



# 2020 年云南省直遴选笔试 备考攻略



# 目录

第一部分 认识遴选.....	3
一、遴选是什么.....	3
二、遴选考什么.....	3
三、遴选怎么备考.....	4
第二部分 考情考务分析.....	5
一、云南省直遴选近 3 年招考情况.....	5
二、云南省直遴选近 3 年考题分析.....	5
第三部分 遴选笔试高分秘籍.....	8
一、案例分析题答题方法论.....	8
二、公文写作题答题方法论.....	17
三、文章写作题答题方法论.....	24
第四部分 历年云南省直遴选笔试真题.....	28
2016 年 9 月 4 日云南省省直机关遴选公务员笔试真题及答案解析.....	28
2017 年 6 月 17 日昆明市直机关遴选公务员笔试真题及答案解析错误！未定义书签。	
2019 年 10 月 26 日云南省德宏州直遴选公务员笔试真题及解析错误！未定义书签。	
第五部分 云南遴选政策理论高频考点.....	11
一、2020 年云南政府工作报告考点梳理.....	11
二、2020 年中央一号文件考点梳理.....	13
三、打赢脱贫攻坚战.....	23
四、“一水两污”项目.....	31
五、云岭大学生创业引领计划.....	34

六、加强和创新社会治理.....	39
第六部分 遴选公文写作范例.....	41
一、通知.....	41
二、请示.....	42
三、报告.....	42
四、批复.....	43
五、函.....	44
六、纪要.....	45
七、意见.....	46
八、决定.....	50
九、通告.....	51
十、通报.....	52
十一、公告.....	53
十二、命令.....	53
十三、决议.....	54
十四、议案.....	57
十五、公报.....	57
第七部分 遴选必备策论文.....	59
确保脱贫攻坚成效经得起检验.....	59
传承和弘扬传统文化不能任性.....	60
生态文明建设须建立底线思维.....	62
华图遴选好老师.....	64

# 第一部分 认识遴选

## 一、遴选是什么

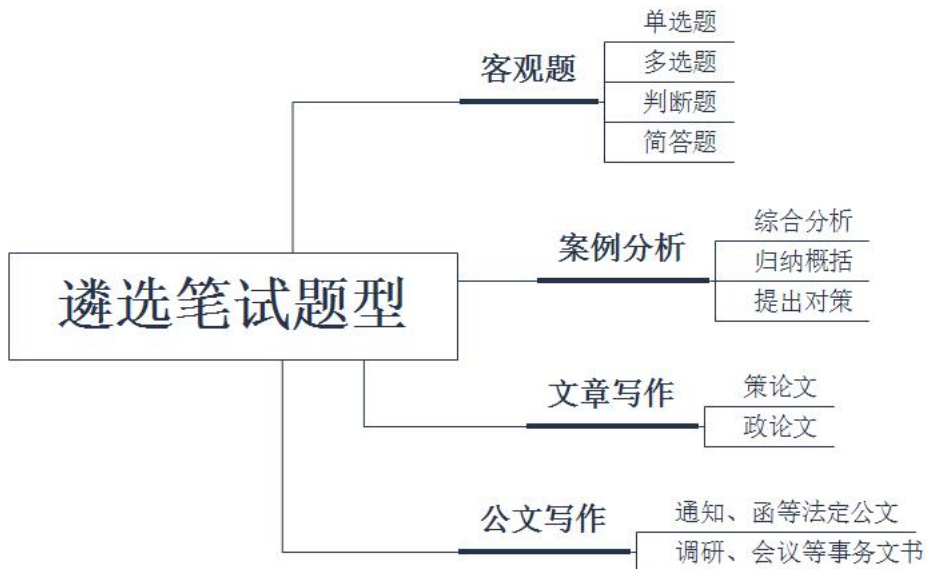
“遴选”顾名思义，慎重选择、严格选拔、优中选优之意。2010年，国家公务员局决定在中央国家行政机关开展公开遴选试点工作，从省级以下机关遴选优秀公务员到中央国家行政机关工作。经过2年的试点，在总结各省市做法的基础上，中共中央组织部和人力资源社会保障部于2013年发布了《公务员公开遴选办法（试行）》，标志着公开遴选公务员工作走上制度化、法制化轨道。《公务员公开遴选办法（试行）》指出：公开遴选是指市（地）级以上机关从下级机关公开择优选拔任用内设机构公务员，是公务员转任方式之一。

参加遴选可以调离一眼望到头的基层岗位，特别是对于偏远地区的职工，简直就是体制中换岗的最好选择。通过遴选，大量优秀的乡镇公务员甚至可以直接到中央任职，实现五级连跳，这在以前是根本不可想象的。

## 二、遴选考什么

遴选考试明确要求“干什么，考什么”“学什么，考什么”，“因岗设考”“为用而考”，考试的内容就是平时工作中的实际问题，组织学习的理论问题。因此，中央遴选笔试公告明确指出，重点测查用习近平新时代中国特色社会主义思想指导解决问题的能力。省市遴选笔试主要测试政策理论水平、分析和解决实际问题能力、文字表达能力等综合素质。

中央遴选一般分为A/B卷，A卷考案例分析与策论文，B卷考案例分析；省直遴选一般考一套卷，主要考察案例分析、公文写作和文章写作，极少数省直遴选会考到客观题；市直及以下遴选通常会考客观题、案例分析、公文写作、文章写作。



### 三、遴选怎么备考

由于遴选考试考察的都是平时工作中的应知应会的理论和现实问题，因此，要想取的好成绩必须要做到以下五点：

**一是要注重基础知识的学习积累。**像哲学、政治、经济、法律、党史党建、管理、公文写作、文史、自然等知识要熟记，单选题、多选题大多从中出题；

**二要认真学习时事政策理论。**学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党章党规党纪、党的十九大、二中、三中、四中全会精神、中央、省委市政府文件、政府工作报告等，判断题、单选、多选、简答、名词解释等从中考查，特别是案例分析题要求提出的对策，基本上来自于这类的文件；

**三要融会贯通社科理论。**学习公共政策管理、领导学、政治学、社会学等知识，用这些理论去分析解决案例题中提出的问题，可以提高答案的理论水平；

**四要系统总结现实问题。**围绕近期中央和省委做出的决策部署深入思考系统总结，提高案例分析的答题能力，案例分析题出题背景一般选择当前正在解决的现实问题。比如，环境保护、基层减负、垃圾分类、精准扶贫、乡村振兴、营商环境等；

**五要勤写多练，提高写作能力。**遴选考试最后一题不是议论文写作就是讲话稿，分值都在 40 分左右，决定了考试的成败，而写作能力的提高就在于平时多写多练，要围绕中央和自治区对党员干部提出的能力和素质基本要求自命题练习写作，还要抓住当前重点工作内容，模仿撰写领导讲话稿、公文等，请高手指点。相信经过勤学深思苦练，一定能在遴选考试中取得理想的名次。

## 第二部分 考情考务分析

### 一、2019年云南省直遴选招考情况

时间	招录人数	考试形式	报考条件
昆明市直 公告： 2019年7月27日 笔试： 2019年8月18日	145人	笔试主要测试报考人员的政策理论水平、分析和解决实际问题等综合素质。根据岗位职责及要求，分为综合文秘、综合管理、党务工作、法律工作、财务工作5类命制试题；采取结构化面试方式进行，主要考察履职人员的岗位工作能力。笔试成绩仅作为参考。	<b>报考范围：</b> 市（州）各级机关已进行公务员或参公管理人员登记备案的科级及以下在编在编人员  <b>必要条件：</b> 1、具有2年以上基层工作经历和2年以上公务员工作经历； 2、近3年公务员年度考核均为称职以上等次（选调生近2年公务员年度考核均为称职以上等次）；
红河州直 公告： 2019年6月24日 笔试： 2019年7月13日	150人	考试分为笔试和面试，各100分。笔试主要以申论、策论方式进行测试，重点测试报考人员的政策理论水平、分析解决实际问题的能力等。同时，根据不同类别岗位特点，测试岗位要求的相应专业知识，其中：综合管理类主要测试文字写作、公文处理、办公系统运用等相关业务知识；法制建设类主要测试行政法律法规、纪检监察、办案、行政执法审核等相关业务知识；财税金融主要测试财政、会计、审计相关政策规定，财务管理系统及财务软件应用等相关业务知识；党务工作类主要测试党建工作政策规定、党务、组织人事工作基础知识等相关业务知识。采取结构化面试方式进行，主要考察履职人员的岗位工作能力。	
西双版纳遴选 公告： 2019年7月15日 笔试： 2019年8月3日	77人	考试分为笔试和面试，各100分。笔试主要测试应试者应具备的政策理论水平和业务素质能力。结合遴选职位的工作性质与特点，进行闭卷考试。面试采取结构化面试方式，主要测试报考人员履行岗位职责所要求的基本素质。	
普洱市直 公告： 2019年11月8日 笔试： 2019年12月7日	111人	笔试、面试及经历业绩评价组成。考试总成绩=笔试成绩×40%+面试成绩×40%+经历业绩评价成绩×20%。笔试内容：政治理论，党史、新中国史，时事政治，省情、市情，公共管理基本知识，全市当前中心工作和重点任务等。主要测评报考人员的政策理论水平、调查研究能力、应变处置能力、综合分析能力、依法行政能力、文字表达能力等。面试采取结构化或无领导小组讨论方式进行主要测试应试者的政策理论水平、应变处置能力、综合分析能力、语言表达能力。	

分析可知：1、云南省直遴选从发布公告到笔试，中间不超过一个月时间，如果等到公告发布后在备考，已经有些来不及了，所以提醒大家要想考个理想的成绩，需尽早开始备考（可参考第一部分-遴选怎么备考）。2、从去年考试公告看出考试形式和内容基本不变，笔试为闭卷考试，满分100分，主要考察政策理论水平、分析和解决实际问题的能力、文字表达能力等综合素质；面试为结构化或无领导，满分100分，主要考察履行岗位职责所要求的基本素质和能力。

## 二、2019年云南省直遴选考卷分析

时间	题号	材料关键词	题型	分数	字数	问题关键词
2019年 昆明市 直(综合 岗)	一	放管服改革	论述题	20分	无	内涵、目的
	二	基层现状	案例分析	30分	500字	基层问题、对策
	三	不忘初心 身体力行 持之以恒	事务文书	50分	1200字	培训班结课讲话
2019年 昆明市 直	一	加入WTO	论述题	20分	300字	看法
	二	红色旅游	案例分析	30分	500字	对策建议
	三	不忘初心 身体力行 持之以恒	事务文书	50分	1200字	培训班结课讲话
2019年 昆明市 直(财务 岗)	一	会计人员 诚信建设	论述题	20分	300字	如何加强
	二	会计账务事例	案例分析	30分	500字	问题、对策
	三	不忘初心 身体力行 持之以恒	事务文书	50分	1200字	培训班结课讲话
2019年 昆明市 直(党务 类)	一	凡提四必	论述题	20分	300字	内容、联系
	二	基层减负	案例分析	30分	500字	意义
	三	不忘初心 身体力行 持之以恒	事务文书	50分	1200字	培训班结课讲话
2019年 省委宣 传部	一	脱贫攻坚宣传	事务文书	20分	无	调研方案
	二	宣传工作的使命 任务	论述题	30分	无	认识、看法
	三	宣传习近平思想	法定公文	50分	无	实施意见
2019年 红河州	一	常识、时政	单选	30分	无	常识、时政
	二	公文、时政	多选	10分	无	公文、时政
	三	农村土地承包	案例分析	20分	300字	对策、教训
	四	脱贫攻坚	策论文	40分	600字	如何实现整体脱贫
2019年 曲靖市 政府办	一	不忘初心、牢记 使命	事务文书	100分	2000字	党课发言稿
2019年 省纪委 监委	一	常识、时政	单选	20分	无	常识、时政
	二	征文活动	法定公文	15分	400字	通知
	三	基层干部写材料	案例分析	25分	300字	照搬照抄的原因
	四	容错纠错	议论文	40分	无	激励干部担当作为
2019年 曲靖市	一	依法治国	论述题	20分	无	基本内容

人大	二	人大工作者	事务文书	80分	1200字	调研报告
2019年 省监狱 管理局	一	常识、时政、监狱工作	单选	20分	无	无
	二	监狱外墙因地震破裂	法定公文	15分	无	情况报告
	三	夹生干部	案例分析	25分	350字	原因、危害、对策
	四	改造罪犯	策论文	40分	无	如何更好地改造罪犯
2019年 德宏州 直	一	常识	单选	15分	无	无
	二	常识、时政	多选	15分	无	无
	三	常识、时政	判断	20分	无	无
	四	生态文明建设	公文写作	20分	300字	禁白限塑倡议书
	五	生态文明发展理念	大作文	30分	800字	如何建设美丽德宏
2019年 省医保 局	一	常识	选择题	30分	无	无
	二	区块链	简答题	20分	600字	特点、未来生活影响
	三	放管服、营商环境	案例分析	20分	800字	对策建议
	四	打赢脱贫攻坚战	策论文	30分	1000-1200字	对策建议
2019年 普洱市 直	一	常识、时政	单选	30分	无	无
	二	常识	判断	10分	无	无
	三	环卫工用高压水枪打落树上黄叶	案例分析	15分	无	怎么看
				15分	300字	整改情况的通报
四	普洱市情	策论文	30分	1000字	如何发展绿色普洱	
2019年 安宁市 直	一	新时期党的建设	简答题	10分	无	总要求是什么
		选拔任用领导干部		10分	无	坚持哪些原则
	二	公务员法	论述题	15分	无	权力和义务
		安宁市情		15分	无	试述安宁市市情
	三	脱贫攻坚	议论文	50分	800字	发展是动力，是脱贫攻坚的关键
2019年 昆明市 呈贡区	一	常识、时政	单选	无	无	无
	二	常识、时政	多选	无	无	无
	三	常识、时政	判断	无	无	无
	四	意识形态	简答题	无	无	如何提升
公文写作		无			文种的种类有哪些	



		公务员工作			无	义务有哪些
		国家治理体系和治理现代化			无	总体目标是什么
	五	政府职能	论述题	15分	无	涵义
		国家机构改革			15分	无
	六	无	公文写作	50分	无	无

分析可知：1、云南遴选考试最大的特点就是分卷考试，例如昆明、红河等，一般分为综合文秘、综合管理、党务工作、法律工作、财务工作等类别。其中：综合管理类主要测试文字写作、公文处理、办公系统运用等相关业务知识；法制建设类主要测试行政法律法规、纪检监察、办案、行政执法审核等相关业务知识；财税金融主要测试财政、会计、审计相关政策规定，财务管理系统及财务软件应用等相关业务知识；党务工作类主要测试党建工作政策规定、党务、组织人事工作基础知识等相关业务知识。采取结构化面试方式进行，主要考察履职人员的岗位工作能力。2、题型一般有单选题、多选题、论述题、案例分析题、公文写作题、议论文写作题，题型很全面，备考中需要全方位复习。

## 第三部分 遴选笔试高分秘籍

### 一、案例分析题答题方法论

**一要审清题目。**在分析案例发生的背景和隐含的问题时，一定要注意文中的细节，认真对待案例中的人和事。考生应当实现领导者或中高层管理者的角色扮演，设身处地进入案例的情节之中，只有这样做，才能在掌握各种数据的基础上，透过错综复杂的案情，“一进门”就抓住事件的关键，认清事物的本质。

**二要分析归纳概括。**确定考点所在，即题目要考察的是哪个知识点，该用什么原理去答。根据正确的判断，提出具体的评析意见或者解决问题的对策。严格按照提的问题，紧扣给出的材料和我们平时的工作实际来分步答题，灵活运用“是什么、为什么、怎么看、怎么办”尽可能答全。

总之，案例分析更多地是考察工作中实实在在存在的问题，这就需要在工作中要多看、多做、多积累、多学习，丰富自己的知识储备和工作阅历。

此类试题考查考生围绕材料所设定的日常性的工作任务或紧急性的工作任务，对人、财、物等资源进行合理配置，协调各方利益关系，完成工作任务，实现工作目标的题型。一般分为：计划、组织协调类，应变类，人际沟通类。

## **(一) 计划、组织协调类**

### **1. 单事务处理**

组织协调类题型是常考题型之一，主要考查考生的计划、组织和协调能力。计划组织协调能力是公务员必备的基本素质之一，对于公务员来说，面对的工作错综复杂，必须要有明确目标，统筹兼顾，合理安排各种资源，协调各方关系，才能把工作做好。

答题原则：

- 一、依据工作目标，预见未来的要求、机会和不利因素，并做出计划；
- 二、计划切实可行，具有可操作性；
- 三、按计划执行的能力，执行过程中的变通能力；
- 四、组织实施的严密性、条理性，有条不紊，主次分明；
- 五、合理调配、安置人、财、物等有关资源，做到人尽其才、物为其用、财尽其力；
- 六、善于总结提高，把感性认识上升到理性认识，更好地开展工作。

答题思路：目的意义—准备组织—协调控制—总结提升

### **2. 多事务处理**

答题参考原则：先重后轻原则，先急后缓原则，先大后小原则，先公后私原则，统筹兼顾全部完成原则。

## **(二) 人际沟通类**

公务员人际沟通意识与技巧，通俗来讲就是明确与谁沟通、沟通什么、如何沟通，进而在交流的基础上调整交流各方面的利益和关系，使之分工协作，互相配合，和谐

有序地完成行政目标。

公务员在处理日常工作过程中，会涉及与以下几类人的人际交往，即与领导之间的关系；与同事之间的关系；与亲友之间的关系；与下属或其他单位的关系；与行政相对人之间的关系。

答题参考原则：

#### 1. 对领导

尊重服从，委婉沟通，大局为重，具有协助精神，理性客观，在工作中，要坚决维护领导尊严，具备服从意识，关键环节及时向领导请示，积极配合领导工作；换位思考，委婉沟通，能站在领导的角度上考虑问题，从自己身上寻找不足，相信领导。

#### 2. 对同事

尊重理解，真诚相处，宽宏大量，沟通帮助，团结互助，以工作为重，大事讲究原则，小事发扬风格。

#### 3. 对下属

教育，引导、帮助，管理。

#### 4. 对群众

热情，服务，理解、体谅。

人际沟通答题思路：态度——原因——化解——避免

### **(三) 应变类**

#### **1. 日常一般事务**

突发事情的应急处理主要指处理在工作和日常生活中发生的突发事务，尤其是会对正常工作秩序与原有工作计划造成不利影响的突发事情。

具体要求是对事物的变化反映敏捷自然，有较强的应变能力，处理问题恰当、得体，心理承受能力强。

题型特点：

1、情境特点：“急”或“变”

“急”：突然发生，需要立刻得到处理和解决；

“变”：棘手的事件、失控的场面或出现无序的状态。

2、给定身份：情境中往往为考生设定了身份。

3、设问方式：“怎么办”、“怎么做”等。

答题思路：分析情况—确定任务—解决问题—总结提高

## 2. 应对公共突发事件

公共突发事件的应急处理。这里的公共突发事件指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。主要考查应对突发事件能力。

应对突发事件能力

——有效掌握工作相关信息，及时捕捉带有倾向性、潜在性问题，制定可行预案，并争取把问题解决于萌芽之中；

——正确认识和处理各种社会矛盾，善于协调不同利益关系；

——面对突发事件，头脑清醒，科学分析，敏锐把握事件潜在影响，密切掌握事态发展情况；

——准确判断，果断行动，整合资源，调动各种力量，有序应对突发事件。

答题原则：

1.以人为本、坚持原则、兼顾灵活、请示领导

2.工作为重、轻重缓急、有序处理、全面考虑

3.心态稳定、快速反应、阳光心态

4.用语恰当、逻辑严密、层次清晰

## 突发事件应急处理的基本原则

1.以人为本，生命第一原则。“天地之间，莫贵于人。”突发应急管理要凸显以人为核心的理念，将人的生命安全置于至高无上的地位，先救人、后救物。

2.依靠科学，快速反应原则。突发事件管理要以科学理念为指导、以科学技术为支撑，采用科学的方法，做出快速的响应，进行高效的处置。

3.社会动员，全民参与原则。突发事件应急管理要发挥政府的主导作用，有效地动员企业及社会蕴藏的人力、物力和财力，形成应对突发事件的合力。同时，增强全民的公共安全和风险防范意识，提高全社会的避险救助能力。

4.军民结合原则。突发事件应急管理要发挥中国人民解放军、武警、消防和民兵预备役的骨干和突击作用，使其平时训练、急时应急。

5.预防为主，防救结合原则。即应急不如防患。突发事件应急管理要以预防为第一要务，实现预防与救援相结合。

答题思路：分析情况——确定任务——解决问题——总结提高

## 案例分析真题再现

【2016年9月4日云南省省直机关遴选公务员笔试】

1、顶着烈日。云南文山壮族苗族自治州丘北县农民廖文华（化名）牵着马车在普者黑景区招揽生意。而在两年前，这样的工作他是不屑于去做的。

“两年前我种的三七就值300多万元。”廖文华说，如今，自己十亩的三七田价值缩水到了40万元，自家的房子都不敢翻新。

三七是云南特有的名贵中药材，具有活血化瘀、消肿定痛的功效，有“金不换”“南国神草”“参中之王”等美称。不过，在最近几年的中药材市场上，三七的价格却在坐过山车，2013年每公斤800多元，到了2014年就跌到了每公斤

100多元，今年上半年，三七价格依然没有回升的迹象。

“周围有好多种三七的散户都赔了。”文山州三七种植大户张文明告诉记者，因为觉得种三

七能赚大钱，最近几年有很多人来云南投资种三七，没想到三七刚成熟就遇到价格大跌。

2、文献资料显示，三七具有止血、活血化瘀、消肿定痛、滋补强壮、抗疲劳、耐缺氧、抗衰老、降血脂、降血糖、提高机体免疫功能等作用。在我国的中药材市场中，三七是多种知名中药的主要成分，在云南白药、丹参滴丸、血塞通等中成药中，三七都是重要成分。据统计，全国以三七为原料的中成药品种有 360 多种，药品批号 3600 多个，涉及制药企业 1350 多家，多种药品被列入国家基药目录和医保目录。不过，三七的生长条件非常特殊。这种中药材仅分布在我国西南部海拔 1200 米至 2000 米、北回归线附近的地区。云南文山州是三七的主要种植地，目前，全国三七种苗全部来自文山州。

拥有 1500 亩三七田的张文明已经有了 30 多年的种植经验，早在 30 多年前，他的父亲就是文山当地三七种植场的技术员。

“三七并不好种，以前种的人不多。”张文明说，但最近十几年，种三七的越来越多。

他的这个感觉与文山三七研究院常务副院长陈中坚的统计一致。按照陈中坚的统计，20 年前，文山三七的种植面积不足两万亩，但如今已经激增到 30 万亩，销售收入从不到亿元增长到突破 170 亿元。

有不少传统的三七种植户在最近 10 年都赚了钱。

文山苗乡三七实业有限公司董事长余育启一家三代都从事三七种植，2001 年他创立这个公司的时候年销售收入只有十多万元，但到了 2014 年，公司销售收入

近 5 亿元，资产 4 亿多元，拥有员工 600 多人。

巨大的利润吸引着越来越多的资金进入这个领域。

2013 年，三七的价格攀上了历史高峰，市场均价达到每公斤 800 多元，有些甚至达到每公斤 1000 多元。

张文明告诉记者，就在最近几年，有不少从来没有三七种植经验的人来到云南文山，投入大量资金开始种植三七。

“2013 年三七价格最高的时候，有一个浙江老板投入了 1500 万元种三七，结果等三七成熟就遇上了跌价，现在资金缩水到不足 300 万元。”张文明说，还有一个外地商人，投入了 800 万元，现在刨除成本，只剩 10 万元。

云南文山三七产业协会会长曾立品告诉记者，目前三七的种植成本为每公斤 260 元，但市场

价格只有每公斤 100 多元。

文山州委书记纳杰告诉中国青年报记者，2012 年至 2014 年，文山州三七种植面积以每年平均净增 10 万亩的规模迅猛发展，三七种植盲目跟风现象突出，导致市场供求严重失衡，市场价格暴跌。

云南文山三七产业协会的统计显示，2014 年三七的产量在 3 万吨左右，今年又将有约 5 万吨的三七入市，而我国每年三七的消费量在 1 万~1.2 万吨之间。这样的供应量已经大大超出市场需求。

3、在这一轮价格过山车之前，并不是没有预警。

“2012 年，文山州政府就担心三七种植量增长太快会造成供应量过剩，当时政府曾劝导三七种植户不要扩大规模，但没有人相信。”云南三七科技有限公司董事总经理罗金明说，那个时候，所有人都看好三七的发展，都觉得种三七就能赚大钱，没有人相信三七的价格会下跌。

