



【背景】2020年5月22日上午9时，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂举行开幕会。全国人大常委会委员长栗战书主持会议，第十三届全国人民代表大会第三次会议应出席代表2956人，今天的会议出席2897人，缺席59人，出席人数符合法定人数。会议第一项议程由国务院总理李克强作政府工作报告。

## 2020年政府工作报告考点集萃

### 一、2019年工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到99.1万亿元，增长6.1%。城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%。国际收支基本平衡。

#### 【考点解读】

**国内生产总值 (GDP):** 指一个国家(或地区)所有常住单位，在一定时期内，生产的全部最终产品和服务价值的总和。GDP是国民经济核算的核心指标，也是衡量一个国家的总体经济状况重要指标。

**居民消费价格指数 (CPI):** 是一个反映居民家庭一般所购买的消费品和服务项目价格水平变动情况的宏观经济指标。一般来讲，物价全面地、变化对比、持续地上涨就被认为发

生了通货膨胀。

**调查失业率:**是指城镇调查失业人数占城镇调查从业人数与城镇调查失业人数之和的比。

我国从“十二五”期间正式实施调查失业率。

——经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过 40 万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。常住人口城镇化率首次超过 60%，重大区域战略深入实施。

### 【考点解读】

**拉动经济增长的“三驾马车”:**消费需求、投资需求和外部需求被并称为“三大需求”，也就是我们所说的拉动经济增长的“三驾马车”。在“三驾马车”中，消费需求是生产的目的，可以创造出生产动力，并刺激投资需求。因此，消费是经济增长的最终需求和目的。2019 年消费持续发挥主要拉动作用。

**常住人口城镇化率:**城市化率（也叫城镇化率）是城市化的度量指标，一般采用人口统计学指标，即城镇人口占总人口（包括农业与非农业）的比重。根据联合国的估测，世界发达国家的城市化率在 2050 年将达到 86%，我国的城市化率在 2050 年将达到 71.2%。

国家统计局规定，城镇化率=城镇人口/总人口。

城镇化率不是以户口性质计算，而是以常住人口计算。

**重大区域战略:**2019 年，黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展并列为重大国家战略。

——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上。

### 【考点解读】

**新兴产业:**新兴产业是指关系到国民经济社会发展和产业结构优化升级，具有全局性、长远性、导向性和动态性特征的产业。与传统产业相比，具有高技术含量、高附加值、资源集约等特点，也是促使国民经济和企业发展走上创新驱动、内生增长轨道的根本途径。

七大新兴产业,指国家战略性新兴产业规划及中央和地方的配套支持政策确定的7个领域(23个重点方向),“**新七领域**”为“节能环保、新兴信息产业、生物产业、新能源、**新能源汽车、高端装备制造业和新材料**”。标志着新兴战略产业框架已成定局。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化,重要领域改革取得新突破。

**减税降费 2.36 万亿元**,超过原定的近 2 万亿元规模,**制造业和小微企业受益最多**。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。**设立科创板**。共建“一带一路”取得新成效。出台**外商投资法**实施条例,增设**上海自贸试验区新片区**。外贸外资保持稳定。

### 【考点解读】

**科创板:** 科创板,英文是 Sci-Tech innovation board (STAR Market),是由国家主席习近平于 2018 年 11 月 5 日在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布设立,是独立于现有主板市场的新设板块,并在该板块内进行注册制试点。

2019 年 6 月 13 日,科创板正式开板;7 月 22 日,科创板首批公司上市;8 月 8 日,第二批科创板公司挂牌上市。

**外商投资法:** 2019 年 3 月 15 日,十三届全国人大二次会议表决通过了《中华人民共和国外商投资法》,自 2020 年 1 月 1 日起施行,《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国外资企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》同时废止。

**上海自贸试验区新片区:** 2019 年 8 月 6 日,国务院印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》,设立中国(上海)自由贸易试验区临港新片区。上海自贸试验区新片区,规划范围在上海大治河以南、金汇港以东以及小洋山岛、浦东国际机场南侧区域设置新片区,面积为 873 平方公里。

