

# 新编政策理论

## 第一部分 80 个时政词汇

### 一、政治建设

#### （一）宏观特点与要求

##### 1. 一个转变

我国社会主要矛盾已经由（1981 年提出）人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。（经济学家胡伟俊：这涉及中国经济中的五个核心问题。1. 从总量向结构的转变-房地产、债务和产能过剩都只能用结构性的思维来解决，总量思维只会误入歧途。2. 财富分配的重要性上升-要避免两极分化，保证中间阶层的不断壮大。3. 从硬需求向软需求转变-对物质的硬需求相对下降，对服务、文化和环境等软需求相对上升。4. 从增长到发展-增长主要是指国民收入的提高，发展包括收入、环境、分配、法治、健康、教育等等。增长底线低一些，有利于全面发展和可持续发展。5、从低收入国家到中等收入国家-按照购买力平价，中国人均国民收入已经达到 1.5 万美元，已经进入中等收入国家。统计研究发现，经济增长在这个阶段容易出现明显减速，因为丧失了低收入社会的劳动力成本优势，还没有形成高收入社会的技术优势。）

##### 2. 两步走中国特色社会主义建设总目标

**第一步，2020 年至 2035 年，基本建成社会主义现代化（我国经济实力、科技实力将大幅跃升，跻身创新型国家前列；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；社会文明程度达到新的高度，国家文化软实力显著增强，中华文化影响更加广泛深入；人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐；现代社会治理格局**

基本形成，社会充满活力又和谐有序；生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。）；

**第二步，2035 年至 2050 年，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国**（我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。）。

### 3. 两随机一公开

指检查对象、执法检查人员随机抽取产生，检查情况和查处结果及时向社会公开的监管方法，。

### 4. “四个全面”战略布局

全面建成小康社会,全面深化改革,全面依法治国,全面从严治党.（注：康改法党，寓意为康有为是改革派，重视法律的新党人士）

### 5. 党的四项基本原则

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想。

### 6. 四个意识

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。（注：政局心齐，寓意为中国政治局面，大家的心是齐的。）

### 7. 四个伟大

伟大斗争（应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的社会斗争），伟大工程（党的建设新的伟大工程），伟大事业（中国特色社会主义），伟大梦想（实现中华民族伟大复兴），紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。推进伟大工程，要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行。

### 8. 乡村振兴五项要求

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。

### 9. 五位一体”总体布局

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

## 10. 七大战略，三大攻坚战

坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的三大攻坚战。

## 11. 执政本领的“八个增强”

领导十三亿多人的社会主义大国，既要政治过硬，也要本领高强。

**要增强学习本领**，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，建设马克思主义学习型政党，推动建设学习大国。

**增强政治领导本领**，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维。

**增强改革创新本领**，保持锐意进取的精神风貌。

**增强科学发展本领**，善于贯彻新发展理念，不断开创发展新局面。

**增强依法执政本领**，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。

**增强群众工作本领**，创新群众工作体制机制和方式方法，推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性。

**增强狠抓落实本领**，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

**增强驾驭风险本领**，健全各方面风险防控机制，善于处理各种复杂矛盾，勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，牢牢把握工作主动权。

## 12. 八项改革着力点

深化供给侧结构性改革，深化农村土地制度改革，深化行政体制改革，深化金融体制改革，深化国家监察体制改革，深化生态环境监管体制改革，完善干部考核评价机制，推动形成全面开放新格局。

## 13. 新时代坚持和发展中国特色社会主义的 14 个基本方略

十九大报告提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基

本方略，包括坚持党对一切工作的领导、坚持以人民为中心、坚持全面深化改革、坚持新发展理念、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国、坚持社会主义核心价值观、坚持在发展中保障和改善民生、坚持人与自然和谐共生、坚持总体国家安全观、坚持党对人民军队的绝对领导、坚持“一国两制”和促进祖国统一、坚持推动构建人类命运共同体、坚持全面从严治党。

#### **14. 中国共产党人的初心和使命**

十九大报告提出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。

#### **15. 新时代党的建设总要求**

十九大报告提出了新时代党的建设总要求：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量。

#### **16. 党的思想路线**

基本内容是，一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。其精髓是，解放思想、实事求是、与时俱进。其实质和核心是，实事求是。

#### **17. 入党誓词**

我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

#### **（二）思想建设**

#### **18. “四种意识”**

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

## 19. 五大发展理念

创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

## 20. 六种思维

战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维(凡事从坏处准备，努力争取最好结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权的思维方法。)

## 21. (当代中国特色社会主义思想内涵的) 八个明确：

新时代中国特色社会主义思想，**明确**坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；**明确**新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；**明确**中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；**明确**全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；**明确**全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；**明确**党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；**明确**中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；**明确**中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

### (三) 组织建设

## 22. 三会一课制度”

定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课。

## 23. 党支部七项组织生活制度

会议制度、党日制度、党课制度、报告工作制度、民主生活制度、党员汇报制度、民主评议党员制度。

## 24. 党内政治生活基本规范的主要内容

以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容。（2, 3, 4 小点是三大优良传统）

### （四）作风建设

## 25. 忠诚、干净、担当

对党忠诚、个人干净、敢于担当。

## 26. 四个合格

政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。

## 27. “四个自我”

自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

## 28. 四个自信

答：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

## 29. 反“四风”

形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

## 30. 好干部“20字标准”

信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。

## 31 八个担当

习近平总书记提出了八个担当：一是矢志不渝的民族担当。苟利国家生死以，岂因祸福避趋之，要心怀民族复兴的中国梦。二是无私奉献的为民担当。衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。三是坚定不移的改革担当。弄潮儿向涛头立，改革责任肩上扛。咬定青山不放松，狠抓不懈贵践行。四是恪尽职守的职责担当。忠于职守在其位，尽职尽责谋其政，任劳任怨竭心智，善作善成勇担当。事业起于担当，成就源于尽责。五是互惠共赢的大国担当。互利共赢谋新篇，协作共进齐分享。六是强军兴军的治军担当。弃身锋刃端，性命安可怀？祖国如有难，汝应作先锋。居安思危为国泰，殚精竭虑保民安。七是敢抓敢管的治党担当。奉公守法做表率，风清气正好形象。八是好干部的为官担当。疾风知劲草，板荡识诚臣。为官避事平生耻，位卑未敢忘忧国。

习近平指出：担当就是责任，好干部必须有责任重于泰山意识，坚



持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，敢于旗帜鲜明，敢于较真碰硬，对工作任劳任怨、尽心竭力、善始善终、善作善成。

习近平指出：干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力。

## 32. 八项规定

中共中央政治局关于改进工作作风密切联系群众的规定，强调要改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进警卫工作、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约。

## 33. 开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

十九大报告提出，以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

## 34. 永远在路上

要经常抓深入抓持久抓在坚持中深化在深化中坚持。必须坚持“抓常、抓细、抓长效”。

- (1) 抓常，就是经常抓、不停歇、见常态。
- (2) 抓细，就是深入抓、敢较真、见实招。
- (3) 抓长，就是建机制、持久抓、见长效。
- (4) 抓严，就是严监督，狠问责，见震慑。
- (5) 抓早，就是早谋划，深研究，见源头。

## 35. “亲”和“清”

习近平指出，新型政商关系，概括起来说就是“亲”、“清”两个字。

对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。

对民营企业而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及 部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

### 36. 网络群众路线

要求各级党政机关和领导干部要学会通过走网络群众路线，经常 上网看看，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。

### （五）纪律建设

### 37 监督执纪‘’四种形态”

一、党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；二、党纪轻处分和组织处理要成为大多数；三、对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；四、严重违纪涉嫌违法案审查的 只能是极极少数。

### 38. 党委主体责任的具体表现

表现在五个方面内容：加强领导，选好用好干部；坚决纠正损害 群众利益的行为；强化对权力运行的制约和监督，从源头上防治腐败；领导和支 持执纪执法机关查处违纪违法问题；党委主要负责同志要管好班子、带好队伍， 当好廉洁从政的表率等。

### （七）行政改革（待续）

### （八）依法治国（待续）

## B 经济建设

### 39. 探索建设自由贸易港

十九大报告提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

### 40.. 习近平谈改革的四个进程

这是探索前行的进程；这是真抓实干的进程；这是共同富裕的进程；  
这是中国走向世界，世界走向中国的进程。

### 41. 五大发展理念

创新、协调、绿色、开放、共享。

### 42. 建设现代化经济体系的“六大任务”（19 大）



深化供给侧结构性改革。加快建设创新型国家。实施乡村振兴战略。实施区域协调发展战略。加快完善社会主义市场经济体制。推动形成全面开放新格局。

（一）**深化供给侧结构性改革**。建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，瞄准国际标准提高水平。促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设。坚持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现供需动态平衡。激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

（二）**加快建设创新型国家**。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。要瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。加强应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑。加强国家创新体系建设，强化战略科技力量。深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加强对中小企业创新的支持，促进科技成果转化。倡导创新文化，强化知识产权创造、保护、运用。培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

（三）**实施乡村振兴战略**。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发

展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

（四）实施区域协调发展战略。加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进西部大开发形成新格局，深化改革加快东北等老工业基地振兴，发挥优势推动中部地区崛起，创新引领率先实现东部地区优化发展，建立更加有效的区域协调发展新机制。以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化。以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。支持资源型地区经济转型发展。加快边疆发展，确保边疆巩固、边境安全。坚持陆海统筹，加快建设海洋强国。

（五）加快完善社会主义市场经济体制。经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失。深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的世界一流企业。全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。深化商事制度改革，打破行政性垄断，防止市场垄断，加快要素价格市场化改革，放宽服务业准入限制，完善市场监管

体制。创新和完善宏观调控，发挥国家发展规划的战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制。完善促进消费的体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用。**深化投融资体制改革**，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。**深化税收制度改革，健全地方税体系**。深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革。**健全金融监管体系**，守住不发生系统性金融风险的底线。

