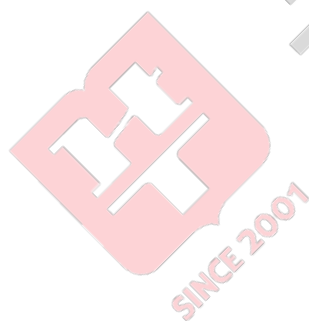




# 2020 年天津市遴选笔试 备考攻略



## 目录

第一部分 认识遴选.....	3
一、遴选是什么.....	3
二、遴选考什么.....	3
三、遴选怎么备考.....	4
第二部分 考情考务分析.....	5
一、天津市遴选 2019 年招考情况 .....	5
二、天津市遴选近 3 年考题分析 .....	6
第三部分 遴选笔试高分秘籍.....	7
一、案例分析题答题方法论.....	7
二、公文写作题答题方法论.....	14
三、文章写作题答题方法论.....	24
第四部分 历年天津市遴选笔试真题.....	28
2019 年 8 月 24 日天津市直遴选公务员笔试题真题及解析.....	28
2017 年 11 月 25 日天津市直机关遴选公务员笔试题真题及解析 .....	37
2016 年 11 月 20 日天津市直机关遴选公务员笔试题真题及解析 .....	52
第五部分 天津遴选政策理论高频考点.....	62
一、2020 年天津政府工作报告考点梳理 .....	62
二、2020 年中央一号文件考点梳理 .....	64
三、打赢脱贫攻坚战.....	77
四、“海河英才”助力“双战双赢” .....	86
五、促进跨境贸易便利化专项行动，优化营商环境.....	89
六、一体化在线政务服务平台建设.....	91

第六部分 遴选公文写作范例.....	95
一、通知.....	95
二、请示.....	95
三、报告.....	96
四、批复.....	97
五、函.....	98
六、纪要.....	99
七、意见.....	101
八、决定.....	105
九、通告.....	106
十、通报.....	106
十一、公告.....	108
十二、命令.....	108
十三、决议.....	109
十四、议案.....	112
十五、公报.....	113
第七部分 遴选必备策论文.....	114
让干部有更多时间和精力抓落实.....	114
决战决胜脱贫攻坚，仍需钉钉子精神.....	115
人民至上凝聚真挚情怀.....	117
企业要有几把创新的“刷子” .....	118
加强未成年人网络素养教育.....	120

## 第一部分 认识遴选

### 一、遴选是什么

“遴选”顾名思义，慎重选择、严格选拔、优中选优之意。2010年，国家公务员局决定在中央国家行政机关开展公开遴选试点工作，从省级以下机关遴选优秀公务员到中央国家行政机关工作。经过2年的试点，在总结各省市做法的基础上，中共中央组织部和人力资源社会保障部于2013年发布了《公务员公开遴选办法（试行）》，标志着公开遴选公务员工作走上制度化、法制化轨道。《公务员公开遴选办法（试行）》指出：公开遴选是指市（地）级以上机关从下级机关公开择优选拔任用内设机构公务员，是公务员转任方式之一。

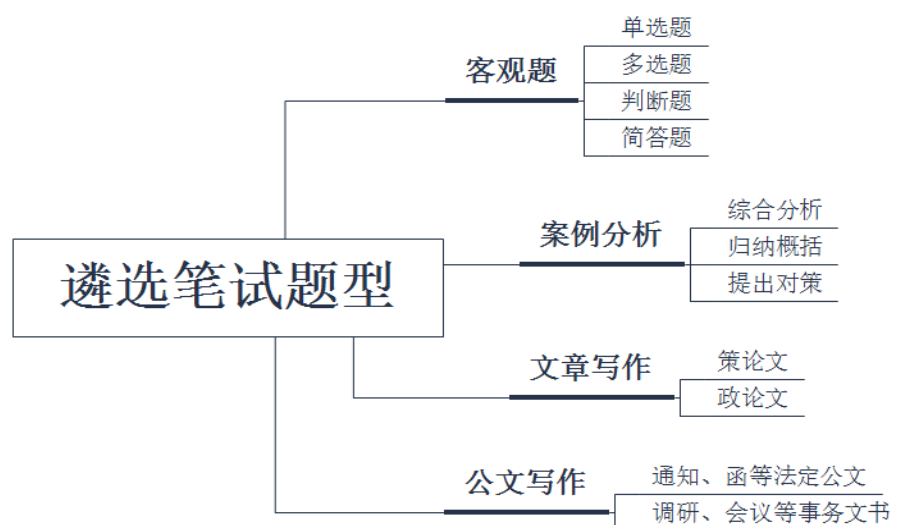
参加遴选可以调离一眼望到头的基层岗位，特别是对于偏远地区的职工，简直就是体制中换岗的最好选择。通过遴选，大量优秀的乡镇公务员甚至可以直接到中央任职，实现五级连跳，这在以前是根本不可想象的。

### 二、遴选考什么

遴选考试明确要求“干什么，考什么”“学什么，考什么”，“因岗设考”“为用而考”，考试的内容就是平时工作中的实际问题，组织学习的理论问题。因此，中央遴选笔试公告明确指出，重点测查用习近平新时代中国特色社会主义思想指导解决问题的能力。省市遴选笔试主要测试政策理论水平、分析和解决问题能力、文字表达能力等综合素质。

中央遴选一般分为A/B卷，A卷考案例分析与策论文，B卷考案例分析；省直遴选一般考一套卷，主要考察案例分析、公文写作和文章写作，极少数省直遴选会考到客观题；市

直及以下遴选通常会考客观题（主要为政策理论知识）、案例分析、公文写作、文章写作。



### 三、遴选怎么备考

由于遴选考试考察的都是平时工作中的应知应会的理论和现实问题，因此，要想取的好成绩必须要做到以下五点：

**一是要注重基础知识的学习积累。**像哲学、政治、经济、法律、党史党建、管理、公文写作、文史、自然等知识要熟记，单选题、多选题大多从中出题；

**二要认真学习时事政策理论。**学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规党纪、党的十九大、二中、三中、四中全会精神、中央、省委市委政府文件、政府工作报告等，判断题、单选、多选、简答、名词解释等从中考察，特别是案例分析题要求提出的对策，基本上来自于这类的文件；

**三要融会贯通社科理论。**学习公共政策管理、领导学、政治学、社会学等知识，用这些理论去分析解决案例题中提出的问题，可以提高答案的理论水平；

**四要系统总结现实问题。**围绕近期中央和省委做出的决策部署深入思考系统总结，提高案例分析的答题能力，案例分析题出题背景一般选择当前正在解决的现实问题。比如，环境保护、基层减负、垃圾分类、精准扶贫、乡村振兴、营商环境等；

**五要勤写多练，提高写作能力。**遴选考试最后一题不是议论文写作就是讲话稿，分值都在 40 分左右，决定了考试的成败，而写作能力的提高就在于平时多写多练，要围绕中央和自治区对党员干部提出的能力和素质基本要求自命题目练习写作，还要抓住当前重点工作内容，模仿撰写领导讲话稿、公文等，请高手指点。相信经过勤学深思苦练，一定能在遴选考试中取得理想的名次。

## 第二部分 考情考务分析

### 一、天津市遴选 2019 年招考情况

时间	招录人数	考试形式	报考条件
天津市直 公告： 2019 年 8 月 7 日 笔试： 2019 年 8 月 24 日	240 人	考试由笔试面试组成，笔试满分 100 分，主要测试报名人员的政策理论水平、分析和解决问题的能力、文字表达能力等综合素质。面试采取结构化面谈的形式，由公开遴选或公开选调机关组织实施，满分为 100 分。注重对参加人员能力素质、职位适应程度等方面的测察了解。	报考范围： 市所辖各县(市、区)及以下机关和参照公务员法管理事业单位中已进行登记备案且在编在岗的公务员(工作人员)。  必要条件：
天津市办公厅 公告： 2019 年 12 月 16 日 笔试 2019 年 12 月 28 日	5 人	考试由笔试面试组成，笔试满分 100 分，主要测试报名人员的政策理论水平、分析和解决问题的能力以及文字表达能力等综合素质面试采取结构化面谈的形式，满分为 100 分。注重对参加人员能力素质、职位适应程度等方面的测察了解。	具有 2 年及以上基层工作经历和 2 年及以上公务员工作经历； 2、公务员年度考核均为称职以上等次。

分析可知：1、天津遴选从发布公告到笔试，基本只有半个月左右的时间，如果等到公告发布后在备考，已经有些来不及了，所以提醒大家要想考个理想的成绩，需尽早开始备考（可参考第一部分-遴选怎么备考）。2、天津以市直遴选考试为主，笔试为闭卷考试，满分 100 分，主要考察政策理论水平、分析和解决问题的能力、文字表达能力等综合素质；面试为结构化，满分 100 分，主要考察履行岗位职责所要求的基本素质和能力。

## 二、天津市遴选近 3 年考题分析

时间	题号	材料关键词	题型	分数	字数	问题关键词
2019 天津市直	一	网红经济	材料题	20 分	500 字	阐述意义
	二	青少年沉迷网络	案例分析	20 分	600 字	对策建议
	三	人工智能	事务文书	20 分	600 字	发展报告
	四	垃圾分类	策论文	40 分	1200 字	自拟题目写论文
2017 天津市直	一	简政放权	简答题	25 分	500 字	阐述意义
	二	获得感	材料分析	20	400 字	陈述意义
	三	城镇化建设精简	事务文书	20 分	800 字	工作报告
	四	公共安全	策论文	40 分	1000 字	自拟题目写论文
2016 天津市直	一	精简会议	材料题	20 分	600 字	对策建议
	二	网络安全	案例分析	20 分	500 字	对策建议
	三	政务公开	事务文书	20 分	800 字	情况汇报
	四	扶贫工作	策论文	40 分	1200 字	自拟题目写论文
2019 天津市 政府办公厅	一	城镇化进程	材料题	20 分	200 字	问题和措施
	二	垃圾分类	简单题	20 分	300 字	垃圾分类意义
	三	民主生活会	事务文书	20 分	200 字	撰写简报
	四	网络医疗众筹	策论文	40 分	1200 字	网络医疗众筹

综合天津市遴选笔试来看：1、考试内容涉及多个方面，以社会方面：社会治理、垃圾分类、就业问题、农贸市场管理；文化方面：公共文化服务、传统文化继承；经济方面：生态扶贫、发展科技创新产业。2、题型主要以写作为主，包括案例分析题、事务文书题、法定公文题、文章写作题，未考察客观题，其中必有一道对策型论文，分值在 40 分-50 分之间，所以考生平时要加强文章写作技能，特别关注社会、经济、文化方面的新政策，并融入自己的思考。

## 第三部分 遴选笔试高分秘籍

### 一、案例分析题答题方法论

**一要审清题目。**在分析案例发生的背景和隐含的问题时，一定要注意文中的细节，认真对待案例中的人和事。考生应当实现领导者或中高层管理者的角色扮演，设身处地进入案例的情节之中，只有这样做，才能在掌握各种数据的基础上，透过错综复杂的案情，“一进门”就抓住事件的关键，认清事物的本质。

**二要分析归纳概括。**确定考点所在，即题目要考察的是哪个知识点，该用什么原理去答。根据正确的判断，提出具体的评析意见或者解决问题的对策。严格按照提的问题，紧扣给出的材料和我们平时的工作实际来分步答题，灵活运用“是什么、为什么、怎么看、怎么办”尽可能答全。

总之，案例分析更多地是考察工作中实实在在存在的问题，这就需要在工作中要多看、多做、多积累、多学习，丰富自己的知识储备和工作阅历。

此类试题考查考生围绕材料所设定的日常性的工作任务或紧急性的工作任务，对人、财、物等资源进行合理配置，协调各方利益关系，完成工作任务，实现工作目标的题型。一般分为：计划、组织协调类，应变类，人际沟通类。

#### （一）计划、组织协调类

##### 1. 单事务处理

组织协调类题型是常考题型之一，主要考查考生的计划、组织和协调能力。计划组织协调能力是公务员必备的基本素质之一，对于公务员来说，面对的工作错综复杂，必须要有明确目标，统筹兼顾，合理安排各种资源，协调各方关系，才能把工作做好。



答题原则：

- 一、依据工作目标，预见未来的要求、机会和不利因素，并做出计划；
- 二、计划切实可行，具有可操作性；
- 三、按计划执行的能力，执行过程中的变通能力；
- 四、组织实施的严密性、条理性，有条不紊，主次分明；
- 五、合理调配、安置人、财、物等有关资源，做到人尽其才、物尽其用、财尽其力；
- 六、善于总结提高，把感性认识上升到理性认识，更好地开展工作。

答题思路：目的意义—准备组织—协调控制—总结提升

## 2. 多事务处理

答题参考原则：先重后轻原则，先急后缓原则，先大后小原则，先公后私原则，统筹兼顾全部完成原则。

### （二）人际沟通类

公务员人际沟通意识与技巧，通俗来讲就是明确与谁沟通、沟通什么、如何沟通，进而在交流的基础上调整交流各方面的利益和关系，使之分工协作，互相配合，和谐有序地完成行政目标。

公务员在处理日常工作过程中，会涉及与以下几类人的人际交往，即与领导之间的关系；与同事之间的关系；与亲友之间的关系；与下属或其他单位的关系；与行政相对人之间的关系。

答题参考原则：

#### 1. 对领导

尊重服从，委婉沟通，大局为重，具有协助精神，理性客观，在工作中，要坚决维护领导尊严，具备服从意识，关键环节及时向领导请示，积极配合领导工作；换位思考，委婉沟

通，能站在领导的角度上考虑问题，从自己身上寻找不足，相信领导。

## 2. 对同事

尊重理解，真诚相处，宽宏大量，沟通帮助，团结互助，以工作为重，大事讲究原则，小事发扬风格。

## 3. 对下属

教育，引导、帮助，管理。

## 4. 对群众

热情，服务，理解、体谅。

人际沟通答题思路：态度——原因——化解——避免

# (三) 应变类

## 1. 日常一般事务

突发事情的应急处理主要指处理在工作和日常生活中发生的突发事务，尤其是会对正常工作秩序与原有工作计划造成不利影响的突发事情。

具体要求是对事物的变化反映敏捷自然，有较强的应变能力，处理问题恰当、得体，心理承受能力强。

题型特点：

### 1、情境特点：“急”或“变”

“急”：突然发生，需要立刻得到处理和解决；

“变”：棘手的事件、失控的场面或出现无序的状态。

### 2、给定身份：情境中往往为考生设定了身份。

### 3、设问方式：“怎么办”、“怎么做”等。

答题思路：分析情况—确定任务—解决问题—总结提高

## 2. 应对公共突发事件

公共突发事件的应急处理。这里的公共突发事件指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。主要考查应对突发事件能力。

### 应对突发事件能力

——有效掌握工作相关信息，及时捕捉带有倾向性、潜在性问题，制定可行预案，并争取把问题决于萌芽之中；

——正确认识和处理各种社会矛盾，善于协调不同利益关系；

——面对突发事件，头脑清醒，科学分析，敏锐把握事件潜在影响，密切掌握事态发展情况；

——准确判断，果断行动，整合资源，调动各种力量，有序应对突发事件。

答题原则：

1.以人为本、坚持原则、兼顾灵活、请示领导

2.工作为重、轻重缓急、有序处理、全面考虑

3.心态稳定、快速反应、阳光心态

4.用语恰当、逻辑严密、层次清晰

### 突发事件应急处理的基本原则

1.以人为本，生命第一原则。“天地之间，莫贵于人。”突发应急管理要凸显以人为本的理念，将人的生命安全置于至高无上的地位，先救人、后救物。

2.依靠科学，快速反应原则。突发事件管理要以科学理念为指导、以科学技术为支撑，采用科学的方法，做出快速的响应，进行高效的处置。

3.社会动员，全民参与原则。突发事件应急管理要发挥政府的主导作用，有效地动员企

业及社会蕴藏的人力、物力和财力，形成应对突发事件的合力。同时，增强全民的公共安全和风险防范意识，提高全社会的避险救助能力。

4.军民结合原则。突发事件应急管理要发挥中国人民解放军、武警、消防和民兵预备役的骨干和突击作用，使其平时训练、急时应急。

5.预防为主，防救结合原则。即应急不如防患。突发事件应急管理要以预防为第一要务，实现预防与救援相结合。

答题思路：分析情况——确定任务——解决问题——总结提高

### 案例分析真题再现

【2016 年 11 月 20 日天津市直机关遴选公务员笔试真题】

案例分析题：材料 1：市政府办公室关于进一步精简会议文件的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），市经济开发区、城南经济新区、湖西新区管委会，市各委、办、局（公司），市各直属单位：

为严格执行中央八项规定和省委十项规定，贯彻党的群众路线教育实践活动要求，切实精简会议、文件，进一步改进会风、文风，努力提高行政效能，结合我市实际，现就精简会议、减少文件等事项通知如下：

#### 一、精简会议

（一）市政府领导以及各部门、单位主要负责同志要带头精简各类会议，在改进工作作风、创新工作方法上下功夫。尽量减少开会，统筹安排好工作，集中时间和精力，到困难多矛盾多的地区、到各行各业工作一线去，充分听取基层和群众意见，注重研究解决实际问题，加强对工作落实的具体指导。

（二）市政府全体会议一般每年召开 1-2 次，市政府常务会议一般每月召开 1 次，

上述两会如有需要可临时召开。市长办公会议和市政府各项专题协调会议根据需要召开，从严控制。部门确需以市政府名义召开全市性工作会议的，严格控制，每年一般不得超过 1 次。全市性工作会议开会时间一般不超过 120 分钟，部门工作会议开会时间一般不超过 90 分钟。

（三）由市政府办公室对申请召开的各类会议进行严格审查把关，做到不开没有实际内容的会议，不开能用文件、电话解决问题的会议。对时间、内容、参会人员相近的会议，要尽量合开或套开。严格执行领导审批制度，需要乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会主要负责同志参加的会议要由市长审批，需要乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会分管负责同志参加的会议要由分管副市长审批。应由部门组织召开的全市性会议，不得以市政府名义召开，不得请乡镇政府、园区管委会主要负责同志参加。

（四）市政府全体会议、市政府常务会议由市政府领导集体出席。全市性工作会议由市政府安排领导出席。其他会议除合并召开的外，一般只安排 1 位市政府领导出席，其他领导不陪会。会议要尽量少安排大会发言，确需安排的，每位发言时间不超过 5 分钟。召开市政府常务会议、市长办公会议时，议题汇报单位的汇报一般每个议题不超过 10 分钟，其他与会人员发言一般每个不超过 3 分钟。

## 二、减少文件

（五）以“市人民政府文件”发文，除报请性文件外，必须是政府工作中的重大问题、重要工作，或依照法律、法规和规章必须由市政府发文的事项。以“市政府办公室文件”发文，必须是传达市人民政府的重要通知，或经市政府同意转发至各乡镇、园区和市各部门、单位的重要意见等。

凡国家法律法规已作出明确规定的，一律不再制发文件。现行文件仍然适用的，不再重复发文。市政府于每年年底确定下年度规范性文件的制订计划，未列入年度计划的规范性文

件原则上不出台。没有实质内容、可发可不发的文件，一律不发。部门发文或部门联合发文能够解决问题的，市政府或市政府办公室不再印发或转发。

（六）对国务院文件、国务院各部门文件、省政府文件、省政府各部门文件和扬州市政府文件、扬州市政府各部门文件，市政府各部门未提出创新性、实质性措施和意见的，不得提请市政府或市政府办公室另行发文或转发，也不得自行发文或转发。已标注公开发布的文件，各乡镇政府、园区管委会和市各部门不再翻印。通过媒体公开发布的市政府及各部门文件，不再下发纸质文件。

（七）未经市政府批准，市政府各部门、各议事协调机构不得向乡镇政府、园区管委会发布指示性公文，也不得要求乡镇政府、园区管委会报送公文。市政府各部门、各议事协调机构的文件，不得要求乡镇政府、园区管委会转发。临时机构一般不对外发文。

（八）各乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会、市各部门必须按规范的方式和途径报送公文，不得多头报送。涉及乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会或市各部门职责范围内的工作，以乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会或部门名义上报；属于职能部门职责范围内的工作，由部门直接报送上级主管部门，不要将需市政府审批的公文直接报送市政府领导同志个人。

（九）文件要充分体现针对性和可操作性，做到主题鲜明、重点突出、结构严谨、表达准确、语言精练，严格控制篇幅，市政府及各部门文件一般不超过 3000 字（5 页 A4 纸）。

（十）各乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会、市各部门上报给市政府的请示类公文，必须由主要负责人签发，公文报送必须有一定的提前量，给市政府留出研究、审批的时间。

（十一）各部门在办理市政府交办的公文时，属于本部门职权范围内的事项，应在规定时限内办理完毕并明确答复请示单位，同时报告市政府；对属于提出意见供市政府决策、审

批参考的事项，应当在规定时限内上报市政府。规定时限为：1、属部门职权范围内的事项，限 3 个工作日内；2、需要 2 个及以上部门联合办理的事项，限 8 个工作日内；3、需要调查论证的事项，限 15 个工作日内。

二〇一四年九月二十四日

**问题：请从行政效能的角度谈政府这么做的意义。（10 分，200 字）**

**【解题思路】**

1. 本题的作答任务是谈一下政府精简会议文件的意义。
2. 这道题考察的是考生对落实中央八项规定，改进文风、会风，努力提高行政效能的理解和把握。
3. 题目中要求从行政效能的角度来谈，在谈意义的时候需要着重把握这一点。

**【参考答案】**

一、有利于严格落实中央八项规定要求，精简会议、文件，改进会风、文风，节省办公经费，提高政府工作效率。

二、有利于贯彻党的群众路线，充分听取基层群众意见，提高政府决策科学民主。

三、有利于切实改进工作作风，创新工作方法，研究解决工作中遇到的实际问题，优化政府服务质量。

四、有利于激发党员干部干事创业的激情，从大量会议、文件中解放出来，加强对工作落实的指导，有效遏制腐败现象。

（字数：184）

## **二、公文写作题答题方法论**

**一要学会积累。**要想从根本上提高公文写作水平，积累是最基础的功夫。一般离不开思



想、理论、政策、业务、体例、语言的积累。

**二要学会构思。**在动笔之前，必先有一个通盘的构思，对三个问题进行深入思考。一是为什么写，解决写作目的“思想认识”问题，杜绝为“写而写，越写越空”现象。二是写什么，明确写作内容问题，提高表达的厚度和精度。三是怎么写，谋划写作方法问题，通过恰当方法，最终使文章内容和形式有机统一。

**三要弄清意图。**公文是贯彻上级意图、兼顾受众对象的被动性写作，执笔人只有具体、深入地领悟政策精神、领导意图、受众实际，才能让公文发挥出执行政策、体现决策、沟通思想的目的，才能切实提升公文的针对性。

**公文**，主要指党政机关在实施领导和行政管理过程中形成的具有法定效力和规范体式的文书，是进行领导管理和公务活动的重要工具。也泛指各级各类机关、社会团体、企事业单位制订、使用的公务文书。

### **公文分类**

按行文方向分为上行文、平行文和下行文；

按流通来源分为收进公文、外发公文和内部公文；

按作者性质分为党内公文、行政公文和社会团体公文；按发文性质分为问文和复文；

按内容处理要求分为参阅性公文和承办性公文；

按办理时间要求分为特急公文、紧急公文和常规公文；

按机密程度分为绝密公文、机密公文、秘密公文和普通公文；

按特点和作用分为规范性公文、指挥性公文、报请性公文、知照性公文和记录性公文。

按性质可分为通用公文和专用公文两大类。

**通用公文从文种上划分，可分为法定公文和事务公文。**



## 【法定公文】

法定公文是党政机关实施领导、履行职能、处理公务的具有特定效力和规范体式的文书，是传达贯彻党和国家方针政策，公布法规和规章，指导、布置和商洽工作，请示和答复问题，报告、通报和交流情况等的重要工具。

《党政机关公文处理工作条例》规范的正式文体有：决议、决定、命令（令）、公报、公告、通告、意见、通知、通报、报告、请示、批复、议案、函、纪要。

## 【事务文书】

事务文书是机关、团体、企事业单位在处理日常事务时用来部署工作、总结得失、研究问题、沟通信息的实用文体，是应用写作的重要组成部分。由于这类管理类文体处理的日常事务亦为公务，所以事务文书属于广义的公文范畴。它与狭义公文（党政机关公文 15 种）的区别在于：一是无统一规定的文本格式；二是不能作为文件发文，需要时只能作为公文的附件行文；三是必要时它可公开面向社会，或提供新闻线索(如简报)或通过传媒宣传（如经验性总结、调查报告等）。主要有：

