省农业部门负责人认为：“这是一项农业人才管理制度，目的就是为有效破解当下‘谁来种地’‘如何种地’两大难题，是实现高质量发展和绿色发展的迫切需要。”

4. 2018 年 4 月 22 日，在首届“数字中国”建设成果展览会上，Q 市市民刘女士领取到了国家人社部签出的首张电子社保卡。在接下来的短短几个月里，电子社保卡迅速普及，丽水、福州、新余、九江、广州、南宁、海口等多地群众陆续申领到电子社保卡。

C 市市民王女士得知这一消息后，马上掏出手机进行申领。“把社保卡‘放进’手机，只需几十秒，简单的很！比如，从支付宝里点击‘城市服务’，选择所在城市，通过‘刷脸’认证就行了。以后办理相关社保业务，忘带社保卡，用手机扫码也能办。”据了解，为了让群众“少跑路，好办事”，电子社保卡申领渠道丰富多元，不仅包含各地人社部门官方 APP、各地政务服务 APP，还有社保卡发卡银行 APP、支付宝、微信、平安一帐通、云闪付等社会渠道 APP，持卡人可自愿选择申领渠道。

电子社保卡有两种表现形式，一是手机端显示电子社保卡二维码，用于信息系统识别人员身份、缴费结账、办理业务；二是手机端显示的与实体卡一致的电子社保卡信息，用于人工核对并办理业务。

目前，全国统一的电子社保卡已经在 26 个省份、230 个城市发放。随着一个又一个的城市被“点亮”，“电子社保卡地图”上星光熠熠，“一部智能机走天下”的梦想照进了更多人的日常生活之中。

“党的十八大明确提出了加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。十八大以来，社会保障工作的各个方面都在加紧推进。着眼群众需求，回应社会关切，不断简化优化办事流程，提升公共服务信息化水平，是移动互联网‘助力’人社服务的缩影。”工作人员说，“我们积极拥抱移动互联网、大数据和云计算，充分满足群众诉求，建立了全国社保卡服务平台，迎来了电子社保卡，开启了‘人设移动服务’新时代。”

电子社保卡以实体社保卡为基础，与实体社保卡“一一对应”，是社保卡线上应用的有效凭证。部分先行地区通过多项民生服务精准发力，让这张“无形卡”发挥出“大能量”。

N市将电子社保卡融入“智慧城市”建设，持卡人仅需提供电子社保卡二维码即可进入公园、图书馆、博物馆等市民公共场所，实现“一码通城”。C市等地区结合电子社保卡开展医保移动支付相关业务，持卡人在药店展示电子社保卡二维码，便可就医购药，用卡体验大幅提升。Q市推出“电子时间银行”这一创新应用，为志愿者提供长期可靠的记录管理和通存通兑功能，践行了社保“记录一生、保障一生、服务一生”的承诺。此外，还有更多城市通过电子社保卡开通了就医服务功能，就医时出示手机电子社保卡，看病后不用排队就可直接线上缴费支付。

电子社保卡全面推进应用的同时，各地人社部门不断加强基础支撑平台建设、“互联网+人社”服务矩阵建设、社保卡金融功能应用、对外协同服务平台建设等。电子社保卡应用将在实体社保卡应用基础上，进一步发挥其身份认证、缴费结算、业务办理的重要作用。

展望未来，查询社保权益记录、办理待遇资格认证、就医购药支付结算、办理参保缴费等功能也会相继上线。电子社保卡还将逐步嵌入各地政务服务、智慧城市、金融服务等应用场景。

今年年初，F市市民曾女士因为流行性感冒来到药店，从走进药店，到付款完毕，只用不到十分钟。“以前忘带社保卡又急着买药就花不少钱，现在，动动指尖，省时省心。”她告诉记者领取电子社保卡以来，自己买药都是靠“扫码”，每次结算都很顺利，“在我的推荐下，电子社保卡已成为身边亲戚同事们的‘标配’。”

有关工作人员表示，电子社保卡以实体社保卡安全体系为基础，结合电子认证、人工智能等互联网安全技术手段，构建了网络与持卡人之间的有效连接，从而确保“实人、实名、实卡”。用电子社保卡在手机端查询信息、办理业务时，借助在线认证、密码验证、人脸识别、风险控制等多种认证方式，能够确保“是我办事”“是我查询”，不用担心被冒用、盗刷和信息泄露。

2018年底，全国社保卡持卡人数超过12亿人，覆盖全国88%的人口。下一步，随着电子社保卡的推广普及，社保卡线上线下相融合的应用服务体系将全面建立，置身社保卡多元化服务生态圈中，持卡群众将获得更为广泛、细致、贴心的服务，尽享信息时代的“速度与温情”。

5. 2017年，党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略，明确提出：“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健

全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”。2018年，党中央一号文件进一步明确了乡村振兴的目标、原则、路径和举措。一系列政策文件为加快构建新型乡村共同体提供了契机。

2018年12月，某市围绕乡村振兴问题，举办了一次学术研讨会，部分专家的观点如下：

专家A：治理是有效振兴乡村的一个重要保证，但从家庭联产责任制承包制实施以后，农村社会组织化程度在一定程度上有所弱化，凝聚力、吸引力都有所下降。农民的公共参与意识有所弱化，对政府依赖程度升高。因此，在激发农民主体意识方面要下点功夫，唤醒农民在推进或参与乡村振兴的过程中自己想、自己做、自己管的意识。农民自己不动手，美丽家园不长久。