**（六）推动形成全面开放新格局。**开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内联动、东西双向互济的开放格局。拓展对外贸易，培育贸易新业态新模式，推进贸易强国建设。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，**全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度**，大幅度放宽市场准入，扩大服务业对外开放，保护外商投资合法权益。凡是在我国境内注册的企业，都要一视同仁、平等对待。优化区域开放布局，**加大西部开放力度**。赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。**创新对外投资方式，促进国际产能合作**，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势。（五后）

## **（二）供给侧结构性改革**

### **43. 供给侧结构性改革**

就是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平，落实好以人民为中心的发展思想。

### **44. 五大政策支柱**

要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，实施相互配合的五大政策支柱：宏观政策要稳；产业政策要准；微观政策要活；改

革 政策要实；社会政策要托底。

#### 45. 经济工作加减乘除

增长、质量、效率从哪里来？只能从经济结构调整中来。经济结构调整，要做好加减乘除法。加法就是发现和培育新增长点，减法就是压缩落后产能、化解产能过剩，乘法就是全面推进科技、管理、市场、商业模式创新，除法就是扩大分子、缩小分母，提高劳动生产率和资本回报率，这是调结构这个四则运算的最终目标。

#### 46. 工匠精神

工匠对自己的产品精雕细琢，精益求精、追求完美的精神理念。

#### （四）互联网+

#### 47. 互联网+

“互联网+”就是“互联网+各个传统行业”，是充分利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。“让数据多跑路，让群众少跑腿”。

#### 48. 智能制造【人工智能】

基于新一代信息通信技术与先进制造技术深度融合，贯穿于设计、生产、管理、服务等制造活动的各个环节，具有自感知、自学习、自决策、自执行、自适应等功能新型生产方式。

#### 49. 五代移动通信系统

简称 5G。有这样一个通俗的对比 4G 时代下载一部 2GB 大小的高清电影需要 5.3 分钟，5G 时代，人们将缩减至 6.4 秒移至更快。

#### 50. 分享经济

支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则。（2017《政府工作报告》）

#### （五）协调发展

#### 51. 四个核心精神

以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。

#### 52. 五通

政策沟通、设施连通、贸易畅通、资金融通、民心相通。

### 53. “五个之路”

“一带一路”是和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路。

### 54. “三共”原则

“一带一路”建设是系统性工程，要坚持共商、共建、共享原则。

### 55. 人类命运共同体

指在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。

### 56. 长江经济带发展

2016年9月，《长江经济带发展规划纲要》正式印发，确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局：“一轴”是以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用，“两翼”分别指沪瑞和沪蓉南北两大运输通道，“三极”指的是长江三角洲、长江中游和成渝三个城市群，“多点”是指发挥三大城市群以外地级城市的支撑作用。

### 57. 90 分钟经济圈

2017年4月，武汉、长沙、合肥、南昌共同签订新一轮《合作规划行动》，四城市要做到规划一张图、行动一个调、全区一盘棋、四城一条心。

### 58. 全域旅游

2017年政府工作报告：大力发展乡村、休闲、全域旅游。

全域旅游指的是：在一定区域内，以旅游业为优势产业，通过对旅游资源、相关产业、生态环境等全方位、系统化的优化提升，实现区域资源有机整合、产业融合发展、社会共建共享，以旅游业带动和促进经济社会协调发展理念和模式。

## （六）乡村振兴战略

### A. 脱贫攻坚

### 59. 1236”目标

“1”就是紧扣持续增加收入这一核心；“2”就是做到不愁吃、不愁穿；

“3”就是落实义务教育、基本医疗和住房三个保障；“6”就是实现基



基础设施建设、富民产业培育、易地扶贫搬迁、金融资金支撑、公共服务保障、能力素质提升六大突破。

#### **60. 脱贫攻坚“两个确保”目标**

党的十八届五中全会从实现全面建成小康社会奋斗目标出发，把“扶贫攻坚”改成“脱贫攻坚”，明确了新时期脱贫攻坚的目标，到2020年实现“两个确保”：确保农村贫困人口实现脱贫，确保贫困县全部脱贫摘帽。

#### **61. “三位一体”大扶贫格局**

要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局。

#### **62. 建档立卡“五清”**

一是摸清家底状况、致贫原因、收入来源、收入水平等基本情况，建立基础档案，做到“底数清”；二是摸清脱贫门路、需要解决的主要困难，建立问题台账，做到“问题清”；三是摸清以往扶持情况、扶持效果，提出帮扶措施，制定帮扶计划，做到“对策清”；四是确定帮扶单位、帮扶干部、实行“四定两不”，即定户定人定时定责帮扶，不脱贫不脱钩，做到“责任清”；五是逐户制定脱贫计划，确定脱贫时限，做到“任务清”。

#### **63. “五个一批”**

发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

#### **64. 六个精准**

精准扶贫是粗放扶贫的对称，是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。

扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

#### **165. 脱贫攻坚验收“双六”标准是什么？**

贫困村脱贫标准：基础设施条件达标、增收产业优势明显、人居环境条件较好、公共服务设施齐全、基层组织建设和扶贫工作成效明显。

贫困户脱贫标准：收入有保障、住房有保障、设施有保障、教育有保



障、医疗有保障、养老有保障。

## 66. 深度贫困地区

【特征】概括为“两高、一低、一差、三重”。“两高”即贫困人口占比高、贫困发生率高。“一低”即人均可支配收入低。“一差”即基础设施和住房差。“三重”即低保五保贫困人口脱贫任务重、因病致贫返贫人口脱贫任务重、贫困老人脱贫任务重。

【成因】一是革命老区、民族地区、边疆地区于一体。二是基础设施和社会事业发展滞后。三是社会发育滞后，社会文明程度低。四是生态环境脆弱，自然灾害频发。五是经济发展滞后，人穷村也穷。

【措施】第一，合理确定脱贫目标。第二，加大投入支持力度。第三，集中优势兵力打攻坚战。第四，区域发展必须围绕精准扶贫发力。第五，加大各方帮扶力度。第六，加大内生动力培育力度。第七，加大组织领导力度。第八，加强检查督查。

## 67. 乡土味道

新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。

## 68. 农业供给侧结构性改革

三大调整、两个支撑：

一一调优产品结构，突出“优”字。消除无效供给，增加有效供给，减少低端供给，拓展高端供给，大宗农产品要突出“优质专用”，其他农产品要突出“特色优势”。一号文件提出，要统筹粮经饲种植结构，发展规模高效养殖业，做大做强优势特色产业。

一一调好生产方式，突出“绿”字。推行绿色生产方式，修复治理生态环境，既还历史旧账，也为子孙后代留生存和发展空间。一号文件提出推进农业清洁生产、大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题等政策措施。

一一调顺产业体系，突出“新”字。着力发展农村新产业新业态，促进

一产 二产三产深度融合，实现农业“全环节升级、全链条升值”。一号文件提出大力 发展乡村休闲旅游产业、农村电商、现代食品产业等政策措施。

一一强化科技支撑。就是要适应农业由量到质转变的大趋势，创新农业技术 体系和技术路线。一号文件提出加强农业科技研发、强化农业科技推广、完善农 业科技创新激励机制等方面政策措施。

一一强化基础支撑。就是要补齐农业农村基础设施和公共服务短板，增强农 业农村发展后劲。为此，一号文件强调加强农田基本建设、改善农村人居环境和 扎实推进脱贫攻坚等内容。

## C 文化建设

### 69. 防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化

十九大报告提出，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主 义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。

### 70. 社会主义核心价值观

富强、民主、文明、和谐（国家层面的价值目标）；自由、平等、 公正、法治（社会层面的价值取向）；爱国、敬业、诚信、友善（公民个人层面的价值准则）。

## D 社会建设

### （一）宏观内容

### 71. 习近平谈老龄工作提三个“结合”、四个“转变”

坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应 对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老 龄 化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努 力满足老 年人日益增长的物质文化需求，推动老龄事业全面协调可持续发 展。

72.（社会治理）四化要求：提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业 化水平。

73. 四议两公开：农村自治工作方法。指党支部提议，村两委商议，党员大会 评议，村民大会和村民代表大会审议。

## 74. 五条措施

一要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。

二要着力完善老龄政策制度。

三要着力发展养老服务业和老龄产业。

四要着力发挥老年人积极作用。

五要着力健全老龄工作体制机制。

## 75. 十件民生实事

扩大中等收入群体。促进农民工多渠道就业创业。尽快实现养老保险全国统筹。全面取消以药养医。使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育。确保2020年贫困人口和地区脱真贫，真脱贫。着力解决空气、水、土壤等突出问题。

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。实施食品安全战略。

健全留守儿童和妇女、老年人的关爱服务体系。（19 大）

## 76. 加强社会心理服务体系建设

十九大报告提出，加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

中央遴选相关题目：

2016 年案例一第二题。草莓残存农药超标专项检查工作思路，15 分 350 字内。

2016 年案例二第三题，网络订餐监管要点，25 分，300 字内。

2013 年。案例二。总结山西省治超成功的经验。25 分 500 字。

## 五、生态建设

### 77. 美丽中国的四大举措

一要推进绿色发展，二要着力解决突出环境问题，三要加大生态系统保护力度，四要改革生态环境监管体制。

### 78. 六项重点任务

习近平就推动形成绿色发展方式和生活方式提出 6 项重点任务： 一要加快转变经济发展方式；二要加大环境污染综合治理；三要加快推进生态保护修复；四要全面促进资源节约集约利用；五要倡导推广绿色消费；六

要完善生态文明制度体系。

## 79. 国家公园体制

有些地方对旅游资源的破坏性利用，对自然生态造成了无法挽回的损失。依托自然遗产、风景名胜区建立公共利益至上的国家公园体制，有助于解决这一困局。

## 80. 建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计

坚持人与自然和谐共生，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。习总书记强调当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。要加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构。

# 第二部分 改革开放

## 一 机构改革

深化党和国家机构改革

我们整体性推进中央和地方

系、武装

、群团组织活，适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建，为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供坚强组织保障。

习近平在讲话中强调，深化党和国家机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是党和国家机构改革史上一次深刻变革，具有划时代意义。