讲话类：讲话稿、开（闭）幕辞、演讲稿等  
报告类：调研报告、汇报材料、工作总结等

计划类：方案、要点、计划、规划、纲要、安排等

宣传类：新闻稿、宣传稿、倡议书、公开信、说明书等  
回复类：回复、批复、回信、回帖等

观点类：新闻述评、综述、编者按等

## 法定公文种类

根据 2012 年 7 月 1 日开始实施的《党政机关公文处理工作条例》规定，法

定公文有以下 15 种：

1.决议。适用于会议讨论通过的重大决策事项。

2.决定。适用于对重要事项作出决策和部署、奖惩有关单位和人员、变更或者撤销下级机关不适当的决定事项。

3.命令（令）。适用于公布行政法规和规章、宣布施行重大强制性措施、批准授予和晋升衔级、嘉奖有关单位和人员。

4.公报。适用于公布重要决定或者重大事项。

5.公告。适用于向国内外宣布重要事项或者法定事项。

6.通告。适用于在一定范围内公布应当遵守或者周知的事项。

7.意见。适用于对重要问题提出见解和处理办法。

8.通知。适用于发布、传达要求下级机关执行和有关单位周知或者执行的事项，批转、转发公文。

9.通报。适用于表彰先进、批评错误、传达重要精神和告知重要情况。

10.报告。适用于向上级机关汇报工作、反映情况，回复上级机关的询问。

11.请示。适用于向上级机关请求指示、批准。

12.批复。适用于答复下级机关请示事项。

13.议案。适用于各级人民政府按照法律程序向同级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会提请审议事项。

14.函。适用于不相隶属机关之间商洽工作、询问和答复问题、请求批准和答复审批事项。

15.纪要。适用于记载会议主要情况和议定事项。

### **【近似公文文种区分】**

#### **（一）决定与决议**

同：下行文、决策性公文；

异：1. 决定可以由会议作出，也可以由领导集体作出，而决议则必须由会议讨论通过。

2. 决定的内容一般来说比较具体，而决议则比较原则，理论性比较强。

## （二）决定与命令

同：下行文，指令性公文。

异：权限、适用、表达不同。

1. 权限不同。命令是国家行政机关公文的最高形式，发布机关级别高，只有国家主席、全国人大常委会委员长、国务院总理及所属各部部长、各委员会主任及县级以上地方人民政府及其他法定机关和人员，才能依照法定权限发布相关的命令（令），其内容也仅限于对行政法规、规章进行发布，以及对重大事项和重要问题的指挥和处理，且在制文时，发文机关标示名称要用全称。而决定却无此限制，各机关、团体、企事业单位都可以使用。

2. 权威性与强制性不同。命令要求受文者无条件执行，而决定则有一定的灵活性和变通余地。

3. 篇幅长短不同。命令的篇幅均比较短，不做或很少做解释和说明；而决定则有不少的解释和说明，希望与要求，因此篇幅长的比较多。

## （三）公报与公告

通过新闻媒体公开发布。

异：公告内容一般十分简要，公报内容一般比较具体。在使用习惯上，重大会议、人口普查、经济发展和国家计划执行情况用公报，重要消息的公布，则多用公告。

## （四）公告与通告

同：告知性公文、均可通过新闻媒体或在社会上张贴等公开形式发布。

异：使用者、发布内容、公布范围。原则上只有党和国家的高级机关才能使用公告，地方行政机关不使用公告，一般事项不适用公告；公告发布的是重要事项和法定事项，公布范

围是国内外。通告的使用者可以是行政管理部门，也可以是国有企事业单位；在一定范围内发布，内容是应该遵守和周知的事项。

#### （五）通知与通告

同：告知性公文。

异：通知是普遍告知。在具体使用上，通知有特指对象，提出具体的要求，以推动某项工作的顺利开展。通告的告知对象有限，既不如公告广泛，也不如通知具有针对性，而是介于两者之间，凡是向社会上公开告知人们遵守或者知晓某一事项时，应使用通告。

#### （六）通知与通报同：告知性公文。

异：内容侧重不同。通报既可以提出下一步工作要求，也可以不提任何要求，而通知有工作的意见与要求。通知可用来批转、转发、印发公文，通报则无此功用。

#### （七）意见与报告

异：（1）在适用范围上，意见“对重要问题提出见解和处理办法”；报告则“向上级汇报工作，反映情况，答复上级机关的询问”。（2）在行文方向上，报告属于上行文，而意见兼具上行文、下行文和平行文三重身份。（3）写作基点上，报告以叙述客观工作或介绍情况为基础，意见则偏重于针对重要问题提出主观看法和处理意见。（4）在表达方式及针对的问题上，建议类意见偏重议论，针对的主要是问题，建议类报告则偏重对物事的陈述，针对是具体的事实或工作。

（5）在文种选择上，针对陈述性的事实或对具体的工作提建议——多用报告，对重要问题而提出主观建议——多用意见。

#### （八）意见与请示

异：行文方向、内容侧重不同。其本质区别在于，请示更多的是向上级请求解决问题或请求批准，而意见更多的是因为下级机关认为某些政策不太适宜于某时某事，而提出意见和

建议，得到认可后予以实施。

（九）请示与报告同：上行文。

异：第一，时间有别。请示跟报告相比，时间要求更紧迫。请示写的情况是未解决的，属于将来时，报告写的情况是已做过的，属于过去时；第二，内容的侧重点有别。请示着重于请示批准，报告着重于汇报工作；第三，要求有别，请示要求上级必须回复，报告则不必，只供上级参考。

（十）请示与函

同：都有请求批准的功用。

异：行文时间、行文方向、行文功能和行文结果。

（十一）决定、命令（令）、通报

同：适用范围都有表彰先进的内容，决定与通报还可用于批评错误过失。异：表彰先进时，命令（令）制发的机关层级规格较高，决定主要用于表彰

在某一地区、某一系统内有较大贡献、较大影响的先进集体和个人，通报用于表彰一般性典型。批评、惩戒错误时，决定具有一定的普遍教育作用，通报主要是引起警惕，吸取教训。

### 公文写作题真题再现

【2017年11月25日天津市直机关遴选公务员笔试真题】

材料主要罗列某省在小城镇建设过程中的种种优秀的经验和做法，同时衍生出了一系列的问题。材料中涉及的几种特色小镇大概的内容为：

模式一：旅游观光特色小镇。发挥历史文化厚重，山川雄奇秀美，民俗风情浓郁多姿的优势，大力发展旅游特色小镇。做优历史文化名片，如江油市借助“诗仙故里”文化积淀和古迹

遗存，打造青莲国际诗歌小镇。做优自然风光名片，如阿坝州漳扎镇打造以羌族风情为主题的特色旅游镇。如有“影视城”、“中国好莱坞”之称的成都黄龙溪古镇，以旅游业为龙头，农业为基础的旅游型城镇，是成都市郊区新的旅游热点，是以旅游业为主，商贸服务业为辅的旅游型山水小城镇。

模式二：工业园区特色镇。突出发展以历史经典产业和新兴产业为主体的特色镇。如泸州市二郎镇和遂宁市沱牌镇发掘川酒千年文化内涵，推动“名酒·名园·名镇”互动发展，使历史经典产业焕发青春，成为展示四川厚重白酒文化的特色名镇。成都市新繁镇大力发展“新繁泡菜”食品产业园和“西部家具之都”家具产业园。凉山州安宁镇围绕发展现代医药、装备制造和新能源建设成凉工业园。广安市街子镇对接重庆产业转移发展汽摩装备制造、节能环保等产业，形成了一批产城相融的特色镇。

模式三：商贸物流特色镇。重点在区位和经济条件好、人口流动密度大的小城镇发展商贸物流特色镇。如遂宁龙凤镇，东汉至西魏时期，置德阳郡，治所为龙凤；明清时期，置龙凤场，新建“三宫（天上宫、万寿宫、禹王宫）两庙（武庙、川主庙）”、“小白塔”和货运码头，为川东北地区的商贸重镇。资阳市贾家镇依托成渝三条国道交汇地理优势发展商贸物流产业，宜宾市新市镇依托长江、金沙江黄金水道打造辐射大小凉山的物资集散中心，取得了突出效果。

模式四：生态宜居特色镇。重点在生态优良、气候宜人的地方，发展适宜居住、康养和观光的生态宜居特色镇。如攀枝花市红格镇利用冬季气候温和盛产温泉的优势，打造阳光旅游品牌小镇。眉山市高庙镇依托峨眉山秀美风光和森林资源富集的优势，打造峨眉半山七里坪国际康养度假基地，现已成为中国知名度较高的夏避暑、冬赏雪的度假休闲养生精品小镇。

模式五：现代农业特色镇。发挥四川农业大省的优势，建设服务农村、带动农业、助农增收的特色小城镇。如资阳市龙台镇突出柠檬种植优势，建设集生产、加工、销售、物流、

研发为一体的柠檬集散中心，打造出“中国第一柠檬小镇”。再如内江市镇西镇发展无花果、白萝卜、大头菜、花生糖等特色农产品，一大批以发展现代农业为支撑的小城镇蓬勃兴起。

模式六：创新创业特色镇。随着创新创业活力不断释放，一批以“孵化+创投”、“互联网+”、创新工场等新型业态为主体的创新创业集聚区，成为打破传统建制镇意义的新生园区镇、城中镇。如郫县菁蓉镇以“菁蓉创客小镇”品牌为导引，打造“产、镇、人”融合发展的创新型小镇，仅一年时间就集聚创业创新人才上万人，成为著名的创客小镇，受到李克强总理高度赞扬。华蓥市在双河街道建成电子信息产业园，仅两年多时间就吸引 3000 余人创业就业，一个“无中生有”的电子产业名镇在大巴山麓深处崛起。

**问题：请拟写关于进一步推进我市示范小城镇建设的工作报告，供领导参考。（20 分，600-800 字）**

### 【解题思路】



### 【参考答案】

#### 关于进一步推进我市示范小城镇建设的工作报告



(2017 年 11 月 25 日)

近年来，我市市委、市政府高度重视特色小城镇建设工作，将培育特色小城镇作为推动经济社会发展赶超的重要抓手，因地制宜、突出特色，取得了一定成效。目前，已形成旅游观光、商贸物流、创新创业等多种模式特色示范小镇。为进一步推进我市示范小城镇建设，做如下报告：

#### 一、进一步开展全市试点建设

继续挖掘可开发示范县域小城镇，开展整体提升推进区域内小城镇建设试点工作，以市级示范小城镇为引领点，以试点县整体推进为面，带动全市小城镇连片发展，构建小城镇群。

#### 二、进一步开展新增示范镇建设

新增示范镇在城镇规划编制、新建的同时，一并开展小城镇提升工程和镇村联动建设。加大对新增示范镇的业务、技术指导，帮助示范镇做好规划编制、项目建设以及实施标准等，并在项目、资金、人才等方面给予倾斜。

#### 三、进一步推进镇村联动建设

在示范镇继续推广镇村联动模式，进一步扩大镇村联动覆盖面，实现镇村规划、基础设施、公共服务设施、要素配置、镇村环境整治、产业发展、项目整合、社会治理八个方面联动。

#### 四、进一步强化文化提升

充分挖掘地方文化、民族文化、历史文化资源，提取符合当地特征的风貌元素和文化符号，结合当地实际情况，鼓励有条件的示范小城镇建设中充分应用地方文化元素。

#### 五、进一步强化特色建设

充分挖掘示范镇自然生态、民族文化、旅游资源，凸显山地生态特色。发挥山地特色优势，依托青山绿水建设一批山地公园、湿地公园、生态氧吧；依托自然生态优势，大力发展乡村旅游，完善示范小城镇旅游服务设施和标识系统，将示范小城镇建设成为乡村旅游的大本营。

#### 六、进一步强化对外开放建设



为示范小城镇对外开放创造条件，做好示范小城镇对外宣传推介，鼓励与国外小城镇签订友好小镇合作协议，并在经济交流、文化合作、招商引资、互派干部等方面开展实质性交流合作。（759）

### 三、文章写作题答题方法论

天津市遴选考试题目多以策论文为主。在备考中，建议考生：

**一、要扎实掌握政策理论**，学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大、二中、三中、四中全会精神、中央、省委市委政府文件、政府工作报告等，并结合工作实际深度思考。

**二、要熟知策论文写作技巧**，论点、论据、论证的掌握是基本功，要站在省政府的角度提出切实可行的对策并进行充分的论证，切不可“假大空”。

**三、要将结合实际工作**，把实际工作运用到所提对策当中，使文章能够符合实际，达到策论的要求。

常见的文体主要有议论文、记叙文、说明文、法定公文以及应用文。

议论文是以议论为主要表达方式，通过摆事实、讲道理，直接表达作者的观点和主张的文体。

记叙文是以形象生动的记叙来间接地表达作者的思想感情。说明文是侧重介绍或解释事物的形状、性质、成因、功能等。

简而言之，议论文是以理服人，记叙文是以情感人，说明文是以知授人。议论文亦称说理文、论说文，就是讲道理、论是非。通过例举事实材料、分析解释和逻辑推理来阐明自己的观点，表明赞成什么或反对什么。

完整的论文必须包含“提出问题、分析问题、解决问题”（或者“引论”、“本论”、“结论”）或“是什么、为什么、怎么办”三大块。

“提出问题（是什么）”即在议论文开头鲜明地提出中心论点；

“分析问题（为什么）”即在文章的中间围绕中心论点展开分析论证，力求证明提出的观点正确或错误；

“解决问题（怎么办）”就是针对文章提出的问题，给出解决的办法。

议论文根据论证的目的不同又可分为政论文和策论文。政论文的目的在于分析解释提出的观点，证明其正确或错误。策论文的目的是针对提出的问题，给出解决的办法。

政论文的结构：标题、开头（提出问题）、分论点（论证问题）、结尾。策论文的结构：标题、开头（提出问题）、原因分析、提出对策、结尾。二者的区别在于。政论文提出问题以后，重点在于对问题的分析解释，而策

论文的重点在于针对提出的问题，给出解决的办法。

### **（一）题型介绍**

从遴选考试议论文的题目看，主要是围绕主题、自选角度，自拟题目，根据材料，撰写文章。

【2016 真题】问题：请围绕如何推进扶贫工作写一篇策论文。（40分，1000-1200字）

【2017 真题】问题：请以公共安全治理为主题，自拟题目，写一篇对策类文章（40分）

【2019 真题】问题：结合垃圾分类工作的指导思想和政策，写一篇以垃圾分类为主的对策性文章（字数 1000-1200，40 分）

要求：1. 材料作为分析问题的参考依据。

2.逻辑清晰，措施可行。

### **（二）命题形式**

遴选考试的文章写作一般要求撰写议论文,而且以策论文为主。有的直接要求写策论文,有的表述为写一篇文章或议论文,但是,也可以写策论文。

出题一般有三种形式:

- (一)命题作文。不给材料,直接给出题目,要求考生按照给定的题目作答。
- (二)材料命题作文。给出一定的材料,要求根据材料,围绕指定的题目撰写议论文。
- (三)自拟题目作文。给出一定材料,要求围绕某个主题,结合材料,自选角度,自拟题目,撰写议论文。

### 文章写作题真题再现

【2019年6月29日 天津市直机关遴选公务员笔试题】

**请围绕如何推进扶贫工作写一篇策论文。(40分,1000-1200字)**

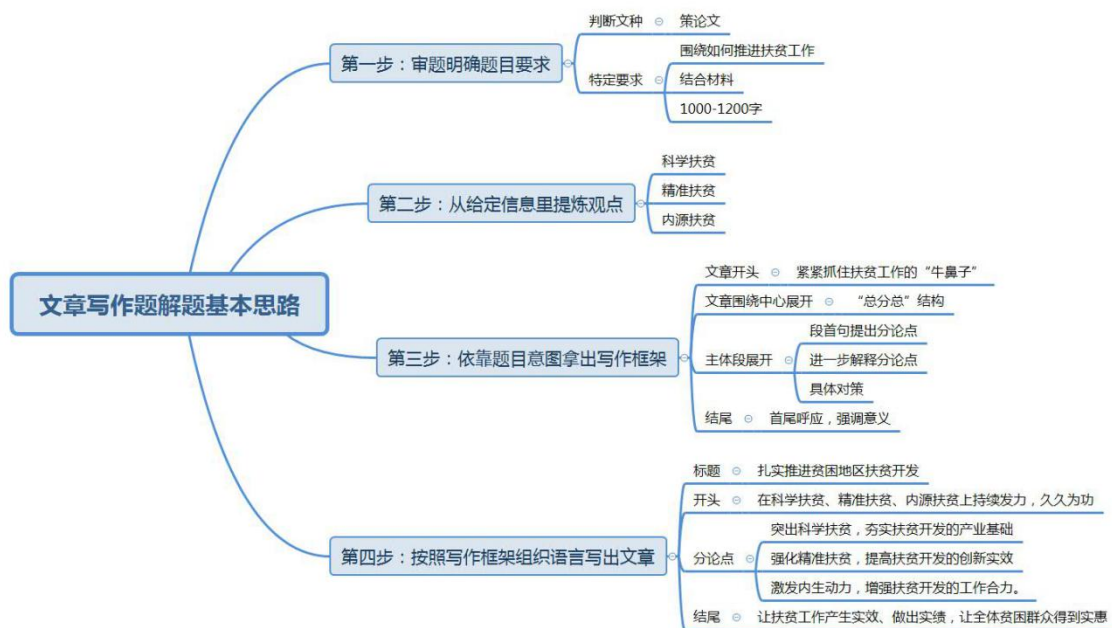
#### 【审题分析】

第一步明确题目要求,问题中明确要写一篇策论文,即围绕推进扶贫工作提出对策,这些对策不是自己凭空想出来的,而是结合材料中提到的问题,提出针对性强、能解决问题的具体措施。

第二步,围绕题本中给出的材料,从中提炼出推进扶贫工作的对策,材料一主要是关于扶贫工作的一些政策论述,其中“开启科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫等扶贫新思路”这句话一定要特别重视,能够从中借鉴我们写文章的思路。材料二主要是精准扶贫过程中的问题,材料三主要是讲贫困户内生动力不足。

通过这两步来明晰文章的写作思路,构建文章的写作框架,从“科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫”这三个方面来提出具体对策,从而使整篇文章的结构上做到严密完整。

#### 【写作思路】



## 【参考范文】

### 扎实推进贫困地区扶贫开发

小康不小康，关键看老乡。要在 2020 年全面建成小康社会，必须紧紧抓住扶贫工作的“牛鼻子”，聚焦贫困地区，聚焦贫困人口，在科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫上持续发力，久久为功，确保措施精准、实效突出，让贫困群众有实实在在的获得感。【开头提出扶贫的中心论点，引出分论点对策】

突出科学扶贫，夯实扶贫开发的产业基础。【提出分论点】促进贫困人口持续增收、稳定脱贫，必须着力在培育增收产业上下功夫。【进一步解释分论点】一要因地制宜培育壮大特色产业，扶持发展龙头企业，不断做大主导产业、做强县域经济，努力夯实支撑脱贫攻坚、带动群众增收的基础。二要把生态优势转化为产业优势，牢固树立“绿水青山就是金山银山、保护生态环境就是保护生产力”的理念，坚持保护优先，厚植生态优势，大力发展生态旅游、林业经济、健康养生等绿色产业。三要因户施策发展增收产业，引导贫困户发展特色种植、畜牧养殖、乡村旅游、电子商务等富民增收产业，支持发展农业合作社、贫困户入股分红、家庭农场等新型经营模式，拓宽贫困户持续稳定增收的渠道。【具体对策】

强化精准扶贫，提高扶贫开发的创新实效。**【提出分论点】**推进“绣花式”扶贫，切实做到扶真贫、真扶贫，做到扶贫工作务实、脱贫结果真实、脱贫成效群众认可。**【进一步解释分论点】**一要重视推进扶贫方式创新，一些地区在实践中探索总结出的扶贫新模式，在促进群众增收脱贫方面取得了很好的效果，比如甘肃陇南电商扶贫、河北涞水县旅游扶贫、山东鄞城县“扶贫车间”等模式。这些扶贫模式创新，对贫困地区推进扶贫工作有很好的借鉴意义。二要补齐教育发展短板，坚持把教育扶贫作为长远的治本之策，构建完善的教育体系，改善贫困村教育办学条件，大力实施教育扶贫工程，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育。三要补齐基础设施短板，继续加大贫困村农村道路、安全饮水、危房改造、易地搬迁的力度，改善群众生产生活条件。**【具体对策】**

激发内生动力，增强扶贫开发的工作合力。**【提出分论点】**一方面，要激发脱贫攻坚内生动力，深度贫困地区要坚持扶贫先扶志、扶贫必扶智，加强对贫困群众的思想发动、政策宣传和教育引导，强化贫困群众的脱贫主体意识，引导他们靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。重视做好贫困群众的能力素质提升，加强教育文化、技能培训和文明新风建设，弘扬勤劳致富、勤俭节约、健康向上的社会风尚，提振贫困群众的精神面貌和脱贫致富的信心决心。另一方面，要加大国家层面的扶持力度，发挥集中力量办大事的制度优势，集中优势兵力打好攻坚战，帮助贫困地区解决重大基础设施、公共服务短板问题。**【具体对策】**

推进扶贫工作，是一场攻坚战，必须保持恒信和定力，更要保持科学与务实，要通过科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫等扶贫新思路，让扶贫工作产生实效、做出实绩，让全体贫困群众得到实惠，过上幸福美好的生活，走上共同富裕的道路。

**【首尾呼应+强调意义】**

## 第四部分 历年天津市遴选笔试真题

### 2019年8月24日天津市直遴选公务员笔试题真题及解析

#### 第一题：材料分析题

近日，奶茶店老板娘文莉傻了眼，自家“琉璃鲸”的菜单，居然和“鹿角巷”几乎一模一样。上网一查，文莉发现自己加盟的公司，根本没有正式注册“琉璃鲸”的商标。这是一款一度在抖音爆红的网红奶茶，号称中日文化碰撞的“日本中国茶”，花了她5万加盟费。

“网红餐饮店”近年来一再刷屏网络，最为“吸睛”的就是门前浩浩荡荡的排队大军。近日媒体曝光汉口江汉路一家“鲍师傅”的糕点店，门前数十米的“长龙”几乎从不停歇。记者深入QQ群、论坛、微信群调查，确有“工头”在网上发布充场任务，组织大批兼职者现场排队当“托”。执法人员说加盟商侵权。

**问题一：请阅读材料，谈一谈网红经济在发展中存在的问题。（10分）**

网红经济在发展当中存在准入、质量、模式、监管、消费、发展等方面的问题：（一）准入不严格。商家没有经营权，吸引消费者靠博眼球吸引关注度而非靠质量取胜。（二）质量不过关。行业自律意识淡薄，存在冰淇淋双黄蛋大肠杆菌类超标等行业乱象。（三）模式不精准。网红店经营模式趋同、主流产品单一，大多为模式复制，缺乏核心竞争力。（四）监管不到位。相关部门对商家经营监管、质量把关等职能缺位，管理惩处能力存在制约。（五）消费不理性。消费者随大流跟风消费、看明星代言消费，缺乏辨别能力。（六）发展不持续。商家缺乏内在价值支撑，缺乏持续吸引力，大多成为一次性打卡地。

**问题二：如何解决网红经济发展中的问题。（10分）**

解决网红经济发展问题是一项系统工程，需多向发力：（一）着力健全法律法规。出台网红经济相关法律法规，制定相关制度政策，推动网红经济规范化发展。（二）着力提升准入门槛。加大对网红经济经营生产的审核把关力度，避免趋同化、低质化、不规范的商家进入市场。（三）着力规范市场运营。对网红经济产品质量、经营模式等方面严格监管，开展专项整治，加大对违法行为的惩处制约力度。（四）着力引导行业自律。发挥行业协会作用，引导相关企业引入企业化管理机制，提升供应链管理水平和形成良性发展模式。（五）着力增强供给质量。引导相关企业注重产品质量，精准品牌定位，强化价值支撑，打造核心竞争力，实现可持续发展。（六）着力强化价值引导。弘扬社会主义核心价值观，引导明星、网红承担



社会责任谨慎代言，引导网红企业遵守社会公德安全生产，引导消费者增强辨别能力理性消费。

## **第二题：材料分析题**

青少年上网情况的调查问卷总结 青少年上网可以开阔视野 ,可以加强与其他人的交流 ,促进青少年个性化发展。同时 ,网络上资源可以帮助学生找到合适的学习材料 ,促进青少年的学业。网络还可以拓展当今青少年教育的空间。

青上年上网同样存在着危害 ,比如容易上瘾。同时 ,青少年自控能力比较差 ,容易沉湎于网络而荒废学业。还存在网上交友的问题。多数人支持上网 ,少数人反对。

**问题一:联想实际或结合所见 ,概括一下青少年沉迷网络对自身发展的种种危害。(10分)**

(一)消耗精力 ,影响健康。过度用网容易导致青少年消耗精力 ,造成眼睛近视、精神颓废、身体羸弱。(二)浪费时间 ,耽误学业。沉迷游戏、浏览网络信息等容易浪费青少年宝贵学习时间 ,造成学习耽误甚至荒废。(三)浪费金钱 ,影响家庭。在网络游戏、直播等花费父母金钱 ,严重者甚至影响家庭正常生活。(四)交友不慎 ,损害安全。网络交友不慎重 ,网友极有可能别有用心 ,影响财产甚至青少年生命安全。(五)价值侵害 ,行为失范。网络信息良莠不齐 ,青少年辨别力不够 ,容易造成价值观走偏、趣味低级、行为失范 ,甚至违法犯罪。