专家B：乡村振兴战略要让农民的钱袋子鼓起来，只有这样，他们的生活才能得到改善，农村的发展才有保障，农民的问题才有解决的基础。要把农民收入是否增加、城乡差别是否缩小，作为衡量一个地区和各有关部门在推动实施乡村振兴战略工作中的一个指标，要实现目标管理。要分析农民收入的构成，精准拓宽农民增收的渠道，完善收入渠道，从而增强农民的获得感。

专家C：推进乡村振兴战略面临着不少突出问题：农业产业定位不清晰，都市型农业功能不强，乡村一二三产业融合度还较低；城乡体制性障碍、二元结构依然比较突出，农村公共服务和服务社会保障水平偏低；乡村缺乏“造血”功能，农民增收困难等。既要关注和解决农民最关心的问题，更要解决阻碍推进乡村振兴策略的突出问题。要把解决农民切身利益问题融入推进乡村振兴战略中，与城市乡村功能定位有机统一起来，逐步统筹解决。

专家D：坚持将农村基层党组织建设作为引领乡村振兴的战斗堡垒，把选优配强农村基层党组织带头人队伍作为一个首要任务，应该从党政机关、企事业单位选派更多优秀党员干部担任村组织的第一书记。要因地制宜有计划多形式的培养大量高素质、高文化、高技能的乡土实用人才。

【答题要求】

一、根据“给定资料1”，概括改革开放以来，赵家村发生的主要变化。（15分）

要求：准确、全面、有条理，概括性强；150-200字。

二、“给定资料2”讲述了李某在驻村工作期间得到了家人的理解和支持。请归纳这种理解和支持体现在哪些方面？（20分）

三、请结合“给定资料3”，谈谈你对划线句子“让土地换一种种法，让农民换一种活法”的理解。（30分）

要求：紧扣资料，观点明确，分析全面，条理清晰；200-300字。

四、假设你是某市人社部门的工作人员，需要进社区向群众推广电子社保卡。请结合“给定资料4”，草拟一份介绍电子社保卡的宣传稿。（35分）

要求：结构完整，内容具体，条理清楚，语言准确；300-400字。

五、请根据“给定资料5”，自选角度，自拟题目，联系实际，写一篇文章。（50分）

要求：角度新颖，观点明确，结构完整，思路清晰，论证充分，语言流畅；1000-1200字。

2018 年陕西公务员考试《申论》

【给定资料】

1. 厕所是人类生活的必需空间，也是社会文明程度的一面镜子。长期以来，我国厕所存在供给不足、分布不均衡、管理不到位等问题，成为社会文明和公共服务体系的“短板”，也是我国旅游业发展的薄弱环节。厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓。“厕所革命”应运而生，它既是设施革命，更是观念革命。

事实上，近年来，随着乡村旅游的兴起，各种特色小镇由于在厕所基础设施、管理模式等方面不完善，旅游中“如厕难”“厕所脏乱差”也一直是一个投诉率很高的问题。“厕所革命”之风，也吹进了特色小镇。有的特色小镇设立“第三卫生间”（家庭卫生间），解决特殊游客群体的如厕需求，体现“厕所革命”的人文关怀。修订标准调整男女厕位比例，根据不同的人流情况给出了具体的比例计算方式，并增加儿童便位设置的相关规定。通过利用大数据技术实现男女厕位转换，采用“互联网+”技术，使系统能精确计算如厕人员数量，并根据等候情况，智能转换男女厕位，实现卫生间高效利用。“厕所革命”已成为引领文明旅游、引领文明新风的重要窗口，成为文明示范工程。卫生间虽小，却关系着每个人的平等与尊严，每个人均等地享受公共服务。“厕所革命”背后是“民生进步”。“第三卫生间”的出现，正是对人民群众的悉心体贴，所解决的正是人人可能遇到，但至今还需解决的难题。

有的小镇推行以商养厕模式，厕所与相应商业门面“捆绑”起来，公开向社会招标，鼓励社会资本承包经营。有的小镇推行委托模式，业主通过购买服务，委托专业保洁公司承担厕所管理，提高厕所专业化、规模化管理水平。有的小镇推行“厕所+”综合开发模式，充分发挥厕所集聚人流的功能，拓展厕所配套服务功能，建设城乡公共卫生综合体，使厕所成为微型商业中心，培育厕所产业链。

许多小镇新建和改建厕所严格落实旅游厕所国家标准，均达到了 A 级以上标准，多数地区旅游厕所面目一新、整洁漂亮、干净卫生，厕所服务质量显著提升，基本实现“数量充足、干净无味、管理有效、实用免费”的目标。

有的小镇厕所推行“第 5 空间”，一改厕所以往只能“解决内急”的单一功能，将覆盖 wifi，可以给手机、电动汽车充电，完成量血压、心率、尿检等体检项目。甚至可以缴水电费、在 ATM 机上取款、购买热饮等。“厕所革命”，颠覆了人们对厕所的传统认识，引发了观念的革命。

小厕所“链接”着大民生。建设美丽中国要从最不美丽的地方抓起，向往美好生活要从人民最切近的利益入手。由旅游厕所革命所引发的系列深刻革命，的确已成为名副其实的革命。

2. 通常而言，概念都是美好的，但现实总是差那么一点点。特色小镇不是“镇”，它不是单纯的行政地域划分；特色小镇不是“区”，它不是传统的工业功能区、旅游区等产业功能区块；特色小镇也不是“加”，它不是简单的“产业园+风景区+博物馆或学校”式的“大拼盘”。

