

2024 年中央一号文件·重点标注

中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴的意见

(2024 年 1 月 1 日)

推进**中国式现代化**，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。习近平总书记**在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程**（以下简称“**千万工程**”），从**农村环境整治**入手，由点及面、迭代升级，20 年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了**推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例**。要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把**推进乡村全面振兴**作为新时代新征程“三农”工作的**总抓手**，坚持**以人民为中心**的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，**集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事**，不断取得实质性进展、阶段性成果。

做好 2024 年及今后一个时期“三农”工作，要以**习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实**习近平总书记关于“三农”工作的重要论述**，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领，以**确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线**，以**提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点**，强化**科技和改革**双轮驱动，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

一、确保国家粮食安全

（一）抓好粮食和重要农产品生产。扎实推进新一轮**千亿斤粮食产能提升行动**。稳定粮食播种面积，把**粮食增产的重心**放到**大面积提高单产**上，确保粮

食产量保持在**1.3万亿斤**以上。实施**粮食单产提升工程**，集成推广良田良种良机良法。巩固大豆扩种成果，支持发展高油高产品种。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。完善农资保供稳价应对机制，鼓励地方探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现**三大主粮全国覆盖**、大豆有序扩面。鼓励地方发展特色农产品保险。推进农业保险精准投保理赔，做到应赔尽赔。完善巨灾保险制度。加大产粮大县支持力度。探索建立**粮食产销区省际横向利益补偿机制**，深化多渠道产销协作。扩大油菜面积，支持发展油茶等特色油料。加大糖料蔗种苗和机收补贴力度。加强“菜篮子”产品应急保供基地建设，优化生猪产能调控机制，稳定牛羊肉基础生产能力。完善液态奶标准，规范复原乳标识，促进鲜奶消费。支持深远海养殖，开发森林食品。树立**大农业观、大食物观**，多渠道拓展食物来源，探索构建**大食物监测统计体系**。

（二）严格落实耕地保护制度。健全**耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系**，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模**上限**。健全补充**耕地质量验收制度**，完善后续管护和再评价机制。加强退化耕地治理，加大**黑土地**保护工程推进力度，实施**耕地有机质提升行动**。严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。持续整治“大棚房”。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“**非粮化**”**整改范围**，合理安排恢复时序。因地制宜推进**撂荒地**利用，宜粮则粮、宜经则经，对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。

（三）加强农业基础设施建设。坚持**质量第一**，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成**高标准农田**，适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求，强化高标准农田建设全过程监管，确保建一块、成一块。鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。分区分类开展**盐碱耕地**治理改良，“以种

适地”同“以地适种”相结合，支持盐碱地综合利用试点。推进重点水源、灌区、蓄滞洪区建设和现代化改造，实施水库除险加固和中小河流治理、中小型水库建设等工程。加强小型农田水利设施建设和管护。加快推进受灾地区灾后恢复重建。加强**气象灾害短期预警**和**中长期趋势研判**，健全农业防灾减灾救灾长效机制。推进**设施农业现代化提升行动**。

（四）强化农业科技支撑。优化农业科技创新战略布局，支持重大创新平台建设。加快推进**种业振兴行动**，完善联合研发和应用协作机制，加大种源关键核心技术攻关，加快选育推广生产急需的自主优良品种。开展重大品种研发推广应用一体化试点。推动生物育种产业化扩面提速。大力实施**农机装备补短板行动**，完善农机购置与应用补贴政策，开辟急需适用农机鉴定“绿色通道”。加强基层农技推广体系条件建设，强化公益性服务功能。

（五）构建现代农业经营体系。聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。提升家庭农场和农民合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力。加强**农业社会化服务平台和标准体系**建设，聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户，拓展服务领域和模式。支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。

（六）增强粮食和重要农产品调控能力。健全**农产品全产业链监测预警机制**，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。优化**粮食仓储设施**布局，提升储备安全水平。深化“一带一路”**农业合作**。加大农产品走私打击力度。加强**粮食和重要农产品消费监测分析**。

（七）持续深化食物节约各项行动。弘扬**节约光荣**风尚，推进全链条节粮减损，健全常态化、长效化工作机制。挖掘粮食机收减损潜力，推广**散粮运输和储粮新型装具**。完善粮食适度加工标准。大力提倡**健康饮食**，健全**部门监管、行业自律、社会监督相结合的**监管体系，坚决制止餐饮浪费行为。

二、确保不发生规模性返贫

(八) **落实防止返贫监测帮扶机制。**压紧压实**防止返贫**工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。加快推动**防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台**互联互通，加强跨部门信息整合共享。研究推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

(九) **持续加强产业和就业帮扶。**强化**帮扶产业**分类指导，巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，推动产业提质增效、可持续发展。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定，强化资金项目绩效管理。加强帮扶项目资产管理，符合条件的纳入农村集体资产统一管理。提升消费帮扶助农增收行动实效。推进**防止返贫就业攻坚行动**，落实东西部劳务协作帮扶责任，统筹用好**就业帮扶车间、公益岗位**等渠道，稳定脱贫劳动力就业规模。

