

2021年度中央机关及其直属机构考试录用公务员
《申论》模拟试卷（市地级）

重要提示：

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请2名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

仅限华图教育内部教学使用！

二〇二〇年

姓名
准考证号

条形码

请将此条形码揭下，
贴在答题卡指定位置。

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为180分钟。其中，阅读给定资料参考时限为50分钟，作答参考时限为130分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用2B铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，成绩无效。
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答案卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡！

停！请不要往下翻！听候监考老师的指示。
否则，会影响你的成绩。

二、给定资料

1. 当前我国正经历经济增速放缓、产业结构优化升级、增长动力由要素驱动转为创新驱动的新常态时期。由中国人民大学中国就业研究所发布的《我国就业市场景气报告》显示，2016年以来，各项宏观经济指标均企稳回升，全年GDP增速达6.7%，就业市场景气指数由一季度的1.71增长为四季度2.41，总体就业形势逐渐趋好。然而值得注意的是，不同职业及行业间的招聘需求与求职供给不平衡等原因，造成就业结构出现问题。例如，受益于互联网技术的快速发展，物流服务、证券期货和软件开发等职业招聘需求旺盛，就业形势相对较好；而环境科学、项目管理、物业管理等职业人才供给充足，但企业招聘需求有限，因而就业形势相对紧张。

随着各大行业与互联网技术融合的迅速发展，以及“互联网+”、“大众创业、万众创新”利好政策的大力扶持，互联网/电子商务、基金/证券、交通运输等新经济行业，在市场和政策的双重推动下人才供不应求，表现出较好的就业形势；与此同时，能源/矿产/采掘/冶炼、印刷/包装/造纸、石油/石化/化工等行业，受经济增速放缓的下行压力，以及产业升级转型进程缓慢的影响，多数企业采取转岗、分流、提前内退的方案安置现有职工，这些行业就业竞争压力较大，就业形势相对严峻。

伴随着移动互联网融入人们生活衣食住行的各个方面，不断涌现出新需求、新体验和新业态，由此衍生出了更细化、更专业的职业。例如，专门负责生鲜食品外卖的“同城闪送”，负责上门服务的家居衣橱整理“收纳师”，为新开发APP提供编写程序服务的“APP技术工程师”等。这些新职业都是依附于整体产业的互联网化而出现，不仅要求从业人员具备相关专业技能，而且要掌握网络平台运营的基础知识，这种综合素质和综合技能较强的跨界人才，在求职竞争中体现出较好的竞争优势。

在“供给侧结构性改革”政策的引导下，部分企业正在经历着以混合所有制改革为主的机制转型，与互联网、大数据、云计算、智能化融合的结构转型，以及承担国家战略、顺应全球大势发展的战略转型。特别是现代农业模式创新、传统制造业和服务业的优化升级等企业转型初见成效。在全球化和信息化的进程中，我国正从处于产业链低端的“世界工厂”向高附加值产品生产过渡，对高技能人才的需求在不断上升，一些全球化程度高的IT服务、软件服务、研发服务及金融服务等企业也正吸收大量的高等教育劳动力。

以“无人驾驶”、“农用机器人”以及“机器仓管员”等为代表的人工智能技术崭露头角，正逐步取代着基础的劳力工作。一些科技巨头公司，诸如谷歌、微软和百度争相开拓着各自的人工智能领域，抢占行业制高点，推出重金招聘、大量并购人工智能小公司、将人工智能团队进驻在各个部门等策略吸引人才，全球范围内的人才争夺战也愈演愈烈。

2. C县是深度贫困县，是52个国家挂牌督战贫困县之一。“十三五”期间，C县共实施易地扶贫搬迁6721户31872人，其中搬迁有劳动力家庭6324户劳动力16660人。为确保群众“搬

得出、稳得住、能发展、逐步能致富”，C县紧盯易地扶贫搬迁户重点人群，狠抓群众就业。截至目前，已实现搬迁有劳动力家庭就业6324户14540人，实现了“一户一人以上”就业目标。