说起陕西的特色小镇，可能很多人脑海里第一个蹦出来的词就是“民俗村”，这样理解确实也没错，尤其是在陕西这片文化厚重的土地上。由于陕西的特色小镇旅游+民俗的通俗模式，一不留神就成为陕西小吃扎堆的农家乐一日游，这个镇和那个镇本质上差不多，“特色”两字很容易被“千镇一面”稀释得一干二净。“全域旅游”同样是近几年兴起的概念，在国家相关政策的大力支持下，“旅游+”和“+旅游”都能和特色小镇搭配使用。陕西推进全域旅游的同时，一大批相关项目却竞相上马，特色小镇的概念还未理解透彻，单一的历史文化、风情民俗已经蜂拥而至，把特色小镇变成了旅游小镇。

火热的特色小镇建设，正成为一些房地产企业新的“掘金点”。顶着特色小镇的名头，土地价格自然而然降了下来，对于房地产企业来说，向政府拿地的成本相对较低。然而地拿到手了，“特色产业”则很可能名存实亡。特色小镇的整体运营本可以成为独立存在的闭环，然而，“房地产化”的特色小镇很可能导致企业在盈利后放弃经营管理，人的流失造成小镇的“空壳化”，最终只剩下高额的土地成本，特色小镇也就违背初衷、名存实亡了。不过特色小镇的建设也不能完全脱离房地产企业。有分析指出，特色小镇的房地产开发主要是要成为：就业者与本地居民的第一居所、大城市与周末旅游居住的第二居所以及养老与度假居住的第三居所等。

3. 被誉为“东方古瓷艺术活化石”的C镇位于黄土高原与关中平原交界的陕西省某市，是中国古代名窑耀州窑的发祥地之一，也是耀州窑唯一遗存“炉火千年不绝”的烧造基地。漫步小镇，古风瓷韵随处可见。古窑场历历在目，古瓷片俯拾皆是。当地人深谙废物回收利用之道，用废弃的匣钵、残破的缸瓮垒起状如蜂房的罐罐院墙，又用残碎瓷片装点出各色图案来铺设乡间小道。就连烟囱上、房顶上、树上，都用陶壶陶杯陶碗装饰。原汁原味的耀瓷传统制作工艺和民俗民居，不仅是游人，也让许多陶瓷专家、摄影家等专业人都又找到根的

感觉。

千余年来主要用作生活器皿的耀瓷，今日却日渐式微。烧窑的户数逐渐减少，只剩下几十户。号称炉火“千年不熄”的C古镇，正面临着“熄火”的尴尬。近年来由于南瓷北上，东瓷西进，再加上塑料和金属制品等现代工艺的流行，C镇粗瓷的市场受到冲击。而且传统的纯手工制作和旧式私人家庭作坊生产，难以实现大规模生产，产量有限。资金不足又导致人才外流、断代，继续生产以及产品的更新换代受限。

现在很多人都在用现代化的设备来烧窑，因为能控制火候，成品率高；同时大批量的生产，赚钱也容易。因此，传统的家庭式烧窑逐渐失去了市场，C古镇烧窑的户数大幅减少。不过，现代化设备的使用虽然提高了生产率，却让瓷器没有了“窑变”的惊喜，也让工匠没有了创造力，所有的制成品千篇一律，失去了灵魂。

近日，中国陕西C古镇旅游发展规划论坛举办。与会专家各抒己见，畅所欲言，发表了许多精辟的见解。

专家甲认为，C古镇旅游要和周边的旅游整合起来，打陶瓷耀州窑这张牌，就必须和H镇联系起来，不能把二者孤立起来，它俩一个是前期的中心，一个是后期的中心，要让它们成为一个有机体，要互补。

专家乙指出，考虑C镇的规划要体现综合性，不能就C古镇来规划C古镇，要让技艺在这里传承。如何将烧造技艺传承复原？古镇不能只能让人来看，还要繁荣它的技艺，要培养新人，来传承技艺。

有人问专家丙，“非物质文化遗产的传承为什么难？”专家丙反问他，“你先问问你自己，你为什么传承？”得到的回答是因为他们有更好的选择。“培养一个传承人比培养一个研究生更难，研究生培养有一个规范化的体制，但是传承人没有，没有一个社会环境。”他觉得这种现象不能归咎于某一个体，而是应该对整个社会环境有一个认识。

4. 19世纪60年代，工业化和城镇化的高速发展导致大城市人口过度集聚、拥堵不堪，乡村出现“空心化”。为分流大城市人口，发达国家启动小城镇建设。特色小镇的提出源于世界主要发达国家的发展经验。截至目前，英美韩日等经济发达体均已经完成了对小城镇的开发培育工作，小城镇已成为这些国家经济、人口和产业的主要发展载体。

小城镇聚集了这些发达国家六成以上的人口。其中，美、德等发达国家六成以上的居民都生活在10万人以下的小城镇。根据美国人口普查数据显示，2010年美国总人口3.09亿，63.0%的人口居住在人口5万以下的小城镇；根据2016年德国统计年鉴数据显示，截止2014

年底德国总人口 8119.75 万人，其中 80% 的人口居住在人口 10 万以下的小城镇。

作为人口及产业的核心载体，特色小镇已成为发达国家城乡均衡发展的重要经济活力点。例如，美国高科技小镇集聚的硅谷人口不到美国的 1%，但 GDP 占比却高达 4%-5%，纳帕谷综合性乡村休闲文旅小镇集群每年接待国内外游客 500 万人次，仅旅游经济收益就达 6 亿美元，提供 17000 多个工作机会，税收达到 2.21 亿美元；法国格拉斯小镇每年仅香水业就创造 6 亿欧元财富。产业均衡分布，让小镇有了产业支撑，也让小镇和周边居民不离乡土就能拥有稳定的工作和经济来源。

