

## 申论（一）

给定资料：

### 材料 1

茉莉花香扑鼻而来，村屯道路干净整洁，一派山水田园风光——这是 H 县石井村的新景象。“这风光来之不易呀。”村支书老李感叹。村头屯尾越来越多的垃圾，曾让他头疼不已。“乡亲们腰包鼓起来了，消费向城里看齐，垃圾也与城里‘接轨’，农药瓶、农膜、塑料袋等‘难消化’的垃圾越来越多。”依山傍水的清秀小村，被垃圾搞得邈里邈遑，一度被县里通报批评。

2017 年省里启动美丽乡村建设活动，以此为契机，H 县垃圾分类开始从城区走向农村。县城里垃圾分类的经验，被石井村改进成“乡村版”分类法：厨余类垃圾，给沼气池“喂饭”；可燃烧类，由村里统一集中焚烧；可回收类，由保洁员拣出卖废品；危险垃圾如电池、旧灯管等有毒有害类，则集中送垃圾处理中心处理。

乡村垃圾分类，H 县打的是有准备之仗。县委牵头成立“高规格”项目实施小组，谋篇布局，制定出工作路线图，有计划、有步骤地推开，不管县委县政府领导班子如何变，对垃圾分类工作的人、财、物支持始终如一。

随后的实施当中，居民分类投放、环卫分类收集、车辆分类运输、终端分类处理，环环相扣、无缝衔接，确保了常态化、制度化。工作中讲求策略，既有“大棒”，也有“胡萝卜”。分不好的，居委会大妈、村干部、分类督查员轮番上阵教；屡教不分的，拒收垃圾；乱丢乱倒的，电视曝光，依规重罚。分得好的，每月会得到洗衣粉、肥皂、牙膏等小奖励。

包括群众环保意识启蒙在内的宣传教育培训及时跟进，通过座谈、宣讲等形式，为“垃圾分类——举手之劳，保护环境”理念造势。“H 县所有学校都有垃圾分类制度，并将其与学生的操行分挂钩。同时，还鼓励各学科老师在课堂‘借题发挥’，引导孩子养成垃圾分类的好习惯。”县教育局李副局长说，“全县中小学生 8 万人，把他们引导好，影响带动的至少是 8 万个家庭。

从老人到小孩，如今都能遵守分类“规矩”。一开始，收完垃圾要花三四个小时；现在可以直接拉走，一两个小时就能完成。

垃圾分类，也让村里正在读环境保护专业的大学生小张有了用武之地。“农村垃圾越来越多，总要有个去处。”认准这个理，屡败屡战，历经几十次试验，成功研发出实用型生态垃圾焚烧炉，获得国家发明专利及环保专家的肯定。“配上除尘设备，每台价格从 10 多万到 20 多万不

等。除了我们村在用，还向外卖出了 10 多台。”小张自豪地介绍。

从无到有、从街道到乡村，垃圾分类已成为 H 县一张新名片，国内不少城市前来考察取经。环保组织专家考评组实地考察后，也称赞 H 县为“中国小城市村居垃圾回收利用和环境保护的典范”。

## 材料二

以下是 Y 县政府门户网站“群众来信”专栏刊登的有关该县招商引资工作的三封来信：

A 镇张某：乡村振兴，需要吸引外来的人才、资本、技术“加盟”，为农村发展注入强劲动力。但有的招商引资脱离实际、贪大求洋，导致项目长期落不了地，产生不了实际效益，成为“空头招商”。

我们镇遇上稍有投资意向的企业，便承诺免税、贷款，包办工商、环保、用地等各种手续。可是，真正签订了投资协议，许多手续牵涉到法律规定、部门管理职能等问题，承诺最终要么成了空头支票，要么只能违法强行让企业上马。

为了完成招商引资任务，对投资方不加甄别，往往被皮包公司、诈骗集团利用。前不久，就出现引进的企业非法融资后跑路，引起群众上访事件，损失巨大。

3 年前，我们镇与华南的一家投资公司洽谈，合作开发一个乡村旅游项目。签订合作框架协议后，投资方承诺将在 3 年内投资数千万元。镇政府很重视，抓紧做好土地流转、基础设施建设等工作。可是接下来的几年，投资方却毫无动静，没有投资一分钱，这个项目成了“半拉子工程”。前期投入的数百万元，只能全部由镇里承担。