**问题二 :你作为青少年发展研究中心的工作人员 ,请你对中学生上网问题提出解决建议。**

**( 10 分 )**

(一)把好政策关。用好青少年网络沉迷相关政策法规 ,调控电子产品使用、网络游戏总量 ,规范青少年网络使用。(二)把好制度关。强化学校教育管理责任 ,制定相关制度 ,明确禁止学生将手机带入校园。(三)把好监管关。对网络游戏、视频等网络产品或信息加强监管审核 ,营造清朗健康的网络空间。(四)把好技术关。利用技术手段防范网络沉迷 ,推出实名认证、在线提醒、超时强制退出等防沉迷措施 ,并做好监督反馈。(五)把好企业关。强化企业社会责任 ,严格禁止设计“套路”吸引青少年沉迷 ,加强对青少年的保护。(六)把好教育关。加强家

庭和学校的教育引导，家长对青少年多陪伴、多教育，帮助青少年健康上网、正确用网。

### 第三题：材料分析题

材料 1：人工智能泛指计算机系统辅助执行那些通常需要人类智能的任务，如感知、对话和决策等能力。基于多样化的海量信息、大幅改进的机器学习方式和算法以及大幅提升的计算机运算能力，人工智能在语音识别与合成、图像识别、机器翻译、搜索优化与服务等研究和应用领域都取得了瞩目进展。与工业时代的蒸汽机和信息时代的互联网一样，人工智能在智慧时代扮演着关键角色，是支撑引领人类社会从信息时代走向智慧时代的基础。人工智能驱动的智能制造，采用高度灵活的生产服务模式，在全球范围内重组产业链分工和价值创造过程，对经济社会和国家安全产生广泛深远的影响。

英国、美国等世界主要发达国家都把人工智能作为目前最大的发展战略，力图在新一轮国际竞争中掌握主导权。谷歌、亚马逊、Facebook、英特尔、IBM、微软等领先公司正尝试制定关于人工智能的一系列标准，但其对人工智能的研究和应用还处于投入和探索阶段，尚未形成垄断格局和商业壁垒。

在全球人工智能技术的发展浪潮之下，我国已将发展人工智能上升至国家战略的高度。国务院印发的《新一代人工智能发展规划》明确了我国新一代人工智能发展的战略目标，到 2020 年，人工智能总体技术和应用与世界先进水平同步，人工智能产业成为新的重要经济增长点。

从市场规模来看，据前瞻产业研究院发布的《中国人工智能行业市场前景与投资战略规划分析报告》统计数据显示，2015 年中国人工智能市场规模已突破 100 亿元，到了 2016 年中国人工智能市场规模达到 142 亿元，同比增长 27%。截止到 2017 年中国人工智能市场规模增长至 217 亿元，同比增长 53%。初步测算 2018 年中国人工智能市场规模将达 339 亿元左右，比 2017 年增长 56%，远高于全球 17% 的增速水平。并预测在 2019、2020 年



中国人工智能市场规模将达 500 亿元、710 亿元。2015-2020 年复合年均增长率为 44.5%。

材料 2：位居人工智能领域专利申请量前三的中国、美国、日本占据了整个人工智能专利申请的 80%，其中中国更是占据了申请总量的 33%，比位居第二的美国高出了 4 个百分点。我国在人工智能相关的专利申请上面已经实现了对美国的超越。

在人工智能领域专家国别方面，中国、美国、日本专家占据了整个人工智能专利发明人数的 75%，其中中国更是占据了总人数的 36%，比位居第二的美国高出 8 个百分点，近 6 万人。

近年来我国大力推动人工智能的发展，使我国在人工智能方面的专利数量和专家数量都已经处于世界领先行列，尤其在物联网领域显现出雄厚的实力。但专注于人工智能的企业相对较少，对于人工智能算法的研究、自然语音处理和语音识别等方面的技术则相对薄弱。

材料 3：讲到了人工智能在医疗和金融等应用和前景，人工智能深度数据安全问题，表示缺乏网络数据安全专家。

材料 4：2018 年 3 月 18 日晚上 10 点，美国亚利桑那州坦佩市一名女子被 Uber 自动驾驶汽车撞伤，之后不幸身亡。这是全球首例自动驾驶车辆致行人死亡的事件。

人工智能产品法律责任的界定存在难点。按照现有的法律责任规则，智能产品是否具有独立承担法律责任的能力比较模糊，而智能系统自主性很强，在实际应用中其开发者难以预测，诸如由自动驾驶汽车和智能机器人等造成的人身伤害、财产损失，很难解释事故原因，无法清晰界定责任主体。

这里提到相关法律责任认定的缺乏，还有人工智能设备安全性控制问题。

材料 5：作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，人工智能正在深刻影响社会生活、改变发展格局。同时，人工智能如同一把“双刃剑”，如果应用不当，就可能带来隐

私泄露的伦理风险。如何在人工智能应用中兼顾隐私保护，确保安全、可靠、可控，是一项亟须关注的伦理课题。

人工智能应用需要以海量的个人信息数据作支撑。数据是人工智能的基础，正是由于大数据的使用、算力的提高和算法的突破，人工智能才能快速发展、广泛应用，并呈现出深度学习、跨界融合、人机协同、群智开放、自主操控等新特征。人工智能越是“智能”，就越需要获取、存储、分析更多的个人信息数据。可以说，海量信息数据是人工智能迭代升级不可缺少的“食粮”。

获取和处理海量信息数据，不可避免会涉及个人隐私保护这一重要伦理问题。

今天，各类数据信息采集无时不有、无处不在，几乎每个人都被置于数字化空间之中，个人隐私极易以数据的形式被存储、复制、传播，如个人身份信息数据、网络行为轨迹数据以及对数据处理分析形成的偏好信息、预测信息等。可以预见，在不远的未来，越来越多的人工智能产品将走进千家万户，在给人们生活带来便利的同时，也会轻易获取更多有关个人隐私的数据信息。借助获取的数据信息，基于日益强大的数据整合、处理能力，人工智能技术可以为用户精准“画像”，而其中就潜藏着不容忽视的隐私泄露风险。如果人工智能应用得不到合理管控，人类将被置于隐私“裸奔”的尴尬境地，从而产生严重的伦理风险。

材料 6：以深度学习为代表的人工智能算法近年来取得突破性进展，应用越来越广泛。但“人工智能的主体性与侵权责任”“人工智能与知识产权”“人工智能产业发展与个人信息保护”“人工智能与法律伦理”等问题也随之而来。

材料 7：习近平同志强调，要加强人工智能发展的潜在风险研判和防范，维护人民利益和国家安全，确保人工智能安全、可靠、可控。

在人工智能应用中加强隐私保护,需要加强人工智能应用的风险研判和防范,综合运用技术创新、伦理规范、法律制度等手段方式,防止其“野蛮生长”,确保在符合伦理规范的前提下实现人工智能健康发展。

中国科学院大学法律与知识产权系副教授尹锋林称,随着科技进步,个人信息内容不断发展丰富。在人工智能时代,行业规范对个人信息保护至关重要,个人信息保护要借助于行业规范。在我国,个人信息保护如果仅靠个人,可能会面临能力不足问题。行业、政府、相关企业应加强合作,共同建立合理的个人信息保护强制性或准强制性标准。

清华同方集团法务总监苏云鹏建议,企业应加强伦理道德方面的规制,在企业成立伦理道德委员会,所有高科技产品推向市场之前,先经过伦理委员会的论证,并赋予其一票否决权。由于思维视角存在局限性,这个委员会要由不同学科的专家,如社会专家、政府专家、学术专家等共同组成。

**问题:以 T 市科委的名义,向市政府领导写一份关于人工智能发展状况的报告,供领导参阅。(字数 600- 800, 20 分,要求,逻辑清晰,语言简练,符合机关事务性文书写作规范,不得照抄材料)**

### **T 市科委关于人工智能发展情况的报告**

T 市人民政府:

人工智能如今已经成为了一门新的技术走进人们的生活,这是一个极具挑战性的科学行业。为贯彻习近平总书记新发展理念,进一步推动人工智能更好更快发展,现将有关情况报告如下:

#### **一、基本情况**

(一)重点领域成果显著,可喜可贺。我国在自然语言处理、语音识别、智能驾驶等领域取得了一大批具有国际先进水平的应用成果。

(二)融合发展效果良好,可圈可点。我国坚持以百度、腾讯、科大讯飞、华为等龙头企业为依托,实现了“产品融合”的创新链条。

(三)智能应用日益广泛,可赞可叹。我国将人工智能应用到医疗卫生和汽车驾驶领域等领域,为这些领域的深入研究和探索提供了有力遵循。

## 二、存在问题

(一)高端人才不够。人工智能领域的高端人才、中坚力量和基础人才之间的数量比例不够优化,拥有实践能力的顶尖级研究人员稀缺。

(二)科技创新不优。我国在基础研究、原创成果、顶尖人才、技术生态等方面与世界领先水平有较大差距。

(三)企业数量不多。营商环境不够优化,从事人工智能领域的企业较少,不能形成强大的核心竞争力。

(四)大众认知不足。社会大众缺乏对人工智能的了解和信任,缺乏人工智能可持续发展的舆论环境。

## 三、下步打算

(一)完善法律法规,举好“指挥棒”。相关立法部门要建立人工智能领域全方位的法律法规,形成公正统一的标准,提供有力的法律保障。

(二)引进培养人才,提升“战斗力”。从国外企业、科研院所引进高端人才。借助“互联网+”降低个体获得人工职智能前沿技术的门槛,激发活力。

(三)创新关键技术,激活“一池水”。要学习先进经验,加大科技创新的资金投入力度,构建技术创新实验室,构建大数据平台,主攻关键核心技术。

(四)优化营商环境,构建“新格局”。对人工职能领域的企业提供税收减免政策,提供研发实验室,建立奖励基金,对有重大贡献的企业给予物质奖励。

(五)广泛宣传引导,瞄准“风向标”。利用党报党刊等主流媒体和“两微一端”新兴媒体,广泛宣传人工智能的重大意义,深入调研,了解大众需求,更好的为人类服务。

T市科委

2019年X月X日

## 第四题：文章写作

**问题:结合垃圾分类工作的指导思想和政策,写一篇以垃圾分类为主题的对策性文章(字数 1000-1200, 40 分)**

**要求: 1. 材料作为分析问题的参考依据。**

**2.逻辑清晰,措施可行。**

### **画好垃圾分类的绿色工笔画**

利民之事,丝发必兴。从习近平总书记的“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”到46个重点城市的先行先试,全国上下都高度重视垃圾分类工作,但作为一块难啃的硬骨头,随手乱扔、随处丢放的陋习,桶内桶外名不副实的乱象,头痛医头、脚痛医脚的弊病仍普遍存在...面对这些反复、多发的顽固性难题,我们只有迎难而上,画好垃圾分类的绿色工笔画,才能切实走出积重难返困境。

在科学管理上泼墨,布好垃圾分类作战图。垃圾分类如同绘画,既要有泼墨的大气魄,也要有泼墨的好谋略,具体来说就是做好三篇文章。一是做好投放文章。因地制宜明确统一的分类标准和回收标识,减少居民识别困惑,完善基础设施设施配套,便捷群众集中投放。二是做好收运文章。规范垃圾分类收集时间,通过第三方单独收运可回收物和有害垃圾,开通混收混运举报渠道,高标准、严要求推动垃圾分类收运工作。三是做好处置文章。加大垃圾处理投入力度,建立完备的资源回收体系,完善垃圾回收产业链条,加快垃圾分类及再生资源“两网”融合。

在长效机制上运笔,架好垃圾分类连心桥。垃圾分类是一项复杂的系统工程,必须从建立长效机制,细腻运笔,才能保证美好生态画卷徐徐展开。一是要加大政策扶持。制定垃圾补贴等优惠政策,出台分类激励和计量收费等制度规范,鼓励更多企业和社会组织参与到垃圾分类中来。二是要明确制度规范。出台生活垃圾分类条例,明确各环节的责任主体及义务,建立与垃圾分类参与者切身利益直接挂钩的监管机制,让垃圾分类成为必答题。三是完善基础配套。因地制宜,城乡统筹,加快垃圾分类各环节硬件设施的完善升级,保证分类处理、资源利用、废物处置无缝衔接。

在习惯养成上勾勒，绘好垃圾分类同心圆。民之所望，施政所向，任何工作都离不开群众的支持和参与。一方面要加强宣传教育，培养良好习惯。要加大宣传的力度和深度，将宣传的重点放在环保理念、分类知识和操作方法上。通过创设示范教育基地，开展知识技能培训，建立志愿者队伍等有效举措，形成全民参与的良好氛围。另一方面要明确惩处机制，倒逼习惯养成。要建立处罚机制，加大负面典型曝光力度，对发现没有按照规定进行垃圾分类的，进行适当处罚，造成严重不良影响的，纳入公共信用信息平台，倒逼推动更多人的习惯养成。

事虽难做则成，路虽远行则至。只要我们认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，全面动员、全员参与，齐心协力画好垃圾分类绿色工笔画，良好生态环境一定能够在中华大地上落地生根。

## 第五部分 天津遴选政策理论高频考点

### 2017 年 11 月 25 日天津市直机关遴选公务员笔试真题及解析

#### 第一题：综合论述题

某市行政审批局正式挂牌成立后，将按照“审管分离”的原则，将发展改革委、市工信委、市民政局、市人社局等共 16 个部门单位承担的 187 项行政许可权划由市行政审批局承担，撤销这 16 个部门单位设立的行政审批办公室，将原本在市政务服务中心办理的 16 项相关服务事项，一并划由市行政审批局承担。

行政审批局营运后，政务服务大厅设立了投资项目“统一接件窗口”，对企业投资项目所有审批及手续的报件，包括国土、规划、公安消防等涉及投资项目的审批，执行分段联合审批流程，按照“一个窗口进件、分段并行办理、过程内部流转、限期完成审批、一个窗口出件”的方式提速审批。九印章变一印章，实现一站式服务，让百姓获得感，让企业焕发市



市场主体活力。同时，将实行帮办领办协办“保姆式”服务——通过政府购买服务等方式，组建帮办领办协办队伍，为企业和群众提供业务咨询指导、代办等方便快捷的服务，提升企业和群众满意度。

此外，进一步完善了网上审批大厅系统建设，方便市民办事。网上审批大厅系统集成信息公开、便民服务、网上办事、效能监察于一体，只要家里有互联网，市民足不出户也能在线完成各项行政审批项目申报和材料预审环节。开设“权力清单”、“网上审批”、“政民互动”等模块，办事群众可在“权力清单”模块中详细查看各职能部门的权力清单，各审批部门审批和服务项目的受理机构、办理对象、收费标准、办理依据、办事窗口等基本信息均在该模块中进行公开。另外，办事群众还可以在“网上审批”模块中进行在线申请，目前已经实现工商、安监等 8 个部门包括“企业名称预先核准”、“危险化学品经营许可证”在内的 21 项审批事项的在线申报和预审。

**问题 1：请谈谈行政审批局设立的现实意义。（10 分）**

**【参考答案】**

行政审批局，为市政府派出机构，履行对市级职能部门进驻中心、开展事项集中审批的组织协调、管理监督和指导服务职能、审批与收费、管理与协调、投诉与监察等职责，是深入推进行政许可制度改革的重要举措。

具有如下重要现实意义：

一是可以解决原有审批职能分散，审批效率不高的弊病。收编各职能部门的审批权限，实行一个窗口办理，压缩了审批时限，提高了即办率和办结率。

二是运用信息化手段，解决群众办事“最后一公里”问题。九印章变一印章，一站式服务，实现了“让材料和数据多跑路，让群众和企业少跑腿”。

三是实行“审管分离”，让权力运行在阳光下。政务信息主动公开，包括“权力清单”、审批运行图和自由裁量标准等，厘清权力的边界、责任和流程，确保

行政权力规范运行，政务运作公开透明，通过社会监督倒逼政府工作效率和防范廉政风险。

四是组建帮办领办协办队伍，清理不规范中介服务。通过政府购买服务等方式，实行帮办领办协办“保姆式”服务，切实提升企业和群众满意度。（412）

**问题 2：从行政组织学角度谈如何看待行政审批局挂牌的行为。（10 分）**

**【参考答案】**

从行政组织学角度来看，行政审批局的设立可以一次性解决以下问题：

一是解决了行政审批权利分散的问题。作为政府权力的集散地，实现了事项集中审批的组织协调、管理监督和指导服务职能、审批与收费、管理与协调、投诉与监察一体。

二是解决了“重审批、轻监管”的问题。行政审批局成立后，从事行政审批的科室、工作人员大幅减少，审批队伍的素质进一步提高，行政成本进一步降低，监管力量得到增强，可以从根本上达到“审管分离”。

三是解决了政务中心存在的欠缺。以前政务中心只是行政审批事项的办公场所，不具备行政职能，行政审批局的成立，理顺了部门关系，明确了人员属性及考核管理权限。（274）

**第二题：材料分析题**

2017 年 4 月 1 日，囊括河北省雄县、容城、安新 3 县及周边部分区域的雄安新区横空出世。新区规划范围共涉及 29 个乡镇 557 个村 125 万人，成为继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。

未来，雄安新区将成为北京非首都功能疏解集中承载地，贯彻落实新发展理念的创新展示示范区。其发展定位十分明确，就是要“建设绿色生态宜居新城区、创新驱动引领区、协调发展示范区、开放发展先行区”。



京津冀协同发展是重大国家战略，雄安新区是其中的重要一环。2014年2月26日，习近平总书记在北京考察工作时提出了京津冀协同发展重大战略，指出把首都的一些功能转移到河北、天津去；2015年2月10日，提出要研究思考在北京之外建新城问题；2015年6月印发的《京津冀协同发展规划纲要》提出，规划建设具有相当规模、与疏解地发展环境相当的集中承载地。

2016年5月27日，中共中央政治局会议审议《关于规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区的有关情况的汇报》，“雄安新区”首次出现在汇报稿的标题中。新区与北京、天津构成等边三角形，距北京新机场仅约55公里。交通紧密相连，生态良好、开发度低、发展空间充裕，被视为集中承接北京非首都功能疏解的首选地。

目前，新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划尚未出炉，但雄安新区建设者已然心中有数——新区绝不搞土地财政！管住房价、地价，是新区建设的基石。

被任命为雄安新区党工委书记、管委会常务副主任之前，刘宝玲已经为筹备新区忙碌了一年，他工作的重中之重，是按中央要求做好管控。从2016年6月起，新区规划区域内，逐步实行房屋等不动产、规划、土地、项目、户籍的冻结。从“能停尽量停”“原则上冻结”，到“不增加一草一木一砖一瓦”，堪称史上最严格。

如今，雄安新区城市发展的新思路清晰：变土地平衡为城市平衡；变政府争利为让市民获利；变产权少数人拥有为社会共有。政府不再以“卖”地为主，房地产商根据规划进行开发。住房租售并举，其中公租房是大头。初步设想，新区将实行积分制，来新区工作的人租房居住，积分多了可以买房。房产出售时，政府以略高于同期银行本息的价格回购。

管控之外，是修复。新区定位中，把绿色生态宜居新城区排在首位。刘宝玲说，“雄安新区因‘淀’而生，决不能因城废淀，一定要把白洋淀保护好。我们要赶一场环保‘大考’”。

截至目前，新区已关停取缔“散乱污”企业 9000 多家，拘留环境污染涉案人员 200 多名。在推进“洗脸”工程，运用市场化手段使所有农村垃圾实现社会化管理的同时，开展水环境集中整治攻坚行动，推进白洋淀流域水环境质量改善。

规划建设雄安新区既是千载难逢的宝贵机遇，也是极具挑战的历史大考。承接北京非首都功能机遇难得，但创制伊始，最需要的是锻造一支能打硬仗的队伍。新区党工委的“第一把火”烧在了“三项行动”上：集中开展全面加强基层组织建设、整顿软弱涣散基层组织、历史遗留问题化解清零，以此凝聚人心，提升信心，打牢基础。

“清理遗留问题是‘总攻前的排雷’，有一颗排不掉，就会殃及自身。”河北安新县委书记杨宝昌告诉记者，每个县级领导带一个工作组进村入户。目前，雄安 3 县每个村庄都有驻村工作组，上千名干部与村民同吃同住，为群众排忧解难。“三项行动”时间过半，新区 3 县软弱涣散基层组织整顿转化率达到 66.5%；化解宅基地、土地、经济纠纷等各类问题 2532 件。

体制机制改革是新区发展的制度保障，在机构设置、人才引进、人事管理、行政审批方面，一直在创新。雄安新区设置“一办一部五局”，党工委、管委会“两块牌子、一套人马”。按照“精简、高效、统一”的原则，实行“大部门制、扁平化、聘任制”，除管理层外全部实行聘任制。着力运用市场思维和手段，解决规划、资金、人才等一系列重大问题。

### **问题 1：为什么说雄安新区的设立具有历史性成就。（10 分）**

#### **【参考答案】**

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展的一项重大决策部署，对于集中疏解北京非首都功能，探索人口、经济密集地区优

化开发新模式,调整优化京津冀城市布局 and 空间结构,培育创新驱动发展新引擎,具有重大现实意义和深远历史意义:

一是设立规格高。宣布新区设立的文件是由中共中央、国务院联合印发,这是中国经济类政策文件的最高规格。

二是战略定位高。未来的雄安新区要成为我国继珠三角、长三角之后的第三个经济增长极——京津冀的重要组成部分。将雄安新区定位为“千年大计”,凸显了设立新区特别长远的战略意义,成败不在一时,功在千秋后世。

三是发展格局新。雄安新区要统筹生产、生活、生态三大布局,努力打造贯彻落实新发展理念的创新示范区,这一新区的设立,将促使京津冀更加充分地发挥各自比较优势,形成京津冀目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的协同发展新格局。(376)

## **问题 2: 雄安新区设立中处处考虑人民的获得感的必要性和重要性。(10 分)**

### **【参考答案】**

雄安新区建设是国家大事,也是重大民生工程。习近平总书记殷切嘱托,设立雄安新区,一定要让老百姓得到更多的实惠,要有实实在在的获得感。

首先,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,是我们党的优良传统和胜利之本。新区规划建设的起步阶段,涉及土地收储、房屋征迁、企业搬迁、就业安置等很多利益调整,与群众生产生活密切相关。这就要求我们必须站稳群众立场,真正把人民摆在心中最高位置,让百姓共建共享新区发展成果。

其次,充分了解民意,准确把握群众需求,是做好群众工作、实现好维护好发展好人民群众的根本利益的重要前提。让人民群众在新区规划建设中有更多获得感,需要掌握群众诉求,了解群众的所思所盼,确保各项政策建立在广泛的民意基础之上。

最后，民生工程为人民，建设新区靠人民。把维护群众利益作为新区规划建设工作的落脚点，把广大人民群众的热情、智慧和力量充分激发出来、调动起来，也是为雄安新区规划建设开好局、起好步注入强大动力，提供了坚强保障。（416）

### 第三题：应用文写作题

材料主要罗列某省在小城镇建设过程中的种种优秀的经验和做法，同时衍生出了一系列的问题。材料中涉及的几种特色小镇大概的内容为：

模式一：旅游观光特色小镇。发挥历史文化厚重，山川雄奇秀美，民俗风情浓郁多姿的优势，大力发展旅游特色小镇。做优历史文化名片，如江油市借助“诗仙故里”文化积淀和古迹遗存，打造青莲国际诗歌小镇。做优自然风光名片，如阿坝州漳扎镇打造以羌族风情为主题的特色旅游镇。如有“影视城”、“中国好莱坞”之称的成都黄龙溪古镇，以旅游业为龙头，农业为基础的旅游型城镇，是成都市郊区新的旅游热点，是以旅游业为主，商贸服务业为辅的旅游型山水小城镇。

模式二：工业园区特色小镇。突出发展以历史经典产业和新兴产业为主体的特色小镇。如泸州市二郎镇和遂宁市沱牌镇发掘川酒千年文化内涵，推动“名酒·名园·名镇”互动发展，使历史经典产业焕发青春，成为展示四川厚重白酒文化的特色名镇。成都市新繁镇大力发展“新繁泡菜”食品产业园和“西部家具之都”家具产业园。凉山州安宁镇围绕发展现代医药、装备制造和新能源建设成凉工业园。广安市街子镇对接重庆产业转移发展汽摩装备制造、节能环保等产业，形成了一批产城相融的特色镇。

