

2020年0822黑龙江公务员《申论》试卷（乡镇）

第一部分

【题型】复合题

【试题ID】30025901

【资料】

1.“要牢记群众才是真正的英雄，任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，真正同人民结合起来。”在2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记勉励年轻干部“在学思践悟中牢记初心使命”，把党的初心、党的使命铭刻于心，把人民放在心中最高位置，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。语重心长的讲述，为年轻干部点亮了引路明灯。

“到农村去，那里有生我养我的爹娘；到农村去，那里有育我成长的南瓜米汤；到农村去，那里是魂牵梦绕的故乡。”在田间地头，在山村乡野，总能看到驻村第一书记的身影。今天，280多万驻村干部、第一书记奋战在脱贫攻坚一线。他们深入基层、服务群众，不仅赢得了群众信赖和社会点赞，也为自身成长进步积累下宝贵财富。

建功新时代，人民群众中间到处有施展才华、开拓创业的广阔天地。今天的年轻干部，很多是从“家门”到“校门”再进“机关门”，了解国情的少，熟悉基层的少，亲近群众的少，甚至有的年轻干部心理上与乡土乡亲有代沟，情感上同民生民瘼有温差。由此而言，“干部多‘墩墩苗’没有什么坏处，把基础搞扎实了，后面的路才能走得更稳更远”。主动沉到困难大、矛盾多、条件差的地方经风雨、练本领，方能克服“头重脚轻”、阅历不足的问题，除却“骄娇”之气，真正成长为为民务实清廉的合格干部。

2.杨家村是深度贫困村，经过几年的努力，村里绝大多数贫困户已经圆了脱贫梦。为了稳定增收，杨家村决心借助山清水秀的景致发展乡村旅游。2019年年初，在政府和帮扶单位专项资金支持下，杨家村的美丽乡村项目顺利开工。水泥道路通村入户，古建民居修葺一新，竹木栅栏、青石台阶、小桥流水的景观设计，让这个昔日的深度贫困村华丽转身，好似世外桃源。

村里漂亮了，可是人居环境却是个“老大难”。远远望去村容村貌焕然一新，可是走进老百姓家里一看，庭院乱堆放、杂物遍地是。以前村干部也多次上门做工作，但是群众认为这是自家的事，村干部管不着。关键时刻，省建筑工程集团公司的驻村第一书记小梁发挥聪明才智，为村里“量身设计”了一套解决方案。

8月的一天，一场“积分兑换心愿，勤劳改变习惯”的文明习惯养成活动在杨家村拉开帷幕。小梁和村干部一起向村民征集有关家居环境改善的“微心愿”，并精心设计了十项涵盖个人卫生和居家环境的评分细则，每周公布评分结果，最终按照积分排名兑现前20名的“微心愿”。“我们想通过‘微心愿’来激发村民的内生动力，帮助大家养成好习惯，形成新风尚。”小梁说。

村民们纷纷讲出了自己改善家居的愿望。“要是有一台大彩电，忙完一天的农活，就可以陪孙子看动画片了！”村民张大娘说。“要是有一台大冰箱，我家就能天天吃到新鲜饭菜了！”村民张伯伯说。他们的这些心愿，配上摄影师为他们拍摄的生活照，被制成精美的海报，张贴在村里醒目的位置。其中一张海报是65岁的唐大妈笑呵呵地在做针线活。“在整洁、干净的屋里做针线活儿，我心里那叫一个美啊！”海报上印着两行大字，这是唐大妈的感言。看着邻里乡亲竟然也能像明星一样登上如此精美的海报，村民们的荣誉感更强烈了。为了督促村民改变卫生习惯，实行有奖举报制度，发现谁家乱倒垃圾可以向村委会举报，调查属实的给举报者奖励一袋面粉。在大家共同努力下，改善家居环境一时间蔚然成风。小梁说，几个月来，从锅碗瓢盆、个人起居，到房前屋后、禽畜养殖，杨家村变化很大。

村民夏姐的丈夫常年在外打工，她自己留在村里种地看孩子。一个人忙里忙外，难免顾不上收拾屋子。“自从参加活动以来，养成了好习惯，房前屋后都干净了，自己住着也舒服。”她说。