C县通过中国贸促会、澳门特区政府、杭州萧山区等“对口帮扶单位”采集劳务就业岗位，通过交通运输厅等省直帮扶单位和部门推送岗位，通过县劳务专班采集就业岗位，通过乡镇、村及群众自己寻找就业岗位“四种方式”采集就业岗位。县乡村三级劳务合作社、驻村第一书记、驻村干部、结对帮扶干部等力量，“面对面”、“点对点”地向搬迁群众开展劳务就业政策宣传和就业岗位宣传，营造了全县易地扶贫搬迁群众“要增收、去打工”和“抗疫情、保就业”的良好声势。

C县在精准采集就业岗位的同时，还创新工作方式从实际出发建立劳务就业激励机制。一是落实统一配备行李补贴，凡经过组织发动实现劳务就业的易地扶贫搬迁劳动力，按300元/人的标准统一配备行李箱、被子、日常用品等行李；二是落实一次性求职创业补贴，易地扶贫搬迁贫困劳动力通过有组织的劳务就业稳岗达6个月的，给予一次性求职创业补贴省外1000元/人、县外省内500元/人。

从2月19日开始，C县分批分次包专列14趟，大巴直通车237班次，免费集中输送易地扶贫搬迁群众外出就业，累计实现组织化劳务输出7000余人。美娥社区的搬迁群众杨书杰，是一名年轻的小伙子，之前从来没有出过远门。今年疫情期间，通过宣传发动，他同意去外地参加企业的就业面试。C县易地扶贫搬迁指挥部派出专人并包专车送他及部分群众到贵阳富智康电子精密有限公司面试。目前，杨书杰在该公司实现了稳定就业。

针对年纪较大、文化水平不高、需要在家照顾老人或小孩，外出就业意愿不强的搬迁群众，C县县委、县政府专门针对安置社区扶贫车间的建设场地出台了“三免两减半”政策，即从2020年开始，对带动搬迁群众就业达5人以上的各安置小区扶贫车间建设场地实行“三免两减半”的优惠政策，即头三年免租金，第四、第五年租金减半，积极引进扶贫车间进安置社区，让搬迁群众实现就近就业，既能照顾家庭又有经济收入。

截至目前，已在银新、美娥、井当、贵运、南苑、广龙、许家桥、三百河等8个社区开办扶贫车间、生产基地等共21家，解决就近就业工作岗位约1800余个，在建扶贫车间3家，预计增加就业岗位100余个。

扶贫车间不但解决了搬迁群众的就业问题，还让搬迁群众的自身能力得到了提升。搬迁群众潘婢引、邓金欢进入贵运电子有限公司扶贫车间工作后，他们勤学好问，短短几个月的时间，从普通员工上升为班组长，不仅自己能实现稳定就业，还能带动更多的搬迁群众学好技能，实现稳定就业。

C县充分用好吸纳贫困群众就业的优惠政策，积极引导县内企业提供就业岗位。C县不定期召开县内企业座谈会，向企业宣传国家和县关于带动贫困群众就业的优惠政策，鼓励企业吸纳搬迁群众就业，要求企业逐一在会上就吸纳搬迁群众就业作表态。

为确保搬迁群众就业落在实处，C县及时印制县内企业就业岗位信息一览表发到各乡镇、各社区，通过帮扶干部进一步做好宣传。C县易地扶贫搬迁安置区美娥社区的王小正通过帮扶干部引荐到贵州怡家人科技有限公司上班。该公司就在小区对面，直线距离200米。王小正的妻子为社区全日制公益性岗位保洁员，女儿大学刚毕业，在社区做网格员。一家人有了很好的生活。