欧洲城镇规划体现人文主义精神，注重环境保护，兼顾历史的延续性和社会发展的前瞻性，使之能和谐地统一在城镇建设上。在欧洲，特色小镇建筑以独立式和连排式住宅为主，动辄数百年的建筑屡见不鲜，而居民改建、新建房屋都需要审批，无论是外观还是层高都有严格限制。放眼世界，许多国家小镇建筑有着强烈的民族特色，历史风貌与现代生活的融合自然流畅，深厚的文化内涵与活力得以兼顾。

国外的特色小镇往往既有企业生产办公功能，也有社区居住生活功能，还有游憩等功能。当然由于产业类型的不同，其主导功能有所差异。被誉为会议小镇的瑞士达沃斯小镇，因日内瓦商学院克劳斯·施瓦布教授 1971 年创建的“世界经济论坛”每年初在这里召开而蜚声世界。小镇除了拥有当地居民生活的设施外，还配套有旅游服务中心、呼吸系统疾病治疗所、天然溜冰场、国会中心、冰雪体育馆等设施，已发展成为以温泉度假、国际会议、运动度假产业为特色，融生活、旅游等于一体的小镇。

5. 英美等发达国家数以万计的小城镇当中，能够成为全球特色小镇范本的也属凤毛麟角，可见，并非所有的小镇都具备成功基因。

有学者将国外的特色小镇分为三类，即大城市依托型小镇、网络节点型小镇和孤点分布型小镇。

大城市依托型小镇，区位大多位于大城市 1-2 小时交通圈内，主要承接大城市的人口、产业外溢，同时具备良好的产业培育条件。它又分为产业型小镇和文旅型小镇两类。产业型特色小镇：法国内陆型工业城镇维特雷在巴黎和省会城市雷恩 2 小时交通圈内，19 世纪 50、60 年代，凭借良好生活环境和较低房价吸引巴黎和雷恩的工程师，承接从巴黎、雷恩机械工业和分包工业的溢出，形成了包括机械、分包加工、芯片业、印刷厂在内的现代产业体系，成为全球内陆型工业城镇成功转型案例。文旅型特色小镇：英国距离伯明翰 50 分钟车程的斯特拉特福德镇以莎士比亚故乡为核心要素发展旅游业，年游客量均列英国城市之最。

网络节点型小镇，位于交通网络节点，产业基础深厚，同时具备良好的历史、自然因素。作为全球纺织品企业总部的瑞士朗根塔尔小镇位于伯尔尼到苏黎世的途中，并且在瑞士中央铁路线上，历史上是重要集镇和亚麻生产中心，拥有专业技术熟练的劳动力和生产经营能力，在政府规划和资金支持下，不断延伸产业链，成为高端纺织产业高度专业化、集群化的产业小镇。

孤点分布型小镇，具备得天独厚的资源禀赋和强大运营能力，足以抵消区位不利影响。西班牙胡斯卡小镇 2011 年之前的区位、生态旅游资源均毫无特色，每年游客不超 300 人，但 2011 年因盛产蘑菇被索尼影业选为 3D 动画片蓝精灵的宣传基地，所有的白墙红瓦的房子全部被刷成蓝色，借助动画片宣传一年内游客暴增 400 余倍。当地政府和居民以此为契机，相继推出主题乐园、蓝精灵集市、蘑菇节等旅游项目，创造了因一种颜色走向复兴的小镇奇迹。

从区位和类型交叉分析来看，大城市依托型、网络节点型更依托于产业发展，孤点分布型多以文旅为特色资源。大城市依托型和网络节点型特色小镇，产业型均超半数，占比分别达到 53.3%和 51.9%，产业型及产业+旅游型累计占比分别为 66.7%和 77.8%；孤点分布型小镇文旅产业占比高达 76%。

6. 陕西某县 Y 镇北依唐昭陵九嵕山，东临泾河，南靠汧河，依山傍水，环境优美。关中环线、唐昭陵旅游专线穿境而过，交通便捷，唐昭陵博物馆就坐落在其境内，是省内外游客的向往之地。

如果一个地方能有一处在全省乃至全国叫得响的文化资源，那是十分幸运的，可 Y 镇不仅拥有世界上最大的皇家陵园唐昭陵，而且还有全省乃至全国民俗旅游声名显赫的关中民俗传奇村落 A 村。无疑，Y 镇是幸运中的幸运。

离 Y 镇老城区不到 2 公里就是 A 村民俗旅游区，这无疑对于 Y 镇的城镇化建设是一种机遇，更是一个挑战。建设城镇决不能忽视 A 村的存在，而 A 村的进一步发展也离不开城镇配套服务和支撑。于是，Y 镇决定在改造老城区的同时，在老城区与 A 村之间以标准化模块推动重点示范镇新区建设，从而将城镇与 A 村景区连接在一起。Y 镇新区建设主要以路网、水网等基础设施为主和建立学校、敬老院、供水管理等公共服务体系为主。

城镇建设，规划先行，只有科学合理的规划，才能引领城镇的可持续发展。当地聘请某大学城市规划设计研究院对 Y 镇总体规划及各项控制性详细规划进行了修编完善，结合产城一体化要求，突出文物保护，精心谋划、错位发展、优化空间布局、拉大城市框架，形成“一

城四区”（一城：县域副中心；四区：关中民俗区、生态旅游体验区、老镇商贸区、滨河休闲度假区）的发展格局，为全镇的发展描绘了一个美丽的蓝图。此外，Y镇先后投资9500余万元，实现了镇内9条道路的建成通车，并对镇区的市政道路进行了绿化和亮化工程。这些项目的实施，不仅将Y镇的形象树立起来了，更为重要的是为今后旅游业进一步发展奠定了基础。