B 乡武某：近几年，沿海发达地区在环境整治过程中，淘汰了一批污染严重的企业。对这些企业，内地一些地方像捡到宝一样，在政绩压力下纷纷伸出橄榄枝。在种种低门槛、优惠政策的引诱下，一个个被沿海地区淘汰的污染企业又在经济不发达的农村冒了出来。

我们乡有一家从某沿海城市招商引资进来的水暖器材厂。人还未到厂子大门口，就闻到一股刺鼻的味道。走进车间一看，这个招商引资进来的水暖器材厂，就是一家牺牲当地老百姓健康的落后项目。

这家水暖器材厂，其实就是把招商地加工好的水龙头、淋浴器等半成品，运到这里进行镀锌，整个车间都弥漫着“大雾”。由于该厂采取的是“计件工资”制度，老百姓又缺乏健康知识，为了图省事、多挣钱，不要说戴防毒面具，有的甚至连口罩都不戴。

这些情况被反映到上级相关部门后，乡里才不得不关闭了这家害民的水暖器材厂。

C镇应某：我们镇有两个偏远山区村同时搞招商引资。一个村招来了石英矿开发项目，业主财大气粗，不到两个月村子里就车来车往，后山上炮声隆隆，好多群众当上矿产工人，一时间挣了些钱。另一个村，一位退伍军人兴办养羊场，一开始经营不是很顺利，第一年投资买了500只羊，当年并没有给当地带来立竿见影的致富效应。

然而3年过后，光景却大不相同。石英矿采完了，业主撤走了，留下满目疮痍的后山和被重型车辆压坏的水泥路，让村里收拾“烂摊子”。而养羊场在退伍军人精心打理和镇村帮助下，规模发展到了4000多只。不仅在村里聘用了20多个村民当“羊倌”，而且帮群众在坡地上种上苜蓿。每年按市场价收购苜蓿作青贮饲料，还探索出了入股分红、托养代管、借种收草等多种经营模式，引导该村及周边群众参与到养羊产业中来，带动了乡亲们增收致富。

### 材料三

党的十九大提出，实施乡村振兴战略，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加快推进农业农村现代化。乡村振兴是一个系统性问题，如何实现乡村振兴？S镇政府组织有关人员召开了一次座谈会，以下是会议发言摘录：

农民A：现在种地，不换个种法不行。对普通农户来说，每亩地的毛收入也就1500元上下，但种子、人工、机械等各项成本就超过1300元。种粮大户收益靠规模，但风险也更高。今年我们市遭遇了自然灾害，对稻米产量影响不小。另外，现在我们市稻米价格每斤1.6元上下，与去年相比，还是降了1角多。农民种粮，要面对自然和市场双重风险，真希望党和政府能给我们撑起更强的保护伞。

农民B：这些年日子好过，得益于党的政策好。拿农机来说，国家给补贴，我们合作社里有51台“大铁牛”，今年秋收，接了周边区县不少收割的活儿。再说科技，我们种有机水稻，每个生产流程都要技术，没有农技部门专家常年在田间指导，肯定干不成。这几年种地规模越来越大，对硬件条件的要求也越来越高。地多了得用大型农机，但我们这里丘陵多，还有不少泥土路，大农机根本进不去。我们发展生态农业，要安装杀虫灯，山里不通电。

农民C：这些年，村里道路越来越宽，房子越盖越好，娱乐活动越来越多。但也不能说完全没有愁事儿，有的村里还没垃圾桶、垃圾站，满地垃圾影响村容村貌。有些偏远的地方，没有

路灯，晚上村民不敢出门。现在，不少村里的年轻人都外出打工，以后谁来种地，留在村里的老人娃娃谁来管。

村干部 A：作为基层干部，我经常与农民打交道，深知一亩三分地对农民的重要性。农业农村农民问题是“饭碗”问题，是发展问题，更是民生问题。尽管今年我们镇遭受了自然灾害，但在全镇干部群众努力下，小麦总产量还是达到 34.73 万吨，略高于去年水平。所以，政府不应该随便征用耕地。

村干部 B：上面千条线，下面一根针，基层干部就是穿针引线的人，要把党对“三农”的重视切实传递到田间地头。虽说粮食连年丰收，农民生活越来越好，但“三农”问题历史欠账多。就我们镇而言，农业基础设施的短板还要补，农业规模化经营水平不高。