C县针对文化水平不高、年纪较大、需在家照顾老人小孩的搬迁群众，采取“社区+网格员+楼栋长”的管理模式，在各小区合理设置社区专职人员、网格员、保洁、保安、楼栋长等岗位，既解决就业又提高社区管理服务水平。

目前，已开发公益岗位953人，其中全日制公益性岗位244人、县级临聘73人、扶贫公益性岗位350人、就业扶贫援助补贴岗位286人。

C县大力发展食用菌、林下养鸡、百香果、蔬菜等四大产业来吸纳易地扶贫搬迁群众就业。C县四大产业采取“公司+合作社+贫困户”的模式解决就业岗位5368个，其中固定岗位2093个，临时岗位3275个。同时，C县还在银新、南苑两个安置小区地下停车场打造2.4万平方米食用菌种植基地，每年可解决搬迁群众就近就业300余人。

3. “慢就业”这种现象自2014年、2015年开始显现，近年来有越来越明显和强化的趋势。据中国青年报2019年1月3日新闻报道，在接受采访的群众中，有72.9%的人认为周围存在“慢就业”的大学生。

“慢就业”有“主动慢就业”和“被动慢就业”两种类型，“主动慢就业”是指部分毕业生在大学毕业后不立即工作，而是选择以考研、出国游历等方式去探索更为广阔的世界，慢慢充实和提高自己的。而“被动慢就业”主要指受高校扩招的影响，在有限的工作岗位竞争中，毕业生因各种原因而不得不被迫推迟就业时间。

“慢就业”是社会新形势下的产物，对于高校毕业生的“慢就业”，我们不能持全盘否定的态度，应该看到它的合理内核，全面分析、多重考量，帮助高校毕业生走出“慢就业”困境。

作为高校就业的主体，大学生的自我认同缺失是造成其“慢就业”的重要原因。部分大学生在四年的大学学习与生活中，未能找到自己的兴趣所在，对于自身的优势与不足也没有一个清晰的认知，大学生自我了解的不充分导致其在激烈的求职过程中自信心不足、无法充分展现自己，最终求职失败，还有部分大学生对于自己的就业能力没有一个清醒的认知，在就业过程中挑三拣四，既不会根据自己的就业能力设置合理的就业期望，也不会根据就业环境的变化相应地调整自己的就业要求，最终与就业机会失之交臂。

自1999年高校扩招以来，我国高等教育发展速度呈高速增长趋势，相较于欧美发达国家，我国在较短时间内实现了高等教育大众化，但与高等教育发展高速度截然不同的是，我国高等教育发展质量亟待提高，高等教育在课程设置、人才培养模式等方面都存在一定问题。自

我国高等院校扩招以来,高校毕业生人数逐年增长,1999年中国普通高校高校毕业生人数约为100万人,而早在2009年这一数字已突破500万,高校扩招本就加重了大学毕业生的就业压力,同质化的竞争态势则进一步加剧了就业困难,使越来越多的人成为“慢就业”人群。

非物质成本,又称为人力资本,是体现在劳动者身上的一种资本形式。近年来,随着中国经济高速发展,人口增长放缓、劳动年龄人口下降,中国人力资源成本不断攀升。对比来看,高校毕业生与农民工的月均收入增幅的差别也正在逐渐缩小,据麦可思《就业蓝皮书》和国家统计局数据显示,2018届大学毕业生人均月收入4624元,比上年增长7.1%,2018年全国农民工人均月收入3721元,比上年增长6.8%,受此客观现实的影响,社会上“读大学不如早打工”的说法屡见不鲜。不能否认,随着我国进入新时代,人力资源成本的不断上升以及大学生收入的现实状况客观上不断刺激着当代大学生对更高质量就业的美好需求,势必会造成一部分高校毕业生成为“慢就业”人群。

4. 多年以来,M市苏小妹家政公司通过打造“招募——培训——输出——就业”一条龙扶贫就业“孵化器”促进家政就业,不到三年时间累计完成各类培训1700余人,就业输出750余人,其中建档立卡贫困户150余人。

