

2024 年中央一号文件·考点集萃

新华社 2 月 3 日受权发布《**中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见**》。这是党的十八大以来指导“三农”工作的**第 12 个**中央一号文件。

一、2024 年中央一号文件·要点精选

(一) 两确保

1. 确保国家粮食安全

① 抓好粮食和重要农产品生产

- 扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。
- 稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。
- 实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法。
- 巩固大豆扩种成果，支持发展高油高产品种。
- 适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。
- 完善农资保供稳价应对机制，鼓励地方探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法。
- 扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。
- 完善巨灾保险制度。
- 探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。
- 加强“菜篮子”产品应急保供基地建设，优化生猪产能调控机制，稳定牛羊肉基础生产能力。
- 完善液态奶标准，规范复原乳标识，促进鲜奶消费。
- 支持深远海养殖，开发森林食品。
- 树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，探索构建大食物监测统计体系。

② 严格落实耕地保护制度

- 健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。
- 改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。
- 加强退化耕地治理，加大黑土地保护工程推进力度，实施耕地有机质提升行动。
- 持续整治“大棚房”。
- 分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序。
- 因地制宜推进撂荒地利用，宜粮则粮、宜经则经，对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。

③加强农业基础设施建设

- 坚持质量第一，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，取消各地对产粮大县资金配套要求，强化高标准农田建设全过程监管。
- 鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。
- 分区分类开展盐碱耕地治理改良，“以种适地”同“以地适种”相结合，支持盐碱地综合利用试点。
- 加强小型农田水利设施建设和管护。
- 加强气象灾害短期预警和中长期趋势研判，健全农业防灾减灾救灾长效机制。
- 推进设施农业现代化提升行动。

④强化农业科技支撑

- 加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制，加大种源关键核心技术攻关，加快选育推广生产急需的自主优良品种。
- 开展重大品种研发推广应用一体化试点。
- 推动生物育种产业化扩面提速。
- 大力实施农机装备补短板行动，开辟急需适用农机鉴定“绿色通道”。

⑤构建现代农业经营体系

- 聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

- 加强农业社会化服务平台和标准体系建设，聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户，拓展服务领域和模式。

- 支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。

⑥增强粮食和重要农产品调控能力

- 健全农产品全产业链监测预警机制，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。

- 深化“一带一路”农业合作。

- 加大农产品走私打击力度。

- 加强粮食和重要农产品消费监测分析。

⑦持续深化食物节约各项行动

- 弘扬节约光荣风尚，推进全链条节粮减损。

- 挖掘粮食机收减损潜力，推广散粮运输和储粮新型装具。

- 完善粮食适度加工标准。

- 坚决制止餐饮浪费行为。

2. 确保不发生规模性返贫

①落实防止返贫监测帮扶机制

- 持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

- 对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。

- 加强农村高额医疗费用负担患者监测预警。

- 加快推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，加强跨部门信息整合共享。

- 研究推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

②持续加强产业和就业帮扶

- 强化帮扶产业分类指导，巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批。

- 加强帮扶项目资产管理，符合条件的纳入农村集体资产统一管理。

- 提升消费帮扶助农增收行动实效。

- 推进防止返贫就业攻坚行动，落实东西部劳务协作帮扶责任。

③加大对重点地区帮扶支持力度

- 将脱贫县涉农资金统筹整合试点政策优化调整至 160 个国家乡村振兴重点帮扶县实施，加强整合资金使用监管。
- 国有金融机构加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度。
- 持续开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。
- 高校毕业生“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜。
- 易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。

(二) 三提升

1. 提升乡村产业发展水平

①促进农村一二三产业融合发展

- 加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。
- 鼓励各地因地制宜大力发展特色产业，支持打造乡土特色品牌。
- 实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区(村)建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质。

②推动农产品加工业优化升级

- 推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，促进就近就地转化增值。
- 支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，发展智能化、清洁化精深加工。
- 支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工，打造食品和饲料产业集群。