专家 A：补齐“三农”发展短板，增强农业农村活力，关键要促进资源要素在城乡间流动。我们镇可以积极引进资本，吸引农民工、高校毕业生返乡创业。大力发展乡村旅游、创意农业，实现“科技+”“教育+”“健康+”等新业态，促进一二三产业融合，提升农业的附加值。

专家 B：总体来说，当前农业结构调整有序推进，农业绿色发展大步迈进，农村改革稳步推进，农业农村发展取得了历史性成就。这得益于新世纪以来，中央先后提出了多予少取放活、统筹城乡发展、城乡发展一体化等重大方针，先后采取了取消农业税、实行农业直接补贴、加强农村基础设施建设、建立农村社会保障体系等重大举措。

专家 C：实现农业农村优先发展，必须要把“重中之重”落到实处。抓“三农”对做大地方 GDP、增加地方财政收入难有明显贡献，导致一些地方不愿意把精力放在“三农”工作上，不愿意把稀缺资源投向农业农村。比如，我们在基层调研时经常发现，尽管农产品储藏、加工项目有利于带动当地农业发展和农民增收，但由于产生的固定资产投资、地区生产总值、税收有限，一些地方不愿意为这类项目安排新增建设用地指标，一些产业园区不愿意引进这类项目。改变这种状况，关键在于转变政绩观。衡量一个地方工作的好坏，要看工业，更要看农业；要看城市，更要看农村；要看经济总量，更要看民生改善。要坚持农业农村优先发展，在领导决策拍板、财政资金分配、重大项目安排时真正做到向农业农村倾斜。

专家 D：实现农业农村现代化，也不能平均发力，而应抓重点、补短板、强弱项。经过多年努力，农村公共服务体系实现了从“无”到“有”的历史性转变。目前主要问题在于公共服务领域的城乡差距仍然太大，农村公共服务的保障水平太低。应把从“有”到“好”作为主攻方

向，继续推动城乡义务教育一体化发展，完善城乡居民基本养老保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，统筹城乡社会救助体系。随着大量农村人口转移进城，部分地方出现了“空心屋”“空心村”，这是现代化进程中的必然现象，也是正常现象。我们要做的，是为乡村聚人气、添活力。

#### 材料四

在Z市农村，一般管厕所叫“栏”或“圈”，数尺见方，放块木板或者水泥板就成了方便之处。农民家里养猪，厕所还与猪圈相连，污物直接排入猪圈，也就是连茅圈。夏天如厕，周围全是蝇蚊，咬得浑身是包；冬天如厕，寒风刺骨，让人瑟瑟发抖。“上个厕所浑身味儿，晚上还得带手电。”北坪村党支部石书记抱怨。

这些年，村里为民好事一件一件地干，石书记却年年都有一样的愁：这个位于仙台镇的小山村，有125户人家，村民们大部分以务农为生，“庄稼一枝花，全靠肥当家。这大粪可是庄稼人的宝。”不过，石书记也说，村里多是连茅圈，攒土肥，不仅味儿大，还占地方。“连茅圈都是以前村民自己盖的，根本没有防渗措施，还有可能污染地下水哩。”

“农村土茅房、旱厕和连茅圈，污染空气、地下水，还成为蚊蝇滋生地、病菌传播源。据统计，80%以上的传染病是由厕所污染和饮水不卫生引起的。”Z市农工办调研科汪科长说。

从2014年10月开始，Z市启动农村厕所改造，将其列为建设美丽乡村的重要内容。可是厕所虽小，改造却是大工程，虽然只有几平方米，却牵扯到方方面面。

钱从哪里来，每家每户出多少？这是农民群众非常关心的问题。Z市专门出台农村改厕专项资金管理办法，村民改建一个旱厕可享受省、市、县三级补贴，各镇、村根据财力状况也制定了相应的扶持奖励政策。“改造一间水冲厕所，基本不用农民群众自己花钱。”汪科长说。

“趁着政府包改厕，俺也给厕所来个升级换代。”村民小钱翻新房子时买了瓷砖，贴了地面和内墙，还在厕所装配了淋浴设施，放上了洗衣机，加装了暖气片。“既干净又整洁，跟城里的一个样。”

在改好的厕所外面，都竖着一根白管。“化粪池发酵产生沼气，加根管让它排出，防止爆炸着火等意外发生。”汪科长说。

为保证改造效果，Z市严把改厕入口关，采取“统一招标耗材、统一施工队伍、统一施工规范、统一检查验收”的方式，从物料准备、厕所改造、便器安装等方面实行全程服务。改厕后，