从爱美之心人皆有之，到护美之行人人为之，杨家村这个新建成的美丽乡村，处处透着美的气息。小梁也如约为表现优异的家庭兑现了“微心愿”，夏姐领到了心仪的热水器，脸上露出了开心的笑容。

3.云雾缭绕、山高路远，十八洞村就在大山深处。作为偏远山区的一个苗族村落，十八洞村原本少人知晓，2013年11月3日，习近平总书记来到这里考察调研、访贫问苦，首次提出精准扶贫战略思想，十八洞村由此声名远播。

“再过多少年我也忘不了那一天！”石大娘回忆说，“那天下午，村里来了好多人，不一会儿，一群人走到我家门前，走在前面的那位身材魁梧，面带微笑，问我这是不是你屋？我讲是的。他问可不可以到屋里坐下？我说可以可以，稀客稀客！”那时，石大娘真不知道来她家的是习近平总书记。

石大娘没有读过一天书，不认识一个字，嫁到十八洞村后，尽管一天到晚勤劳辛苦，但由于自然条件差，

穷乡僻壤，薄田寡地，一家人生活贫困。“我和老伴本来以为这辈子就这样过下去了，也认命了。”石大娘说。习近平总书记的到来和精准扶贫政策的推进，彻底改变了老人一家的命运。县扶贫工作队将她家列为精准扶贫对象，纳入了低保，送来了榉木苗、梨树苗，帮着各种了3亩。来参观的游客越来越多，工作队帮她在家开了个小商店，卖些饮料、方便面、书籍和纪念品等。“现在的日子，过去做梦都不敢想！”石大娘顺手向火塘里续了几块柴，火烧得更旺了。

2016年，十八洞村人均纯收入由2013年的1686元增加到8313元，贫困发生率由2013年的56.75%下降到1.28%。2017年，该村的当家产业猕猴桃挂果，全村人均收入首次突破万元。石大娘家作为建档立卡贫困户，成了村里猕猴桃合作社的原始股东，2017年分红2000元，2018年分红2400元。“我现在一年四季餐餐有肉吃，神仙过的日子也就是这样了！”石大娘说。2019年，十八洞旅游公司正式营运，截至年底，游客超60万人次，带动全村农家乐、乡村民宿大发展，猕猴桃、黄桃、腊肉、蜂蜜、苗绣、山泉水等村里土特产品热销。2020年，十八洞村溶洞景区将建设完成并对外开放，预计年游客量可达100万人次。

2019年国庆节前几天，石大娘和村里农民艺术团的40多个姐妹到了北京，参加中央民族歌舞团的一场大型文艺晚会，献上了苗族情景表演唱《十八洞的今天变了样》。在十八洞村，像石大娘这样走出大山，到外面开眼界、见世面的村民越来越多。从城市回到家乡寻求发展的年轻人也越来越多，他们在十八洞村开起了农家乐、当起了导游。这天，石大娘22岁的外孙女小龙正好在家，她已取得学前教育专业的大专文凭，正自考本科。“以后我要在十八洞村开一家幼儿园，梦想总是要有的。”她自信而爽朗。

“以前十八洞村是袋子空、家里空、寨子空、精神空。”县扶贫工作队的伍副队长说，“现在，村民收入多了，年轻人多了，全村人致富奔小康的心气足足的！”“对十八洞村来说，最大的变化是人的变化。”县委宣传部周副部长说。

4.乡间公路，两米多宽，刚好供一辆轿车通行。不巧的是，路中“长”出一根电线杆，占了路面近半米。车行至此，弯转不得，直行也不畅，一长段出村的道路成了摆设，J县星火村的村民们没少为废旧电线杆的事儿烦心。

“开车到这里，傻眼，只好倒回去。”顺着星火村党总支马副书记指的方向看过去——道路两旁、宅前屋后、田间地头，架空线杆不时见到，分布极不规则，还有不少已经闲置废弃。最近的杆子离村民家宅不过数米，村民们开玩笑抱怨：道路拓宽、房屋翻建，还都得看杆子的“脸色”。