③推动农村流通高质量发展

- 健全县乡村物流配送体系，促进农村客货邮融合发展，大力发展共同配送。
- 推进农产品批发市场转型升级。
- 布局建设县域产地公共冷链物流设施。
- 实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售。
- 持续整治农村假冒伪劣产品。

④强化农民增收举措

- 实施农民增收促进行动，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。
- 健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。
- 健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌。
- 开展农民工服务保障专项行动，加强农民工就业动态监测。
- 加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。
- 加强农民工职业技能培训，推广订单、定向、定岗培训模式。
- 做好大龄农民工就业扶持。
- 在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。
- 鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

2. 提升乡村建设水平

①增强乡村规划引领效能

- 强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。
- 在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，综合运用增减挂钩和占补平衡政策，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，整合盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。

②深入实施农村人居环境整治提升行动

- 因地制宜推进生活污水垃圾治理和农村改厕，完善农民参与和长效管护机制。
- 健全农村生活垃圾分类收运处置体系，完善农村再生资源回收利用网络。
- 分类梯次推进生活污水治理，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。

③推进农村基础设施补短板

- 完善农村供水工程体系，加强专业化管护，深入实施农村供水水质提升专项行动。
- 推进农村电网巩固提升工程。
- 推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。
- 扎实推进“四好农村路”建设，加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动。
- 持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。
- 实施智慧广电乡村工程。

④完善农村公共服务体系

- 加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。
- 实施县域普通高中发展提升行动计划。
- 稳步提高乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例。
- 持续提升农村传染病防控和应急处置能力。
- 逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。
- 健全农村养老服务体系，鼓励发展农村老年助餐和互助服务。
- 健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。
- 加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。
- 实施产粮大县公共服务能力提升行动。

⑤加强农村生态文明建设

- 持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。
- 扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式。
- 加强耕地土壤重金属污染源排查整治。
- 加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测。
- 推进兽用抗菌药使用减量化行动。
- 加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理，扎实推进黄河流域深度节水控水。
- 加强荒漠化综合防治，探索“草光互补”模式。
- 优化草原生态保护补奖政策，健全对超载过牧的约束机制。
- 实施古树名木抢救保护行动。

⑥促进县域城乡融合发展

- 促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。
- 构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，扩大县域就业容量。
- 推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设。
- 实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县(市、区)将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

3. 提升乡村治理水平

①推进抓党建促乡村振兴

- 坚持大抓基层鲜明导向，强化县级党委抓乡促村责任，健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。
- 全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。
- 推行村级议事协商目录制度。
- 实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。
- 优化驻村第一书记和工作队选派管理。
- 持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。
- 加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员。

②繁荣发展乡村文化

- 改进创新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸，促进城市优质文化资源下沉，增加有效服务供给。
- 强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用，实施乡村文物保护工程。
- 开展传统村落集中连片保护利用示范。
- 坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

③持续推进农村移风易俗

- 发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。
- 鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。
- 完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。
- 加强家庭家教家风建设，推广清单制、积分制等有效办法。

④建设平安乡村

- 坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。
- 健全农村扫黑除恶常态化机制，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力

及其“保护伞”。

- 持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，加强电信网络诈骗宣传防范。
- 开展农村道路交通、燃气、消防、渔船等重点领域安全隐患治理攻坚。

(三) 一加强

加强党对“三农”工作的全面领导

①健全党领导农村工作体制机制

- 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，改革完善“三农”工作体制机制，全面落实乡村振兴责任制，压实五级书记抓乡村振兴责任。
- 巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。
- 各级党政领导干部要落实“四下基层”制度，深入调查研究，推动解决农民群众反映强烈的问题。
- 优化各类涉农督查检查考核，减轻基层迎检迎考负担。