每家每户都有编号，这些农户和对应的编号都会记录在册并上网，为以后清淘、修理打下“大数据”基础。

“改厕要因地制宜，我们几乎把全国的改厕模式、厕具都拿来研究了一遍，最后选择了几种符合Z市农村实际的。”汪科长坦言，具体到每个村的情况还不一样，村里就召集村民开大会，商量村里具体采用哪种方式。

在双林镇辛庄村，每五户就有一个小型生物一体化处理设备。“粪便污水经过化粪池沉淀过滤，通过管道流入这个设备。”村民委员会李主任说，经过处理后，排放出来的水可以作为绿化用水，“村集体收入比较多，我们就改得更彻底、更环保一些。”

“在我们农村，厕所大部分都在室外，冬天易结冰，便盆到化粪池的管道就得由弯取直，防止结冰。”汪科长说，但是取直后容易反味，所以就在管道中间加了一个皮阀，冲水的时候随水流冲击力方向打开，水流完就自动关闭。

化粪池总有满的时候，大约多久淘一次呢？“配置1.5立方米大小的三格化粪池，差不多一年到一年半淘一次。”西江镇负责改厕的任副镇长说。三格化粪池，三格由连通管相连，第一格起到截留粪渣、沉淀虫卵和使粪液分层的作用，第二格继续发酵，经第三格贮存发酵后，病菌和寄生虫卵基本被杀灭。

在任副镇长看来，农村改厕向洁净乡村建设迈出一大步，但更重要的是像淘粪这一系列的后续管护该怎样运营。

为了建立农村无害化卫生厕所后续管护长效机制，Z市以“十有”为标准，全面建立“有场所、有牌子、有车辆、有人员、有电话、有制度、有经费、有配件专柜、有活动记录、有粪液利用”的改厕管护服务组织，并坚持市场化、社会化运作，因地制宜选择管护模式，对改造后的厕所进行统一管理，定期统一收集、统一运输、统一无害化处理和资源化利用。

在后续管理资金保障方面，Z市按照政府补助引导、集体和社会资助、群众自筹相结合的原则，探索多方筹集机制。对长效管护运作较好的地方，安排专项资金给予适当奖补。对改厕后续管护组织购置设备，各级财政给予适当补助。市级财政还出资在49个乡镇建立农厕管护服务组织。各区县都建立了适合当地发展实际的管护组织。

为防止粪液粪渣随意倾倒造成二次环境污染，更好地开展资源化利用，Z市鼓励依托合作社或家庭农场注册成立清运公司进行改厕管护清运服务。“我们村子也成立了清运公司。”石书

记说，“村里正在发展好几百亩的有机农业生态园，这粪液粪渣正好当有机肥使。”

“改厕后，整个村子不见粪水，蚊蝇少了，各家各户也干净了不少。”汪科长说。不过，这多年来形成的如厕习惯也不是一时半会儿能改掉的。一些旱厕虽改成水冲式厕所，但还有农民群众如厕后没有冲水习惯，有的如厕后厕纸随手扔，有的不能定期洗刷等。为此，Z市利用广播、电视、报刊、标语等多种形式，促进用上干净厕所的农民养成讲卫生的好习惯。

截至2017年10月底，Z市2500个应改村的37万农户，全部完成改厕任务并顺利通过省级验收，比上级的要求提前一年半实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

### 作答要求

(一) 根据给定资料1，总结H县乡村垃圾分类工作的成功经验。(20分)

要求：内容全面，准确简明，条理清晰，不超过200字。

(二) 根据给定资料2，请你指出Y县在乡镇招商引资工作中存在的问题并分析其原因。(25分)

要求：全面准确，言语简明，条理清晰，分析透彻，不超过350字。

(三) 根据给定资料3，假设你是S镇政府负责人，就座谈会上农民、村干部反映的问题提出对策。(25分)

要求：条理清晰，切实可行，针对性强，不超过400字。

(四) 给定资料4叙述了Z市农村改厕的情况。相邻的F市也将启动农村改厕工程，假设你是F市政府工作人员，请借鉴Z市做法，草拟本市农村改厕工程的工作方案。(30分)

