

2021 年黑龙江省公务员考试《申论》（省直卷）

二、给定资料

材料 1 习近平 指出 面对变化中国坚持制度，制度制定要因时而异，顺应时代，顺势而为……

一个五年又一个 5 年，中国给世界一个又一个惊喜。党员干部“一茬接一茬，一棒接一棒的”执政理念……

（材料 1 缺失，这是大致回忆起来的内容）

材料 2.（前三个自然段缺失，只有最后两个自然段，倒数第二自然段内容不全）

……(材料缺失)…… “真是太方便了！”黄阿姨开心地说。省医保中心信息科项科长介绍，2020 年 7 月以来，F 省在全国率先实现医保个人账户家庭共济，家庭成员在省内不同地方的，也支持加入共济账户。这不仅方便家庭成员申领医保码，加入家庭共济账户后，参保人员还可以和家人一起分享共济账户里的个人账户资金。

60 岁的林阿姨到广州帮儿子照顾孩子已有 10 年，这些年因为眼睛视力、鼻炎等大小疾病在广州的医院做过多次手术。她说，住院治疗所产生的医疗费用垫付压力大，而且可选择的省外定点医疗机构也不多，每年她都要奔波千多公里往返广州与 F 省，还要准备各种证明材料才能报销医保，十分麻烦。对于像林阿姨这样的流动人口及外出务工人员来说，看病不方便、报销不方便一直是他们就医的痛点。随着医保码落地，流动人口或随迁人员再也不用垫付医疗费，也不用大老远奔波报销医保了。一方面，参保人可以通过医保码在全国办理有关医保业务；另一方面，通过电子政务平台政务通 APP，F 省居民可在线办理跨省异地就医备案、参保关系转移、参保缴费证明打印等多项医保经办业务，同时可以自助查询个人账户、个人待遇、消费明细、报销结果等个人数据。医保码的落地，实现了让信息“多跑路”，让群众看病、报销“少跑腿”

材料 3. 进工厂曾是一代人的梦想，时移事易。在 23 岁的外卖员小王看来，工厂工人和外卖员的工作体验是完全不一样的，他曾在一个轴承厂做过装卸工。“每天都待在厂子里，搬东西很累，还被呼来喝去。”小王坦言，“我们这个年纪的，谁会喜欢这样的工作呢？”数据显示，2018 年，外卖骑手平均月薪为 7750 元左右，制造业员工平均月薪为 6000 元左右。

今年 33 岁的小孙从事外卖工作两年多，他曾是家乡县城一家汽车修配厂的喷漆工人。小孙不是科班出身，最早由师傅带入行，工作四年，月工资从 3500 元涨到了 5000 元左右。2018 年 7 月，小孙到省城当外卖员，每月到手收入一度维持在 8000 元到 10000 元之间，他满意，“这相当于我们当地 4S 店级汽修技师的收入了。”当高级汽修技师是小孙的梦想，但于理论知、技能等门，高中文化的小孙并未选择这条路。不过，2000 年以来，小孙送外的收入再没有回到从前的高峰期。

转行两个月，作为外卖新手的小王并没有拿到传说中“月入过万”的收入。几乎无门槛的外卖行业三成为吸业的重要落水池，小王很无奈，“5 月份订单量刚涨起来，可又新来了很多兼职外卖员。”数据显示，外卖骑手中 56% 的骑手有二职业，“我们没有基本的社会保障，只能多赚点算点，为以后早做打算。”在他看来，返乡是最后一条路，但也是最实的一条路。像我这样只有高中文化的人，在联网时代很在大市找到了工作了。”言语间，小王的无奈与心酸尽显。

不过，时至今日，机器虽然已经替代了工厂流水线上的基础岗位。并未能完全替代快递外卖配送线上的基础岗位。在配送线上的“最后一公里”在面对面的服务环节，仍然需要依赖人工。S 大学林教授认为，未来中国服务业的增加值比重和就业份额将续稳提升，但一个残酷的现实是，“服务业中的高端知识型岗位和低端劳动密集型岗位之间的收入差距将会进一步打扩大。”谈及未来，小孙说“先干着，攒点钱，以后看看能不能返乡开个汽车美容店”。

相比小王和小孙，小李正为自己此前的决定感到庆幸。小李是一所知名大学财经专业的毕业生。三年前，他从深圳一家生产自动取款机的公司离职，回到家乡创业。“行业要变天了，我必须早做打算，公司当时营业收入、利润增长还不错，但我心里没底、移动支付发展太快了”小李如此解释自己三年前的担忧。