1、是贯彻落实党的十九大决策部署的一个重要举措，

2、是全面深化改革的一个重大动作，

3、是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

党的

明确改的章法、做好

的改

是对党和国家组织

各级各类机构改

量体系、群团

、推进国家治理体系和治理能力现代化

社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化

提供坚强组织保障。

具有划时代意义。

是党和国家机构改革史上一次深刻变革，

具有划时代意义。

具有划时代意义。

具有划时代意义。

具有划时代意义。

具有划时代意义。

具有划时代意义。

具有划时代意义。

具有划时代意义。

具有划时代意义。

- 1、加强党的全 领导得到有效落
- 2、党和国家机构履职更加顺畅 效，各类机构设置
- 位 体”总体布局和协调推进“四个全 ”战略
- 3、省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应，构建起从中央到地 运 顺
- 畅、充满活 的 作体系；
- 4、跨军地改 顺利推进；
- 5、同步推进相关各类机构改 ，改 整体效应进 步增强。

习近平指出，在深化党和国家机构改 中，我们探索和 机构改 的全 领导，坚 持中央和地 盘棋，坚持改 过程。

实践证明，党中央关于深化党和国家机构改 的战略决策是完 施是坚强有 映的，充分体现出全党 党的 以来全 从

社会主义制度的政治优势。 习近平强调，完成组织架构重建、实现机构职能调整，只 是解决了 “ ”上的问题，真正要发 “

- 1、要以坚持和加强党的全 领导为统领，以 点，把机构 职责调整优化同健全完善制度机制有机统 起来、把加强党的 能 建设同提 国家治理 起来，继续巩固机构改 成果。

- 2、要健全党对重 事作 领导体制，决策议事协 事，党的 机关要带头坚持和加强党的全 领导，更好发挥职 律和政治规矩。

- 3、要加强党政机构职能统筹，发挥好党的职能部 统 归 协调管理 域 作。要提 本 责，聚焦主责主业，突出重点关键， 党在 局下思考 益增 的美好 活需要履好职、尽好责。

- 4、要发挥好中央和地 两个积极性，确保 统 国家机 还要做好对本 坚 决贯彻 的指导和监督，地 在 决策部署的同时，要发挥主 观能动性，结合地 实际创造性开展 作。

5、要推进相关配套改

，按照加快推进政

事业单位改，着加强综合政执法队伍建设，强化基层社会管理和公共服务职能，完善机构改配套政策。

6、要推进机构编制法定化，依法管理各类组织机构，继续从严从紧控制机构编制。

7、要增强

事创业敢担当的

展的“不忘初、牢记使命”主题教育，教育引导党员、部觉在思想上政治

动上同党中央保

只争朝夕、奋发有为的奋险难和越

争精神，以钉钉

习近平强调，要结合深化党和国家机构改

，健全党领导改

领导决策、推动落实机制，加强中央和地

、牵头部门和参

套

案改改任务推油机梯隔能调整探索 and 总结推

配套联动，打好改组合拳。

要保持改

战略定，推动

决突出间题、防范

险挑战、激发创

系，坚持党的领导和尊重

创精神相结

统筹各领域改应进展，形成整体效

要推动改

往实，确保

也在变，必须准确识变、科学应变、主动求变，把解决实际问题作为制定改

案的出

发点，把关系经济社会 发展全局的改

、涉及重 制度创

获得感的改好落在突出要推进优先抓

成果系统集成，作

理对接，从整体上推动各项制度更加成熟更加定型。

王沪宁在主持会议时表示，习近平总书记的重要讲话，充分肯定了深化党和国家机构改

取得的成效和宝贵经验，对巩固机构改成果、推进全 深化改作出全 部

署，具有很强的思想性、指导性、针对性。我们要认真学习领会习近平新时代中国特

社会主义思想，增强“四个意识”、坚 定“四个

信”、做到“两个

结合正在开展的“不忘初”主题教党和国家机构改创

造的有利条件，推动各项改

落实落细落地，不断开



## 二 放管服

【线索之一】总体要求及对策

【线索之二】关注 2019 年 6 月 25 日，全国深化放管服改革，优化营商环境电视电话会议精神：

2019 年 6 月 25 日，国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话。

必要性：

1、简政放权、放管结合、优化服务是处理好政府与市场关系的重 改 之举，对近 年扩 了重要、壮 新动能支撑经济稳中向好起到

2、当前国际环境深刻变化，要办好 的事、有效应 代中国特 社会主义思想为

开放，把“放管服”改 、优化营商环境作为促进“六稳”的重要举措，更 激发市 场主体活 、增强竞争 、释

促进 质量发展。

3、深化“放管服”改 、优化营商环境，要坚持市 、优化营商环境，要坚持市

市场化就要破除不合理体制机制障碍，更 激发市场活 和社会创造 。

法治化就要做到规则公开透明、监管公平公正、依法保护各类所有制企业合法权益。

国际化就要持续扩 开放，加强与国际通

具体做法：

政府管理和服务要 “简约”之道，和

政放权向纵深发展。 缩减市场准

半以上，中央层 再取消下放 50 项以上 政许可。整治各

分离”改 5 个 企业注册开办时间减到 作 以内。抓好

同推进“放管服”改 和更 规模减税降费，形成优化

健全制度化监管规则，规范 政执法，对所有 政执法，对所有 劣汰 。

是健全制度化监管规则，规范 政执法，对所有市场主体 视同仁，促进公平竞争、 优胜劣汰。

推进“双随机、+监管”，监管和信 监管、重  
健全与新兴产业相适应的包容审慎监管 式，对疫苗、药

实 优化营商环境。推进社会 体系建设和承诺制  
服务“ 张”，在更

全国政务服务“ 范围内实现更 通办”、异地可办。 、 、暖等

公 AP事业要 推 程序）办事、移动

需要，发挥社区和社会 量作 ，推进 旧 区改造，发展家政、养 、托幼和“互  
联 +教育、医疗”等服务，提 居 活质量，  
优化营商环境的法规规则。

落实要求：

李克强强调，各地区各部重要以“不忘初 、牢记使命”主  
探索创新，加强政策协同，推动“放管服”改 和优化营商环境  
年经济社会发展主要 标任务。

### 【线索之三】 基层减负

今年是“基层减负年”。真减负、减真负，激励基层 部敢担当、抓实  
进治理体系和治理能 现代化的必然要

系统性改 推进系统减负，是建 减

推进系统减负，必须优化基层治理体制和机制，完善法律法规。提升基层系统治  
理、源头治理 平，是实现治理

会海反弹回潮，还是督查检查考核过多过频，基层负担重的 个重要原因，在

层级责任不明、权责关系不顺。激励 部担当作为、街

义问题，改 的抓 必须 如

确保各层级各单位责任依法依规落实，才能真正整治好形式主义、官僚主义不正  
之风。推进系统减负，必须坚持“为民”和“与民”并重，实现“共同减负”。

为基层减轻负担， 标在于激发担当

精准性。 ，减负要围

最现实的利益问题，为民办实事，重视公共服务的有效供给。另 ，也要注

重倾听民声，以民声促民 ，通过科学收集

和规律性问题，推动解决 群 反映强烈的突出问题。

推进系统减负，必须+基层推进“互联网”实现“技术减负”。推进数据治理，精细化、科学化利用数据资源，必然要求。

推进系统减负，应当好现代信息技术信息平台建设，数据一次性采集，诉求息孤岛”，以信息“跑腿”提高效率，增进基层推进系统减负，必须推进问题整治，实现“长效减负”。确保减负减到位，树问题导向和严实标准很重要。制如定期组织政巡程全体检机检视和整改，提基层治理的科学

励领导督导部门定期深入基层，调查研究有哪些困惑，百姓有哪些需求，从更有针对性地开展指导督导工作。

推进系统减负，必须提基层治理专业化为国之本。”贯彻落实减负要求，最重要的是做好部培养、选拔、作，打造素质基层干部队伍。选强配优基层党组织领导班子，加专门针对基层部的系统培训政效率。提基层不依赖数字化能什么的原则，组织多形式、多层次培训，不断提升基层部的素质、能力和平。

作者:谈来源:《民报》(2019年08月29日)

## 第三部分 七个政治关键词

关键词：政治方向

总书记说——我们所要坚守的政治方向，就是共产主义共同理想、“两个百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。