要求：内容翔实，条理清晰，结构完整，可操作性强，不超过500字。

## 申论(二)

### 给定资料：

#### 材料1

五年来，江西省整合资金320亿元，建成高标准农田1957万亩，全省粮食总产2017年425.4亿斤，实现“十四连丰”；主要农产品监测合格率连续5年稳定在98%以上，被农业部列为全国唯一的“绿色有机农产品示范基地试点省”；现代农业产业技术体系、智慧农业平台建设日益完善，农田基础设施水平、农业信息化率、主要农作物综合机械化率、农业科技进步贡献率

等关键性指标显著提升；基本建立农业农村改革的“四梁八柱”，新主体、新业态、新模式不断涌现，农地确权登记颁证工作全面完成，承包土地经营权流转率达到 40.5%；共安排新农村建设村点 6.22 万个，受益农户 311 万户 1269 万人；“连点成线、拓线扩面、特色突出、整片推进”建设格局初步形成；农村居民人均可支配收入 13242 元，增长 9.1%，增速连续八年快于城镇居民人均可支配收入和 GDP 增速，全国排位从 14 位前移到 11 位，城乡居民收入差距持续缩小，农村农业发展呈现稳中有进、稳中向好的态势，为全省乡村善治提供了有力支撑。

## 材料 2

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外。广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

“外面像个村，进村不见人，老屋少人住，地荒杂草生。”这首小诗形象地描绘了乡村的景况。滦水镇庄里村是有着 810 年历史的老村，如今坑洼不平的黄泥路积水成窝，枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌。村小组长介绍，800 多常住人口，差不多有 400 人在外务工，一幢幢 200 多平方米的老屋仅住着祖孙三人或四人。还报怨说：“我们组织办班培训，让中青年掌握一技之长，他们外出谋生没问题。可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的，留守儿童、空巢老人的问题也不好解决。”与此同时，许多村庄出现了多年无人使用的宅基地。

在安置新村里，新建的楼房都是一层地下室加三层住房的户式，四至六口人的家庭均能满足需求，但仍有部分村民擅自搭建违章建筑，有的用来堆柴和放置农具，有的作临时厕所，有的作为小厨房放置煤炉，还有的放置车辆，甚至有人违章搭建经营场所，用于卖菜卖早点、销售建筑石料等，还拉起或竖立各种广告牌。村民周师傅说，搬到新房一年多了，走的都是泥巴路，“晴天一身灰，雨天一身泥”；更让周师傅一家人担心的是，他家和邻居家中间空隙处设置了化粪池，但施工方没有将低洼处填平，导致积水很深，他特别担心 5 岁的孙子会掉进水坑。不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等，随意堆放，无人问津。

## 材料 3

汉滨区双龙镇某社区外出务工人员多、外来人住户多，冬腊月集中过事不断，有的“整酒挣回报、无事找事办”，同一户主新房一层封顶过事、二层完工也要过事，某一农民借了别人一辆路虎车，对外声称说是自己买了一辆新车，随即放鞭烟、办酒席。凡过事，必收礼，也叫“份子钱”，人情往来变味异化成为钱财往来。目前农村份子钱已由过去的三五十涨到百元起步，三五百普遍，千元以上也有，有些地方农户家庭年平均送礼三十余次，年礼金支出万元左右。据紫阳县调查。年户均送礼数34次，最多达110次，年送礼支出3万元以上占17%、1至3万元占78%、1万元以内占5%。镇坪县曙坪镇桃园村在2017年2月底以前，一般农户每年送礼支出1.5至3万元，贫困户、低保户借债送礼支出5000至8000元左右。双龙镇某村支书、村主任2016年送出礼金分别为3万元和6万元，二人唉声叹气地说“我们村干部都报酬每年2.4万元，辛苦一年还不够送礼钱”；该村副主任张某说，去年他送礼5万元，其中有一天送礼24家，忙到半夜，回家吃了一碗酸菜面；该村贫困户王某，去年在信用社贷款2万元，过年花销了1万元、送礼1万元，他面带苦涩地说“我们农民低头不见抬头见，没钱借钱也得送，只有开春又去打工还”。

在农村一些地方，婚丧嫁娶一般要“四比”，即比放炮、比抽烟、比喝酒、比菜品，有些尚未脱贫的人家也“打肿脸充胖子”，掏空家底甚至借钱来“撑面子”。汉滨区问卷调查显示，50.5%的人认为人情攀比风太盛；47.7%的人表示，不想参加又不得不参加。阜阳镇镇政府周边，婚丧嫁娶、开业庆典仅放鞭炮少则三五万，多则七八万，相互斗响比长、暗自较劲。汉阴、白河、宁陕等农村山区，结婚彩礼一般都在5至10万元，迎亲车辆少则五六辆、多则十余辆，还要花钱请婚庆公司主持、表演节目、搭过街彩门。尤其是请客者大事小事都要办宴席，而每桌费用上涨到几百元甚至千元以上，大部分菜品实际被倒掉，浪费现象十分严重。凡此种种，不一而足。既苦了自己，又累及他人，因此致贫、返贫和引发事端的案例时有发生，广大群众对此深思痛绝。