(十) **加大对重点地区帮扶支持力度。**将脱贫县涉农资金统筹整合试点政策优化调整至**160个国家乡村振兴重点帮扶县**实施，加强整合资金使用监管。国有金融机构加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度。持续开展**医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派**。高校毕业生**“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜**。支持易地扶贫搬迁安置区可持续发展。易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入**城镇住房保障范围**。推动建立**欠发达地区常态化帮扶机制**。

三、提升乡村产业发展水平

(十一) **促进农村一二三产业融合发展。**坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建**粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系**，把农业建成**现代化大产业**。鼓励各地因地制宜大力发展特色产

业，支持打造**乡土特色品牌**。实施**乡村文旅深度融合工程**，推进**乡村旅游集聚区（村）建设**，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质。优化实施农村产业融合发展项目，培育**农业产业化联合体**。

（十二）推动农产品加工业优化升级。推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，促进就近就地转化增值。推进农产品加工设施改造提升，支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，发展智能化、清洁化精深加工。支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工，打造食品和饲料产业集群。支持粮食和重要农产品主产区建设**加工产业园**。

（十三）推动农村流通高质量发展。深入推进**县域商业体系建设**，健全**县乡村物流配送体系**，促进农村**客货邮**融合发展，大力发展共同配送。推进农产品批发市场转型升级。优化**农产品冷链物流体系**建设，加快建设**骨干冷链物流基地**，布局建设**县域产地公共冷链物流设施**。实施**农村电商高质量发展工程**，推进**县域电商直播基地建设**，发展乡村土特产网络销售。加强农村流通领域市场监管，持续整治农村假冒伪劣产品。

（十四）强化农民增收举措。实施**农民增收促进行动**，持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等**家庭经营项目**。强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与**带动农户增收**挂钩机制。促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌。开展**农民工服务保障专项行动**，加强农民工就业动态监测。加强**拖欠农民工工资源头预防和风险预警**，完善根治欠薪长效机制。加强农民工职业技能培训，推广订单、定向、定岗培训模式。做好**大龄农民工就业扶持**。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广**以工代赈**，继续扩大**劳务报酬规模**。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

四、提升乡村建设水平

（十五）增强乡村规划引领效能。适应**乡村人口**变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。分类编制**村庄规划**，可单独编制，也可以乡镇或若干村庄为单元编制，不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力，强化乡村空间设计和风貌管控。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，综合运用增减挂钩和占补平衡政策，稳妥有序开展**以乡镇为基本单元的全域土地综合整治**，整合盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。

（十六）深入实施农村人居环境整治提升行动。因地制宜推进**生活污水垃圾治理和农村改厕**，完善农民参与和长效管护机制。健全**农村生活垃圾分类收运处置体系**，完善**农村再生资源回收利用网络**。分类梯次推进生活污水治理，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。稳步推进中西部地区户厕改造，探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的**奖补模式**。协同推进农村有机生活垃圾、粪污、农业生产有机废弃物资源化利用。

（十七）推进农村基础设施补短板。从各地实际和农民需求出发，抓住普及普惠的事，干一件、成一件。完善**农村供水工程体系**，有条件的推进城乡供水一体化、集中供水规模化，暂不具备条件的加强小型供水工程规范化建设改造，加强专业化管护，深入实施**农村供水水质提升专项行动**。推进**农村电网巩固提升工程**。推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。扎实推进**“四好农村路”建设**，完善交通管理和安全防护设施，加快实施**农村公路桥梁安全“消危”行动**。继续实施**农村危房改造和农房抗震改造**，巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。持续**实施数字乡村发展行动**，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。实施**智慧广电乡村工程**。鼓励有条件的省份统筹建设**区域性大数据平台**，加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享。

（十八）完善农村公共服务体系。优化**公共教育服务**供给，加强**寄宿制学校建设**，办好必要的乡村小规模学校。实施**县域普通高中发展提升行动计划**。加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设，稳步提高乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例。持续提升农村传染病防控和应急处置能力。逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。健全农村养老服务体系，因地制宜推进**区域性养老服务中心建设**，鼓励发展农村老年助餐和互助服务。健全城乡居民基本养老保险“**多缴多得、长缴多得**”激励机制。加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。实施**产粮大县公共服务能力提升行动**。

（十九）加强农村生态文明建设。持续打好**农业农村污染治理攻坚战**，一体化推进乡村生态保护修复。扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式。整县推进农业面源污染综合防治。加强**耕地土壤重金属污染源排查整治**。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测，提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。推进**兽用抗菌药使用减量化行动**。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。持续巩固长江十年禁渔成效。加快推进**长江中上游坡耕地水土流失治理**，扎实推进**黄河流域深度节水控水**。推进水系连通、水源涵养、水土保持，复苏河湖生态环境，强化地下水超采治理。加强荒漠化综合防治，探索“**草光互补**”模式。全力打好“**三北**”**工程攻坚战**，鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。优化草原生态保护补奖政策，健全对超载过牧的约束机制。加强森林草原防灭火。实施**古树名木抢救保护行动**。

