

## 2020 中央农村工作会议重点

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和任务，围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战，研究部署 2020 年“三农”工作。

### **一、充分肯定成绩：2019 年农业农村继续保持平稳发展的良好态势**

今年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准脱贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会保持和谐稳定。

### **二、2020 年农村工作总体要求**

2020 年是全面建成小康社会收官之年，**必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要性，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、**

**狠抓落实，坚决如期完成脱贫攻坚任务，坚决补上全面小康“三农”领域短板，切实发挥好“三农”压舱石作用。**

要坚决打赢脱贫攻坚战，不获全胜决不收兵；要集中资源、强化保障、精准施策，加快补上“三农”领域短板；要压实部门和地方政府责任，保护好农民种粮积极性，加强农村基层党组织建设，巩固好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，密切党群干群关系，提高服务群众能力。

### **三、会议提法的五大变化**

**与去年召开的中央农村工作会议相比，此次会议的提法存在五大变化。**

**一是去年的会议指出，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，必须充分认识做好当前“三农”工作的特殊重要性，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，切实稳住“三农”这个基本盘，突出抓好“三农”工作各项硬任务的落实，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。而此次会议明确的工作出发点则是小康和脱贫。农村工作所承担的任务有变化，工作的原则和方向可能也有变化。**

二是去年会议着重提出**乡村振兴战略的实施有着重要的意义**，但今年会议对此并无太多着墨。**今年的会议着墨最多的地方是，要打赢脱贫攻坚战，集中力量全面完成剩余脱贫任务。**当然，乡村振兴和脱贫攻坚并不是一对矛盾体，反而具有相当大的协同效应。

**三是关于农业供给侧结构性改革的提法也有变化。**去年会议强调，要毫不放松粮食生产，深化农业供给侧结构性改革，聚力打赢脱贫攻坚战。其中农业供给侧结构性改革放在了脱贫攻坚战的前面，今年的会议，则如前述，**将脱贫攻坚战放到了最前面。**而且，今年未提及“农业供给侧结构性改革”字眼。

**四是去年的会议提出要深入推进“大棚房”问题清理整治，毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。**今年则未提及大棚房问题清理整治，而对于生猪供应着墨比去年重。今年会议提出，**要加快恢复生猪生产，全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。**

**五是去年会议提出要切实加大“三农”资金投入力度，把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。**但这一内容今年并未再提。不过，今年有一个此前并不多见的提法，那就是**“全面推开农村集体产**

权制度改革试点”。以改革促发展，农村产权改革的力度可能会逐渐加大。

#### **四、中央农村工作会议八大亮点**

##### **一是坚决补上全面小康“三农”领域短板**

今年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准脱贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会保持和谐稳定。明年是全面建成小康社会收官之年，必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要性，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，坚决如期完成脱贫攻坚任务，坚决补上全面小康“三农”领域短板，切实发挥好“三农”压舱石作用。

**解读：乡村振兴的前提是城乡关系重塑、乡村空间重构、治理体系重建，实现城乡资源整合、产业融合、功能契合。乡村振兴要释放内生动力，关键要做到“兴人为本、兴地为重、兴业为要、兴权为基。”**

##### **二是加大农村基础设施建设力度**

全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。要加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提

高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。

解读：村医奇缺，乡医不足，是当前农村医疗面临的最大问题。待遇不高、设施匮乏，留不住青年医生，成为阻碍乡村卫生医疗体系发展的最大瓶颈，亟需通过政策性调整保障基层医疗人才队伍稳定和结构优化。政府应提前做好农村养老问题的宏观规划，包括：一是增加投入，在农村有计划地实施“敬老、安老、助老”工程，逐步建立老年公寓、幸福院、托老院等养老机构，大力发展社会养老；二是提倡孝道文化，探索实现居家养老的新举措、新方法，鼓励家庭养老；三是探索建立失能老人护理保险福利制度。我国目前失能半失能群体已达 5000 万之众，应切实解决失能和半失能老人的护理问题，并通过医养结合和社区老人日间照料中心，解决农村老人给家庭带来的后顾之忧。

### **三是加大对拖欠农民工工资的整治力度**

农民增收是全面小康的基本要求，要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

解读：保障农民工劳有所得要做好两方面工作：一方面要规范农民工工资管理，保障农民工与城镇职工地位平等、同工同酬，不得以执行最低工资标准为借口故意压低农民工工资，逐步改变农民工工资偏低、同工不同酬的状况；

另一方面要从严查处克扣、拖欠农民工工资的企业，从制度和机制上杜绝拖欠、克扣农民工工资的现象，确保按时足额发放农民工工资。应看到农民外出打工背后，有着无数“等米下锅”的家庭期待。