模式三：商贸物流特色小镇。重点在区位和经济条件好、人口流动密度大的小城镇发展商贸物流特色小镇。如遂宁龙凤镇，东汉至西魏时期，置德阳郡，治所为龙凤；明清时期，置龙凤场，新建“三宫（天上宫、万寿宫、禹王宫）两庙（武庙、川主庙）”、“小白塔”和货运码头，为川东北地区的商贸重镇。资阳市贾家镇依托成渝三条国道交汇地理优势发展商贸

物流产业，宜宾市新市镇依托长江、金沙江黄金水道打造辐射大小凉山的物资集散中心，取得了突出效果。

模式四：生态宜居特色小镇。重点在生态优良、气候宜人的地方，发展适宜居住、康养和观光的生态宜居特色小镇。如攀枝花市红格镇利用冬季气候温和盛产温泉的优势，打造阳光旅游品牌小镇。眉山市高庙镇依托峨眉山秀美风光和森林资源富集的优势，打造峨眉半山七里坪国际康养度假基地，现已成为中国知名度较高的夏避暑、冬赏雪的度假休闲养生精品小镇。

模式五：现代农业特色小镇。发挥四川农业大省的优势，建设服务农村、带动农业、助农增收的特色小城镇。如资阳市龙台镇突出柠檬种植优势，建设集生产、加工、销售、物流、研发为一体的柠檬集散中心，打造出“中国第一柠檬小镇”。再如内江市镇西镇发展无花果、白萝卜、大头菜、花生糖等特色农产品，一大批以发展现代农业为支撑的小城镇蓬勃兴起。

模式六：创新创业特色小镇。随着创新创业活力不断释放，一批以“孵化+创投”、“互联网+”、创新工场等新型业态为主体的创新创业集聚区，成为打破传统建制镇意义的新生园区镇、城中镇。如郫县菁蓉镇以“菁蓉创客小镇”品牌为导引，打造“产、镇、人”融合发展的创新型小镇，仅一年时间就集聚创业创新人才上万人，成为著名的创客小镇，受到李克强总理高度赞扬。华蓥市在双河街道建成电子信息产业园，仅两年多时间就吸引 3000 余人创业就业，一个“无中生有”的电子产业名镇在大巴山麓深处崛起。

**问题：请拟写关于进一步推进我市示范小城镇建设的工作报告，供领导参考。（20 分，600-800 字）**

**【参考答案】**

关于进一步推进我市示范小城镇建设的工作报告

(2017 年 11 月 25 日)

近年来，我市市委、市政府高度重视特色小镇建设工作，将培育特色小镇作为推动经济社会发展赶超的重要抓手，因地制宜、突出特色，取得了一定成效。目前，已形成旅游观光、商贸物流、创新创业等多种模式特色示范小镇。为进一步推进我市示范小城镇建设，做如下报告：

#### 一、进一步开展全市试点建设

继续挖掘可开发示范县域小城镇，开展整体提升推进区域内小城镇建设试点工作，以市级示范小城镇为引领点，以试点县整体推进为面，带动全市小城镇连片发展，构建小城镇群。

#### 二、进一步开展新增示范镇建设

新增示范镇在城镇规划编制、新建的同时，一并开展小城镇提升工程和镇村联动建设。加大对新增示范镇的业务、技术指导，帮助示范镇做好规划编制、项目建设以及实施标准等，并在项目、资金、人才等方面给予倾斜。

#### 三、进一步推进镇村联动建设

在示范镇继续推广镇村联动模式，进一步扩大镇村联动覆盖面，实现镇村规划、基础设施、公共服务设施、要素配置、镇村环境整治、产业发展、项目整合、社会治理八个方面联动。

#### 四、进一步强化文化提升

充分挖掘地方文化、民族文化、历史文化资源，提取符合当地特征的风貌元素和文化符号，结合当地实际情况，鼓励有条件的示范小城镇建设中充分应用地方文化元素。

#### 五、进一步强化特色建设

充分挖掘示范镇自然生态、民族文化、旅游资源，凸显山地生态特色。发挥山地特色优势，依托青山绿水建设一批山地公园、湿地公园、生态氧吧；依托自然生态优势，大力发展乡村旅游，完善示范小城镇旅游服务设施和标识系统，将示范小城镇建设成为乡村旅游的大本营。

#### 六、进一步强化对外开放建设



为示范小城镇对外开放创造条件，做好示范小城镇对外宣传推介，鼓励与国外小城镇签订友好小镇合作协议，并在经济交流、文化合作、招商引资、互派干部等方面开展实质性交流合作。（759）

#### 第四题：大作文写作题

材料1：公共安全，是指社会和公民个人从事和进行正常的生活、工作、学习、娱乐和交往所需要的稳定的外部环境和秩序。所谓公共安全管理，则是指国家行政机关为了维护社会的公共安全各秩序，保障公民的合法权益，以及社会各项活动的正常进行而做出的各种行政活动的总和。

公共安全与人类社会的发展息息相关。由于自然、生态、经济、社会、技术、公共卫生、信息等多种因素的组合、变化给人类社会带来了多种灾难。从人类社会的发展规律来看，人类早先传统社会的威胁主要来自于地震、洪水、饥荒、瘟疫等灾害。在人类步入工业化社会以后，火灾、工业事故、生产安全事故、交通事故等人为灾害逐渐增多，成为人类社会新的威胁和“杀手”。考察人类社会的发展史，不难看出人类面临的主要威胁逐渐由早期传统社会的自然风险发展演变为现代社会的人为风险。

材料2：2015年5月29日下午中共中央政治局就健全公共安全体系进行第二十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。要牢固树立安全发展理念，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，扎实做好公共安全工作，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。

习近平指出，当前，我国公共安全形势总体是好的。同时，我们要安而不忘危、治而不乱，增强忧患意识和责任意识，始终保持高度警觉，任何时候都不能麻痹大意。维护公共安全，要坚持问题导向，从群众反映最强烈的问题入手，高度重视并切实解决公共安全



面临的一些突出矛盾和问题，着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患，着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节，不断提高公共安全水平。

习近平强调，要切实抓好社会治安综合治理，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的总体思路，一手抓专项打击整治，一手抓源头性、基础性工作，创新社会治安防控体系，优化公共安全治理社会环境，着力解决影响社会安定的深层次问题。要切实提高农产品质量安全水平，以更大力度抓好农产品质量安全，完善农产品质量安全监管体系，把确保质量安全作为农业转方式、调结构的关键环节，让人民群众吃得安全放心。要切实增强抵御和应对自然灾害能力，坚持以防为主、防抗救相结合的方针，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力。要切实抓好安全生产，坚持以人为本、生命至上，全面抓好安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施的落实，细化落实各级党委和政府的领导责任、相关部门的监管责任、企业的主体责任，深入开展专项整治，切实消除隐患。要切实加强食品药品安全监管，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，坚持产管并重，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。

习近平指出，公共安全无处不在。维护公共安全，必须从建立健全长效机制入手，推进思路理念、方法手段、体制机制创新，加快健全公共安全体系。各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，明确并严格落实责任制，落实责任追究。要坚持标本兼治，坚持关口前移，加强日常防范，加强源头治理、前端处理，建立健全公共安全形势分析制度，及时清除公共安全隐患。

习近平强调，维护公共安全体系，要从最基础的地方做起。要把基层一线作为公共安全的主战场，坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，实现城乡安全监管执法和综合治理网格化、一体化。要提高公共安全体系精细化水平，每一个环节都要深入考虑和谋划。要构建公共安

全人防、物防、技防网络，实现人员素质、设施保障、技术应用的整体协调。要认真汲取各类公共安全事件的教训，推广基层一线维护公共安全的好办法、好经验。

习近平指出，要坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径。要把公共安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，加强安全公益宣传，健全公共安全社会心理干预体系，积极引导社会舆论和公众情绪，动员全社会的力量来维护公共安全。

材料 3：11 月 23 日，陕西省副省长张道洪主持会议召开专题会议，传达省委、省政府主要领导批示精神，研究进一步推进西安市大气污染防治工作。

2016 年 1 月至 10 月，西安市位列全国 74 个重点城市环境空气质量综合指数排名倒数第 10 位。省委、省政府主要领导批示要求进一步加强大气污染防治工作，采取针对性措施，切实改善西安空气质量。张道宏指出，大气污染已成为当前影响西安环境质量的突出短板，省市必须共同努力，采取过硬措施，尽快扭转被动局面。他强调，西安市要在狠抓大气污染防治“冬十条”的同时，突出 PM10、PM2.5、臭氧的治理，细化措施、传导压力，切实发挥环境监管网格作用。

材料 4：消防安全是公共安全的重要组成部分，做好消防工作，维护公共安全，是政府及政府有关部门履行社会管理和公共服务职能，提高公共消防安全水平的重要内容。做好消防工作，维护公共安全，是全社会每个单位和公民的权利和义务。社会各单位和公民应当贯彻预防为主、防消结合的方针，全面落实消防安全责任制，切实维护公共安全、保护消防设施、预防火灾，正确处理好消除火灾隐患和加快经济发展的关系，依法推行消防安全自我管理，自我约束，保护自身合法权益，保障社会主义和谐社会建设。

119 日，是 119 消防宣传日。1992 年，国家公安部发出通知，将每年的 11 月 9 日定为“119 消防宣传日”。开展这一活动的目的，是因为冬季是火灾多发季节。为了搞好冬季防火工作，以“119 消防宣传日”为契机，拉开冬防序幕，集中一段时间开展内容广泛、形

式多样的消防安全宣传活动，以提高全民消防安全意识，推动消防工作社会化的进程。我国过去的火警电话是“09”，因为在70年代以前，我国特别通讯是“0”号。70年代后期我国通讯服务号码由“0”改为“11”，根据标准化管理的要求，火警电话号码统一定为“119”，是汉语“要要救”的谐音。因为每年“119”是我国的消防宣传日，实际上这一天已成为我国的消防节。

材料5：记者700元买同事行踪，个人信息买卖产业链揭露，恐怖！南都记者700元就买到同事行踪，包括乘机、开房、上网吧等11项记录南都暗访黑灰产业链上服务商，600元网上买到同事精准定位，300元买到高考以来的全部开房记录，还可买到四大银行存款余额信息。

你所有的隐私信息，包括开房记录、名下资产、乘坐航班，甚至网吧上网记录信息，只要有人付钱，就可以轻易被查到。这是否让你不寒而栗？还有，四大银行存款记录，手机实时定位，手机通话记录，他们也都能查到，而且声称7天×24小时不间断服务。

任何一人的开房记录、个人名下房车资产，持有的各类证件、证书复印件，甚至即时手机定位，只要肯花钱，在网络另一端的服务商就会全数提供，并声称“在全球范围内，提供24小时服务”。

12月8日，南都记者以了解亲戚结婚对象为由，联系上一家名叫“××商贸”的服务商，工作人员介绍，只需提供身份证号码，即可查询包括开房记录、列车记录、航班记录、网吧记录、出境记录、入境记录、犯罪记录、住房记录、租房记录、银行记录、驾驶证记录等11个项目在内的材料，统称“身份证大轨迹”。

这一“全套服务”，收费仅850元。前述工作人员告诉南都记者，如果针对性地查询单个项目，则收费另计，“查个人征信费用是300元，查开房记录200元”；另外，查询单个项目，如开房记录可当天出结果，查“身份证大轨迹”全套则要等到第二天。

比起普通的信息泄露，由管理系统和公共部门致使的信息泄露更加引人恐慌。毕竟，用户在普通网站上留下的痕迹终归不会太过私密，而公共部门的信息采集就不一样，往往关联个人的核心隐私。一旦管理不当，泄露出去的信息将对个人生活产生严重影响。

例如去年的成都女司机被打事件，随着舆论持续发酵，女司机名下车辆、违章记录等信息接续被曝光，更被曝出 80 多次的开房记录，而据网络截图显示，相应信息显然是通过公安网络系统查询的，但事后并未见有人为此担责；又如徐玉玉事件，今年 8 月 17 日，徐玉玉的父亲带着女儿到区教育局办理了针对贫困学生的助学金申请，而到 8 月 19 日骗子就凭依“发放助学金”的理由骗取了徐玉玉的信任，这难道真的只是一个巧合？

通过近几年相关案例梳理，由采集、应用民众个人信息权力的公共部门因为疏于管理而导致民众个人信息泄露，最终追责结果多不了了之，鲜有人为此担责，因此，从立法的层面看，因为疏于管理而导致民众个人信息泄露的公共部门，应负有第一责任，并且必须落实到个人。

区区 700 元，就能买到一系列个人私密信息，如此荒诞不经的现象竟然真的正在我们身边上演，而比这更可怕的是，我们对信息泄露者一无所知：他们是谁，他们在哪里，有没有健全的法律、法规对他们予以惩治？如果不对这些做彻底追问，恐怕打击再多的信息贩卖者也无济于事。

**问题：请以公共安全治理为主题，自拟题目，写一篇对策类文章（40 分）**

**要求：不拘泥材料，不照抄材料，有深度和政策理论水平，字数 1000-1200 字。**

**【参考答案】**

**加强和创新公共安全治理 健全公共安全体系【核心论点】**

公共安全涉及到生命、健康、财产等方面的安全，是人民群众最关心、最直接的利益所在。【公共安全是什么】党的十九大报告指出，加强和创新社会治理，打造共建共治共享的社会治理格局，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。可见，加强和创新公共安全治理，健全公共安全体系，是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。【通过阐述公共安全治理的背景，引出核心论点：加强和创新公共安全治理，健全公共安全体系，是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。】

随着我国社会主要矛盾的转变，社会公共安全需求也呈现出新的特点：一是人民群众对公共安全的关切程度更高；二是人民群众对公共安全风险的敏感度更强；三是人民群众参与公共安全的愿望更加强烈。【提出分论点 1：现阶段公共安全治理工作存在的问题】要健全公共安全体系，需要在社会相关领域从公共安全事故的预防体制建设、应急反应到安全事故的控制与善后处理等诸多环节加强机制建设。要重视应急管理的复杂性，通过制度创新和能力建设，实现对突发事件的灵活应对和高效处置，实现公共安全治理体系和治理能力的现代化。【做好公共安全治理工作的努力方向】

健全公共安全体系，要牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上。【提出分论点 2：牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上。】当前，我国已基本实现小康社会，人民生活更为富裕，人民群众要求有更高的安全感。习近平总书记指出，“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”加强全安全意识教育，使安全生产、防灾减灾、自救互救、紧急避险等的知识和技能培训经常化、社区化、学校化，从娃娃抓起、从家庭、社区、学校和单位做起，使公共安全理念深入人心，使公共安全文化成为人们的一种自觉习惯。【阐述具体做法】

健全公共安全体系，要加强监督管理，强化责任落实。【提出分论点 3：加强监督管理，强化责任落实。】一是完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责。二是认真贯彻《安全生产法》，细化各级党委和政府的领导责任、相关部门的监管责任和企业的主体责任，对于失职、渎职造成安全生产事故的责任人要严肃问责，彰显党和政府对安全生产的高度重视、对



人民生命财产安全的高度重视，对严格执法和严肃问责的坚定态度和决心。【阐述具体做法】

健全公共安全体系，要坚持问题导向，从群众反映最强烈的问题入手。【提出分论点 4：坚持问题导向，从群众反映最强烈的问题入手。】隐患就是风险，隐患就是事故。一是建立全国安全生产动态监管系统，建立隐患排查的责任制，有针对性地健全法律制度，进一步强化监督管理，做到举一反三，巩固和扩大专项整治成果。二是推动公共安全科技创新，充分利用信息化和智能化进行高危行业生产作业。要加强对领导干部公共安全与应急管理的能力培训，使之遇到突发事件时科学决策指挥、有效救援处置。【阐述具体做法】

登高望远、居安思危，推进公共安全治理工作，健全公共安全体系，必须切实编好公共安全网的重要结点，真正形成公共安全治理“人人参与、人人负责、齐抓共管”的良好局面。【总结升华全文，回扣核心论点】（1062）

## 2016 年 11 月 20 日天津市直机关遴选公务员笔试真题及解析

### 第一题：材料分析题

#### 市政府办公室关于进一步精简会议文件的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），市经济开发区、城南经济新区、湖西新区管委会，市各委、办、局（公司），市各直属单位：

为严格执行中央八项规定和省委十项规定，贯彻党的群众路线教育实践活动要求，切实精简会议、文件，进一步改进会风、文风，努力提高行政效能，结合我市实际，现就精简会议、减少文件等事项通知如下：

#### 一、精简会议

（一）市政府领导以及各部门、单位主要负责同志要带头精简各类会议，在改进工作作风、创新工作方法上下功夫。尽量减少开会，统筹安排好工作，集中时间和精力，到困难多

矛盾多的地区、到各行各业工作一线去，充分听取基层和群众意见，注重研究解决实际问题，加强对工作落实的具体指导。

（二）市政府全体会议一般每年召开 1-2 次，市政府常务会议一般每月召开 1 次，上述两会如有需要可临时召开。市长办公会议和市政府各项专题协调会议根据需要召开，从严控制。部门确需以市政府名义召开全市性工作会议的，严格控制，每年一般不得超过 1 次。全市性工作会议开会时间一般不超过 120 分钟，部门工作会议开会时间一般不超过 90 分钟。

（三）由市政府办公室对申请召开的各类会议进行严格审查把关，做到不开没有实际内容的会议，不开能用文件、电话解决问题的会议。对时间、内容、参会人员相近的会议，要尽量合开或套开。严格执行领导审批制度，需要乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会主要负责同志参加的会议要由市长审批，需要乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会分管负责同志参加的会议要由分管副市长审批。应由部门组织召开的全市性会议，不得以市政府名义召开，不得请乡镇政府、园区管委会主要负责同志参加。

（四）市政府全体会议、市政府常务会议由市政府领导集体出席。全市性工作会议由市政府安排领导出席。其他会议除合并召开的外，一般只安排 1 位市政府领导出席，其他领导不陪会。会议要尽量少安排大会发言，确需安排的，每位发言时间不超过 5 分钟。召开市政府常务会议、市长办公会议时，议题汇报单位的汇报一般每个议题不超过 10 分钟，其他与会人员发言一般每个不超过 3 分钟。

## 二、减少文件

（五）以“市人民政府文件”发文，除报请性文件外，必须是政府工作中的重大问题、重要工作，或依照法律、法规和规章必须由市政府发文的事项。以“市政府办公室文件”发



文，必须是传达市人民政府的重要通知，或经市政府同意转发至各乡镇、园区和市各部门、单位的重要意见等。

凡国家法律法规已作出明确规定的，一律不再制发文件。现行文件仍然适用的，不再重复发文。市政府于每年年底确定下年度规范性文件的制订计划，未列入年度计划的规范性文件原则上不出台。没有实质内容、可发可不发的文件，一律不发。部门发文或部门联合发文能够解决问题的，市政府或市政府办公室不再印发或转发。

（六）对国务院文件、国务院各部门文件、省政府文件、省政府各部门文件和扬州市政府文件、扬州市政府各部门文件，市政府各部门未提出创新性、实质性措施和意见的，不得提请市政府或市政府办公室另行发文或转发，也不得自行发文或转发。已标注公开发布的文件，各乡镇政府、园区管委会和市各部门不再翻印。通过媒体公开发布的市政府及各部门文件，不再下发纸质文件。

（七）未经市政府批准，市政府各部门、各议事协调机构不得向乡镇政府、园区管委会发布指示性公文，也不得要求乡镇政府、园区管委会报送公文。市政府各部门、各议事协调机构的文件，不得要求乡镇政府、园区管委会转发。临时机构一般不对外发文。

（八）各乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会、市各部门必须按规范的方式和途径报送公文，不得多头报送。涉及乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会或市各部门职责范围内的工作，以乡镇（街道）政府（办事处）、园区管委会或部门名义上报；属于职能部门职责范围内的工作，由部门直接报送上级主管部门，不要将需市政府审批的公文直接报送市政府领导同志个人。

（九）文件要充分体现针对性和可操作性，做到主题鲜明、重点突出、结构严谨、表达准确、语言精练，严格控制篇幅，市政府及各部门文件一般不超过 3000 字（5 页 A4 纸）。

(十)各乡镇(街道)政府(办事处)、园区管委会、市各部门上报给市政府的请示类公文,必须由主要负责人签发,公文报送必须有一定的提前量,给市政府留出研究、审批的时间。

(十一)各部门在办理市政府交办的公文时,属于本部门职权范围内的事项,应在规定时限内办理完毕并明确答复请示单位,同时报告市政府;对属于提出意见供市政府决策、审批参考的事项,应当在规定时限内上报市政府。规定时限为:1、属部门职权范围内的事项,限3个工作日内;2、需要2个及以上部门联合办理的事项,限8个工作日内;3、需要调查论证的事项,限15个工作日内。

二〇一四年九月二十四日

**问题1:请从行政效能的角度谈政府这么做的意义。(10分,200字)**

**【参考答案】**

一、有利于严格落实中央八项规定要求,精简会议、文件,改进会风、文风,节省办公经费,提高政府工作效率。

二、有利于贯彻党的群众路线,充分听取基层群众意见,提高政府决策科学民主。

三、有利于切实改进工作作风,创新工作方法,研究解决工作中遇到的实际问题,优化政府服务质量。

四、有利于激发党员干部干事创业的激情,从大量会议、文件中解放出来,加强对工作落实的指导,有效遏制腐败现象。(字数:184)

**问题2:提高行政效能的瓶颈有哪些?(10分,400字)**

**【参考答案】**

一、会议过多导致行政效能低下。会议安排多、时间长、发言任务重，往往要求主要负责同志参会，工作效率低，存在以会议贯彻会议的情况。

二、文件过多导致行政效能低下。文件内容创新性、实质性措施少，缺少研究，针对性、可操作性差，办理时限短，存在以文件落实文件的情况。

三、检查过多导致行政效能低下。基层负担重，上级检查督查等过多、过于频繁，机构设置还不够合理，群众意见不能及时向上反映，工作落实不够，疲于应付上级检查和开会。

四、调研过少导致行政效能低下。工作作风不扎实，领导干部没有深入基层调研，不能及时倾听民意，解决群众实际困难少，个别党员干部存在腐败现象。

五、能力较低导致行政效能低下。工作人员的政治思想、工作态度、效率观念、业务技能、工作方法落后，缺乏创新，工作困难和矛盾没有得到有效及时化解。（字数：343）

**第二题：案例分析题**

随着天津“智慧城市”建设的不断推进，老百姓“到处能上网，网速超级快”的梦想正在一步步地照进现实。根据天津市近日出台的《天津市推进智慧城市建设行动计划（2015-2017年）》显示，天津将实施城市基础设施智能化提升行动，推进宽带天津建设，为智慧城市建设架起高效、快速、全覆盖的信息高速路。

**问题 1：建设智慧天津如何发挥市场的决定性作用？（10 分，200 字）**

**【参考答案】**

一、政府引导，市场为主。政府加强顶层设计，坚持市场导向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，在公共管理和服务领域积极引入市场机制，鼓励社会资本参与建设投资和运营水电气、通信等公用基础设施。

二、做好保障。政府做好政策保证，加强宏观调控，资金支持和税收优惠，人才有社会支撑，提供信息平台建设支持，保障社会治安环境。

三、加强监管。加强政府、社会、城乡居民监管，企业合理合法经营，加强舆论监管、媒体监督。（字数：199）

## **问题 2：如何实行网络安全保障行动？（10 分，500 字）**

### **【参考答案】**

一、加强组织领导。成立由市政府主要领导为组长的网络安全保障行动领导小组，网信、公安等相关职能部门参与，制定行动实施方案，召开动员大会，从各职能部门抽调精干力量参与到网络安全保障行动中。

二、开展宣传教育。在全市层面开展网络安全保障主题教育，以基层、网络、媒体为教育宣传主阵地，开展多种形式的教育宣传活动，推动网络安全教育进企业、进社区、进课堂，通过宣传网络安全方面的法律法规、网络安全科普展等多种形式，使网络安全理念真正深入人心，形成全社会网络安全意识。

三、重点集中整治。网信、公安等部门对网络上的不良信息和网络设施漏洞等软硬件方面的问题进行重点排查整治，公开监督举报电话，对存在安全隐患的设施和不良信息的网站等下发整改通知书，严厉打击网络违法犯罪行为，形成震慑效力。

四、加大投入力度。强化网络安全保障硬件投入力度，积极引进网络安全领域先进技术和高端人才，加强网络安全保障领域的创新研究，打造网络安全品牌。

五、加强制度建设。构建上下一体、横向到边、纵向到底的全域网络安全监管体系，明确各部门网络监管职责，完善网络安全制度，制定网络安全应急预案，定期开展应急演练，时刻保持网络安全危机意识。（字数：493）

## **第三题：公文写作题**

请以“推进政务公开,建设阳光政府”为主线,写个报告供领导参阅。(20分,600-800

字)