②强化农村改革创新

- 启动实施第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点。
- 健全土地流转价格形成机制，探索防止流转费用不合理上涨有效办法。
- 稳慎推进农村宅基地制度改革。
- 对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。

③完善乡村振兴多元化投入机制

- 坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。
- 落实土地出让收入支农政策。
- 规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。
- 分省分类推进农村信用社改革化险。
- 创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。
- 发挥全国农业信贷担保体系和政府投资基金等作用。
- 强化财政金融协同联动，在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。

④壮大乡村人才队伍

- 实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质。
- 加强高等教育新农科建设，加快培养农林水利类紧缺专业人才。
- 发挥普通高校、职业院校、农业广播电视学校等作用，提高农民教育培训实效。
- 推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”，实施教师“县管校聘”改革。
- 推广科技小院模式，鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。

二、政策解读

（一）把学习运用“千万工程”经验作为重要引领

今年中央一号文件强调，“要学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制”“把推进乡村全面振兴作为新时代新征程‘三农’工作的总抓手”“集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事”。

习近平总书记在浙江工作期间，亲自谋划推动“千万工程”，从**整治农村环境**入手，由点及面，扩容建设，经过20多年持续努力，不仅深刻改变了浙江农村的整体面貌，也为推进乡村全面振兴作出了先行探索和示范引路，各地都可学可鉴。

（二）确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫

确保国家粮食安全，关键是**调动农民种粮和地方抓粮积极性**。要适当提高小麦最低收购价，继续实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，让农民种粮有钱挣。全面落实粮食安全党政同责，加大对产粮大县支持力度，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，让地方抓粮有动力。

同时，把**粮食增产的重心**放到大面积提高单产上，实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法，推动粮食产能迈上新台阶。以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，构建现代农业经营体系，解决“谁来种地”问题。

要健全**耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护制度体系**。坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，改革完善耕地占补平衡制度，适当提高高标准农田建设中央和省级投资补助水平，确保耕地数量有保障、质量有提升。同时，树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，构建多元化食物供给体系。

确保不发生规模性返贫是推进乡村全面振兴的**底线要求**，要压紧压实防止返贫工作责任，落实监测帮扶机制，加强跨部门信息整合共享，进一步提升监测及时性和帮扶精准性。加强产业和就业帮扶，强化帮扶产业分类指导，推进**防止返贫就业攻坚行动**。加大对重点地区帮扶支持力度，改善发展条件，增强“造血”能力，激发内生动力。

（三）提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平

今年中央一号文件将“三个提升”作为推进乡村全面振兴的重点，要统筹推进**乡村产业发展、乡村建设、乡村治理，建设宜居宜业和美乡村**。

——**提升乡村产业发展水平**。做好“土特产”文章，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建成现代化大产业。促进农村一二三产业融合发展，推动农产品加工业优化升级，推动农村流通高质量发展，加快构建农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。

——**提升乡村建设水平**。加强村庄规划编制实效性、可操作性和约束力，适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。深入实施农村人居环境整治提升行动，完善农民参与和长效管护机制。统筹农村供水、道路、能源、信息和住房安全等建设，推进农村基础设施补短板，完善农村教育、医疗、养老等公共服务体系，及时回应群众关切。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进县域城乡融合发展。

——**提升乡村治理水平**，健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，建好建强农村基层党组织。持续推进基层减负，优化各类涉农督查检查考核。加强农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展，持续推进农村移风易俗，加强高额彩礼、大操大办等突出问题综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。

（四）强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措

今年中央一号文件对强化**科技和改革**双轮驱动作出了系统部署。

要**协同推进科技创新和制度创新**，激发农村各类要素潜能和主体活力，为推进乡村全面振兴注入强劲动能。要优化农业科技创新战略布局，支持重大创新平台建设，加大核心技术攻关力度，提高农业科技创新体系整体效能。扭住种子这个要害，加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制。

改革是乡村振兴的重要法宝，要启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，稳慎推进农村宅基地改革，深化农村集体产权制度改革。在坚守底线的前提下，鼓励各地