近些年来，在落实国家强农富民政策的过程中，由于配套的制约机制缺失，加之有些地方的优亲厚友，造成了“上面的钱是白给的”惯性导向，滋生了好逸恶劳、投机钻营的不良心理，先由坐等政府救济，再到争要低保政策，再到争当贫困户的现象，在一些地方有所蔓延。一些群众气愤地说“现在的好政策养了一批懒人”。宁陕县太山庙镇龙凤村、汉滨区双龙镇谢坪村、旬阳县铜钱关镇天宝寨村，目前大龄未婚的单身汉分别有80、70、60多个。村组干部反映，除

居住条件差等客观因素外，也有部分是游手好闲、喝酒打牌造成的。旬阳县棕溪镇某村一位农民马某，三级残疾，丈夫患慢性病，两个子女在上学。镇政府通过低保、贫困学生补助、临时救助等办法给予帮扶，但马某仍多次缠闹，张口就向政府要130万元，虽然通过道德评议会，她放弃了无理要求，但由此也可见一斑。该市常年外出务工达50多万人，伴随而来的农村“三留守”难题至今尚未得到有效破解。尤其是留守老人的赡养问题愈加突出，打工人员长期不管不顾家中老人的现象越来越多，有的子女对老人的赡养相互推诿扯皮、引发纠纷；有的子女图安逸、求享受，而家中老人还在为了生计起早贪黑干农活；有的子女把老人的“一折通”据为己有，坐收养老保险、高龄补贴；更有甚者采取拆分户口的办法，让老人当五保户、吃低保，或者挤进贫困户，把难题、矛盾推向政府。

现在到农村，无论是集镇还是村庄，麻将桌随处可见。白河县目前已登记注册的棋牌室就有198家，未登记注册的家庭棋牌室不计其数。汉滨区吉河镇某村一个有百余户的小社区，麻将馆就有3家。虽然大多数不以赢利为目的，但“玩钱”越来越大，从几元到几百元，个别地方白天黑夜连人牌场，留守、陪读的家庭妇女成了参赌的“主力”。尤其是农闲和春节期间“扎堆”打牌赌博的现象更为突出，有的“外出辛苦挣一年，春节输光就几天”。因赌致贫，引发矛盾纠纷甚至悲剧的事例时有发生。前不久，岚皋县就有一人因赌负债、债主逼债而服毒自尽。此外，有的农村山区“遇事看日子、看风水、算一卦”等迷信色彩依然较浓，有的甚至修庙宇供神灵，特别是家庭老人去世，听信于算命先生，既要做法场又要择日子，致使丧事没简化，越办越复杂。

#### 材料4

某区纪委接到群众举报，反映当地壶峽镇朱师村的党支部书记郑某，违规将其亲弟弟识别为贫困户，并办理低保金的问题。接到线索后，区纪委立即前往了解情况。经调查，镇民政所和扶贫工作站调取的低保名单以及精准扶贫名单上都出现了郑某弟弟的名字，并且他从2010年开始就享受低保，2016年12月再次被纳入了精准扶贫对象。调取的资料显示，郑某本人担任他弟弟的帮扶干部，贫困申请书也是由郑某代为填写，信息采集表上还有郑某的签字审核。据村民反映，村支书郑某有个亲弟弟在镇上的某中学当门卫，基本上住在学校不怎么回家，在镇上的中学做门卫，可以说是有了一份正式的工作，按道理应该不能再享受低保金，也不应该是贫困户的身份了，难道郑某弟弟的这个工作给的工资很低？带着疑问，办案人员前往某中学核实。