### 【参考范文】

## 关于推进政务公开建设阳光政府的报告

全面推进政务公开,是党中央、国务院作出的重大决定。近年来,天津市全面深化政务公开工作全面提速,阳光政府建设取得明显成效。

### 一、我市政务公开工作做法

(一)思想认识不断提高。全市各级各部门认真贯彻落实市委、市政府关于推进政务公开建设阳光政府的重要部署,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实把政务公开工作作为当前重点工作高位推动。

(二)制度体系不断完善。全市各级各部门结合各自职能,制定了本单位政务公开工作制度,严格落实公开责任,明确公开流程、方式,保证工作的有序开展。

(三)网上公开不断丰富。全市各级各部门将公开信息全部在政务服务平台进行公示,不断丰富网络工作形式,接受广大群众监督,提高政务公开的时效性、互动性,群众满意度不断提升。

### 二、当前政务公开工作存在的问题

(一)思想上,部分单位和领导对政务公开工作的重要性认识不足,存在不愿公开、不愿接受群众监督的心理,工作积极性、主动性不够。

(二)技术上,政务公开存在信息壁垒和信息“烟囱”,公开的内容和时效性还达不到上级要求和群众期盼。

(三)监督上,部分单位对政务公开的成效和作用不能准确把握,政务公开没有起到真正的监督和约束作用。

### 三、下一步政务公开工作建议

(一)加强组织领导。建议各级各部门建立政务公开领导小组,由单位主要负责同志任组长,亲自抓好政务公开工作。

（二）强化监督考核。建议市委、市政府将政务公开工作作为部门绩效考核的重要指标，对落实政务公开工作不力的单位和个人严肃追究责任。

（三）完善技术应用。加快“互联网+政务”建设，充分应用微博、微信、客户端等网络平台，创新政务公开方式，打破信息壁垒，提高公开的时效性，务求群众真正满意。（字数：720）

#### 第四题：大作文写作题

材料1：小康不小康，关键看老乡。没有贫困地区的小康，没有贫困人口的脱贫，就没有全面建成小康社会。“十三五”的最后一年是2020年，正好是我们确定的全面建成小康社会的时间节点。“十三五”规划是全面建成小康社会的收官规划。能不能收好官，如期全面建成小康社会，现在来看，最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区，这是全面建成小康社会最大的“短板”。“十三五”时期经济社会发展，必须补好扶贫开发这块“短板”。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，把扶贫开发作为关乎党和国家政治方向、根本制度和发展道路的大事。健全中央统筹、省负总责、市抓落实的扶贫开发管理体制，推进国家扶贫开发工作重点市改革考核机制，开启科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫等扶贫新思路，一系列新的战略思想和战略部署，有力推动着新时期扶贫事业向前发展。

材料2：精准扶贫是保民生，安天下，是我党实现第一个百年奋斗目标的重要任务。在大多数人都普遍关注精准扶贫工作的实施、推进、效益和成果的时候，扶贫资金的管理与跟踪等方面却问题重重。除挤占挪用、套取扶贫资金、多头申报、用中央扶贫资金为其他专项配套、短期占用扶贫资金、编造虚假帐簿、凭证，隐瞒挪用挥霍财政扶贫资金、虚假配套资金、违规发放财政扶贫贴息贷款、有偿使用扶贫资金的现象屡禁不止，还有其他的一些问题存在。



材料 3：老家村东头的孙叔今年刚满 50 岁。改革开放 30 多年来,他家一直没有摆脱掉贫困的帽子。论身体,孙叔不比任何人差。可就是好吃懒做,游手好闲,一天天没有个正事儿干,不是喝点小酒就是玩个麻将。头脑里一丁点勤劳致富的思想观念都没有。在我的记忆中,每到逢年过节,孙叔总是找到村干部或到乡里民政部门要钱要物。经过软磨硬泡,今天要回几百元救济款,明天背回一袋大米,后天领回一件棉大衣。孙叔就是这样常年靠政府救济过日子。

像孙叔这样靠政府救济过日子的村民并非个例,一些村民“等靠要”思想严重,比如,得知上级派工作组到村里搞“精准扶贫”时,好多村民都争先恐后申报自己家是“贫困户”;比如,有的贫困户,上级给他建了大棚,他还等着政府买种子买化肥,甚至连买草帘子都指望着政府;还比如,每当上级发一些扶贫粮油、防寒物品时,就会有一些村民相互攀比、争穷比穷。

一些贫困户不是把党和国家的关怀化作改变贫穷落后面貌的动力,反而不思进取,指望政府的救济,整天躺在“贫困户”的名头上睡大觉。这是一种极为不正常的现象。当下,国家已经吹响了脱贫攻坚的战斗号角。我真诚地希望身边那些有手有脚、无病无灾的农民兄弟,积极行动起来,树立劳动光荣、勤劳致富的荣辱观,克服“等靠要”的不良心态,苦干实干,在脱贫致富的路上也展现自己的能力,做个有尊严的国民。

**问题：请围绕如何推进扶贫工作写一篇策论文。（40 分，1000-1200 字）**

### **【高分参考范文】**

#### **扎实推进贫困地区扶贫开发**

小康不小康，关键看老乡。要在 2020 年全面建成小康，必须紧紧抓住扶贫工作的“牛鼻子”，聚焦贫困地区，聚焦贫困人口，在科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫上持续发力，久久为功，确保措施精准、实效突出，让贫困群众有实实在在的获得感。【开头提出扶贫的中心论点，引出分论点对策】



突出科学扶贫，夯实扶贫开发的产业基础。【提出分论点】促进贫困人口持续增收、稳定脱贫，必须着力在培育增收产业上下功夫。【进一步解释分论点】一要因地制宜培育壮大特色产业，扶持发展龙头企业，不断做大主导产业、做强县域经济，努力夯实支撑脱贫攻坚、带动群众增收的基础。二要把生态优势转化为产业优势，牢固树立“绿水青山就是金山银山、保护生态环境就是保护生产力”的理念，坚持保护优先，厚植生态优势，大力发展生态旅游、林业经济、健康养生等绿色产业。三要因户施策发展增收产业，引导贫困户发展特色种植、畜牧养殖、乡村旅游、电子商务等富民增收产业，支持发展农业合作社、贫困户入股分红、家庭农场等新型经营模式，拓宽贫困户持续稳定增收的渠道。【具体对策】

强化精准扶贫，提高扶贫开发的创新实效。【提出分论点】推进“绣花式”扶贫，切实做到扶真贫、真扶贫，做到扶贫工作务实、脱贫结果真实、脱贫成效群众认可。【进一步解释分论点】一要重视推进扶贫方式创新，一些地区在实践中探索总结出的扶贫新模式，在促进群众增收脱贫方面取得了很好的效果，比如甘肃陇南电商扶贫、河北涞水县旅游扶贫、山东鄆城县“扶贫车间”等模式。这些扶贫模式创新，对贫困地区推进扶贫工作有很好的借鉴意义。二要补齐教育发展短板，坚持把教育扶贫作为长远的治本之策，构建完善的教育体系，改善贫困村教育办学条件，大力实施教育扶贫工程，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育。三要补齐基础设施短板，继续加大贫困村农村道路、安全饮水、危房改造、易地搬迁的力度，改善群众生产生活条件。【具体对策】

激发内生动力，增强扶贫开发的工作合力。【提出分论点】一方面，要激发脱贫攻坚内生动力，深度贫困地区要坚持扶贫先扶志、扶贫必扶智，加强对贫困群众的思想发动、政策宣传和教育引导，强化贫困群众的脱贫主体意识，引导他们靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。重视做好贫困群众的能力素质提升，加强教育文化、技能培训和文明新风建设，弘扬勤劳致富、勤俭节约、健康向上的社会风尚，提振贫困群众的精神面貌和脱贫致富的信心决心。另一方面，要加大国家层面的扶持力度，发挥集中力量办大事的制度优势，集中优势兵力打好攻坚战，帮助贫困地区解决重大基础设施、公共服务短板问题。【具体对策】

推进扶贫工作，是一场攻坚战，必须保持恒信和定力，更要保持科学与务实，要通过科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫等扶贫新思路，让扶贫工作产生实效、做

出实绩，让全体贫困群众得到实惠，过上幸福美好的生活，走上共同富裕的道路。

【首尾呼应+强调意义】（字数：1091）

## 第五部分 天津遴选政策理论高频考点

### 一、2020 年天津政府工作报告考点梳理

#### 一、2020 年工作目标和主要任务

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%左右，一般公共预算收入保持增长，固定资产投资增长 10%左右，新增就业 50 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右，居民人均可支配收入增速与经济增长同步，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，节能减排降碳指标完成“十三五”规划目标。

#### 二、重点工作：

##### （一）深入实施京津冀协同发展重大国家战略

加快打造世界一流智慧港口、绿色港口。

积极承接北京非首都功能疏解。

大力支持雄安新区建设发展。

深入推进重点领域协同合作。

##### （二）坚决打好三大攻坚战

打好防范化解重大风险攻坚战。

打赢精准脱贫攻坚战。

打好污染防治攻坚战。

##### （三）倾心倾力引育发展新动能

倾心引育科技型企业。

倾力打造创新平台。

丰富新动能引育支持政策。

持续强化人才支撑。

#### （四）加快提升产业发展水平

壮大制造业。

提升服务业。

强化项目支撑。

#### （五）全面深化改革扩大开放

优化营商环境。

深化重点领域改革。

推动高水平对外开放。

#### （六）深入实施乡村振兴战略

发展现代都市型农业。

深化农村改革。

建设美丽乡村。

#### （七）提高城市规划建设管理水平

抓好城市规划建设。

加强生态保护修复。

升级智慧精细管理。

提升社会治理能力。

#### （八）全面发展社会事业

发展优质教育。

提升健康服务。

建设文化强市。

#### （九）持续增进民生福祉

保持就业稳定。

聚力“一老一小”。

改善居住条件。

做好社会保障。

#### （十）切实提高政府履职能力

加强政治建设。

严格依法行政。

转变工作作风。

## 二、2020 年中央一号文件考点梳理

21 世纪以来第 17 个指导“三农”工作的中央一号文件 2 月 5 日由新华社授权发布。

（从 2004 年 1 月开始，到目前中央发的以三农为主题的一号文件已经连续 17 次。）

这份文件题为《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》，全文共 5 个部分，包括：坚决打赢脱贫攻坚战；对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板；保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收；加强农村基层治理；强化农村补短板保障措施。

文件确定，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，**集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板**两大重点任务，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感、幸福感、

安全感，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

## 中共中央 国务院

### 关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见

（2020年1月2日）

党的十九大以来，党中央围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。农业农村改革发展的实践证明，党中央制定的方针政策是完全正确的，今后一个时期要继续贯彻执行。

**2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。**党中央认为，完成上述**两大目标任务**，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。小康不小康，关键看老乡。脱贫攻坚质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看“三农”工作成效。全党务必深刻认识做好2020年“三农”工作的特殊重要性，毫不松懈，持续加力，坚决夺取**第一个百年**奋斗目标的全面胜利。

**（“两个百年”：在新世纪新时代，经济和社会发展的战略目标是，到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面建成社会主义现代化强国。）**

做好2020年“三农”工作总的要求是，坚持以**习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，持续抓好**农业稳产保供**和**农民增收**，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众**获得感、幸福感、安全感**，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

#### 一、坚决打赢脱贫攻坚战

**（一）全面完成脱贫任务。**脱贫攻坚已经取得决定性成就，绝大多数贫困人口已经脱贫，现在到了**攻城拔寨、全面收官**的阶段。要坚持精准扶贫，以更加有力的举措、更加精细的工作，在普遍实现“**两不愁**”（**不愁吃，不愁穿**）基础上，全面解决“**三保障**”（**义务教育、基本医疗、住房安全有保障**）和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。进一步聚焦“**三区三州**”等深度贫困地区（“**三区**”是指**西藏、新疆南疆四地州和四省藏区**；“**三州**”是指**甘肃的临夏州、天津的凉山州和云南的怒江州**），瞄准突出问题和薄弱环节集中发力，狠抓政策落实。对深度贫困地区贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的县和行政村，要组织精锐力量**强力帮扶、挂牌督战**。对特殊贫困群体，要落实落细低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现**应保尽保**。各级财政要继续增加专项扶贫资金，**中央财政新增部分**主要用于“三区三州”等深度贫困地区。优化城乡建设用地**增减挂钩、扶贫小额信贷**等支持政策。深入推进抓党建促脱贫攻坚。

**（二）巩固脱贫成果防止返贫。**各地要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号。总结推广各地经验做法，健全监测预警机制，加强对**不稳定脱贫户、边缘户**的动态监测，将**返贫人口和新发生贫困人口**及时纳入帮扶，为巩固脱贫成果提供制度保障。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶贫，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。扩大贫困地区退耕还林还草规模。深化**扶志扶智**，激发贫困人口内生动力。

**（三）做好考核验收和宣传工作。**严把贫困退出关，严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，**确保脱贫成果经得起历史检验**。加强常态化督导，及时发现问题、督促整改。开展**脱贫攻坚普查**。扎实做好脱贫攻坚宣传工作，全面展现新时代扶贫脱贫壮阔实践，全面宣传扶贫事业历史性成就，深刻揭示脱贫攻坚伟大成就背后的制度优势，向世界讲好中国减贫生动故事。

**（四）保持脱贫攻坚政策总体稳定。**坚持**贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、**



**不搞监管。**强化脱贫攻坚责任落实，继续执行对贫困县的主要扶持政策，进一步加大**东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度**，稳定扶贫工作队队伍，强化基层帮扶力量。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。对已实现稳定脱贫的县，各省（自治区、直辖市）可以根据实际情况统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫。

**（五）研究接续推进减贫工作。**脱贫攻坚任务完成后，**我国贫困状况将发生重大变化，扶贫工作重心转向解决相对贫困**，扶贫工作方式由**集中作战**调整为**常态推进**。要研究建立**解决相对贫困的长效机制**，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定**脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接**的意见。

## **二、对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板**

**（六）加大农村公共基础设施建设力度。**推动“**四好农村路**”示范创建提质扩面（**四好**：要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好），启动**省域、市域**范围内示范创建。在完成具备条件的建制村通硬化路和通客车任务基础上，有序推进较大人口规模自然村（组）等**通硬化路建设**。支持**村内道路**建设和改造。加大成品油税费改革转移支付对农村公路养护的支持力度。加快**农村公路条例立法**进程。加强农村道路交通安全管理。完成“三区三州”和抵边村寨电网升级改造攻坚计划。基本实现**行政村光纤网络和第四代移动通信网络（4G）普遍覆盖**。落实农村公共基础设施管护责任，应由政府承担的管护费用纳入政府预算。做好村庄规划工作。

**（七）提高农村供水保障水平。**全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务。统筹布局农村饮水基础设施建设，在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设。有条件的地区将城市管网向农村延伸，推进**城乡供水一体化**。中央财政加大支持力度，补助中西部地区、原中



央苏区农村饮水安全工程维修养护。加强农村饮用水水源保护，做好水质监测。

**（八）扎实搞好农村人居环境整治。**分类推进农村**厕所革命**，东部地区、中西部城市近郊区等有基础有条件的地区要基本完成**农村户用厕所无害化改造**，其他地区实事求是确定目标任务。各地要选择适宜的技术和改厕模式，先搞试点，证明切实可行后再推开。全面推进**农村生活垃圾治理**，开展**就地分类、源头减量试点**。梯次推进农村生活污水治理，优先解决乡镇所在地和中心村生活污水问题。开展农村黑臭水体整治。支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进**“美丽家园”建设**。鼓励有条件的地方对农村人居环境公共设施维修养护进行补助。

**（九）提高农村教育质量。**加强**乡镇寄宿制学校建设**，统筹乡村小规模学校布局，改善办学条件，提高教学质量。加强乡村教师队伍建设，全面推行义务教育阶段教师**“县管校聘”**，有计划安排县城学校教师到乡村支教。落实中小学教师平均工资收入水平**不低于或高于当地公务员平均工资收入水平政策**，教师**职称评聘向乡村学校教师倾斜**，符合条件的乡村学校教师纳入当地政府住房保障体系。持续推进农村义务教育**控辍保学**专项行动，巩固义务教育普及成果。增加学位供给，有效解决农民工随迁子女上学问题。重视农村学前教育，多渠道增加**普惠性学前教育资源供给**。加强农村特殊教育。大力提升中西部地区乡村教师国家通用语言文字能力，加强贫困地区学前儿童普通话教育。扩大职业教育学校在农村招生规模，提高职业教育质量。

**（十）加强农村基层医疗卫生服务。**办好**县级医院**，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室，消除医疗服务空白点。稳步推进紧密型**县城医疗卫生共同体建设**。加强乡村医生队伍建设，适当简化本科及以上学历医学毕业生或经住院医师规范化培训合格的全科医生招聘程序。对应聘到中西部地区和艰苦边远地区乡村工作的应届高校医学毕业生，给予**大学期间学费补偿、国家助学贷款代偿**。允许各地盘活用好基层卫生机构现有编制资源，乡镇

卫生院可**优先聘用**符合条件的**村医**。加强基层疾病预防控制队伍建设，做好重大疾病和传染病防控。将**农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查**纳入基本公共卫生服务范围。

**（十一）加强农村社会保障。**适当提高**城乡居民基本医疗保险财政补助**和**个人缴费标准**。提高城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助经办服务水平，**地级市域范围内实现“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”**。加强农村低保对象动态精准管理，合理提高低保等社会救助水平。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展农村互助式养老，多形式建设**日间照料中心**，改善失能老年人和重度残疾人护理服务。

**（十二）改善乡村公共文化服务。**推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大**乡村文化惠民工程覆盖面**。鼓励城市文艺团体和文艺工作者定期送文化下乡。实施**乡村文化人才培养工程**，支持乡土文艺团组发展，扶持农村**非遗传承人、民间艺人收徒传艺**，发展优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化。保护好历史文化名镇（村）、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业文化遗产、古树名木等。以“**庆丰收、迎小康**”为主题办好**中国农民丰收节**。

**（十三）治理农村生态环境突出问题。**大力推进**畜禽粪污资源化利用**，基本完成大规模养殖场粪污治理设施建设。深入开展农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，推进秸秆综合利用。在长江流域重点水域实行**常年禁捕**，做好渔民退捕工作。推广黑土地保护有效治理模式，推进侵蚀沟治理，启动实施**东北黑土地保护性耕作行动计划**。稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用。继续实施**华北地区地下水超采综合治理**。启动农村水系综合整治试点。

### **三、保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收**

**（十四）稳定粮食生产。**确保粮食安全始终是治国理政的头等大事。粮食生产要稳字当头，稳政策、稳面积、稳产量。强化**粮食安全省长责任制**考核，各省（自治区、直辖市）2020年粮食播种面积和产量要保持基本稳定。进一步完善农业补贴政策。调整完善**稻谷、**

**小麦最低收购价政策**，稳定农民基本收益。推进**稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点**。加大对**大豆高产品种和玉米、大豆间作新农艺推广**的支持力度。抓好草地贪夜蛾等重大病虫害防控，推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。加大对产粮大县的奖励力度，优先安排农产品加工用地指标。支持产粮大县开展高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用，调剂收益按规定用于建设高标准农田。深入实施**优质粮食工程**。以北方农牧交错带为重点扩大粮改饲规模，推广种养结合模式。完善新疆棉花目标价格政策。拓展多元化进口渠道，增加适应国内需求的农产品进口。扩大优势农产品出口。深入开展农产品反走私综合治理专项行动。

**（十五）加快恢复生猪生产。**生猪稳产保供是当前经济工作的一件大事，要采取综合性措施，确保 2020 年年底前生猪产能基本恢复到**接近正常年份水平**。落实“省负总责”，压实“**菜篮子**”**市长负责制**，强化县级抓落实责任，保障猪肉供给。坚持补栏增养和疫病防控相结合，推动生猪标准化规模养殖，加强对中小散养户的防疫服务，做好饲料生产保障工作。严格落实扶持生猪生产的各项政策举措，抓紧打通环评、用地、信贷等瓶颈。纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪市”、“无猪县”问题。严格执行**非洲猪瘟疫情报告制度**和防控措施，加快疫苗研发进程。加强动物防疫体系建设，落实防疫人员和经费保障，在生猪大县实施**乡镇动物防疫特聘计划**。引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移，逐步减少活猪长距离调运，推进“**运猪**”向“**运肉**”转变。加强市场监测和调控，做好猪肉保供稳价工作，打击扰乱市场行为，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。支持**奶业、禽类、牛羊等生产**，引导优化肉类消费结构。推进水产绿色健康养殖，加强渔港建设和管理改革。

**（十六）加强现代农业设施建设。**提早谋划实施一批现代农业投资重大项目，支持项目及早落地，有效扩大农业投资。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点加快推进**高标准农田建设**，修编建设规划，合理确定投资标准，完善工程建设、验收、监督检查机制，

确保建一块成一块。如期完成**大中型灌区续建配套与节水改造**，提高防汛抗旱能力，加大农业节水力度。抓紧启动和开工一批**重大水利工程和配套设施建设**，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设。启动**农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程**。加强农产品冷链物流统筹规划、分级布局 and 标准制定。安排中央预算内投资，支持建设一批**骨干冷链物流基地**。国家支持**家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业**建设产地**分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工**等设施，对其在农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格。依托现有资源建设农业农村大数据中心，加快**物联网、大数据、区块链、人工智能（AI）、第五代移动通信网络（5G）、智慧气象**等现代信息技术在农业领域的应用。开展国家数字乡村试点。

**（十七）发展富民乡村产业。**支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展。加快建设**国家、省、市、县现代农业产业园**，支持**农村产业融合发展示范园**建设，办好农村**“双创”基地**。重点培育**家庭农场、农民合作社**等**新型农业经营主体**，培育农业产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将**小农户**融入农业产业链。继续调整优化农业结构，加强**绿色食品、有机农产品、地理标志农产品**认证和管理，打造**地方知名农产品品牌**，增加优质绿色农产品供给。有效开发农村市场，扩大**电子商务进农村覆盖面**，支持**供销合作社、邮政快递企业**等延伸乡村物流服务网络，加强村级电商服务站点建设，推动**农产品进城、工业品下乡**双向流通。强化全过程农产品质量安全和食品安全监管，建立健全追溯体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。引导和鼓励工商资本下乡，切实保护好企业合法权益。制定农业及相关产业统计分类并加强统计核算，全面准确反映农业生产、加工、物流、营销、服务等全产业链价值。

**（十八）稳定农民工就业。**落实涉企减税降费等支持政策，加大援企稳岗工作力度，放

宽失业保险稳岗返还申领条件，提高**农民工技能提升补贴标准**。农民工失业后，可在常住地进行**失业登记**，享受均等化公共就业服务。出台并落实保障**农民工工资支付条例**。以政府投资项目和工程建设领域为重点，开展农民工工资支付情况排查整顿，执行**拖欠农民工工资“黑名单”制度**，落实根治欠薪各项举措。实施家政服务、养老护理、医院看护、餐饮烹饪、电子商务等技能培训，打造区域性劳务品牌。鼓励地方设立**乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位**。开展新业态从业人员职业伤害保障试点。深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的**返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围**。

#### 四、加强农村基层治理

**（十九）充分发挥党组织领导作用。**农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。要认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，组织群众发展乡村产业，增强集体经济实力，带领群众共同致富；动员群众参与乡村治理，增强主人翁意识，维护农村和谐稳定；教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风；密切联系群众，提高服务群众能力，把群众紧密团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。全面落实**村党组织书记县级党委备案管理制度**，建立村“两委”成员县级联审常态化机制，持续整顿软弱涣散村党组织，发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。严格村党组织书记监督管理，建立健全党委组织部门牵头协调，民政、农业农村等部门共同参与、加强指导的村务监督机制，全面落实“四议两公开”（“四议”：党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”：决议公开、实施结果公开。）。加大农村基层巡察工作力度。强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，形成监督合力。加大在青年农民中发展党员力度。持续向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村**派驻第一书记**。加强村级组织运转经费保障。健全激励**村干部干事创业机制**。选优配强乡镇领导班子特别是



**乡镇党委书记。**在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。

**（二十）健全乡村治理工作体系。**坚持县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到乡镇和村，提高乡村治理效能。**县级是“一线指挥部”**，要加强统筹谋划，落实领导责任，强化大抓基层的工作导向，增强群众工作本领。建立**县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度**。**乡镇是为农服务中心**，要加强管理服务，整合审批、服务、执法等方面力量，建立健全统一管理服务平台，实现一站式办理。充实农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、民生保障、社会服务等工作力量。**行政村是基本治理单元**，要强化自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，推广乡村治理创新性典型案例经验。注重发挥**家庭家教家风**在乡村治理中的重要作用。