废旧电线杆碍事，为啥不给挪个地儿？“想请走，没那么容易。”星火村党总支奚书记细数电线杆的“娘家”，“电力、电信、联通、移动、有线电视……就连小灵通的杆子现在还竖着呢！”这么多单位的电线杆，要挪，得一家一家电话咨询、打报告申请，电话那头听完诉求，都是先报价格，估算下来，废弃不用的杆，拔走，3000块钱一根；挪地方，更贵，一根得1万多块钱，而且流程走下来，移杆周期至少也得两三个月。星火村共34根废弃空杆要拔除，81根尚在使用的电线杆要迁移，算算账，这笔钱对基层来说可不是个小数目。在星火村，为这件事，村民们常有反映，可几年来，也只解决了几根。拔根电线杆，事本不大，却因“杆出多门”，多头管理，在基层治理中反倒成了“盲区”。据县建设局调研统计，辖区内农村地区95%以上的架空线杆竖在村民的宅前屋后、村主干道旁或田间地头，有的废弃线杆权属单位为减少处理废杆的成本，任由废杆随意丢弃，而线杆申请移动周期长、费用高，给村里带来较大经济压力。“解决不好这个问题，村子村容村貌受影响，会给整个美丽乡村建设拖后腿。”奚书记说。

去年J县大调研，乡村废弃电线杆的处理问题被县建设局上报到了县里的大调研办公室，定性为典型的跨地区、跨部门、跨事权的“三跨”问题。“县里立即启动复杂重大问题处理机制，迅速进入上报、流转、解决流程。”J县大调研办公室相关负责人说，“三跨”问题多出现在基层治理的薄弱区域、盲点区域，通过大调研解决复杂重大问题的过程，也是推动建立健全体制机制的过程。

打开J县探索建立的复杂重大问题统筹协调推进“流程图”，这类疑难问题有着明确的流转规定。在“流程图”上可以看到，问题进入上报环节后，需立即在有关会议上进行统筹协调、责任分工；随后进入流转环节，协调单位对问题进行全面深入了解，确定问题办理的协同单位、时间进度、阶段性工作等内容；然后由协调单位依据授权发挥牵头协调作用，多方攥起拳头，形成解决问题的合力。

5.“英雄起于阡陌，壮士拔于行伍。”我们常说基层一线是实践的火热疆场，拥有干事创业的广阔舞台，堪称人才成长的沃土。但与此同时，基层也遍布“荆棘事”“矛盾窝”。做好基层工作委实不易，很考验人的能力、定力与心力。

“真希望自己是‘三头六臂’就好了！”M乡王乡长快人快语。王乡长正在负责完善贫困户档案，要了解家庭人员构成、住房改造前后照片对比、种植养殖种类及数量、扶持项目公示、会议记录、入户追访、满意度调查等内容。一方面，因为建档的需要，要填写大量的表格等资料。另一方面必须跑动，“表格的内容很细致，不到贫困户家中实地调查那是不行的。看似简单的事情其实很繁琐，有时候要来回跑很多趟。

基层工作千头万绪，事务繁多，而且某件事成为舆情热点，不仅会极大增加基层工作量，而且让基层干部倍感压力。经历过几次舆情热点事件，M乡宣传干事小陈已经略有心得：尽快披露事实，优先回应网友质疑……然而，小陈却坦言工作不易：“国家强调依法治国，事情处理起来都有程序，需要时间。但新媒体

时代信息传播越来越快，造成舆论影响迅速放大。”一次该地出现旅游纠纷，消息在网上飞快传开，网友一边倒地批评景区，可是通过调查却发现，其实是游客挑衅。“虽然最后真相大白，可还是给我们造成了很大的压力。”小陈说。

基层，是整个社会的“地基”，这个“地基”是社会的主体，也是时代的主流。基层干部，是党和国家工作的“基石”，他们奋战在改革发展的主战场、服务群众的最前沿。目前绝大多数政策落地都在县乡，从脱贫攻坚到民生保障，再到招商引资、产业发展、入户做群众工作，都离不开基层干部。基层干部忙得脚打后脑勺，加班是常态，但干部们几乎都没有加班费。有关部门对一些乡镇的调查显示，乡镇干部平均每天工作10到11个小时，不少乡镇干部五六年没休过假。

王乡长说：“乡镇工作虽然忙、累、压力大，但也是我们无悔的选择。”