在Y镇境内的唐昭陵是世界上最大的皇家陵园，仅陪葬墓就有190余座，如何在保护这一世界级文物群落的同时，能让旅游产业有序发展，成为摆在Y镇面前的一道难题。Y镇严格遵守《昭陵文物保护总体规划》中的各项要求，所有建设用地避开文物保护范围，并将此作为一切发展的底线。在此基础上，全面打造全域旅游自然生态景观、全域旅游服务设施和全方位旅游体验。

按照“一景一业、一村一品”的发展思路，Y镇根据旱腰带和平原各行政村村情发展实际，分区优化，新栽植湾里御石榴300亩、韩窑优质花椒园500亩，山地御杏500亩，培育了一批“四季有花、御果遍地”的新型现代农业基地。2016年，结合脱贫攻坚，Y镇着力实施产业结构调整，促进传统果业向养殖、种植和旅游多业混合的现代田园组合式发展。2017年，Y镇还根据发展的需要，成立重点示范镇建设投资有限公司，公司采取“盘活土地资金、面向市场引资金、包装项目争资金”等工作思路，建立“社会投资、企业投资、财政补助、项目倾斜”的融资机制，通过市场化运作的方式，运用PPP和政府购买服务等形式，推进项目融资，全力抓好项目建设的落实。

Y镇紧紧围绕大唐文化和关中民俗文化深度开发，通过发展乡村旅游，培育支柱产业，让人民群众收入有来源、有保障、有支撑；通过搭建户社合作、户企合作、村企合作、村社合作平台，打造互助合作的利益共同体，以合作促提升，以合作促共赢；通过采取“以长补短”、“以强扶弱”、“以点带面”的方法，在兼顾公平效率的前提下，调整利益分配方式，缩小收入差距，实现发展成果让群众共享。

特别是发挥A村的“旗帜”和“标杆”作用，依靠A村在乡村旅游上闯出的路子、积攒的人气、集聚的商气和树立的品牌，以A村为龙头，推行“一点促全城，一村带十村”的乡村旅游发展模式，集中周边十个村，联合建设A村大社区，实现了“富一村带一片”的效果。A村先后组织周边村近千户群众在A村开展产业增收、经营特色小吃、参与股份合作、从事社区服务。针对经营户收入高低不均的现实，A村将盈利高的商户变为合作社，分出一部分股份给盈利低的、必不可少的商户，将高收益、低收益的商户利益绑定在一起，消除了“不平衡”心理，实现了“家家有生意、户户能赚钱、大家齐致富”的共富目标。

7. 自 1978 年以来，我国城镇化经历了快速发展阶段和加速发展阶段，2016 年城镇化率达到 57.35%，较 1978 年大幅提升 39.45%。与此同时，大城市人口膨胀、交通拥堵、房价飞涨的问题已不利于企业、人才发展，部分大型企业已经选择搬离一线城市，而乡村则面临土地流失、宅地废弃、人口转移诸多问题，高速城市化导致的“大城市病”和“乡村病”日益加剧。在此背景下，发展特色小镇、统筹城乡发展已经成为国内城镇化建设的关键一环。特色小镇一头连着城市，一头连着农村，是一个极其重要的战略节点。需要有眼光的优秀企业家和有作为敢担当的政府来联袂合作，共同努力。

2016 年 10 月，国家发改委下发《关于加快美丽特色小(城)镇建设的指导意见》。2017 年 2 月 24 日，陕西省发改委出台了《关于加快发展特色小镇的实施意见》，提出到 2020 年，重点示范镇将建成县域副中心，成为农民进镇创业和城乡融合发展的示范样板；未来旅游名镇将建成宜居宜业宜游的观光富民小镇，成为农民脱贫和承载乡愁的重要平台。

在高楼林立的都市中穿梭，你会觉得自己像蚂蚁一样的卑微并产生无处不在的压迫感；在旷野的村庄里生活，你又会觉得自己脱离了整个世界而感到莫名的孤寂。城市装不下肉身，农村装不下灵魂。这世上还有没有一处既可以畅享城市的便利，又可在内心找到那一刻安宁的地方？在陕西 Y 镇、在西班牙胡斯卡小镇……通过生活在这里一个个鲜活的人和他们的故事，让大家看到了正是这些不断变化的特色小镇，使他们不但实现了自己的梦想，也帮我们重新找到了理想的归宿和生活的本真。

【作答要求】

第一题：结合给定资料 1，谈谈对画线句子“由旅游厕所革命所引发的系列深刻革命，的确已经成为名副其实的革命”的理解。（15 分）

要求：紧扣材料，全面准确，150—200 字。

第二题：结合给定资料 2 和 3，概括陕西特色小镇建设中存在的主要问题。（20 分）

要求：全面准确，条理清晰，200—300 字。

第三题：根据给定资料 4 和 5，总结国外特色小镇建设的主要经验。（30 分）

要求：总结全面，条理清楚，语言精练，200—300 字。

第四题：针对给定资料 6 中 Y 镇打造特色小镇的经验，写一份供领导参阅的汇报提纲。（35 分）

要求：内容具体，条理清楚，语言准确，结构完整，300—400 字。

第五题：根据给定资料 7，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

要求：角度新颖，观点明确，结构完整，思路清晰，论证充分，语言流畅，1000—1200 字。

2017 年陕西公务员考试《申论》

【给定资料】

1. 秦岭不仅为中国南北气候分界线，长江黄河的分水岭，更以其深厚的历史内涵和文化遗产，人文景观成为中国的父亲山，正因为有秦岭的气候屏障，才有了八百里秦川的风条雨顺；正因为有秦岭的水颜滋养，才有了周、秦、汉、唐的绝代风华；正因为有秦岭的终年底护，才造就了盛世长安的繁华景象。