**（二十一）调处化解乡村矛盾纠纷。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，（60年代形成的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的经验，习近平指示，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。）进一步加强人民调解工作，做到**小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交**。畅通农民群众诉求表达渠道，及时妥善处理农民群众合理诉求。持续整治侵害农民利益行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境污染等方面矛盾。推行领导干部特别是**市县领导干部定期下基层接访制度**，积极化解信访积案。组织开展“**一村一法律顾问**”等形式多样的法律服务。对直接关系到农民切身利益、容易引发社会稳定风险的重大决策事项，要先进行风险评估。

**（二十二）深入推进平安乡村建设。**推动**扫黑除恶专项斗争**向纵深推进，严厉打击非法侵占农村集体资产、扶贫惠农资金和侵犯农村妇女儿童人身权利等违法犯罪行为，推进反腐



败斗争和**基层“拍蝇”**，建立防范和**整治“村霸”**长效机制。依法管理农村宗教事务，制止非法宗教活动，防范邪教向农村渗透，防止封建迷信蔓延。加强农村社会治安工作，推行网格化管理和服务。开展农村假冒伪劣食品治理行动。打击制售假劣农资违法违规行为。加强农村防灾减灾能力建设。全面排查整治农村各类安全隐患。

## 五、强化农村补短板保障措施

**（二十三）优先保障“三农”投入。**加大中央和地方财政“三农”投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。地方政府要在一般债券支出中安排一定规模支持符合条件的易地扶贫搬迁和乡村振兴项目建设。各地应有序扩大用于支持**乡村振兴的专项债券**发行规模。中央和省级各部门要根据补短板的需要优化涉农资金使用结构。按照“取之于农、主要用之于农”要求，抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围进一步提高农业农村投入比例的意见。调整完善农机购置补贴范围，赋予省级更大自主权。研究本轮草原生态保护补奖政策到期后的政策。强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励，给予低成本资金支持，提高风险容忍度，优化精准奖补措施。对机构法人在县域、业务在县域的金融机构，适度**扩大支农支小再贷款额度**。深化农村信用社改革，坚持县域法人地位。加强考核引导，合理提升资金外流严重县的存贷比。鼓励商业银行发行“**三农**”、**小微企业**等专项金融债券。落实农户小额贷款税收优惠政策。符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。合理设置**农业贷款期限**，使其与农业生产周期相匹配。发挥全国农业信贷担保体系作用，做大面向新型农业经营主体的担保业务。推动**温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权**依法合规**抵押融资**。稳妥扩大农村普惠金融改革试点，鼓励地方政府开展**县域农户、中小企业信用**等级评价，加快构建线上线下相结合、“银保担”风险共担的普惠金融服务体系，推出更多免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品。抓好农业保险保费补贴政策落实，

督促保险机构及时足额理赔。优化“**保险+期货**”试点模式，继续推进农产品期货期权品种上市。

**（二十四）破解乡村发展用地难题。**坚守**耕地和永久基本农田保护红线**。完善乡村产业发展用地政策体系，明确用地类型和供地方式，实行分类管理。将农业种植养殖配建的**保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房**等辅助设施用地纳入**农用地**管理，根据生产实际合理确定辅助设施用地规模上限。**农业设施用地可以使用耕地**。强化农业设施用地监管，严禁以农业设施用地为名从事非农建设。开展乡村全域土地综合整治试点，优化农村生产、生活、生态空间布局。在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。新编县乡级国土空间规划应安排**不少于 10%的建设用地指标**，重点保障乡村产业发展用地。省级制定土地利用年度计划时，应安排**至少 5%新增建设用地指标**保障乡村重点产业和项目用地。农村集体建设用地可以通过**入股、租用**等方式直接**用于发展乡村产业**。按照“放管服”改革要求，对农村集体建设用地审批进行全面梳理，简化审批审核程序，下放审批权限。推进乡村建设审批“多审合一、多证合一”改革。抓紧出台支持农村一二三产业融合发展用地的政策意见。

**（二十五）推动人才下乡。**培养更多**知农爱农、扎根乡村**的人才，推动更多科技成果应用到田间地头。畅通各类人才下乡渠道，支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。整合利用农业广播学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，加快构建高素质农民教育培训体系。落实县域内人才统筹培养使用制度。有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。**城市中小学教师、医生晋升高级职称前**，原则上要有**1 年以上农村基层工作服务经历**。优化涉农学科专业设置，探索对急需紧缺涉农专业实行“**提前批次**”录取。抓紧出台推进乡村人才振兴的意见。

**（二十六）强化科技支撑作用。**加强**农业关键核心技术**攻关，部署一批重大科技项目，

抢占科技制高点。加强农业生物技术研发，大力实施种业自主创新工程，实施**国家农业种质资源保护利用工程**，推进南繁科研育种基地建设。加快大中型、智能化、复合型农业机械研发和应用，支持丘陵山区农田宜机化改造。深入实施科技特派员制度，进一步发展壮大科技特派员队伍。采取长期稳定的支持方式，加强现代农业产业技术体系建设，扩大对特色优势农产品覆盖范围，面向农业全产业链配置科技资源。加强农业产业科技创新中心建设。加强**国家农业高新技术产业示范区、国家农业科技园区**等创新平台基地建设。加快现代气象为农服务体系建设。

**（二十七）抓好农村重点改革任务。**完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，在试点基础上研究制定延包的具体办法。鼓励发展多种形式适度规模经营，健全面向小农户的农业社会化服务体系。制定农村集体经营性建设用地入市配套制度。严格农村宅基地管理，加强对乡镇审批宅基地监管，防止土地占用失控。扎实推进**宅基地使用权确权登记颁证**。以探索**宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”**为重点，进一步深化农村宅基地制度改革试点。全面推开**农村集体产权制度改革**试点，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作。探索拓宽农村集体经济发展路径，强化集体资产管理。继续深化供销合作社综合改革，提高为农服务能力。加快推进**农垦、国有林区林场、集体林权制度、草原承包经营制度、农业水价**等改革。深化农业综合行政执法改革，完善执法体系，提高执法能力。

做好“三农”工作，关键在党。各级党委和政府要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻党的十九届四中全会精神，把**制度建设和治理能力建设**摆在“三农”工作更加突出位置，稳定农村基本政策，完善新时代“三农”工作制度框架和政策体系。认真落实《中国共产党农村工作条例》，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持**农业农村优先发展**，强化**五级书记抓乡村振兴**责任，落实县委书记主要精力抓“三农”工作要

求，加强党委农村工作机构建设，大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，提高农村干部待遇。坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和“一刀切”。把党的十九大以来“**三农**”政策贯彻落实情况作为**中央巡视**重要内容。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、锐意进取，埋头苦干、扎实工作，坚决打赢脱贫攻坚战，加快补上全面小康“三农”领域突出短板，为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出应有的贡献！

### 三、打赢脱贫攻坚战

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，意味着今年必须全部脱贫，所以脱贫攻坚是今年政府工作的重中之重，也是遴选的考察重点，预计主要会以案例分析题、公文写作题考察，会考到关于脱贫目前存在的问题及应对的措施、或对脱贫攻坚成果的总结报告及宣传稿。

建议考生仔细阅读全文，学习官方的讲话稿怎么写，讲话稿也是遴选考试的重点题型，平时可以多研读总书记、省委书记、省长等讲话稿，并试着仿写，可以锻炼自己的讲话稿水平，考试的时候即可得心应手。

另外，总书记讲话中提到的扶贫问题及措施是最新、最权威的，要认真研读总结，不建议去看些片面的东西或过时的消息。

#### 存在的问题

##### 1、剩余脱贫攻坚任务艰巨

全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫，其中老年人、患病者、残疾人的比例高。

##### 2、新冠肺炎疫情带来新的挑战

一是外出务工受阻；二是扶贫产品销售和产业扶贫困难；三是扶贫项目停工；四是帮扶工作受到影响。

### **3、巩固脱贫成果难度很大**

已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。

### **4、脱贫攻坚工作需要加强**

一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。

### **应对的措施**

#### **1、聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案**

瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，对未摘帽的贫困县、贫困村实施挂牌督战，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。同时要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。

#### **2、要落实分区分级精准防控策略**

在统筹防控疫情的同时，优先支持贫困劳动力务工就业，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员；切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题；加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。

#### **3、多措并举巩固成果**

要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会；要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要

注重长期培育和支持；继续坚持支持扶贫小额信贷对贫困群众发展生产；要加大对易地扶贫搬迁后续扶持力度。

#### **4、保持脱贫攻坚政策稳定**

严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求；加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户加强监测，提前采取帮扶。

#### **5、要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫**

扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。

#### **6、接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接**

推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

#### **7、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导**

增加专项扶贫资金规模；深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫；坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等，确保基层干部全身心投入到脱贫攻坚工作中。

### **习近平在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话**

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

刚才，怒江州、和田地区、兰考县、大化县、赫章县的5位同志作了发言，讲得都很好，各省区市的书面材料我也都看了。总的看，党中央关于脱贫攻坚的



决策部署得到全面贯彻落实，各方面工作成效显著，大家对打赢脱贫攻坚战充满信心。

2015 年以来，我就打赢脱贫攻坚战召开了 7 个专题会议。2015 年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016 年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017 年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018 年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019 年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，每次围绕一个主题，同时也提出面上的工作要求。每次座谈会前，我都先到贫困地区调研，实地了解情况，听听基层干部群众意见，根据了解到的情况，召集相关省份负责同志进行工作部署。

今年年初，我就考虑结合到外地考察，把有关地方特别是还没有摘帽的贫困县所有负责同志都请到一起开个会，研究决战脱贫攻坚工作部署。新冠肺炎疫情发生后，也考虑过等疫情得到有效控制后再到地方去开，但又觉得今年满打满算还有不到 10 个月的时间，按日子算就是 300 天，如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃，疫情又增加了难度，必须尽早再动员、再部署。

这次座谈会是所有省区市主要负责同志都参加，中西部 22 个向中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，目的就是动员全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

下面，我讲几点意见。

#### 一、我国脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。目前看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。

第一，脱贫攻坚目标任务接近完成。我国从上世纪 80 年代开始扶贫，有两个基本情况。一个是以当时的扶贫标准，贫困人口减到 3000 万左右就减不动了，另一个是戴贫困县帽子的越扶越多。这次脱贫攻坚扭转了这种趋势。贫困人口从 2012 年年底的 9899 万人减到 2019 年年底的 551 万人，贫困发生率由 10.2% 降至 0.6%，连续 7 年每年减贫 1000 万人以上。到今年 2 月底，全国 832 个贫困县中

已有 601 个宣布摘帽，179 个正在进行退出检查，未摘帽县还有 52 个，区域性整体贫困基本得到解决。

第二，贫困群众收入水平大幅度提高。我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，自主脱贫能力稳步提高。2013 年至 2019 年，832 个贫困县农民人均可支配收入由 6079 元增加到 11567 元，年均增长 9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高 2.2 个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由 2015 年的 3416 元增加到 2019 年的 9808 元，年均增幅 30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

第三，贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8 万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到 99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到 98%，960 多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠颠簸簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，一些贫困群众一年也吃不上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。

第四，贫困地区经济社会发展明显加快。我们坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

第五，贫困治理能力明显提升。我们推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层

组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出 25.5 万个驻村工作队、累计选派 290 多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗 91.8 万，特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快速成长。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，这同他们经受了这几年脱贫工作历练是分不开的。

第六，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有 1 亿左右贫困人口实现脱贫，提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。国际社会对中国减贫方案是高度赞扬的。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。在共建“一带一路”国际合作中，许多发展中国家希望分享中国减贫经验。我同许多国家领导人或国际组织主要负责人见面时，他们都肯定中国减贫成就。

总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。在这里，我代表党中央，向大家并通过你们向广大脱贫攻坚战线的同志们，致以诚挚的问候！

## 二、高度重视打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

我多次讲，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。

——剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低，一些农村危房改造质量不高，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到 45.7%。

——新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在这样几个方面。一是外出务工受阻。据国务院扶贫办统计，2019年全国有2729万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。现在，一些贫困劳动力外出务工受到影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

——巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。据各地初步摸底，已脱贫人口中有近200万人存在返贫风险，边缘人口中还有近300万存在致贫风险。

——脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，我去年在重庆座谈会上讲出了问题。但是，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别地区“一发了之”、“一股了之”、“一分了之”问题仍未得到有效解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。

从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响。我们必须采取有效措施，将疫情的影响降到最低。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

### 三、确保高质量完成脱贫攻坚目标任务

关于脱贫攻坚战最后一年的工作，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署，各地区各部门要抓好贯彻落实。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困



人口如期脱贫，对 52 个未摘帽贫困县和 1113 个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

第三，多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组去年年底组织各地对已脱贫的 9300 多万人口开展了全面排查，查找了漏洞缺项，要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近 200 万和存在致贫风险的近 300 万人群实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持。这几年，扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用，要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁 960 多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁 500 万非贫困人口，相当于一个中等国家的人口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四，保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保

持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

第五，严格考核开展普查。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑，确保经得起历史和人民检验。

第六，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作，中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕。有条件的地方，也可以结合实际先做起来，为面上积累经验。

#### 四、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状，承诺了就要兑现。时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益，用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。当前，最突出的任务是帮助中西部地区降低疫情对脱贫攻坚的影响，在劳务协作上帮、在消费扶贫上帮。长远



看，东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。

脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事。对善意的批评、意见、建议要认真听取，及时改进工作，解决问题。对恶意攻击、炒作放大个别问题影响脱贫攻坚工作大局的，要坚决依法制止。

同志们！脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！

#### **四、“海河英才”助力“双战双赢”**

##### **来源出处：**

为对冲疫情影响，助力企业加速复工复产，增强“海河英才”品牌影响力，进一步提升人才服务水平，促进我市新动能引育和高质量发展，实现疫情防控和经济社会发展“双战双赢”，近日，天津市人才办、市人社局、市科技局、市科协联合主办了2020年“海河英才”服务月活动。日前，市人社局召开了“海河英才”服务月视频启动仪式，部署了服务月活动重点任务，发布了《天津市“项目+团队”支持服务实施办法（试行）》，介绍了“天下英才，津等你来”百场“海

河英才”云聘会安排，市人才办主任和各位副主任，服务月各主办单位相关负责同志及各区相关职能部门负责人在 21 个分会场参加。

### 具体做法：

一是突出“海河英才”品牌。“海河英才”行动计划实施两年来，我市引才步伐明显加快，人才工作整体影响力明显提升，城市人才竞争力明显增强。本次服务月各项活动设计上均体现了“海河英才”概念，全方位提升“海河英才”计划在政策创新、服务载体、服务内容、服务模式等方面的品牌优势，推动我市人才工作再上新水平，充分营造“天下才天津用”的良好氛围。

二是突出开展“云活动”。按照市委市政府关于“多开展‘云活动’，对冲疫情影响”的要求，本次服务月将全面利用“云、网、线上”载体开展招才引智活动 200 多场，打出服务企业和人才的组合拳，为快速推进企业复工复产提供有力人才支撑。

三是突出引育新动能。本次服务月活动，在新动能产业人才引育、“项目+团队”合作、人才服务保障等方面安排了一系列活动，将服务企业上千家、人才逾万人，进一步推动高科技企业加快集聚高端人才，助力我市高质量发展。

“海河英才”行动计划推行以来，本市积极实施人才强市战略，大力、大胆、大方、大气地引才聚才。今天下午，在第三届世界智能大会闭幕会上，天津市发展和改革委员会副主任刘东水发布一年来“海河英才”引进各类人才 15.6 万人，在破解人才政策“碎片化”、加快集聚高端人才、提高政策落地效率、优化服务保障、着力提升人

才归属感等方面取得了积极成效。

### **成果成效：**

“海河英才”行动计划推出一系列引才聚才改革创新举措，使天津城市人才竞争力明显增强，各类人才争涌津门的态势已经显现。从引进数量看，截至 2019 年一季度末，引进各类人才 15.6 万人，平均年龄 31 岁。从人才分布看，人工智能、生物医药等战略性新兴产业领域引进人才聚集度提高，约占引才总量的 18%。从人才结构看，新全职引进两院院士、长江学者、杰出青年科学基金获得者等领军人才 24 人，引进博士、博士后等青年后备人才 900 多人。

“‘海河英才’行动计划聚焦顶尖人才、领军人才、高端人才、青年人才，将原来分布在不同部门针对同一类人才的政策进行了系统整合，整合率达到 80%以上。新集成的政策明确了主管部门、办理程序和申报要件，实行一单申报、一口受理，比较好地解决了政策重叠、多头治理的问题，强化了人才政策整体功效。”刘东水说：“围绕不同类别人才的特殊需求，在引育领军人才、服务高层次人才等 8 个方面，精准提出了研发平台建设、初创企业扶持、成果转化奖励等 30 项创新措施，为人才创新创业提供了更加高效便捷的服务。”

“海河英才”行动计划牢固树立“产业第一、企业家老大”理念。先后两批认定天地伟业等 210 家战略性新兴产业领军企业，对企业急需引进的人才，只要董事长签字认可，政府照单全收、办理人才落户手续。及时帮助企业解决工作中的困难和问题，促进营商环境优化，激发企业家在津投资的热情。目前，企业已通过此渠道引进急需紧缺

人才 2400 多人。

为提高政策落地效率，“海河英才”行动计划同步印发 14 个实施细则，绘制 80 幅经办流程图，开发了政策一点通 APP，方便人才了解自己属于哪一类、能享受什么政策、“去哪办、怎么办”，使政策一出台就能用、就管用。此外，依托引进人才“绿卡”服务功能，运用“互联网+”，整合服务事项、精简材料要件、优化办理程序，实现资源的集成共享，明显提升了人才服务效率，聚焦人才最关切的问题，提供交通、医疗、住房等配套服务保障，消除人才在津发展的后顾之忧。

## **五、促进跨境贸易便利化专项行动，优化营商环境**

### **基本情况：**

疫情爆发以来，我们深入贯彻习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话和指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署和市委、市政府工作要求，统筹推进疫情防控和商务（口岸）发展，全力以赴做好“六稳”工作。口岸各部门围绕精减单证、优化流程、简化手续、提效降费等方面出台一系列促进跨境贸易便利化的改革措施，努力营造更富效率、更加开放、更具便利的口岸营商环境，不断增强企业获得感。

### **具体措施：**

#### **一、完善工作机制，强化联动协作，构建优化营商环境合力**

一是强化天津口岸部门协同联动。2019 年 12 月底，金湘军副市长主持召开我市专项行动部署会，充实工作专班人员，完善商务（口

岸）、海关、发改、财政、交通、市场监管、公安交管、海事、天津港集团等九部门联动工作机制。制发工作方案，细化海关总署工作任务，梳理出重点任务清单，各责任部门协同联动，同步推动落实。

二是强化京津联动，深化两地合作。京津两地形成“两座城市、一支队伍”，不断深化对接合作。今年，在金湘军副市长率天津工作专班赴北京与王红副市长及相关部门开展工作对接后，京津跨境贸易工作专班集中工作，落实市长对接会部署。明确各项重点工作时间表、路线图，研究联合行动方案、重点企业服务方案、培训方案。

## 二、对标国际先进水平，结合口岸实际，推出改革创新举措

一是对照世界银行营商环境评价指标体系，对标新加坡、韩国、日本等先进海运经济体，研究推进改革。疫情防控期间，两地商务（口岸）、海关四部门对外联合发布了《关于深入优化京津口岸营商环境进一步促进跨境贸易便利化若干措施的公告》（京津联合公告第6号）和《关于深化京津口岸营商环境改革进一步促进跨境贸易便利化若干措施的公告》（京津联合公告第7号），出台42项便利化措施。

二是结合天津口岸实际，将深化进口货物“船边直提”，实施出口货物“抵港直装”，支持企业应用“码头集港”作业模式工作纳入市政府“惠企21条”措施。在做好疫情防控的前提下，天津海关、天津港、交通运输委、商务局（口岸）等部门全力支持企业复工复产，促进通关便利化，支持帮助进出口企业应对疫情，渡过难关。同时，市商务局会同中国进出口银行天津分行、司法局、律师协会等单位分别出台加强出口信用保险支持、为中小外贸企业提供应对疫情影响专



项国际贸易法律咨询服务等惠企助企政策。

### 三、广泛开展政策宣传和企业对接服务

市商务局会同天津海关、天津港集团分别与北京市商务局、北京海关、滨海新区商务局、天津报关协会等单位联合开展 5 场线上政策宣讲会，采取线上模式开展对企政策培训辅导工作，共计 513 名企业代表在线参加培训。市商务局还联合市人社局、市国税局、天津海关、市贸促会、天津港集团、中信保天津分公司、中国银行天津分行等共同开设商务政策系列讲座微课堂，在市商务局官网陆续播出。深入天津国际贸易与航运服务中心和新港海关现场业务窗口调研，检查落实疫情防控、通关服务保障和政策宣介等工作。口岸部门开展对企“一对一”政策服务，确定“一对一”政策服务企业 341 家，对企联络人员 115 人，帮助企业克服疫情影响，有序复工复产。持续关注解决港口效率提升、港口费用降低、服务水平提升、政策支持加强等问题。

营商环境没有最好，只有更好。优化营商环境永远在路上。天津口岸各部门将协同联动、携手并进，深入了解企业通关问题和诉求，及时为企业纾困解难，在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，努力营造更加安全、高效、便捷、公开、透明、可预期的口岸营商环境。

## 六、一体化在线政务服务平台建设

工作目标：

加快建设全市一体化在线政务服务平台，对接融合各级各部门业



务办理系统，推进政务服务平台规范化、标准化、集约化建设和互联互通，形成全市政务服务“一张网”。优化政务服务流程，精简办事环节，有效汇聚政务服务数据资源，实时自动归集政务服务数据，线上线下融合互通，全过程留痕、全流程监管，推动跨区域、跨部门、跨层级协同办理，全城通办、就近能办、异地可办，打造“智能政府、便利天津”，全面实现“一网通办”，切实提高政务服务的效率和质量，打造国际一流、全国最优的营商环境。

### **工作原则：**

加强顶层设计，搞好统筹规划。从服务全市“放管服”改革的大局出发，做好顶层设计，整合各类政务服务资源，构筑建设集约化、管理规范化的在线平台顶层架构，完善统筹协调工作机制，强化标准规范，推进政务服务事项、办事流程、数据交换等方面标准化建设。

创新服务理念，实现协同共享。坚持政务服务上网是原则、不上网是例外，联网是原则、孤网是例外，推动政务服务与大数据、云计算、人工智能、物联网等技术深度融合，充分发挥天津网上办事大厅唯一入口作用，以数据共享为基础，深入推进“网络通”、“数据通”、“业务通”，加强各类政务信息资源跨地区、跨部门、跨层级、跨业务系统互联互通、信息共享和业务协同。

优化服务流程，提高办事效率。坚持问题导向和需求导向，着力解决本市在“互联网+政务服务”方面存在的短板，聚焦企业和群众办事的“难点”、“堵点”、“痛点”，充分运用互联网和信息化发

展成果，优化政务服务流程，创新服务方式，强化一体化在线政务服务平台功能，推动政务服务更加便利高效，切实提升企业和群众体验感、获得感、满意度。

加快平台建设，分步推进实施。根据全国一体化在线政务服务平台相关建设标准和要求，坚持整体设计、分步实施，有计划、有步骤地加快推进全市一体化在线政务服务平台建设，全面落实各项改革任务，全面实现政务服务“一网通办”，为企业和群众提供个性化、有特色的政务服务。

强化安全保障，提高风险防控。严格落实信息网络安全有关法律法规和规范性文件要求，健全管理制度，落实主体责任，强化网络安全规划、安全建设、安全监测和安全态势感知分析，健全安全通报机制，加强综合防范，积极运用安全可靠技术产品，推动安全与应用协调发展，强化平台安全保障系统和风险防控能力，筑牢平台建设和网络安全防线，确保政务网络和数据信息安全，做到安全措施同步规划、同步建设、同步使用。

#### **具体措施：**

规范政务服务事项。按照国家统一标准，编制行政权力事项目录清单，推动实现同一事项名称、编码、依据、类型等基本要素在国家、市、区、街道（乡镇）四级统一。全面梳理各类公共服务事项，编制公共服务事项清单及办事指南，逐步推进公共服务事项规范化。

优化政务服务流程。按照“一网通办”要求，进一步优化政务服务流程，依托政务服务平台统一身份认证、信息交换、电子印章、电

子证照等基础支撑，推动证照、办事材料、数据资源共享互认，压缩办理环节、精简办事材料、缩短办理时限，实现更多政务服务事项的申请、受理、审查、决定、证照制作、决定公开、收费、咨询等环节全流程在线办理。在企业开办、工程建设项目审批、不动产登记等重点领域，推行一张清单告知、一张表单申报、一个窗口受理、一个标准办理、一个平台流转。积极推进多证合一、多图联审、多规合一、告知承诺、以函代证、容缺受理、联审联办等创新措施，通过流程优化、系统整合、数据共享、业务协同，实现审批更简、监管更强、服务更优，推动更多政务服务事项实现“一窗受理、一次办成”。