市场的追捧不是没有道理。经济学统计显示，人均 GDP 增长的不同阶段，人们的消费重点会发生变化。

“当人均 GDP 超过 6000 美元，人们对健康和精神的消费支出将显著提升。”科技部中国科学技术发展战略研究院博士张俊祥说。

据统计，2012 年，我国人均 GDP 达 6100 美元。2013 年，国务院发布《关于促进健康服务业发展的若干意见》，提出到 2020 年，基本建立覆盖全生命周期的健康服务业体系，健康服务业总规模达到 8 万亿元以上。这些因素叠加在一起，造成了市场对三七走势的看好。

“但市场就是这么残酷，当供应量远远超出需求量的时候，无论多好的政策环境都没有办法阻挡价格的下跌。”罗金明说。

事实上，这一轮的三七种植热潮早在 2010 年就已经开始。资料显示，当年云南出现大旱，三七种植受到影响，产量减少，而当年国内三七加工企业却在增多，导致当年三七价格上涨。

文山州生物资源开发和三七产业局的统计显示，2010 年，全州三七种植面积达到 8.4 万余亩，2011 年，种植面积增长 22.62%。

种植热潮就此高涨起来。国家中医药管理局原副局长、国家现代中药资源动态监测和技术中心主任李大宁多年来一直关注三七的发展，他统计发现，从 2010 年~2014 年，三七的种植面积增长了 4 倍，产量迅速提高。

“但三七在市场的流向依然是原料，深加工的产品还不够。”李大宁说，目前三七种植发展迅猛，但加工产品附加值不高，产品层次需要提升。

在这个背景下，三七的市场消费很难得到大幅度的提高，过剩不可避免。2014年，北京师范大学资源学院、云南省农业厅技术推广总站和云南三七科

技有限公司进行了首次云南省三七资源调查，结果显示，三七盲目种植、无序发展是造成当前严峻形势的重要原因。

不过，也有不同的看法。

有10年三七种植经验的廖文华告诉记者，三七价格之所以出现下跌，主要是因为市场上的造假行为太多。

“三七是非常独特的中药材，市场需求是没问题的，但这些经销商为了多赚钱，在三七中掺假，造成市场混乱，价格下跌。”廖文华说。

4、在这一轮价格波动后，云南文山州政府在思考，如何稳定三七价格。

在纳杰看来，除了种植面积过大造成的问题外，目前文山州三七产业仍处于原料销售型发展阶段，产业结构不合理，种植业占比过大、加工业和服务业占比太小等因素也是需要正视的产业

发展问题。就在最近，当地政府出台《中共文山州委文山州人民政府关于推进三七产业实现跨越发展的意见》（讨论稿）（下称《意见》），目前正处于意见征求阶段。

按照这个《意见》，当地力争到“十三五”期末实现三七种植在地面积25万亩左右，标准化种植基地占80%以上，建设三七标准化种植和科技示范基地50个以上。

此外，《意见》还提到要优化三七产品结构，以方便服用为目标，鼓励支持三七粉二次开发，积极推动三七粉作为全国基本药物和医疗保险报销药品。

这意味着，要打破三七价格过山车的困境，除了要在前端种植环节加大规划外，还需要在后端的生产加工、消费领域做文章。

当前，市场有一种观点认为，三七价格滑坡会导致种植经营者巨大损失，政府应该出手援助。

“三七是文山富民的第一产业支柱，虽然现在产量过剩导致很多种植经营者亏损，但我不建议政府过多直接干预。”余育启说，政府不应该参与收储三七，这样的方法治标不治本。政府要做的是帮助扩大三七市场，只要市场足够大，库存就能被消化，三七也才能成为大产业。



云南文山三七产业协会副会长余斌告诉记者，协会试图通过两方面的工作来稳定三七价格，一方面影响种植户，让他们不要盲目种植；另一方面则是希望解决企业小散乱的问题，通过产业的整合来稳定市场。

事实上，云南三七科技有限公司、云南白药、九州通等企业已经在计划合作建立三七的战略收储管理体系，试图通过统一规划、统一收储、统一议价、统一销售的方式整合市场。

“我们计划要打造三七的全产业链。”罗金明说，三七全产业链指的是三七从种植、加工、科研、制药到销售、物流、电商等系列运作模式。通过全产业链，在关键环节制定标准，严格市场准入，从而规范市场，稳定市场。

云南文山三七产业协会会长曾立品认为，目前云南三七产业上游缺乏定价权和竞争力，下游市场缺少控制力。单靠增加管理部门、管理人员或加大监管力度，无法从根本上解决问题。只有具备全产业链或者产业联盟，才能对产业实施从源头到末端的控制，以优质产品赢得消费者信任。

**问题：请你结合上述关于云南省三七发展困境的有关材料，谈谈云南省三七发展有哪些问题？并提出解决对策？500字。**

### **【参考答案】**

存在的问题：

一是三七种植发展迅猛，导致三七供求失衡，引发了三七价格下滑。三七价格下滑，不仅会使三七种植企业、农户的切身利益遭受损失，也将引发系列的民生和社会问题。二是工业发展相对滞后。云南省的三七加工企业存在“散”、“弱”、“小”等格局，导致加工业拉动种植业乏力，难以支撑、带动整个产业快速发展。三是市场流通监管体系不健全。随着三七原料价格的不断上扬，受利益驱使，一些不法商贩掺杂使假，导致假冒伪劣三七不断出现，影响了三七品牌形象的提升。四是产业宣传力度不够，缺乏一个全面、系统、可持续的宣传策划和长期稳定的宣传经费投入机制，形不成良好的三七宣传文化氛围，不能适应做强做大三七产业的实际需求。

对策：

一要理清产业发展思路，明确发展目标。要实施品牌战略，努力把三七培育成云南的一大经济支柱。

二要加强政府宏观调控，建设种植基地，科学有序的发展三七市场，形成规模效应。

三要加强市场营销网络体系建设和三七宣传力度，努力提高市场的占有份额， 拉动产业发展。

## 二、公文写作题答题方法论

**一要学会积累。**要想从根本上提高公文写作水平，积累是最基础的功夫。一般离不开思想、理论、政策、业务、体例、语言的积累。

**二要学会构思。**在动笔之前，必先有一个通盘的构思，对三个问题进行深入思考。一是为什么写，解决写作目的“思想认识”问题，杜绝为“写而写，越写越空”现象。二是写什么，明确写作内容问题，提高表达的厚度和精度。三是怎么写，谋划写作方法问题，通过恰当方法，最终使文章内容和形式有机统一。

**三要弄清意图。**公文是贯彻上级意图、兼顾受众对象的被动性写作，执笔人只有具体、深入地领悟政策精神、领导意图、受众实际，才能让公文发挥出执行政策、体现决策、沟通思想的目的，才能切实提升公文的针对性。

**公文，**主要指党政机关在实施领导和行政管理过程中形成的具有法定效力和规范体式的文书，是进行领导管理和公务活动的重要工具。也泛指各级各类机关、社会团体、企事业单位制订、使用的公务文书。

### 公文分类

按行文方向分为上行文、平行文和下行文；

按流通来源分为收进公文、外发公文和内部公文；

按作者性质分为党内公文、行政公文和社会团体公文； 按发文性质分为问文和复文；

按内容处理要求分为参阅性公文和承办性公文；

按办理时间要求分为特急公文、紧急公文和常规公文；

按机密程度分为绝密公文、机密公文、秘密公文和普通公文；

按特点和作用分为规范性公文、指挥性公文、报请性公文、知照性公文和记录性公文。

按性质可分为通用公文和专用公文两大类。

**通用公文从文种上划分，可分为法定公文和事务公文。**

### **【法定公文】**

法定公文是党政机关实施领导、履行职能、处理公务的具有特定效力和规范体式的文书，是传达贯彻党和国家方针政策，公布法规和规章，指导、布置和商洽工作，请示和答复问题，报告、通报和交流情况等的重要工具。

《党政机关公文处理工作条例》规范的正式文体有：决议、决定、命令（令）、公报、公告、通告、意见、通知、通报、报告、请示、批复、议案、函、纪要。

### **【事务文书】**

事务文书是机关、团体、企事业单位在处理日常事务时用来部署工作、总结得失、研究问题、沟通信息的实用文体，是应用写作的重要组成部分。由于这类管理类文体处理的日常事务亦为公务，所以事务文书属于广义的公文范畴。它与狭义公文（党政机关公文 15 种）的区别在于：一是无统一规定的文本格式；二是不能作为文件发文，需要时只能作为公文的附件行文；三是必要时它可公开面向社会，或提供新闻线索(如简报)或通过传媒宣传（如经验性总结、调查报告等）。主要有：

讲话类：讲话稿、开（闭）幕辞、演讲稿等  
报告类：调研报告、汇报材料、工作总结等

计划类：方案、要点、计划、规划、纲要、安排等

宣传类：新闻稿、宣传稿、倡议书、公开信、说明书等  
回复类：回复、批复、回信、回帖等

观点类：新闻述评、综述、编者按等

## 法定公文种类

根据 2012 年 7 月 1 日开始实施的《党政机关公文处理工作条例》规定，法定公文有以下 15 种：

- 1.决议。适用于会议讨论通过的重大决策事项。
- 2.决定。适用于对重要事项作出决策和部署、奖惩有关单位和人员、变更或者撤销下级机关不适当的决定事项。
- 3.命令（令）。适用于公布行政法规和规章、宣布施行重大强制性措施、批准授予和晋升衔级、嘉奖有关单位和人员。
- 4.公报。适用于公布重要决定或者重大事项。
- 5.公告。适用于向国内外宣布重要事项或者法定事项。
- 6.通告。适用于在一定范围内公布应当遵守或者周知的事项。
- 7.意见。适用于对重要问题提出见解和处理办法。
- 8.通知。适用于发布、传达要求下级机关执行和有关单位周知或者执行的事项，批转、转发公文。
- 9.通报。适用于表彰先进、批评错误、传达重要精神和告知重要情况。
- 10.报告。适用于向上级机关汇报工作、反映情况，回复上级机关的询问。
- 11.请示。适用于向上级机关请求指示、批准。
- 12.批复。适用于答复下级机关请示事项。
- 13.议案。适用于各级人民政府按照法律程序向同级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会提请审议事项。
- 14.函。适用于不相隶属机关之间商洽工作、询问和答复问题、请求批准和答复审批事项。
- 15.纪要。适用于记载会议主要情况和议定事项。

## 【近似公文文种区分】

### （一）决定与决议

同：下行文、决策性公文；

异：1. 决定可以由会议作出，也可以由领导集体作出，而决议则必须由会议讨论通过。

2. 决定的内容一般来说比较具体，而决议则比较原则，理论性比较强。

### （二）决定与命令

同：下行文，指令性公文。

异：权限、适用、表达不同。

1. 权限不同。命令是国家行政机关公文的最高形式，发布机关级别高，只有国家主席、全国人大常委会委员长、国务院总理及所属各部部长、各委员会主任及县级以上地方人民政府及其他法定机关和人员，才能依照法定权限发布相关的命令（令），其内容也仅限于对行政法规、规章进行发布，以及对重大事项和重要问题的指挥和处理，且在制文时，发文机关标示名称要用全称。而决定却无此限制，各机关、团体、企事业单位都可以使用。

2. 权威性与强制性不同。命令要求受文者无条件执行，而决定则有一定的灵活性和变通余地。

3. 篇幅长短不同。命令的篇幅均比较短，不做或很少做解释和说明；而决定则有不少的解释和说明，希望与要求，因此篇幅长的比较多。

### （三）公报与公告

通过新闻媒体公开发布。

异：公告内容一般十分简要，公报内容一般比较具体。在使用习惯上，重大会议、人口普查、经济发展和国家计划执行情况用公报，重要消息的公布，则多用公告。

#### (四) 公告与通告

同：告知性公文、均可通过新闻媒体或在社会上张贴等公开形式发布。

异：使用者、发布内容、公布范围。原则上只有党和国家的高级机关才能使用公告，地方行政机关不使用公告，一般事项不适用公告；公告发布的是重要事项和法定事项，公布范围是国内外。通告的使用者可以是行政管理部门，也可以是国有企事业单位；在一定范围内发布，内容是应该遵守和周知的事项。

#### (五) 通知与通告

同：告知性公文。

异：通知是普遍告知。在具体使用上，通知有特指对象，提出具体的要求，以推动某项工作的顺利开展。通告的告知对象有限，既不如公告广泛，也不如通知具有针对性，而是介于两者之间，凡是向社会上公开告知人们遵守或者知晓某一事项时，应使用通告。

#### (六) 通知与通报同：告知性公文。

异：内容侧重不同。通报既可以提出下一步工作要求，也可以不提任何要求，而通知有工作的意见与要求。通知可用来批转、转发、印发公文，通报则无此功用。

#### (七) 意见与报告

异：(1) 在适用范围上，意见“对重要问题提出见解和处理办法”；报告则“向上级汇报工作，反映情况，答复上级机关的询问”。(2) 在行文方向上，报告属于上行文，而意见兼具上行文、下行文和平行文三重身份。(3) 写作基点上，报告以叙述客观工作或介绍情况为基础，意见则偏重于针对重要问题提出主观看法和处理意见。(4) 在表达方式及针对的问题上，建议类意见偏重议论，针对的主要是问题，建议类报告则偏重对物事的陈述，针对是具体的事实或工作。

(5) 在文种选择上，针对陈述性的事实或对具体的工作提建议——多用报告，对

重要问题而提出主观建议——多用意见。

#### (八) 意见与请示

异：行文方向、内容侧重不同。其本质区别在于，请示更多的是向上级请求解答问题或请求批准，而意见更多的是因为下级机关认为某些政策不太适宜于某时某事，而提出意见和建议，得到认可后予以实施。

#### (九) 请示与报告同：上行文。

异：第一，时间有别。请示跟报告相比，时间要求更紧迫。请示写的情况是未解决的，属于将来时，报告写的情况是已做过的，属于过去时；第二，内容的侧重点有别。请示着重于请示批准，报告着重于汇报工作；第三，要求有别，请示要求上级必须回复，报告则不必，只供上级参考。

#### (十) 请示与函

同：都有请求批准的功用。

异：行文时间、行文方向、行文功能和行文结果。

#### (十一) 决定、命令（令）、通报

同：适用范围都有表彰先进的内容，决定与通报还可用于批评错误过失。异：表彰先进时，命令（令）制发的机关层级规格较高，决定主要用于表彰

在某一地区、某一系统内有较大贡献、较大影响的先进集体和个人，通报用于表彰一般性典型。批评、惩戒错误时，决定具有一定的普遍教育作用，通报主要是引起警惕，吸取教训。

### 公文写作题真题再现

【2016年9月4日云南省省直机关遴选公务员笔试】

材料：日前，中组部、人社部、国家公务员局联合印发《关于推进公务员职业道德建设工程的意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确，中国特色公务员职业道德的主要内容是“坚定

信念、忠于国家、服务人民、恪尽职守、依法办事、公正廉洁”。《意见》的出台，为公务员队伍筑起了职业道德的围墙，广大公务员要牢记职业道德内容，守住职业道德底线，当好恪守职业道德的标兵。

以德修身——始终坚定信念、忠于国家。“为政必以德，勿忘所以立”。立德、修身不仅是每一位国家公职人员做人之本，更是从政之要。从近年来落马的一大批“老虎”、“苍蝇”的身上可以看出，有的叛国叛民、有的贪图享乐、有的目无法纪，归根结底都是“德”的不足引起的。他们一旦失去了最根本的职业道德，就不可能做出有益于国家和人民的事情来。公务员肩负着国家富强、为民造福的重任，要严格要求自己，坚持吾日三省吾身，时刻把“德”字铭记心间，以更坚定的理想信念、更饱满的精神状态、更良好的个人品行投入到党和人民的事业中。

以德履职——始终服务人民、恪尽职守。“有才无德者，为奸；有德无才者，为庸；才德兼备者，为贤”。做好任何一件事情都离不开应有的“德”，特别是作为一名公务员，履行着国家职权，与普通职业相比，面对的局面更复杂、面对的诱惑更多。只有具备良好道德品格，自觉遵守职业道德，明公心、讲公理，工作起来才能游刃有余、顺风顺水，也才能不做“出格”的事。广大公务员要自觉践行“服务人民、恪尽职守”的职业道德，常思“权为谁用、情为谁系、利为谁谋”，扪心自问，找准定位，做勤政为民的好公仆。

以德服众——始终依法办事、公正廉洁。“服人者，以德服为上，才服为中，力服为下”。以德服人，说话才能有分量，才能在群众中树立威望，群众也才会真听真信真跟随。只有坚持依法办事、慎以用权，做到公道正派，才能真正取信

于民；只有坚持公平正义、廉洁自律，做到为政清廉，才能真正服务于民。这就要求我们广大公务员在工作中要抛开私心杂念，从对党和人民事业负责的高度依法办事、公正廉洁。把“德”贯穿到整个工作的始终，落实到具体行动中，日积月累，久久为功，做依法办事的坚守者、公平正义的维护者，以良好的职业道德团结群众、凝聚人心。

**问题：你是某省直单位办公室工作人员，请你拟定一个该单位建设公务员队伍职业道德标兵的实施方案。500字。（20分）**

**【参考答案】**

XX局公务员队伍职业道德标兵建设实施方案



## 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，学习习近平总书记系列重要讲话精神，以忠于国家、服务人民、恪尽职守、清正廉洁为主要内容，以规范公务员行为为重点，努力造就一支政治信念坚定、精神追求高尚、职业操守良好、人民群众满意，政治、业务和作风“三过硬”的 XX 干部队伍。

## 二、建设目标

通过开展行之有效的公务员队伍职业道德标兵建设活动，提高我局公务员职业道德建设科学化、系统化、法制化、规范化水平，全面提升我局公务员职业道德水平，建立职业道德长效机制，培养起“争第一、创唯一”的精神。

## 三、主要原则

- (一) 领导带头，人人参与。
- (二) 联系实际，创新形式。
- (三) 统筹安排，注重实效。

## 四、活动内容

从 X 年 X 月开始，在全局开展“三找、三学、三比”标兵建设活动，即“找服务科学发展新路径，找促进市场和谐新方法，找夯实基层党建新办法；学思想政治理论，学一流先进典型，学创新创造思维；比改革创新精神，比创先争优实绩，比干部作风形象”，实现 X 局工作全面提升。

## 五、实施步骤

活动分三个阶段实施：

- (一) 宣传发动阶段。
- (二) 组织实施阶段。
- (三) 检查评比阶段。

## 六、工作要求

- (一) 提高认识，加强领导。
- (二) 精心组织，认真落实。
- (三) 加强评估，力求实效。

## 三、文章写作题答题方法论

云南省遴选考试题目多以策论文为主。在备考中，建议考生：

**一要扎实掌握政策理论**，学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大、二中、三中、四中全会精神、中央、省委市委政府文件、政府工作报告等，并结合工作实际深度思考。

**二要熟知策论文写作技巧**，论点、论据、论证的掌握是基本功，要站在省政府的角度提出切实可行的对策并进行充分的论证，切不可“假大空”。

**三要将结合实际工作**，把实际工作运用到所提对策当中，使文章能够符合实际，达到策论的要求。

常见的文体主要有议论文、记叙文、说明文、法定公文以及应用文。

议论文是以议论为主要表达方式，通过摆事实、讲道理，直接表达作者的观点和主张的文体。

记叙文是以形象生动的记叙来间接地表达作者的思想感情。说明文是侧重介绍或解释事物的形状、性质、成因、功能等。

简而言之，议论文是以理服人，记叙文是以情感人，说明文是以知授人。议论文亦称说理文、论说文，就是讲道理、论是非。通过例举事实材料、分析解释和逻辑推理来阐明自己的观点，表明赞成什么或反对什么。

完整的论文必须包含“提出问题、分析问题、解决问题”（或者“引论”、“本论”、“结论”）或“是什么、为什么、怎么办”三大块。

“提出问题（是什么）”即在议论文开头鲜明地提出中心论点；

“分析问题（为什么）”即在文章的中间围绕中心论点展开分析论证，力求证明提出的观点正确或错误；

“解决问题（怎么办）”就是针对文章提出的问题，给出解决的办法。

议论文根据论证的目的不同又可分为政论文和策论文。政论文的目的在于分析解释提出的观点，证明其正确或错误。策论文的目的是针对提出的问题，给出解决的办法。

政论文的结构：标题、开头（提出问题）、分论点（论证问题）、结尾。策论文的结构：标题、开头（提出问题）、原因分析、提出对策、结尾。二者的区别在于。

政论文提出问题以后，重点在于对问题的分析解释，而策论文的重点在于针对提出的问题，给出解决的办法。

### **(一) 题型介绍**

从遴选考试议论文的题目看，主要是围绕主题、自选角度，自拟题目，根据材料，撰写文章。

【2015 真题】请你根据材料，自拟题目，自选角度，写一篇不少于 800 字的议论文（50 分）

【2019 真题】如果你是省发改委工作人员，请你就如何推进“景德镇国家陶瓷文化传承与发展”这一主题写一篇策论文（1200-1500 字，50 分）

### **(二) 命题形式**

遴选考试的文章写作一般要求撰写议论文，而且以策论文为主。有的直接要求写策论文，有的表述为写一篇文章或议论文，但是，也可以写策论文。

出题一般有三种形式：

（一）命题作文。不给材料，直接给出题目，要求考生按照给定的题目作答。

（二）材料命题作文。给出一定的材料，要求根据材料，围绕指定的题目撰写议论文。

（三）自拟题目作文。给出一定材料，要求围绕某个主题，结合材料，自选角度，自拟题目，撰写议论文。

#### **文章写作题真题再现**

【2016 年 9 月 4 日云南省省直机关遴选公务员笔试】

请你结合材料和工作实际及单位的职能职责，自拟题目，自选角度，以如何做好脱贫攻坚为主题，写一篇 1500 字左右的文章。

#### **【审题分析】**

写好这篇文章还要做到两步走：

第一步就是根据题干中给出的材料来进行提炼分析，把每一则材料的中心意思概括出来。

第二步，围绕中心论点提出分论点展开论证。分论点的选取要结合材料，可以采取并列式、递进式等方式来进行文章布局。

通过这两步来明晰文章的写作思路，构建文章的写作框架，这样整篇文章的结构上才能够做到严密完整。

## 【参考范文】

### “四坚持”实现精准扶贫

习近平总书记在贵州调研时强调：要科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫，并提出扶贫开发“贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”。公选王遴选网认为所谓精准就是要做到“零误差”，实现“精确制导”、做到“指哪儿打哪儿”。

而要实现“零误差”和“精确制导”，还需坚持以问题为导向、坚持以群众期盼为要求、坚持党建和扶贫双推进，坚持“质扶”和“智扶”同实施。

坚持以问题为导向是前提。问题是时代的声音，也是矛盾之所在，根结之所在。打好精准扶贫“攻坚战”，还需坚持以问题为导向。精准扶贫好比“治病”，找准病根是前提。而是病皆有因，这就要求扶贫工作要始终坚持把找问题、找病因放在第一位，要通过深入调研和有效合理的程序，把长期影响地区贫困、民族贫困的病因找出来，要严格按照中央确定的“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”总原则，把工作做实、做细，既要能依照不同的病状找出不同病因，更要能根据病因提供“治疗”策略。

坚持以群众期盼为要求是关键。“鞋合不合脚只有穿的人知道”，病人身上哪里痛没有谁比病人自己更具发言权。所以精准扶贫的关键是要坚持以群众期盼为要求，精准扶贫需要坚持以人为本，要根据不同病人的体质和需求“给药”，不能盲目随从，更不能搞“强压式”扶贫和“照搬式”扶贫，要以“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳”为警言，尽可能的按照群众的意愿和期盼实施精准扶贫，争取得到群众的支持和理解，让扶贫项目落地生根，利民惠民。

坚持党建和扶贫工作双推进是保证。“火车快不快全靠车头带”，抓党建就是抓生产力。农村基层党组织是党在农村基层执政的根基，是农村脱贫致富的“火车头”，要实现精准扶贫，必须依靠基层党组织这个“火车头”和广大党员干部群众这群“驾驶员与乘客”合力来完成。这就要求坚持党建和扶贫工作双推进，要坚持党建、扶贫一起抓，坚持将党支部建在扶贫项目的产业链上，坚持树好农村“明白人、带头人”，实现党员做给群众看，群众跟着党员干的局面。真正把政治上明白、思路明白、带头推动发展、带头服务群众，能带领群众干事、干得成事的党员干部纳入到基层党组织里来，坚强基层战斗堡垒，实现党建、扶贫两个轮子发力，带领贫困群众坐上脱贫快车。