C乡党委李书记至今已在5个乡镇工作过，乡镇的每个岗位几乎都干过。“乡镇是最基层的行政机构，但麻雀虽小五脏俱全。产业发展、土地问题、安全生产……能最深刻地了解中国农村，最全面地锻炼干部能力。”李书记说。基层工作经历让乡镇干部的综合能力得到迅速提升，工作方式也更接地气，他们也很感谢这样的历练。

2017年，中共中央办公厅发文，强调要加强乡镇干部队伍建设，实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。“而且现在干部的选拔任用更加注重基层工作经历，相关政策也更多向基层干部倾斜。干部想更长远发展，基层工作其实也是一个重要的经历。”李书记说。

不过，在李书记看来，最重要的还是乡镇工作独特的成就感。“我们很多人都是农村出身，很多亲戚朋友都在农村。改变家乡面貌，帮助农民做点事，这是我们肩负的使命。”C乡地处贫困地区，李书记带领群众克服海拔高、交通条件差、缺工人缺材料等困难，在三个月内改造了71栋房子，“看着很多贫困户欢欢喜喜搬进新房，我忍不住流下眼泪。想到靠自己的努力能够改造一方水土，有一种梦想正在一点点地实现的感觉，那个时候，你就会觉得所有的付出都值得。”

【来源】2020年0822黑龙江公务员《申论》试卷（乡镇）第1题

1、一、请根据给定资料2，概括小梁改善杨家村人居环境的主要做法。（15分）

要求：全面准确，简明扼要，条理清晰，不超过200字。

【标题】2020年0822黑龙江（乡镇）：请谈谈小梁是如何解决杨家村人居环境改善这个“老大难”问题的

【写作类型】非命题

【答案类型】参考答案

【答案正文】

针对村民认为人居环境是自家的事，村干部管不着：

- 1.因地制宜，量身定制，为村里设计一套人居环境解决方案。
- 2.向村民征集有关家居环境改善的想法，设计涵盖个人卫生和家居环境的评分细则，每周公布评分结果，按照积分排名兑现心愿。
- 3.根据心愿制作并张贴海报，增加村民的荣誉感。
- 4.督促村民改变卫生习惯，实行有奖举报制度，对举报属实的给予奖励。

【试题分析】

略

【此题缺失】否

【题型】申论题

【申论题型】概括归纳

【试题ID】30025902

【来源】2020年0822黑龙江公务员《申论》试卷（乡镇）第1题

【知识点】概括归纳-概括归纳

2、二、请你根据给定资料3，谈谈对“十八洞村最大的变化就是人的变化”的理解。（20分）

要求：准确、全面，有条理，不超过300字。

【标题】2020年0822黑龙江（乡镇）：谈谈对“十八洞村最大的变化就是人的变化”的理解

【写作类型】非命题

【答案类型】参考答案

【答案正文】

这句话中所指的“人的变化”是指十八洞村村民从“过去做梦都不敢想”到现在“梦想总是要有的”，反映了村民致富奔小康的信心更足了。

这得益于习近平总书记考察调研提出精准扶贫战略思想，精准扶贫政策推进给十八洞村带来改变。具体有：

1.贫困户建档立卡，纳入低保，生活得到改善。2.发展第一产业，成立合作社，确定贫困户为股东享受分红，收入提升。3.旅游公司正式运营，带动农家乐、乡村民宿发展，土特产品热销，产业发展了。4.参加文娱活动等，到外面开眼界、见世面的村民增多，眼界开阔了。5.从城市回到家乡寻求发展的年轻人增多，村民对知识的渴望越来越强烈。

【试题分析】

略

【此题缺失】否

【题型】申论题

【申论题型】综合分析-词句理解

【试题ID】30025903

【来源】2020年0822黑龙江公务员《申论》试卷（乡镇）第2题

【知识点】岗位能力-言语理解与表达-篇章阅读-词句理解

3、三、根据给定资料4，请你提出整治J县乡村电线杆乱象的具体措施。(25分)

要求：（1）紧扣资料,内容完整；（2）条理清晰，措施可行；（3）字数不超过400字。

【标题】2020年0822黑龙江（乡镇）：提出整治J县乡村电线杆乱象的具体措施

【写作类型】非命题

【答案类型】参考答案

【答案正文】

1.及时反映，启动流程。启动复杂重大问题处理机制，迅速进入上报、流转、解决流程。
2.统筹协调，形成合力。在有关会议上进行统筹协调、责任分工；对问题进行全面深入了解，确定问题办理的协同单位、时间进度、阶段性工作等内容；由协调单位依据授权发挥牵头协调作用，多方攥起拳头，形成解决问题的合力。
3.因地制宜，及时解决。明确空杆应该由村委会统一向权属单位申报，让权属单位免费拔除；对现有的通信、电力、有线电视等线路，可以进行多杆合一；对确实影响交通通行的杆塔，则进行移位。