经了解，早在 2016 年 7 月，郑某弟弟就开始在学校上班，一直担任门卫工作，试用期工资每月 1300 元，正式工资每月 1600 元。显然，这样的工资水平已经超过了贫困户和低保户的最低收入标准，换句话说，按道理郑某弟弟从 2016 年 7 月在学校上班开始，就不应该再领取低保金了，更不能被纳入精准扶贫的对象。区纪委工作人员立即找到郑某进行谈话，郑某也很快承认了自己违纪的事实。据郑某交代，朱师村总共有 700 多户村民，贫困户有 40 多户 100 多人，属于壶峽镇贫困户相对较多的村子。在 2016 年办理贫困户精准识别的时候，他利用手中掌握的资格审核权，偷偷将自己的弟弟纳入了精准扶贫的范围。实际上，区政府曾经多次在全区范围内开展扶贫领域问题的自查自纠工作，要求清退不符合标准的低保户和贫困户，但是郑某却始终隐瞒了情况，没有处理。郑某由于利用职务便利，违规为其弟弟办理农村低保，识别贫困户等问题，受到党内严重警告处分，被免去了朱师村党支部书记的职务。同时，郑某弟弟也退出了低保名单和精准扶贫名单，违规领取的低保金也正在追缴。

为了贯彻中央纪委扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议精神，针对类似朱师村的优亲厚友问题，以及贪污挪用、截留私分扶贫款等扶贫领域“微腐败”问题，省纪委要求各级纪委走出办公室，下基层、入农户、察实情，面对面收集问题线索。7 月 3 日以来，省各级纪检监察机关共受理扶贫领域群众信访反映 768 件，查处问题 723 件 1127 人，其中党政纪处分 297 人，通报曝光 389 起，并对扶贫领域违纪违规问题坚持“一案双查”，问责 251 人。

### 材料 5

2400 多人口的长岗村共有党员 39 人，曾是八里畈镇有名的“软弱涣散村”。在很长一段时间里，这个人均耕地不足一亩的山区村穷得连一个办公地点也没有，村“两委”长期在乡镇街道租房办公。现任村党支部书记刘时宏说：“以前村里党组织实际上处于半瘫痪状态，几乎不开党员大会、不过组织生活。”加之，村“两委”班子不团结、不办事、不公正等“三不”问题突出，进一步降低了基层党组织和村干部在群众中的威信，因而被镇党委列入集中整顿建设范围。

党的十八大以后，在全面从严治党 and 脱贫攻坚的新形势下，长岗村“两委”换届后，新的领导班子开始带领全体村民迈上脱贫致富的道路。2013 年，在各方支持下，总投资 46 万元、建筑面积达 400 平方米的村部落成，新村部设有办公室、会议室、计生室、图书室和文化广场等，终结了该村党员、群众多年没有活动场所的局面。

“硬件建设只是第一步，更重要的是要增强班子的整体功能，一个村庄的力量毕竟是有限的，支部联建可以形成引领脱贫攻坚的强大合力。”脱贫帮扶单位县国税局局长孔巍说。2014年，县国税局成为长岗村的脱贫帮扶单位之一，对口帮扶该村贫困户97户328人，占贫困户总数的七成以上。为将组织优势转化为扶贫优势，县国税局注重强化支部联建的机制化建设：选派1名党办主任作为支部书记助理，协助市里派驻该村的第一书记工作；指定1名党组成员、副局长作为驻村组长，协调联络帮扶事项；发动局机关的35名党员，结对帮扶村里贫困户，帮助他们解决日常生活中的实际困难。

近年来，通过“联建党组织引领、党员示范带动、产业基地支撑”，长岗村脱贫工作持续推进。2014年该村确定建档立卡贫困户127户455人，当年就脱贫20户，2015年脱贫4户，2016年脱贫70户，2017年脱贫30户，截至目前仅剩贫困户3户5人，刘时宏说：“要想摘掉穷帽子，关键看党组织，这两年支部的作用真是太明显了！一些群众担心脱贫后就没人管了，支部联建给大伙儿吃了‘定心丸’。”

#### 材料6

金峨村和邵家丘村都是省级文明村、全省美丽乡村精品村，而且村民都较富裕，金峨村不少村民从事园林绿化产业，是老牌的富裕村；邵家丘村则大量种植榨菜、葡萄，村民靠此致富，不少人都住上了别墅。两个村的村支书作为省人大代表，他们利用两会的会议间隙，交流起“乡村善治”的经验与做法。