坚持“质扶”和“智扶”同实施是根本。“授人以鱼不如授人以渔”，公选王遴选网认为扶贫的根本在转观念，思想脱贫比生活脱贫更重要。因此精准扶贫必须“物质”扶贫和“智慧”扶贫同实施，既要在资金、项目上给予贫困地区支持，同时也要在人才培养、教育资源输入等软件上给予一定倾斜，既要通过教育培训强自身，又要通过建立“公司+农户+支部”的生产经营模式，通过引进一批效益好、有前景、能吸纳当地百姓的公司入驻，让当地群众在公司“打工”中改变思维，掌握技能，从思想上祛除“病根”，使贫困地区群众能驾驭新时期的发展要求，不断适应经济社会发展，防止出现返贫。

## 第四部分 历年云南省直遴选笔试真题

### 2019年8月18日昆明市直机关遴选笔试真题及解析

(综合岗)

#### 第一题：论述题（20分）

请你谈谈深化放管服改革的内涵和目的是什么？

[参考答案]

“放管服”改革的内涵和目的，可从以下方面加以理解认识：

从内容上讲，“放管服”改革就是要重塑政府与市场关系。处理好政府与市场关系是深化经济体制改革的核心问题，也是深化行政体制改革、转变政府职能的主要内容，主要是解决在市场

经济中政府应当发挥什么作用，市场应当发挥什么作用。只有定位科学，才能使政府和市场在各自领域发挥好作用，相互促进，相互补充。

从方法上讲，“放管服”改革就是要三管齐下协同推进。“放管服”改革包括简政放权、放管结合、优化服务，但并不是这三项改革的简单相加，各干各的，而是一个有机的整体，是放、管、服三管齐下、协同推进的一套改革“组合拳”。

从价值上讲，“放管服”改革就是要从企业公众角度来推进政府变革。“放管服”改革事关政府与市场关系的调整，是政府本位、部门本位，还是企业本位、公众本位，效果是不一样的。

“放管服”改革的一个重要内涵，就是要践行以人民为中心的发展理念，从企业公众角度出发来推进改革，而不是从政府部门角度出发进行改革。

从手段上讲，“放管服”改革就是要运用信息技术提升政府治理能力。“放管服”改革的一个内涵，就是要运用现代信息技术来改进政府管理和服务，广泛推行互联网+监管、互联网+政务服务、互联网+审批等，并以此来重构政府权力结构、运行机制和管理方式，提升政府治理能力。

从作用上讲，“放管服”改革就是要优化营商环境促进经济发展。我们现在推进的改革，从根本上说是要推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展，最终是要满足人民对美好生活的新时代新要求。

## 第二题：案例分析题（30分）

### 材料一：基层负担重，压力大，待遇低

基层干部处在改革发展稳定的第一线，处在经济社会建设的最前沿。作为一头连着党和政府、一头连着广大群众的桥梁和纽带，基层干部是密切干群关系的主要渠道，是解决实际问题的重要力量。总书记在这次调研中强调要关心和爱护基层干部，可谓情真意切，语重心长，体现出中央对加强基层干部队伍建设的高度重视和真挚情怀。

不可否认，由于长期面临繁重而又复杂的工作局面，基层干部队伍建设中存在不少问题，自身能力与新形势的要求存在较大差距，付出与回报不对等，使得基层干部队伍不稳定，工作积极性不高。从总体来看，基层干部负担重、压力大、待遇低，面临社会不理解、群众不信任、上级不关心的多重困境，他们期盼工作有条件、干事有平台、发展有空间，已成为困扰多年的老大难问题。

### 材料二：

动员千遍，不如问责一次。从严治党、依法治国，问责是一个有力抓手。从严治党管党，也是党章赋予各级党组织和领导干部的政治责任。但现实生活中，一些地方在问责问题上，把握得

并不好，有的存在问责不力现象，有的则存在问责泛化简单化等现象，这都让问责变了味。因此，正确认识和处理好问责不力和问责泛化简单化问题，至关重要。

要充分认识问责不力和问责泛化带来的不利影响。如果对有问题的领导干部放任不管，搞无原则的一团和气，问责“板子”高高举起，又轻轻放下，导致班子涣散、纪律松弛，在社会上造成较坏影响。相反，有的地方和单位对上级巡视和审计发现的问题，或面对突发事件、舆情升温时，存在“问责过度”现象；有的不区分原因和动机，不看工作成效、一贯表现，不论错误大小，动不动就问责，滥用问责利剑，让从“抓基层促落实”变成了“问责基层抓落实”，存在“问责泛化简单化”等现象，弄得基层风声鹤唳，敢怒不敢言。

有权就有责、失责必追究。工作中出现一些问题，该不该问责、谁该被问责、怎样问责、问责到何种程度，关乎问责作用和实际效果，以及党组织得公信力。如果问责不做区分，看似更为严格，实则不仅不能服众，也消解了执纪行为得严肃性，容易让干部寒心。

材料三：

当前基层干部庸政懒政有何新苗头？湖南省郴州市苏仙区纪委副书记曹立林为半月谈记者勾勒出“四类干部”的画像——

表现一：“推手式”干部，办法总比困难多，最好的办法就是拖。有些干部善用太极“推手”之法，对于本职工作，“你推来我让去，你让来我推去”○此类干部“击鼓传花式”地把工作和责任一推了之，还自诩“不求名利，佛系人生”。

表现二：“摆拍式”干部，只做样子刷存在，措起袖子不干活。有些干部看上去袖子撷起来了，身子也扑下去了，开过会、讲过话、发过文、作过批示，就算干完工作了。看似有作为，其实玩虚活儿。

“摆拍式”干部的投机性体现在这些干部任何重要场合从不缺席，所有关键节点都不忘刷存在感。对外，他们每到一处必煞有介事拍照“留痕”；对内，他们日复一日循规蹈矩开会、讲话、批示，看上去比谁都要尽职。

表现三：“二传手”干部，决策推给上级，责任推给下级。一些干部看起来事事经手，工作繁忙，对上级安排的工作却不思考、不研究，机械地“以会议贯彻会议、以文件落实文件”，一概推给下级；对应由本部门或本人决策的事情，不承担责任，径自推给上级或集体，美其名曰“让领导拍板，让集体决策”。

表现四：“等上岸”干部，规避风险，坐等安享人生。苏仙区所辖 8 个乡镇共有工作人员 469 名，30 岁以下只占 22.6%，45 岁以上占到了 41.9%。老龄化带来的直接后果就是不少干部不愿想事干事，消极度日，只待退休。

一名干部表示，此类干部在感觉升迁无望的乡镇党政副职中最为常见。为了更舒服地坐等“退二线”，现在最受欢迎的岗位是妇联、工会等比较清闲的群团组织的党政副职，主任科员、副主任科员等非领导职务也成了，且基层还存在行政编制，参公，事业编交流不畅等问题。

问题：请你谈谈结合材料基层存在的问题，并提出对策。（不超过 500 字）

[参考答案]（498 字）

存在的问题：基层党组织弱化，重管理轻治理；督查检查太频，问责过重过滥；基层权责不清，任务流于应付；基层治理体系不健全，干群渠道不畅；编制性质壁垒，人才发展空间狭小。

治理对策：

一是加强基层党组织建设，把组织优势转化为治理优势。以提升组织力为重点，突出政治引领功能，引领基层党员干部群众增强党的意识、纪律意识、责任意识。

二是加强基层“领头雁”培养，把人才优势转化为治理优势。组织优秀人才服务基层，选配强基层党组织带头人，持续开展基层干部能力素质和学历水平提升行动。

三是健全和规范问责机制，把协同优势转化为治理优势。形成问责、容错纠错和澄清有效协同的机制，鼓励多元化的容错纠错机制。分清责任的层次，是主体责任、管理责任还是其他责任，并根据情形给予容错、纠错的机会。

四是加强干部作风建设，把干部优势转化为治理优势。针对不同“致庸致懒”原因和干部的不同特点对症下药，真正树立基层干部干事创业的良好风气。加强传帮带力度和教育培训力度，激发年轻干部工作的热情和活力。

五是打破人才编制壁垒，激活人才流动。通过分类解决，逐步打破事业和行政编制之间的壁垒，合理调配行政、事业领导岗位职数，破解事业身份人员发展瓶颈。

第三题：大作文（50 分）

材料一：习近平总书记的扶贫故事为修淤地坝、搞梯田，习近平曾光着脚站在冰上干活。我在梁家河插队 7 年，其中两年做大队党支部书记。记得有一次组织支部书记去大寨参观，我正好村里有事，没有去成。去了的人回来说，他们那里天天吃白面都行，但人家说了，为了支援社会主义建设，要把白面留下来，吃玉米棒子。有人说，咱们是不是也定一个目标，学大寨的目标就是一年四季能吃上玉米面。我说，这个目标很宏大啊，咱们争取实现它。

那个年代，农村还在“割资本主义尾巴”，吃“大锅饭”。但为了做好农村工作，要以实事求是为着眼点，否则什么事都很难干成。我做了大队党支部书记后，也一直循着这条路。那时我



刚满 20 岁，主要心思是让大家多打一点粮食，有几个零花钱。我带领乡亲们打了大口井，在沟川上搞一点水浇地。那里的地下水不深，打个五六米就出水，打大一点，可以提灌。再有，就是修淤地坝和搞梯田。天天晚上打着马灯夜战。在冰上干活，开始乡亲们不敢下，我光着脚站在冰上，把冰凿掉，然后垫土，后来乡亲们跟着我一起干。我把村里 3 个在外面当铁匠的能人请回来，办了个铁业社，打铁就有收入啊，搞一点钱才能办事。

在贫穷的正定，“连个宿舍都没有，就住在办公室里”<sup>o</sup>1982 年，我到河北正定工作，那时候生活条件很差。我带着全套上山下乡的东西和当兵时穿的衣服，到那儿连个宿舍都没有，就住在办公室里，两个板凳搭一个床板，铺盖也是自己带的。当年，正定比较贫穷落后。比如，农村“连茅圈”大量存在。“连茅圈”就是厕所和猪圈连在一起，很不卫生。我刚去时，石家庄地区正在集中整治“连茅圈”，所以印象很深。当时，正定是北方地区粮食亩产第一个“上纲要”“过黄河”“跨长江”的县（1960 年通过的《全国农业发展纲要》提出，从 1956 年到 1967 年，粮食每亩平均年产量，在黄河以北地区增至 400 斤，黄河以南、淮河以北地区增至 500 斤，淮河、秦岭以南地区增至 800 斤。当时，黄河以北地区粮食亩产达到或超过上述 3 个目标，人们形象地称之为“上纲要，过黄河，跨长江”），但在极左路线影响下，却成了一个“高产穷县”，搞“高征购”，老百姓吃不饱，还要到处找粮吃。

我在正定下乡调研时，经常要过浮沱河，作家梁斌的两部小说《红旗谱》《播火记》都写到过这条河。浮沱河北边有 20 个公社，南边有 5 个公社，从北边的公社到南边的公社，坐车去很远，要从石家庄绕过去。我都是骑着自行车去，到了浮沱河边，扛着自行车一步一步蹬过河。到了要去的公社，我就住在他们那儿。那个时候没有什么招待所，公社书记把他的办公室、床铺让我。当年的那种情景，我历历在目。虽然辛苦一点，但确实摸清了情况，同基层干部和老百姓拉近了距离、增进了感情。当县委书记以后，全县 200 多个村子我都走遍了。

材料二：2016 年毕业季。位于人生十字路口，不少同学都在为找一个不错的就业机会操心。黄文秀也有许多选择，但她没有留恋都市的繁华，毅然回到革命老区百色，作为优秀选调生进入市委宣传部工作。百色位于广西西部，自然条件较差，是广西脱贫攻坚的主战场之一。2018 年 3 月 26 日，黄文秀响应组织的号召，到乐业县偏远的百坭村担任第一书记。有同学问过她，为什么要放弃在大城市工作的机会，偏偏回到贫穷的家乡？她回答：“很多人从农村走了出去就不想再回去了，但总是要有人回来的，我就是要回来的人。”“爱美是女孩子的天性，投身扶贫事业后的

黄文秀将自己的爱美之心悄悄地“藏”了起来。她北师大的师妹、南宁市第十八中学教师蒋金霖说，在北京读书时，文秀总把自己打扮得漂漂亮亮。但当了驻村第一书记，她就收起了漂亮的裙子，穿上运动装在山村屯间奔忙，身上有一股浓浓的乡土气息。

石山林立的百坭村是深度贫困村，全村 472 户中有 195 户贫困户，11 个自然屯很分散，最远的屯距村部 13 公里，好几个屯都在 10 公里以上。初到村里，黄文秀碰了“钉子”。黄文秀一开口就是普通话，敲贫困户的家门时甚至会吃“闭门羹”。好不容易进去了，打开笔记本，群众却不愿多说。学说当地话、扫院子、掰玉米、下农田，她把群众当亲人，群众也就信任她。今年 3 月 26 日驻村满一年，汽车仪表表的里程数正好增加了两万五千公里，当天她发了一个微信朋友圈：

“我心中的长征！”黄文秀曾对朋友说：“战士死都不怕，在扶贫路上，这点困难怎么能限制我前行？作为驻村第一书记，不获全胜，绝不收兵！”

扶贫之路充满艰辛。黄文秀白天走村串户遍访贫困户，分析致贫原因，晚上与“村两委”研究脱贫对策，制定工作方案全力推进。百坭村有 5 个屯交通困难，虽然多年前通了砂石路，但连年雨水冲刷，路面已破损不堪，雨季陡峭路段连摩托车都无法通过，不仅影响出行，而且制约产业发展。她带着“村两委”班子熬夜做方案、拿对策，到镇里、县里申请项目，扎扎实实组织实施。目前，两条路已经修好，其 3 条已经列入乐业县 2019 年第一批财政专项扶贫资金安排。没有脱贫产业就不能实现可持续发展。为了解决山里产业短缺问题，黄文秀带领村干部和群众学经验、找路子，立足当地资源，大力发展杉木、砂糖橘、八角、枇杷等特色产业，请技术专家现场指导，挨家挨户宣传发动，鼓励党员带头示范。对接市场是实现贫困群众增收的关键环节。百坭村砂糖橘从 500 多亩发展到 2000 亩，为打通销路，黄文秀多方联系，把客商邀请到村里来，甚至在微信朋友圈发销售信息。云南、贵州等外省果商来到村里，一次性收购几万斤砂糖橘。大卡车一辆接一辆开进来，把村里道路塞得满满当当。

材料三：“这是我的职责，我必须送到” “在那个（通信不发达的）年代，都急盼着家人的佳音，只要你贴上 8 分钱的邮票，不管多远，我们都会送到。这是我的职责，我必须送到。”

1954 年 12 月 15 日，随着川藏公路的开通，两辆崭新的邮政汽车满载着祖国内地发往西藏的上万件邮件，从成都直抵拉萨，由此揭开了川藏干线汽车邮路的历史。半个多世纪过去了，这条沟

通西藏与祖国内地的邮路，依然是中国邮政通信的主动脉，也是目前全国唯一一条不通火车的一级干线邮路。

1989年，德格县邮电局购入全县第一台邮政车，26岁的其美多吉成为它的驾驶员。其美多吉说，自打第一天上班，面对一封封沉甸甸的邮件，一种使命感油然而生。这一晃，竟是30年，康巴小伙已成了眼前的大汉。

续着络腮胡，戴一副黑墨镜，这位身形高大的康巴汉子乍看有些像摇滚歌手。他的确是位“歌手”，一生唱的是奉献与担当。

茫茫雪山，对观赏者来说是神圣的净土，但对邮运员来说，也可能是送命的绝境。“每年从10月份到来年5月底，整座山上都是冰雪路面，稍不留神就是车毁人亡。”其美多吉说。雪线邮路究竟有多险？沿途海拔从2500米一路攀升至5000多米，途中翻越四川海拔最高的雀儿山境口。山上最窄处不足4米，一边是碎石悬挂，另一边则是万丈深渊。飞石、雪崩、悬崖、泥石流、道路结冰……一路险象环生。鬼招手、燕子窝、老虎嘴、陡石门……一个个地名带着凶险，其美多吉已记不清在这条路上参与过多少次车祸救援。在2017年9月雀儿山隧道通车前，他每个月要在这条路上往返20多趟。

在冰天雪地中席地而坐，和着冰雪啃一口干粮，这样辛酸的“浪漫”也只有邮运员能体会。

除了沿途条件艰苦，人身安全也考验着其美多吉。他的右脸上，刻着一条伤疤，这是他以血肉之躯保护邮件的见证。2012年9月，还沉浸在丧子之痛中的其美多吉在路上遭遇歹徒持刀抢劫，为了保护邮件，他身中17刀，被打断4根肋骨，甚至伤及头盖骨。熬过了一年的痛苦治疗与康复，他又主动要求重返岗位，再次开起了邮车。妻子知道，这个倔强的男人，重返雪线邮路，才能找回丢失的魂。

“只有在邮车上，才有幸福的感觉”

“就像歌手到了舞台上，他才会找回灵感和激情。我也只有到了邮车上，行驶在路上，才有这种幸福和快乐的感觉。”

再险再难也无畏。“只要有邮件，邮车就得走；只要有人在，邮件就会抵达。”抱着这样的信念，30年来，其美多吉6000多次往返于甘孜与德格之间，行程140多万公里，相当于绕赤道35圈。他驾驶的邮车从未发生过一次责任事故，圆满完成了每一次邮运任务。仅2018年，其美多吉带领班组安全行驶62.49万公里，向西藏运送邮件41万件，运送省内邮件37万件。雪线邮

路上的 30 年，其美多吉没有在运邮途中吃过一顿正餐，只在家里过了 5 个除夕。他用每一寸脚步，每一道车辙，诠释了邮政人的奉献和忠诚。

近年来，随着电商的发展与普及，高原上的包裹越来越多，藏区人民通过网购买进物品，再通过邮车将土特产品发往各地，进而体会到中国邮政普遍服务的便利。这一点，邮运员的体会最为深刻，其美多吉说：“原来我开 5 吨的车，现在我开 12 吨的车，每天得两辆车，都是满车。车大了，担子也重了，也更感到了一种自豪感。因为得到老百姓的认可是最幸福的。”

雪线邮路上的 30 年，其美多吉见证了祖国对藏区经济的巨大扶持，也看到了家乡日新月异的巨变。他说：“看到老百姓拿到包裹的笑容，我就知道，党和国家时时刻刻关心着这里，我们要感恩。”

直到现在，四川藏区一些偏远的邮政所全年收入都不足百元，但为了当地百姓的便利，为了将党和政府的声音传递到每一个角落，邮政人义无反顾地坚守了一代又一代。

除了邮运工作，其美多吉驾驶的邮车还是寒冬冰雪中流动的航标。哪里发生了交通事故，他就成了义务交通员；哪里有了争执摩擦，他就成了人民调解员。30 年来，他带在车里的氧气罐和药品，在漫天风雪、进退无路的危难关头，挽救过上百个陌生人的生命。

邮车路过雀儿山五道班时，大黑狗“莽子”总会摇着尾巴蹦蹦跳跳地跑过来。在道班工人眼里，其美多吉是信使，更是亲人。带着独特节奏的鸣笛，驱散着生命禁区的孤独，送来的报纸和家书更是滋养精神世界的营养。

材料四：2017 年 3 月 31 日，习近平总书记对福建省南平市委原常委、副市长、武夷新区党工委书记廖俊波同志先进事迹作出重要指示强调，廖俊波同志任职期间，牢记党的嘱托，尽心尽责，带领当地干部群众扑下身子、苦干实干，以实际行动体现了对党忠诚、心系群众、忘我工作、无私奉献的优秀品质，无愧于“全国优秀县委书记”的称号，广大党员、干部要向廖俊波同志学习，不忘初心、扎实工作、廉洁奉公，身体力行把党的方针政策落实到基层和群众中去，真心实意为人民造福。

廖俊波同志以党和人民事业为最高追求，以干事创业、造福百姓为最大快乐，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，是“两学一做”学习教育中涌现出的先进典型，是新时期县委书记的好榜样，是用生命践行忠诚、干净、担当要求的好干部。他入党 25 年来，始终信念坚定、不忘初心，对党和人民无限忠诚，在每一个工作岗位都倾心尽力为党和人民事业奋斗，直

至生命最后一刻。他担任政和县委书记期间，时刻想着“如何让老区人民尽快脱贫增收”，带头深入贫困村蹲点调研，分类推进精准扶贫，坚持“赚钱的事让群众干，不赚钱的事让党委政府干”，政和县3年多时间累计减少贫困人口3万多人，连续3年进入福建省县域经济发展“十佳”。他当事先不推责、遇事不避难，抓工作“能在现场就不在会场”，以“背石头上山”的劲头带领干部群众苦干实干，常年奔忙在项目建设、园区开发、脱贫攻坚工作一线。他严守廉洁底线，做人光明磊落，从不利用权力、地位为自己和亲属谋取私利，时常叮嘱家人多付出、多奉献，不搞特殊，以良好的形象和口碑赢得了党员、干部和群众的广泛赞誉。

材料五：昆明市“不忘初心、牢记使命”主题教育工作将会怎么开展呢？如何确保主题教育高质量推进呢？

6月19日，省委常委、市委书记程连元主持召开市委常委会会议，传达学习习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神，并对全市“不忘初心、牢记使命”主题教育的开展提出了明确要求。

会议强调，全市各级党组织和广大党员要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，不断增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，扎扎实实开展好主题教育。

主题教育怎么开展？精准把握目标要求习近平总书记对开展好主题教育提出了明确要求，关键在抓落实。

全市各级党组织和广大党员干部要精准把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，精准把握深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、锤炼忠诚干净担当的政治品格、团结带领各族人民为实现伟大梦想共同奋斗的根本任务，精准把握理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，落实重点措施，创造性开展工作，确保主题教育的质量效果。

领导干部怎么做？坚持以上率下

市委常委班子成员要带头两手抓两促进，先学一步，学深一点，先改起来，改实一点，引领全市广大党员干部跟着学、照着做；

全市各级党委（党组）要扛起主体责任，主要负责同志要担起第一责任人责任，班子成员要认真履行“一岗双责”，强化督促指导，因地制宜、分类指导，推动各级党组织开展好主题教育。

加强统筹谋划，提前安排部署

做好结合大文章，要坚持把开展主题教育与本部门本地区本单位的中心工作相结合——具体来说，就是围绕中心，服务大局。会议强调，要加强统筹谋划，提前安排部署我市主题教育各项工作，把开展主题教育同稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作有机结合起来。

要以主题教育为重要契机，教育引导全市党员干部坚定信仰信念信心，锤炼忠诚干净担当的政治品格，发扬优良作风，增强斗争精神，以实际行动树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定自觉地践行党的初心和使命，为高质量推进区域性国际中心城市建设作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

问题：市委党校举办了一期“不忘初心，身体力行，持之以恒”主题县区委主要领导学习班，请你为市委书记写一篇培训班结束时候的讲话。不少于1200字。

[参考范文]（1456字）

### 在“不忘初心，身体力行，持之以恒”主题学习班结业仪式上的讲话

同志们：

这期“不忘初心，身体力行，持之以恒”主题学习班，经过为期3天的学习培训，今天就要结业了，首先，我对大家圆满完成培训任务表示热烈祝贺！对为本次培训班成功举办做了大量工作的领导和老师们表示最诚挚的谢意！

刚才听了部分同志的学习汇报，包括在培训期间与大家之间的交流，能体会到大家都有很多感触、感悟和感动，都感受到这次培训班效果很好，我概括为两句话，十个字：处处受感动，场场催人泪，这正是此次主题学习班开班的意义所在。

3天的学习，大家纪律遵守好，学习态度端正，学习效果明显。我们要把学习成果带回去，在三大攻坚战中作出贡献。今天，我们在座的各位，都是各县区主要领导负责同志，继承、发扬好“不忘初心，身体力行，持之以恒”的精神，责无旁贷。

在本期学习班即将结业之际，我提三点希望，与大家共勉。

一要不忘初心，强化理论武装，认真开展学习教育。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器。各位回去之后，要结合本地经济社会发展实情，紧扣根本任务，抓好理论武装这个重中之重，组织好党员干部职工读原著、学原文、

悟原理，自觉对表对标，及时校准偏差，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走。要充分发挥党组理论学习中心组的“头雁”作用，通过自学、集中学习、专题讲座等形式，重点学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等规定篇目，坚持通读精读，系统学、深入学，带着问题学、立足实践学，切实提高党员干部运用党的理论成果指导实践、推动全市社会经济发展的能力。

