

2020 年遴选公务员笔试

考前加油站



目录

第一部分 15种法定公文写作模板	1
一、函.....	2
二、通知.....	2
三、决定.....	2
四、意见.....	3
五、报告.....	3
六、请示.....	4
七、批复.....	4
八、纪要.....	4
九、决议.....	5
十、公告.....	5
十一、命令.....	5
十二、公报.....	6
十三、通报.....	7
十四、通告.....	7
十五、议案.....	8
第二部分 16种事务性文书写作模板	8
一、讲话稿.....	9
二、调研报告.....	9
三、工作总结.....	9
四、计划.....	10
五、方案.....	10
六、要点.....	10
七、提纲.....	11
八、新闻稿.....	11
九、倡议书.....	11
十、公开信.....	12
十一、回复.....	12
十二、演讲稿.....	13

十三、评论.....	13
十四、综述.....	13
十五、政务信息.....	14
十六、简报.....	14
第三部分 策论文写作方法.....	15
一、标题如何写.....	15
二、开头如何写.....	17
三、文章主体如何写.....	18
四、文章结尾如何写.....	21
第四部分 热点案例分析.....	21
地摊经济.....	21
公筷推广.....	24
乡村振兴.....	28
基层减负.....	31
精准扶贫/脱贫攻坚.....	35
新时代传统文化传承与发展.....	40
社会保障体系建设.....	44



遴选笔试重点测查用习近平新时代中国特色社会主义思想指导解决问题的能力，主要是测试报名人员的政策理论水平、分析和解决问题的能力、文字表达能力等综合素质。因此，可知此次遴选笔试主要考察的题型有公文写作（包括法定公文、事务文书）、案例分析（重点考察 2020 年重要政策）、议论文写作。所以，华图教育老师特意整理出以下内容，仅供考生们参考用。

公文写作是遴选公务员考试的必考题型，是要求根据给定材料写一篇公文。重点考查考生的公文写作能力、调查研究能力和文字综合能力。

基本格式



第一部分 15 种法定公文写作模板

一、函

××关于××的函

×××（主送单位）：

_____（缘由）_____（根据）_____（事项）

联系电话： ××××

特此函告。（盼复、特此函复））

×××（发文机关）

××年×月×日

二、通知

××关于××的通知

×××（主送单位）：

（缘由）_____（根据）_____（事项）具体通知如下：

一、_____

二、_____

三、_____

四、_____

五、_____ 联系电话： ××××

×××（发文机关）

××年×月×日

三、决定

××关于××的决定
(××年×月×会议通过)

(开头：决定的原因和目的) 目前_____，根据_____，为了_____，现决定_____。具体内容如下：

(主体：决定的具体内容)

(结尾。希望与要求)

××× (发文机关)

××年×月×日

四、意见

××关于××的意见

××× (主送单位) :

(缘由)为了_____ (根据)按照_____ (事项)现提出如下意见：

- 一、_____
- 二、_____
- 三、_____
- 四、_____
- 五、_____

以上意见如无不妥，请批转各地(单位)执行。(或者：以上意见请结合实际情况贯彻执行。)

××× (发文机关)

××年×月×日

五、报告

××关于××的报告

×××（主送单位）：

（开头：报告的原因和目的）_____，根据_____，为了_____，（工作过程）_____。现将有关内容报告如下：

（主体：报告的具体事项

_____）
（结尾：特此报告）

×××（发文机关）

××年×月×日

六、请示

××关于××的请示

×××（主送单位）：

（开头：请示的原因和目的）目前_____，根据_____，为了_____，（主体：请示的具体事项）_____

×××（发文机关）

××年×月×日

七、批复

××关于××的批复

×××（主送单位）：

（开头：批复的原因和目的）目前_____，根据_____，为了_____，（主体：批复的具体事项）_____

×××（发文机关）

××年×月×日

八、纪要

××会议纪要

(开头：会议的基本情况) _____

(主体：会议的精神和议定事项) _____

(希望和号召。座谈会和重要工作会议才写，一般会议不写这一部分。)

九、决议

事项性决议

××关于××的决议

(××年×月×日××会议通过)

(决议根据) _____

(决议事项) _____

(决议结语) _____

纪要性决议

××关于××的决议

(××年×月×日××会议通过)

(决议缘由) _____

(决议内容) _____

(决议号召) _____

十、公告

×× 公告

(发公告的原因) _____

(公告的事项) _____

特此公告(或现予公告) _____

十一、命令

公布令

××令

第×号

_____已经由_____通过，现予公布，自_____起施行。

(职务) ××(姓名) ××

××年×月×日

行政令

××关于××的命令

(命令缘由) _____为此，发布如下命令：

(命令事项) _____

(职务) ××(姓名) ××

××年×月×日

十二、公报

新闻公报

××新闻公报

(开头：何时何地发生何事) _____

(事件的具体内容) _____

会议公报

××会议公报

(××年×月×日××会议通过)

_____会议，于××年×月×日在_____举行。

(会议的出席者、列席者、主持人、讲话者)

(会议要解决的主要问题) _____

(会议号召) _____

十三、通报

表彰性和批评性通报

××关于××的通报

××× (主送机关, 行文范围大的通报有; 行范围小的通报没有主送机关):

(介绍事实与现象) _____

(对事实的分析和评价) _____

(希望和要求) _____

××× (发布机关)

××年×月×日

情况通报

××关于××的通报

××× (主送机关):

(阐明发布通报的根据、原因、目的) _____

(主要叙述情况、传达信息) _____

(希望和要求) _____

××× (发布机关)

××年×月×日

十四、通告

××关于××的通报

×××（主送机关）：

（通告的缘由）_____

（通告的事项）_____

特此通告。（或本通告至发布之日起实施）

×××（发布机关）

××年×月×日

十五、议案

××关于××的议案

×××（主送机关）：

（提出议案的根据）_____

（方案）_____

这个草案业已经××同意，现提请审议。

行政主官署名

××年×月×日



第二部分 16种事务性文书写作模板

一、讲话稿

在 XX 会议上的讲话

同志们：

今天，我们在这里召开 xxx 会议(任务/目的)

- 一、提高认识
- 二、加强落实
- 三、完善机制
- 四、加强宣传

同志们，xxx 工作事关 XX 大局（提出要求/希望）

谢谢各位。

二、调研报告

关于 XX 工作情况的调研报告

(XX 单位 XX 年 XX 月 XX 日)

XX 工作重要意义，为深入了解掌握 XX 情况，对 XX 进行调研。

- 一、实施情况及主要做法
- 二、存在的主要问题
- 三、今后工作的建议

三、工作总结

关于 XX 的工作总结

为全面贯彻落实 XX，我局认真组织实施 XX。总结如下：

- 一、XX 工作完成情况
- 二、取得成效/经验
- 三、存在问题
- 四、下步工作打算

XXX（单位名称）

XX 年 XX 月 XX 日

四、计划

XX 工作计划

- 一、始终确保党对 XX 工作的领导
- 二、进一步提升 XX 工作能力
- 三、着力打好 XX 攻坚战
- 四、进一步推动落实 XX 工作

XXX（单位名称）

XX 年 XX 月 XX 日

五、方案

关于 XX 工作的实施方案

为贯彻落实....（目的）现制定如下实施方案。

- 一、指导思想
- 二、基本原则
- 三、目标任务
- 四、保障措施

XXX（单位名称）

XX 年 XX 月 XX 日

六、要点

XX局XX工作要点

根据《XX》要求，为切实做好.....（目的），制定本工作要点。

- 一、优化XX工作机制
- 二、加强XX力度
- 三、抓实XX成效
- 四、规范XX流程

XXX（单位名称）

XX年XX月XX日

七、提纲

XX局工作汇报提纲

（XX年XX月XX日）

- 一、XX阶段工作整体开展情况
- 二、XX重点工作开展情况
- 三、存在的问题
- 四、下一步重点工作

八、新闻稿

标题（直观反映新闻内容）

XX月XX日，XX会议/活动/事件在XX举行/发生。

XX会议/活动/事件的具体情况。

取得成效及效果/反响

九、倡议书

倡议书

称谓：（广大 XX 朋友）

背景原因和目的

具体内容和要求

决心和希望/建议

敬意或祝愿

倡议单位

XX 年 XX 月 XX 日

十、公开信

公开信/XX 致 XX 公开信

称谓：（尊敬的 XX）

关怀/问候

赞颂/肯定收信人的品德/成绩/贡献/影响

提出要求/希望

发出号召

祝愿话语（此致敬礼等）

落款单位

XX 年 XX 月 XX 日

十一、回复

关于 XX 事项的回复/关于 XX 来信的回复

称谓：（尊敬的 XX）

来信收悉，表明领导重视/作出的安排

调查情况和整改情况

下一步工作计划、表明态度

表示感谢，并欢迎对方继续监督和提供宝贵意见。

落款单位

XX 年 XX 月 XX 日

十二、演讲稿

标题（切合演讲主题）

开场白(开门见山，揭示主题)

说明情况，介绍背景。

提出观点，引起关注。

结尾，（引导/希望/感慨/抒情）

十三、评论

标题(生动活泼,引人注目)

开门见山，明确观点

解释背景/解释动机

介绍经典/创造氛围

结尾(总结/画龙点睛/展望)