怎么做——

①就是要发挥政治指南针作用

迷雾，澄清模糊认识，排除各种

干扰，把全党智慧和力量凝聚到实现党的基本路线和

②就是要推动全党把坚持正确政治

任务、推进重大

斗争摆在党的政治

③就是要使各级党组织建设成为坚守正确政治

立场坚定不移沿着正确政治方向前进。

**关键词一：政治领导**

总书记说——没有党的领导，

民族复兴必然是空想。党的位置，我们就要以坚强有力的政治领导承担起应该承担的政治责任。

怎么做——

①要建

领导落实到改

②最

引导全党增强“四个意识”，

党中央权威和集中统一领导，维护党中央权威和集中统一领导，维护党中央权威和集中统一领导，维护党中央权威和集中统一领导。

③

为全党做好表率。

**关键词二：政治根基**

总书记说——当年，“唤起

凝聚了强

起同

把力量。今天，我们

共筑中国梦的磅礴力量。

怎么做——

①加强党的政治建设，要紧扣

为重要着力点。

，引导全党坚定

扰，把全党智慧和

向贯彻到谋划重

作的实践中去，

向的，为，确保党和国家

向的坚强战斗堡

族复兴必然是空想

健全坚持和加强

发展稳定、内政外交

要的是坚持党中

觉在思想上政治

级干部特别是中

农千百万，同

对美好生活的向

这个最大的政

## ②要站稳

特别是形式主义、官僚主义，始终保持党同人民群众的联系。

## ③要教育和激励

、调结构、惠、防险上，在破难题、克难关、着力解决群众最关最直接最现实的利益问题上。

## ④对敢抓敢管、真抓实干

位素餐、光说不练、热衷于对实者评头论、甚在全党形成以担当作为为荣、以消极无为为耻的浓厚氛围。

## 关键词四：政治生态

总书记说——

政治生态好，党内就会正风充盈；政治生态不好，党内就会邪风蔓延。

怎么做——

### ①营造良好政治生态

浚其源、涵其林，养正心、固根本，锲而不舍、久久为功。

### ②选

着点，突出政治标准。

### ③党内政治

建设，让党所倡导的理想信念、价值理念、优良传统深入人心，化“自觉”为“习惯”，使广大党员、干部思想和

### ④要弘扬社会主义核

等价值观，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。

## 关键词五：政治风险

总书记说——我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，

始终有着强烈的忧患意识、风险意识。党的

就是要告诫全党时刻牢记“安不忘危，存不忘亡，治不忘乱”，

怎么做——

①要教育引导各级领导

重

治隐患。

②要

公共性危险扩 为公共性危险、 政治性风险蔓延为政治风险。

③要增强

辨不明 的政治麻痹症。

部增强政治敏锐

突发事件的敏感

度重视并及时阻

争精神，敢于亮

## 关键词六：政治本

总书记说—— 加强党的政治建设，必须以永远在路上的坚定和执着，坚决把反腐败  
争进 到底，使我们党永不变质、永不变 。

怎么做——

①要持续保持

坚持受贿

绑架领导 部。

②领导

持家的模范。

③要织密监督的“天

基层延伸，让 部群众真切感受到明政治就在身边、就在眼前。

## 关键词七：政治能

总书记说—— 党的政治建设落实到

是

驭政治局 、防范政治风险的能 。

怎么做——

①提

政治能 ，很重要的 条就

②各级领导

部特别是 级

和

把忠诚于党的政治原则，把思想政治受洗礼是“不忘初 、

牢记使命”主题教育要实现的具体

思想政治受洗礼，同志强调，

点是教育引导

党员 部坚定

承红

基因，增强“四



上政治上

义。因此，深

为重要内容，教育引导党员

动中。

忠于党。始终忠诚于党是中国共产党 的优秀政治品格。党和

千万万党员的忠诚不断铸就的。习近平同志指出：“全党同志要强化党的意识，牢记

的第 身份是共产党员，第 职责是为党 作，做到忠诚于组织，任何时候都与党

同 98年历史可以证明我们看得到，正是因为

限忠诚和热爱，为了党和 的事业不怕任何艰难困苦，我们党才取得 一个 一个

胜利。新时代，

养，遵守党的章程、践

诚于 要信的信仰，信仰认定了就

锻造，不为挫折所困，不为浮躁所扰，不为物欲所累，始终坚定信仰，永远热爱党、拥

护党、相信党、依靠党、服从党。

跟党走。只要跟党走， 定能胜利。“跟党走”是我们的传家宝。 征途中， 论

是

有前途、有希望。在长期的奋

了

，前提是思想上追随、理论上认同。 先， 党员要坚持以习近平新时代中国特

社会主义思想武装头脑，坚持读原著、学原

系实际学，知其然更知其所以然，努

的情感归属、转化为持久的责任担当，做到虔诚

要准确把握我国由

路线、基本

成就、发

维护”，筑牢信仰之基、补

切献给党。中国共产党成 98年来，

动展现了共产党 的为党为 情怀和 私奉献的 尚品德。习近平同志强调，“要积

极弘扬奉献精神，凝聚起万众

“随时准备为党和

动上同党中央保

开展主题教育，

部把 忠于党

的事业就是靠

代代共产党员对

党员必须时刻

党的宗旨、严守

辈。每名党

对残酷的战争环

历程中，正是因

一个 一个看似不

、悟原理，全

价值这同思想信仰永恒

执着、 信 深

向强发展的历史

略的认同。特别

的历史性变，

精神之钙、把稳思想之舵。

代代优秀共产党

奋 新时代的

誓牺牲 切”是每 名这就是党

应该具有的牺牲奉献精神。奉献要体现为实实在在的

计天下利”的情怀，不忘初

路的纠结，以服从

夜在公、以身许党的境界，在

硬的

的精神境界要养成“功成不必在我”的历史担

当，始终在

线、在现场、在

为党尽责。

来源：《 报 》（ 2019 年 08 15 ）

## 第四部分 生态建设

一、中国共产党党章中的论述 二、十九大报告中的论述 三、2019 年政府  
府工作报告中的论述 四、十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议 五、  
污染防治攻坚战的内容 六、坚决打好污染防治攻坚战 七、绿色发展 八、  
河长制 九、绿水青山就是金山银山 十、留住乡愁

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业总体布局，正式拓展  
为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”。这  
体现了我们党与时俱进的理论勇气和政治智慧，展示了我们党以人为本、执政为  
民的博大情怀，开辟了坚定不移地走中国特色社会主义道路的广阔前景。

十八大将生态文明建设写入党章并作出阐述，使中国特色社会主义事业总体  
布局更加完善，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于全面推进中国特色  
社会主义事业。党章丰富了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设  
的内容，对全党同志更加自觉、更加坚定地贯彻党的基本理论、基本路线、基本  
纲领、基本经验、基本要求，全面推进社会主义市场经济、社会主义民主政治、  
社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明建设，团结带领全国  
各族人民不断夺取中国特色社会主义新胜利具有十分重要的作用。

## 一、《中国共产党党章》中的论述

必须按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。在世纪新时代，经济和社会发展的战略目标是，到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面建成社会主义现代化强国。

中国共产党领导人民建设社会主义生态文明。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，增强绿水青山就是金山银山的意识，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。着力建设资源节约型、环境友好型社会，实行最严格的生态环境保护制度，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为人民创造良好生产生活环境，实现中华民族永续发展。

## 二 十九大报告中的论述

### （一）生态文明建设取得的成果

生态文明建设成效显著。大力度推进生态文明建设，全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变。生态文明制度体系加快形成，主体功能区制度逐步健全，国家公园体制试点积极推进。全面节约资源有效推进，能源资源消耗强度大幅下降。重大生态保护和修复工程进展顺利，森林覆盖率持续提高。生态环境治理明显加强，环境状况得到改善。引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

### （二）新时代中国特色社会主义思想和基本方略

坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的

生态环境保护制度,形成绿色发展方式和生活方式,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全作出贡献。

(三) 决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程

从现在到二〇二〇年,是全面建成小康社会决胜期。要按照十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求,紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略,突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

从十九大到二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。

综合分析国际国内形势和我国发展条件,从二〇二〇年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排。

第一个阶段,从二〇二〇年到二〇三五年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗十五年,基本实现社会主义现代化。到那时,我国经济实力、科技实力将大幅跃升,跻身创新型国家前列;人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,法治国家、法治政府、法治社会基本建成,各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现;社会文明程度达到新的高度,国家文化软实力显著增强,中华文化影响更加广泛深入;人民生活更为宽裕,中等收入群体比例明显提高,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,基本公共服务均等化基本实现,全体人民共同富裕迈出坚实步伐;现代社会治理格局基本形成,社会充满活力又和谐有序;生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现。

第二个阶段,从二〇三五年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗十五年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时,我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升,实现国家治理体系和治理能力现代化,成为综合国力和国际影响力领先的国家,全体人

民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

#### （四）加快生态文明体制改革，建设美丽中国

人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。

我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。

1、推进绿色发展。加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，发展绿色金融，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

2、着力解决突出环境问题。坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战。加快水污染防治，实施流域环境和近岸海域综合治理。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动。加强固体废弃物和垃圾处置。提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。积极参与全球环境治理，落实减排承诺。

3、加大生态系统保护力度。实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和



恢复，加强地质灾害防治。完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草。严格保护耕地，扩大轮作休耕试点，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，建立市场化、多元化生态补偿机制。

4、改革生态环境监管体制。加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。坚决制止和惩处破坏生态环境行为。

同志们！生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力！

### 三、政府工作报告中的论述

#### （一）工作报告中所提到的取得的生态建设成就

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降 20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加 1.63 亿亩，沙化土地面积年均缩减近 2000 平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

1、完善主体功能区制度，建立生态文明绩效考评和责任追究制度，推行河长制、湖长制，开展省级以下环保机构垂直管理制度改革试点。各领域改革的深化，推动了经济社会持续健康发展。

2、坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 30%以上。加强散煤治理，推进重点行业节能减排，71%的煤电机组实现超低排放。优化能源结构，煤炭消费比重下降 8.1 个百分点，清洁能源消费比重提高 6.3 个百分点。提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。加强重点流域海域水污染防治，化肥农药使用量实现零增长。推进重大生态保护和修复工程，扩大退耕还林还草还湿，加强荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。开展中央环保督察，严肃



查处违法案件。积极推动《巴黎协定》签署生效，我国在应对全球气候变化中发挥了重要作用。

## （二）未来生态文明建设工作要求

1、深化基础性关键领域改革。健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

2、坚决打好三大攻坚战。要围绕完成年度攻坚任务，明确各方责任，强化政策保障，把各项工作做实做好。推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。开展柴油货车超标排放专项治理。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定生态保护红线，完成造林1亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法。我们要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

## 四、十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议

2019年3月5日下午，在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时，习近平总书记强调要保持加强生态文明建设的战略定力。为什么要保持这一战略定力，生态文明建设到底有多重要？

从可持续发展看，生态文明建设关系中华民族永续发展。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。当今世界，国家发展模式林林总总，但唯有经济与环境并重、遵循自然发展规律的发展，才是最有价值、最可持续、最具实践意义的发展。我们在有着近14亿人口的国家建设现代化，绝不能重复“先污染后治理”、“边污染边治理”的老路，绝不容许“吃祖宗饭、断子孙路”，必须高度重视生态文明建设，走一条绿色、低碳、可持续发展之路。在这个问题上，我们没有别

的选择。

从人民美好生活需要看，生态文明建设关系党的使命宗旨。新时代，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量，只有大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，才能不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。我国经济在快速发展的同时积累下的诸多环境问题，我们在生态环境方面欠账太多，如果不从现在起就把这项工作紧紧抓起来，将来会付出更大的代价！生态环境里面有很大的政治，既要算经济账，更要算政治账，算大账、算长远账，绝不能急功近利、因小失大。