秦岭作为我国天然的生态屏障，物种多样，生态环境优越，水资源丰富，自古被誉为华夏文明的龙脉，中华民族顶天立地的脊梁。《中国国家地理》曾经这样评价：作为中国人的中央国家公园，假如没有秦岭，中国将不称其为中国。2015 年 2 月，习总书记在陕西视察指出：“这样的自然生态美景，谁都不能破坏。”

只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。保护秦岭生态环境，最根本的是要集中广泛共识，形成科学完善、具有较强执行力的法律制度。

2007 年 11 月，省十届人大常委会第 34 次会议通过的《陕西省秦岭生态环境保护条例》（以下简称《条例》），成为我国首部为一座山脉所进行的地方立法，对于促进秦岭地区生态环境保护 and 人与自然和谐起到了重要作用。

秦岭保护，北麓尤为关键，其中，西安又是关键中的关键，为保护秦岭生态的有效机制，2013 年，《西安市秦岭生态环境保护条例》正式施行。以《西安市秦岭生态环境保护条例》实施为契机，西安市通过实施浅山坡复绿、环山路点亮、停车场规划、休闲绿道建设、“铁锤”治理行动等一系列举措，生态建设取得明显成效。为进一步加强秦岭的保护，《西安市秦岭生态环境保护管理办法》已通过西安市政府常务会议审议，自 2016 年 12 月 25 日起施行。

2017 年 1 月 21 日，西安市召开秦岭生态环境集中整治会议，西安市政府主要负责人提出，要加快制定秦岭保护工作问责规定，落实约谈制度，用刚性的制度管人、管事，用问责机制层层传导压力，倒逼各级干部主动担当、认真履职尽责，对失职渎职行为进行严肃问责，坚决保护好秦岭生态环境。

2 政府及其相关部门铁腕保护秦岭的同时，“保护秦岭人人有责”的理念也日益深入人心。

2016 年 11 月，陕西省环保厅、西安市秦岭生态环境保护管理委员会办公室和新闻媒体

共同推出了“大美秦岭环保行”大型公益活动，500余名环保志愿者参加。“尽管山路崎岖，行走不便，但是没有一个人掉队，大家身着统一的服装，分散在秦岭北麓田峪峡谷间，捡拾河道、路边和林间的垃圾，通过自己的双手，为我们的‘父亲山’秦岭做了一次‘大扫除’。”志愿者徐先生说。

在徐先生看来，必须树立从现在做起、从我做起，从随手捡拾垃圾、不乱扔垃圾做起的环境保护意识，才能为打造“大美秦岭”“美丽陕西”贡献出自己的一份力量。四年来，在徐先生的感染下，身边的同学、朋友和亲人都加入到了保护秦岭的行动中来。

据了解，从2012年开始，西安市每年都组织开展“感恩秦岭——我为秦岭植棵树”志愿者活动，以唤醒全体市民的生态环境保护意识，倡导绿色生活方式，通过政府主导，社会参与，共同加强秦岭北麓生态环境建设，改善和提升秦岭北麓生态环境面貌。

新浪微博搜索显示，自2013年至今，关于秦岭生态环境保护的关注度是上升趋势，新开通微博账号亦呈现逐年递增趋势。2016年全年，秦岭环境保护的微博共计1638条，秦岭环保调研小组“换树1加1美丽秦岭行动”“心随绿动环保秦岭”等来自高校和民间的环保组织官方微博账号增加至14个。自媒体平台拓展了向社会公众传递秦岭生态环境保护的通道，也吸引了高校学生和社会团体的积极参与，让更多的人参与到保护秦岭的行动中来。

“每次到秦岭里爬山的时候，只要看到垃圾都会主动捡拾起来。我要以自己的行动，影响身边的人，爱护秦岭从我做起。”华阴市市民李先生说，“保护秦岭，关键是要唤起每一位公众的意识，当我们每一个人都养成了生态环境的保护意识，秦岭的生态环境一定会越来越好。”

3. 自美国人卡逊于1962年发表《寂静的春天》，对传统工业文明造成环境破坏作了反思后，引起各界对环境保护的重视。1972年，罗马俱乐部发表了《增长的极限》，对西方工业化国家高消耗、高污染的增长模式的可持续性提出了严重质疑。1987年，世界环境与发展委员会发表《我们共同的未来》，强调通过新资源的开发和有效利用，提高现有资源的利用效率，同时降低污染排放。1989年，英国环境经济学家皮尔斯等人在《绿色经济蓝图》中首次提出了绿色经济的概念。

我国社会各界已经充分认识到经济发展和环境保护统一的极端重要性，通过对资源环境产品和服务进行适当的估价，做出了相应的发展战略抉择。近年来，我国加强资源节约、环境保护技术的研发和引进消化，对重点行业、重点企业、重点项目以及重点工艺流程进行技术改造，提高资源生产效率，控制污染物和温室气体排放。制定更加严格的环境、安全、能耗、水耗、资源综合利用技术标准，严格控制高耗能、高污染工业规模。依法关闭一批浪费

资源、污染环境和不具备安全生产的落后产能。采用信息技术改造提升传统产业。据测算，我国技术可行、经济合理的节能潜力超过 4 亿吨标准煤，可带动上万亿元投资。要加大节能关键和共性技术。装备与部生研发和攻关力度，重点攻克低品位余热发电，高效节能电机、高性能隔热材料、中低浓度瓦斯利用等量大面广的节能技术装备。要采取财政、税收等措施，促进成熟的技术、装备和产品的推广应用，大力发展节能服务产业。我国累计堆存工业固体废弃物近 70 亿吨，大量的废旧资源没有得到回收利用，随着蓄积量的不断增加，产业发展空间很大。要组织开展共伴生矿产资源和大宗固体废物综合利用、“城市矿产”餐厨废弃物资源化利用、秸秆综合利用等循环经济重点工程。要大力推动再制造产业发展。要加强再生资源回收体系建设，尽快建设完善以城市社区和乡村分类回收站和专业回收为基础、集散市场为核心、分类加工为目的的“三位一体”再生资源回收体系。要推动再生资源国际大循环，增强国际再生资源的获取能力。