二要身体力行，深入基层一线，广泛开展调查研究。行之愈远，路之愈艰，改革没有完全适用的固定模式，改革永远在路上，随着我市社会经济改革工作的不断深入，我们面临着许多新挑战和新任务，迫切需要加强调查研究、深入分析。为此，各位要围绕贯彻落实党中央决策部署做好调研，继续落实好“走出去”的工作要求，到基层一线中去，真正把身子沉下去，一竿子插到底，把情况摸清楚，把症结问题分析透，切实掌握第一手材料，总结归纳在推进社会经济改革发展中的好做法和经验教训，对成效明显、反映良好的试点工作，要成熟一个、推广一个，对效果不好、停滞不前的重点工作，要反复调研，抓好整改，使调研的过程真正成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为推动事业发展的过程。

三要持之以恒，紧盯突出问题，抓好整改落实。习近平总书记强调，要把“改”字贯穿始终，立查立改、即知即改，能够当下改的，明确时限和要求，按期整改到位；一时解决不了的，要盯住不放，通过不断深化认识、增强自觉，明确阶段目标，持续整改。在实际工作中，我们要突出主题教育的实践性，坚持边学边查边改，按照市委关于“转作风，强服务”的要求，重点整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题，切实增强践行“两个维护”的实效性；重点整治干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为的问题，最大限度调动党员干部积极性、主动性、创造性。

同志们，“一分部署、九分落实”，开展“不忘初心，身体力行，持之以恒”主题学习班基础在学、关键在做，我们要坚决贯彻党中央和省委的各项决策部署，开创新时代我市经济社会发展新局面，以优异成绩迎接新中国成立70周年，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

## 2016年9月4日云南省直机关遴选笔试真题及解析

第一题：案例分析题（20分）

1、顶着烈日。云南文山壮族苗族自治州丘北县农民廖文华（化名）牵着马车在普者黑景区招揽生意。而在两年前，这样的工作他是不屑于去做的。

“两年前我种的三七就值 300 多万元。”廖文华说，如今，自己十亩的三七田价值缩水到了 40 万元，自家的房子都不敢翻新。

三七是云南特有的名贵中药材，具有活血化瘀、消肿定痛的功效，有“金不换”“南国神草”“参中之王”等美称。不过，在最近几年的中药材市场上，三七的价格却在坐过山车，2013 年每公斤 800 多元，到了 2014 年就跌到了每公斤 100 多元，今年上半年，三七价格依然没有回升的迹象。

“周围有好多种三七的散户都赔了。”文山州三七种植大户张文明告诉记者，因为觉得种三七能赚大钱，最近几年有很多人来云南投资种三七，没想到三七刚成熟就遇到价格大跌。

2、文献资料显示，三七具有止血、活血化瘀、消肿定痛、滋补强壮、抗疲劳、耐缺氧、抗衰老、降血脂、降血糖、提高机体免疫功能等作用。在我国的中药材市场中，三七是多种知名中药的主要成分，在云南白药、丹参滴丸、血塞通等中成药中，三七都是重要成分。据统计，全国以三七为原料的中成药品种有 360 多

种，药品批号 3600 多个，涉及制药企业 1350 多家，多种药品被列入国家基药目录和医保目录。

不过，三七的生长条件非常特殊。这种中药材仅分布在我国西南部海拔 1200

米至 2000 米、北回归线附近的地区。云南文山州是三七的主要种植地，目前，全国三七种苗全部来自文山州。

拥有 1500 亩三七田的张文明已经有了 30 多年的种植经验，早在 30 多年前，他的父亲就是文山当地三七种植场的技术员。

“三七并不好种，以前种的人不多。”张文明说，但最近十几年，种三七的越来越多。

他的这个感觉与文山三七研究院常务副院长陈中坚的统计一致。按照陈中坚的统计，20 年前，文山三七的种植面积不足两万亩，但如今已经激增到 30 万亩，销售收入从不到亿元增长到突破



170 亿元。

有不少传统的三七种植户在最近 10 年都赚了钱。文山苗乡三七实业有限公司董事长余育启一家三代都从事三七种植，2001 年他创立这个公司的时候年销售收入只有十多万元，但到了 2014 年，公司销售收入近 5 亿元，资产 4 亿多元，拥有员工 600 多人。巨大的利润吸引着越来越多的资金进入这个领域。2013 年，三七的价格攀上了历史高峰，市场均价达到每公斤 800 多元，有些甚至达到每公斤 1000 多元。

张文明告诉记者，就在最近几年，有不少从来没有三七种植经验的人来到云南文山，投入大量资金开始种植三七。

“2013 年三七价格最高的时候，有一个浙江老板投入了 1500 万元种三七，结果等三七成熟就遇上了跌价，现在资金缩水到不足 300 万元。”张文明说，还有一个外地商人，投入了 800 万元，现在刨除成本，只剩 10 万元。

云南文山三七产业协会会长曾立品告诉记者，目前三七的种植成本为每公斤 260 元，但市场价格只有每公斤 100 多元。

文山州委书记纳杰告诉中国青年报记者，2012 年至 2014 年，文山州三七种植面积以每年平均净增 10 万亩的规模迅猛发展，三七种植盲目跟风现象突出，导致市场供求严重失衡，市场价格暴跌。

云南文山三七产业协会的统计显示，2014 年三七的产量在 3 万吨左右，今年又将约有约 5 万吨的三七入市，而我国每年三七的消费量在 1 万~1.2 万吨之间。这样的供应量已经大大超出市场需求。

3、在这一轮价格过山车之前，并不是没有预警。

“2012 年，文山州政府就担心三七种植量增长太快会造成供应量过剩，当时政府曾劝导三七种植户不要扩大规模，但没有人相信。”云南三七科技有限公司董事总经理罗金明说，那个时候，所有人都看好三七的发展，都觉得种三七就能赚大钱，没有人相信三七的价格会下跌。

市场的追捧不是没有道理。经济学统计显示，人均 GDP 增长的不同阶段，人们的消费重点会发生变化。

“当人均 GDP 超过 6000 美元，人们对健康和精神的消费支出将显著提升。”科技部中国科学技术发展战略研究院博士张俊祥说。

据统计，2012 年，我国人均 GDP 达 6100 美元。2013 年，国务院发布《关于促进健康服务业发展的若干意见》，提出到 2020 年，基本建立覆盖全生命周期的健康服务业体系，健康服务业总规模达到 8 万亿元以上。这些因素叠加在一起，造成了市场对三七走势的看好。

“但市场就是这么残酷，当供应量远远超出需求量的时候，无论多好的政策环境都没有办法阻挡价格的下跌。”罗金明说。

事实上，这一轮的三七种植热潮早在 2010 年就已经开始。资料显示，当年云南出现大旱，三七种植受到影响，产量减少，而当年国内三七加工企业却在增多，导致当年三七价格上涨。

文山州生物资源开发和三七产业局的统计显示，2010 年，全州三七种植面积达到 8.4 万余亩，2011 年，种植面积增长 22.62%。

种植热潮就此高涨起来。国家中医药管理局原副局长、国家现代中药资源动态监测和技术中心主任李大宁多年来一直关注三七的发展，他统计发现，从 2010 年~2014 年，三七的种植面积增长了 4 倍，产量迅速提高。

“但三七在市场的流向依然是原料，深加工的产品还不够。”李大宁说，目前三七种植发展迅猛，但加工产品附加值不高，产品层次需要提升。

在这个背景下，三七的市场消费很难得到大幅度的提高，过剩不可避免。2014 年，北京师范大学资源学院、云南省农业厅技术推广总站和云南三七科

技有限公司进行了首次云南省三七资源调查，结果显示，三七盲目种植、无序发展是造成当前严峻形势的重要原因。

不过，也有不同的看法。

有 10 年三七种植经验的廖文华告诉记者，三七价格之所以出现下跌，主要是因为市场上的造假行为太多。

“三七是非常独特的中药材，市场需求是没问题的，但这些经销商为了多赚钱，在三七中掺假，造成市场混乱，价格下跌。”廖文华说。

4、在这一轮价格波动后，云南文山州政府在思考，如何稳定三七价格。

在纳杰看来，除了种植面积过大造成的问题外，目前文山州三七产业仍处于原料销售型发展阶段，产业结构不合理，种植业占比过大、加工业和服务业占比太小等因素也是需要正视的产业发展问

题。

就在最近，当地政府出台《中共文山州委文山州人民政府关于推进三七产业实现跨越发展的意见》（讨论稿）（下称《意见》），目前正处于意见征求阶段。

按照这个《意见》，当地力争到“十三五”期末实现三七种植在地面积 25 万亩左右，标准化种植基地占 80%以上，建设三七标准化种植和科技示范基地 50 个以上。

此外，《意见》还提到要优化三七产品结构，以方便服用为目标，鼓励支持三七粉二次开发，积极推动三七粉作为全国基本药物和医疗保险报销药品。

这意味着，要打破三七价格过山车的困境，除了要在前端种植环节加大规划外，还需要在后端的生产加工、消费领域做文章。

当前，市场有一种观点认为，三七价格滑坡会导致种植经营者巨大损失，政府应该出手援助。

“三七是文山富民的第一产业支柱，虽然现在产量过剩导致很多种植经营者亏损，但我不建议政府过多直接干预。”余育启说，政府不应该参与收储三七，这样的方法治标不治本。政府要做的是帮助扩大三七市场，只要市场足够大，库存就能被消化，三七也才能成为大产业。

云南文山三七产业协会副会长余斌告诉记者，协会试图通过两方面的工作来稳定三七价格，一方面影响种植户，让他们不要盲目种植；另一方面则是希望解决企业小散乱的问题，通过产业的整合来稳定市场。

事实上，云南三七科技有限公司、云南白药、九州通等企业已经在计划合作建立三七的战略收储管理体系，试图通过统一规划、统一收储、统一议价、统一销售的方式整合市场。

“我们计划要打造三七的全产业链。”罗金明说，三七全产业链指的是三七从种植、加工、科研、制药到销售、物流、电商等系列运作模式。通过全产业链，在关键环节制定标准，严格市场准入，从而规范市场，稳定市场。

云南文山三七产业协会会长曾立品认为，目前云南三七产业上游缺乏定价权和竞争力，下游市场缺少控制力。单靠增加管理部门、管理人员或加大监管力度，无法从根本上解决问题。只有具备全产业链或者产业联盟，才能对产业实施从源头到末端的控制，以优质产品赢得消费者信任。

**问题：**

**请你结合上述关于云南省三七发展困境的有关材料，谈谈云南省三七发展有哪些问题？并提出解**

## 决对策？ 500 字。

[参考答案]

存在的问题：

一是三七种植发展迅猛，导致三七供求失衡，引发了三七价格下滑。三七价格下滑，不仅会使三七种植企业、农户的切身利益遭受损失，也将引发系列的民生和社会问题。

二是工业发展相对滞后。云南省的三七加工企业存在“散”、“弱”、“小”等格局，导致加工业拉动种植业乏力，难以支撑、带动整个产业快速发展。

三是市场流通监管体系不健全。随着三七原料价格的不断上扬，受利益驱使，一些不法商贩掺杂使假，导致假冒伪劣三七不断出现，影响了三七品牌形象的提升。

四是产业宣传力度不够，缺乏一个全面、系统、可持续的宣传策划和长期稳定的宣传经费投入机制，形不成良好的三七宣传文化氛围，不能适应做强做大三七产业的实际需求。

对策：

一要理清产业发展思路，明确发展目标。要实施品牌战略，努力把三七培育成云南的一大经济支柱。

二要加强政府宏观调控，建设种植基地，科学有序的发展三七市场，形成规模效应。

三要加强市场营销网络体系建设和三七宣传力度，努力提高市场的占有份额，拉动产业发展。（421 字）

## 第二题：公文写作题（30 分）

材料：日前，中组部、人社部、国家公务员局联合印发《关于推进公务员职业道德建设工程的意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确，中国特色公务员职业道德的主要内容是“坚定信念、忠于国家、服务人民、恪尽职守、依法办事、公正廉洁”。《意见》的出台，为公务员队伍筑起了职业道德的围墙，广大公务员要牢记职业道德内容，守住职业道德底线，当好恪守职业道德的标兵。

以德修身——始终坚定信念、忠于国家。“为政必以德，勿忘所以立”。立德、修身不仅是每一位国家公职人员做人之本，更是从政之要。从近年来落马的一大批“老虎”、“苍蝇”的身上可

以看出，有的叛国叛民、有的贪图享乐、有的目无法纪，归根结底都是“德”的不足引起的。他们一旦失去了最根本的职业道德，就不可能做出有益于国家和人民的事情来。公务员肩负着国家富强、为民造福的重任，要严格要求自己，坚持吾日三省吾身，时刻把“德”字铭记心间，以更坚定的理想信念、更饱满的精神状态、更良好的个人品行投入到党和人民的事业中。

以德履职——始终服务人民、恪尽职守。“有才无德者，为奸；有德无才者，为庸；才德兼备者，为贤”。做好任何一件事情都离不开应有的“德”，特别是作为一名公务员，履行着国家职权，与普通职业相比，面对的局面更复杂、面对的诱惑更多。只有具备良好道德品格，自觉遵守职业道德，明公心、讲公理，工作起来才能游刃有余、顺风顺水，也才能不做“出格”的事。广大公务员要自觉践行“服务人民、恪尽职守”的职业道德，常思“权为谁用、情为谁系、利为谁谋”，扪心自问，找准定位，做勤政为民的好公仆。

以德服众——始终依法办事、公正廉洁。“服人者，以德服为上，才服为中，力服为下”。以德服人，说话才能有分量，才能在群众中树立威望，群众也才会真听真信真跟随。只有坚持依法办事、慎以用权，做到公道正派，才能真正取信于民；只有坚持公平正义、廉洁自律，做到为政清廉，才能真正服务于民。这就要求我们广大公务员在工作中要抛开私心杂念，从对党和人民事业负责的高度依法办事、公正廉洁。把“德”贯穿到整个工作的始终，落实到具体行动中，日积月累，久久为功，做依法办事的坚守者、公平正义的维护者，以良好的职业道德团结群众、凝聚人心。

**问题：**

**1、你是某省直单位办公室工作人员，请你拟定一个该单位建设公务员队伍职业道德标兵的实施方案。500字。（20分）**

[参考范文]

#### XX局公务员队伍职业道德标兵建设实施方案

##### 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，学习习近平总书记系列重要讲话精神，以忠于国家、服务人民、恪尽职守、清正廉洁为主要内容，以规范公务员行为为重点，努力造就一支政治

信念坚定、精神追求高尚、职业操守良好、人民群众满意，政治、业务和作风“三过硬”的 XX 干部队伍。

## 二、建设目标

通过开展行之有效的公务员队伍职业道德标兵建设活动，提高我局公务员职业道德建设科学化、系统化、法制化、规范化水平，全面提升我局公务员职业道德水平，建立职业道德长效机制，培养起“争第一、创唯一”的精神。

## 三、主要原则

(一) 领导带头，人人参与。

(二) 联系实际，创新形式。

(三) 统筹安排，注重实效。

## 四、活动内容

从 X 年 X 月开始，在全局开展“三找、三学、三比”标兵建设活动，即“找服务科学发展新路径，找促进市场和谐新方法，找夯实基层党建新办法；学思想政治理论，学一流先进典型，学创新创造思维；比改革创新精神，比创先争优实绩，比干部作风形象”，实现 X 局工作全面提升。

## 五、实施步骤

活动分三个阶段实施：

(一) 宣传发动阶段。

(二) 组织实施阶段。

(三) 检查评比阶段。

## 六、工作要求

(一) 提高认识，加强领导。

(二) 精心组织，认真落实。

(三) 加强评估，力求实效。

(511 字)

## 第三题：文章写作题（50 分）

材料：

1、2016 年两会上，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平多次强调，要把脱贫攻坚作为“十三五”时期的头等大事来抓。

2015 年 1 月，总书记在考察云南省昭通市时提到，深入实施精准扶贫、精准脱贫，项目安排和资金使用都要提高精准度，扶到点上、根上，让贫困群众真正得到实惠。2015 年 11 月，他在中央扶贫开发工作会议上讲，要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

精准扶贫，不能制造“盆景”。习近平在今年两会期间明确要求：“抓工作不能狗熊掰棒子，去过的每个地方都要抓反馈。”在湖南团，习近平透露了一个细节：他去考察过的这些地方，有关部门都派人进行“回访”，有的打招呼，有的不打招呼。看到当地是在认真抓落实，习近平说：“这很好。”他强调：“要坚持以民为本，民有所想所求，我们就要帮助他们，为他们服务。”

2、在 2016 年 8 月 8 日召开的云南省扶贫开发领导小组第二次全体会议上，云南省委书记李纪恒要求。“绝不允许驻村扶贫队员‘滥竽充数’，绝不允许‘挂名式’帮扶，不称职者一律召回且不得评优、不得提拔！绝不允许重点培养的‘后备’干部在急难险重的脱贫攻坚任务中‘后退’。

李纪恒说，干部驻村帮扶贫困群众发挥着宣讲政策、引进资源、落实任务的重要作用，是全面脱贫攻坚的重要保障，驻村扶贫队员的表现是干部作风与能力的“试金石”。云南省今年已经派驻村扶贫工作人员近 4 万人，覆盖了全省 4277 个贫困村。

李纪恒批评驻村干部作用发挥不够充分的现象。他指出，有的驻村帮扶干部搞“走读式”、“挂名式”“帮扶，有的驻村干部“只转转、不用心”、“只谈谈，不落实”。这些现象的存在，影响了脱贫攻坚任务的落实，也影响了党委政府的形象。

李纪恒要求，要认真落实相关管理和召回办法，对驻村扶贫工作人员加强指导、培训、管理和考核，对不胜任、不适合、不履职、不作为的坚决召回，“对被召回的不合格的驻村扶贫干部，明确规定在相关时间内不得评优、不得提拔。“绝不允许重点培养的‘后备’干部在急难险重的脱贫攻坚任务中‘后退’”。李纪恒同时对有的派出单位不重视驻村扶贫干部、派出“老弱病残”人员现象提出批评。他说：“对不落实省委、政府决策部署，不按要求派出合格的扶贫工作队、不关心扶贫工作一线干部的相关部门领导，予以通报批评，并限期整改。”

今年 4 月，云南省专门制定公布了《驻村扶贫工作人员召回办法》。据云南省扶贫办介绍，此召回办法实施后，云南省已有 1117 位驻村扶贫工作人员被召回。云南省是全国脱贫攻坚的主战场，全国 14 个集中连片特困地区中云南有 4 个。截至 2015 年底，全省仍有 471 万贫困人口，全省贫困县数为全国最多。

**问题：**

**请你结合材料和工作实际及单位的职能职责，自拟题目，自选角度，以如何做好脱贫攻坚为主题，写一篇 1500 字左右的文章。**

[参考范文]

“四坚持”实现精准扶贫



习近平总书记在贵州调研时强调：要科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫，并提出扶贫开发“贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”。公选王遴选网认为所谓精准就是要做到“零误差”，实现“精确制导”、做到“指哪儿打哪儿”。

而要实现“零误差”和“精确制导”，还需坚持以问题为导向、坚持以群众期盼为要求、坚持党建和扶贫双推进，坚持“质扶”和“智扶”同实施。

坚持以问题为导向是前提。问题是时代的声音，也是矛盾之所在，根结之所在。打好精准扶贫“攻坚战”，还需坚持以问题为导向。精准扶贫好比“治病”，找准病根是前提。而是病皆有因，这就要求扶贫工作要始终坚持把找问题、找病因放在第一位，要通过深入调研和有效合理的程序，把长期影响地区贫困、民族贫困的病因找出来，要严格按照中央确定的“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”总原则，把工作做实、做细，既要能依照不同的病状找出不同病因，更要能够根据病症提供“治疗”策略。

坚持以群众期盼为要求是关键。“鞋合不合脚只有穿的人知道”，病人身上哪里痛没有谁比病人自己更具发言权。所以精准扶贫的关键是要坚持以群众期盼为要求，精准扶贫需要坚持以人为本，要根据不同病人的体质和需求“给药”，不能盲目随从，更不能搞“强压式”扶贫和“照搬式”扶贫，要以“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳”为警言，尽可能的按照群众的意愿和期盼实施精准扶贫，争取得到群众的支持和理解，让扶贫项目落地生根，利民惠民。

坚持党建和扶贫工作双推进是保证。“火车快不快全靠车头带”，抓党建就是抓生产力。农村基层党组织是党在农村基层执政的根基，是农村脱贫致富的“火车头”，要实现精准扶贫，必须依靠基层党组织这个“火车头”和广大党员干部群众这群“驾驶员与乘客”合力来完成。这就要求坚持党建和扶贫工作双推进，要坚持党建、扶贫一起抓，坚持将党支部建在扶贫项目的产业链上，坚持树好农村“明白人、带头人”，实现党员做给群众看，群众跟着党员干的局面。真正把政治上明白、思路上明白、带头推动发展、带头服务群众，能带领群众干事、干得成事的党员干部纳入到基层党组织里来，坚强基层战斗堡垒，实现党建、扶贫两个轮子发力，带领贫困群众坐上脱贫快车。

坚持“质扶”和“智扶”同实施是根本。“授人以鱼不如授人以渔”，公选王遴选网认为扶贫的根本在转观念，思想脱贫比生活脱贫更重要。因此精准扶贫必须“物

质”扶贫和“智慧”扶贫同实施，既要在资金、项目上给予贫困地区支持，同时也要在人才培养、教育资源输入等软件上给予一定倾斜，既要通过教育培训强自身，又要通过建立“公司+农户+支部”的生产经营模式，通过引进一批效益好、有前景、能吸纳当地百姓的公司入驻，让当地群众在公司“打工”中改变思维，掌握技能，从思想上祛除“病根”，使贫困地区群众能驾驭新时期的发展要求，不断适应经济社会发展，防止出现返贫。

## 第五部分 云南遴选政策理论高频考点

### 一、2020年云南政府工作报告考点梳理

#### 1、发挥投资关键作用。强化项目前期工作。

大力抓好20项重要工作和20个重大建设项目，推进“三个一百”重点项目。深化投融资体制改革，优化政府投资结构，减少一般性项目投资，加大对“三农”、基础设施、民生和社会事业、节能环保等领域投资。

2、增强消费基础作用。深入实施“城乡居民收入倍增计划”。全面落实强农惠农富农政策，努力增加农民家庭经营性、工资性、财产性收入。

3、扩大进出口规模。优化进出口商品结构，拓展周边国家进口商品范围。

4、切实加强“三农”工作，促进农业强农民富农村美。高度重视粮食生产。

5、保障农产品质量和食品安全。健全农产品质量安全检测监管体系，

6、加快发展高原特色现代农业。统筹整合涉农资金，深入推进“十百千”行动计划。建设一批高原特色农业基地，高标准、高起点建设昆（明）曲（靖）绿色经济示范带，提高农业现代化水平。

7、继续深化农村改革。

8、坚定不移化解产能过剩。

9、着力提振工业经济。

10、**提升服务业发展水平。**深入实施加快服务业发展3年行动计划，扎实推进“四个一百”重点工程。实施**健康服务业发展专项行动计划**，加快休闲、养生养老等产业发展。加快发展信息服务业和现代物流业，培育一批现代物流中心和物流企业。

11、**创新产业发展模式。**完善产业建设推进机制。深化国资国企改革，完善国有资产管理体制和运营机制，积极发展混合所有制经济，推动国有企业完善现代企业制度。

12、**加快建设综合交通体系。**公路方面，重点加快南北大通道、龙陵—瑞丽等6个在建项目进度，确保昆明—嵩明新线、蒙自—文山—砚山等5个项目实质性开工。

13、**集中建设一批重点水利工程。**争取滇中引水工程立项。积极开展抗旱工程建设。新开工40件以上骨干水源工程，实施1000公里干支渠防渗工程，完成700件小（二）型病险水库除险加固。开展60条以上中小河流治理。加快文山德厚、罗平阿岗、马龙车马碧等重点项目前期工作。力争水利投资达到300亿元以上。

14、**不断夯实能源和信息化基础。**调整优化能源结构，降低煤炭消费比重。确保金沙江、澜沧江干流水电站有序投产，推进6大煤炭基地建设。有序发展新能源，大力推进中缅油气管道配套建设和清洁能源开发，加快省内重点天然气支线管网和城镇用气设施建设。

15、**提高城镇化质量和水平。**健全城乡规划建设管理体制，完善城乡规划建设管理体系，制定实施新型城镇化规划，科学确定中心城市和县域城镇的功能定位、规模形态、开发边界，优化城镇布局，加强城市空间开发利用管制。