——**三大攻坚战**取得关键进展。**农村贫困人口减少 1109 万**,**贫困发生率降至 0.6%**,**脱贫攻坚取得决定性成就**。污染防治持续推进,**主要污染物排放量**继续下降,生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

【考点解读】

**三大攻坚战:**是指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治,是在十九大报告中首次提出的新表述。

**贫困发生率:**脱贫攻坚关键时期,贫困发生率是考核是否脱贫的重要指标之一,指低于贫困线的人口占全部人口的比例。即:  $\text{贫困发生率} = \frac{\text{贫困人数(人)}}{\text{统计人数(人)}} \times 100\%$ 。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过 3 万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育学生生活补助人数增加近 40%, 高职院校扩招 100 万人。

【考点解读】

**城镇居民人均可支配收入:**是指反映居民家庭全部现金收入能用于安排家庭日常生活的那部分收入。它是家庭总收入扣除缴纳的所得税、个人缴纳的社会保障费以及调查户的记账补贴后的收入。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年, 极大激发全国各族人民的爱国热情, 汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

【考点解读】

**中华人民共和国成立 70 周年:**2019 年 10 月 1 日是中华人民共和国成立 70 周年纪念日, 习近平发表重要讲话, 举行盛大的庆祝中华人民共和国成立 70 周年阅兵式和群众游行。中共中央、国务院、中央军委颁发“庆祝中华人民共和国成立 70 周年”纪念章。



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

庆祝中华人民共和国成立 70 周年活动标识

我们加强**党风廉政建设**，扎实开展“**不忘初心、牢记使命**”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“**四风**”，为基层松绑减负。

### 【考点解读】

**党风廉政建设：**党风廉政建设责任制是指各级党委（党组）、政府（行政）及其职能部门的领导班子、领导干部在党风廉政建设中应当承担责任的制度。党风廉政建设的责任主体为各级党政领导班子及其成员，各级党政领导班子中的正职为本地区、本部门、本单位党风廉政建设第一责任人。

**“不忘初心、牢记使命”主题教育：**习近平同志在作十九大报告时提出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”“不忘初心、牢记使命”主题教育是在全党范围内开展的主题教育，是推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗的重要内容。

2019年5月13日，中共中央政治局召开会议，决定从2019年6月开始，在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

### “四风”问题：

**形式主义：**追求形式，不重实效，图虚名、务虚功、工作不抓落实

**官僚主义：**办事推诿扯皮多，效率低下，不作为、不负责任

**享乐主义：**一些领导干部安于现状、贪图安逸，缺乏忧患意识和创新精神

**奢靡之风：**条件好了，许多方面做过头，大手大脚、铺张浪费。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办**第二届“一带一路”国际合作高峰论坛**等重大主场



外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

### 【考点解读】

**第二届“一带一路”国际合作高峰论坛：**第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，是中国政府主办的“一带一路”高规格论坛活动，主要由开幕式、圆桌峰会和高级别会议共三个部分组成。2019年4月25-27日，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举行，活动主题为“共建‘一带一路’ 开创美好未来”。习近平在开幕式上发表《齐心开创共建“一带一路”美好未来》的主旨演讲。

**二十国集团领导人峰会 (G20)：**2019年6月27日至29日，二十国集团领导人第十四次峰会在日本大阪举行，国家主席习近平赴日本大阪出席峰会，并发表题为《携手共进，合力打造高质量世界经济》的重要讲话。

**金砖国家领导人会晤：**2019年11月13日至14日，金砖国家领导人第十一次会晤在巴西巴西利亚举行。中国、俄罗斯、印度、南非五国领导人围绕“经济增长打造创新未来”主题，就金砖国家合作及共同关心的重大国际问题深入交换意见，达成广泛共识。习近平发表题为《携手努力共谱合作新篇章》的重要讲话。

**亚信峰会：**亚洲相互协作与信任措施会议 (CICA)，简称亚信会议，是一个有关安全问题的多边论坛，其宗旨是在亚洲国家之间讨论加强合作、增加信任的措施。峰会和外长会议均为每四年举行一次，两会交错举行，间隔两年。2019年6月14日至16日，亚洲相互协作与信任措施会议第五次峰会在塔吉克斯坦杜尚别举行。