新能源具有低碳清洁的特点，目前几乎供应着世界电力的 1/5。其中风能发电正以每年 30% 的增长速度增长，太阳能增速超过 40%。有关机构预计，到 2050 年清洁能源占一次能源结构的比重将达到 32.2%。我国新能源发展潜力巨大，每年可再生能源资源可获得量达 73 亿吨标准煤，而现在开发量不足 5000 万吨标准煤，提升空间巨大。近年来，我国新能源快速发展。太阳能集热面积居世界首位；2009 年风电装机容量突破 2000 万千瓦，已居世界第二位，在建规模达到 1000 万千瓦；在建百万千瓦级的核电机组已达 19 台；国内第一个兆瓦级大型太阳能光伏发电示范项目已经开展。生物质能利用也得到了较快发展。要加强水环境保护，加快城镇污水处理厂及配套网建设。要加强大气环境保护，深入推进燃煤电厂脱硫设施建设，加快推进重点耗能行业二氧化硫综合整治；加快实施燃煤电厂和机动车氮氧化物处理设施建设，加快城镇生活垃圾处理设施建设，推动垃圾焚烧发电场建设，大力推进污垢无害化处置和医疗废物及危险废物处理设施建设，加强重金属污染综合治理。

4. 在陕南，茶产业既是绿色产业，生态产业，更是富民产业，朝阳产业。陕南三市是南水北调工程水源保护地和涵养地，水和空气洁净，是我国第二大富硒区，茶叶生态条件在全国独树一帜。茶叶农业总产值在陕南“茶，畜，桑”三大产业中居首位。2016 年，全省茶园在面积达 222.17 万亩，茶叶加工企业 1280 多家，产值 300 亿元。茶产业正成为陕南绿色发展最亮色。

浩渺云烟，茶叶梯田坡坡相偎，屡屡茶香的清新空气沁人心脾。茶山上云雾缭绕，万亩茶园郁郁葱葱。独特的地缘和生态环境，成就了陕茶卓越的品质。

“陕南是中国茶区中纬度最北的江北茶区，冬无严寒，夏无酷暑，气候温润，与高温高

湿的南方茶区相比，病虫害发生概率低，群众极少使用农药。汉中市茶产业办公室主任接受记者采访时说，汉中市在8个县随机抽取了18个样品送往中国茶科所进行检验检测，报告显示，不但农药残留及重金属含量都为零，茶多酚，氨基酸，硒，锌等含量在国检范围内均高于全国平均水平。

中共中央总书记，国家主席习近平曾指示强调，生态文明建设是五位一体“总布局”和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代。绿色，是陕南发展经济的主色调，也恰恰是陕南茶产业的生态命脉。

在拥有优良气候条件，土壤环境，物质资源等优势的情况下，如何把每一片茶园管理好，让每一棵茶树长出优质的好茶叶，促进茶产业健康发展？西乡县大力推进茶叶种植区域战略转移，集中在良田好地发展良种茶叶园，规模发展，绿色种植，精细管理，标准采摘，不断提高茶叶产量，质量和效益。从2011年起，县政府每年安排不少于1000万元茶产业发展专项资金，镇村予以配套补助，以奖代补支持无性系良种茶园建设。在西乡县罗镇延宾茶园绿色安全基地，一块块黄板与翠绿的茶园形成鲜明对比。每亩茶园放置25张黄板与防虫灯一起，就可以实现绿色防控，提高茶叶品质。

“为了保证茶叶品质，我和收购茶叶的老板签了合同，不能使用农药，而且施肥要用有机肥。”与延宾茶园有着“合作”关系的村民胡先生帮茶园人工除草、施肥。茶园显得干净疏朗。

记者走访城固、西乡、南郊等县一些茶叶公司的车间均看到，各种大型的制茶机器一应俱全，传统茶乡正快步走在现代化大展的路子上。实行清洁化不落地生产，精制加工实行无菌化操作，车间里面的所有员工都需先消毒才可以进入，参观人员只有隔着一层玻璃才可以看到车间的工人们的工作流程，包装环节。

如今在陕南，独具特色的茶歌、茶舞、茶艺等民间艺术和集“采茶、制茶、品茶、购茶、茶艺、茶食”为一体的茶园生态观光旅游品牌已经形成。

陕南三市依托独一无二的生态资源优势，走出了一条将生态资源持续不断转化为经济优势的特色之路。汉中、安康、商洛三市28个县区有22个县区成为当地经济的重要支柱和农民收入的主要来源。在西乡、紫阳、平利、商南等县，茶产业总产值已占到当地GDP的20%以上。绿色，不只是色彩，是陕南发展的基因，更是农民增收的“法宝”。