从经济发展方式看，生态文明建设关系我国经济高质量发展和现代化建设。环境保护与经济发展同行，将产生变革性力量。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是体现新发展理念的发展，是绿色发展成为普遍形态的发展。加强生态文明建设，就要坚持绿色发展，改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，使资源、生产、消费等要素相匹配相适应，是构建高质量现代化经济体系的必然要求，是实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生的根本之策。

从全球环境问题看，生态文明建设关系中国的大国生态责任担当。中国是大国，生态环境搞好了，既是自身受益，更是对世界生态环境保护作出的重大贡献。中国虽然正处于全面建成小康社会的关键时期，工业化、城镇化加快发展的重要阶段，发展经济、改善民生任务十分繁重，但仍然以最大决心和最积极态度参与全球应对气候变化，真心实意、真抓实干为全球环境治理、生态安全作奉献，树立起全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者的良好形象，大大提升了在全球环境治理体系中的话语权和影响力。

## 五、污染防治攻坚战的内容

根据国务院发布的《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，为全面加强生态环境保护，打好污染防治攻坚战，提升生态文明，提出了几点意见，其主要内容有：

（一）深刻认识生态环境保护面临的形势

（二）深入贯彻习近平生态文明思想

### （三）全面加强党对生态环境保护的领导

### （四）总体目标和基本原则

到 2020 年，生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。基本原则有坚持保护优先、强化问题导向、突出改革创新、注重依法监管、推进全民共治。

### （五）推动形成绿色发展方式和生活方式

1、促进经济绿色低碳循环发展；2、推进能源资源全面节约；3、引导公众绿色生活。

### （六）坚决打赢蓝天保卫战

1、加强工业企业大气污染综合治理；2、大力推进散煤治理和煤炭消费减量替代；3、打好柴油货车污染治理攻坚战；4、强化国土绿化和扬尘管控；5、有效应对重污染天气。

### （七）着力打好碧水保卫战

1、打好水源地保护攻坚战；2、打好城市黑臭水体治理攻坚战；3、打好长江保护修复攻坚战；4、打好渤海综合治理攻坚战；5、打好农业农村污染治理攻坚战。

### （八）扎实推进净土保卫战

1、强化土壤污染管控和修复；2、加快推进垃圾分类处理；3、强化固体废物污染防治。

### （九）加快生态保护与修复

1、划定并严守生态保护红线；2、坚决查处生态破坏行为；3、建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

### （十）改革完善生态环境治理体系

1、完善生态环境监管体系；2、健全生态环境保护经济政策体系；3、健全生态环境保护法治体系；4、强化生态环境保护能力保障体系；5、构建生态环境保护社会行动体系。

## 六、坚决打好污染防治攻坚战

### （一）要求

“加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶”。

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，对加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战作出重大部署，为建设生态文明、建设美丽中国指明了前进方向、提供了根本遵循，对于我们实现“两个一百年”奋斗目标、建成美丽中国具有重大的现实意义和深远的历史意义。

从加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，加强法治建设；到建立并实施中央环境保护督察制度，大力推动绿色发展；再到深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开展一系列根本性、开创性、长远性工作，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。但也必须清醒地看到，推进生态文明建设还有不少硬骨头要啃，还有不少顽瘴痼疾要治。坚决打好污染防治攻坚战，加快解决历史交汇期的生态环境问题，是时代赋予的重大任务，我们必须完成，不能有任何的松懈。

### （二）措施

坚决打好污染防治攻坚战，就要增强政治责任感和历史使命感。全面建成小康社会是我们党向人民作出的庄严承诺，不能一边宣布全面建成小康社会，一边生态环境质量仍然很差，这样人民不会认可，也经不起历史检验。只有突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好这场攻坚战，我们才能兑现承诺，不负人民，无愧历史。现在，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。积极回应人民群众所想、所盼、所急，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，是我们的宗旨所在、使命所在、责任所在。这场污染防治攻坚战，不管有多么艰难，我们都不可犹豫、不能退缩，必须以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲，坚决打好打赢。

坚决打好污染防治攻坚战，就要集中优势兵力，采取更有效的政策举措。各级党委和政府要按照习近平总书记作出的重大部署，加快构建生态文明体系，建立健全生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系；全面推动绿色发展，加快形成绿色发展方式，倡导绿色生活方式；把

解决突出生态环境问题作为民生优先领域，坚决打赢蓝天保卫战，深入实施水污染防治行动计划，全面落实土壤污染防治行动计划；有效防范生态环境风险，把生态环境风险纳入常态化管理，加快推进生态文明体制改革；提高环境治理水平，充分运用市场化手段，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题开展对策性研究，实施积极应对气候变化国家战略。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放 40 年来积累的坚实物质基础，坚决打好污染防治攻坚战，我们就一定能还老百姓蓝天白云、繁星闪烁，还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象，为子孙后代留下美丽家园，为中华民族赢得美好未来。

## 七、绿色发展

党的十八届五中全会上，习近平同志提出创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，将绿色发展作为关系我国发展全局的一个重要理念，作为“十三五”乃至更长时期我国经济社会发展的一个基本理念，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化，将指引我们更好实现人民富裕、国家富强、中国美丽、人与自然和谐，实现中华民族永续发展。

### （一）关系我国发展全局的科学发展理念

理念作为思想理论的“头”，是规律性认识的凝练与升华。绿色发展理念是马克思主义生态文明理论同我国经济社会发展实际相结合的创新理念，是深刻体现新阶段我国经济社会发展规律的重大理念。

准确把握我国经济社会发展阶段性特征的科学发展理念。科学发展理念是理性反思时代问题得出的科学结论。当今中国，多年经济高速增长铸就了世界第二大经济体的“中国奇迹”，也积累了一系列深层次矛盾和问题。其中，一个突出矛盾和问题是：资源环境承载力逼近极限，高投入、高消耗、高污染的传统发展方式已不可持续。习近平同志强调，单纯依靠刺激政策和政府对经济大规模直接干预的增长，只治标、不治本，而建立在大量资源消耗、环境污染基础上的增长则更难以持久。粗放型发展方式不但使我国能源、资源不堪重负，而且造成大范



围雾霾、水体污染、土壤重金属超标等突出环境问题。种种情况表明：全面建成小康社会，最大瓶颈制约是资源环境，最大“心头之患”也是资源环境。绿色发展理念以人与自然和谐为价值取向，以绿色低碳循环为主要原则，以生态文明建设为基本抓手。绿色发展理念的提出，体现了我们党对我国经济社会发展阶段性特征的科学把握。走绿色低碳循环发展之路，是突破资源环境瓶颈制约、消除党和人民“心头之患”的必然要求，是调整经济结构、转变发展方式、实现可持续发展的必然选择。

准确把握世界生态文明发展潮流的科学发展理念。科学发展理念是准确把握时代的思想结晶，是时代精神的内核。当今时代，“环球同此凉热”，各国已成为唇齿相依的生态命运共同体。一个时期以来，全球温室气体排放、臭氧层破坏、化学污染、总悬浮微粒超标以及生物多样性减少等问题日益严重，全球生态安全遭遇前所未有的威胁。建设生态文明成为发展潮流所向，成为越来越多国家和人民的共识。我们党对此有着深刻体认。习近平同志指出，“建设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路”。以此为认识基点，我们党不但就推进生态文明建设作出系统的顶层设计与具体部署，而且将其上升到党和国家发展战略的高度，鲜明提出绿色发展理念。在这样的高度定位生态文明建设，并将绿色发展作为理念写入发展战略、发展规划，这在马克思主义政党史上是第一次，在当今世界各国的执政党中也是少见的，充分体现了我们党作为马克思主义先进政党的胸怀视野，充分彰显了我们党作为负责任大国执政党的使命担当。为维护全球生态安全，我国积极参与国际绿色经济规则和全球可持续发展目标制定，积极参与国际绿色科技交流。在最近召开的气候变化巴黎大会上，习近平同志向与会各国领导人介绍了我国生态文明建设的规划与实践，着重强调绿色发展理念，得到普遍认可和赞誉。

准确把握生态文明建设规律的科学发展理念。科学发展理念建立在深入认识把握发展规律的基础上。党的十八大以来，习近平同志立足推进我国社会主义现代化建设的时代使命，洞悉从工业文明到生态文明跃迁的发展大势和客观规律，就促进人与自然和谐发展提出一系列新思想、新观点、新论断，凝聚形成绿色发展理念，推动了马克思主义生态文明理论在当代中国的创新发展。强调“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，科学揭示生态兴衰决定文明兴衰的发展规律，实



现了马克思主义生态观的与时俱进；强调“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，为马克思主义自然生产力理论注入新的时代内涵；强调把生态文明建设放在现代化建设全局的突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，并从树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式等方面，对推进生态文明建设作出系统论述、提出明确要求。在这些规律性认识的基础上，党的十八届五中全会《建议》提出“五大发展理念”，成为关系我国发展全局的理念集合体。其中，绿色发展理念与其他四大发展理念相互贯通、相互促进，是我们党关于生态文明建设、社会主义现代化建设规律性认识的最新成果，具有重大意义。

## （二）推进绿色发展，建设美丽中国

发展理念具有战略性、纲领性、引领性。发展是我们党执政兴国的第一要务。绿色发展理念作为我们党科学把握发展规律的创新理念，明确了新形势下完成第一要务的重点领域和有力抓手，为我们党切实担当起新时期执政兴国使命指明了前进方向。

推进绿色富国。富国为强国之基，资源环境为富国之本。绿色发展理念鲜明提出绿色富国的重大命题，彰显了我们党对新时期富国之道的科学把握。绿色低碳循环发展是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域；节能环保产业是方兴未艾的朝阳产业，我国在这方面潜力巨大，可以形成很多新的经济增长点。推进绿色发展、绿色富国，将促进发展模式从低成本要素投入、高生态环境代价的粗放模式向创新发展和绿色发展双轮驱动模式转变，能源资源利用从低效率、高排放向高效、绿色、安全转型，节能环保产业将实现快速发展，循环经济将进一步推进，产业集群绿色升级进程将进一步加快，绿色、智慧技术将加速扩散和应用，从而推动绿色制造业和绿色服务业兴起，实现“既要金山银山，又要绿水青山”。综合来看，绿色发展已成为我国走新型工业化道路、调整优化经济结构、转变经济发展方式的重要动力，成为推动中国走向富强的有力支撑。