**上海合作组织峰会：**2001年6月15日，上合组织成员国元首理事会首次会议在中国上海举行。会上，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦六国元首签署了《上海合组织成立宣言》，宣告上合组织正式成立。目前成员国为中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、巴基斯坦、印度8个国家。

2019年6月14日,上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。

**东亚合作领导人系列会议:** 2019年11月3号,第35届东盟峰会及东亚合作领导人系列会议在泰国首都曼谷举行开幕式,国家总理李克强出席会议。

**中欧领导人会晤:** 中欧领导人会晤是中国与欧盟双方最高级别的政治磋商机制,起始于1998年。2019年4月8日上午,国务院总理李克强赴布鲁塞尔举行第二十一一次中国—欧盟领导人会晤。

**中日韩领导人会晤:** 2019年12月24日,第八次中日韩领导人会议(也称第八次中日韩首脑峰会)在中国四川省·成都市召开。2019年中日韩合作20周年。会议发表《中日韩合作未来十年展望》,通过了“中日韩+X”早期收获项目清单等成果文件,三国领导人在诸多议题上达成广泛共识。

**构建人类命运共同体:** 2017年12月1日,习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话中指出:“人类命运共同体,顾名思义,就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起,应该风雨同舟,荣辱与共,努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭,把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。”

各位代表!

新冠肺炎疫情发生后,党中央将疫情防控作为头等大事来抓,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下,中央应对疫情工作领导小组及时研究部署,中央指导组加强指导督导,国务院联防联控机制统筹协调,各地区各部门履职尽责,社会各方面全力支持,开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战,人民解放军指战员勇挑重担,科技工作者协同攻关,社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位,快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦,亿万普通劳动者默默奉献,武汉人民、湖北人民坚韧不拔,社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助,筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中,我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,紧紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措,对新冠肺炎实行甲类传染病管理,各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果,通过果断实施严格管控措施,举全国之力予以支援,调派4万多名医护人员驰援,快速扩充收治床位,优先保障医用物资,不断优化诊疗方案,坚持中西医结合,全力救治患者,最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期,推迟开学、灵活复工、错峰出行,坚持群防群控,坚持“四早”,坚决控制传染源,有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产,短时间内大幅增长,抓好生活必需品保供稳价,保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化,适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况,及时构建外防输入体系,加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作,本着公开、透明、负责任态度,及时通报疫情信息,主动分享防疫技术和做法,相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说,能在较短时间内有效控制疫情,保障了人民基本生活,十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价,一季度经济出现负增长,生产生活秩序受到冲击,但生命至上,这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展,不失时机推进复工复产,推出8个方面90项政策措施,实施援企稳岗,减免部分税费,免收所有收费公路通行费,降低用能成本,发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助,将价格临时补贴标准提高1倍。这些政策使几亿人受益,及时有效促进了保供稳价和复工复产,我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

### 【考点解读】

**甲类传染病:**《中华人民共和国传染病防治法》规定管理的传染病分甲类、乙类、丙类



三类，共 39 种。甲类传染病是指：鼠疫、霍乱。法律规定，乙类传染病中的传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感及甲型 H1N1，按甲类传染病处理。2020 年对新冠肺炎实行甲类传染病管理。

**“四早”**：早发现、早隔离、早报告、早治疗。

各位代表！

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不作为、不会为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

## 二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚

决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

### 【考点解读】

**四个意识：**是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。这“四个意识”是2016年1月29日中共中央政治局会议最早提出来的。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》强调，全党必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

**四个自信：**即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，由习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上提出，“四个自信”是一个有机统一体，既相对独立，又相辅相成。

**两个维护：**是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。带头做到“两个维护”，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。

**全面建成小康社会：**“小康社会”是由邓小平在20世纪70年代末80年代初在规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。党的十八大报告首次正式提出全面“建成”小康社会。2017年10月18日，习近平指出，我们要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标。

**新发展理念：**2017年10月18日，习近平强调，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。具体指创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是管全局、管根本、管长远的导向，具有战略性、纲领性、引领性。