现在，随着一大批茶园景观打造、道路绿化等工程设施，陕南天空更蓝了、山更绿了、水更清了、空气更清新了、村庄更美了、集镇更靓了。茶产业的快速发展，还带动了陕南地

区茶食品、茶药品、茶保健品的开发利用。茶馆、茶楼、茶叶贸易、茶叶包装、休闲农业和乡村旅游逐渐升温。陕南茶农发展生产、增收致富的路子越走越宽。

5. 1976 年，丹麦政府专门设立能源署，之后于 2008 年，又专门设置了丹麦气候变化政策委员会。1976 年的“丹麦能源政策”作为丹麦第一部能源领域的整体规划明确提出：进口天然气来源限于北海和德国；利用发电废水供热；发展区域供暖系统；大力发展风能；增加国家支持的能效技术、新能源技术研发投入；鼓励工业和生活节能等。在随后的数十年中，丹麦不断细化和完善相关能源政策，例如利用财政补贴和价格激励，推动可再生能源进入市场，包括对“绿色”用电和近海风电的定价优惠，对生物质能发电采取财政补贴激励。丹麦采用固定的风电价格，以保证风能投资者的利益，风能发电进入电网可采用优惠价格，在卖给消费者之前国家对所有电能增加一个溢价，这样消费者买的电价都是统一的。另如，丹麦政府在建筑领域引入了“节能账户”的机制。所谓节能账户，就是建筑所有者每年向节能账户支付了一笔资金，金额根据建筑能效标准乘以取暖面积计算，分为几个等级，如达到最优等级则不必支付资金。经过能效改造的建筑可重新评级，作为减少或免除向节能账户支付资金的依据。

另一方面，丹麦要求新建筑必须遵循严格的能耗指标，同时，丹麦计划到 2020 年前完成电、热、气、水的入口计量工程，这种能耗计量方式的普及对激励居民主动减少生活能耗效果显著。而且在实际生活中，由于有了法律法规的正面引领，促使建筑业也更具有前瞻性。近些年来，大量新建筑不仅是严格按照“2015 建筑能耗规定”（BR2015）设计建造，有的甚至依照“2020 建筑能耗规定”（BR2020），使得能耗标准再多减低 25%。

值得一提的是，政府出台有利于自行车出行的道路安全与公交接轨等优惠政策和具体措施后，自行车成为包括王室人员及政府高官在内多民众日常出行的首选。如今，全国人口 550 万，自行车拥有量超过 420 万辆，人均拥有量为 0.83 辆（中国现为 0.32 辆），成为名副其实的“自行车王国”。

丹麦绿色发展战略的基础是公私部门和社会各界之间的有效合作。国家和地区在发展绿色大型项目时，在商业中融合自上而下的政策和自下而上的解决方案，这种公私合作可以有效促进领先企业、投资人和公共组织在绿色经济增长中取长补短，更高效地实现公益目标。哥本哈根将于 2025 年建成全球第一个零碳首都；第二大城市奥胡斯 2030 年实现碳中和；在南部森讷堡地区致力于 2029 年建成零碳社区。上述“零碳项目”均是公私合作的典型案例。

丹麦政府和国民具有强烈的忧患意识，把发展创新节能技术和可再生能源技术作为发展的根本动力，究其原因有三：首先，丹麦是资源贫乏的小国，受气候变化影响较大；第二，

全球气候变化和应对气候变化的呼声日高，给丹麦企业界和研究界提供了动力和商机，把提高能源效率和发展可再生能源作为减排温室气体的最有效手段；第三，由于美国页岩的价格十分低廉，所以无论是丹麦，还是中国、日本，其能源价格和电价都高于美国（国际能源署预估美国的优势将持续 20 年），丹麦企业要与美国企业竞争，必须借助于创新的节能减排技术提高竞争力，弥补能源价格方面的竞争劣势。

近年来，能源科技已成为丹麦政府的重点公共研发投入领域。通过制定《能源科技研发和示范规划》，确保对能源的研发投入快速增长，以最终将成本较高的可再生能源技术推向市场。此外，丹麦绿色发展模式调动了全社会的力量，在政府立法税收的引领下，新的能源政策始终强调加大对能源领域的研发的投资力度，工业界积极参与，投入大量资金与人力进行技术创新，催生出一个巨大的绿色产业。通过多年努力，丹麦已经掌握许多与减排温室气体相关的节能和可再生能源技术，使丹麦的绿色技术远远走在了世界前列，丹麦成为欧盟国家中绿色技术的最大输出国。

丹麦今天“零碳转型”的基础，与其一百多年前从农业立国到工业化现代化转型的基础一样，均是依靠丹麦特有的全民终生草根启蒙式的“平民教育”，通过创造全民精神“正能量”而达到物质“正能量”，从而完成向着更以人为本、更尊重自然的良性循环发展模式的“绿色升级”。自从上世纪 70-80 年代两次世界性能源危机以来，丹麦人不断反思，从最初对国家能源安全的焦虑，进而深入到可持续发展及人类未来生存环境的层级，关照到自然环境、经济增长、财政分配的社会福利等各方面因素，据此勾勒出丹麦的绿色发展战略。

【给定资料】

1. 根据给定资料 3，概括我国近年来经济发展的产业着力点。（10 分）要求：全面、准确，简明，50-100 字

2. 给定资料 4 中说“绿水青山就是金山银山”，请简要陈述你对这句话的理解。（15 分）要求：全面、准确，条理清晰，150-200 字。

3. 给定资料 5 所反映的丹麦发展模式，对我国的绿色发展有哪些可借鉴之处？（20 分）要求：内容精确，切合实际，200-300 字。

4. 请根据给定资料 1 和 2，总结现有秦岭生态保护系列举措，并就此提出自己的建议。（25 分）要求：总结全面，内容具体，切合实际，200-300 字。

5. 请以某环保公益组织的名义，以“从我做起，打造大美秦岭”为主题，写一篇致全省人民的倡议书。（30 分）要求：内容具体，层次分明，语言流畅，300-400 字。

6. 给定资料 1 中提到“这样的自然生态美景，谁都不能破坏”，请以这句话为主题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（50 分）要求：观点明确，见解深刻，论证充分，结构合理，语言流畅，1000-1200 字。



扫码回复【试题解析】，查看答案及解析