十四、综述

XX 综述

前言(目的/意义/作用)

提出问题

分析问题

解决问题

小结(综合评价/提出自己的看法)

十五、政务信息

标题(一语破的/准确简洁)

做法(时间顺序/逻辑顺序)

数字/数据(用数字说话)

例子(文字简炼准确)

十六、简报

简报名称(见解醒目)

(XX 年第 XX 期)

编发单位全称 XX 年 XX 月 XX 日

导语(准确概括报道内容)

主体(反映具体情况/介绍具体做法/叙述取得成绩和经验/指出存在的问题)

结尾(交代性话语)

报: XX 部门

抄: XX 部门

(共印 XX 份)

第三部分 策论文写作方法

策论文写作是遴选公务员考试的高频考察题型，是要求根据给定材料写一篇策论文。重点考查考生的文字表达写作能力。

一、标题如何写

文章的标题就是文章的眼。策论文的标题一般直接反映中心论点，表述上要有概括性、新颖性、醒目性，做到小、巧、实。标题主要有以下几种类型的写法：

1、标从格式上看，主要有：

单行标题

标题就是由一句话组成，1000 字左右的文章一般采用一句话的标题为宜。

两句话标题

标题由两句话组成，两句话可以是引题加正题、正题加副题，但这两种形式不适合考试使用，另外一种就是平行的两句话，这两句话字数相等，句式相同，可以是并列关系（措施+措施），也可以是主谓关系（目标+手段）或动宾关系（措施+目标）。实际考试中，很少使用这种形式。

2、从内容上看，主要有：

(1) **论点型**。标题直接反映论点，表述上一般采取主谓结构。

如：《乡村振兴贵在“新”》《要形式不要形式主义》《绿水青山就是金山银山》
《垃圾分类之累》《让垃圾分类不累》

(2) **对策型**。标题本身反映了主要对策。

如：《勇于担当应做到“五个敢于”》《练就宽肩膀 勇挑千斤担》《扶贫之要在于“准”》《解决我国农村问题的两个关键》《治理电动自行车——堵不如疏》。

3、从句型上看：主要有：

主要肯定句式、否定句式、对比句式、介词短语。

(1) 肯定句式

语言结构：

……是……；……的核心是……；……是……基础；……要……；

……应……；……关键应在于……；……应着眼于……

如：《抓住乡村振兴的根本问题》《创新敢为天下先》《以社区党建引领社区治理》《积蓄绿色发展的势能》。

(2) 否定句式

语言结构：

……不能……；……不是……；

（对）……的追问；……说明了是么？；

如：《文明的密码在哪里？》《人祸不能借天灾卸责》《上大学不是唯一的成才之路》《校园之痛何时休》。

(3) 对比句式

语言结构：

要……还是要……；（是）……还是……；

……与……；不是……就是……；

……不如……；在……与……之间

如：《初心与恒心》《基层工作的加法与减法》《电动自行车治理——堵不如疏》。

(4) 介词短语式

语言结构：

由……说开去；……的启示；

对……思考；关于……

从……说起；从……看……

如：《“枫桥模式”的启示》《从“厕所革命”看社会文明》《让网络助力基础教育》《让垃圾分类成时尚》。

二、开头如何写

开头又称之为文章的引论，也就是如何提出论点，对于策论文来说就是提出需要解决的问题。常用的有以下开头的方法：

（一）交代背景，提出论点

通过运用介词结构或状语从句，交待所要论证问题的社会背景，然后指出存在的问题，再简单分析具体原因，进而自然得出论点：

【例文】随着改革开放的深入，经济社会取得了快速的发展，人民群众的生活水平有了很大提高（背景），然而发展的不平衡不充分矛盾凸显，对经济质量有很大的影响（问题），所以我们必须深入推进供给侧结构性改革，实现经济的高质量发展。（提出论点，如何实现经济高质量发展）

【例文】当前，全面建设小康社会进入决胜阶段，精准脱贫进入倒计时。然而（但是）……

语言结构：介词结构（随着、为了）、状语从句（目前、当前、近年来）+ 背景+问题+原因，通过转折、递进、因果……提出论点。

（二）归纳问题，概括论点

【例文】

食品安全事件何时了？

苏丹红的教训还在总结，福尔马林发泡的海参鱿鱼又纷纷上市；毒奶粉风头正劲，广州的漂白陈化粮又粉墨登场；深圳连锁酒店中的中毒事件未了，注水猪肉又横行于市……这一件件食品安全事件屡禁不止，大有愈演愈烈的趋势。

语言结构：问题 1+问题 2+……+危害+因果+论点。

（三）引用名言，导出论点

【例文】习近平同志强调：“加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。”在良好政治生态中，政治行为主体价值理念正确，运行规则科学，制度安排明确，政治系统各要素良性互动、整体和谐，能形成系统合力。构建良好政治生态是政治行为主体的使命和职责，也是确保社会系统运行良好的内在要求。

语言结构：名言+理由+因果+论点

首先引用总书记的讲话，在理解和分析的基础上，说明构建良好政治生态的重要性，然后自然地导出论点“如何构建政治生态”。

三、文章主体如何写

（一）分析原因的方法

策论文提出论点以后，有的直接展开论证，给出解决问题的对策。有的还需要分析产生问题的原因。

1. 主体分析法

任何事情发生背后都有一个主体，这个主体主要有三类：政府、企业、公民。在分析原因时候就可以从这三类主体上来分析查找。

2. 要素分析法

所谓要素分析法就是从原因性质出发，来对原因进行归类。

（二）提出对策的方法

1. 结合材料，提出对策

A. 直接引用材料中的对策

有的材料直接谈到了解决问题的对策、意见、思路、办法等，例如材料中常会出现这样的字眼：“某某人建议”、“某某专家提出”、“某某负责人指出”等，这些词语后通常会跟着一些对策。还有例如“一要……，二要……”、“应该……”、

“必须……”等，也都是材料直接提出对策的关键词。

B. 根据问题提出对策

一般来讲，给定资料中必然会有反映问题的材料，考生可以根据其中反映出的问题推出对策。

C. 根据原因得到对策

通常给定资料在反映问题后会对问题产生的原因有一定论述，考生可以针对这些原因提出对策。

D. 从经验教训中总结对策给定资料中往往有一些介绍成功经验或失败经历的材料，考生可以将成功经验中的具体做法和从失败经历中吸取的教训引用为对策。

2. 紧扣材料，自创对策

这里讲的自创对策，不是自我想象，我们一定要在紧扣材料这个前提下提出对策。有的时候材料只讲了一点，没有讲的很充分，无法直接推出对策，我们就需要根据常用对策手段把它创造出来。

3. 常用的对策措施

(1) 宣传发动

宣传可以提高人的思想认识，了解做好某事的意义。通过营造氛围，激发或约束人们参与支持工作，达到实现工作目标的目的。

(2) 学习教育

通过学习教育，解决思想认识问题，进一步提高工作积极性、主动性，增强责任感，提高解决问题的能力。

(3) 组织领导

组织的作用就是团结调动一切积极因素，发挥集体力量、整合配置资源、提高工作效率。领导的认识、眼界、能力、经验、资源要高于多于一般人，同时，领导拥有行政权力，安排落实工作的效率高、效果好，能够解决一般人解决不了的问题。

(4) 建章立制

通过建立和完善相关的法律制度，使工作有章可循，同时，可以约束相关主体的行为，做到用制度管人管事。

(5) 考核监督

考核的作用就是检查工作落实情况，监督更好的完成工作任务。

(6) 问责惩处

通过党纪问责和法律制度惩处，可以发挥法律制度的震慑作用，达到规范约束的目的。

(7) 增加投入

“兵马未动粮草先行”，投入是解决问题的基础性条件，可以解决建设资金不足，物资匮乏，人手不够等问题。

(8) 培养人才

人才是发展的决定性因素，“人才是第一资源”，社会各行各业的发展都离不开人才。人才有能力整合资源，提高管理水平和管理效率，唯有人才，才能创造。

(9) 创新技术

“科学技术是第一生产力”，科技的发展给社会提供新的产品，丰富人们物质文化生活；技术给发展带来质的飞跃，给人类征服自然提供新的手段，使现代管理更加科学精准高效。

(10) 沟通协调

沟通协调是指在工作中需要处理好上级、同级、下级等各种关系，使其降低行政损耗，提高行政效率，充分整合资源，调动各方面积极性的行为。

4. 提出对策的一般要求

(1) 对策一般不少于 3 个，最好不要多于 5 个。

(2) 表述对策的不同标题的概念短语要在同一层次，文字字数、句式力求相同。

(3) 对策来源于材料、紧扣材料；

- (4) 写策论文不是简单提出对策，在提出对策以后还要给于分析论证。
- (5) 使用序词要规范。

四、文章结尾如何写

一般通过对文章的对策进行概括的方式来结尾。

【例文】总之，就是要通过多种手段，积极培育和发展各类农技推广组织，建立起科技人员、农民、企业家等广泛参与的多元化农技推广队伍，实现无偿服务与有偿服务相结合的推广形式，建立起一张适应农村实际的农技推广新网络。也只有这样，农民对现代科技的需求才会得到满足，提高我国农业科技进步贡献率的目标才能得以实现。