16、**推进城乡一体化发展。**深化体制机制改革，推动城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，促进城乡和区域共同繁荣发展。

17、**加快边疆民族贫困地区发展和示范区建设。**改革完善扶贫工作考核机制和资金管理办法，建立精准扶贫工作机制推进“十县百乡千村万户”示范点创建工程，加快民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设。

18、**全面提升区域合作水平。**主动融入国家“一带一路”战略，务实参与打造中国—东盟自由贸易区升级版，拓展大湄公河次区域经济合作，推动孟中印缅经济走廊建设。

19、重视发展多种形式的民间外交，积极扩大与周边国家和地方政府的交往。

20、**加快开放平台建设。**提升南博会、昆交会、旅交会办会水平和影响力，承办好亚太经合组织第47届能源工作组会议。

21、**提高贸易便利化水平。**完善口岸和重点通道设施，拓展服务功能，形成全产业链服务。推动内陆、沿海与沿边通关、检验检疫协作，加快电子口岸建设，深入推进区域通关、分类通关和无纸化通关，逐步实现一次申报、一次查验、一次放行，提高通关效率。

22、**加大招商引资力度。**精心组织系列招商引资活动，加强对台港澳地区的招商，强化沿边招商、产业招商、园区招商和通道招商，加大央企、民企、外企入滇力度。加强引进项目跟踪服务，提高合同履约率、项目开工率和资金到位率。力争全年实际使用外资 27 亿美元，引进省外到位资金 4800 亿元。

23、**加快民族文化强省建设。**支持转企改制国有文艺院团改革，健全文博、新闻出版、广播电视事业单位法人治理结构。

24、**做好人口计生、体育、双拥等工作。**适时启动“单独两孩”政策，促进人口均衡发展。深入实施“七彩云南全民健身工程”，推动高原体育基地建设，办好省运会和残疾人运动会。

25、**加强生态建设和环境保护。**深化生态文明体制改革，严格实施主体功能区规划，建立生态红线管控制度，完善资源有偿使用和生态补偿制度，创新生态环境保护管理体制机制。

## 二、2020 年中央一号文件考点梳理

21 世纪以来**第 17 个**指导“三农”工作的中央一号文件 2 月 5 日由新华社授权发布。(从**2004 年 1 月**开始，到目前中央发的以三农为主题的一号文件已经连续 17 次。)

这份文件题为《**中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见**》，全文共**5 个部分**，包括：**坚决打赢脱贫攻坚战；对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板；保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收；加强农村基层治理；强化农村补短板保障措施。**

文件确定，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，**集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板**两大重点任务，持续抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感、幸福感、安全感，**确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。**

中共中央 国务院

## 关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见

(2020年1月2日)

党的十九大以来，党中央围绕打赢**脱贫攻坚战**、实施**乡村振兴战略**作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。农业农村改革发展的实践证明，党中央制定的方针政策是完全正确的，今后一个时期要继续贯彻执行。

**2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。**党中央认为，完成上述**两大目标任务**，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。小康不小康，关键看老乡。脱贫攻坚质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看“三农”工作成效。全党务必深刻认识做好2020年“三农”工作的特殊重要性，毫不松懈，持续加力，坚决夺取**第一个百年奋斗目标**的全面胜利。

**(“两个百年”：在新世纪新时代，经济和社会发展的战略目标是，到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面建成社会主义现代化强国。)**

做好2020年“三农”工作总的要求是，坚持以**习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务，持续抓好**农业稳产保供**和**农民增收**，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众**获得感、幸福感、安全感**，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

### 一、坚决打赢脱贫攻坚战

**(一) 全面完成脱贫任务。**脱贫攻坚已经取得决定性成就，绝大多数贫困人口已经脱贫，现在到了**攻城拔寨、全面收官**的阶段。要坚持精准扶贫，以更加有力的举措、更加精细的工作，在普遍实现**“两不愁”**（不愁吃，不愁穿）基础上，全面解决**“三保障”**（义务教育、基本医疗、住房安全有保障）和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。进一步聚焦**“三区三州”**等深度贫困地区（**“三区”**是指**西藏、新疆南疆四地州和四省藏区**；**“三州”**是指**甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州**），瞄准突出问题和薄弱环节集中发力，狠抓政策落实。对深度贫困地区贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的县和行政村，要组织精锐力量**强力帮扶、挂牌督战**。对特殊贫困群体，要落实落细低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合

社会保障政策，实现**应保尽保**。各级财政要继续增加专项扶贫资金，**中央财政新增部分**主要用于“三区三州”等深度贫困地区。优化城乡建设用地**增减挂钩**、**扶贫小额信贷**等支持政策。深入推进抓党建促脱贫攻坚。

**(二) 巩固脱贫成果防止返贫。**各地要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号。总结推广各地经验做法，健全监测预警机制，加强对**不稳定脱贫户、边缘户**的动态监测，将**返贫人口**和**新发生贫困人口**及时纳入帮扶，为巩固脱贫成果提供制度保障。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶贫，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。扩大贫困地区退耕还林还草规模。深化**扶志扶智**，激发贫困人口内生动力。

**(三) 做好考核验收和宣传工作。**严把贫困退出关，严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，**确保脱贫成果经得起历史检验**。加强常态化督导，及时发现问题、督促整改。开展**脱贫攻坚普查**。扎实做好脱贫攻坚宣传工作，全面展现新时代扶贫脱贫壮阔实践，全面宣传扶贫事业历史性成就，深刻揭示脱贫攻坚伟大成就背后的制度优势，向世界讲好中国减贫生动故事。

**(四) 保持脱贫攻坚政策总体稳定。**坚持**贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管**。强化脱贫攻坚责任落实，继续执行对贫困县的主要扶持政策，进一步加大**东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度**，稳定扶贫工作队队伍，强化基层帮扶力量。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。对已实现稳定脱贫的县，各省（自治区、直辖市）可以根据实际情况统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫。

**(五) 研究接续推进减贫工作。**脱贫攻坚任务完成后，**我国贫困状况将发生重大变化**，**扶贫工作重心转向解决相对贫困**，扶贫工作方式由**集中作战**调整为**常态推进**。要研究建立**解决相对贫困的长效机制**，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定**脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接**的意见。

## 二、对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板

**(六) 加大农村公共基础设施建设力度。**推动“**四好农村路**”示范创建提质扩面（**四好：要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好**），启动省域、市域范围内示范创建。在完成具备条件的建制村通硬化路和通客车任务基础上，有序推进较大人口规模自然村（组）等通**硬化路建**

设。支持**村内道路**建设和改造。加大成品油税费改革转移支付对农村公路养护的支持力度。加快**农村公路条例立法**进程。加强农村道路交通安全管理。完成“三区三州”和抵边村寨电网升级改造攻坚计划。基本实现**行政村光纤网络和第四代移动通信网络（4G）**普遍覆盖。落实农村公共基础设施管护责任，应由政府承担的管护费用纳入政府预算。做好村庄规划工作。

**（七）提高农村供水保障水平。**全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务。统筹布局农村饮水基础设施建设，在人口相对集中的地区推进规模化供水工程建设。有条件的地区将城市管网向农村延伸，推进**城乡供水一体化**。中央财政加大支持力度，补助中西部地区、原中央苏区农村饮水安全工程维修养护。加强农村饮用水水源保护，做好水质监测。

**（八）扎实搞好农村人居环境整治。**分类推进农村**厕所革命**，东部地区、中西部城市近郊区等有基础有条件的地区要基本完成**农村户用厕所无害化改造**，其他地区实事求是确定目标任务。各地要选择适宜的技术和改厕模式，先搞试点，证明切实可行后再推开。全面推进**农村生活垃圾治理**，开展**就地分类、源头减量试点**。梯次推进农村生活污水治理，优先解决乡镇所在地和中心村生活污水问题。开展农村黑臭水体整治。支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进“**美丽家园**”建设。鼓励有条件的地方对农村人居环境公共设施维修养护进行补助。

**（九）提高农村教育质量。**加强**乡镇寄宿制学校**建设，统筹乡村小规模学校布局，改善办学条件，提高教学质量。加强乡村教师队伍建设，全面推行义务教育阶段教师“**县管校聘**”，有计划安排县城学校教师到乡村支教。落实中小学教师平均工资收入水平**不低于或高于当地公务员平均工资收入水平政策**，教师**职称评聘向乡村学校教师倾斜**，符合条件的乡村学校教师纳入当地政府住房保障体系。持续推进农村义务教育**控辍保学**专项行动，巩固义务教育普及成果。增加学位供给，有效解决农民工随迁子女上学问题。重视农村学前教育，多渠道增加**普惠性学前教育资源供给**。加强农村特殊教育。大力提升中西部地区乡村教师国家通用语言文字能力，加强贫困地区学前儿童普通话教育。扩大职业教育学校在农村招生规模，提高职业教育质量。

**（十）加强农村基层医疗卫生服务。**办好**县级医院**，推进标准化乡镇卫生院建设，改造提升村卫生室，消除医疗服务空白点。稳步推进紧密型**县城医疗卫生共同体建设**。加强乡村医生队伍建设，适当简化本科及以上学历医学毕业生或经住院医师规范化培训合格的全科医生招聘程序。对应聘到中西部地区和艰苦边远地区乡村工作的应届高校医学毕业生，给予**大学期间学费补偿、国家助学贷款代偿**。允许各地盘活用好基层卫生机构现有编制资源，乡镇卫生院可**优先聘用**符合

条件的村医。加强基层疾病预防控制队伍建设，做好重大疾病和传染病防控。将**农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查**纳入基本公共卫生服务范围。

**(十一) 加强农村社会保障。**适当提高**城乡居民基本医疗保险财政补助**和**个人缴费标准**。提高城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助经办服务水平，**地级市域范围内**实现“**一站式服务、一窗口办理、一单制结算**”。加强农村低保对象动态精准管理，合理提高低保等社会救助水平。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展农村互助式养老，多形式建设**日间照料中心**，改善失能老人和重度残疾人护理服务。

**(十二) 改善乡村公共文化服务。**推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大**乡村文化惠民工程覆盖面**。鼓励城市文艺团体和文艺工作者定期送文化下乡。实施**乡村文化人才培养工程**，支持乡土文艺团组发展，扶持农村**非遗传承人、民间艺人收徒传艺**，发展优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化。保护好历史文化名镇（村）、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业文化遗产、古树名木等。以“**庆丰收、迎小康**”为主题办好**中国农民丰收节**。

**(十三) 治理农村生态环境突出问题。**大力推进**畜禽粪污资源化利用**，基本完成大规模养殖场粪污治理设施建设。深入开展农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，推进秸秆综合利用。在长江流域重点水域实行**常年禁捕**，做好渔民退捕工作。推广黑土地保护有效治理模式，推进侵蚀沟治理，启动实施**东北黑土地保护性耕作行动计划**。稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用。继续实施**华北地区地下水超采综合治理**。启动农村水系综合整治试点。

### 三、保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收

**(十四) 稳定粮食生产。**确保粮食安全始终是治国理政的头等大事。粮食生产要稳字当头，稳政策、稳面积、稳产量。强化**粮食安全省长责任制**考核，各省（自治区、直辖市）2020年粮食播种面积和产量要保持基本稳定。进一步完善农业补贴政策。调整完善**稻谷、小麦最低收购价**政策，稳定农民基本收益。推进**稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点**。加大对**大豆高产品种和玉米、大豆间作新农艺推广**的支持力度。抓好草地贪夜蛾等重大病虫害防控，推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。加大对产粮大县的奖励力度，优先安排农产品加工用地指标。支持产粮大县开展高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用，调剂收益按规定用于建设高标准农田。深入实施**优质粮食工程**。以北方农牧交错带为重点扩大粮改饲规模，推广种养结合



模式。完善新疆棉花目标价格政策。拓展多元化进口渠道，增加适应国内需求的农产品进口。扩大优势农产品出口。深入开展农产品反走私综合治理专项行动。

**(十五) 加快恢复生猪生产。**生猪稳产保供是当前经济工作的一件大事，要采取综合性措施，确保 2020 年年底生猪产能基本恢复到**接近正常年份水平**。落实“省负总责”，压实**“菜篮子”市长负责制**，强化县级抓落实责任，保障猪肉供给。坚持补栏增养和疫病防控相结合，推动生猪标准化规模养殖，加强对中小散养户的防疫服务，做好饲料生产保障工作。严格落实扶持生猪生产的各项政策举措，抓紧打通环评、用地、信贷等瓶颈。纠正随意扩大限养禁养区和搞“无猪市”、“无猪县”问题。严格执行**非洲猪瘟疫情报告制度**和防控措施，加快疫苗研发进程。加强动物防疫体系建设，落实防疫人员和经费保障，在生猪大县实施**乡镇动物防疫特聘计划**。引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移，逐步减少活猪长距离调运，推进**“运猪”向“运肉”**转变。加强市场监测和调控，做好猪肉保供稳价工作，打击扰乱市场行为，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。支持**奶业、禽类、牛羊等生产**，引导优化肉类消费结构。推进水产绿色健康养殖，加强渔港建设和管理改革。

**(十六) 加强现代农业设施建设。**提早谋划实施一批现代农业投资重大项目，支持项目及早落地，有效扩大农业投资。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点加快推进**高标准农田建设**，修编建设规划，合理确定投资标准，完善工程建设、验收、监督检查机制，确保建一块成一块。如期完成**大中型灌区续建配套与节水改造**，提高防汛抗旱能力，加大农业节水力度。抓紧启动和开工一批**重大水利工程和配套设施建设**，加快开展南水北调后续工程前期工作，适时推进工程建设。启动**农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程**。加强农产品冷链物流统筹规划、分级布局 and 标准制定。安排中央预算内投资，支持建设一批**骨干冷链物流基地**。国家支持**家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业**建设产地**分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工**等设施，对其在农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格。依托现有资源建设农业农村大数据中心，加快**物联网、大数据、区块链、人工智能 (AI)、第五代移动通信网络 (5G)、智慧气象**等现代信息技术在农业领域的应用。开展国家数字乡村试点。

**(十七) 发展富民乡村产业。**支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展。加快建设**国家、省、市、县现代农业产业园**，支持**农村产业融合发展示范园**建设，办好农村“双创”

**基地**。重点培育**家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体**，培育农业产业化联合体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将**小农户**融入农业产业链。继续调整优化农业结构，加强**绿色食品、有机农产品、地理标志农产品**认证和管理，打造**地方知名农产品品牌**，增加优质绿色农产品供给。有效开发农村市场，扩大**电子商务进农村覆盖面**，支持供销合作社、邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络，加强村级电商服务站点建设，推动**农产品进城、工业品下乡**双向流通。强化全过程农产品质量安全和食品安全监管，建立健全追溯体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。引导和鼓励工商资本下乡，切实保护好企业家合法权益。制定农业及相关产业统计分类并加强统计核算，全面准确反映农业生产、加工、物流、营销、服务等全产业链价值。

**(十八) 稳定农民工就业**。落实涉企减税降费等支持政策，加大援企稳岗工作力度，放宽失业保险稳岗返还申领条件，提高**农民工技能提升补贴标准**。农民工失业后，可在常住地进行**失业登记**，享受均等化公共就业服务。出台并落实保障**农民工工资支付条例**。以政府投资项目和工程建设领域为重点，开展农民工工资支付情况排查整顿，执行**拖欠农民工工资“黑名单”制度**，落实根治欠薪各项举措。实施家政服务、养老护理、医院看护、餐饮烹饪、电子商务等技能培训，打造区域性劳务品牌。鼓励地方设立**乡村保洁员、水管员、护路员、生态护林员等公益性岗位**。开展新业态从业人员职业伤害保障试点。深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的**返乡创业农民工**纳入**一次性创业补贴范围**。

#### 四、加强农村基层治理

**(十九) 充分发挥党组织领导作用**。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。要认真落实《**中国共产党农村基层组织工作条例**》，组织群众发展乡村产业，增强集体经济实力，带领群众共同致富；动员群众参与乡村治理，增强主人翁意识，维护农村和谐稳定；教育引导群众革除陈规陋习，弘扬公序良俗，培育文明乡风；密切联系群众，提高服务群众能力，把群众紧密团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。全面落实**村党组织书记县级党委备案管理制度**，建立村“**两委**”**成员县级联审常态化机制**，持续整顿软弱涣散村党组织，发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。严格村党组织书记监督管理，建立健全党委组织部门牵头协调，民政、农业农村等部门共同参与、加强指导的村务监督机制，全面落实“**四议两公开**”（“**四议**”：**党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议**；“**两公开**”：**决议公**

开、实施结果公开。) )。加大农村基层巡察工作力度。强化基层纪检监察组织与村务监督委员会的沟通协作、有效衔接，形成监督合力。加大在青年农民中发展党员力度。持续向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村**派驻第一书记**。加强村级组织运转经费保障。健全激励**村干部干事创业机制**。选优配强乡镇领导班子特别是**乡镇党委书记**。在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。

(二十) **健全乡村治理工作体系**。坚持县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源**下沉到乡镇和村**，提高乡村治理效能。**县级是“一线指挥部”**，要加强统筹谋划，落实领导责任，强化大抓基层的工作导向，增强群众工作本领。建立**县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度**。**乡镇是为农服务中心**，要加强管理服务，整合审批、服务、执法等方面力量，建立健全统一管理服务平台，实现一站式办理。充实农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、民生保障、社会服务等工作力量。**行政村是基本治理单元**，要强化自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，健全基层民主制度，完善村规民约，推进村民自治制度化、规范化、程序化。扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，推广乡村治理创新性典型案例经验。注重发挥**家庭家教家风**在乡村治理中的重要作用。

(二十一) **调处化解乡村矛盾纠纷**。坚持和发展新时代**“枫桥经验”**，(60年代形成的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的经验，习近平指示，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。) )进一步加强人民调解工作，做到**小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交**。畅通农民群众诉求表达渠道，及时妥善处理农民群众合理诉求。持续整治侵害农民利益行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、农民工工资、环境污染等方面矛盾。推行领导干部特别是**市县领导干部定期下基层接访制度**，积极化解信访积案。组织开展“一村一法律顾问”等形式多样的法律服务。对直接关系到农民切身利益、容易引发社会稳定风险的重大决策事项，要先进行风险评估。

(二十二) **深入推进平安乡村建设**。推动**扫黑除恶专项斗争**向纵深推进，严厉打击非法侵占农村集体资产、扶贫惠农资金和侵犯农村妇女儿童人身权利等违法犯罪行为，推进反腐败斗争和**基层“拍蝇”**，建立防范和整治**“村霸”**长效机制。依法管理农村宗教事务，制止非法宗教活动，防范邪教向农村渗透，防止封建迷信蔓延。加强农村社会治安工作，推行网格化管理和服务。开

展农村假冒伪劣食品治理行动。打击制售假劣农资违法违规行。加强农村防灾减灾能力建设。全面排查整治农村各类安全隐患。

## 五、强化农村补短板保障措施

**(二十三) 优先保障“三农”投入。**加大中央和地方财政“三农”投入力度，中央预算内投资继续向农业农村倾斜，确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。地方政府要在一般债券支出中安排一定规模支持符合条件的易地扶贫搬迁和乡村振兴项目建设。各地应有序扩大用于支持**乡村振兴的专项债券**发行规模。中央和省级各部门要根据补短板的需要优化涉农资金使用结构。按照“取之于农、主要用之于农”要求，抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围进一步提高农业农村投入比例的意见。调整完善农机购置补贴范围，赋予省级更大自主权。研究本轮草原生态保护补奖政策到期后的政策。强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励，给予低成本资金支持，提高风险容忍度，优化精准奖补措施。对机构法人在县域、业务在县域的金融机构，适度**扩大支农支小再贷款额度**。深化农村信用社改革，坚持县域法人地位。加强考核引导，合理提升资金外流严重县的存贷比。鼓励商业银行发行“**三农**”、**小微企业**等专项金融债券。落实农户小额贷款税收优惠政策。符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。合理设置**农业贷款期限**，使其与农业生产周期相匹配。发挥全国农业信贷担保体系作用，做大面向新型农业经营主体的担保业务。推动**温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权**依法合规**抵押融资**。稳妥扩大农村普惠金融改革试点，鼓励地方政府开展**县域农户、中小企业信用**等级评价，加快构建线上线下相结合、“银保担”风险共担的普惠金融服务体系，推出更多免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品。抓好农业保险保费补贴政策落实，督促保险机构及时足额理赔。优化“**保险+期货**”试点模式，继续推进农产品期货期权品种上市。

**(二十四) 破解乡村发展用地难题。**坚守**耕地和永久基本农田保护红线**。完善乡村产业发展用地政策体系，明确用地类型和供地方式，实行分类管理。将农业种植养殖配建的**保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房**等辅助设施用地纳入**农用地**管理，根据生产实际合理确定辅助设施用地规模上限。**农业设施用地可以使用耕地**。强化农业设施用地监管，严禁以农业设施用地为名从事非农建设。开展乡村全域土地综合整治试点，优化农村生产、生活、生态空间布局。在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建

设用地优先用于发展乡村产业项目。新编县乡级国土空间规划应安排**不少于 10%的建设用地指标**，重点保障乡村产业发展用地。省级制定土地利用年度计划时，应安排**至少 5%新增建设用地指标**保障乡村重点产业和项目用地。农村集体建设用地可以通过**入股、租用**等方式直接**用于发展乡村产业**。按照“放管服”改革要求，对农村集体建设用地审批进行全面梳理，简化审批审核程序，下放审批权限。推进乡村建设审批“多审合一、多证合一”改革。抓紧出台支持农村一二三产业融合发展用地的政策意见。

**(二十五) 推动人才下乡。**培养更多**知农爱农、扎根乡村**的人才，推动更多科技成果应用到田间地头。畅通各类人才下乡渠道，支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。整合利用农业广播学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等各类资源，加快构建高素质农民教育培训体系。落实县域内人才统筹培养使用制度。有组织地动员城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医生下乡服务。**城市中小学教师、医生晋升高级职称前**，原则上要有**1年以上农村基层工作服务经历**。优化涉农学科专业设置，探索对急需紧缺涉农专业实行“提前批次”录取。抓紧出台推进乡村人才振兴的意见。

**(二十六) 强化科技支撑作用。**加强**农业关键核心技术**攻关，部署一批重大科技项目，抢占科技制高点。加强农业生物技术研发，大力实施种业自主创新工程，实施**国家农业种质资源保护利用工程**，推进南繁科研育种基地建设。加快大中型、智能化、复合型农业机械研发和应用，支持丘陵山区农田宜机化改造。深入实施科技特派员制度，进一步发展壮大科技特派员队伍。采取长期稳定的支持方式，加强现代农业产业技术体系建设，扩大对特色优势农产品覆盖范围，面向农业全产业链配置科技资源。加强农业产业科技创新中心建设。加强**国家农业高新技术产业示范区、国家农业科技园区**等创新平台基地建设。加快现代气象为农服务体系建设。

**(二十七) 抓好农村重点改革任务。**完善**农村基本经营制度**，开展第二轮土地承包到期后**再延长 30 年试点**，在试点基础上研究制定延包的具体办法。鼓励发展多种形式适度规模经营，健全面向小农户的农业社会化服务体系。制定农村集体经营性建设用地入市配套制度。严格农村宅基地管理，加强对乡镇审批宅基地监管，防止土地占用失控。扎实推进**宅基地使用权确权登记颁证**。以探索**宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”**为重点，进一步深化农村宅基地制度改革试点。全面推开**农村集体产权制度改革**试点，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作。探索拓宽农村集体经济发展路径，强化集体资产

管理。继续深化供销合作社综合改革，提高为农服务能力。加快推进**农垦、国有林区林场、集体林权制度、草原承包经营制度、农业水价**等改革。深化农业综合行政执法改革，完善执法体系，提高执法能力。

做好“三农”工作，关键在党。各级党委和政府要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻党的十九届四中全会精神，把**制度建设和治理能力建设**摆在“**三农**”**工作更加突出位置**，稳定农村基本政策，完善新时代“三农”工作制度框架和政策体系。认真落实《中国共产党农村工作条例》，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持**农业农村优先发展**，强化**五级书记抓乡村振兴责任**，落实**县委书记主要精力抓“三农”**工作要求，加强党委农村工作机构建设，大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，提高农村干部待遇。坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和“一刀切”。把党的十九大以来“**三农**”**政策贯彻落实情况**作为**中央巡视**重要内容。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、锐意进取，埋头苦干、扎实工作，坚决打赢脱贫攻坚战，加快补上全面小康“三农”领域突出短板，为决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出应有的贡献！