**“六稳”：**指的是稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，涵盖了我国目前经济生活的主要方面。

**“六保”：**保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**决战决胜脱贫攻坚：**2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，突如其来的新冠肺炎疫情给我们完成既定目标任务带来了挑战。到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。当前，决战决胜脱贫攻坚已经进入关键阶段，必须凝聚起全党全国全社会力量，以更大决心、更强力度，高质量打赢脱贫攻坚战。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

**【考点解读】**

**打赢脱贫攻坚战：**“十三五”期间脱贫攻坚的目标是，到 2020 年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

2019 年 10 月，为加强对国家脱贫攻坚普查工作的组织领导和统筹协调，根据《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，国务院决定成立国家脱贫攻坚普查领导小组。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，没有贫困地区的小康，没有贫困人口的脱贫，就没有全面建成小康社会。决胜脱贫攻坚，全面实现小康，体现了我们党以人民的根本利益为出发点和落脚点、坚持以人民为中心的发展思想。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。**“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。**要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。**今年赤字率拟按 3.6%以上安排**，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时**发行 1 万亿元抗疫特别国债**。这是特殊时期的特殊举措。上述 2 万亿元全部转给地方，**建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民**，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，**强化**

**公共财政属性**，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减 50% 以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

### 【考点解读】

**赤字率：**赤字比率是衡量财政风险的一个重要指标，是指财政赤字占国内生产总值的比重。赤字率表示的是一定时期内财政赤字额与同期国内生产总值之间的比例关系。赤字率 = (政府开支 - 政府收入) / GDP × 100%。对于一个国家的财政来说，国债是弥补财政赤字的主要来源。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导**广义货币**供应量和社融规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

**脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务**，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要**打好蓝天、碧水、净土保卫战**，**实现污染防治攻坚战阶段性目标**。加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近 5 个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各



项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性,根据形势变化还可完善,我们有决心有能力完成全年目标任务。

### 【考点解读】

**广义货币:** 广义货币是一个经济学概念,和狭义货币(M1)相对应,货币供给的一种形式或口径,以M2来表示,其计算方法是交易货币(M1,即社会流通货币总量加上活期存款)以及定期存款与储蓄存款。

**打好蓝天、碧水、净土保卫战:** 2018年《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》正式公布。意见提出,要坚决打赢蓝天保卫战,着力打好碧水保卫战,扎实推进净土保卫战。

### 三、加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业

保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策,包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租,并予政策支持。坚

决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。资助以训稳岗，今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

#### 四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

#### 【考点解读】

**国企改革三年行动：**2020 年是国企改革三年行动的第一年。《国企改革三年行动方案》有望在 2020 年两会后出台。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

#### 【考点解读】

**亲清政商关系：**习近平总书记指出，新型政商关系，概括起来说就是“亲”“清”两个字。党的十九届四中全会《决定》提出，完善构建亲清政商关系的政策体系。当前，大力优化发展环境，推动我国经济高质量发展，尤须推动构建亲清政商关系。

推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

#### 【考点解读】

**智能制造：**智能制造（IM）是一种由智能机器和人类专家共同组成的人机一体化智能系统，它在制造过程中能进行智能活动，诸如分析、推理、判断、构思和决策等。通过人与智能机器的合作共事，去扩大、延伸和部分地取代人类专家在制造过程中的脑力劳动。它把制造自动化的概念更新，扩展到柔性化、智能化和高度集成化。

**数字经济：**是人类通过大数据（数字化的知识与信息）的识别—选择—过滤—存储—使用，引导、实现资源的快速优化配置与再生、实现经济高质量发展的经济形态。数字经济通过不断升级的网络基础设施与智能等信息工具，互联网—云计算—区块链—物联网等信息技术，人类处理大数据的数量、质量和速度的能力不断增强，推动人类经济形态由工业经济向信息经济—知识经济—智慧经济形态转化，极大地降低社会交易成本，提高资源优化配置效率，提高产品、企业、产业附加值，推动社会生产力快速发展，同时为落后国家后来居上实现超越性发展提供了技术基础。数字经济也称智能经济，是工业 4.0 或后工业经济的本质特征，是信息经济—知识经济—智慧经济的核心要素。正是得益于数字经济提供的历史机遇，使我国得以在许多领域实现超越性发展。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入。