第四部分 热点案例分析

案例分析是遴选公务员考试必考题型，考查基层或机关的具体工作，需要平时工作真抓实干、深入思考、系统总结。

地摊经济

一、出处及含义

2020年3月15日，成都市出台《成都市城市管理五允许——坚持统筹疫情防控助力经济发展措施》，允许设置临时占道摊点、允许临街店铺越门经营、允许大型商场开展占道促销等，坚持柔性执法和审慎包容监管。同时，临时占道经营需保障安全、不占用盲道和消防通道、不侵害他人利益，做好疫情防控和清洁工作。

所谓地摊经济，是指通过地摊获得收入来源而形成的一种经济形式。地摊经济是城市的一种边缘经济，一直是影响市容环境的关键因素，但地摊经济有其独

特优势，在金融危机背景下能一定程度上缓解就业压力。

二、产生的背景

1、问题

2007年全国两会前夕，上海、重庆两市，先后实施“不再一律封杀马路摊点”和“有序开放马路摊点”的举措。随后，南京、郑州等地纷纷出台了路边摊解禁的地方性文件，引发了一场涉及数百万人口谋生方式及管理方式的大变革。

2019年底，新冠疫情侵袭中国及周边国家，随着疫情的大范围扩展，感染人数逐步攀升，中国举倾国之力投入到了抗击疫情的这场战役之中。为了疫情防控，国家出台了一系列政策，包括各行业的冰封令，中国经济进入严冬状态。

在全国之力抗击疫情初见曙光之际，为促进经济复苏，2020年3月15日，成都市出台《成都市城市管理五允许一坚持统筹疫情防控助力经济发展措施》，允许设置临时占道摊点、允许临街店铺越门经营、允许大型商场开展占道促销等，坚持柔性执法和审慎包容监管。同时，临时占道经营需保障安全、不占用盲道和消防通道、不侵害他人利益，做好疫情防控和清洁工作。

在2020年全国文明城市测评指标中，明确不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容，推动文明城市创建在恢复经济社会秩序、满足群众生活需要的过程中发挥更加积极的作用。

①**放开“地摊经济”不能简单一放了之。**随着国家治理能力现代化水平不断提升，人们期待看到政策制定更加人性化。成都去年就开始实行街头艺人“持证上岗”，允许占道经营；同时也明确了安全前提，如不占用盲道、消防通道，不侵害他人利益，做好疫情防控和清洁卫生工作等，并规定了占道时间。

②**地摊经济控制不好会触发社会管理难题。**重启地摊经济，必须要妥善解决好商贩流动性与影响市容市貌之间的矛盾。“地摊经济”在一些地方热闹起来，固然有其生存发展的价值，但并非包治百病的灵丹妙药。不同的城市有不同的定位，也有不同的发展阶段，一旦脱离实际，一哄而起、盲目跟风，就会适得其反。

2、原因

①**疫情影响，中国经济遭受重创。**2020年第一季度中国经济增速创历史性新低——70年代以来的新低。据2020年1月和2月高频经济指标已显示，多数经济指标都出现骤降。2020年第一季度，中国实际GDP同比下降6.8%。

②**遗留问题，就业难题始终存在。**在中国，由于人口数量、就业技能、资源配置关系，就业问题一直存在。受疫情影响，实体经济正经历困难期，线下实体零售受冲击明显。

3、意义

①**“地摊经济”，能激发大量的社会就业。**就业是最大的民生，据最新的数据显示，目前全国各类“小店”数量约为1亿家，带动了3亿人就业，正是“地摊”这个传统业态，以低门槛、低成本等优势，激发了庞大的经营主体，吸纳了大量的市民创业与就业，创造了巨量的GDP。

②**“地摊经济”，能满足市民的生活需求。**一个城市，既有大量的居住地市民、又有经商务工游客等方面的流动人口，衣食住行，需求繁多；地摊产品以其低格低廉、方便及时等服务客户需求，创造了供需机会，活跃于街道、小区、广场、景区，维系了社会的适时运转，也增强了城市经济的生机与活力。

③**“地摊经济”，能彰显城市的文脉特色。**疫情数月，广大市民在抗击防疫的“封闭”时空里也增长了对生活文化的学习与体验，创造的特色化、个性化生活日用品、非遗文化产品等走进线上线下，“地摊经济”的地方文脉特色活跃于社会大众的视野，剪纸刺绣、风味小吃、书画古董、木雕器具、玉石文玩等也创造了城市的文化魅力。

4、作用

①**推动地摊经济，考验城市管理水平。**放开占道经营不等于放任不管。近年来，各地对城市建设管理高度重视，着力解决城市“脏乱差”等问题，很多城市都做到了干净、整洁、平安、有序，市容市貌焕然一新，城市更加舒适宜居。如何在促进经济复苏，推动经济发展的同时，不让城市管理陷入以往的困境，不让城市环境因此受到影响，这考验着一座城市的管理水平。

②**推动地摊经济，考验全局考虑思想。**服务发展，不止在民生，更要考验执政者对于全局的考量。由于地摊经济的业态特点，难免会大大增加环卫工人和城管执法队员的工作量和工作时长，除了鼓励人们挖掘自身特长，参与其中之外，政府对维护环境的工作人员更是要有相应关怀和补助，这也是善政的重要体现。

③**推动地摊经济，考验长远发展思想。**疫情当前，发展经济的同时一定不能忘记防控工作。从长远发展来讲，更要结合当地实际，深入挖掘经济增长点，规范日常经营行为，优化营商环境。对于有专业技能的经营者的，积极引导通过就业

技能培训、政府扶持政策将经营长效化、扩大化、正轨化。

三、推进对策

(一) 城市管理对“地摊经济”要有“放”的心态。“地摊经济”作为一种经济形态，应该对其合理疏导，而不是“一刀切”地堵死。相关部门必须要提高城市管理的规划、管理能力，决不能为图省事“一禁了之”。

(二) 城市管理对“地摊经济”要有“管”的行动。城市管理部门要加强城市管理规范，因地制宜释放“地摊经济”的活力，从资格条件和商品入市手续入手，制定统一的准入标准，采取颁发许可证、资格证的方式，解决临时摆摊食品卫生的安全问题和临时摆摊售卖产品的质量问题的。同时在“地摊经济”落地问题上合理规划，避免因环境卫生、通行安全和噪音污染所产生的社会矛盾，在现实中给予“地摊经济”及其从业者法律上的认可。

(三) 城市管理对“地摊经济”要有“服”的意识。发展“地摊经济”的目的在于解决人民群众的生产生活问题。要想“地摊经济”走得长远，相关部门还应加大对经营场地的规划和投入。划分区域合理、设置功能齐全的道路或者商铺，限制“地摊经济”的经营范围，同时在税费等方面给予优惠，切实做到服务于民。

公筷推广

一、出处及含义：

中共中央总书记、国家主席习近平 2020 年 6 月 2 日主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话。他强调，要倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚，推广文明健康生活习惯。要推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。

公筷公勺是公用的筷子和勺子，是指两人以上同桌共餐者就餐时，为方便分餐而摆放的公用筷子、勺子的统称，专用于从公用餐饮器具中夹取菜肴放到个人使用的餐饮器具中，即大家用来夹菜的筷子，放在盘上，大家拿来用，不过不能放到嘴里，是为卫生问题设计的。很多人误以为使用公筷，是防止别人把病传染给自己，其实这是一种误区，使用公筷，最大的作用，是防止可能的疾病从自己身上传染出去。所以，使用公筷，并不是防范他人的表现，而是保护他人的表现。

二、产生的背景：

（一）问题：

1. **公筷推广中食客嫌麻烦。**在社会大众中推行公筷公勺制时阻力重重，民众食客不理解，连餐饮企业部分领导员工也不理解，造成如今接受公筷公勺的群体比例还是小范围。

2. **公筷推广使得成本增加。**餐饮企业认为公筷产生的成本是不可控的、是“无底洞”，虽然从社会文明进步意义来讲，推行公筷制以促进餐桌文明建设，餐饮业有义不容辞的责任。但是考虑到成本等因素，大部分餐饮企业都忽略了承担的社会责任。

3. **公筷推广缺乏行业标准。**目前市面上的公筷标准不一，缺乏统一的公筷标志，这也造成了不能很好的在全民中普及推广，公筷公勺推广未形成约定俗成的标准，立法也存在空白。

4. **公筷推广缺少传播引导。**受到传统饮食习惯的影响，很多人拒绝公筷公勺推广，传统饮食习惯缺乏健康引导，政府和社会缺乏对公筷方面的宣传示范，这也造成公筷公勺推广普及度低。

（二）原因：

1. **社会大众的面子心理。**在大多数人的传统观念里，亲朋好友聚在一起，在餐桌上使用公筷公勺会给人一种生分感，甚至有一种互相嫌脏的感觉，容易造成心理上的隔阂，影响彼此之间的关系。在这种观念影响下，即使有人想使用公筷公勺也不好意思提出。