融合线上线下服务。依托“政务一网通”平台，推进线上线下深度融合，推动政务服务整体联动、全流程在线，做到线上线下一套服务标准、一个办理平台。推动政务服务事项清单、办事指南、办理状态等相关信息在“政务一网通”平台、移动终端、实体大厅、政府网站和第三方互联网入口等服务渠道同源发布。推动政务服务平台和便民服务站向乡镇（街道）、村（社区）延伸。

推广移动政务服务。以公安、人社、教育、卫生健康、民政、住房城乡建设等领域为重点，积极推进覆盖范围广、应用频率高的政务服务事项向移动端延伸，推动实现更多政务服务事项“掌上办”、“指尖办”。加快建设完善“政务一网通”平台移动端，按照国家政务服务平台移动端建设指引，明确功能定位、设计展现、应用接入、安全防护、运营保障等内容和要求，指导各区和各市级部门集约建设、规范管理。加强对移动端的日常监管，强化注册认证、安全检测、安全

加固、应用下载和使用推广等规范管理。充分发挥“两微一端”等政务新媒体优势，同时积极利用第三方平台不断拓展政务服务渠道，提升政务服务便利化水平。

## 第六部分 遴选公文写作范例

### 一、通知

关于印发《碳排放权交易有关会计处理暂行规定》的通知

财会〔2019〕22号

国务院有关部委、有关直属机构，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局，财政部各地监管局，有关单位：

为配合我国碳排放权交易的开展，规范碳排放权交易相关的会计处理，根据《中华人民共和国会计法》和企业会计准则等相关规定，我们制定了《碳排放权交易有关会计处理暂行规定》，现予印发。

执行中有何问题，请及时反馈我部。

附件：碳排放权交易有关会计处理暂行规定

财政部

2019年12月16日

### 二、请示

关于扩大扬州市政府企业应急专项资金转贷范围的请示

扬财金〔2017〕13号

市政府：

按照“扬州市政府企业应急专项资金管理办法”（扬府办发[2016]131号）精神，只要贷款银行出具同意再贷款承诺书，扬州市域内的所有企业都可申请应急专项资金。但该办法所指贷款银行仅覆盖扬州市域内的所有商业银行。为满足部分企业市域外银行贷款的转贷需求，建议将扬州市政府企业应急专项资金转贷范围扩大到在我市有分支机构的市外银行。

特此请示。

扬州市财政局

2017年4月11日

### 三、报告

#### 关于“放管服”改革工作情况的自查报告

××市政府：

近年来，××县按照“简政放权、放管结合、优化服务”的总体要求，紧紧围绕省市关于推进简政放权放管结合转变政府职能工作的有关要求，强化组织领导，强化工作责任，强化措施落实，有力有序推进各项改革工作，进一步激发了市场活力和社会创造力。现将全县“放管服”改革工作进展情况报告如下：

##### 一、改革任务完成情况

- （一）行政审批改革成果丰硕。……。
- （二）投资审批改革不断深化。……。
- （三）职业资格改革力度加大。……。
- （四）收费清理改革及时到位。……。
- （五）科教文卫体制改革稳步推进。……。

##### 二、存在问题和不足

近年来，通过不断地探索实践，“放管服”改革工作取得了一定成效，但对照上级要求、群众期盼和新形势下的新目标、新任务，还存在一些问题和不足：

- （一）事中事后监管方面。……。
- （二）数据共享方面。……。
- （三）监管执法难度加大。……。
- （四）工作机制还需进一步理顺。……。

### 三、深化“放管服”改革的意见建议

一是建议……。二是建议……。

下一步，我们将以此次检查评估工作为契机，进一步坚定信心、攻坚克难，继续深入推进各项改革，进一步转变政府职能、激发社会活力，努力为全县发展发挥积极作用。

××县政府

××年×月×日

## 四、批复

### 国务院关于同意在石家庄等 24 个城市设立 跨境电子商务综合试验区的批复

国函〔2019〕137 号

天津市、天津市、内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省、江苏省、浙江省、天津市、福建省、江西省、天津市、天津市、湖北省、湖南省、广东省、天津市、青海省、宁夏回族自治区人民政府，商务部：

你们关于设立跨境电子商务综合试验区的请示收悉。现批复如下：

一、同意在石家庄市、太原市、赤峰市、抚顺市、珲春市、绥芬河市、徐州市、南通市、温州市、绍兴市、芜湖市、福州市、泉州市、赣州市、济南市、烟台市、洛阳市、黄石市、岳阳市、汕头市、佛山市、泸州市、海东市、银川市等 24 个城市设立跨境电子商务综合试验区，名称分别为中国（城市名）跨境电子商务综合试验区，具体实施方案由城市所在地省级人民政府分别负责印发。

二、跨境电子商务综合试验区（以下简称综合试验区）建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，按照党中央、国务院决策部署，持续深化“放管服”改革，积极适应产业革命新趋势，复制推广前三批综合试验区成熟经验做法，对跨境电子商务零售出口试行增值税、消费税免税等相关政策，积极开展探索创新，推动产业转型升级，开展品牌建设，推动国际贸易自由化、便利化和业态创新，为推动全国跨境电子商务健康发展探索新经验、新做法，推进贸易高质量发展。同时，



要保障国家安全、网络安全、交易安全、国门生物安全、进出口商品质量安全和有效防范交易风险，坚持在发展中规范、在规范中发展，为各类市场主体公平参与市场竞争创造良好的营商环境。

三、有关省（自治区）人民政府要切实加强对综合试验区建设的组织领导，健全机制、明确分工、落实责任，有力有序有效推进综合试验区建设发展。要按照试点要求，因地制宜，突出本地特色和优势，尽快完善具体实施方案并抓好组织实施。要进一步细化先行先试任务，突出重点，创新驱动，充分发挥市场配置资源的决定性作用，有效引导社会资源，合理配置公共资源，扎实推进综合试验区建设。要建立健全跨境电子商务信息管理机制，根据有关部门的管理需要，及时提供相关电子信息。要定期向商务部等部门报送工作计划、试点经验和成效，努力在健全促进跨境电子商务发展的体制机制、推动配套支撑体系建设等方面取得新进展、新突破。各综合试验区建设涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。

四、国务院有关部门要按照职能分工，加强对综合试验区的协调指导和政策支持。按照鼓励创新、包容审慎的原则，坚持问题导向，深入调查研究，创新政策措施，加强沟通协作，进一步为综合试验区发展营造良好的环境。对具备监管条件的综合试验区，研究纳入跨境电子商务零售进口试点范围。商务部要牵头做好统筹协调、跟踪分析和督促检查，适时对各综合试验区试点成果进行评估，会同有关部门及时总结推广试点经验，重大问题和情况及时报告国务院。

国务院

2019年12月15日

## 五、函

关于制作化工（危险化学品）安全监管白皮书的函

扬安监函〔2019〕1号

各县（市、区）、化工园区安监局，市经济技术开发区、生态科技新城、蜀冈-瘦西湖风景名胜区安环局：

为进一步更新全市化工（危险化学品）基础数据，完善基础台账资料，市局

拟编制 2018 年化工（危险化学品）安全监管白皮书，现就有关事项通知如下：

一、指定专人负责。各县（市、区、功能园区）安监（环）局要指定专人负责，保持联系畅通，确保及时沟通。

二、明确编制内容。各县（市、区、功能园区）白皮书的框架内容以 2016 年白皮书为蓝本，新增《危险化学品生产企业基本情况表 1—1》，B1 等表进行了适当调整，所有数据截止到 2018 年底。简介中区域概况进行适当缩略。

三、认真核实数据。简介中基本情况汇总要与表格数据准确对应。表格内各要素或不同表格间有关联的数据，要认真核实，逻辑正确。已明确的数量单位按要求填写，未明确的要标明数量单位。表格中不涉及的栏内统一划小横线，不留空白。

四、及时编制上报。各地白皮书（简介、C13 表、B 表、A 表）电子版于 2019 年 2 月 20 日前报市局，纸质版 2 份于 2019 年 3 月中旬报市局。

联系人：王鑫联系电话：18952576336。

扬州市安全生产监督管理局

2019 年 1 月 8 日

## 六、纪要

### 市政府专题工作会议会议纪要

7 月 19 日，市委副书记、市长钱三雄召集市发展改革委、市经信局、市民政局、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市审计局、市国资委、市政务办、市金融办、市法院、市税务局、市城市集团、市交通集团、市产业集团、湖州银行、市不动产登记服务中心、吴兴区政府、南浔区政府和南太湖新区管委会等单位负责人召开市政府专题会议，就市本级政府债务化解，全市破产倒闭企业土地、房产等资产资源收购，农村集体资产资源公开出让与盘活利用，国有企业所属资产资源招拍挂等工作进行了专题研究，副市长项乐民、市政府秘书长徐晏平参加会议。市政府副秘书长丁泉观、朱荣伟、陆利明、顾国良，市政府研究室副主任杨雪伟、市政府督查室主任姚宏列席会议。

会议指出，防范化解地方政府性债务风险是落实中央和省委省政府决策部署

的重大政治任务，也是推动高质量赶超发展必须守牢的底线。各级各有关部门要在坚决堵住“后门”的基础上，着力开大“前门”，尤其要进一步创新举措，积极运用阳光透明的市场化手段，大力推进破产倒闭企业土地房产收储利用，国有和农村集体资产资源出让盘活，切实推动各类低效闲置资产资源发挥出更大的经济效益、社会效益。做好下一步工作，会议强调：

第一，要高度重视当前防范化解政府性债务领域存在的风险，按照“吃透政策、把住关口、合规争取、防范风险”的要求，进一步强化底线思维，加快补齐短板，统筹做好隐性债务化解、平台市场化转型、“乡镇关闸门”等工作，继续打好“控总量、盘资产、展期限、降成本、去风险”化债组合拳，尤其要加强对“浙里投”“浙金中心”等区域性交易平台的发债融资情况的核查处置，确保按期限整改到位。

第二，要高度重视资产保值增值，积极通过司法拍卖、公开转让等市场化、法治化手段，加大破产倒闭企业的土地、房产处置盘活力度，市产业集团要制定具体可行的操作办法，加快组织实施。市国资委和市农业农村局要抓紧制定全市国有企业、农村集体资产资源的盘活利用方案，半个月内在提交市政府常务会议审议研究。

第三，要坚持阳光透明，强化政策刚性兑现。进一步建立完善简明扼要、可操作性的制度规范，严格落实刚性执行，加快推动市区县两级公共交易平台融合打通、资产资源交易向县级以上政府公共资源交易平台集中，确保全市农村集体资产资源和国有企业资产资源全部进入平台进行交易，不断提升平台交易量和活跃度；要严明财经纪律，对于不遵守公共资源交易规定的违纪违法违规行为，要按有关规定严肃予以问责。

第四，市政府督查室要会同市财政局、市审计局、市国资委、市农业农村局等部门开展连续督查，确保各项工作取得实效。

出席：陈 江 杨卫东 李全明 朱荣章 杨中校

费林海 鲍 鸿 夏 威 钱洪文 何 新

赵怀君 吴继平 杨 倬 刘一闻 曹毅平

蔡 丰 曹军民 叶建新 钱汇丰 沈国强

王 剑

市政府

## 七、意见

### 国务院办公厅关于建立政务服务“好差评”制度 提高政务服务水平的意见 国办发〔2019〕51 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为全面及时准确了解企业和群众对政务服务的感受和诉求，接受社会监督，有针对性地改进政务服务，提升政府工作效能，优化营商环境，建设人民满意的服务型政府，经国务院同意，现就建立政务服务“好差评”制度提出以下意见。

#### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，深入推进“放管服”改革、转变政府职能，创新行政方式，提高行政效能，对接群众需求实施服务供给侧改革，建立政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度，推动各级政府增强服务意识，转变工作作风，夯实服务责任，为企业和群众提供全面规范、公开公平、便捷高效的政务服务，提升企业和群众办事便利度和获得感。

（二）目标要求。2020 年底前，全面建成政务服务“好差评”制度体系，建成全国一体化在线政务服务平台“好差评”管理体系，各级政务服务机构（含大厅、中心、站点、窗口等，下同）、各类政务服务平台（含业务系统、热线电话平台、移动服务端、自助服务端等，下同）全部开展“好差评”，线上线下全面融合，实现政务服务事项全覆盖、评价对象全覆盖、服务渠道全覆盖。确保每个政务服务事项均可评价，每个政务服务机构、政务服务平台和人员都接受评价，每个办事企业和群众都能自愿自主真实评价，每个差评都得到整改，形成评价、反馈、整改、监督全流程衔接，企业和群众积极参与、社会各界广泛评价、政府部门及时改进的良性互动局面，促进政务服务质量持续提升。

#### 二、明确责任标准

（一）夯实政务服务责任。省级人民政府对本地区政务服务工作负主要责任，组织领导本地区政务服务工作，明确政务服务管理机构，统筹政务服务机构、平台建设，统一工作要求、服务程序和标准规范，完善配套政策，监督政务服务运行。市县级人民政府负责指导、监督本地区政务服务机构、平台依法依规履行职责，结合实际细化实化相关规定，推动落实各项工作，强化人员管理和考核，督促问题整改，受理复核申诉，查处违规违纪问题。各级政务服务机构、平台具体受理、办理政务服务事项，加强内部管理，明确经办人员职责，接受企业和群众监督评价，及时整改问题。国务院部门要加强对本系统、本领域政务服务工作的指导，发挥跨区域业务协调作用，加强与地方政府的协同配合；垂直管理部门要加强对本系统政务服务工作的组织领导；跨部门的政务服务工作由牵头部门组织，相关部门各司其职、积极配合、协同办理。

（二）厘清政务服务事项。政务服务事项全部实行清单管理。要根据法定职责和权责清单，基于国家政务服务事项基本目录，编制完整的政务服务事项清单，并纳入全国一体化在线政务服务平台管理，实现同一事项的名称、编码、依据、类型等基本要素统一。要逐项编制、完善办事指南，明确受理单位、办理渠道、申请条件、申请材料、办理程序、办理时限、收费依据及标准、评价渠道等要素，推进同一事项无差别受理、同标准办理。清单和办事指南要公开并及时更新完善。

（三）规范政务服务要求。要推进服务办理便捷化，优化办事流程，减少办理环节，加快政务信息系统资源整合共享。完善现场服务规范，政务服务大厅要合理设置服务标识和办事窗口，提升“一站式”服务功能，原则上实现集中办理、异地可办；文印、传真、邮寄等配套服务，需要收费的，要合理设定并公开收费标准。完善网上服务规范，落实“一网通办”要求，健全网上预约、申报、审批服务等流程，提供网上咨询服务，确保企业和群众网上办事流程清晰、操作便捷、沟通顺畅。压减政务服务办理时限，区分不同种类服务，推行当场办结、一次办结、限时办结，各地区可以在国家规定的办理时限内进一步压减时间，超过办理时间的，要公开说明理由。完善人员管理规范，做到业务熟练、服务周到、文明礼貌、仪容整洁。

（四）科学设置政务服务评价标准。在实践基础上，适时制定政务服务评价国家标准，围绕政务服务事项管理、办事流程、服务规范、服务质量、整改实效、



监督管理等方面建立健全评价体系，按照统分结合、分级分类的方式，细化评价指标，完善评价方法，推动提升政务服务“好差评”制度的科学性、规范性和有效性。鼓励国务院各行业主管部门制定本领域各项政务服务的行业标准，各地区在国家标准和行业标准的基础上，结合地方实际，提出更高的政务服务评价标准要求。国务院办公厅及有关部门要加强对政务服务评价标准制定工作的指导协调。

### 三、畅通评价渠道

（一）现场服务“一次一评”。政务服务机构要在服务窗口醒目位置设置评价器或评价二维码，方便办事企业和群众自主评价。偏远地区和基层服务点等暂不具备条件的，应提供书面评价表格。没有在服务现场作出评价的企业和群众可在一定期限内补充评价。评价一般可设置“很好”、“好”、“一般”、“差”、“很差”或“非常满意”、“满意”、“基本满意”、“不满意”、“非常不满意”五个等级，后两个等级为差评。

（二）网上服务“一事一评”。政务服务平台要设置评价功能模块或环节，方便企业和群众即时评价。发挥信息技术优势，在五级评价的基础上，针对具体服务事项细化评价问询表单，可设置服务指引是否清晰、办事程序是否便利、材料手续是否精简、操作界面是否友好、有何改进意见等项目，由办事企业和群众自愿填写。

（三）社会各界“综合点评”。要通过意见箱、热线电话、监督平台、电子邮箱等多种渠道和方式，主动接受社会各界的综合性评价。引导社会组织、中介组织、研究机构等对政务服务状况进行专业、科学、客观的评估评价，提出意见建议。

（四）政府部门“监督查评”。要积极开展政务服务调查，尤其是对新出台的利企惠民政策、新提供的服务项目以及直接关系企业和群众切身利益的重点服务事项，及时了解政策知悉度、办事便利度、服务满意度等情况。按照一定比例随机抽取参与评价的企业和群众，开展回访调查。根据本地区、本部门实际，委托第三方独立开展政务服务评估，评估结果作为改进服务的重要依据。要进一步发挥中国政府网政务服务投诉与建议平台的作用。

### 四、用好评价结果



（一）强化服务差评整改。要建立差评和投诉问题调查核实、督促整改和反馈机制。收到差评和投诉后，按照“谁办理、谁负责”的原则，由业务办理单位第一时间启动程序，安排专人回访核实。对情况清楚、诉求合理的问题，立行立改；对情况复杂、一时难以解决的，建立台账，限期整改；对缺乏法定依据的，做好解释说明。核实为误评或恶意差评的，评价结果不予采纳，并通报同级政务服务管理机构。核实整改情况要通过适当方式，及时向企业和群众反馈，确保差评件件有整改、有反馈。做好差评回访整改情况记录，实名差评回访整改率要达到100%。强化对差评回访核实和整改情况的监督检查。

（二）加强评价数据的综合分析和应用。要运用大数据等技术，加强对评价数据的跟踪分析和综合挖掘，及时归纳发现政务服务的堵点难点，分析研判企业群众的诉求和期盼，找准服务企业群众的切入点和着力点，推进服务供给精细化，对企业和群众反映集中的问题，限期依法依规整改解决。

（三）健全政务服务奖惩机制。完善激励约束机制，有效激发政府部门和工作人员创新工作、改进服务的内生动力。国务院办公厅要通过全国一体化在线政务服务平台汇总、分析评价数据，定期形成各地区、各部门政务服务情况报告，并以适当形式反馈。各地区、各部门要将政务服务“好差评”情况纳入绩效评价。对企业和群众评价满意度高的单位和人员，按照国家有关规定进行表彰和奖励；对在政务服务中反复被差评、投诉，弄虚作假，故意刁难，甚至打击报复企业和群众的，依法依规严肃追责。

（四）公开政务服务评价信息。要坚持“以公开为常态、不公开为例外”，除依法不得公开的信息外，政务服务情况、评价结果及整改情况，均要通过政府门户网站、政务服务平台和新闻媒体向社会公开，并建立符合本地区、本部门实际的政务服务竞争机制。对造成不良影响的案例，要进行内部通报，必要时媒体曝光，推动形成愿评、敢评、评了管用的社会共识。

## 五、完善保障措施

（一）健全评价信息管理机制。基于全国一体化在线政务服务平台，建立“好差评”数据生成、归集、传输、分析、反馈机制，连通线上线下各类评价渠道，实现“好差评”内容同标准提供、评价结果同源发布、差评整改在线反馈、评价数据自动生成。各地区、各部门政务服务平台应当按照标准建设政务服务“好差

评”系统，与国家政务服务平台互联互通。各地区统一提供“好差评”页面，完整采集、实时报送相关评价数据。各部门直属机构进驻地方政务服务大厅办理业务的，原则上应当通过所在地区“好差评”系统接受评价。建立评价数据安全保障机制，确保数据真实、安全、可靠。

（二）强化评价人和被评价人权益保护。要保障评价人自愿自主评价的权利，不得强迫或者干扰评价人的评价行为。鼓励办事企业和群众实名评价，建立健全评价人信息保护制度，规范信息查询权限，对泄露评价人信息的，依法依规严肃查处。保障被评价人举证解释和申诉申辩的权利，建立申诉复核机制，排除误评和恶意差评。

（三）加强组织领导。各地区、各部门要把建立政务服务“好差评”制度作为深化“放管服”改革的重要举措，层层压实责任，狠抓督促落实，确保工作扎实有序推进，目标任务按期完成；加强同其他投诉、评价制度的整合衔接，减少基层负担；根据企业和群众评价，及时总结推广创新做法、典型经验；注重政策宣传，引导企业和群众积极参与政务服务评价。国务院办公厅要加强对各地区、各部门政务服务工作的指导协调、跟踪督促。

有关行业主管部门要加强对本行业承担公共服务职能企事业单位的指导、监督，参照本意见的要求，组织开展公共服务评价。

国务院办公厅

2019年12月3日

## 八、决定

市政府关于聘任孔祥勇同志为市政府参事的决定

各区人民政府，市府各委办局，市各直属单位：

为推进政府决策科学化、民主化，根据《政府参事工作条例》（中华人民共和国国务院令 第565号），市政府决定聘任孔祥勇同志为市政府参事。

南京市人民政府

2019 年 4 月 18 日

## 九、通告

### 京市人民政府关于南京大屠杀死难者国家公祭仪式有关事项的通告

12 月 13 日是南京大屠杀死难者国家公祭日。为了悼念南京大屠杀死难者和所有在日本帝国主义侵华战争期间惨遭日本侵略者杀戮的死难者，牢记侵略战争给中国人民乃至世界人民造成的深重灾难，深切表达全市人民对南京大屠杀遇难同胞的哀悼，2019 年 12 月 13 日上午将举行国家公祭仪式活动。为确保国家公祭仪式活动安全顺利，现将有关事项通告如下：

一、2019 年 12 月 13 日 10:00 南京大屠杀死难者国家公祭仪式开始。10:01-10:02 防空警报鸣响期间，全市主城区范围内道路上（不含高速公路、绕城公路、高架、隧道）行驶的机动车（正在执行紧急任务的特种车辆除外）应当停驶鸣笛致哀，火车、船舶同时鸣笛致哀，道路上的行人和公共场所的所有人员（正在从事特种生产作业的人员除外）也同时就地默哀，致哀 1 分钟后恢复正常。

二、自 2019 年 12 月 11 日零时起，至 2019 年 12 月 13 日 24 时止，本市行政区域内禁止一切航空器升空飞行活动（经空军、民航部门批准的除外）。禁止升空的航空器包括但不限于：各类载人固定翼飞机、直升机、滑翔机、三角翼、滑翔伞、动力伞、热气球、飞艇等；各类遥控无人机、航空航天模型、孔明灯、自由气球、系留气球等。

三、市民如发现违规升空的航空器，可拨打“110”报警。对违反本通告规定的单位、组织和个人，将依照相关法律、法规予以处罚；情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任。

特此通告。

南京市人民政府  
2019 年 12 月 5 日

## 十、通报

## 关于 2019 年 4 月全市河湖水环境提升项目进展情况的通报

江北新区环保与水务局、各有关区水务局：

根据《市政府办公厅关于印发南京市城市黑臭水体治理成效巩固提升方案的通知》（宁政办发〔2019〕3 号），2019 年计划实施 91 个河湖水环境提升项目。现将截止到 4 月底进展情况作简要通报：

### 一、总体情况

2019 年计划实施 91 个河湖水环境提升项目，截止到 4 月底，已完成可研批复 63 个（占 69%），初设批复 23 个（占 25%），已开工 17 个（占 19%），完工 4 个（占 4%）。

江北新区及秦淮区、雨花台区 3 个区项目进展较快；浦口区、江宁区任务较重，进展相对滞后。工作进展报送方面，玄武区、六合区、浦口区、江北新区报送及时准确，栖霞区工作进展报送相对滞后。

### 二、各区进展情况

目前，可研未批复的项目有 28 个。

江宁 15 个：胜利河（高新园）、西岭沟、西涧沟、东方沟、九里河（凤仪路—云台山河）、大白沟、汤水河老河、汤水河、九里沟、旱河、南旺大沟、万寿圩中心沟、哪吒河、武夷沟、商城沟。

浦口 8 个：东方红河、城南河、新河、珠北河、团结河、巩固中心河、芝麻河、朱家山河（浦口段）。

栖霞 3 个：湖底撇洪沟上游、银贡山庄泄洪沟、集镇河整治。

六合 1 个：护城河。

玄武 1 个：东西洼子沟。

### 三、相关要求

请各区紧扣建成区基本消除劣 V 类水体和省控入江支流断面水质 100%达标年度目标，进一步加大工作力度，抓紧开展年度河道水环境提升项目方案编制、审批、招投标等工作，力争 6 月份全部开工建设。