从地方品牌到行业标杆,是什么成就了“苏小妹”?“苏小妹”持续进京,占领高端家政市场,背后又有怎样的故事?就业是最大的民生,无论是“六稳”工作还是“六保”任务,就业都摆在首位,作为就业“孵化器”之称的“苏小妹”疫情后又如何发力?近日,记者走进M市苏小妹家政服务公司一探究竟。

家政服务行业迅猛发展,成为城市生活中不可或缺的重要组成部分的同时,也是解决扶贫、就业的重要途径。2017年,M市委、市政府将家政服务业作为重点工作来抓,成立了市促进家政服务业提升拓展工作领导小组,印发《M市促进家政服务业提升拓展工作方案》(眉委办发电(2017)48号),出台十二条扶持政策,并成立国有独资企业苏小妹家政服务有限公司来打造苏小妹高端家政服务公共品牌。

其时,作为阿姨人口大市的M市。讲数量,各类家政企业上百家;讲质量,全市连统一的培训认证标准都没有;讲规模,全市上规模的家政企业没有一家。

如何破解全市家政服务业“小、散、乱”?“苏小妹”依托“互联网+深度运用”形成云数据,打造以“苏小妹透明化诚信评价体系”“苏小妹科学化培训认证体系”“苏小妹标准化服务流程体系”“苏小妹人性关怀服务体系”为支撑的苏小妹高端公共品牌,整合整个行业集中前行,引领M市整个家政行业升级革命。

M市苏小妹家政服务有限公司,可以说是伴随家政扶贫就业项目而生的。2017年9月,全国“百城万村”家政扶贫试点工作推进会在“苏小妹”召开。

在国家、省、市商务部门的指导下,2017年12月12日启动“苏小妹”进京输出仪式,25名苏小妹家政服务人员被输往北京工作,第一个成功吃下阿姨进京输出“螃蟹”。

2017年底，商务部与联合国开发计划署（UNDP）共同启动了“百城万村”家政扶贫试点示范国际合作项目，S省等7个家政服务资源丰富的省份成为试点省份。苏小妹作为该项目在S省的承办企业。

苏小妹公司抽调精兵强将组建项目组，针对M市仁寿县等8个试点县划分8个项目执行单元，同步执行、同步开花、同步结果。2018年6月开始项目前期准备，当年8月8日正式启动至10月25日正式结束，培训人员415人，签订意向协议323人（并已陆续安排上岗）；比“完成培训300人，力争就业210人”的项目目标多培训115人，多就业113人，超额完成了项目指标。

受益于“百城万村”项目的屏山县的杨明会签下就业协议的那一刻高兴得热泪盈眶。身为10岁和5岁两个孩子母亲的她，家境贫寒，身高只有1米，因为有残疾，一直苦于找不到工作，家里主要经济来源就靠她老公和家里老人外出打点零散工，正是这次项目的实施圆了她多年的就业梦。

2019年，苏小妹家政公司再次开通绿色通道，免费为建档立卡贫困户开设家政技能培训班，先后开设三个班次，累计培训87人。

家政扶贫，公益前行。截止目前，苏小妹家政公司“招募——培训——输出——就业”一条龙扶贫就业“孵化器”打造全面完成。累计完成各类培训1700余人，就业输出750余人，其中建档立卡贫困户150余人。

疫情期间，M市苏小妹家政服务公司更是将复工复产工作作为首要任务，将“苏小妹”高端服务投放北京家政市场，以标准化品质服务提升“苏小妹”品牌在北京家政市场影响力和知名度。

针对疫情期间招募难、衔接难、输出难，公司专门成立苏小妹家政服务人员“赴蓉进京”管理小组，并发动全公司的力量推进工作进展。在M市商务局、团市委、妇联、人社局、社区等单位的协助下，通过线上招聘、参加人才市场招聘会、开设专场招聘会、社区定点招聘等多渠道、多途径锁定家政从业人群。