2. **相关企业的麻烦心态。**使用公筷公勺，是阻断餐桌上疾病传染路径的重要措施。但是进入餐馆吃饭的顾客对于公筷公勺觉得实在太麻烦，所以不愿意使用，相关企业可能一次两次还会劝导顾客使用公筷公勺，时间一长，就会因顾客嫌厌烦而放弃劝导，公筷公勺无人用，多数企业就会认为：公筷公勺摆放不但会增加成本，还需引来不必要的麻烦。

3. **职能部门不在乎心理。**实际上，自非典发生以来，有不少饭店都在餐桌上配有公筷公勺，但是仍没有得到普及推广，一个主要原因就是相关职能部门不在乎的心理，忽略了对大众使用公筷公勺的持续倡议和提醒，没有认真制定相关法律法规和行业标准，执法不严、监管不到位，从而使公筷公勺的推广一直徘徊在迟缓不前的阶段

（三）意义：

1. **推广公筷意义之一在于预防疾病。**围桌共食的就餐方式增加了疾病在人群之间的传播风险。就餐者中的病人或病原携带者可随着围桌共食中来回“穿梭”着的筷子将疾病传播给其他共同就餐的健康人群。使用公筷公勺、分餐进食的最大好处就是降低风险。

2. **推广公筷意义之二在于防疫抗疫。**在全国防疫常态化时期，推广公筷公勺显得尤为重要，我国是比较重视人情的国度，大家一同吃饭、吃菜、喝酒已经成习惯，甚至在很多聚餐中还没有公筷公勺。新冠肺炎疫情的传播，不少就源自餐桌上的交叉感染，这时候最需要的就是推广公筷公勺。

3. **推广公筷意义之三在于优化餐饮服务。**通过推广公筷公勺，重新定位餐饮行业服务，餐饮服务人员通过有技巧地劝导客人使用公筷公勺，引导客人合理点餐、吃不完打包，彰显以人为本、珍惜粮食的工作理念和服务品质，突出打造餐饮企业文化特色，优化舌尖上的服务。

4. **推广公筷意义之四在于培育公筷产业。**通过推广公筷公勺，弘扬公筷饮食文化，培育公勺公筷产业发展。推促文化产业、餐饮企业积极创新，设计推广独具特色的公筷样式、公益宣传，促进特色文化创意产业发展。

（四）作用：

1. **公筷推广有助于引导用餐文明。**推广公筷公勺，能够提高用餐品位，建设舌尖上的文明，使用公筷公勺，目的在于倡导文明优雅就餐，全面推广使用公筷为他人布菜，极大地丰富了文明用餐的内涵，同时，还培养了环保节约的意识。

2. **公筷推广有助于防范病从口入。**推广公筷公勺，能够保障舌尖上的安全，防止用餐过程中的交叉感染，减少病菌通过唾液传播感染，降低传染疾病发生概率，助力完善公共卫生体系。

3. **公筷推广有助于良好习惯养成。**使用公筷便可以放心打包剩菜，减少舌尖上的浪费，使光盘行动落到实处，减少食物浪费。同时，使用公筷顾老幼用餐，彰显舌尖上的美德，促进孩子习惯养成，创新舌尖上的家教，让孩子从小懂得文明礼仪要从小事和细节做起。

4. **公筷推广有助于促进交流沟通。**公筷公勺的推广公筷公勺，使用，能够在用餐的时候，为自己和他人筑起一道健康的屏障，让就餐者没有戒备地互相敬菜，加强人与人之间的交流。

三、推进对策

（一）大力全面宣传推广。餐饮行业主管部门、监管部门、餐饮服务单位要通过电视广播、微信微博、网站、电子显示屏、海报、提示牌等各种媒体，广泛宣传公筷公勺行动、文明餐桌行动。要借助美食文化节和重大节庆时机，开展重点时段宣传，将重要节假日作为公筷行动宣传日，宣传要尽量分众化，要通过线上和线下活动相结合的方式来全力推行。同时，推进文明餐桌，餐饮服务提供者在餐饮场所张贴“公筷公勺行动倡议书”等宣传海报，在餐桌上摆放“使用公筷公勺，健康文明用餐”提示卡、合理膳食、适量点餐、“光盘行动”、“打包”等提示卡，营造文明餐桌氛围。

（二）要求重点人群带头施行。机关事业单位要带头示范，公职人员特别是党员领导干部在外就餐要带头宣传、使用、推广公筷公勺，达到以上率下、上行下效的良好效果；社会层面的先进代表也要发挥示范引领作用。而餐饮行业是主阵地，更要发挥主力军作用，形成一种行业自律，让更多消费者养成使用公筷、反对浪费的好习惯，进而带动全民参与，让新风尚牢牢扎根。

（三）规范公筷模式。针对用餐地点的不同特点，按照健康、安全、文明、可行的原则，分门别类完善公筷公勺使用规程和方法，推广辨识度强的公筷公勺样式标准，在长度、颜色、文化元素等方面形成明显区分，设立一批公筷公勺样式及推广使用展示点，推动公筷公勺行动可复制、可操作、可推广。餐饮服务单位要建立健全公筷公勺管理制度，将公筷公勺从餐饮器具管理中相对独立进行管理，从公筷公勺的采购、储存、清洗、消毒、保洁、使用、卫生管理等各个环节加强管理。

（四）引导社会餐饮落实。引导企业餐厅提供公筷公勺，倡导就餐人员使用公筷公勺，餐饮企业应当按照规定要求，将公筷公勺的管理纳入自查重要内容，定期自查，及时整改。就餐前，餐饮服务单位的服务人员应主动宣传和引导就餐者使用公筷公勺，介绍公筷公勺的摆放位置和使用方法。席间，服务人员应注意观察，若发现就餐者用自用筷、自用勺取食时，应及时予以提醒；若发现就餐者用公筷公勺进餐后，应及时更换公筷公勺，以此来全面构建“安全、健康、文明”三位一体餐饮业服务管理新格局。

（五）坚持齐抓共管。要建立公筷行动统一协调推进机制，依法依规推进公筷行动抓细抓实抓落地。要确保监督到位，有关方面要切实担负起监督责任，同时让市民、餐饮企业参与进来，要有互动，赢得行业和群众的支持，达成共识。

（六）形成长效推广习惯。这次疫情防控重新唤醒大家的卫生安全意识，要探索建立一个长效机制，倡导新文明就餐习惯。要让深受传统就餐习惯影响的人们明白，使用公筷公勺，感情非但不会变淡，而且是对自己负责、对他人负责的体现。要扎实有效开展公筷主题校园系列活动，教育引导广大学生从小自觉养成使用公筷公勺、健康生活的良好习惯。

（七）坚持行业自律。推行分餐制和公勺公筷，离不开市场主体和行业协会的配合。要引导和鼓励餐具生产企业加强产品研发和创新，生产符合市场需求的公筷公勺及衍生产品。建议由全国性餐饮业行业协会组织餐饮企业签订、公示提供公筷公勺的承诺书，将分餐制和使用公筷公勺列为餐饮行业经营的必备条件，与创建绿色餐厅、文明餐厅行动等相结合，使推广分餐制、公筷公勺成为餐饮行业发展方向。

乡村振兴

一、出处及含义

党的十九大报告：实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

党的十九届四中全会：实施乡村振兴战略，完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策，健全城乡融合发展体制机制。构建区域协调发展新机制，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

2020年中央一号文件：党的十九大以来，党中央围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。

实施乡村振兴战略就是要实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村新风貌。

二、产生的背景

（一）问题

1. **农村基础建设落后。**由城乡二元结构造成的交通条件差，公路覆盖率低、医院卫生社会差、水电供应不足等不平衡现象；农村在建设规划上的落后。房屋修建、道路河道设施建设、乡村企业选址等都缺乏长远的打算，往往排列无序，随意修建房屋，严重缺乏规划意识。

2. **农村空心化现象严重。**目前农村人口非农化、城镇化，导致村庄用地规模扩大，闲置废弃宅基地增加的一种“外扩内空”的蜕化过程，其本质是农村地域经济社会功能的整体退化“乡村空心化”困扰、阻碍城乡一体化的实现。

3. **农村环境污染问题严重。**农村环境保护基础薄弱，农村人居环境质量普遍较差，垃圾、污水处理问题日益突出，很多农村地区再也不是我们见到的山清水秀的景象，导致我国农村发展具有严重的不可持续性。

4. **农村基层治理较为混乱。**乡村基层组织弱化，村调解委员会、治保会等面对矛盾纠纷不愿管、不敢管；农村村头恶霸现象，他们横行中国乡里、欺压百姓，侵蚀中国基层政权，甚至存在个别基层组织人员为“村霸”充当保护“保护伞”的行为，严重违背了乡村民主治理的原则。

（二）原因

1. **历史积累原因。**元朝统治者用游牧军事统治方式来治理被征服的农耕社会的极不协调，导致中国传统乡土社会遭到前所未有的摧残；清朝的黑暗统治，彻底使中国乡土社会走向衰落。特别是1840年鸦片战争之后，列强入侵，在封建主义和帝国主义双重压迫下，进一步加剧了中国乡土社会衰落的步伐。

2. **社会发展原因。**中国农村经历了一场激烈的变化，农民工进城，使城乡人口流动带来了许多变化，青壮年劳动力向城市建设市场的转稳，改变着中国社会结构，由是空巢村、老人村、留守儿童村和贫困村等已成为当下中国广大农村不争的客观事实，留给人们的不是乡愁而是实实在在的“乡衰”。