附表：2019 年度 91 个河湖水环境提升项目进展情况表.doc

南京市水务局  
2019 年 5 月 6 日

## 十一、公告

### 关于对《北京市物业管理条例（草案）》公开征求意见的公告

根据市政府 2019 年立法工作安排，市住建委起草了《北京市物业管理条例（草案）》及说明，现公开征求意见。公开征求意见时间为：2019 年 10 月 22 日至 11 月 21 日。在此期间，欢迎社会各界通过以下途径和方式提出意见：

- （一）登录北京市司法局门户网站对本草案提出意见。
- （二）登录北京市住建委门户网站在“意见征集”板块查看草案及草案说明。
- （三）登录北京市政务门户网站“首都之窗”，在首页中“政民互动”板块中查看草案及草案说明。

附件 1：北京市物业管理条例（草案）

附件 2：关于《北京市物业管理条例（草案）》的说明

北京市司法局 北京市住建委  
2019 年 10 月 22 日

## 十二、命令

### 北京市密云区人民政府关于森林高火险期严禁一切野外用火的命令

密政发〔2016〕67 号

各乡镇人民政府：

为有效预防森林火灾发生，确保森林资源和人民生命财产安全，根据国务院《森林防火条例》、《北京市森林防火办法》有关规定，区政府决定于 2017 年

1月1日至2017年4月15日森林高火险期内，禁止一切野外用火，命令如下：

一、森林高火险期内，在森林防火区严禁吸烟、烧荒、燎地边、烧秸秆、上坟烧香烧纸、燃放烟花爆竹、点篝火、野炊、燃放孔明灯、烧烤等一切野外用火；严禁携带火种或易燃易爆等危险物品进入森林防火区；进入林区的车辆须加装防火罩，严禁司乘人员丢弃火种；森林防火区内的单位和居住人员，严格管理生活用火，防止跑火进山入林；停止办理野外用火审批手续。

二、全区各级森林防火组织必须加强森林高火险期森林防火工作的领导，严格管理火源，强化火险隐患排查，落实各项防火责任。各级专业森林消防队伍进入战备状态，做好扑救森林火灾的各项准备工作。

三、违反本命令擅自野外用火的单位和个人，由行政主管部门依法责令改正，给予警告，对个人并处200元以上3000元以下罚款，对单位并处10000元以上50000元以下罚款。对引发森林火灾构成犯罪的，依法追究刑事责任。

北京市密云区人民政府

2016年12月27日

### 十三、决议

中国共产党南京市第十四届纪律检查委员会 第四次全体会议决议

中国共产党南京市第十四届纪律检查委员会第四次全体会议，于2019年1月29日举行。出席会议的市纪委委员41人，列席275人。市纪委会主持会议。

全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，传达学习赵乐际同志的工作报告，并传达学习省纪委十三届四次全会精神。习近平总书记的重要讲话，充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放40年来党进行自我革命、永葆先进性和纯洁性的宝贵经验，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求，强调坚定不移推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，是新时代加强党的建设、推进全面从



严治党的科学指南。赵乐际同志的工作报告，坚持稳中求进工作总基调，聚焦纪检监察工作高质量发展，思路举措科学务实，具有很强的针对性和指导性，是做好纪检监察工作的重要遵循。省纪委十三届四次全会，对推进全省党风廉政建设和反腐败工作作出了部署。全市纪检监察机关要认真学习领会，抓好贯彻落实。

省委常委、市委书记张敬华同志在全会上作了讲话，与各区、江北新区党（工）委主要负责同志签订了 2019 年党风廉政建设主体责任书。张敬华同志要求全市各级党组织认真对标对表，切实增强全面从严治党的政治自觉；保持清醒警醒，科学分析全面从严治党的形势和问题；坚持聚焦聚力，确保取得全面从严治党更大战略性成果；突出从严从实，认真执行党内政治生活准则和各项要求。讲话深入贯彻中央纪委三次全会和省纪委四次全会精神，紧密结合南京实际，对于加强全市党风廉政建设和反腐败工作、推动全面从严治党向纵深发展，具有重要指导作用。

全会审议通过刘月科同志代表市纪委会，所作的《坚决做到“两个维护”自觉扛起首位担当 努力推动南京纪检监察工作实现高质量发展》工作报告。

全会认为，2018 年，在省纪委监委和市委的领导下，全市纪检监察机关树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，解放思想、对标找差、稳中求进，始终不渝举旗铸魂，全力投入巡视整改，深化监察体制改革，持之以恒正风肃纪，聚焦监督第一职责，坚定不移反腐惩恶，切实保障百姓福祉，打造纪检监察铁军，在纪检监察工作高质量发展征程上迈出了坚实步伐。

会议总结改革开放 40 年来全市纪检监察工作，形成了五点认识体会：必须进一步融入中心服务大局，确保党中央和省、市委重大决策部署贯彻落实到位；必须进一步服务群众依靠群众，以管党治党的实际成效取信于民；必须进一步解放思想开拓进取，为推进全面从严治党提供持久动力；必须进一步标本兼治固本培元，实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进；必须进一步塑形铸魂实干担当，时刻铭记“打铁必须自身硬”的政治要求。

会议强调，2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，忠实履行党章和宪法赋予职责，按照中央纪

委三次全会、省纪委四次全会和市委七次全会部署，不忘初心、牢记使命，稳中求进、改革创新，以党的政治建设为统领，积极协助市委全面从严治党，促进执纪执法贯通、有效衔接司法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，努力实现全市纪检监察工作高质量发展，确保党中央和省、市委决策部署坚决贯彻落实到位，聚焦“创新名城、美丽古都”建设，为高水平全面建成小康社会、高质量推进“强富美高”新南京建设，提供更加坚强的纪律保障，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

第一，强化思想理论武装，坚守纪检监察机关初心使命。持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持底线思维，增强忧患意识，围绕防范化解重大风险，充分履行纪检监察工作职责。进一步落实意识形态工作责任制，唱响新时代正风反腐主旋律。

第二，加强党的政治建设，坚决破除形式主义官僚主义。一以贯之践行“两个维护”，党中央和省、市委决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保令行禁止、步调一致。严肃查处“七个有之”问题，把破除形式主义官僚主义作为重要政治规矩来看待和坚守。协助党委推进全面从严治党，坚持失责必问注重精准问责，积极实施容错纠错，深化政治生态建设监测评估。

第三，深化体制机制改革，构建全面覆盖的权力监督格局。推动纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化对纪委监委派驻机构的统一管理，推进开发区等派驻机构全覆盖，继续完善市属国有企业派驻监督模式，进一步加强对市属高校纪委的领导，推进监察员办公室改革。将法定监察对象全部纳入监督范围，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。

第四，做实做细监督职责，运用精准思维提升监督效能。牢牢把握监督基本职责、第一职责，在日常监督、长期监督上探索创新。深化运用监督执纪“四种形态”，推动实现动态监督、主动监督、精准监督。持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，严肃整治“四风”新表现，为“三大攻坚战”全力提供监督保障。

第五，发挥巡察利剑作用，抓铁有痕做好“后半篇文章”。按照“六围绕一加强”和“五个持续”深化政治巡察，常态落实中央巡视整改要求，不断创新巡察工作方式方法，着力提升巡察监督质量效果，完善巡视巡察上下联动机制，形

成有序衔接、协调一致的整改监督链条，推进巡察工作向村（社区）覆盖延伸。

第六，保持惩腐高压态势，有力削减存量有效遏制增量。聚焦党的十八大以来查处的重点对象，把那些在党的十九大后仍然不知敬畏、胆大妄为者作为重中之重，深挖细查、严惩不贷。紧盯重点领域，特别是权力集中、资金密集、资源丰富部门，强化监督执纪问责和监督调查处置。对破坏营商环境问题“零容忍”，推动构建“亲”“清”新型政商关系。

第七，维护群众切身利益，持续整治民生领域腐败问题。聚焦群众痛点难点热点，严查基层干部和公职人员贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等行为。持续深化扫黑除恶专项斗争，坚决清除包庇、纵容黑恶势力的腐败分子。推进教育、医疗卫生、食品药品安全等领域专项治理，打造具有南京特色的“阳光惠民”系统，实现资金、资产、资源的管理使用全程公开。

第八，继续发扬光荣传统，切实做到政治过硬本领高强。坚持“打铁必须自身硬”，带头加强党的政治建设，全面提升履职能力本领，大力推进专业化、标准化、规范化建设，统筹推进全市纪检监察系统信息化建设，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的执纪执法铁军。

会议号召，全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，奋发进取、砥砺前行，努力开创全市正风反腐斗争新局面，确保党中央和省、市委决策部署坚决贯彻落实到位，为高水平全面建成小康社会、高质量推进“强富美高”新南京建设，提供更加坚强的纪律保障！

## 十四、议案

### 国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案

全国人民代表大会：

中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

## 十五、公报

### 2018 年郑州市人口抽样调查主要数据公报

按照《国家人口变动情况抽样调查制度》要求，以 2018 年 11 月 1 日零时为标准时点进行了 2018 年全国人口变动情况抽样调查。这次调查是以全省为总体，县级单位为次总体进行抽样设计，各县（市、区）采取分层、二级、整群概率比例的抽样方法。2018 年我市抽取的样本量为 20 万人，约占郑州市总人口的 2 %。现将本次抽样调查推算的人口主要数据公布如下：

#### 一、常住人口

全市常住人口为 1013.60 万人，同上年 988.07 万人相比，增加 25.53 万人，增长 2.58%。

#### 二、总户数

全市共有 300.80 万户，平均每户的人口为 3.37 人，比上年的 3.35 人增加 0.02 人。

#### 三、性别构成

全市常住人口中，男性人口为 516.81 万人，占 50.99%；女性人口为 496.79 万人，占 49.01%。总人口性别比（以女性为 100，男性对女性的比例）由去年的 104.14 下降为 104.03。

#### 四、年龄构成

全市常住人口中，0-14 岁人口为 160.35 万人，占 15.82%；15-64 岁人口为 739.63 万人，占 72.97%；65 岁及以上人口为 76.93 万人，占 7.59%。与上年相比，0-14 岁人口比重上升 0.30 个百分点，15-64 岁人口比重下降 0.50 个百分点，65 岁及以上人口比重上升 0.20 个百分点。

#### 五、民族构成

全市常住人口中，汉族人口为 998.70 万人，占 98.47%；各少数民族人口为 15.53 万人，占 1.53%。同上年相比，汉族人口增加 25.71 万人，所占比重上升 0.06 个百分点；各少数民族人口减少 0.18 万人，比重下降 0.06 个百分点。

## 六、城乡人口

全市常住人口中，居住在城镇的人口为 743.78 万人，占 73.38%；居住在乡村的人口为 269.82 万人，占 26.62%。与上年相比，城镇人口增加 30.07 万人，乡村人口减少 4.54 万人，城镇人口比重上升 1.15 个百分点。

# 第七部分 遴选必备策论文

## 让干部有更多时间和精力抓落实

形式主义官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功。作风建设永远在路上，必须持之以恒，驰而不息。

前不久，习近平总书记在浙江考察时强调，要聚焦形式主义官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。近日，中办印发《通知》，就持续解决困扰基层的形式主义问题提出一系列重要举措，进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，到 2020 年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺。新冠肺炎疫情发生以来，我国发展面临的国内外形势复杂多变，疫情对我国经济社会造成较大影响，尤其是目前国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，各种因素叠加，做好今年经济社会发展工作难度更大。

以习近平同志为核心的党中央确定 2019 年为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，让基层干部轻装上阵，取得明显成效。同时，我们也要看到，形式主义官僚主义是一个顽症，不可能毕其功于一役。一些困扰基层的形式主义问题依然存在，有的十分顽固，还出现了一些新动向新表现。只有切实解决工作中的形式主义官僚主义问题，让干部心



无旁鹜抓紧抓实抓细各项工作，充分调动广大党员、干部的积极性主动性创造性，才能凝聚起广大党员、干部决战决胜的磅礴力量，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

让干部有更多时间和精力抓落实，必须坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义，持续为基层松绑减负。要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深化拓展基层减负工作，坚持标准不降、力度不减，紧盯老问题和新表现，全面检视、靶向治疗，加强源头治理和制度建设，结合实际把中办《通知》落实落细。要持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基，始终牢记人民利益高于一切，切实把对上负责与对下负责统一起来，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。要坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题，严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。要切实防止文山会海反弹回潮，进一步改进督查检查考核方式方法，着力提高调查研究实效，完善干部担当作为的激励机制，深化治理改革为基层放权赋能，坚持以上率下狠抓工作落实，推动解决形式主义突出问题，不断取得基层减负工作新成效。

越是形势严峻复杂越需要广大党员、干部勇当先锋、敢打头阵，越是任务艰巨繁重越需要广大党员、干部主动担当、积极作为。面对困难挑战，各级党组织和广大党员、干部坚定必胜信心，敢于迎难而上，善于危中寻机，就一定能带领群众共克时艰、共渡难关，迎来更好发展。

### **决战决胜脱贫攻坚，仍需钉钉子精神**

当前，新冠肺炎疫情给脱贫攻坚带来新的困难和挑战，夺取全面胜利要付出更加艰苦的努力。3月27日，中央政治局会议指出：“保持定力耐力，防止松懈、厌战思想，发扬连续作战的优良作风，坚持目标标准、坚持精准方略、坚持从严从实，保持脱贫攻坚政策总体稳定。”脱贫攻坚战就好比钉钉子，钉钉子往往不是一锤子就能钉好，而是要一锤接着一锤



敲，直到把钉子钉实钉牢。

持续用力“钉”住剩余脱贫任务。“政贵有恒，治须有常。”我国脱贫攻坚战进度符合预期，成就举世瞩目，但还有剩余的脱贫攻坚任务没有完成。全国还有 50 多个贫困县未摘帽、2000 多个贫困村未出列、建档立卡贫困人口并未全部脱贫。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好也不是一件容易的事情。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。全面建成小康社会，是中国共产党对中国人民的庄严承诺。决战决胜脱贫攻坚的冲锋号已经吹响，我们要发扬钉钉子精神，确保所有贫困地区和贫困人口一道迈入小康社会。

精准发力降低新冠肺炎疫情影响。“天下大事，必作于细。”疫情对脱贫攻坚的影响不容小觑，一些贫困劳动力外出务工受到阻碍，如不采取措施，短时间内收入就会减少。一些贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。因此，要落实分区分级精准防控策略，针对疫情的轻重缓急安排好疫情防控和脱贫攻坚工作。对于疫情较严重的地区，要把疫情防控作为工作重点，在疫情防控的基础上，统筹推进脱贫攻坚各项工作。对于疫情较轻的地区，要切实做好从贫困劳动力务工到扶贫产业持续发展的一系列脱贫工作，重点关注对因疫情致贫返贫人口的帮扶，发扬钉钉子精神，保证用力精准地应对疫情带来的新挑战。

重点着力“钉”牢脱贫攻坚成果。“安民之道在于察其疾苦。”经过 3 年攻坚，脱贫攻坚战取得了决定性成就。我们也要清醒地看到，已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。已脱贫人口中有的存在返贫风险，边缘人口中还存在致贫风险。要清醒认识把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性，清醒认识把握好脱贫成果巩固中的重点和难点问题，突出解决好已脱贫地区的产业发展，抓好贫困人员的就业问题，做好易地扶贫搬迁工作，激发欠发达地区和农村低

收入人口发展的内生动力，“对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程”。要发扬钉钉子精神，把脱贫攻坚战推向前进。

增强定力“钉”实脱贫攻坚工作。“其作始也简，其将毕也必巨。”当前，脱贫攻坚工作面临的最大问题是防止松劲懈怠、精力转移。随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，一些地方存在工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散等现象。在脱贫攻坚决战决胜的关键时刻，需要各级党员干部继续履职尽责、不辱使命。各级领导干部要坚持以人民为中心思想，结合疫情防控的特殊环境，用新思想、新机制、新视野去审视党和人民交给我们的历史重任，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以钉钉子精神的定力打赢疫情防控和脱贫攻坚两场战役。

### **人民至上凝聚真挚情怀**

新冠肺炎疫情暴发以来，习近平总书记多次召开会议、听取汇报，并作出系列重要指示，要求各级党委政府及有关部门要坚持以人民为中心，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。

在党中央正确领导下，全国上下众志成城、同舟共济，立足全局、放眼长远，充分发挥积极性、主动性、创造性，制定最先进、最精准、最及时的医疗手段，以及最全面、最严格、最彻底的防控举措，千方百计保护人民生命健康安全，千方百计保障人民生活需要。从尽快充实医疗救治队伍力量，到做好疫情监测、排查、预警等工作；从及早研判各类风险，到把各项防控措施落严落实落深落细；从全面统筹推进复工复产，到加强安全生产监管，牢牢守住安全底线……一系列雷厉风行和立竿见影的务实举措，无不体现了以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上的崇高理念，体现了及时将理念转化为切实有效利民行动的务实作风。

在战“疫”大考中，习近平总书记也明确指出了应对重大公共卫生危机存在的一些短板

弱项，在保障人民生命安全和身体健康方面，还有不少“功课”要补。对此，必须辩证思考、冷静分析、科学谋划、精准施策，强化提高人民健康水平的制度保障。

一方面，立足当下，不断提升疫情防控和社会治理能力。要坚决落实党中央关于卫生与健康工作部署，继续改革优化重大疫情防控救治体系，不断完善制度、扩展服务、提高质量，坚持以基层为重点，预防为主、防治结合、联防联控、群防群控，加强公共卫生防疫和重大传染病防控，让广大人民群众享有公平、连续的健康服务。

另一方面，放眼长远，坚定不移推进健康中国战略。要坚持关注生命全周期、健康全过程，完善国民健康政策，把健康安全融入所有相关政策体系，覆盖预防、医疗、康复、健康促进等各环节；深化医药卫生体制改革，健全基本医疗卫生制度；树立大卫生、大健康观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，多层次多角度多举措提升全民健康素养。

生命重于泰山，人民利益高于一切。只要我们始终把人民健康放在优先发展的战略地位，用有力行动和积极贡献展示为民之情、利民之策、惠民之计，进一步加强信息沟通、政策协调、行动配合，就一定能取得这场战“疫”的全面胜利，并推动健康中国建设迈上新台阶。

### **企业要有几把创新的“刷子”**

创新是推动高质量发展、动能转换的迫切要求和重要支撑，必须创造条件、营造氛围，调动各方面创新积极性，让每一份创新活力都能充分迸发

近期在一些企业走访时发现，一些外向型企业的出口订单缩水了，然而却有一家公司的海外订单量逆势上涨，同比增长了 25%，其中表现最好的一款产品是再寻常不过的洗衣机。

为何一款洗衣机能脱颖而出？原来，这款洗衣机加载了“超声波+电解+活氧”3 种组合技术，能达到快速杀菌消毒、去污除臭的效果。面对新冠肺炎疫情，消费者更加注重产品的杀菌消毒功能，这类洗衣机因此格外走俏。企业负责人介绍，“目前国内，生产这种功能的洗衣机，我们有很大技术优势”。可以说，这家企业出口之所以能逆势上扬，得益于技

术创新迸发的强大动能。

科技创新是高质量发展的“基因”。珠三角地区制造业基础雄厚，且不断谋求创新驱动、动能转换。仅3月下旬，广州市黄埔海关所属萝岗海关就有16批次共计100万份新型冠状病毒诊断试剂、1.39万盒核酸检测试剂盒出口至马来西亚、印度尼西亚、巴基斯坦、乌克兰、俄罗斯、土耳其等“一带一路”沿线国家和地区。这批出口物资来自大力支持科技成果转化、推动生物医药产业发展的广州开发区。境外疫情持续蔓延，海外需求不断增长，企业以科技为支撑，努力让产业与产品满足疫情防控需要，立稳了市场脚跟。

作为外贸大省，广东进出口总额约占全国1/4，海外市场需求旺不旺，直接决定着外向型企业效益好不好。疫情期间，纵观各个制造业企业的表现可以发现，凡是重视科技研发，手握创新技术，并且能快速将成果产业化的企业，往往加足马力也忙不过来；而那些“靠天吃饭”的企业，面临订单流失的困境，常常是“复工难复产”，陷入“有人无单做”的困境。这启示我们，外向型企业的发展能力，很大程度上取决于及时回应国际市场供需变化的应变能力，有赖于企业自身的创新发展潜力，这也是高质量发展的题中应有之义。

创新是推动高质量发展、动能转换的迫切要求和重要支撑，必须创造条件、营造氛围，调动各方面创新积极性，让每一份创新活力都能充分迸发。这一点在疫情防控中得到了充分印证。众多“硬核”科技、远程办公、“云会议”、智能制造等创新手段广泛应用，不仅成为有效防控疫情、有序复工复产的“最强助攻”，还为企业发展开辟了一方新业态的蓝海。推动高质量发展，是各行各业大有可为之机，要继续练好“内功”，继续改革创新，确保永立不败之地、始终掌握主动权。

危中有机、转危为机，关键是手上要有几把创新的“刷子”。当前，我国疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复，企业要更加注重总结经验、把握趋势，更加坚持自力更生、自主创新。在经济全球化的当下，无论是以出口

为导向的企业还是立足国内市场的企业，都应该察大局、观大势、看长远，牢牢掌握关键核心技术，真正走实走好创新驱动高质量发展的路子。

### **加强未成年人网络素养教育**

引导全社会认识互联网社会的时代特征，打造并推广符合未成年人生理心理特征、满足个人发展和社会化需要的网络素养教育体系建立政府牵头、家校企三方联动的网络素养教育，不仅是为了提升未成年人的网络素养，更是为网络时代的未来奠定基础近日收到一个孩子妈妈的来信，她痛心疾首地告诉笔者：这段时间，因为 11 岁的孩子要用手机上网课、写作业，所以她把手机和密码都交给了孩子。没想到的是，孩子开始沉迷于手游，不到一个月花费了 1 万多元。

调查表明，我国未成年网民规模达 1.69 亿，未成年人的互联网普及率达到 93.7%，农村未成年人的上网比例也高达 89.7%。但是，未成年人的网络技能主要用于娱乐游戏和聊天购物，硬件知识、网络学习等基本素养相对缺失。加强未成年人网络素养教育迫在眉睫。

网络空间作为家庭、学校、社会等现实世界的延展，已经成为未成年人成长中密不可分的一部分，将未成年人与互联网简单割裂开来，既不可取也很难实现。研究显示，互联网和社交媒体有助于学生获取知识、拓展技能、为未来步入社会做好准备。所以，有必要引导全社会认识互联网社会的时代特征，打造并推广符合未成年人生理心理特征、满足个人发展和社会化需要的网络素养教育体系。

此次新冠肺炎疫情防控中，停课不停学出现了一些问题，一定程度上暴露出部分未成年人在网络素养上的短板。在现有课程体系之下，网络素养相关的教育内容并没有被全面、合理、科学地纳入义务教育的各个阶段，无论课程内容和课时数量，还是师资队伍和教学水平，都还无法完全满足需要。一般而言，我国未成年人网络知识和技能的获得主要由同学、朋友、家长等渠道来完成，缺少正式教育容易带来过度沉迷、网络欺诈、网络暴力等很多隐患。因

此，有必要将网络素养纳入义务教育基础课程，系统规划与组织，通过自主阅读、活动研讨等灵活而深入的方式，提升网络素养。

也要看到，家庭应承担起未成年人网络素养教育的责任。父母的网络行为对未成年人有言传身教的作用，也能够有效利用技术防止问题的出现。同时，良好的亲子关系对未成年人健康上网有促进作用。中国社会科学院社会学研究所一项调研显示，亲子关系越好的家庭，孩子的网络认知能力、技术能力和创造能力越强。但调研中不少父母也表示，自己不知道怎么引导孩子合理上网。因此，网络素养教育体系也应当将家庭纳入其中，首先让父母懂网，在网络问题上与孩子建立开放友好的沟通关系。

网络平台和互联网企业也应该探索用新的数字技术，为未成年人打造一个健康友好的网络环境，承担相应的社会责任。应鼓励企业探索通过产品或技术来实践对未成年人的网络保护，开发青少年版、建立防沉迷机制、试水网络教育等。事实证明，互联网企业在未成年人网络素养教育方面大有可为。比如有的公司正在尝试建立全环节覆盖的未成年人健康上网保护体系，并为大中小学校提供课程和师资培训等。有的公司在农村地区推广网络教育，让孩子们学习正确使用平板电脑等，为培养农村孩子的网络素养探索了经验。

可以说，建立政府牵头、家校企三方联动的网络素养教育，不仅是为了提升未成年人的网络素养，更是为网络时代的未来奠定基础。



## 华图遴选好老师

长期的行政机关工作经验和领导经历，曾任职省直处长、高校教师等；丰富的遴选培训经验及考官经验，平均教龄 10 年以上，授课 10000+小时；善于结合实际案例来讲解理论化的内容，思路清晰、见解独到、通俗易懂。



**桑业龙**  
从政 30 年，曾任职省直处长职务



**张志清**  
干部经历 30 年，曾任学校校长



**金红斌**  
从政 30 年，曾任正处级领导 7 年



**张远帆**  
曾是刑警，从事培训工作 10 年