目前，第二批输出北京的苏小妹家政服务人员正在火热招募中。

“公司当前最大的任务就是保民生、扩就业。”对于公司下步的战略规划，苏小妹家政公司副总经理祝娟向记者表示，公司将继续以“传承苏小妹家风、做强苏小妹品牌、普及苏小妹服务”为己任，打造苏小妹公共品牌，走市场化道路。

5. “提前拜年，下月再见！”1月8日，西安石油大学石油工程学院348宿舍，姐妹们寒假离校，一一道别。

4人宿舍里，新疆姑娘热孜万春节没回家。“大四马上毕业，我得好好准备，找个称心工作。”她铆足了劲儿，打印简历、备好正装、苦练面试技巧。不承想，疫情来袭，“宿舍里就我一个人，窝了3个月。姐妹们再聚首，已经是126天后了。”

从2月底开始，云上招聘会渐渐热起来。热孜万盯着电脑，在宿舍海投简历。“我最中意两类工作：老师和高科技行业。”在轮番应聘下，她练成了老手，“笔试、单面、群面加起来，不下几十场。”

“宿舍求职”两月后，西安一家环保科技企业传来了好消息。“环保、科技都是朝阳行业。岗位与石化专业相关，我很满意！”热孜万拿到录取通知，在宿舍里兴奋得睡不着。

当她万分欣喜的时候，舍友高苏荷的线上新零售，也慢慢步入正轨，卖的护肤品等在微信小程序等平台上逐渐走俏。谈及毕业选择，自称要当“斜杠青年”的高苏荷，对工作有着独特期待。

“如今，社会越来越多元、开放，年轻人就业，不必囿于稳定。打开思路，创新就有可能。”按照高苏荷此前设想，先找份工作当主业，平日里零售作副业，多重身份，就有多重机遇。“眼下找工作有难度，可以先把副业当主业嘛！”

点子不错，干起来并不容易。每次进货送到小区楼下，高苏荷便挽起袖子，一箱箱往家里搬。十几趟下来，手酸臂痛，胳膊上也勒出红印来。好在付出都有回报，如今销售额每月有两三万元。

“我还盘算着尝试团购，货物品类会更多元。等时机成熟，再试水直播带货。”高苏荷说，年轻人可以多尝试多挑战，毕业后，先确保经济独立。

转眼间，古城西安已经进入仲夏时节。宿舍里，热孜万、高苏荷忙着收拾行李，另外两位室友的捷报也相继传来。马艺沫签约一家油田，继续精进专业技能。张辰考研成功，被四川大学录取。宿舍里的四位姑娘，民企、国企、创业、读研，多元选择，开启多彩人生。

“受疫情影响，今年本就因全国高校毕业生人数增长40万而紧张的就业形势更加严峻……我院诚挚邀请各用人单位，为我院学子提供更多宝贵的就业岗位和发展平台。”前不久，南京大学化学化工学院致用人单位和校友的一封公开信走红网络。

学霸小张是该院应届硕士毕业生，早在研一，她就规划好了学业和职业生涯：毕业后先出国深造，学成归国后到高校或研究机构任职。但突如其来的疫情打乱了她的计划。

这一情况并非个例。本科毕业生小林由于备战考研错过招聘旺季；踏实上进但不善言辞的小王，对线上招聘不适应，屡屡与机会擦肩而过……春节后，该院仍有30%左右的学生未落实毕业去向。

怎样才能帮助这些学生？

“早在2月，学院就给全院教职工写过一封信，请大家为毕业生提供就业信息，效果不错。”院党委书记朱成建说，写信的方式可以扩大覆盖面和信息源，为毕业生提供更多渠道。

4月16日，学院通过微信公众号发布公开信，随后被南大微信公众号转发。

李兴华介绍，公开信发出后，几乎每天都会收到10多家企业来电，有的是担任企业负责人或高管的校友，直接发布招聘信息；有的是热心校友或教师，积极提供各种就业渠道。在学校就业中心指导下，学院专门成立由学工办教师及各年级学生就业联络员组成的微信群，