**加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系**，发展社会研发机构。深化国际科技合作。

**加强知识产权保护**。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，**新建一批双创示范基地**，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

#### 【考点解读】

**国家双创示范基地：**是指国家级双创示范基地，属于双创示范基地（大众创业万众创新示范基地）。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，“加快国家自主创新示范区与国家双创示范基地、众创空间建设”。

### 五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，**突出民生导向**，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、

文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

#### 【考点解读】

**“两新一重”建设：**即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民设施，让城市更宜业宜居。

#### 【考点解读】

**中心城市和城市群：**国家中心城市是中国城镇体系规划设置的最高层级，最早在 2005 年由原中华人民共和国建设部（现住房和城乡建设部）依据《城市规划法》编制全国城镇体系规划时提出。

根据中华人民共和国国家发展和改革委员会的定义，国家中心城市是指居于国家战略要



津、肩负国家使命、引领区域发展、参与国际竞争、代表国家形象的现代化大都市。

2010年2月,住房和城乡建设部发布的《全国城镇体系规划(2010—2020年)》明确提出五大国家中心城市(北京、天津、上海、广州、重庆)的规划和定位;2016年5月至2018年2月,国家发展和改革委员会及住房和城乡建设部先后发函支持成都、武汉、郑州、西安建设国家中心城市。

城市群,是城市发展到成熟阶段的最高空间组织形式,是指在特定地域范围内,一般以1个以上特大城市为核心,由3个以上大城市为构成单元,依托发达的交通通信等基础设施网络所形成的空间组织紧凑、经济联系紧密、并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群体。城市群是在地域上集中分布的若干特大城市和大城市集聚而成的庞大的、多核心、多层次城市集团,是大都市区的联合体。

2018年11月18日,中共中央、国务院发布的《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》明确指出,以京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区、成渝城市群、长江中游城市群、中原城市群、关中平原城市群等城市群推动国家重大区域战略融合发展,建立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式,推动区域板块之间融合互动发展。以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展,以上海为中心引领长三角城市群发展,以香港、澳门、广州、深圳为中心引领粤港澳大湾区建设,以重庆、成都、武汉、郑州、西安为中心,引领成渝、长江中游、中原、关中平原城市群发展。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

### 【考点解读】

**西部大开发:**西部大开发是中华人民共和国中央政府的一项政策,目的是把东部沿海地区的剩余经济发展能力,用以提高西部地区的经济和社会发展水平、巩固国防。2019年8月15日,国家发展改革委印发《西部陆海新通道总体规划》,明确到2025年将基本建成西部陆海新通道。2020年5月,《中共中央、国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的

指导意见》印发实施。

**东北全面振兴:**“振兴东北”是国务院前总理温家宝于 2004 年 8 月 3 日提出的战略。2018 年 9 月, 中国中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在东北三省考察, 主持召开深入推进东北振兴座谈会并发表重要讲话, 强调以新气象新担当新作为推进东北振兴, 明确提出新时代东北振兴, 是全面振兴、全方位振兴。2019 年 6 月, 李克强主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议强调, 更大力度推进改革开放, 奋力实现东北全面振兴。

**中部地区崛起:** 是促进中部地区 (包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南) 六省共同崛起的一项政策, 2004 年 3 月由时任国务院总理温家宝在政府工作报告中首次明确提出。实施促进中部地区崛起战略, 是党中央、国务院作出的重大决策部署。促进中部地区崛起, 是落实四大板块区域布局和“三大战略”的重要内容, 是构建全国统一大市场、推动形成东中西区域良性互动协调发展的客观需要, 是优化国民经济结构、保持经济持续健康发展的战略举措, 是确保如期实现全面建设小康社会目标的必然要求。

2016 年 12 月 17 日, 国务院批复同意《促进中部地区崛起“十三五”规划》。根据国务院批复精神, 中部地区将建设成为全国重要先进制造业中心、全国新型城镇化重点区、全国现代农业发展核心区、全国生态文明建设示范区、全方位开放重要支撑区。2019 年 5 月 21 日, 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会。