现金时代，一台台自动取款机就是其生产厂商的“印钞机”，上世纪 90 年代，存取款都只能在固定的储蓄所，2005 年前后，自动取款机开始遍布头巷尾；2015 年，中国成为全球最大的自动取款机销售市场。当年年末，全球自动取款机行业协会会长充满激情地说，盛宴即将开始。但事后回看，这已是盛宴的尾声。

就在 2015 年，银行纷纷推互联网金融战略，并开始减少自助银行、自动取款机，用户使用自动取机的频次也大幅下滑。与此同时，各个银行的网络金融业务占比大幅提升。根据上市公司的财报显示，2018 年多家自动取款机厂商从净利润下滑开转向大幅度亏损，2019 年亏损进一步加剧。小李感叹，“时代在抛弃你时，连一声招呼都不会打。”

材料 4. “每天不是在开会，就是在开会的路上。”繁又非必要的会议，让 C 市柳云村党文部记老文很是头疼。老文工作的村子地处沿海，夏秋之际，台风频繁。“大家白天入户排情况、传达防台要求，还得抽时间付各种会议。”老文告诉记者“有的会议只是花几分钟传达一下文件精神，其实用电话或者材料就能通知到位。”

“刚刚签订战略合作协议，实质项目还没落地，就要准备一堆汇报材料。C 市大华街道干部小李对报送“材料”的苦恼，也引起了扶贫干部小吴的共鸣，小吴 2018 年起驻村负责 57 户建档立卡贫困户的帮服工作。回想两年多的工作，小说，驻村扶贫工作不易，但最让人头疼的，却是应付各项检查以及反复整理、填写、修改各种资料和表格。“最多的时候，我手里时有 20 多个表格要填，有一个表，因为不同要求反复修改、报送，弄了大半年。”如果遇到过于重视迎检资料的领导，以资料多寡、“痕迹”是否明显来定绩效，基层干部就不得不加班加点找资料，熬更守夜补台账。

2020 年，C 市纪检监察机关紧扣“四风”，设立了转变作“曝光台”。采取有奖举报、外聘专家监督、记者采访等形式，对工作不实、作风漂浮的单位或个人定期定给予曝光，被曝光的单位和个人，市纪委监委将回访跟踪、督促整改。市新区小学师生则是这一举措的直接受益者。该小学位于上塘路交叉口，2018 年校门前新建了一座高架桥，由于未设置隔音屏，800 多名师生不得不在滚滚车流带来的噪音中上课。工程完成伊始，学校和学生家长就多次反映问题，希望加装隔音屏。该街道住建科负责人表示，隔音屏属于高架桥附属工程，高架桥是谁建的，隔音屏就该谁来建。而建设主体市建委则表示，该段高架已移交市城管委养护，应由该委负责加装隔音屏。市城管委称，隔音屏在工程建设过程中，是由原建设单位负责实施的，需要增应由属地政府负责落实。这次一上“曝光台”，市建委马上与信访、城管环保等部门及街道进行沟通协调。一个多月后，长达两年多的问题终于得以解决。

市纪委张副书记说，在作风建设方面，今年 C 市一举推出了“六项机制”重点整伤“闭门施策”“推诿扯皮”“政令空转”“留痕管理”“督考过多”“文山会海”等六大顽疾。“我对这样的措施表示肯定。”C 市党校刘教授说，不少面向群众的基层政府人员，依然存在不作为、慢作为等现象，而这绝不是小事，不但影响党群干群关系，甚至会在一定程度上影响党和政府的公信力。在刘教授看来，形式主义的根本在官僚主义，整治形式主义也必须从整治官僚主义做起，要树立正确的政绩观，克服功利主义，科学设定、实施绩效评估指标把听取群众意见作为重要参考，注重考核结果的准确性和导向性，真正为敢于担当者、勇于实干者撑腰。”

材料 5.上世纪 90 年代，小李的爷爷看准时机收购了一家集体企业，成立了鑫旺能源公司，开始生产煤气罐。当时的市场行情看好、需求旺盛，小李的爷爷和父亲也能吃苦，上管生产狠抓质量，下找销路稳定客源，逐渐打开市场并一步步把公司做成了市里的知名企业。“2010 年，煤气罐热销，爸爸认为钱太好赚了，毫不犹豫地融资扩大产能，哪知两年后煤气罐需求和价格却是直线往下掉。”小李说，2010 年的超级换瓶潮，成了这个行业最后的疯狂，也让公司“套在了高位”。小李回忆，他 2015 年大学毕业时，“煤气罐单个成本 100 多元，可卖 80 元能出手，做的越多，亏的越多。”

.....材料缺失.....