推进绿色惠民。治政之要在于安民，安民必先惠民。绿色发展理念以绿色惠民为基本价值取向，彰显了我们党对新时期惠民之道的深刻认识。习近平同志指

出，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。生态环境一头连着人民群众生活质量，一头连着社会和谐稳定；保护生态环境就是保障民生，改善生态环境就是改善民生。随着经济社会发展和人民生活水平提高，人们对生态环境的要求越来越高，生态环境质量在幸福指数中的地位不断凸显。但是，当前我国生态环境质量还不尽如人意，成为影响人们生活质量的一块短板。生态环境恶化已成为突出的民生问题，搞不好还可能演变成社会政治问题，“这里面有很大的政治”。坚持绿色发展、绿色惠民，为人民提供干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境，关系最广大人民的根本利益，关系中华民族发展的长远利益，是我们党新时期增进民生福祉的科学抉择。

推进绿色生产。绿色生产方式是绿色发展理念的基础支撑、主要载体，直接决定绿色发展的成效和美丽中国的成色，是我们党执政兴国需要解决的重大课题。面对人与自然的突出矛盾和资源环境的瓶颈制约，只有大幅提高经济绿色化程度，推动形成绿色生产方式，才能走出一条经济增长与碧水蓝天相伴的康庄大道。推动形成绿色生产方式，就是努力构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，加快发展绿色产业，形成经济社会发展新的增长点。绿色产业包括环保产业、清洁生产产业、绿色服务业等，致力于提供少污染甚至无污染、有益于人类健康的清洁产品和服务。发展绿色产业，要求尽量避免使用有害原料，减少生产过程中的材料和能源浪费，提高资源利用率，减少废弃物排放量，加强废弃物处理，促进从产品设计、生产开发到产品包装、产品分销的整个产业链绿色化，以实现生态系统和经济系统良性循环，实现经济效益、生态效益、社会效益有机统一。

建设美丽中国。“不谋万世者不足谋一时”。引领执政兴国伟业的发展理念，既立足当下、规划现实蓝图，又着眼长远、勾勒未来规划。习近平同志指出，走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，绿色正在装点当代中国人的新梦想。绿色发展理念以建设美丽中国为奋斗目标，不仅明确了我国当前发展的重要目标取向，而且丰富了中国梦的美好蓝图。坚持绿色发展、建设美丽中国，为当代中国人和我们的子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境，是新时期我们党执政兴国的重大责任和使命。为此，我们党提出坚持节约资源和

保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会。绿色发展理念的提出和践行，将为建设美丽中国插上腾飞的翅膀，使包含美丽中国这一重要内容的中国梦飞得更高、飞得更远。

### （三）绿色发展人人有责、人人共享

乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。绿色发展理念洞悉发展规律、深察民生福祉、彰显执政担当，是全体人民在发展问题上的“最大公约数”之一。绿色发展人人有责、人人共享，要求我们在价值取向、思维方式、生活方式上实现全面刷新和深刻变革，在身体力行中走向生态文明新时代。

形成绿色价值取向。价值取向决定价值标准和价值选择，是理念的重要组成部分。什么是绿色价值取向？习近平同志关于“绿水青山”与“金山银山”关系三个言简意赅的重要论断，对此作了生动阐释和系统说明。“绿水青山就是金山银山”，强调优美的生态环境就是生产力、就是社会财富，凸显了生态环境在经济社会发展中的重要价值。“既要金山银山，又要绿水青山”，强调生态环境和经济社会发展相辅相成、不可偏废，要把生态优美和经济增长“双赢”作为科学发展的重要价值标准。“宁要绿水青山，不要金山银山”，强调绿水青山是比金山银山更基础、更宝贵的财富；当生态环境保护与经济社会发展产生冲突时，必须把保护生态环境作为优先选择。坚持绿色发展，需要我们形成绿色价值取向，正确处理经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、低碳发展、循环发展，绝不以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。

形成绿色思维方式。思维方式是理念的延伸和具体化，直接影响人们对事物的认识、分析和判断，影响人们认识和实践的成效。树立和践行绿色发展理念，要求我们形成绿色思维方式。具体说来，应形成“绿色”问题思维，坚持问题导向，抓住影响绿色发展的关键问题深入分析思考，着力解决生态保护和环境治理中的一系列突出问题；形成“绿色”创新思维，用新方法处理生态文明建设中的新问题，克服先污染后治理、注重末端治理的旧思维、老路子；形成“绿色”底线思维，推动经济社会发展既考虑满足当代人的需要，又顾及子孙后代的需要，不突破环境承载能力底线；形成“绿色”法治思维，用法治思维和法治方式谋划

绿色发展，以科学立法、严格执法、公正司法、全民守法引领、规范、促进、保障生态文明建设；形成“绿色”系统思维，把生态文明建设放到中国特色社会主义“五位一体”总布局中来把握，把绿色发展作为系统工程科学谋划、统筹推进，避免顾此失彼、单兵突进。

形成绿色生活方式。绿色生活方式与我们每个人的生活息息相关，体现我们对绿色发展理念的认同度、践行力，对绿色发展和生态文明的最终实现具有基础意义、关键作用。习近平同志要求，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。也就是说，保护环境，人人有责；绿色发展，人人应为。这个“应为”，就是倡导和践行勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式与消费模式。推动形成绿色生活方式，需要我们坚持节约优先，强化集约意识，在衣、食、住、行、游等方面形成节约集约的行动自觉；倡导环境友好型消费，推广绿色服装、提倡绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色旅游，抵制和反对各种形式的奢侈浪费、不合理消费。促进生活方式绿色化，时时可做、处处可为。大到购买节能与新能源汽车、高效家电、节水型器具等节能环保产品，小到减少塑料购物袋、餐盒等一次性用品使用，以至随手关灯、拧紧水龙头，都是在践行绿色生活方式和消费理念，都是在为绿色发展作贡献。绿色发展是理念，更是实践；需要坐而谋，更需起而行。只要我们坚持知行合一、从我做起，坚持步步为营、久久为功，就一定能换来蓝天常在、青山常在、绿水常在，就一定能开创社会主义生态文明新时代、赢得中华民族永续发展的美好未来。

## 八 河长制

河湖管理保护九、绿水青山就是金山银山十、留住乡愁

是一项复杂的系统工程，涉及上下游、左右岸、不同行政区域和行业。近年来，一些地区积极探索河长制，由党政领导担任河长，依法依规落实地方主体责任，协调整合各方力量，有力促进了水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作。全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治

理体系、保障国家水安全的制度创新。为进一步加强河湖管理保护工作，落实属地责任，健全长效机制，现就全面推行河长制提出以下意见。

### （一）总体要求

1、指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，在全国江河湖泊全面推行河长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

### 2、基本原则

——坚持生态优先、绿色发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，处理好河湖管理保护与开发利用的关系，强化规划约束，促进河湖休养生息、维护河湖生态功能。

——坚持党政领导、部门联动。建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级河长职责，强化工作措施，协调各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

——坚持问题导向、因地制宜。立足不同地区不同河湖实际，统筹上下游、左右岸，实行一河一策、一湖一策，解决好河湖管理保护的突出问题。

——坚持强化监督、严格考核。依法治水管水，建立健全河湖管理保护监督考核和责任追究制度，拓展公众参与渠道，营造全社会共同关心和保护河湖的良好氛围。

3、组织形式。全面建立省、市、县、乡四级河长体系。各省（自治区、直辖市）设立总河长，由党委或政府主要负责同志担任；各省（自治区、直辖市）行政区域内主要河湖设立河长，由省级负责同志担任；各河湖所在市、县、乡均分级分段设立河长，由同级负责同志担任。县级及以上河长设置相应的河长制办公室，具体组成由各地根据实际确定。

4、工作职责。各级河长负责组织领导相应河湖的管理和保护工作，包括水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等，牵头组织对侵占河道、



围垦湖泊、超标排污、非法采砂、破坏航道、电毒炸鱼等突出问题依法进行清理整治，协调解决重大问题；对跨行政区域的河湖明晰管理责任，协调上下游、左右岸实行联防联控；对相关部门和下一级河长履职情况进行督导，对目标任务完成情况进行考核，强化激励问责。河长制办公室承担河长制组织实施具体工作，落实河长确定的事项。各有关部门和单位按照职责分工，协同推进各项工作。

## （二）主要任务

5、加强水资源保护。落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线，强化地方各级政府责任，严格考核评估和监督。实行水资源消耗总量和强度双控行动，防止不合理新增取水，切实做到以水定需、量水而行、因水制宜。坚持节水优先，全面提高用水效率，水资源短缺地区、生态脆弱地区要严格限制发展高耗水项目，加快实施农业、工业和城乡节水技术改造，坚决遏制用水浪费。严格水功能区管理监督，根据水功能区划确定的河流水域纳污容量和限制排污总量，落实污染物达标排放要求，切实监管入河湖排污口，严格控制入河湖排污总量。

6、加强河湖水域岸线管理保护。严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定河湖管理范围。落实规划岸线分区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。严禁以各种名义侵占河道、围垦湖泊、非法采砂，对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展清理整治，恢复河湖水域岸线生态功能。

7、加强水污染防治。落实《水污染防治行动计划》，明确河湖水污染防治目标和任务，统筹水上、岸上污染治理，完善入河湖排污管控机制和考核体系。排查入河湖污染源，加强综合防治，严格治理工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、水产养殖污染、农业面源污染、船舶港口污染，改善水环境质量。优化入河湖排污口布局，实施入河湖排污口整治。

8、加强水环境治理。强化水环境质量目标管理，按照水功能区确定各类水体的水质保护目标。切实保障饮用水水源安全，开展饮用水水源规范化建设，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。加强河湖水环境综合整治，推进水环境治理网格化和信息化建设，建立健全水环境风险评估排查、预警预报与响应机制。结合城市总体规划，因地制宜建设亲水生态岸线，加大黑臭水体治理力