**东部率先发展:** 中国东部地区包括河北省、北京市、天津市、山东省、江苏省、上海市、浙江省、福建省、广东省、海南省、台湾省、香港特别行政区、澳门特别行政区, 是中国的社会主义经济最发达的区域。东部率先发展承担着为全国引路、试验的任务, 所以东部在发展、转型、改革、转轨走在前面, 能够为全面深化改革起到先行先试、搭桥铺路的作用。

**京津冀协同发展:** 京津冀协同发展, 核心是京津冀三地作为一个整体协同发展, 要以疏解非首都功能、解决北京“大城市病”为基本出发点, 调整优化城市布局 and 空间结构, 构建现代化交通网络系统, 扩大环境容量生态空间。2018 年 11 月, 中共中央、国务院明确要求以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展, 调整区域经济结构和空间结构, 推动河北雄安新区和北京城市副中心建设, 探索超大城市、特大城市等人口经济密集地区有序疏解功能、有效治理“大城市病”的优化开发模式。

**粤港澳大湾区建设:** 粤港澳大湾区建设,是指国家发展粤港澳大湾区,以《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求指导的重大部署建设工程,是新时代推动形成全面开放新格局的新举措,也是推动“一国两制”事业发展的新实践。积极吸引和对接全球创新资源,建设以“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊为主轴的粤港澳大湾区发展创新极。

**长三角一体化发展:** 长三角区域规划于 2010 年 5 月 24 日,由国务院正式批准实施。2018 年 11 月 5 日,习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019 年 12 月 1 日,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布,该规划纲要是指导长三角地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件,是制定相关规划和政策的依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。长江三角洲地区包括上海市、江苏省和浙江省。2010 年 6 月,国家发改委在其网站上发布消息,正式印发长三角区域规划。该规划的规划期为 2009-2015 年,展望到 2020 年,根据规划,长三角将形成以上海为核心的“一核九带”空间格局。

**长江经济带共抓大保护:** 长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等 11 个省市,横跨中国东中西三大区域,是中央重点实施的“三大战略”之一,是具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带,也是生态文明建设的先行示范带。长江经济带是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略,对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

2016 年 9 月,《长江经济带发展规划纲要》正式印发,确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局。

**黄河流域生态保护和高质量发展:** 2019 年 9 月 18 日上午,习近平在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话强调,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。黄河流域构成我国重要的生态屏障,是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道,拥有三江源、祁连山等多个国家公园和国家重点生态功能区。黄河流域是我国重要的经济地带,黄淮海平原、汾渭平原、河套灌区是农产品主产区,粮食和肉类产量占全国三分之一左右。黄河流域又被称为“能源流域”,煤炭、石油、天然气和有色金属资源丰富,煤炭储量占全国一半以上,是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。黄河流域是打赢脱贫攻坚战的重要区域。黄河流域是多民族聚居地区,主要有汉、回、藏、蒙古、东乡、

土、撒拉、保安等民族，其中少数民族占 10% 左右。

**成渝地区双城经济圈：**中国四大地区中，成渝是唯一一个地处西部内陆的地区。成渝地区双城经济圈位于长江上游，地处四川盆地，东邻湘鄂、西通青藏、南连云贵、北接陕甘，是我国西部地区发展水平最高、发展潜力较大的城镇化区域，是实施长江经济带和一带一路战略的重要组成部分。2011 年，国务院批复，国家发展改革委印发《成渝经济区区域规划》；2016 年，国家发展改革委、住房和城乡建设部联合印发的《成渝城市群发展规划》明确，到 2020 年，成渝城市群要基本建成经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的国家级城市群；2030 年，成渝城市群完成由国家级城市群向世界级城市群的历史性跨越。《2019 年新型城镇化建设重点任务》明确将成渝城市群与京津冀城市群、长三角城市群和粤港澳大湾区城市群并列。

**海洋经济：**海洋经济，一般包括为开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动，以及直接或间接开发海洋资源及空间的相关产业活动，由这样一些产业活动形成的经济集合均被视为现代海洋经济范畴。主要包括海洋渔业、海洋交通运输业、海洋船舶工业、海盐业、海洋油气业、滨海旅游业等。2020 年 5 月，《2019 年中国海洋经济统计公报》显示，2019 年中国海洋生产总值超过 8.9 万亿元。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。**突出依法、科学、精准治污。**深化重点地区大气污染治理攻坚。