三、作答要求

(一) 根据给定资料二，概括 F 省医保从卡时代跨入码时代发生的变化。

要求：准确、全面、不超过 200 字。

(二) 根据给定资料三，概括小王、小孙、小李三人打算返乡的想法有何不同，并分析其原因。

要求：准确，分析透彻，不超过 300 字。

(三) 给定资料 4 中，C 市个别部门、单位工作作风建设方面存在问题。请概括问题并提出相应解决办法。

要求：(1) 紧扣材料，内容具体；(2) 语言准确，有逻辑性；(3) 不超过 400 字。

(四) “给定资料 5”中提到，“风后面是风，天空上面是天空，道路前面还是道路”根据你的理解，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 观点明确、见解深刻；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 参考给定资料，但不拘泥于“给定资料”；(4) 总字数 1000—1200 字。

【参考答案】

(一) 根据给定资料二，概括 F 省医保从卡时代跨入码时代发生的变化。

要求：准确、全面、不超过 200 字。

【参考答案】

让信息多跑路 让群众少跑腿

1.改善群众就医体验，方便省时。优化结算流程，院外购药可直接结算，开通在线结算流程。

2. 线上问诊，线上开方审批，邮寄药品，减少线下感染风险。

3.实现医保个人账户家庭共济。家庭成员分享共济账户的个人账户资金。

4.流动人口、随迁人员可全国办理有关医保业务，电子政务平台可在线办理多项医保经办业务；查询个人数据。

(二)根据给定资料三，概括小王、小孙、小李三人打算返乡的想法有何不同，并分析其原因。

要求：准确，分析透彻，不超过 300 字。

【参考答案】

不同之处：

返乡动机不同（目的）：1.小王，返乡动机是为了生存；2.小李：返乡开汽车美容店；3小孙，行业变化，未雨绸缪，返乡创业。

原因：

- 1.文化水平、技术经验，在互联网时代很难在大城市找到满意工作
- 2.部分行业门槛低，就业压力大，快递收入降低；
- 3.服务业中的高端知识型岗位和低端劳动密集型岗位之间的收入差距将会进一步扩大。
- 4.时代变化，行业变化，移动支付发展快，银行推出互联网金融。

(三)给定资料 4 中，C 市个别部门、单位作风建设方面存在问题。请概括问题并提出相应解决办法。

要求：（1）紧扣材料，内容具体；（2）语言准确，有逻辑性；（3）不超过 400 字。

【参考答案】

问题：闭门施策、推诿扯皮、政令空转、留痕管理、督考过多、文山会海；形式主义、不作为、慢作为，非必要会议频繁，反复填写资料

解决办法：1.整治形式主义从整治官僚主义做起。树立正确的政绩观，克服功利主义、科学设定、实施绩效评估指标，把听取群众意见作为重要参考，注重考核结果的准确性和导向性，真正为敢于担当者、勇于实干者撑腰。2.纪委督察机关紧扣四风。设立转变作风“曝光台”，采取有奖举报、外聘专家监督、记者采访等形式，对工作不实、作风漂浮单位或个人定期给予曝光。并定期回访跟踪、督促整改；3.各个部门相互配合,沟通协调，及时解决问题。4.非必要会议可采用电话、或者材料传达文件精神，通知到位。

(四) “给定资料 5”中提到,“风后面是风,天空上面是天空,道路前面还是道路”根据你的理解,联系实际,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40 分)

要求:(1)观点明确、见解深刻;(2)思路清晰,语言流畅;(3)参考给定资料,但不拘泥于“给定资料”;(4)总字数 1000—1200 字。

【参考答案】

“风后面是风,天空上面是天空,道路前面还是道路”这句话指的是任何事物在面对困难和时代变化时要坚持发展,谋新求变,坚持自己的道路。

分论点 1.个人要坚持发展,谋新求变,坚持自己的道路

分论点 2.经济体要坚持发展,谋新求变,坚持自己的道路

分论点 3.国家民族要坚持发展,谋新求变,坚持自己的道路