（三）意义

1. **实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的重要基础。**没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。推进乡村振兴，有利于推动农业从增产导向转向提质导向，从传统农业转向现代农业，增强我国农业创新力和竞争力，为推进农业农村现代化奠定坚实基础。

2. **实施乡村振兴战略是建设美丽中国的关键举措。**建设美丽中国离不开美丽乡村。实施乡村振兴战略，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，有利于

建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

3. 实施乡村振兴战略是传承中华优秀传统文化的有效途径。历史悠久的农耕文化是中华文明的重要组成部分,很多村庄都是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。通过实施乡村振兴战略,挖掘中华优秀农耕文化蕴含的乡村文化资源,有利于在新时代焕发乡村社会文明新气象,进一步丰富、传承中华优秀传统文化。

4. 实施乡村振兴战略是健全现代社会治理格局的固本之策。社会治理的基础在基层,薄弱环节在乡村。实施乡村振兴战略,确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序,有利于打造共建共治共享的现代社会治理格局,推进国家治理体系和治理能力现代化。

5. 实施乡村振兴战略是实现全体人民共同富裕的必然选择。实施乡村振兴战略,不断拓宽农民增收渠道,有利于增进农民福祉,让亿万农民实现对美好生活的向往、走上共同富裕的道路。

(四) 作用

1. 为决胜全面建成小康社会补齐短板。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。只有实施乡村振兴战略,把“三农”问题彻底解决好,才能为全面建成小康社会补齐短板。

2. 为全面建设社会主义现代化国家提供保障。实现社会主义现代化,是全国各族人民期盼已久的美好愿望,而农业农村现代化作为现代化的有机组成部分,在整个社会主义现代化中具有至关重要的作用。乡村振兴战略关乎农业农村现代化和整个社会主义现代化建设大局。实施乡村振兴战略,不仅能够为农业农村现代化的顺利实现提供坚实物质基础,而且为全面建设社会主义现代化国家提供保障。

3. 为解决新时代我国社会主要矛盾提供路径选择。党的十九大报告指出:“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”发展不平衡不充分的问题在“三农”领域表现突出,实施乡村振兴战略,为破解发展不平衡不充分难题,进而化解新时代我国社会主要矛盾提供了路径选择。

三、推进对策

（一）重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。要坚持以工补农、以城带乡，把公共基础设施建设的重点放在农村，推动农村基础设施建设提档升级，优先发展农村教育事业，推进健康乡村建设，持续改善农村人居环境，加快形成新型工农城乡关系。

（二）完善农村基本经营制度，走共同富裕之路。要坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制，确保农民受益。

（三）深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。坚持质量兴农、绿色兴农战略，夯实农业生产能力基础，确保国家粮食安全，积极培育新型农业经营主体，推进“互联网+现代农业”加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快实现由农业大国向农业强国转变。

（四）坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路。以绿色发展引领生态振兴，统筹山水林田湖草系统治理，加强农村突出环境问题综合治理，增加农业生态产品和服务供给，实现百姓富、生态美的统一。

（五）传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路。坚持物质文明和精神文明一齐抓，弘扬和践行社会主义核心价值观，传承发展提升农村优秀传统文化，加强农村公共文化建设，提升农民精神风貌，不断提高乡村社会文明程度。

（六）创新乡村治理体系，走乡村善治之路。建立现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强农村基层党组织建设，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

（七）打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。坚持精准扶贫、精准脱贫，注重扶贫同扶志、扶智相结合，坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定意义的攻坚战。

基层减负

一、出处及含义

为深入贯彻落实十九大精神，2019年中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》——**基层减负**

所谓基层减负，就是切实解决一些困扰基层的形式主义。官僚主义问题，激励广大基层干部崇尚实干、担当作为，让广大基层干部轻装上阵，保证基层有效地贯彻执行党路线、方针、政策，基层干部能够有效的服务人民群众，不再疲于应付一些形式上的工作。

二、产生的背景

（一）问题

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从落实中央八项规定精神着力，在纠正“四风”方面取得了重大成效，全国上下党风政风和社会风气明显好转。作风建设永远在路上，如今享乐主义、奢靡之风问题得到了有效遏制。但不可否认，“四风”治理多年，形式主义、官僚主义还在基层不同程度地存在。有的赴基层调查研究不深入不细致，空耗不少文件纸张和会议时间，做出的政策设计和决策部署难以符合基层实际，依然不接地气、上下脱节；基层还存在以会议落实会议、以文件传达文件等问题，甚至在疲于应付上级各类会议检查上弄虚作假，这些问题危害甚深、基层群众反映尤其强烈，基层长期处于负担过重的工作状态，对我国党政系统的正常运转、对国家与社会治理都会产生负面影响，基层减负实属必要。

1. 基层负担过重会极大降低政府行政效率。基层政府是我国政府行政链条的末端，是中央政策得以贯彻落实和民众诉求有效表达的关键环节。穷于应付形形色色的文山会海，忙于迎接各种各样的考核检查，上级政策势必难以有效贯彻落实到基层。

2. 基层负担过重也会显著影响社会治理水平。当前，我国的改革进入攻坚克难的关键时期，国际国内形势复杂多变，通过有效社会治理实现社会整合与社会秩序是今后一个时期我国基层治理的首要目标。基层负担过重会导致基层工作者没有充分的时间精力直面社会治理中的难点、痛点、重点问题，直接影响社会治理水平。

3. 基层负担过重将会侵蚀党的执政根基。中国共产党的力量来源与执政基础都在于人民群众，基层则是党联系人民群众的重要桥梁与基本纽带。基层负担，尤其是形式主义、官僚主义所导致的基层负担过重势必导致基层主动或被动地“唯上不唯下”，脱离人民群众，也损害了党的执政之本、立党之基。

（二）原因

1. **对基层部署指导落实不到位，直接增加了基层的工作负担。**上级部门在制定一项方针政策或部署一项工作时怠于指导，为了所谓工作进度，对基层工作尚未部署好就要验收上报，导致部门在反反复复的查漏纠错补缺中消磨掉了干部的耐心和积极性。缺乏上级部门有效指导的工作方式，使得基层干部多出了成倍增加的工作量，做了太多的“无用功”。

2. **对基层实施督查检查过多，侧面增加了基层的负担。**过度的督查检查分散精力。三天两头检查，多头考核检查，重复考核督查，基层干部不得不加班加点填报表、写汇报，反而挤压了联系群众的时间。工作谁来指导？谁来落实？基层干部的压力不言自明。另一方面督查检查的方式简单粗暴，重留痕重档案文字。基层干部面对上级纷至沓来的标准“做”出来堆积如山的资料时不胜其烦，心力交瘁。

3. **对基层激励和容错纠错不够，间接添加了基层的负担。**溜须拍马的得到重用，苦干实干的反而默默无闻，这种官僚主义在基层并不少见。另外，过于严厉的问责考核机制使得落实各项方针政策的基层干部产生懈怠心理，多做多错，少做少错。使得有干劲的基层干部束手束脚，增加了他们的心理负担。

（三）意义

1. **为基层减负，有利于干部一心一意干正事。**减轻负担、轻装上阵一直是基层党员干部的所思所盼。为基层减负，有利于干部一心一意干正事，更好的完成自己的本职工作，不断为当地经济社会发展贡献智慧和力量，使基层工作质量不断提升，工作效率不断加快，从而实现工作的浓厚氛围。

2. **为基层减负，有利于减轻基层干部的工作量。**基层减负，使基层党员干部真正从“消肿”“减负”中得到实惠，从而集中力量办好基层急需办好的事。为基层减负，党中央、国务院以上率下，传递出的是坚定的意志，是强烈的使命和担当，是坚决消除形式主义、官僚主义的信心和决心，要真正把形式主义、官僚主义的华而不实的东西丢掉，不断激发各级基层党员干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，不断提高工作实效。

3. **为基层减负，有利于基层干部凝聚力量干大事。**为基层减负松绑，可以不断提升基层干部的工作热情，让他们在工作中放开手脚、苦干实干、凝聚力量、干创业绩。为基层减负，减掉的是给基层带来的“无用功”，绝不意味着降低工作标准。“减负”看似是做了减法，实则是做加法，是对强化各项工作贯彻落实

提出了新的更高要求，是切实认清应担负的职责使命，努力改进工作作风，在主动作为中履职尽责，在勇于担当中砥砺前行，拿出“真功夫”，切实干出一番看得见摸得着的实绩。

（四）作用

1. **基层减负，能树立起正确的政绩观。**明确解决形式主义突出问题，为基层减轻负担，能够从根本上让基层广大党员干部认识到最大的政绩不是在于材料写的有多好，报告做的有多少，而是在于能够为人民群众解决多少问题，以人民为中心开展各项工作，以造福人民为最大政绩。

2. **基层减负，能确实提高基层工作实效。**基层减负，正如把基层干部从一些无谓的事务中解脱出来，广大基层干部才能把时间和精力用在干事创业上。牢牢扭住为基层减负这个“牛鼻子”，让基层干部有更多的时间和精力去真正放在为基层群众扶贫解困上，真正做到想群众之所想，急群众之所急，解群众之所困，排群众之所忧。