实践探索和制度创新，强化改革举措集成增效。

农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。

今年中央一号文件提出**实施农民增收促进行动**，目的就是巩固农民持续增收势头，促进共同富裕。

要**加强农民工职业技能培训**，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈。支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等经营项目，完善产业联农带农机制。持续加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平，加强涉农资金项目监管，**把给农民的各项补助补贴补到位**。赋予农民更加充分的财产权益，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产。

三、文件中提到要实施的机制、体系、行动或工程

- 1.扎实推进新一轮**千亿斤粮食产能提升行动**
- 2.实施**粮食单产提升工程**，集成推广良田良种良机良法
- 3.探索建立**粮食产销区省际横向利益补偿机制**，深化多渠道产销协作
- 4.树立**大农业观、大食物观**，多渠道拓展食物来源，探索构建**大食物监测统计体系**
- 5.健全**耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系**
- 6.健全**补充耕地质量验收制度**，完善后续管护和再评价机制
- 7.实施**耕地有机质提升行动**
- 8.推进**重点水源、灌区、蓄滞洪区建设和现代化改造**，实施水库除险加固和中小河流治理、中小型水库建设等工程
- 9.加强**气象灾害短期预警和中长期趋势研判**，健全农业防灾减灾救灾长效机制
- 10.推进**设施农业现代化提升行动**
- 11.加快推进**种业振兴行动**，完善联合研发和应用协作机制
- 12.大力实施**农机装备补短板行动**，完善农机购置与应用补贴政策，开辟急需适用**农机鉴定“绿色通道”**
- 13.健全**农产品全产业链监测预警机制**，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障
- 14.大力提倡**健康饮食**，健全部门监管、行业自律、社会监督相结合的监管体系
- 15.推进**防止返贫就业攻坚行动**，落实东西部劳务协作帮扶责任

- 16.推动建立欠发达地区常态化帮扶机制
- 17.加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。
- 18.实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设
- 19.深入推进县域商业体系建设，健全县乡村物流配送体系
- 20.实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售
- 21.实施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业
- 22.开展农民工服务保障专项行动，加强农民工就业动态监测。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制
- 23.深入实施农村人居环境整治提升行动。
- 24.深入实施农村供水水质提升专项行动。
- 25.推进农村电网巩固提升工程。
- 26.扎实推进“四好农村路”建设，完善交通管理和安全防护设施，加快实施农村公路桥梁安全“消危”行动
- 27.持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。
- 28.实施智慧广电乡村工程。
- 29.实施县域普通高中发展提升行动计划。
- 30.实施产粮大县公共服务能力提升行动。
- 31.推进兽用抗菌药使用减量化行动。
- 32.实施古树名木抢救保护行动。
- 33.实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。
- 34.加强村干部队伍建设，健全选育管用机制，实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。
- 35.强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用，实施乡村文物保护工程。
- 36.持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，加强电信网络诈骗宣传防范。
- 37.加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设，提升防灾避险和自救互救能力。

38.启动实施**第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点**。

39.完善大中型银行“**三农**”金融服务专业化工作机制，强化农村中小金融机构**支农支小**定位。

40.开展**高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点**。

41.实施**乡村振兴人才支持计划**

四、文件中的“**农业农村防灾减灾救灾**”

中央一号文件多处涉及农业农村**防灾减灾救灾**，具体如下：

完善**巨灾保险**制度。

加快推进**受灾地区灾后恢复重建**。加强**气象灾害短期预警和中长期趋势研判**，健全**农业防灾减灾救灾长效机制**。

对存在**因灾返贫**风险的农户，符合政策规定的可先行落实**帮扶措施**。加强**农村高额医疗费用负担患者监测预警**，按规定及时落实**医疗保障和救助政策**。

加强**农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设**，提升**防灾避险和自救互救能力**。