**加强污水、垃圾处置设施建设。**加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。**严惩非法捕杀和交易野生动物行为。****实施重要生态系统保护和修复重大工程**，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，**完善石油、天然气、电力产供销体系**，提升能源储备能力。

## 六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

**落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给**，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就



业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。深化农村改革。恢复生猪生产。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

#### 【考点解读】

**消费扶贫：**消费扶贫是社会各界通过消费来自贫困地区和贫困人口的产品与服务，帮助贫困人口增收脱贫的一种扶贫方式，是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径。2019年1月14日，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》。

### 七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。



积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

### 【考点解读】

**第三届进博会：**2020年11月5日至10日，第三届中国国际进口博览会在中国上海举办。第三届进口博览会首次设置公共卫生、非银行金融等新题材，同时，首次开启“边招展、边对接”模式，帮助全球参展商和采购商更好对接。中国政府坚定支持贸易自由化和经济全球化、主动向世界开放市场的重大举措，有利于促进世界各国加强经贸交流合作，促进全球贸易和世界经济增长，推动开放型世界经济发展。

**海南自由贸易港：**2018年4月13日，习近平在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布设立海南自由贸易港。海南自由贸易港是按照中央部署，在海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策。海南自由贸易港建设分为四个阶段：

**第一是探索阶段（2018年-2020年）：**全面实施海南自贸试验区总体方案（国发[2018]34号），复制借鉴其他自贸区成功经验，高标准高质量完成海南自贸区试验任务（184），国际开放度显著提高。同时，在部分园区，压茬试行自由港某些政策，比如零关税、简税制、低税率，放权审批，更开放的市场化运行等，加快探索构建自由港政策和制度体系，做好从“自贸区”到“自由港”衔接。

**第二是初步建立阶段（2020年-2025年）：**初步建立起自由港政策和制度体系，营商环境达到国内一流水平，是最为重要和关键阶段。

**第三是持续深化阶段（2025 年-2035 年）：**形成更加成熟、更具活力的自由开放经济新体制，营商环境跻身全球前列，充分体现国际高标准、高质量、高水平。

**第四是完全成熟阶段（2035 年-2050 年）：**建成特色鲜明、世界著名的现代化自由贸易港，形成高度自由化、法治化、国际化、现代化的制度体系，成为我国实现社会主义现代化的标杆和范例。

**自贸试验区：**自由贸易试验区（简称 FTZ），是指在贸易和投资等方面比世贸组织有关规定更加优惠的贸易安排，在主权国家或地区的关境以内，划出特定的区域，准许外国商品豁免关税自由进出。2013 年 9 月至 2019 年 8 月，中国已经分多批次批准了 18 个自贸试验区，已经初步形成了“1+3+7+1+6”的基本格局，形成了东西南北中协调、陆海统筹的开放态势，推动形成了我国新一轮全面开放格局。2017 年 10 月 18 日，习近平在十九大报告中指出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

**综合保税区：**综合保税区是设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定对综合保税区进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策，集保税区、出口加工区、保税物流区、港口的功能于一身，可以发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。综合保税区和保税港区一样，是我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的特殊开放区域。

## 八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。**用好抗疫特别国债**，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。深入**开展爱国卫生运动**。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

**【考点解读】**

**抗疫特别国债：**一季度中央政治局会议提出发行“抗疫特别国债”。特别抗疫国债与一般国债、一般地方债、地方专项债等发行机制不同，且投向领域、行业差别较大，后续超预期空间大。2020 年中央财政发行抗疫特别国债 1 万亿元。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。完善退役军人优抚安置制度。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身，使全社会充满活力、向上向善。

### 【考点解读】

**社会主义核心价值观：**社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核，体现社会主义核心价值体系的根本性质和基本特征，反映社会主义核心价值体系的丰富内涵和实践要求，是社会主义核心价值体系的高度凝练和集中表达。党的十八大提出，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则，这24个字是社会主义核心价值观的基本内容。2017年10月18日，习近平同志在十九大报告中指出，要培育和践行社会主义核心价值观。要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障，发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。