度，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。以生活污水处理、生活垃圾处理为重点，综合整治农村水环境，推进美丽乡村建设。

9、加强水生态修复。推进河湖生态修复和保护，禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。在规划的基础上稳步实施退田还湖还湿、退渔还湖，恢复河湖水系的自然连通，加强水生生物资源养护，提高水生生物多样性。开展河湖健康评估。强化山水林田湖系统治理，加大江河源头区、水源涵养区、生态敏感区保护力度，对三江源区、南水北调水源区等重要生态保护区实行更严格的保护。积极推进建立生态保护补偿机制，加强水土流失预防监督和综合整治，建设生态清洁型小流域，维护河湖生态环境。

10、加强执法监管。建立健全法规制度，加大河湖管理保护监管力度，建立健全部门联合执法机制，完善行政执法与刑事司法衔接机制。建立河湖日常监管巡查制度，实行河湖动态监管。落实河湖管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费。严厉打击涉河湖违法行为，坚决清理整治非法排污、设障、捕捞、养殖、采砂、采矿、围垦、侵占水域岸线等活动。

### （三）保障措施

11、加强组织领导。地方各级党委和政府要把推行河长制作为推进生态文明建设的重要举措，切实加强组织领导，狠抓责任落实，抓紧制定出台工作方案，明确工作进度安排，到2018年年底全面建立河长制。

12、健全工作机制。建立河长会议制度、信息共享制度、工作督察制度，协调解决河湖管理保护的重点难点问题，定期通报河湖管理保护情况，对河长制实施情况和河长履职情况进行督察。各级河长制办公室要加强组织协调，督促相关部门单位按照职责分工，落实责任，密切配合，协调联动，共同推进河湖管理保护工作。

13、强化考核问责。根据不同河湖存在的主要问题，实行差异化绩效评价考核，将领导干部自然资源资产离任审计结果及整改情况作为考核的重要参考。县级以上河长负责组织对相应河湖下一级河长进行考核，考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据。实行生态环境损害责任终身追究制，对造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任。

14、加强社会监督。建立河湖管理保护信息发布平台，通过主要媒体向社会公告河长名单，在河湖岸边显著位置竖立河长公示牌，标明河长职责、河湖概况、管护目标、监督电话等内容，接受社会监督。聘请社会监督员对河湖管理保护效果进行监督和评价。进一步做好宣传舆论引导，提高全社会对河湖保护工作的责任意识和参与意识。

各省（自治区、直辖市）党委和政府要在每年1月底前将上年度贯彻落实情况报党中央、国务院。

## 九、绿水青山就是金山银山

### （一）背景

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志在安吉县余村考察时首次提出：“我们过去讲，既要绿水青山，也要金山银山。其实，绿水青山就是金山银山。”在2018年5月18日召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记进一步指出：“绿水青山就是金山银山，阐述了经济发展和生态环境保护的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。”“绿水青山就是金山银山”内涵丰富、思想深刻、生动形象、意境深远，是习近平生态文明思想的标志性观点和代表性论断。

习近平总书记指出，绿水青山就是金山银山。这为我们建设生态文明、建设美丽中国提供了根本遵循。深刻认识和把握绿水青山就是金山银山理念的逻辑，及时总结推广生态文明建设实践的鲜活经验，对于当前加快生态文明体制改革，建设美丽中国具有重要的理论和现实意义。

### （二）绿水青山就是金山银山理念的精神实质和时代内涵

绿水青山就是金山银山的理念内容丰富，博大精深，渗透到生态文明建设的全方位和全过程，蕴藏着深邃的辩证思维、鲜明的价值取向和巨大的真理力量。归纳起来，其精神实质和时代内涵集中地体现在三个方面：

其一，深刻地揭示了生态系统的生态价值和经济价值的双重属性，反映了人与自然之间物质变换的客观规律，为生态文明建设提供了价值标准和行动遵循。一方面，生态环境本身就具有不以人的意志为转移的存在价值，其所提供的生态服务是支撑和维护生命系统的前提和基础，所以必须要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，当经济发展和环境保护产生冲突时，绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。另一方面，生态环境资源在一定条件下可以转化为经济价值，只要找准环境保护与经济发展的结合点，因地制宜地发展生态产业，利用优良的生态环境提供高品质的生态服务，运用生态技术将丰富的生态资源转化为高附加值的生态产品，生态优势就会变成现实的经济优势。随着生态环境质量的不断改善，生态系统的环境承载力和资源贡献率稳步提升，生态效益和经济效益会在更高水平上实现协调统一，所以“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。

其二，强调推进生态文明建设必须坚持系统思维，将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。绿水青山就是金山银山的理念系统阐释了生态系统的内在结构和演变原理，要求人们必须按生态规律和经济规律办事，全面树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态伦理，从方法论角度确立起了生态文明建设的基本法则。在经济社会发展方面，要求按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园，系统构建科学合理的城镇化发展格局、农业发展格局、生态安全格局。在生态环境建设方面，特别强调“山水林田湖草是一个生命共同体”，必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态的各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋及流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理，不断增强生态系统循环能力，维护生态平衡。在人与自然和谐方面，以正确处理人与自然关系为核心，改善环境质量，提高资源利用效率，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

其三，生动诠释了以人民为中心的政治立场和责任担当，完整地体现了马克思主义群众史观的内在要求，极大地彰显了中国生态文明建设理论的本质特征和时代价值。绿水青山就是金山银山理念深刻精辟地指出“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，把改善人民群众的生存环境作为民生工作的着力点和努力方向，力求最大限度地提供惠及全体公民的生态福利，明确界定政府是提供环境公共产品的责任主体，确保可持续的环境公平与正义。“小康全面不全面，生态环境质量是关键”，把人民群众对生态环境质量的满意度，作为衡量党和政府工作成效的评价标准。为切实增强群众幸福感和获得感，必须坚持生态惠民、生态利民、生态为民，坚决打赢蓝天保卫战，深入实施水污染防治行动计划，全面落实土壤污染防治行动计划，持续开展农村人居环境整治行动，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底，让老百姓吃得放心、住得安心，为老百姓留住鸟语花香、田园风光。

### （三）绿水青山就是金山银山理念承载着引领美丽中国建设的历史使命

党的十八大以来，随着生态文明制度建设的全面推进，绿水青山就是金山银山理念作为核心理念和基本原则全面贯彻到生态文明建设的各项制度之中。2015年4月，中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》，明确提出“坚持绿水青山就是金山银山，深入持久地推进生态文明建设”。2015年9月，中共中央、国务院制定出台《生态文明体制改革总体方案》，要求“树立绿水青山就是金山银山的理念”，加快建立系统完整的生态文明制度体系。在绿水青山就是金山银山理念的指导下，为从根本上解决最突出最紧迫的环境问题，国务院相继出台了《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》等系列制度，先后实施了《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《生态文明建设目标评价考核办法》等管理办法。

党的十九大报告明确提出了加快生态文明体制改革，建设美丽中国。深刻指出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”，为人民创造良好的生产生活环境，为全球生态安全作出贡献，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新局面。2017年10月，“增强绿水青山就是金山银山的意识”写进《中国共产党章程》，彰显了中国共产党以人

民为中心的价值追求和使命宗旨。2018年3月，十三届全国人大一次会议表决通过中华人民共和国宪法修正案，把发展生态文明、建设美丽中国写入宪法。

生态文明建设是一场前所未有的深刻的社会变革，涉及生产方式、生活方式、发展模式的重大调整，影响到人与自然、人与社会、人与人之间关系的深度重构，在历史与逻辑相统一的进程中汇聚成引领未来的磅礴力量。2018年5月19日，在全国生态环境保护大会上，习近平总书记进一步指出“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计”，“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”，再次强调坚持“绿水青山就是金山银山”基本原则，加快构建生态文明体系，确保到2035年，美丽中国目标基本实现，到本世纪中叶，建成美丽中国。绿水青山就是金山银山的理念承载了引领美丽中国建设的重大历史使命，必将在中华民族伟大复兴的进程中焕发出无限的生机和活力。

## 十、留住乡愁

### （一）背景

党的十九大报告强调，文化是一个国家、一个民族的灵魂。中华民族五千年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，是中华儿女向前的不竭动力。乡村文化作为中华文化的始祖，演绎着中华民族发展的历史。在中华民族走进新时代和纪念改革开放40周年的今天，留住乡愁，延续中华文化历史文脉，至关重要。

随着农村城市化进程的加快，乡村文化面临着发掘和延续的考验。党的十八大以来，中央提出要走中国特色的新型城镇化道路，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。党的十九大报告在关于实施乡村振兴战略中提出，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

发展乡村文化，是传承中华优秀传统文化的重要组成部分。为此，以高度的政治责任感，针对城乡一体化建设中农村发生的深刻变化，积极发掘整理历史遗存和特色文化，为市民留下乡韵乡愁，为子孙后代留下宝贵的精神财富。朝阳区按照全市部署，以乡情村史陈列室建设为抓手，大力发掘乡村文化建设，延续具有朝阳特色的历史文脉，传承朝阳人吃苦耐劳、任劳任怨、勇于创新的精神，其做法



值得肯定。

## （二）意义

留住乡愁记忆，是延续历史文脉的基础。文化是历史的反映，历史是文化的积淀。延续历史文脉，我们责任重大。2018年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团会议时强调，要推动乡村文化振兴，加强农村思想道德建设和公共文化建设，以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育挖掘乡土文化人才，弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018年—2022年）》，在进一步细化落实乡村振兴战略中，要求“保护传承乡村传统文化”“实施乡村经济社会变迁物证征集工程，鼓励乡村史志修编”。

## （三）措施

2018年12月10日，中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇同志在全市乡村振兴现场推进会上提出，“要着力推动乡村文化振兴。美丽乡村不仅要有颜值，更要重内涵。要加强农村公共文化建设，深入挖掘传承好传统农耕文化，推动传统乡土文化和现代城市文明深度融合”。这些要求，充分体现了传承乡村文化、延续文脉的极端重要性。