### 三、打赢脱贫攻坚战

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，意味着今年必须全部脱贫，所以脱贫攻坚是今年政府工作的重中之重，也是遴选的考察重点，预计主要会以案例分析题、公文写作题考察，会考到关于脱贫目前存在的问题及应对的措施、或对脱贫攻坚成果的总结报告及宣传稿。

建议考生仔细阅读全文，学习官方的**讲话稿**怎么写，讲话稿也是遴选考试的重点题型，平时可以多研读总书记、省委书记、省长等讲话稿，并试着仿写，可以锻炼自己的讲话稿水平，考试的时候即可得心应手。

另外，总书记讲话中提到的扶贫问题及措施是最新、最权威的，要认真研读总结，不建议去看些片面的东西或过时的消息。

#### 存在的问题

### **1、剩余脱贫攻坚任务艰巨**

全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫，其中老年人、患病者、残疾人的比例高。

### **2、新冠肺炎疫情带来新的挑战**

一是外出务工受阻；二是扶贫产品销售和产业扶贫困难；三是扶贫项目停工；四是帮扶工作受到影响。

### **3、巩固脱贫成果难度很大**

已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。

### **4、脱贫攻坚工作需要加强**

一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。

## **应对的措施**

### **1、聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案**

瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，对未摘帽的贫困县、贫困村实施挂牌督战，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。同时要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。

### **2、要落实分区分级精准防控策略**

在统筹防控疫情的同时，优先支持贫困劳动力务工就业，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员；切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题；加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。

### **3、多措并举巩固成果**

要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会；要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持；继续坚持支持扶贫小额信贷对贫困群众发展生产；要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。

#### **4、保持脱贫攻坚政策稳定**

严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求；加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户加强监测，提前采取帮扶。

#### **5、要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫**

扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。

#### **6、接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接**

推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。

#### **7、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导**

增加专项扶贫资金规模；深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫；坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等，确保基层干部全身心投入到脱贫攻坚工作中。

### **习近平在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话**

同志们：

这次会议的主要任务是，分析当前形势，克服新冠肺炎疫情影响，凝心聚力打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保全面建成小康社会。

刚才，怒江州、和田地区、兰考县、大化县、赫章县的5位同志作了发言，讲得都很好，各省区市的书面材料我也都看了。总的看，党中央关于脱贫攻坚的决策部署得到全面贯彻落实，各方面工作成效显著，大家对打赢脱贫攻坚战充满信心。

2015年以来，我就打赢脱贫攻坚战召开了7个专题会议。2015年在延安召开革命老区脱贫致富座谈会、在贵阳召开部分省区市扶贫攻坚与“十三五”时期经济社会发展座谈会，2016年在银川召开东西部扶贫协作座谈会，2017年在太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，2018年在成都召开打好精准脱贫攻坚战座谈会，2019年在重庆召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会，每次围绕一个主题，同时也提出面上的工作要求。每次座谈会前，我都先到贫困地区调研，实地了解情况，听听基层干部群众意见，根据了解到的情况，召集相关省份负责同志进行工作部署。

今年年初，我就考虑结合到外地考察，把有关地方特别是还没有摘帽的贫困县所



有负责同志都请到一起开个会，研究决战脱贫攻坚工作部署。新冠肺炎疫情发生后，也考虑过等疫情得到有效控制后再到地方去开，但又觉得今年满打满算还有不到10个月的时间，按日子算就是300天，如期实现脱贫攻坚目标任务本来就有许多硬骨头要啃，疫情又增加了难度，必须尽早再动员、再部署。

这次座谈会是所有省区市主要负责同志都参加，中西部22个向中央签了脱贫攻坚责任书的省份一直开到县级。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，目的就是动员全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保取得最后胜利。

下面，我讲几点意见。

### 一、我国脱贫攻坚取得决定性成就

党的十八大以来，我们坚持以人民为中心的发展思想，明确了到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困的目标任务。目前看，脱贫进度符合预期，成就举世瞩目。

第一，脱贫攻坚目标任务接近完成。我国从上世纪80年代开始扶贫，有两个基本情况。一个是以当时的扶贫标准，贫困人口减到3000万左右就减不动了，另一个是戴贫困县帽子的越扶越多。这次脱贫攻坚扭转了这种趋势。贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%，连续7年每年减贫1000万人以上。到今年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。

第二，贫困群众收入水平大幅度提高。我们坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫，工资性收入和生产经营性收入占比上升，转移性收入占比逐年下降，自主脱贫能力稳步提高。2013年至2019年，832个贫困县农民人均可支配收入由6079元增加到11567元，年均增长9.7%，比同期全国农民人均可支配收入增幅高2.2个百分点。全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

第三，贫困地区基本生产生活条件明显改善。具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，深度贫困地区贫困村通宽带比例达到98%，960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。贫困地区群众出行难、用电

难、上学难、看病难、通信难等长期没有解决的老大难问题普遍解决，义务教育、基本医疗、住房安全有了保障。党的十八大以来，我每年都到贫困地区考察调研，前几年去，沿途山路颠颠簸簸，进了村坑坑洼洼，晴天尘土满鞋，雨天道路泥泞，贫困户房子破破烂烂、有的家徒四壁，一些贫困群众一年也吃不上几次肉，不少孩子没有上学或中途辍学，很多人生病基本靠扛，看了心里确实很沉重。这几年，我再去一些贫困村，看到了实实在在的变化，道路平坦通畅，新房子一片连着一片，贫困群众吃穿不成问题。看到群众脸上洋溢着真诚淳朴的笑容，我心里非常高兴。

第四，贫困地区经济社会发展明显加快。我们坚持以脱贫攻坚统揽贫困地区经济社会发展全局，贫困地区呈现出新的发展局面。特色产业不断壮大，产业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫等较快发展，贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。通过生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林还草等，贫困地区生态环境明显改善，贫困户就业增收渠道明显增多，基本公共服务日益完善。

第五，贫困治理能力明显提升。我们推进抓党建促脱贫攻坚，贫困地区基层组织得到加强，基层干部通过开展贫困识别、精准帮扶，本领明显提高，巩固了党在农村的执政基础。全国共派出 25.5 万个驻村工作队、累计选派 290 多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村和软弱涣散村担任第一书记或驻村干部，目前在岗 91.8 万，特别是青年干部了解了基层，学会了做群众工作，在实践锻炼中快速成长。在这次新冠肺炎疫情防控中，贫困地区基层干部展现出较强的战斗力，许多驻村工作队拉起来就是防“疫”队、战“疫”队，这同他们经受了这几年脱贫工作历练是分不开的。

第六，中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有 1 亿左右贫困人口实现脱贫，提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程的减贫目标，世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。国际社会对中国减贫方案是高度赞扬的。联合国秘书长古特雷斯表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程设定的宏伟目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。在共建“一带一路”国际合作中，许多发展中国家希望分享中国减贫经验。我同许多国家领导人或国际组织主要负责人见面时，他们都肯定中国减贫成就。

总的看，我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。这些成绩的取得，凝聚了全党全国各族人民智慧和心血，是广大干部群众扎扎实实干出来的。在这里，我代表党中央，向大家并通过你们

向广大脱贫攻坚战线的同志们，致以诚挚的问候！

## 二、高度重视打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战

我多次讲，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。

——剩余脱贫攻坚任务艰巨。全国还有 52 个贫困县未摘帽、2707 个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。“三保障”问题基本解决了，但稳定住、巩固好还不是一件容易的事情，有的孩子反复失学辍学，不少乡村医疗服务水平低，一些农村危房改造质量不高，有的地方安全饮水不稳定，还存在季节性缺水。剩余建档立卡贫困人口中，老年人、患病者、残疾人的比例达到 45.7%。

——新冠肺炎疫情带来新的挑战。疫情对脱贫攻坚的影响主要表现在这样几个方面。一是外出务工受阻。据国务院扶贫办统计，2019 年全国有 2729 万建档立卡贫困劳动力在外务工，这些家庭三分之二左右的收入来自外出务工，涉及三分之二左右建档立卡贫困人口。现在，一些贫困劳动力外出务工受到影响，如不采取措施，短时间内收入就会减少。二是扶贫产品销售和产业扶贫困难。贫困地区农畜牧产品卖不出去，农用物资运不进来，生产和消费下降，影响产业扶贫增收。三是扶贫项目停工。易地扶贫搬迁配套、饮水安全工程、农村道路等项目开工不足，不能按计划推进。四是帮扶工作受到影响。一些疫情严重的地区，挂职干部和驻村工作队暂时无法到岗。

——巩固脱贫成果难度很大。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。据各地初步摸底，已脱贫人口中有近 200 万人存在返贫风险，边缘人口中还有近 300 万存在致贫风险。

——脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移，我去年在重庆座谈会上讲了这个问题。但是，随着越来越多贫困人口脱贫、贫困县摘帽，一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。形式主义、官僚主义屡禁不止，数字脱贫、虚假脱贫仍有发生，个别地区“一发了之”、“一股了之”、“一分了之”问题仍未得到有效解决，部分贫困群众发展的内生动力不足。

从实践看，疫情或灾害对减贫进程会产生影响。我们必须采取有效措施，将疫情的影响降到最低。现在，脱贫攻坚政策保障、资金支持和工作力量是充足的，各级干部也积累了丰富经验，只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。

### 三、确保高质量完成脱贫攻坚目标任务

关于脱贫攻坚战最后一年的工作，《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署，各地区各部门要抓好贯彻落实。

第一，攻坚克难完成任务。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战，国务院扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”，各省区市要凝心聚力“战”，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。

第二，努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区，在重点搞好疫情防控的同时，可以创新工作方式，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚。要优先支持贫困劳动力务工就业，在企业复工复产、重大项目开工、物流体系建设等方面优先组织和使用贫困劳动力，鼓励企业更多招用贫困地区特别是建档立卡贫困家庭人员，通过东西部扶贫协作“点对点”帮助贫困劳动力尽快有序返岗。要分类施策，对没有疫情的地区要加大务工人员送接工作力度。要切实解决扶贫农畜牧产品滞销问题，组织好产销对接，开展消费扶贫行动，利用互联网拓宽销售渠道，多渠道解决农产品卖难问题。要支持扶贫产业恢复生产，做好农资供应等春耕备耕工作，用好产业帮扶资金和扶贫小额信贷政策，促进扶贫产业持续发展。要加快扶贫项目开工复工，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完成。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况，及时落实好兜底保障等帮扶措施，确保他们基本生活不受影响。

第三，多措并举巩固成果。国务院扶贫开发领导小组去年年底组织各地对已脱贫的9300多万人口开展了全面排查，查找了漏洞缺项，要一项一项整改到位。对存在返贫风险的近200万和存在致贫风险的近300万人群实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫力度，加强劳务输出地和输入地精准对接，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，提升带贫能力，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会。要加大产业扶贫力度，种养业发展有自己的规律，周期较长，要注重长期培育和支持。这几年，扶贫小额信贷对支持贫困群众发展生产发挥了重要作用，要继续坚持。要加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。全国易地扶贫搬迁960多万贫困人口，中西部地区还同步搬迁500万非贫困人口，相当于一个中等国家的人

口规模。现在搬得出的问题基本解决了，下一步的重点是稳得住、有就业、逐步能致富。

第四，保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程。可以考虑设个过渡期，过渡期内，要严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，提前采取针对性的帮扶措施，不能等他们返贫了再补救。

第五，严格考核开展普查。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。国务院扶贫开发领导小组要开展督查巡查，加强常态化督促指导，今年中央将继续开展脱贫攻坚成效考核。从下半年开始，国家要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。这是一件大事。要为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑，确保经得起历史和人民检验。

第六，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。这项工作，中央有关部门正在研究。总的要有利于激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力，有利于实施精准帮扶，促进逐步实现共同富裕。有条件的地方，也可以结合实际先做起来，为面上积累经验。

#### 四、加强党对打赢脱贫攻坚战的领导

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。各级党委（党组）一定要履职尽责、不辱使命。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。各省区市都层层签了军令状，承诺了就要兑现。时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧。

中央财政要继续增加专项扶贫资金规模，各级财政也要保证脱贫攻坚的资金需求。要加大财政涉农资金整合力度，加强扶贫资金监管，提高资金使用效率和效益，用好扶贫的土地和金融政策。对已经实现稳定脱贫的地方，各地可以统筹安排专项扶贫资金，支持非贫困县、非贫困村的贫困人口脱贫。

要深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。当前，最突出的任务是帮助中西部

地区降低疫情对脱贫攻坚的影响，在劳务协作上帮、在消费扶贫上帮。长远看，东西部扶贫协作要立足国家区域发展总体战略，深化区域合作，推进东部产业向西部梯度转移，实现产业互补、人员互动、技术互学、观念互通、作风互鉴，共同发展。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。

脱贫攻坚不仅要做得好，而且要讲得好。要重点宣传党中央关于脱贫攻坚的决策部署，宣传各地区各部门统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作的新举措好办法，宣传基层扶贫干部的典型事迹和贫困地区人民群众艰苦奋斗的感人故事。对善意的批评、意见、建议要认真听取，及时改进工作，解决问题。对恶意攻击、炒作放大个别问题影响脱贫攻坚工作大局的，要坚决依法制止。

同志们！脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业！

#### **四、“一水两污”项目**

##### 出处及含义

为进一步提高全省城镇化的质量和水平，改善城乡发展面貌，建设山水田园一幅画、城镇村落一体化的美丽云南，省财政厅积极转变理念、创新工作思路，多渠道筹措省级补助资金，全面推进我省“一水两污”项目建设。结合我省“一水两污”项目建设资金筹集困难的实际，打破以往“仅依靠政府投资，单项目运作”的模式，在红河州弥勒市、建水县、石屏县试行“城乡打包、连片开发、捆绑运作”模式，即将一个县域内运营条件较好的城市“一水两污”项目与难以吸引社会投资的乡镇“一水两污”项目，一并打包设计、包装、整体建设运营。

建制镇供水、污水和生活垃圾处理设施建设（简称“一水两污”）是美丽乡村建设的重要工作，对于规范垃圾处置、污水收集及处理，有效抑制环境污染，提升人居环境具有十分重要的意义。

产生的背景

#### （一）问题

1. 有政策的大力支持，但“一水两污”在建设中还是遇到推行不畅、项目建设进度缓慢的问题，部分项目前期准备耗时很长。
2. 很多项目存在资金筹措困难等难题。
3. 发展不均衡。比如，有的地区受资金限制，完不成规划的项目数量，而有的地区发展迅速，规划数量已不能满足需求

#### （二）原因

1. 政策指导性不强。受地域的局限性、建设项目的性质等因素限制，规划已经难于满足当前中央和省委、省政府工作重心在农村的工作要
2. 各地财政资金配套不到位。国家及省级财政补助资金早已到位，但各地方级财政配套资金比较困难，大部分项目资金缺口大，进度缓慢。
3. 地方建设积极性普遍较低。由于部分州（市）对“一水两污”项目建设的重要性认识不够，未严格按照省级部门要求进行专项督查，推进力度较差。尤其是对乡镇污水处理设施建设意愿低，存在畏难情绪，镇（乡）“等、要、靠”思想严重，前期工作程序拖延现象突出。
4. 收费体系不健全。目前我省城市供水、污水和生活垃圾处理收费体系的建立已相对成熟，但镇（乡）大部分居民基本未形成付费的观念，加之经济发展等因素，除极少部分镇（乡）征收了自来水费和生活垃圾清运费外（征收标准也均偏低），大部分建制镇“一水两污”设施收费机制未建立，无法确保建成项目的正常运营。由于我省建制镇“一水两污”设施建设规模普遍偏小，社会投资参与建设与运营的难度较大，市场化推进也较为困难。

### （三）意义

1. 解决群众的饮水问题。在弥勒市虹溪镇，日供水规模 3500 立方米的供水项目完成试运营后，直接解决了 1.58 万群众的饮水问题，当地百姓纷纷点赞。

2. 生态环境得到改善。在江川县九溪镇，日处理能力 2000 吨的污水处理厂建成后，1.95 万人的生活污水将得到及时处理，确保生态环境得到改善。

3. 改善了居住环境。在大理喜洲镇、上关镇、双廊镇等地，9 个生活垃圾试点项目进行城乡垃圾治理一体化系统建设，辐射大理洱海流域 68 万人口，使洱海流域城乡生活垃圾集中收集率达到 95%，处理率达到 100%，有效改善了城乡环境。

作为社会普遍关注的民生工程，“一水两污”项目在社会效益和生态效益上均发挥着积极作用。

### （四）作用

1. 完善城市配套基础设施。在落实一水两污项目的过程中，加大了对污水处理管道、公厕、垃圾回收站等基层设施的建设力度，有助于完善城市配套基础设施。

2. 推进经济社会发展。一水两污项目一方面是协调经济和生态之间的平衡，探索可持续发展之路，另一方面是通过建设项目，带动相关产业的发展，创造经济价值。

### 推进对策

（一）完善政策方针。记者了解到，针对《专项规划》指导性不强的问题，主管部门拟对列入《专项规划》的项目进行州（市）间调整，即将昭通、普洱等绩效考核较差州（市）5%—10%任务量调整至玉溪市、大理州等绩效考核较好的州（市）和确需增加项目的地区；核减非重点流域、集镇区常住人口 5000 人以下的建制镇“一水两污”项目 300 个，《专项规划》



的“一水两污”项目总数调整为 1000 个，同时对 1000 个项目实行动态管理，优先安排前期工作扎实、地方工作积极性高、能尽快形成实物工作量项目的补助资金，避免出现资金闲置。

（二）加强资金管理。为了避免出现项目投资过大，地方配套不落实，导致已下达的中央、省级补助资金沉淀现象，主管部门正在引导各地适当降低建设标准，严格控制项目建设投资，减轻地方配套压力。单个项目的前期设计费用由原来的约 100 万元降低到 20 万元—30 万元，审批时间由原来的 8 个月—10 个月缩减到 1 个月以内。

（三）加强项目指导。针对云南省各地区经济发展不平衡等因素，省住房城乡建设厅组织开展了适用于我省“一水两污”项目建设的技术研究，编制印发了相关指导材料，初步建立了对技术工艺、主要设备和材料的评估机制。

（四）推进市场化运作。何茜华表示，“水十条”落地后，水污染防治领域将成为新一轮环境综合整治的新领域，针对资金缺口大、融资难、运行情况差等新课题，必须打破以往“仅靠政府投资、单项目运作”的模式，吸引社会资本参与，为项目建设所需的大量资本投入建立新机制和新模式。省财政厅在红河州建水县、弥勒市、石屏县推进“一水两污”的 PPP 示范项目。下一步，省财政厅将参照上述模式，结合实际情况，在全省推广该模式，切实推进全省“一水两污”项目建设。

## **五、云岭大学生创业引领计划**

### 出处及含义

为促进高校毕业生就业创业工作，根据《人力资源社会保障部等九部门关于实施大学生创业引领计划的通知》和《云南省人民政府办公厅关于进一步做好普通高等学校毕业生就业创业工作的通知》文件精神，引导和支持云南省更多的大学生自主创业，省人力资源社会保障厅等 9 个部门决定实施云岭大学生创业引领计划。

旨在通过实施“大学生创业引领计划”，使大学生的创业意识和创业能力进一步增强，支持大学生创业的政策制度和服务体系更加完善，政府激励创业、社会支持创业、大学生勇于创业的机制基本形成产生的背景。

### （一）问题

1. 想法不切实际。许多大学生只是从书本上认识创业，趋于理想化，对创业没有理性认识，对创业停留在想象中。大学生有理想有抱负，但“眼高手低”，使其在创业过程中只能“纸上谈兵”，对具体的市场开拓缺乏相当的经验与相关的知识。

2. 创业信息匮乏。大多数大学生对创业信息的收集、创业条件的评估、创业行业的选择、创业计划书的制作等创业准备和计划方面的知识知之甚少，创业管理素质修养明显不够。

3. 创业认识肤浅，缺乏“风险意识”。许多大学生创业缺乏风险知识、“风险意识”和承担创业风险的勇气，不能正确认识到风险的存在，也不懂得采取有效的防范措施，至使东拼西凑筹集到的一点资金创业，不但未能赢来事业的发展，反而弄得血本无归。

### （二）原因

1. 创业成才的理念尚未广泛形成。在大学生的教育培养过程中，创业思维和创新精神教育缺乏，创业理念的树立和志向的确立引导不够。大学生创业大多是基于自身技术上的优势，没有认识到创业是一个系统工程，它并不仅仅是技术上的较量，更是经营理念、经营手段等方面的竞争，更要求创业者对营销、财务、管理、税务、法律、风险等都要有一定的知识积累。

2. 高校不重视。目前很多高校还没有充分认识到学生创业的重要性、必要性和紧迫性。单纯重视就业教育、就业指导，教育内容大多局限于阶

段性的创业计划竞赛，而对学生自我创业意识和企业家精神的培育，对投资项目论证、资金筹措、产品技术、质量管理、市场开发、人际关系、商业法规及政府相关政策等方面的内容涉及较少。

3. 创业政策体系亟待完善。一是国家尚未出台专门鼓励扶持大学生群体自主创业的政策。二是创业资金严重不足。三是创业扶持政策宣传力度不够。

4. 创业服务滞后。一是专门管理服务机构缺乏。二是创业实习(实训)基地建设滞后。三是缺乏专业的创业咨询服务和绩效评估服务。

### (三) 意义

1. 解决大学生创业经营场所负担重问题。各地充分利用大学科技园、科技企业孵化器、高新技术开发区、经济技术开发区、工业园、农业产业园、城市配套商业设施、闲置厂房等现有资源，建设大学生创业园、留学人员创业园和创业孵化基地，为创业大学生提供创业经营场所。同时要制定创业经营场所租金补贴办法，对符合条件的创业大学生给予经营场所租金补贴。

2. 解决创业大学生缺乏经验等问题，有关部门加强创业公共服务。建立健全创业公共服务政府采购机制，构建覆盖院校、园区、社会的创业公共服务体系，为创业大学生提供针对性服务；对各方面相关优惠政策进行归集梳理，加强宣传解读并提供咨询，帮助符合条件的创业大学生获得相应政策扶持，熟悉创业环境、交流创业经验、获得政策扶持。

3. 解决大学生创业资金不足问题。

一是落实小额担保贷款政策，加大对创业大学生的支持力度，简化反担保手续，强化担保基金的独立担保功能，适当延长担保基金的担保责任期限，落实银行贷款和财政贴息，重点支持吸纳大学生较多的初创企业。二是充分发挥中小企业发展专项资金的作用，更多支持大学生创业实体。三是鼓励企业、行业协会、群团组织、天使投资人等以多种方式向创业大

学生提供资金支持。四是逐步对现有各类高校毕业生就业创业基金进行整合，完善管理体制和运营机制，向大学生创业实体提供支持。

#### （四）作用

1. 缓解大学生就业难的问题。大学毕业生逐年上涨，就业岗位趋近饱和的情况下，通过云岭大学生创业引领计划，能够缓解大学生就业难得问题，并形成衍生岗位，进一步缓解供需矛盾。

2. 改变大学生择业观念。通过政策扶持，改变大学生择业观念，避免将眼光只放在体制内，吸引大学生投入到多岗位中去，充实各行各业的力量。

#### 推进对策

##### （一）普及创业教育。

各级教育部门要加强对高校创业教育工作的指导和管理，推动高校普及创业教育，实现创业教育科学化、制度化、规范化。各高校要将创业教育融入人才培养体系，贯穿人才培养全过程，面向全体学生广泛、系统开展；积极开发开设创新创业类课程，并纳入学分管理；不断丰富创业教育形式，开展灵活多样的创业实践活动；切实加强师资队伍建设，为普及创业教育提供有力支持。

##### （二）加强创业培训。

各级人社部门要加强与教育部门和高校的衔接，以有创业愿望的大学生为重点，编制专项培训计划，优先安排培训资源，切实抓好组织实施，使每一个有创业愿望和培训需求的大学生都有机会获得创业培训。要鼓励支持有条件的高校、教育培训机构、创业服务企业、行业协会、群团组织等开发适合大学生的创业培训项目，经过评审认定后，纳入创业培训计划，提高创业培训的针对性和有效性。要切实加强创业培训师资队伍建设，创新培训方式，积极推行创业模块培训、创业案例教学和创业实务训练，抓好质量监督，不断提升大学生创业能力。要会同相关部门进一步

完善和落实创业培训补贴政策，健全并加强培训补贴资金管理，对符合条件的参训大学生按规定给予培训补贴。

### （三）提供工商登记和银行开户便利。

要依照有关法律法规规定拓宽企业出资方式，放宽住所(经营场所)登记条件，推行电子营业执照和全程电子化登记管理。要进一步完善工商登记"绿色通道"，简化登记手续，优化业务流程，为创业大学生办理营业执照提供便利。要落实减免行政事业性收费政策，对符合条件的创业大学生，按规定减免登记类和证照类等有关行政事业性收费。人民银行各分支机构要积极会同有关部门指导银行业金融机构进一步改进金融服务，为创业大学生办理企业开户手续提供便利和优惠。