**北京冬奥会、冬残奥会：**第24届冬季奥林匹克运动会，又称“2022年北京冬季奥运会”，将在2022年2月4日至2022年2月20日在中华人民共和国北京市和河北省张家口市联合举行。这是中国历史上第一次举办冬季奥运会。

2017年12月15日20时22分，北京2022年冬奥会会徽“冬梦”和冬残奥会会徽“飞跃”，正式亮相。

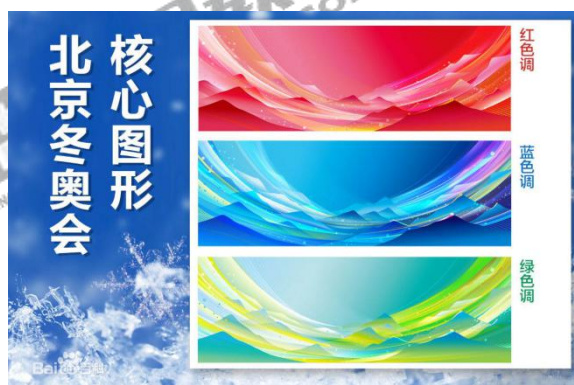


2019年9月17日，2022年北京冬奥会吉祥物“冰墩墩”和冬残奥会“雪容融”在北京发布。





2020年5月8日上午9点，北京冬奥会、残奥会色彩系统和核心图形正式发布。



加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特事故发生。

### 【考点解读】

**第七次全国人口普查：**2019年11月，经李克强总理签批，国务院印发《关于开展第七次全国人口普查的通知》。根据《中华人民共和国统计法》和《全国人口普查条例》规定，国务院决定于2020年开展第七次全国人口普查。

第七次全国人口普查是指中国将在2020年开展的全国人口普查，普查标准时点是2020



年11月1日零时,将彻查人口出生变动情况以及房屋情况。普查对象是普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民,不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。普查主要调查人口和住户的基本情况,内容包括:姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。

各位代表!

面对艰巨繁重任务,各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,践行以人民为中心的发展思想,落实全面从严治党要求,坚持依法行政,坚持政务公开,提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设,坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是,牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情,遵循客观规律,一切从实际出发,立足办好自己的事。要大力纠治“四风”,把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,为担当者担当,让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众,尊重基层首创精神,以更大力度推进改革开放,激发社会活力,凝聚亿万群众的智慧和力量,这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要,凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行,中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划,为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

### 【考点解读】

**“十四五”规划:**“十四五”规划的全称是:中华人民共和国国民经济和社会发展第十

四个五年规划纲要。

各位代表!

我们要**坚持和完善民族区域自治制度**，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢**中华民族共同体意识**。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。**海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁**，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

### 【考点解读】

**民族区域自治制度**：民族区域自治制度，是指在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权的制度，是我国的基本政治制度之一，是建设中国特色社会主义政治的重要内容。民族区域自治制度就是在统一的祖国大家庭里，在国家的统一领导下，以少数民族聚居的地区为基础，建立相应的自治机关，设立自治机关，行使自治权，自主地管理本民族、本地区的内部事务，行使当家做主的权利。

去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻**新时代军事战略方针**，坚持**政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军**。坚持**党对人民军队的绝对领导**，严格落实**军委主席负责制**。坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

### 【考点解读】

**新时代军事战略方针**：2019年7月24日上午10时，国务院新闻办公室举行新闻发布会，正式发表《新时代的中国国防》白皮书。国防白皮书指出，贯彻落实新时代军事战略方针，是新时代中国国防的战略指导。中国新时代军事战略方针，坚持防御、自卫、后发制人

原则，实行积极防御，坚持“人不犯我、我不犯人，人若犯我、我必犯人”。强调遏制战争与打赢战争相统一，强调战略上防御与战役战斗上进攻相统一。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

各位代表!

中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!



(扫码加客服，回复“三支 666”即可进 VIP 备考群了解更多资料)



(全文完)