留住乡愁记忆，延续历史文脉，要挖掘和保护好乡村文化。近年来，城乡一体化进程不断加快，为加强乡村文化建设，深入挖掘整理乡村文化内涵，文明办和委农工委联合出台了《农村精神文明建设“十二个一”工程的实施意见》，将乡情村史陈列室专项建设作为专项任务方案，在农村地区推进落实。一批代表历史发展变迁的“文物”入驻展馆，被成功地发掘和保护起来。

留住乡愁记忆，延续历史文脉，更重要的是充分发挥乡村文化的教育功能。教育是传统的基础，延续历史文脉就要充分发挥好乡情村史馆的作用。每一个陈列馆、每一个老物件都述说着在中国共产党领导下发生的巨大变化，激发人们爱党、爱国、爱家乡的美好情感，成为展示地区改革开放成就的重要窗口，青少年开展爱国主义教育的课堂，党员干部进行红色教育的基地，成为最贴近群众的教育阵地。

留住乡愁记忆，挖掘和保护乡村文化，要创新方式方法。在乡情村史陈列室



建设和使用中也遇到过一些困难和问题，比如陈列室内涵的挖掘问题、增强吸引力的问题、经费筹措及运维问题、传播手段问题等。如何破解，还需要不断创新。在传播方法上，可以充分利用 App 和微信群等方法，加强传播，扩大影响，提高宣传教育效果。还可以利用和整合现有的远程教育站点、农家书屋等文化设施服务平台，利用媒体的宣传，结合当地民俗、传统节日等，开展主题鲜明、形式多样、与村民生产生活息息相关的活动，使乡情村史陈列室真正“活”起来、“动”起来，为广大村民提供“一站式”“全方位”的文化教育宣传服务，成为普通村民身边具有“现实价值”的历史文化传承基地、人文历史的宣传站、民俗风情的展示点，更好地为推进农村城市化、建设美丽乡村服务。

#### （四）不足与未来努力方向

当然，一些积极打造古村旅游的，大多也标榜其目的即“拯救古村落”“留住乡愁”，但问题是，使其“名副其实”而非“名不副实”的评价标准是什么，实际效果特别是长远效果如何判断，这些，都是需要首先关注思考而又仅从“外观”上较难判断的。例如，一个古村，在政商主导“打造”下，在短时间内“干净了”“靓了”，游客多了，经济上去了，人文生态却无形中慢慢消失，是优是劣呢？且短时能判断得出吗？基于国内大规模工业化、城市化后古村的客观现状，研究借鉴国际上源于拯救传统地域而开展且有积极成效的“社区营造”的理念与实践，笔者认为，发展旅游应该能成为传统村落保护与发展的一条重要路径（而非一些专家强调的“留住乡愁”即要远离旅游），但是，其前提是，要有集正确的理念、行动、制度于一体的系统设计，这样才可能“不忘初心”。如何判断一个正在积极发展旅游的古村是否具有这种“顶层设计”呢？可以通过价值识别、产品识别和治理识别来判断。

##### 1、价值识别

能留住乡愁的古村落旅游，首先要有新的价值标准，由此统领传统村落的产品特征和治理特征，这是至关重要的。新的价值标准，大方向、大原则上要以国家“五位一体”总布局为指导发展旅游（不同于以往的唯经济导向），而具体的，这个价值识别系统还应包含公正性、可持续性、高效性、适应性等核心价值（简称 JSEA）。

公正性（Just）：对所有潜在参与者（利益相关者）公平合理地对待，这是

作为公共区域的属性要求及公共权利的保障。主要观测点应包含社区相关者关系及利益分配等。可持续性（Sustainability）：要有为后代保护好资源的系统思考。主要观测点，如风貌原真，自然、人文遗产的保护及传承（包括良好民风的延续）等。有效性（Effectiveness）：这里主要指能产生实际的经济效益——富起来才能“活”起来。主要观测点，如游客量、民俗户收入、社区旅游整体收入等。适应性（Adaptability）：即与国情地情相适应，也指是随着环境条件变化而变化的体系。主要观测点，如发展机制可以随着发展阶段变化而相应地改变。

可以看到，在这个价值识别系统中，除包括了传统较为强调的指标外（如游客量、民俗户收入等），还包括了公正性、可持续性、适应性等重要观测维度及其下包含的一些不如经济指标那么“外显”却是保证该社区“永续发展”的诸多重要观测点。

## 2、产品识别

以上的 JSEA 价值识别系统为传统古村落的旅游发展提供了价值导向，而古村落作为一个需要通过“外力”（旅游）来带动复兴的目的地，作为一种需要在农耕文明基础上重塑的、满足消费者休闲、体验的产品——文化旅游产品（也可说是提供给旅游者购买的“乡愁”产品），应具有不同于一般旅游产品的特征，即置身于古村的独特的“三生”空间（生产、生活、生态）的这种“产品”，其被识别的核心产品特征应是：生态的、生活的、生动的、深度的（根据汉语拼音首字母，简称 4S）。

生态的，即社区较为稀缺的人文、自然生态的存在、延续是关键“吸引因素”，人文生态其实更是金山银山（也更为脆弱）。生活的，即是“活着”的村落，是社区与景区合一，而不是便于管理的“景区”代替社区，或者完全成为“博物馆”。生动的，指经过创意的、富有创新的，“文化着的”；村落经济上需要注入传统农业经济中没有的产品和服务，如从事后现代的、与体验服务相结合的小农经济等，这是成为“旅游产品”的重要一环。深度的，即不是单向的游客甚至高“消费”村落，而是重新认识自己社区价值的东道主与访客可以互动甚至互助、访客得到深度体验。特别要指出的是，这样的访客群体又可以说是相对“高端的”——与大众旅游者、大规模旅游有区别，如有同样理念、价值观的新文化群体等。

鉴于这些特征，这种旅游产品其实应是“高端的”——古村落旅游产品的营

造，相对于普通的乡村旅游，其产品品质和操作难度上都是相对“高大上”的，因而也难以一蹴而就。

### 3、治理识别

古村落旅游发展的体制机制、治理模式是承接价值理念和落地运作成“产品”的最重要、最复杂的环节。而 JSEA 发展价值系统与 4S 产品特性系统的提出，可以为判断机制体制合理性提供评判依据（或者说倒逼合适的治理模式的出现）。

古村落作为较为特殊的社区和旅游休闲视野下的资源，其利益相关因素应包括人文、生态、产品、市场、组织与“人”等，而体制机制的核心是人与组织的权力结构与利益关系。国内古村落在旅游发展中的利益相关者一般有村民、村社区组织、上级政府、相关企业、社会组织以及到访者/旅游者等。目前，依据不同力量在古村落旅游发展中的地位和作用（旅游发展的驱动力），古村落旅游发展可以归纳为几种不同模式：第一种为政府与企业主导模式，即当地政府与企业合作（有的是引入大公司、有的是政府开办的企业），企业取得古村“景区”经营权（如门票收益等）。第二种是政府、企业主导、原住民有限参与模式，多指第一种模式出现了严重冲突后的调和模式，且利益博弈会在一定阶段内持续，一般的规律是，一方获益多—利益冲突—利益调和—博弈在一定阶段、范围进行着。第三种是社区参与为主模式，即社区原住民是旅游发展的主体力量，社区精英扮演重要角色，这种模式与政府主导或企业主导的模式大相径庭。

应该说，在现实国情和地方实际看，不同模式都有其发展的渊源且各有利弊，不能绝对地说政府主导或企业介入就弊大于利，如企业参与的实际效果，与企业负责人的志向与抱负有很大关系；且用历史的眼光看，有的确有历史进步性；而一些探索中的社区主导模式，也与该地延续的社区文化（如精英文化）有密切关系。而另一方面，基于以往模式中现实存在的种种利益冲突和生态遗失（如政商主导模式中政府的越位和缺位、企业的强势、社区获益有限等），更基于能“留住乡愁”的价值共识与产品需求，系统思考古村落旅游发展的机理、探索构建更符合国情也更科学的治理模式成为新时代之必需。笔者认为，应逐步培育“政府指导、社区主导、社会力量积极参与”，强调社区“自组织、自发展”的治理模式。

政府的主要作用应定位在支持、指导、培育、促进及协调，如指导、协助制

定科学的发展规划；完善基础设施；加强监管，防止古村落“变味”等。社区居民为发展的主导者，能在很大程度上自主决定自我发展。社区在公共部门、社会组织等指导下，在精英（如乡贤会）的推动和带动下，通过村民组成协会或合作社等组织形式，积极探索原村经营，特别要注重在这一过程中，通过各种方式提升原住民的文化自觉和参与社区管理的能力（即“人的营造是核心”）。社会力量，包括企业、社会团体、公益组织、文化群体（包括部分旅游者本身）、返乡创客等，他们的适度参与，可融智融资。对于争论较多的企业参与，笔者认为，一方面要认识到，适当资本进入和区域商业化，乡土与时尚的碰撞能产生独特的氛围，能提供高品质的接待服务设施和相关服务（要特别重视对目的地有深厚认知的小微旅游企业主的作用）；另一方面要清楚，大规模的招商不是古村发展的唯一出路。

总之，“三识别”能为判断传统社区旅游模式的优与劣、“能否留住乡愁”提供“标识”，能最大限度地保留社区“基因”，有利于自下而上的社区治理观、发展观的培育和践行，有助于逐步实现传统社区的再生和复兴。

当然，中国幅员辽阔，区域发展差异性大，各地区古村落现状既有相同性也存在差异，可以有发展旅游的不同价值认识，路径也不可能只有一条，例如，对有的“空心化”较为严重、人力资源较为稀缺的村落，如果要避免自然消失，有经济、有“人气”可能是第一位的；对于“活态文化”传承不能实现的，“固态建筑”的保留也是退而求其次的选择。当然笔者也肯定事实上是“位于乡村的商业体”的模式，只要他们在提供满足现代人旅游休闲需求产品的同时，能给当地亟需脱贫的人口带来较以往好的收益，只不过这种运营模式与“留住乡愁”已经没有太大关系了。