### （四）提供多渠道资金支持。

各地要认真落实小额担保贷款政策，在符合规定前提下，适当延长担保基金的担保责任期限，落实银行贷款和财政贴息，重点支持吸纳大学生较多的初创企业。要充分发挥中小企业发展专项资金的作用，更多支持大学生创业实体。要鼓励企业、行业协会、群团组织、天使投资人等以多种方式向创业大学生提供资金支持，设立重点支持创业大学生的天使投资和创业投资基金。对支持创业早期企业的投资，符合规定条件的，按规定给予所得税优惠或其他政策鼓励。有条件的地区要对现有各类高校毕业生就业创业基金进行整合，完善管理体制和运营机制，向大学生创业实体提供支持。

### （五）提供创业经营场所支持。

各地要充分利用大学科技园、科技企业孵化器、高新技术开发区、经济技术开发区、工业园、农业产业园、城市配套商业设施、闲置厂房等现有资源，建设大学生创业园、留学人员创业园和创业孵化基地，为创业大学生提供创业经营场所。对建设大学生创业园、留学人员创业园和创业孵化基地的地方和高校，有关部门要积极给予对口支持和业务指导。要

将创业实训、创业孵化、创业辅导相结合，创新孵化方式，完善孵化功能，提高创业孵化成功率。要制定并完善创业经营场所租金补贴办法，对符合条件的创业大学生按规定给予经营场所租金补贴。

#### （六）加强创业公共服务。

各级人社部门要会同协调有关方面针对创业大学生普遍遇到的问题开展创业公共服务，建立健全创业公共服务政府采购机制并加强绩效管理，构建覆盖院校、园区、社会的创业公共服务体系。要对各方面相关优惠政策进行归集梳理，以年轻人喜闻乐见的形式加强宣传解读并提供咨询，帮助符合条件的创业大学生获得相应的税费减免、资金补贴等政策扶持。要建立健全青年创业辅导制度，从拥有丰富行业经验和行业资源的企业家、职业经理人、天使投资人当中选拔一批青年创业导师，为创业大学生提供创业辅导。要采取多种方式搭建青年创业者交流平台，经常举办交流活动，为创业大学生及时了解政策和行业信息、学习积累行业经验、寻找合作伙伴和创业投资人创造条件。要积极引导大学生参加创业竞赛活动，有条件的地区可定期举办青年创业大赛，使之成为凝聚青年创业者、展示创业方案和创业项目的舞台。

### 六、加强和创新社会治理

社会治理是国家治理的重要方面，也是社会发展的重要保障。党的十九届四中全会提出，必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。近日，在江苏省社会科学院社会学研究所主办的“社会治理共同体与社会发展”学术研讨会上，与会学者围绕市域社会治理、城市社区治理创新、乡村社会治理等议题展开深入研讨。

党领导下多方参与、共同治理。中国特色社会主义进入新时代，人民不仅对物质文化生活提出更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增多。

明确和转变政府职能。社会组织作为社会治理创新的主体之一，其快速成长是社会治理创新的必然趋势。南京大学社会学院教授方长春表示，创新社会治理体制的基本方向应该是明确和转变政府职能，为社会组织创造需求，将那些可以由社会组织承担的社会管理事务和公共服务分离出去。应明确政府和社会组织的责任边界，并对社会组织的成立和发展进行积极的鼓励和引导。

针对行业社会组织年龄老化、知识结构老化等问题，南京市社会科学院院长叶南客提出，要加强行业组织的党建引领，推动行业组织建设从被动接受向主动作为转变；加强行业组织的内涵式发展，推动行业组织建设从数量铺张向数质并举的转变；加强行业组织的自身建设，推动行业组织建设从发挥余热向专业服务的转变；完善有关政策激励机制，推动行业组织从松散管理向集体领导的转变。

市域社会治理应以建构都市共同体为目标，充分利用地方立法权，通过社会政策统筹解决不平衡不充分发展的问题，以收善治之效。社会政策和公共政策的制定必须适应现代复杂城市治理的要求，依据现代理念，运用共识和规则来进行治理。

信任、规范、网络都可以理解为社会资本的内涵。应当通过培育社会资本提升社会治理效力。应增加社会信任，特别利用科技支撑构建社会信用体系。开展社会组织建设，让每个成员通过组织找到社会治理共同体，提升其参与社会治理的积极性。

基层治理是社会治理的重要组成部分，更是社会治理的重点和难点所在。其中，乡村社会治理、农村环境治理任务更为艰巨。

推进乡村社会治理创新，应充分发挥基层党组织领导核心作用，探索基层党组织引领乡村社会治理的新路径。如推动管理和服力量下沉，将社会主义核心价值观融入居民公约、村规民约，内化为居民群众的道德情感，外化为服务社会的自觉行动。此外，还应依托政策兜底分类扶持弱势群体，如探索建立农村留守儿童关爱保护和促进家庭责任落实机制等。

农村环境治理已经成为地方治理能力建设的重要议题。南京农业大学人文与社会发展学院副教授郑华伟认为，农村社区环境治理应采取多元共治的方式。作为农村社区环境治理的主导者，政府既要增加专项资金投入，还应完善相应的法律法规，更要调动社会资本参与农村社区环境治理的积极性。企业在生产与经营中寻求经济效益的同时，必须积极探索绿色生产与经营模式，主动公开环保信息。社区居民要增强主体意识，切身践行绿色生产与生活理念，并自觉监督政府、企业等主体的生态环境行为。社会组织要在拓展治理资金来源渠道的同时，不断提升组织成员的综合素养，并开展有效的交流与合作。

## 第六部分 遴选公文写作范例

### 一、通知

关于印发《碳排放权交易有关会计处理暂行规定》的通知

财会〔2019〕22号

国务院有关部委、有关直属机构，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局，财政部各地监管局，有关单位：

为配合我国碳排放权交易的开展，规范碳排放权交易相关的会计处理，根据《中华人民共和国会计法》和企业会计准则等相关规定，我们制定了《碳排放权交易有关会计处理暂行规定》，现予印发。

执行中有何问题，请及时反馈我部。

附件：碳排放权交易有关会计处理暂行规定



2019年12月16日

## 二、请示

关于扩大扬州市政府企业应急专项资金转贷范围的请示

扬财金〔2017〕13号

市政府：

按照“扬州市政府企业应急专项资金管理办法”（扬府办发〔2016〕131号）精神，只要贷款银行出具同意再贷款承诺书，扬州市域内的所有企业都可申请应急专项资金。但该办法所指贷款银行仅覆盖扬州市域内的所有商业银行。为满足部分企业市域外银行贷款的转贷需求，建议将扬州市政府企业应急专项资金转贷范围扩大到在我市有分支机构的市外银行。

特此请示。

扬州市财政局

2017年4月11日

## 三、报告

关于“放管服”改革工作情况的自查报告

××市政府：

近年来，××县按照“简政放权、放管结合、优化服务”的总体要求，紧紧围绕省市关于推进简政放权放管结合转变政府职能工作的有关要求，强化组织领导，强化工作责任，强化措施落实，有力有序推进各项改革工作，进一步激发了市场活力和社会创造力。现将全县“放管服”改革工作进展情况报告如下：

### 一、改革任务完成情况

- （一）行政审批改革成果丰硕。……。
- （二）投资审批改革不断深化。……。
- （三）职业资格改革力度加大。……。
- （四）收费清理改革及时到位。……。
- （五）科教文卫体制改革稳步推进。……。

### 二、存在问题和不足

近年来，通过不断地探索实践，“放管服”改革工作取得了一定成效，但对照上级要求、群众期盼和新形势下的新目标、新任务，还存在一些问题和不足：

- （一）事中事后监管方面。……。

- (二) 数据共享方面。……。
- (三) 监管执法难度加大。……。
- (四) 工作机制还需进一步理顺。……。

### 三、深化“放管服”改革的意见建议

一是建议……。二是建议……。

下一步，我们将以此次检查评估工作为契机，进一步坚定信心、攻坚克难，继续深入推进各项改革，进一步转变政府职能、激发社会活力，努力为全县发展发挥积极作用。

××县政府

××年×月×日

## 四、批复

### 国务院关于同意在石家庄等 24 个城市设立 跨境电子商务综合试验区的批复 国函〔2019〕137 号

河北省、山西省、内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、云南省、山东省、湖北省、湖南省、广东省、四川省、青海省、宁夏回族自治区人民政府，商务部：

你们关于设立跨境电子商务综合试验区的请示收悉。现批复如下：

一、同意在石家庄市、太原市、赤峰市、抚顺市、珲春市、绥芬河市、徐州市、南通市、温州市、绍兴市、芜湖市、福州市、泉州市、赣州市、济南市、烟台市、洛阳市、黄石市、岳阳市、汕头市、佛山市、泸州市、海东市、银川市等 24 个城市设立跨境电子商务综合试验区，名称分别为中国（城市名）跨境电子商务综合试验区，具体实施方案由城市所在地省级人民政府分别负责印发。

二、跨境电子商务综合试验区（以下简称综合试验区）建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，按照党中央、国务院决策部署，持续深化“放管服”改革，积极适应产业革命新趋势，复制推广前三批综合试验区成熟经验做法，对跨境电子商务零售出口试行增值税、消费税免税等相关政策，积极开展探索创新，推动产业转型升级，开展品牌建设，推动国际贸易自由化、便利化和业态创新，为推动全国跨境电子商务健康发展探

索新经验、新做法，推进贸易高质量发展。同时，要保障国家安全、网络安全、交易安全、国门生物安全、进出口商品质量安全和有效防范交易风险，坚持在发展中规范、在规范中发展，为各类市场主体公平参与市场竞争创造良好的营商环境。

三、有关省（自治区）人民政府要切实加强对综合试验区建设的组织领导，健全机制、明确分工、落实责任，有力有序有效推进综合试验区建设发展。要按照试点要求，因地制宜，突出本地特色和优势，尽快完善具体实施方案并抓好组织实施。要进一步细化先行先试任务，突出重点，创新驱动，充分发挥市场配置资源的决定性作用，有效引导社会资源，合理配置公共资源，扎实推进综合试验区建设。要建立健全跨境电子商务信息化管理机制，根据有关部门的管理需要，及时提供相关电子信息。要定期向商务部等部门报送工作计划、试点经验和成效，努力在健全促进跨境电子商务发展的体制机制、推动配套支撑体系建设等方面取得新进展、新突破。各综合试验区建设涉及的重要政策和重大建设项目要按规定程序报批。

四、国务院有关部门要按照职能分工，加强对综合试验区的协调指导和政策支持。按照鼓励创新、包容审慎的原则，坚持问题导向，深入调查研究，创新政策措施，加强沟通协作，进一步为综合试验区发展营造良好的环境。对具备监管条件的综合试验区，研究纳入跨境电子商务零售进口试点范围。商务部要牵头做好统筹协调、跟踪分析和督促检查，适时对各综合试验区试点成果进行评估，会同有关部门及时总结推广试点经验，重大问题和情况及时报告国务院。

国务院

2019年12月15日

## 五、函

关于制作化工（危险化学品）安全监管白皮书的函

扬安监函〔2019〕1号

各县（市、区）、化工园区安监局，市经济技术开发区、生态科技新城、蜀冈-瘦西湖风景名胜区安环局：

为进一步更新全市化工（危险化学品）基础数据，完善基础台账资料，市局拟编制2018年化工（危险化学品）安全监管白皮书，现就有关事项通知如下：

一、指定专人负责。各县（市、区、功能园区）安监（环）局要指定专人负责，保持联系畅通，确保及时沟通。

二、明确编制内容。各县（市、区、功能园区）白皮书的框架内容以2016年白皮书为蓝本，新增《危险化学品生产企业基本情况表1—1》，B1等表进行了适当调整，所有数据截止到2018年底。简介中区域概况进行适当缩略。

三、认真核实数据。简介中基本情况汇总要与表格数据准确对应。表格内各要素或不同表格间有关联的数据，要认真核实，逻辑正确。已明确的数量单位按要求填写，未明确的要标明数量单位。表格中不涉及的栏内统一划小横线，不留空白。

四、及时编制上报。各地白皮书（简介、C13表、B表、A表）电子版于2019年2月20日前报市局，纸质版2份于2019年3月中旬报市局。

联系人：王鑫联系电话：18952576336。

扬州市安全生产监督管理局

2019年1月8日

## 六、纪要

### 市政府专题工作会议会议纪要

7月19日，市委副书记、市长钱三雄召集市发展改革委、市经信局、市民政局、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市审计局、市国资委、市政务办、市金融办、市法院、市税务局、市城市集团、市交通集团、市产业集团、湖州银行、市不动产登记服务中心、吴兴区政府、南浔区政府和南太湖新区管委会等单位负责人召开市政府专题会议，就市本级政府债务化解，全市破产倒闭企业土地、房产等资产资源收购，农村集体资产资源公开出让与盘活利用，国有企业所属资产资源招拍挂等工作进行了专题研究，副市长项乐民、市政府秘书长徐晏平参加会议。市政府副秘书长丁泉观、朱荣伟、陆利明、顾国良，市政府研究室副主任杨雪伟、市政府督查室主任姚宏列席会议。

会议指出，防范化解地方政府性债务风险是落实中央和省委省政府决策部署的重大政治任务，也是推动高质量赶超发展必须守牢的底线。各级各有关部门要在坚决堵住“后门”的基础上，着力开大“前门”，尤其要进一步创新举措，积极运用阳光透明的市场化手段，大力推进破产倒闭企业土地房产收储利用，国有和农村集体资产资源出让盘活，切实推动各类低效闲置资产资源发挥出更大的经济效益、社会效益。做好下一步工作，会议强调：

第一，要高度重视当前防范化解政府性债务领域存在的风险，按照“吃透政策、

把住关口、合规争取、防范风险”的要求，进一步强化底线思维，加快补齐短板，统筹做好隐性债务化解、平台市场化转型、“乡镇关闸门”等工作，继续打好“控总量、盘资产、展期限、降成本、去风险”化债组合拳，尤其要加强对“浙里投”“浙金中心”等区域性交易平台的发债融资情况的核查处置，确保按期限整改到位。

第二，要高度重视资产保值增值，积极通过司法拍卖、公开转让等市场化、法治化手段，加大破产倒闭企业的土地、房产处置盘活力度，市产业集团要制定具体可行的操作办法，加快组织实施。市国资委和市农业农村局要抓紧制定全市国有企业、农村集体资产资源的盘活利用方案，半个月内在提交市政府常务会议审议研究。

第三，要坚持阳光透明，强化政策刚性兑现。进一步建立完善简明扼要、可操作性的制度规范，严格落实刚性执行，加快推动市区县两级公共交易平台融合打通、资产资源交易向县级以上政府公共资源交易平台集中，确保全市农村集体资产资源和国有企业资产资源全部进入平台进行交易，不断提升平台交易量和活跃度；要严明财经纪律，对于不遵守公共资源交易规定的违纪违法违规行为，要按有关规定严肃予以问责。

第四，市政府督查室要会同市财政局、市审计局、市国资委、市农业农村局等部门开展连续督查，确保各项工作取得实效。

出席：陈 江 杨卫东 李全明 朱荣章 杨中校  
费林海 鲍 鸿 夏 威 钱洪文 何 新  
赵怀君 吴继平 杨 倬 刘一闻 曹毅平  
蔡 丰 曹军民 叶建新 钱汇丰 沈国强  
王 剑

市政府  
2019年7月19日

## 七、意见

国务院办公厅关于建立政务服务“好差评”制度  
提高政务服务水平的意见  
国办发〔2019〕51号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为全面及时准确了解企业和群众对政务服务的感受和诉求，接受社会监督，有针

对性地改进政务服务，提升政府工作效能，优化营商环境，建设人民满意的服务型政府，经国务院同意，现就建立政务服务“好差评”制度提出以下意见。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，深入推进“放管服”改革、转变政府职能，创新行政方式，提高行政效能，对接群众需求实施服务供给侧改革，建立政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度，推动各级政府增强服务意识，转变工作作风，夯实服务责任，为企业和群众提供全面规范、公开公平、便捷高效的政务服务，提升企业和群众办事便利度和获得感。

（二）目标要求。2020年底前，全面建成政务服务“好差评”制度体系，建成全国一体化在线政务服务平台“好差评”管理体系，各级政务服务机构（含大厅、中心、站点、窗口等，下同）、各类政务服务平台（含业务系统、热线电话平台、移动服务端、自助服务端等，下同）全部开展“好差评”，线上线下全面融合，实现政务服务事项全覆盖、评价对象全覆盖、服务渠道全覆盖。确保每个政务服务事项均可评价，每个政务服务机构、政务服务平台和人员都接受评价，每个办事企业和群众都能自愿自主真实评价，每个差评都得到整改，形成评价、反馈、整改、监督全流程衔接，企业和群众积极参与、社会各界广泛评价、政府部门及时改进的良性互动局面，促进政务服务质量持续提升。

## 二、明确责任标准

（一）夯实政务服务责任。省级人民政府对本地区政务服务工作负主要责任，组织领导本地区政务服务工作，明确政务服务管理机构，统筹政务服务机构、平台建设，统一工作要求、服务程序和标准规范，完善配套政策，监督政务服务运行。市县级人民政府负责指导、监督本地区政务服务机构、平台依法依规履行职责，结合实际细化实化相关规定，推动落实各项工作，强化人员管理和考核，督促问题整改，受理复核申诉，查处违规违纪问题。各级政务服务机构、平台具体受理、办理政务服务事项，加强内部管理，明确经办人员职责，接受企业和群众监督评价，及时整改问题。国务院部门要加强对本系统、本领域政务服务工作的指导，发挥跨区域业务协调作用，加强与地方政府的协同配合；垂直管理部门要加强对本系统政务服务工作的组织领导；跨部门的政务服务事项由牵头部门组织，相关部门各司其职、积极配合、协同办理。

（二）厘清政务服务事项。政务服务事项全部实行清单管理。要根据法定职责和

权责清单，基于国家政务服务事项基本目录，编制完整的政务服务事项清单，并纳入全国一体化在线政务服务平台管理，实现同一事项的名称、编码、依据、类型等基本要素统一。要逐项编制、完善办事指南，明确受理单位、办理渠道、申请条件、申请材料、办理程序、办理时限、收费依据及标准、评价渠道等要素，推进同一事项无差别受理、同标准办理。清单和办事指南要公开并及时更新完善。

（三）规范政务服务要求。要推进服务办理便捷化，优化办事流程，减少办理环节，加快政务信息系统资源整合共享。完善现场服务规范，政务服务大厅要合理设置服务标识和办事窗口，提升“一站式”服务功能，原则上实现集中办理、异地可办；文印、传真、邮寄等配套服务，需要收费的，要合理设定并公开收费标准。完善网上服务规范，落实“一网通办”要求，健全网上预约、申报、审批服务等流程，提供网上咨询服务，确保企业和群众网上办事流程清晰、操作便捷、沟通顺畅。压减政务服务办理时限，区分不同种类服务，推行当场办结、一次办结、限时办结，各地区可以在国家规定的办理时限内进一步压减时间，超过办理时间的，要公开说明理由。完善人员管理规范，做到业务熟练、服务周到、文明礼貌、仪容整洁。

（四）科学设置政务服务评价标准。在实践基础上，适时制定政务服务评价国家标准，围绕政务服务事项管理、办事流程、服务规范、服务质量、整改实效、监督管理等方面建立健全评价体系，按照统分结合、分级分类的方式，细化评价指标，完善评价方法，推动提升政务服务“好差评”制度的科学性、规范性和有效性。鼓励国务院各行业主管部门制定本领域各项政务服务的行业标准，各地区在国家标准和行业标准的基础上，结合地方实际，提出更高的政务服务评价标准要求。国务院办公厅及有关部门要加强对政务服务评价标准制定工作的指导协调。

### 三、畅通评价渠道

（一）现场服务“一次一评”。政务服务机构要在服务窗口醒目位置设置评价器或评价二维码，方便办事企业和群众自主评价。偏远地区和基层服务点等暂不具备条件的，应提供书面评价表格。没有在服务现场作出评价的企业和群众可在一定期限内补充评价。评价一般可设置“很好”、“好”、“一般”、“差”、“很差”或“非常满意”、“满意”、“基本满意”、“不满意”、“非常不满意”五个等级，后两个等级为差评。

（二）网上服务“一事一评”。政务服务平台要设置评价功能模块或环节，方便企业和群众即时评价。发挥信息技术优势，在五级评价的基础上，针对具体服务事项细化评价问询表单，可设置服务指引是否清晰、办事程序是否便利、材料手续是否精

简、操作界面是否友好、有何改进意见等项目，由办事企业和群众自愿填写。

（三）社会各界“综合点评”。要通过意见箱、热线电话、监督平台、电子邮箱等多种渠道和方式，主动接受社会各界的综合性评价。引导社会组织、中介组织、研究机构等对政务服务状况进行专业、科学、客观的评估评价，提出意见建议。

（四）政府部门“监督查评”。要积极开展政务服务调查，尤其是对新出台的利企惠民政策、新提供的服务项目以及直接关系企业和群众切身利益的重点服务事项，及时了解政策知悉度、办事便利度、服务满意度等情况。按照一定比例随机抽取参与评价的企业和群众，开展回访调查。根据本地区、本部门实际，委托第三方独立开展政务服务评估，评估结果作为改进服务的重要依据。要进一步发挥中国政府网政务服务投诉与建议平台的作用。

#### 四、用好评价结果

（一）强化服务差评整改。要建立差评和投诉问题调查核实、督促整改和反馈机制。收到差评和投诉后，按照“谁办理、谁负责”的原则，由业务办理单位第一时间启动程序，安排专人回访核实。对情况清楚、诉求合理的问题，立行立改；对情况复杂、一时难以解决的，建立台账，限期整改；对缺乏法定依据的，做好解释说明。核实为误评或恶意差评的，评价结果不予采纳，并通报同级政务服务管理机构。核实整改情况要通过适当方式，及时向企业和群众反馈，确保差评件件有整改、有反馈。做好差评回访整改情况记录，实名差评回访整改率要达到100%。强化对差评回访核实和整改情况的监督检查。

（二）加强评价数据的综合分析和应用。要运用大数据等技术，加强对评价数据的跟踪分析和综合挖掘，及时归纳发现政务服务的堵点难点，分析研判企业群众的诉求和期盼，找准服务企业群众的切入点和着力点，推进服务供给精细化，对企业和群众反映集中的问题，限期依法依规整改解决。

（三）健全政务服务奖惩机制。完善激励约束机制，有效激发政府部门和工作人员创新工作、改进服务的内生动力。国务院办公厅要通过全国一体化在线政务服务平台汇总、分析评价数据，定期形成各地区、各部门政务服务情况报告，并以适当形式反馈。各地区、各部门要将政务服务“好差评”情况纳入绩效评价。对企业和群众评价满意度高的单位和人员，按照国家有关规定进行表彰和奖励；对在政务服务中反复被差评、投诉，弄虚作假，故意刁难，甚至打击报复企业和群众的，依法依规严肃追责。

（四）公开政务服务评价信息。要坚持“以公开为常态、不公开为例外”，除依



法不得公开的信息外，政务服务情况、评价结果及整改情况，均要通过政府门户网站、政务服务平台和新闻媒体向社会公开，并建立符合本地区、本部门实际的政务服务竞争机制。对造成不良影响的案例，要进行内部通报，必要时媒体曝光，推动形成愿评、敢评、评了管用的社会共识。

## 五、完善保障措施

（一）健全评价信息管理机制。基于全国一体化在线政务服务平台，建立“好差评”数据生成、归集、传输、分析、反馈机制，连通线上线下各类评价渠道，实现“好差评”内容同标准提供、评价结果同源发布、差评整改在线反馈、评价数据自动生成。各地区、各部门政务服务平台应当按照标准建设政务服务“好差评”系统，与国家政务服务平台互联互通。各地区统一提供“好差评”页面，完整采集、实时报送相关评价数据。各部门直属机构进驻地方政务服务大厅办理业务的，原则上应当通过所在地区“好差评”系统接受评价。建立评价数据安全保障机制，确保数据真实、安全、可靠。

（二）强化评价人和被评价人权益保护。要保障评价人自愿自主评价的权利，不得强迫或者干扰评价人的评价行为。鼓励办事企业和群众实名评价，建立健全评价人信息保护制度，规范信息查询权限，对泄露评价人信息的，依法依规严肃查处。保障被评价人举证解释和申诉申辩的权利，建立申诉复核机制，排除误评和恶意差评。