#### **四是保障农民种粮基本收益、稳住粮食播种面积**

保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事，要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。

解读：2019 年粮食生产连续第五年稳定在 1.3 万亿斤以上。今年粮食除了丰收，还有三个特点：种植结构持续调优、继续调优农业投入品结构、优质稻谷和大豆面积增加。江西、湖北、湖南等省大力发展优质稻，取得很好的成效。

农业农村部将指导各地着力抓好农产品产销衔接,实施“互联网+”农产品出村进城工程。让更多优质农产品产得好、卖得出、卖得上好价钱。

### **五是要加快恢复生猪生产**

要加快恢复生猪生产,全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制,落实扶持生猪生产的各项政策措施。

解读:进一步压实地方责任。认真落实省负总责要求和“菜篮子”市长负责制,督促各省、区、市抓紧细化生猪生产恢复任务,进一步明确生猪自给率或调出量目标,并分解到市到县,对标对表抓落实。

### **六是加快推进高标准农田建设、加大水利建设力度**

要加强现代农业设施建设,加快推进高标准农田建设,启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程,加大水利建设力度。

解读:根据2019年发布的《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》,到2020年,全国建成8亿亩高标准农田;到2022年,建成10亿亩高标准农田,稳定保障1万亿斤以上粮食产能。近30年来,我国用水效率明显提高。全国新增灌溉面积3亿

亩以上，农业用水总量基本稳定，农业用水效率得到显著提高，粮食用水效率从每立方米 0.83 公斤提高到每立方米 1.03 公斤。

此外，种植结构因水优化。水肥生产效率较高的玉米、马铃薯等作物逐渐增加。2012 年到 2016 年，玉米播种面积占粮食比重增加 10%，秋粮作物播种面积占粮食作物比重增加 11%。

### **七是全面推开农村集体产权制度改革试点**

要抓好农村重点改革任务，坚持土地承包关系长久稳定，全面推开农村集体产权制度改革试点。

解读：近日公布的《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》（简称《意见》），明确了巩固和完善家庭承包经营制度的基本方向，明确了保持土地承包关系长期稳定的基本原则，是一个关于农村土地政策的重大宣示。

长期稳定土地承包关系，充分保障农民的土地承包权益，完善农村土地承包经营制度，既有利于增强农民发展生产的信心，给农民吃下“定心丸”，又有利于促进农村土地流转，发展适度规模经营，还有利于保障农村的长治久安。第二轮土地承包到期后再延长三十年，农村土地承



包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年,这是实行“长久不变”的重大举措,也是具体体现。

## **八是积极调处化解乡村矛盾纠纷 维护农村社会和谐稳定**

要加强农村基层治理,推动社会治理和服务重心向基层下移,积极调处化解乡村矛盾纠纷,维护农村社会和谐稳定。要坚持从农村实际出发,因地制宜,尊重农民意愿,尽力而为、量力而行,把当务之急的事一件一件解决好。

解读:应通过建立农村信用体系,健全守信激励、失信惩戒的“制度化信任”机制,增强农民信用意识,改善农村信用环境,不断提高人民群众获得感、安全感、幸福感。

## **五、16项重点工作任务**

会议就2020年农村工作具体提出了16项内容。

**一是要打赢脱贫攻坚战,集中力量全面完成剩余脱贫任务。**要巩固脱贫攻坚成果防止返贫,及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准,确保稳定实现“两不愁三保障”。要保持脱贫攻坚政策总体稳定,抓紧研究接续推进减贫工作。

**二是要加大农村基础设施建设力度；**

**三是要提高农村供水保障水平；**

**四是要扎实搞好农村人居环境整治；**

**五是要提高农村教育质量；**

**六是要加强农村基层医疗卫生服务；**

**七是要加强农村社会保障；**

**八是要改善乡村公共文化服务；**

**九是要治理农村生态环境突出问题；**

**十是要搞好农民增收，发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡**

下乡创新创业，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收；

**十一是要保障重要农产品有效供给。**要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。要加快恢复生猪生产，全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。要加强现代农业设施建

设，加快推进高标准农田建设，启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程；

**十二是要加大水利建设力度；**

**十三是要加强党对“三农”工作的全面领导**，坚持农业农村优先发展，强化五级书记抓乡村振兴责任，发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用；

**十四是要加大“三农”投入力度**，完善乡村产业发展用地政策，强化人才和科技支撑。

**十五是要抓好农村重点改革任务**，坚持土地承包关系长久稳定，全面推开农村集体产权制度改革试点；

**十六是要加强农村基层治理**，推动社会治理和服务重心向基层下移，积极调处化解乡村矛盾纠纷，维护农村社会和谐稳定。要坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好。