（二十）促进县域城乡融合发展。统筹**新型城镇化**和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局，构建以**县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系**，扩大县域就业容量。统筹县域城乡基础设施规划建设管护，推进**城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设**。实施新一轮**农业转移人口市民化行动**，

鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入**住房保障政策范围**。

五、提升乡村治理水平

（二十一）推进抓党建促乡村振兴。坚持大抓基层鲜明导向，强化**县级党委**抓乡促村责任，健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。全面提升**乡镇领导班子**抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。建好建强**农村基层党组织**，健全村党组织领导的村级组织体系，推行**村级议事协商目录制度**。加强**村干部队伍建设**，健全选育管用机制，实施**村党组织带头人后备力量培育储备三年行动**。优化**驻村第一书记和工作队**选派管理。进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系，持续深化**乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治**。加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，健全基层职责清单和事务清单，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

（二十二）繁荣发展乡村文化。推动**农耕文明和现代文明**要素有机结合，书写中华民族现代文明的乡村篇。改进**创新农村精神文明建设**，推动**新时代文明实践**向村庄、集市等末梢延伸，促进城市优质文化资源下沉，增加有效服务供给。深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。强化农业文化遗产、农村**非物质文化遗产**挖掘整理和保护利用，实施**乡村文物保护工程**。开展传统村落集中连片保护利用示范。坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

（二十三）持续推进农村移风易俗。坚持疏堵结合、标本兼治，创新移风易俗抓手载体，发挥**村民自治**作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进**高额彩礼、大操大办、散埋乱葬**等突出问题综合治理。鼓励各地利用乡村综合性

服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村**人情负担**。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。推动党员干部带头承诺践诺，发挥示范带动作用。强化正向引导激励，加强家庭家教家风建设，推广清单制、积分制等有效办法。

（二十四）建设平安乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。健全**农村扫黑除恶常态化机制**，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。持续开展**打击整治农村赌博违法犯罪专项行动**，加强电信网络诈骗宣传防范。开展农村道路交通、燃气、消防、渔船等重点领域安全隐患治理攻坚。加强**农村防灾减灾工程**、应急管理信息化和公共消防设施建设，提升防灾避险和自救互救能力。加强法治乡村建设，增强农民法律意识。

六、加强党对“三农”工作的全面领导

（二十五）健全党领导农村工作体制机制。坚持把解决好“**三农**”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，改革完善“三农”工作体制机制，全面落实乡村振兴责任制，压实**五级书记抓乡村振兴**责任，明确主攻方向，扎实组织推动。加强党委农村工作体系建设，强化统筹推进乡村振兴职责。巩固拓展学习贯彻**习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育**成果。各级党政领导干部要落实“**四下基层**”（宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层）制度，深入调查研究，推动解决农民群众反映强烈的问题。优化各类涉农督查检查考核，突出实绩实效，能整合的整合，能简化的简化，减轻基层迎检迎考负担。按规定开展**乡村振兴表彰**激励。讲好新时代乡村振兴故事。

（二十六）强化农村改革创新。在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和**制度创新**，强化改革举措集成增效，激发乡村振兴动力活力。启动实施**第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点**。健全**土地流转价格形成机制**，探索防止流转费用不合理上涨有效办法。稳慎推进农村宅基地制度改革。深化农村集体产权制度改革，促进新型农村集体经济健康发展，严格控制农村集体经营风

险。对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行**税收减免**。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销合作社综合改革。

(二十七) 完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共**预算优先保障领域**，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。落实**土地出让收入支农政策**。规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，完善大中型银行“三农”**金融服务专业化工作机制**，强化农村中小金融机构支农支小定位。分省分类推进农村信用社改革化险。创新支持**粮食安全、种业振兴**等重点领域信贷服务模式。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系建设。发挥**全国农业信贷担保体系**和**政府投资基金**等作用。强化财政金融协同联动，在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展**高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点**。鼓励社会资本投资农业农村，有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

(二十八) 壮大乡村人才队伍。实施乡村振兴**人才支持计划**，加大乡村本土人才培养，有序引导**城市各类专业技术人才下乡服务**，全面提高农民综合素质。强化**农业科技人才和农村高技能人才**培养使用，完善评价激励机制和保障措施。加强高等教育新农科建设，加快培养**农林水利类紧缺专业人才**。发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用，提高农民教育培训实效。推广医疗卫生人员**“县管乡用、乡聘村用”**，实施教师**“县管校聘”改革**。推广**科技小院模式**，鼓励**科研院所、高校专家**服务农业农村。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、铆足干劲、苦干实干，推进乡村全面振兴不断取得新成效，向建设农业强国目标扎实迈进。

来源：新华社