三、推进对策

（一）**基层减负要“重思想”。**要以思想作为工作的方向标，通过加强思想教育，激发基层干部的干劲儿，让那些真正怀揣理想，勇担当、敢作为的好干部可以被选出来、用起来，为他们减轻形式主义、文山书海带来的重负，让他们可以真正的走近群众、倾听群众的呼声，围绕群众关心的热点、难点、焦点问题，积极主动的做好回应群众的工作，用心解决好群众最关心的问题。

（二）**基层减负要“建制度”。**要制定切合基层实际情况的制度，杜绝形式主义，要学会做减法，有效的减少制度上难以执行、效率不高的问题发生，切实为基层减负做好基础保障工作。制度建设需要不断更新，针对在执行过程中发现的问题及时修正制度、完善制度，不断思考顶层设计、制度建设的科学性、可行性。

（三）**基层减负要“出实招”。**减少不必要的督查、考核、问责，在厘清限度和边界上下功夫，减少不必要的工作负担，使基层干部从对数据、编材料、做图表、造典型等繁杂工作中解放出来，以便有更多时间和精力更好地了解群众的需求，和群众拉近感情，回归基层服务群众的本色。

（四）**基层减负要“用实功”。**考核是指挥棒，科学考核凝聚合力，实现基层工作大促进。对基层的考核要精简，改变考核过频、过度现象，完善考核评

价机制，对各种形式的督查检查、考核评价进行“整合”“瘦身”“提质”，坚持深入基层、深入实地考核，确实把成绩考准考实。

（五）基层减负要“得实效”。要为长期负重前行的基层党员干部减负，为他们创造条件，让能干事、想干事、敢干事的党员干部干成事。要加大对基层干部的有关关爱力度，畅通晋升渠道，让基层干部有盼头、有干头、有劲头。把严管与厚爱结合起来，为敢于担当、崇尚实干的基层干部撑腰打气，使基层干部放开手脚干工作，敢作敢为敢担当。

精准扶贫/脱贫攻坚

一、 出处及含义

2013年，习近平总书记在湖南调研时，首次提出“精准扶贫”；2015年，他在贵州考察时，进一步就扶贫开发工作提出“六个精准”的基本要求；2017年10月，他在中国共产党第十九次全国代表大会开幕会上再次提出，要坚决打赢脱贫攻坚战。推进精准扶贫，加大帮扶力度，是缓解贫困、实现共同富裕的内在要求，也是全面实现全面小康和现代化建设的一场攻坚战。

党的十九届四中全会：坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。

2020年中央一号文件：2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。党中央认为，完成上述两大目标任务，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。

脱贫攻坚即实现“最后一公里”脱贫。精准脱贫即精准摆脱贫困。精准脱贫依靠精准扶贫，指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。打赢脱贫攻坚战关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

二、产生的背景

（一）问题

1. 开发式扶贫的效果受结构性因素的制约。在开发式扶贫工作中，因为贫

困人口在经济基础、文化知识、受教育程度、社会资本与人际交往等方面都处于不利的位置，因此在开发式扶贫工作中，很容易出现精英俘获的现象，即原本应由贫困人口获得的扶贫项目或是资源等被精英群体获得了。对贫困人口不利的经济、政治、教育和社会等结构性因素导致开发式扶贫本应取得的扶贫效果也大打折扣。

2. 扶贫瞄准单元动态变化但难以满足客观需求。在扶贫研究中，很多研究者都从扶贫瞄准的角度展开，同时在国家的扶贫工作实践中，扶贫瞄准的单元也经历了多次变化，从最早的区域瞄准，到贫困县瞄准，再到贫困村瞄准，一直到我们当前的以贫困人口和贫困户为主的瞄准。在扶贫瞄准中，我们不仅不断缩小了瞄准的单位，同时也实现了国家扶贫权力和意志的下沉。

3. 扶贫人口分布实现了区域性、特殊性的变化。经历了三十余年的扶贫工作后，我国贫困人口数量大幅减少，贫困人口地理区域上普遍分布的情况不复存在，贫困人口开始更多地集中在老少边穷等地区。扶贫瞄准单元的变动也是贫困人分布分散化的客观呼应，这种变动也意味着以往扶贫资源“广种薄收”的扶贫工作已经较难获得高效，以往扶贫工作中常会出现扶贫政策或是项目“一刀切”的现象。

4. 中国农村贫困已经出现了显著的转型。曾经贫困人口当中的绝大部分是绝对贫困人口，而现在则以相对贫困人口为主要构成部分。我国扶贫初期，扶贫工作主要依赖政府或是行政的一元手段，后来，政府和市场的手段都得到了重视。同时，乡村治理的变革和基层行政改革的实施使得扶贫工作环境越发复杂，要实现扶贫工作的良好成效就需要将扶贫与乡村治理结合起来。

（二）原因

1. 扶贫精准性与贫困分散性的结构性矛盾。在现实层面，制约贫困人口和贫困地区脱贫致富的原因有很多。因此，这就出现了扶贫精准性与贫困分散性之间的矛盾。贫困人口在一个区域内的分布就有分散性，贫困的分散性还表现在贫困的成因及其类型具有很大的差异性，这种差异性和复杂性给精准扶贫也带来了很大的挑战。

2. 资源与能力无法匹配的结构性矛盾。贫困人口在思想观念、经济基础、社会资本、受教育程度和人际交往等多个方面的贫困状态，导致他们与外部输入的贫困资源、项目和资金难以匹配或对接。贫困户可能会将获得的扶贫物资或是

实物转卖，或因为受自身各种条件的限制，扶贫资源会很快耗尽，甚至让农户背上负担。

3. 村庄社会结构与扶贫制度的结构性矛盾。 贫困人口的识别要做到完全准确和精准非常困难，因为在贫困人口的识别中，村庄社会结构或者说是村民相互之间的行动逻辑及其交往关系等对贫困人口的识别有着非常重要的影响。即使驻村扶贫干部的参与，也很难避免家族因素、朋友关系、姻亲关系等对贫困识别的干扰和扭曲。

4. 贫困转型与精准扶贫的内在张力。 相对贫困人口构成了贫困人口的主体，绝对贫困人口数量大大减少；贫困内涵从之前的生存性贫困、物质性贫困变成了消费性、发展性与积累性贫困；扶贫资源与利益的大量增加导致对扶贫资源的俘获与竞争更加突出。现在贫困人口更多期望的是有更多的收入实现社会所设定的发展状态。

5. 财政困境与扶贫配套之间的矛盾。 自税费改革后，若是要求地方财政提供较大比例的扶贫配套，必然会给地方政府造成财政负担，甚至会在一些情况下出现政府与企业的合谋，事后则是通过给企业项目利益的方式与企业形成利益联合体。贫困县财政已相当困难，而乡镇层面就更是令人担忧了。

（三）意义

1. 精准扶贫是中国特色社会主义的本质要求。 消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。由于地域差别、历史环境、教育程度、个人状况等方面存在差异，在社会转型和发展过程中，出现一定程度的贫困差别难以避免。实施精准扶贫，就是要让每个人都能够享受改革开放的丰硕成果，体现出社会主义制度的优越性。

2. 精准扶贫是我党执政理念的鲜明体现。 始终关心贫困地区的发展、始终关心贫困百姓生活、始终牵系扶贫工作的推进，历来是我党坚定的执政理念。我党执政最深厚的根基来自人民，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感和满足感，这是执政为民理念最鲜活的体现。

3. 精准扶贫是全面建成小康社会的关键环节。 全面建成小康社会，是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的坚实基础。全面建成小康社会，最突出的特征是强调内容和主体的“全面”，是“一个都不能少”的小康。因此，尽快让贫困人

口如期脱贫是我国是否全面建成小康社会的最终判断标准。

（四）作用

1. 实现贫困的精准识别与定位。贫困的精准识别同时也是对贫困现状的识别。要对贫困人口指标数据实现动态管理，增强扶贫的公开性与透明性，扶贫对象实行实名制管理，对所在区域的贫困状态及其类型进行精准的分析 and 定位。确立产业扶贫、电商支持计划等；对于丧失劳动能力的，强调扶贫与社会救助、医疗卫生的结合；针对人力资本贫困问题，制定教育扶贫以及劳动力转移培训的扶贫方案。

2. 实现贫困的精准统筹帮扶。精准扶贫框架下的精准帮扶主要是指帮助贫困人精准脱贫，针对影响脱贫致富的宏观因素，扶贫工作要进行整体的规划与统筹，要从基础设施方面来助力扶贫攻坚。同时对于因特殊原因导致的贫困，要分类型地有针对性来解决，没有宏观状况的改善，即使投入再多的扶贫资源去对接贫困人口，贫困者脱贫也依旧困难。

3. 实现对扶贫工作的精准管理。精准管理不仅针对贫困对象，同时还包含扶贫工作干部以及党政领导干部。对扶贫工作人员精准管理，充分考核干部和领导的扶贫工作成绩、成效，调动其工作积极性，对干部扶贫工作进行差异化和量化的评比，干部晋升与挂职扶贫挂钩。同时，给地方政府更多的扶贫资源控制权，不断强化对扶贫资金、项目和资源使用、处置、分配等的监督、抽查和评估工作。