及时筛选和精准推送招聘信息。

地处南京的某新材料企业，就这样进入了小张视野。这是一家业内知名上市企业，而且专业对口。“如果可以入职，我先积累工作经验，再根据实际需要考虑未来是否继续深造。”她说，自己就是公开信的受益者。

如今，通过搭建校友平台、扩大就业渠道，为学院毕业生代言，该学院又有近30名学生找到了合适工作，应届毕业生调查就业率超过80%。

复工复产后，浙江髌护公司CEO周胜龙笑称自己成了“空中飞人”：“最近一直没闲着，刚从陕西、四川、云南招聘回来。公司推出实习项目，成功帮助300多名中西部职业院校的医卫类毕业生来杭实习。”

周胜龙所说的实习项目，即“护理实习+就业”，“实习期内不仅能完成岗位磨合，实习结束后还能实现就地就业，真正实现无缝衔接。”

他说，从2012年起，公司便开始对接中西部职业院校生源。“那里的医卫类毕业生数量多、就业难。浙江的民营医疗机构多，用工缺口大。何不将这部分人才进行劳务转移呢？”

“目前，公司经营着5家连锁医疗机构，平均每年可吸纳10名中西部毕业生实习就业。”周胜龙说，毕竟自身能力有限，我们也一直琢磨如何吸引更多毕业生来浙就业。现在，通过打造“医护公社”服务平台，公司对接了省内近500家医疗机构，每年能落实2400多名中西部毕业生的实习就业。

来杭实习机会虽好，但对中西部的贫困生而言，相对高的实习成本却让他们打起了退堂鼓。去年10月，周胜龙参与了杭州市下城区组织的东西部劳务协作专场招聘会，来自贵州黎平县的特困生刘小敏让他印象深刻。“姑娘的条件挺不错，但考虑到来杭实习成本，愣是对好岗位犹豫不决。”

其实，周胜龙碰到过不少这类情况，为此也想出一些办法。“公司招聘的中西部毕业生中有70%都是贫困生。”为此，一方面帮忙对接银行，为贫困生提供小额贷款；另一方面，通过安排周末社区义诊等活动，为贫困生提供勤工俭学机会，“无论如何要想办法为贫困学子创造实习机会。”

看到越来越多毕业生通过实习项目顺利就业，周胜龙开心之余更是动力满满，“不仅避免了医卫人才流失，也为贫困生解决了就业问题。不管出于情怀还是义务，我们都会一直坚持下去。”

三、作答要求

1. 根据“给定资料1”，概括我国就业市场中职业结构的一些新特点。（10分）

要求：全面，准确，有条理。不超过200字。

2. 根据“给定资料2”，请你谈谈C县“一户一人以上就业”是通过哪些就业方式实现的。（20分）

要求：要点全面，内容具体，条理清晰。不超过300字。

3. 根据“给定资料3”，谈谈你对“慢就业”的理解。（10分）

要求：观点明确，内容全面、条理清晰。不超过200字。

4. 假设你是M市市政府的工作人员，要向其他市的管理人员介绍苏小妹家政公司的成功经验，请根据“给定资料3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（25分）

要求：（1）全面准确，符合实际，层次清晰；（2）语言得体，有感染力；（3）不超过600字。

5. 假如你是某报社记者XX，请根据“给定资料5”，以“这个就业季，梦想可期”为题，写一篇新闻报道，提升疫情期间大学毕业生就业信心。（35分）

要求：（1）案例真实，密切联系实际；（2）内容切合主题，逻辑清晰；（3）语言流畅，有感染力；（4）字数800-1000字。