【试题分析】

略

【此题缺失】否

【题型】申论题

【申论题型】解决问题

【试题ID】30025904

【来源】2020年0822黑龙江公务员《申论》试卷（乡镇）第3题

【知识点】解决问题-解决问题

4、四、根据给定资料5，结合你对划线句子“乡镇工作虽然忙、累、压力大，但也是我们无悔的选择”的理解，写一篇文章。（40分）

要求：（1）立意明确，见解深刻；（2）内容全面，结构完整；（3）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（4）语言流畅，1000字左右。

【标题】2020年0822黑龙江（乡镇）：忙累压力大但是无悔选择

【写作类型】非命题

【标题】无悔的选择

【答案类型】参考答案

【答案正文】

乡镇工作千头万绪，事务繁多，干起来不显眼、不容易。“权力不大，责任不小；工资不高，事情不少”成为了基层工作的真实写照。忙起来没日没夜，累得昏天黑地，又要承受来自问责和舆论等各种压力。但基层工作也是一种无悔的选择，这种“无悔”，体现在基层工作的“获得感”中，更体现在基层工作带来的“成就感”中。

乡镇工作的“获得感”，体现在干部自身能力和经验的获得，也体现在群众感受上的获得。这种“获得感”扎根基层成为一种无悔的选择。乡镇工作琐碎又辛苦，普通且重要，乡镇干部也是党和国家的“基石”。有句话说“上面千条线，下面一根针”，其实乡镇干部就是“穿针引线”的人。在“穿针引线”的工作中，基层干部需要直面百姓，通民情、晓民意，在琐碎复杂的基层工作中为老百姓解决实际问题。就是在这个过程中，干部自身能力也得到了极大的提升。张道允是云阳镇政府的一名普通女干部，也是杨西村5名贫困户的帮扶责任人。自实施精准扶贫工作以来，她用耐心、真情与信念挑起扶贫重任，带领贫困户想法子、闯路子、

增票子，改善群众的生活环境和精神面貌，真心实意为贫困群众排忧解难。她帮扶的5户贫困户，全部顺利脱贫、步入小康生活，她连续两年被评为“全县优秀帮扶责任人”。她用行动赢得了群众的信任，用真情付出展现了新时代乡镇干部无悔的选择。

基层工作的“成就感”，体现在解决群众困难的成就，也体现在家乡面貌改变的成就。这种“成就感”说明扎根基层是一种无悔选择。身在基层，心为百姓。如果对待工作只是一味敷衍了事，既无法获得群众的信任，也无法获得成就感。成就感来源于想民之所想，急民之所急，切实解决群众痛点。某贫困地区的乡镇干部，针对群众居住环境不佳的现状，带领群众克服海拔高、交通条件差、缺工人缺材料等难题，在极短时间内，改造了房屋，让乡亲们住进了新居。此举不仅让他赢得了民众的赞许，也收获到那份沉甸甸的成就感。而无悔的选择，正是在这份成就感中得以体现和印证。

人生苦短，精神不灭。一个人只有笃定脚下的路，方能于沟壑中仰望苍穹；乡镇干部只有改变家乡的面貌，让一方水土留下自己的印记，方能彰显个体价值，获取梦想成真的成就感。扎根乡镇、奉献基层、服务百姓，看似少了点指点江山的味道，可是却能够在基层的原野，尽情挥洒激情、燃烧青春，让自己的选择与无怨无悔同在，让自己的生命体验与成就感相伴共生。

赋予乡村一山一水、一草一木以个人印记，乡镇干部的“获得感”和“成就感”，才能定义“无怨无悔”的真正内涵。

【试题分析】

略

【此题缺失】否

【题型】申论题

【申论题型】文章写作

【试题ID】30025905

【来源】2020年0822黑龙江公务员《申论》试卷（乡镇）第4题

【知识点】文章写作-文章写作