三、推进对策

（一）统一思想，筑牢思想基础。要做到六个精准，即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、贫困村派人精准、脱贫成效精准，要做到扶真贫、真扶贫、真脱贫。

（二）问题导向，坚持分类指导和整体推进。要做到四个一批和五个坚持，即“通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批”。坚持扶贫攻坚与全局工作相结合；坚持连片开发与分类扶持相结合；坚持行政推动与市场驱动相结合；坚持“三位一体”与自力更生相结合；坚持资源开发与生态保护相结合。

（三）创新制度，激发内生动力。推进农村土地和资产制度改革，完善相关法规制度，联通农村资源要素的市场价格形成机制，提高资源配置效率，推进农村金融制度改革，健全农村社会保障保险制度，坚持应扶尽扶、资源统筹的原

则，形成脱贫攻坚合力，实现对贫困人口的全面扶持。

（四）强化善治，完善治理体系。加强农村社会治理的权威机制建设，完善农村社会治理的村民自治机制，实现农村社会的民主自治，充分发挥村规民约对村民自我管理、自我教育、自我服务的作用，提升农村社会治理的多方合作水平。

（五）精准施策，形成精多方合力。强化贫困人口的动态管理；要把穷脉，制定具有适应性和有效性的扶贫攻坚战略战术，建立产业扶贫机制，注重基础设施和公共服务扶贫，提升脱贫致富能力，健全干部帮扶制度，要树立正确政绩观，把扶贫资源切实投入到真正的贫困村与贫困户上。

（六）保质保量，全面完成脱贫任务。要以更加有力的举措、更加精细的工作，在普遍实现“两不愁”基础上，全面解决“三保障”和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。进一步聚焦深度贫困地区，瞄准突出问题和薄弱环节集中发力，狠抓政策落实，深入推进抓党建促脱贫攻坚。

（七）强化预警，巩固脱贫成果防止返贫。要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，健全监测预警机制，加强动态监测，深化扶志扶智，激发贫困人口内生动力，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶，为巩固脱贫成果提供制度保障。

（八）加强宣传，做好考核检查验收。严把贫困退出关，严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫成果经得起历史检验。加强常态化督导，及时发现问题、督促整改。开展脱贫攻坚普查，向世界讲好中国减贫生动故事。

（九）政策保障，保持脱贫攻坚总体稳定。强化脱贫攻坚责任落实，继续执行对贫困县的主要扶持政策，进一步加大东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度，稳定扶贫工作队队伍，强化基层帮扶力量。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

（十）持续推进，研究接续减贫工作。要研究建立解决相对贫困的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。

新时代传统文化传承与发展

一、出处及含义

习近平新时代中国特色社会主义思想：推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。中华优秀传统文化是中华民族的根和魂，是中国特色社会主义植根的文化沃土。习近平总书记高度重视中华优秀传统文化，并将其作为治国理政的重要思想文化资源。

党的十九届四中全会：坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度。推进中华优秀传统文化传承发展工程。

中共中央国务院重大国策：2020年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》，全面复兴传统文化。

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。文化自信是更基本、更深层、更持久的力量。中华文化独一无二的理念、智慧、气度、神韵，增添了中国人民和中华民族内心深处的自信和自豪。

二、产生的背景

（一）问题

1. 传统文化与当代文化间割裂现象比较严重。全球化的深入发展和我国对外开放，使得各种外来文化的影响已经深入到社会经济和文化生活的方方面面，严重冲击了中华传统文化，存在片面追求西方文化、忽视本民族文化的现象，一些文化甚至面临失传和消失的境地。

2. 传统文化缺乏结合当代文化的发展创新。社会上对中华优秀传统文化的当代价值认识不清，存在对中华文化全盘否定的倾向。一些民族文化虚无主义者或者西化思想严重的人仍然对中华传统文化抱有非议。民众对文化特别是传统文化的敬畏感在减弱，直接导致民众的文化素养明显退步。

3. 缺乏结合当代文化需求对传统文化深入挖掘。在传统文化挖掘方面缺乏科学整体的规划，研究梳理工作各执一派，对中华传统文化的概念和范畴缺乏明确界定，对中华优秀传统文化的基本内涵阐释不清，中华优秀传统文化传承的内容对象不清晰。

4. **缺乏对中华优秀传统文化现代性转化。**在赋予民族传统文化以时代精神和适宜形式等方面的研究和实践严重不足。在实践中，对传统文化现代意义的理论研究和实践解读都十分欠缺，直接导致传统文化无法与当代需求接轨缺乏现代传播的基础。

5. **缺乏对优秀传统文化与社会主义核心价值观之间深入阐释。**社会主义核心价值观充分体现了对中华优秀传统文化的继承和升华，二者在内在上是统一的，对二者关系的深入发掘、细密阐释仍有欠缺。

6. **缺乏对中华优秀传统文化科学的通俗化阐释。**当前优秀传统文化通俗化阐释和庸俗化解释的现象同时存在，影响了优秀传统文化的传承效果。为迎合市场需求，对传统文化解读中存在低级的庸俗化现象，恶搞传统文化的现象时有发生。部分非遗项目过度商品化包装，个别文物景点的过度利用，其真实文化内涵正逐渐消失。

（二）原因

1. **传承与发展创新能力相对较弱。**一方面是对优秀传统文化的利用不足，部分地方政府对做好新形势下优秀传统文化传承保护的重要性认识不足，创新之举不多，将文化遗产保护与经济社会发展相结合的自觉性不够。另一方面是文化遗产遭到“建设性破坏”的现象时有发生，部分地区不能正确处理好文化遗产保护与经济发展的关系。

2. **传承与发展体制机制有待进一步完善。**文化遗产保护理念薄弱，各级政府和全社会对传统文化保护的重要性认识不足，缺乏统一协调的管理体制机制，受部门职能分割和权限不同的影响，条块、区域分割还比较严重，没有完全形成相互配合、齐抓共管的传承保护工作机制，相关监管工作不够有力。相应的法律和制度还不健全，相关保障措施执行不力。

3. **传承和发展的方式和手段相对单一。**中华优秀传统文化传承和弘扬的社会参与程度相对较低，政府包办文化传承的现象仍然存在。一定程度上存在政府和民间在优秀传统文化传承和弘扬上“两张皮”的现象。部分地方政府缺乏有效的手段吸纳和推广民间优秀的经验和做法，中华优秀传统文化缺乏有效的现代传播手段。

（三）意义

1. **中华优秀传统文化是中华民族的根本与魂。**中华优秀传统文化不仅承载着先辈们的智慧精髓，更是滋养当代中国人精神世界、提振当代中国人精神力量的源头活水和不竭动力。尊重中华优秀传统文化，就是尊重中华民族的历史根脉与精神追求，就是尊重中华儿女的勤劳奋斗与实践探索，就是尊重中国人的不懈追求与文化需要。

2. **中华优秀传统文化是国人安身立命之根。**中华传统文化以其源远流长、博大精深成为中华民族炎黄子孙世代遗传的精神文化基因。其蕴含着丰富的道德理念和规范，体现着评判是非曲直的价值标准，潜移默化地影响着中国人的行为方式，影响到每一个中国人的内心世界、渗透到精神层面，指导着中国人的日常生活行为。

3. **中华优秀传统文化是实现中华民族伟大复兴之本。**中华民族伟大复兴的中国梦的实现有赖于中华传统文化的弘扬和繁荣。中华民族和中国人民在修齐治平、尊时守位、知常达变、开物成务、建功立业过程中培育和形成的基本思想理念，可以为人们认识和改造世界提供有益启迪，可以为治国理政提供有益借鉴。

4. **中华优秀传统文化是实现中华民族永续发展之基。**中华优秀传统文化积淀着多样、珍贵的精神财富，是中国人民思想观念、风俗习惯、生活方式、情感样式的集中表达，滋养了独特丰富的文学艺术、科学技术、人文学术。中华民族优秀的传统文化蕴含着丰富的思想资源和强大的精神力量，是民族繁衍生息的根基和血脉。

（四）作用

1. **能够形成中华民族独特的精神标识。**中华优秀传统文化以其和合共生、天下大同的发展理念，求同存异、兼容并包的处事方法，振兴中华、民族复兴的爱国情怀，惠民利民、安民富民的人文精神等，在世界文明的历史进程中独树一帜，是中华民族宝贵精神财富。

2. **能够壮大深厚的国家文化软实力。**中华优秀传统文化作为中华民族的根本与灵魂，深入挖掘中华优秀传统文化的历史价值，促进中华优秀传统文化与当代文化、现代社会相协调，积极主动实施文化“引进来”与“走出去”，不仅有利于中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，更有利于增强综合国力、提升国际地位、传播中华文化、彰显中国形象。

3. 能够为坚定文化自信提供力量源泉。坚定文化自信，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容与现实旨归。中华优秀传统文化是我们坚定文化自信的根本文化资源与力量源泉。中华优秀传统文化包含着中华民族最基本共同的价值追求，是我们坚定文化自信的不竭动力。

