

# 2021 年中央一号文件考点集萃

## 一、连续 18 年聚焦“三农”

2021 年中央一号文件，是新世纪（21 世纪）以来，中央连续 18 年发布以“三农”为主题的一号文件。

今年一号文件名称为《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的意见》。全文共 5 个部分，包括：总体要求、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快推进农业现代化、大力实施乡村建设行动、加强党对“三农”工作的全面领导。

文件提出，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快农业农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 二、历年一号文件关键词

年份	主题	年份	主题
2004	促进农民增收	2005	农业综合生产能力
2006	社会主义新农村	2007	现代农业、新农村
2008	农业基础设施建设	2009	农业稳定发展
2010	统筹城乡发展	2011	水利改革发展
2012	农业科技创新，农产品供给保障	2013	现代农业
2014	深化农村改革	2015	改革创新力度
2016	全面小康	2017	农业供给侧结构性改革
2018	乡村振兴	2019	农业农村优先发展
2020	如期实现全面小康	2021	全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

### 三、近 5 年一号文件关心的重点内容

农业	生态保护和修复；高标准农田建设；提升农产品质量；藏粮于地，藏粮于技；现代种业；农业供给侧结构性改革；现代农业设施；农业科技研发等……
农村	人居环境综合整治；农村基础设施建设；农村公共服务；移风易俗；多村全面振兴；农村电商；城乡融合发展；平安乡村；农村金融创新；乡村特色产业等……
农民	培育新型职业农民；脱贫攻坚；农民持续增收；农村劳动力转移就业；农村饮水安全；农村教育；农村基层医疗卫生服务；农村社会保障；稳定农民工就业等……

### 四、2021 年中央一号文件总体要求

#### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，坚持创新驱动发展，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全，落实加快构建新发展格局要求，巩固和完善农村基本经营制度，深入推进农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快农业农村现代化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

#### (二) 目标任务

2021 年，农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积保持稳定、产量达到 1.3 万亿斤以上，生猪产业平稳发展，农产品质量和食品安全水平进一步提高，农民收入增长继续快于城镇居民，脱贫攻坚成果持续巩固。

到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。

## 五、2021 年中央一号文件提出多项硬举措

### （一）设立衔接过渡期

对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立 **5 年** 过渡期。过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定。

### （二）接续推进脱贫地区乡村振兴

在脱贫地区重点建设一批区域性和跨区域重大基础设施工程。加大对脱贫县乡村振兴支持力度。

### （三）提升粮食和重要农产品供给保障能力

加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设。稳定种粮农民补贴。坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米、大豆生产者补贴政策。

### （四）打好种业翻身仗

加强农业种质资源保护开发利用。深入实施农作物和畜禽良种联合攻关。实施新一轮畜禽遗传改良计划和现代种业提升工程。加强制种基地和良种繁育体系建设。

### （五）坚决守住 18 亿亩耕地红线

严格实行土地用途管制。中央和地方共同加大粮食主产区高标准农田建设投入，2021 年建设 **1 亿** 亩旱涝保收、高产稳产高标准农田。

### （六）构建现代乡村产业体系

依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链。到 **2025 年** 创建 **500 个** 左右农业现代化示范区。

### (七) 加强乡村公共基础设施建设

实施农村道路畅通工程、农村供水保障工程、乡村清洁能源建设工程、数字乡村建设发展工程、村级综合服务设施提升工程。

### (八) 实施农村人居环境整治提升五年行动

分类有序推进农村厕所革命，统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，健全农村生活垃圾收运处置体系，健全农村人居环境设施管护机制。深入推进村庄清洁和绿化行动。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。

### (九) 全面促进农村消费

加快完善县乡村三级农村物流体系，加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点。

### (十) 强化农业农村优先发展投入保障

继续把**农业农村**作为一般公共预算优先保障领域。中央预算内投资进一步向农业农村倾斜。发挥**财政投入**引领作用，支持以**市场化**方式设立乡村振兴基金。

### (十一) 强化五级书记抓乡村振兴的工作机制

建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。

### (十二) 加强党的农村基层组织建设和乡村治理

充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建促乡村振兴。坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”。开展乡村治理试点示范创建工作。创建民主法治示范村，培育农村学法用法示范户。深入推进平安乡村建设。建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。加强县乡村应急管理和消防安全体系建设。