（三）加强组织领导。各地区、各部门要把建立政务服务“好差评”制度作为深化“放管服”改革的重要举措，层层压实责任，狠抓督促落实，确保工作扎实有序推进，目标任务按期完成；加强同其他投诉、评价制度的整合衔接，减少基层负担；根据企业和群众评价，及时总结推广创新做法、典型经验；注重政策宣传，引导企业和群众积极参与政务服务评价。国务院办公厅要加强对各地区、各部门政务服务工作的指导协调、跟踪督促。

相关行业主管部门要加强对本行业承担公共服务职能企事业单位的指导、监督，参照本意见的要求，组织开展公共服务评价。

国务院办公厅

2019年12月3日

## 八、决定

## 市政府关于聘任孔祥勇同志为市政府参事的决定

各区人民政府，市府各委办局，市各直属单位：

为推进政府决策科学化、民主化，根据《政府参事工作条例》（中华人民共和国国务院令 第 565 号），市政府决定聘任孔祥勇同志为市政府参事。

南京市人民政府

2019 年 4 月 18 日

## 九、通告

### 京市人民政府关于南京大屠杀死难者国家公祭仪式有关事项的通告

12 月 13 日是南京大屠杀死难者国家公祭日。为了悼念南京大屠杀死难者和所有在日本帝国主义侵华战争期间惨遭日本侵略者杀戮的死难者，牢记侵略战争给中国人民乃至世界人民造成的深重灾难，深切表达全市人民对南京大屠杀遇难同胞的哀悼，2019 年 12 月 13 日上午将举行国家公祭仪式活动。为确保国家公祭仪式活动安全顺利，现将有关事项通告如下：

一、2019 年 12 月 13 日 10:00 南京大屠杀死难者国家公祭仪式开始。10:01-10:02 防空警报鸣响期间，全市主城区范围内道路上（不含高速公路、绕城公路、高架、隧道）行驶的机动车（正在执行紧急任务的特种车辆除外）应当停驶鸣笛致哀，火车、船舶同时鸣笛致哀，道路上的行人和公共场所的所有人员（正在从事特种生产作业的人员除外）也同时就地默哀，致哀 1 分钟后恢复正常。

二、自 2019 年 12 月 11 日零时起，至 2019 年 12 月 13 日 24 时止，本市行政区域内禁止一切航空器升空飞行活动（经空军、民航部门批准的除外）。禁止升空的航空器包括但不限于：各类载人固定翼飞机、直升机、滑翔机、三角翼、滑翔伞、动力伞、热气球、飞艇等；各类遥控无人机、航空航天模型、孔明灯、自由气球、系留气球等。

三、市民如发现违规升空的航空器，可拨打“110”报警。对违反本通告规定的单位、组织和个人，将依照相关法律、法规予以处罚；情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任。

特此通告。

南京市人民政府  
2019年12月5日

## 十、通报

### 关于2019年4月全市河湖环境提升项目进展情况的通报

江北新区环保与水务局、各有关区水务局：

根据《市政府办公厅关于印发南京市城市黑臭水体治理成效巩固提升方案的通知》（宁政办发〔2019〕3号），2019年计划实施91个河湖环境提升项目。现将截止到4月底进展情况作简要通报：

#### 一、总体情况

2019年计划实施91个河湖环境提升项目，截止到4月底，已完成可研批复63个（占69%），初设批复23个（占25%），已开工17个（占19%），完工4个（占4%）。

江北新区及秦淮区、雨花台区3个区项目进展较快；浦口区、江宁区任务较重，进展相对滞后。工作进展报送方面，玄武区、六合区、浦口区、江北新区报送及时准确，栖霞区工作进展报送相对滞后。

#### 二、各区进展情况

目前，可研未批复的项目有28个。

江宁15个：胜利河（高新园）、西岭沟、西涧沟、东方沟、九里河（凤仪路—云台山河）、大白沟、汤水河老河、汤水河、九里沟、旱河、南旺大沟、万寿圩中心沟、哪吒河、武夷沟、商城沟。

浦口8个：东方红河、城南河、新河、珠北河、团结河、巩固中心河、芝麻河、朱家山河（浦口段）。

栖霞3个：湖底撇洪沟上游、银贡山庄泄洪沟、集镇河整治。

六合1个：护城河。

玄武1个：东西洼子沟。

#### 三、相关要求

请各区紧扣建成区基本消除劣V类水体和省控入江支流断面水质100%达标年度目

标，进一步加大工作力度，抓紧开展年度河道水环境提升项目方案编制、审批、招投标等工作，力争6月份全部开工建设。

附表：2019年度91个河湖水环境提升项目进展情况表.doc

南京市水务局

2019年5月6日

## 十一、公告

关于对《北京市物业管理条例（草案）》公开征求意见的公告

根据市政府2019年立法工作安排，市住建委起草了《北京市物业管理条例（草案）》及说明，现公开征求意见。公开征求意见时间为：2019年10月22日至11月21日。在此期间，欢迎社会各界通过以下途径和方式提出意见：

（一）登录北京市司法局门户网站对本草案提出意见。

（二）登录北京市住建委门户网站在“意见征集”板块查看草案及草案说明。

（三）登录北京市政务门户网站“首都之窗”，在首页中“政民互动”板块中查看草案及草案说明。

附件1：北京市物业管理条例（草案）

附件2：关于《北京市物业管理条例（草案）》的说明

北京市司法局 北京市住建委

2019年10月22日

## 十二、命令

北京市密云区人民政府关于森林高火险期严禁一切野外用火的命令

密政发〔2016〕67号

各乡镇人民政府：

为有效预防森林火灾发生，确保森林资源和人民生命财产安全，根据国务院《森林防火条例》、《北京市森林防火办法》有关规定，区政府决定于2017年1月1日至2017年4月15日森林高火险期内，禁止一切野外用火，命令如下：

一、森林高火险期内，在森林防火区严禁吸烟、烧荒、燎地边、烧秸秆、上坟烧香烧纸、燃放烟花爆竹、点篝火、野炊、施放孔明灯、烧烤等一切野外用火；严禁携带火种或易燃易爆等危险物品进入森林防火区；进入林区的车辆须加装防火罩，严禁司乘人员丢弃火种；森林防火区内的单位和居住人员，严格管理生活用火，防止跑火进山入林；停止办理野外用火审批手续。

二、全区各级森林防火组织必须加强森林高火险期森林防火工作的领导，严格管理火源，强化火险隐患排查，落实各项防火责任。各级专业森林消防队伍进入战备状态，做好扑救森林火灾的各项准备工作。

三、违反本命令擅自野外用火的单位和个人，由行政主管部门依法责令改正，给予警告，对个人并处200元以上3000元以下罚款，对单位并处10000元以上50000元以下罚款。对引发森林火灾构成犯罪的，依法追究刑事责任。

北京市密云区人民政府

2016年12月27日

### 十三、决议

#### 中国共产党南京市第十四届纪律检查委员会 第四次全体会议决议

中国共产党南京市第十四届纪律检查委员会第四次全体会议，于2019年1月29日举行。出席会议的市纪委委员41人，列席275人。市纪委会常委会主持会议。

全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神，传达学习赵乐际同志的工作报告，并传达学习省纪委十三届四次全会精神。习近平总书记的重要讲话，充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放40年来党进行自我革命、永葆先进性和纯洁性的宝贵经验，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求，强调坚定不移推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，是新时代加强党的建设、推进全面从严治党的科学指南。赵乐际同志的

工作报告，坚持稳中求进工作总基调，聚焦纪检监察工作高质量发展，思路举措科学务实，具有很强的针对性和指导性，是做好纪检监察工作的重要遵循。省纪委十三届四次全会，对推进全省党风廉政建设和反腐败工作作出了部署。全市纪检监察机关要认真学习领会，抓好贯彻落实。

省委常委、市委书记张敬华同志在全会上作了讲话，与各区、江北新区党（工）委主要负责同志签订了2019年党风廉政建设主体责任书。张敬华同志要求全市各级党组织认真对标对表，切实增强全面从严治党的政治自觉；保持清醒警醒，科学分析全面从严治党的形势和问题；坚持聚焦聚力，确保取得全面从严治党更大战略性成果；突出从严从实，认真执行党内政治生活准则和各项要求。讲话深入贯彻中央纪委三次全会和省纪委四次全会精神，紧密结合南京实际，对于加强全市党风廉政建设和反腐败工作、推动全面从严治党向纵深发展，具有重要指导作用。

全会审议通过刘月科同志代表市纪委常委会，所作的《坚决做到“两个维护” 自觉扛起首位担当 努力推动南京纪检监察工作实现高质量发展》工作报告。

全会认为，2018年，在省纪委监委和市委的领导下，全市纪检监察机关树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，解放思想、对标找差、稳中求进，始终不渝举旗铸魂，全力投入巡视整改，深化监察体制改革，持之以恒正风肃纪，聚焦监督第一职责，坚定不移反腐惩恶，切实保障百姓福祉，打造纪检监察铁军，在纪检监察工作高质量发展征程上迈出了坚实步伐。

会议总结改革开放40年来全市纪检监察工作，形成了五点认识体会：必须进一步融入中心服务大局，确保党中央和省、市委重大决策部署贯彻落实到位；必须进一步服务群众依靠群众，以管党治党的实际成效取信于民；必须进一步解放思想开拓进取，为推进全面从严治党提供持久动力；必须进一步标本兼治固本培元，实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进；必须进一步塑形铸魂实干担当，时刻铭记“打铁必须自身硬”的政治要求。

会议强调，2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，忠实履行党章和宪法赋予职责，按照中央纪委三次全会、省纪委四次全会和市委七次全会部署，不忘初心、牢记使命，稳中求进、改革创新，以党的政治建设为统领，积极协助市委全面从严治党，促进执纪执法贯通、有效衔接司法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，努力实现

全市纪检监察工作高质量发展，确保党中央和省、市委决策部署坚决贯彻落实到位，聚焦“创新名城、美丽古都”建设，为高水平全面建成小康社会、高质量推进“强富美高”新南京建设，提供更加坚强的纪律保障，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

第一，强化思想理论武装，坚守纪检监察机关初心使命。持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持底线思维，增强忧患意识，围绕防范化解重大风险，充分履行纪检监察工作职责。进一步落实意识形态工作责任制，唱响新时代正风反腐主旋律。

第二，加强党的政治建设，坚决破除形式主义官僚主义。一以贯之践行“两个维护”，党中央和省、市委决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保令行禁止、步调一致。严肃查处“七个有之”问题，把破除形式主义官僚主义作为重要政治规矩来看待和坚守。协助党委推进全面从严治党，坚持失责必问注重精准问责，积极实施容错纠错，深化政治生态建设监测评估。

第三，深化体制机制改革，构建全面覆盖的权力监督格局。推动纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化对纪委监委派驻机构的统一管理，推进开发区等派驻机构全覆盖，继续完善市属国有企业派驻监督模式，进一步加强对市属高校纪委的领导，推进监察员办公室改革。将法定监察对象全部纳入监督范围，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。

第四，做实做细监督职责，运用精准思维提升监督效能。牢牢把握监督基本职责、第一职责，在日常监督、长期监督上探索创新。深化运用监督执纪“四种形态”，推动实现动态监督、主动监督、精准监督。持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，严肃整治“四风”新表现，为“三大攻坚战”全力提供监督保障。

第五，发挥巡察利剑作用，抓铁有痕做好“后半篇文章”。按照“六围绕一加强”和“五个持续”深化政治巡察，常态落实中央巡视整改要求，不断创新巡察工作方式方法，着力提升巡察监督质量效果，完善巡视巡察上下联动机制，形成有序衔接、协调一致的整改监督链条，推进巡察工作向村（社区）覆盖延伸。

第六，保持惩腐高压态势，有力削减存量有效遏制增量。聚焦党的十八大以来查处的重点对象，把那些在党的十九大后仍然不知敬畏、胆大妄为者作为重中之重，深挖细查、严惩不贷。紧盯重点领域，特别是权力集中、资金密集、资源富集部门，强化监督执纪问责和监督调查处置。对破坏营商环境问题“零容忍”，推动构建“亲”“清”新型政商关系。

第七，维护群众切身利益，持续整治民生领域腐败问题。聚焦群众痛点难点热点，严查基层干部和公职人员贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等行为。持续深化扫黑除恶专项斗争，坚决清除包庇、纵容黑恶势力的腐败分子。推进教育、医疗卫生、食品药品安全等领域专项治理，打造具有南京特色的“阳光惠民”系统，实现资金、资产、资源的管理使用全程公开。

第八，继续发扬光荣传统，切实做到政治过硬本领高强。坚持“打铁必须自身硬”，带头加强党的政治建设，全面提升履职能力本领，大力推进专业化、标准化、规范化建设，统筹推进全市纪检监察系统信息化建设，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的执纪执法铁军。

会议号召，全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，奋发进取、砥砺前行，努力开创全市正风反腐斗争新局面，确保党中央和省、市委决策部署坚决贯彻落实到位，为高水平全面建成小康社会、高质量推进“强富美高”新南京建设，提供更加坚强的纪律保障！

## 十四、议案

### 国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案

全国人民代表大会：

中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

国务院总理 李克强

2018年3月9日

## 十五、公报

2018年郑州市人口抽样调查主要数据公报



按照《国家人口变动情况抽样调查制度》要求，以2018年11月1日零时为标准时点进行了2018年全国人口变动情况抽样调查。这次调查是以全省为总体，县级单位为次总体进行抽样设计，各县（市、区）采取分层、二级、整群概率比例的抽样方法。2018年我市抽取的样本量为20万人，约占郑州市总人口的2%。现将本次抽样调查推算的人口主要数据公布如下：

#### 一、常住人口

全市常住人口为1013.60万人，同上年的988.07万人相比，增加25.53万人，增长2.58%。

#### 二、总户数

全市共有300.80万户，平均每户的人口为3.37人，比上年的3.35人增加0.02人。

#### 三、性别构成

全市常住人口中，男性人口为516.81万人，占50.99%；女性人口为496.79万人，占49.01%。总人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）由去年的104.14下降为104.03。

#### 四、年龄构成

全市常住人口中，0-14岁人口为160.35万人，占15.82%；15-64岁人口为739.63万人，占72.97%；65岁及以上人口为76.93万人，占7.59%。与上年相比，0-14岁人口比重上升0.30个百分点，15-64岁人口比重下降0.50个百分点，65岁及以上人口比重上升0.20个百分点。

#### 五、民族构成

全市常住人口中，汉族人口为998.70万人，占98.47%；各少数民族人口为15.53万人，占1.53%。同上年相比，汉族人口增加25.71万人，所占比重上升0.06个百分点；各少数民族人口减少0.18万人，比重下降0.06个百分点。

#### 六、城乡人口

全市常住人口中，居住在城镇的人口为743.78万人，占73.38%；居住在乡村的人口为269.82万人，占26.62%。与上年相比，城镇人口增加30.07万人，乡村人口减少4.54万人，城镇人口比重上升1.15个百分点。

## 第七部分 遴选必备策论文

### 确保脱贫攻坚成效经得起检验

到 2020 年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是全面建成小康社会的底线任务，是我们党作出的庄严承诺。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调，高质量完成脱贫攻坚目标任务，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验，确保经得起历史和人民检验。总书记的明确要求，为决战决胜脱贫攻坚指明了努力方向。

“凡作事，将成功之时，其困难最甚。”目前，我国脱贫攻坚已经取得决定性成就，目标任务接近完成。但从决定性成就到全面胜利，从接近完成到全面实现，不是轻轻松松一冲锋就能打赢的。无论是坚决克服疫情影响，完成剩余脱贫攻坚任务，还是严格开展成效考核，巩固脱贫成果，面临的困难和挑战依然艰巨，要攻克的难关还有不少，决不能松劲懈怠。只有以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲真抓实干，才能取得实实在在的成效，夺取脱贫攻坚战全面胜利。

扎实推进脱贫攻坚，既要聚焦老问题又要应对新挑战，是一场攻坚克难的硬仗。一方面，继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，做好 52 个未摘帽贫困县和 1113 个贫困村脱贫，这些工作要加大力度向前推进，较真碰硬“督”，凝心聚力“战”，切实巩固“两不愁三保障”成果，防止反弹。另一方面，努力克服疫情影响，落实分区分级精准防控策略，统筹做好疫情防控和脱贫攻坚。没有疫情或疫情较轻的地区，要集中精力加快推进脱贫攻坚，特别是要做好因疫致贫返贫人员帮扶，对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底，实现应保尽保。

确保脱贫攻坚取得扎实成效，工作力度要加大，脱贫攻坚政策要稳定。要多措并举巩固成果，在增强贫困地区和贫困人口自我发展的内生动力上下功夫，既加大就业扶贫力度和产业扶贫力度，通过稳岗拓岗、增加就业、培育产业，促进贫困人口持续增收、贫困地区可持

续发展；又保持现有帮扶政策总体稳定，不搞“一脱贫就撒手”，而是“扶上马送一程”，严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求。要加快建立防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶，提前采取针对性的帮扶措施，更主动、有效地化解返贫风险。

脱贫既要看数量，更要看质量。必须严格开展考核普查，确保脱贫攻坚成色真实可靠。要严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱真贫、真脱贫。有关部门要开展督查巡查，加强常态化督促指导，组织好脱贫攻坚成效考核，有力推动各项目标任务扎实落地，让脱贫攻坚成效经得起历史和人民检验。

### **传承和弘扬传统文化不能任性**

从《三字经》到《弟子规》，从《论语》到《离骚》，从《红楼梦》到《三国演义》……传统文化是中华民族的精神财富，也是华夏子孙的文化血脉。然而现如今，传统文化“任性而为”却成为不争的事实：抗日神剧，歪曲历史史实，用手撕日本鬼子的片段满足国人的疯狂、扭曲的娱乐之心；热门手游，利用历史角色却歪曲事实真相，影响青少年最基本的历史认知……传统文化的任性而为，于历史是一种极大的不尊重，于未来是一个巨大的隐患。传承和弘扬传统文化不能任性，才是应有之义。

底线意识，让传统文化的传承与弘扬有定力。古人云：“没有规矩，不成方圆。”这其中就蕴含着有底线、讲规则的真谛。对于传统文化的传承和弘扬，每一代人有自己独特的方式与风格，但是也需要有亘古不变的坚守与原则，要能知道什么可为什么不可为。篡改历史的事情不可为，这样会歪曲事实，会让传统文化本身变得含糊不清，更何谈文化的传播与传承；过分娱乐化的事情不可为，这样会喧嚣尘上，会让传统文化的精髓丧失殆尽，哄哄吵吵

之中消逝了文化本身的深邃;形式至上的事情不可为,很多家长送孩子去国学培训班,从穿戴到外形都刻意模仿,但对于内容本身一知半解、浅尝辄止,这样的学习与传承,毫无生命力可言。我们应当懂得底线,应当在正确的道路上,传承传统、弘扬文化。

培养人才,让传统文化的传承与弘扬有动力。“有非常之人,然后有非常之事。有非常之事,然后有非常之功。”司马相如的疾呼犹在耳畔,时至今日依然有着醍醐灌顶的奇效。人才对于各行各业的重要性毋庸置疑,对于传承和弘扬传统文化来说,亦是如此。然而当前,传统文化后继无人成为了一大痛点:文化类尤其是考古、历史、中文等相关专业学习人员稀少,人才资源不足;从业人员迫于经济压力,能够持续学习、从事传统文化工作的人寥寥无几,流失率居高不下。长此以往,传统文化将面临消失、湮灭的境地。唯有加大宣传力度,让人们自觉喜爱、自发学习,有更多的人加入传承和弘扬的行列;唯有切实完善体制机制,提供各类保障,让传统文化的继承者毫无后顾之忧、潜心钻研,才是良方。

积极创新,让传统文化的传承与弘扬有活力。“苟日新,日日新,又日新”和“穷则变,变则通,通则久”有着异曲同工之妙,都将创新的重要性阐述得淋漓尽致。对于传统文化的传承和弘扬来说,创新亦至关重要。清明的祭祀扫墓是一种传统仪式,利用互联网的方式进行网络祭祀,既符合现代人的生活习惯,又能对先人遥寄一份哀思;端午的吃粽子、赛龙舟是一种传统习俗,利用手机游戏的方式重新感知,在键盘之间粽叶飘香、擂鼓阵阵;新春佳节“爆竹声中岁岁除”是一句经典写照,电子礼炮的出现,既能够呈现节日祥和之气象,又能对生态环境以礼相待……创新,让传统文化的传承和弘扬焕发勃勃生机。

传统文化,犹如一股清流,为物欲横流、喧嚣尘上的现代社会,带来一份精神滋养;传统文化,犹如一盏明灯,为快速疾驰、换挡前进中的中国列车,照亮前行的道路。唯有以底线意识为帆,以人才培养为桨,以创新发展为引擎,最终才能让传统文化的这艘巨轮行稳致远、劈波斩浪,让华夏子孙分得文化的一杯羹,共同创造中华文化的新辉煌。

## 生态文明建设须建立底线思维

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式和价值观念的革命，关系人民福祉、民族未来。习近平同志强调，要牢固树立生态红线观念，不能越雷池一步。在新时代加快推进生态文明建设，必须牢固树立底线思维，让良好的生态环境造福群众、普惠民生。

守护空间底线。大自然是一个相互依存的有机整体，山水林田湖草是一个生命共同体。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。守护空间底线，就是要善于运用系统思维，科学分析区域生态条件，科学划定区域生态红线，通过构建规划管控、政策保障的空间治理模式，保护好天蓝、地绿、水净的生态空间。针对我国不同地区经济社会发展水平和资源环境承载能力差异较大的特点，坚持人口资源环境发展相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，整体谋划国土空间开发，最大程度发挥区域主体功能，保障生态空间底线不被突破。应以主体功能区规划为基础，科学统筹各类空间性规划，建立健全相关法律法规，构建跨部门联合执法机制，完善激励惩戒制度，保证城镇空间、农业空间和生态空间得到合理规划，促进资源环境和经济社会协调发展，推动空间开发和环境保护互补互益。

维护发展底线。推进生态文明建设，转变经济发展方式是重中之重，经济发展的底线是决不牺牲良好生态环境。应努力探索生态产业化、产业生态化路径，积极培育科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，促进传统产业绿色化改造。努力推动全产业链绿色化转型，将生态保护观念植入产业链的生产、流通、消费、服务各环节。大力发展生态工业、生态农业、生态旅游等“生态+”产业，使生态优势转化为经济优势。严格实行生态环境损

害赔偿制度，强化生产者环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。维护发展底线，既要敬畏自然、顺应自然，又要尊崇科学、尊重人才。只有将科技创新与生态环境保护深度融合，才能形成新型生态产业体系，既培育经济发展新动能，又有效保护生态环境。

呵护民生底线。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。随着我国经济社会发展和人民生活水平提高，人民群众对环境保护越来越重视、对环境质量期望值越来越高。提高环境保护能力，加强生态文明建设，让人民群众喝上干净的水、呼吸上清洁的空气、吃上放心的食物，是保障和呵护民生的底线。应牢固树立生态为民、生态惠民、生态利民理念，始终坚持问题导向，重点解决长期累积叠加的各种环境问题，全面推进生态修复和环境综合整治，让人民群众享有良好生态环境。应善于运用卫星遥感技术、大数据、互联网等手段，构建天地一体的综合生态安全监管体系，确保生态环境不受破坏。实践中，着力完善生态补偿机制可以让人民群众享有更优质的生态产品，对于呵护民生底线具有重要意义。应完善相关制度，加大对生态涵养区的经济补偿力度，充分发挥市场机制作用，建立市场化、多元化生态补偿机制，努力提升生态补偿能力。

蓝天白云、青山绿水，为城市的发展留下鸟语花香，为百姓生活的美好愿景播下长久的种子。生态文明建设要牢守底线，政府、企业协同发力，坚定信念牢记使命，方得始终。在实现国家长久发展的道理上始终坚持走生态环境保护的大方向方针，开启环境美好发展的绚丽篇章。

## 华图遴选好老师

长期的行政机关工作经验和领导经历，曾任职省直处长、高校教师等；丰富的遴选培训经验及考官经验，平均教龄 10 年以上，授课 10000+小时；善于结合实际案例来讲解理论化的内容，思路清晰、见解独到、通俗易懂。



**桑业龙**  
从政 30 年，曾任职省直处长



**张志清**  
干部经历 30 年，曾任学校校



**金红斌**  
从政 30 年，曾任正处级领导



**张远帆**  
曾是刑警，从事培训工作 10