三、推进对策

（一）坚持深入阐发文化精髓。加强中华文化研究阐释工作，深入研究阐释中华文化的历史渊源、发展脉络、基本走向，深刻阐明传承发展中华优秀传统文化是建设中国特色社会主义事业的实践之需，着力构建有中国底蕴、中国特色的思想体系、学术体系和话语体系。

（二）注重贯穿国民教育始终。要把中华优秀传统文化全方位融入教育各环节、各领域。加强中华优秀传统文化相关学科建设，推进文化传承与创新示范点建设，抓好传统文化教育成果展示活动。

（三）坚持保护传承文化遗产。坚持做好文物保护工作，加强历史文化名城保护工程，深入挖掘城市历史文化价值，提炼精选出凸显文化特色的经典性元素和标志性符号，实施中华老字号保护发展工程，实施传统工艺振兴计划，进一步完善非物质文化遗产保护制度。

（四）注重滋养文艺创作，扩大宣传教育力度。要把中华优秀传统文化与时代相结合，运用丰富多样的艺术形式进行当代表达，推出一大批底蕴深厚、涵育人心的优秀文艺作品。要综合运用各类载体，融通多媒体资源，创新表达方式，大力彰显中华文化魅力。

（五）坚持融入生产生活。注重把中华优秀传统文化内涵更好更多地融入生产生活各方面。加强“美丽乡村”文化建设，用中华优秀传统文化培育现代企业文化，深入实施中国传统节日振兴工程，大力发展文化旅游，推动休闲生活与传统文化融合发展，引导人们在生活中感知中华文化。

（六）推动中外文化交流互鉴。加强对外文化交流合作，充分运用海外中国文化中心等，助推中华优秀传统文化的国际传播。支持中华传统文化代表性项目走出去，加强“一带一路”沿线国家文化交流合作，探索中华文化国际传播与交流新模式，讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色、展示好中国形象。

（七）加强组织领导和政策保障。加强宏观指导，提高组织化程度，充分发挥综合协调作用，整合各类资源，调动各方力量，推动形成中华优秀传统文化传承发展工作新格局。要加强中华优秀传统文化传承发展相关扶持政策的制定与实施，注重政策措施的系统性协同性操作性。加大中央和地方各级财政支持力度，同时统筹整合现有相关资金，支持中华优秀传统文化传承发展重点项目。

（八）加强文化法治环境建设。修订或制定文化产业相关法律，对中华优秀传统文化传承发展有关工作作出制度性安排。加大涉及保护传承弘扬中华优秀传统文化法律法规施行力度，加强对法律法规实施情况的监督检查。

（九）充分调动全社会积极性创造性。传承发展中华优秀传统文化是全体中华儿女的共同责任。坚持全党动手、全社会参与，把中华优秀传统文化传承发展的各项任务落到实处。充分发挥领导干部的带头作用，发挥公众人物的示范作用，发挥先进模范的表率作用，形成人人传承发展中华优秀传统文化的生动局面。

社会保障体系建设

一、出处及含义

社会保障体系，是指国家通过立法而制定的社会保险、救助、补贴等一系列制度的总称。

2017年10月18日，十九大报告中指出：“加强社会保障体系建设。按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。”

2019年10月31日，十九届四中全会《决定》中提出：“完善覆盖全民的社会保障体系。坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。加快建立基本养老保险全国统筹制度。加快落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理，发展商业保险。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。健全退役军人工作体系和保障制度。坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。完善农

村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度。坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。”

二、产生的背景

（一）问题

1. **社会保障法制不健全。**目前我国还没有形成全国统一的社会保障制度，社会保障法制化建设滞后，现行的社会保障基金的筹集、管理与使用缺乏应有的法律保障，也导致现行法律往往更多注重部门利益和地方利益，造成各部门之间立法的矛盾和各地方立法的不协调，最终导致各地社会保障的做法难以统一。

2. **统筹层次低，覆盖面窄。**我国各地区的自然资源、天然环境各不相同，经济基础也不一样，管理水平和人才条件也存在着一定差异。当前农村社会保障制度还处于探索阶段，还没有形成有效的制度模式，条件好的地方，较低的收费率即可满足当地的社会保障支出，条件差的地方，较高的收费率也无法满足当地的社会保障支出。

3. **管理体制不科学。**我国党和政府中的许多部门都在不同的范围和程度上参与了我国现行社会保障制度的管理工作，这种政出多门的情况不利于社会保障制度的管理。

4. **社会基金管理存在漏洞。**在失业保险方面，部分省份失业保险金出现收不抵支现象。在医疗保险方面，目前做到的只是统筹基金维持收支平衡，部分参保人员个人账户资金严重不足，个人负担过重是普遍现象。在基金运营方面，参保人、医疗服务机构设法侵蚀统筹基金以牟取个人或小群体利益的动机普遍很强。

（二）原因

1. **管理体制分割。**社会保险费征收体制不一，征收机构由省级政府各自确定，导致社会保险管理环节脱节。

2. **待遇差别较大。**城乡间、不同群体间社会保障待遇差距仍然较大，不同群体内部和之间相互攀比，成为影响社会稳定的因素。

3. **管理服务体系不能适应发展的要求。**随着社会保障制度覆盖人群的快速扩大，特别是向农村的延伸，基础建设薄弱、人员配备不足、能力建设滞后。

4. **社会保障体系还很不完善。**人口老龄化使老年人的养老、医疗、社会服务等问题更加突出。就业方式日益多样化使扩大社会保障覆盖面问题更为凸显。

（三）意义

1. **社会化大生产的客观要求。**随着生产力发展，科学技术水平的提高产业结构发生了重大变革农村大量剩余劳动力涌向城市。现在进入城市的人口需要谋生，需要衣食住行，这就需要通过建立健全社会保障制度来加以妥善解决。

2. **市场经济健康运行的内在要求。**在市场竞争的压力下，社会产业结构的不断变动和调整，优胜劣汰，导致一部分企业破产倒闭和部分劳动者失业。这就需要通过建立社会保障制度，以缓解因破产和失业给部分劳动者造成的收入和福利的损失，切实保障劳动者的基本生活需要。

3. **社会主义制度的本质要求。**社会主义国家的社会保障制度是社会主义公有制的本质要求，通过对人民基本生活提供保障，通过保证劳动力的再生产和调节社会成员收入差别，来调动广大人民群众的积极性，增强社会凝聚力，维护社会安定团结，促进社会主义的物质文明和精神文明建设，巩固、发展和完善社会主义制度。

4. **统筹城乡发展的需要。**我国的就业和社会保障制度主要是针对城镇人口设计实施的，如何适应城镇化过程中数亿农村转移劳动者的需求。大量青壮年农民进入城市后，农村老弱人群的基本保障问题更加突出。这就要求必须按照统筹城乡发展的要求，抓紧建立健全城乡衔接的社会保障制度。

（四）作用

1. **维护稳定。**完善的社会保障制度是减少社会动荡的“稳定器”。建立覆盖城乡居民的社会保障体系是降低城乡居民生存风险、促进社会稳定的迫切需要。例如因病致贫、因病返贫的农民在不断增加，健全覆盖城乡的社会保障体系是维护社会稳定的迫切需要。

2. **促进公平。**完善的社会保障体系是实现社会公平的非常行之有效的一部“调节器”。覆盖城乡的完善的社会保障体系，一方面可以保障每个社会成员都享有平等的国民待遇，都能够获得最基本的生存权和发展权；另一方面，社会保障通过筹集资金，对于城乡居民中低收入基于生活所必需的帮助，缩小贫富差距，促进社会公平，具有调节收入分配的功能。

3. **满足需求。**建立覆盖城乡居民的社会保障体系，就是保障城乡居民在年老、失业、患病、工伤、生育时的基本生活和基本医疗需求，使无收入、低收入以及遭受各种意外灾害的城乡居民有生活来源，保障他们的基本生存需要，进而实现

整个社会的稳定。

4. 推动发展。完善的社会保障制度是经济社会发展的“推进器”。通过建立覆盖城乡的社会保障体系，尤其是通过逐步提高社会保障待遇和低收入人员的收入水平，可以改善人们的消费预期和消费结构，刺激消费需求，拉动经济增长。

5. 保证生产。通过对城乡居民的收入保障和医疗服务保障，为城乡居民提供与经济发展水平相适应的保障项目和公共服务，使人们能够分享经济社会发展的成果，不断提高物质和文化生活质量，从而保证劳动力的再生产。

三、推进对策

（一）资金保障。政府在财政支出上设立专项资金支出，企业在创造利润的同时也必须承担社会责任，多方参与，提供强有力的财政支持。

（二）“兜底线”。发挥社会保障的托底功能，兜住民生保障底线，兜牢社会稳定底线，切实保障人民群众基本生活需求。

（三）“织密网”。健全社会保障的普惠性，实现社会保障权利的普遍拥有和社会保障资源的均等配置，使得人人平等共享基本社会保障。

（四）“建机制”。发挥制度设计和制度供给的独特优势，提升社会保障的制度化、法治化水平，充分发掘、合理配置社会保障资源，有效发挥政府、市场、社会等不同主体在社会保障供给上的潜力与优势。

（五）全面深化改革。通过政策调整明确改革方向、稳定社会预期、降低社会风险，将顶层设计与基层探索有机结合，将基层探索的试点经验尽快通过相应程序形成法律规范并切实实施。