“我们花了大量精力在基层治理和乡风文明建设上。”前不久，黄宝康代表被评为全国农业劳动模范，并列席了中央农村工作会议，“会上说，乡村振兴，必须创新乡村治理体系，走乡村善治之路。我们尝试的，就是村民自治。”2016年，邵家丘村将全村4平方公里795户村民，划分成30个网格，每个网格都配备了网格长。“30名网格长基本都是党员，其中有24名企业主，这群人在村庄治理中发挥了巨大作用。”黄宝康说，他们都是村里的能人，又是义务劳动，在村民中威望很高。不仅如此，邵家丘村还按区域建立了8个前哨党支部和2个企业党支部，全村161名党员都与村民结对，“日常事务、村民矛盾，通过这些网格和党支部，都能第一时间得以解决。”

周康健代表忍不住插话道：“村民直接给你打电话的多吗？”“很少很少。”黄宝康打开微信说，“我们建了微信群，各网格和党支部有新情况都在群里说。去年光网格长反映、处理的问题就有 500 多起”。

“抓牢党员这支队伍确实重要，这个我们也有经验。”周康健也打开“话匣”，介绍起街道党建联合体的创新做法。2015 年 5 月，金峨村和蒋家池头、税务场等金溪河边的 5 个村，试点区域党建联合体，由金峨村牵头，带领“金溪五村”打造美丽乡村精品线。五村抱团后，联合对金溪河进行景观改造，还成功引进了漂流项目，把生态优势转化为经济优势。

“你们这种模式也很好，我得找机会去看看！”“我也要带上村干部，去你们那里取取经。”聊到尽兴处，两位代表当场定下新的约定。

### 材料 7

经过一年多的试点实践，宁波北仑大碇全面深化农村“对账理事”工作制度。38 个村集体“亮账”，主动亮出换届当选后的履职账单，公开“承诺”2018 年重点任务账单，这既是一张张农村工作的任务账单，更是一道道治村干事的“军令状”。

大碇辖区内有 38 个建制村，农村面积约 90 平方公里。2017 年以来，该街道实施“对账理事”工作制度，以村“两委”干部为责任主体，对照“党建、发展、民生”三本账单，通过“定、履、核、结”四个环节，把上级的工作任务、村“两委会”商定的工作目标、村班子承诺事项、“村民说事”的相关问题，作为村班子年度工作任务，做到“定人、定责、定标准、定进度”，推进村里大事小事落实落细。

“通过‘对账理事’，我们建立了‘年初定账、对单履账、动态核账、年终结账’四个环节，并把年终奖、评先评优等与‘结账’结果相挂钩，激发了农村干部的干事激情。”大碇街道党工委书记俞宏侃说，实现乡村振兴，关键还是要有一支担当有为、干事创业的农村干部队伍。通过创新制度，从“对账理事”“村民说事”“小微权力清单”三个维度，共同构成和完善乡村社会治理体系。

“对账理事”，为村民办好实事难事。湖塘村村大人多，公共文化设施薄弱，村民呼声强烈。2017 年，该村把文化礼堂建设纳入“账单”。2017 年 11 月，村文化礼堂落成，紧接着便承办了大碇街道首届民俗庙会大型活动，人气爆棚。西岙村拥有 300 多棵四五百年金桂树，被誉为“浙江桂花第一村”，可进村赏桂却没有一条像样的路。2017 年，岙底桂花游步道建设纳入村

子的“发展账单”，村里决定建设1000多米的游步道及停车场、洗手间、赏桂亭等基础设施。目前一期250米的游步道及停车场、洗手间已经修建完成，老百姓对此纷纷点赞。

“对账理事”让新老干部掌握了“治村干事”的方法，激发全新潜能。和鸽村党支部书记张培义是个老先进，开辟停车场、慰问困难群众、台风季物资储备……他的“账簿”上，记得满满当当，城湾村党支部书记叶峰是名新书记，原先从事企业管理。通过“对账理事”，他在农村工作中“按图索骥”，干的风生水起。他说：“每年定好一本账，办事心中有数，每月全程纪实，每季向老百姓亮账，是压力更是动力。”

### 材料8

荷兰的国土面积仅有4万多平方公里，却成为仅次于美国的世界第二大农业出口国，这与其大力推行农地整理密切相关。该国通过整合现有农村资源，充分发挥地区优势，促进了农村社会的和谐发展。早在1924年和1938年，荷兰政府就相继颁布了两版《土地整理法》，通过土地置换，规整划一等实现土地相对集中，改善农地利用，促进农业发展。这一时期，荷兰将农业利益置于首位，土地整理法案的内容包括改善水资源管理、优化土地划分和建设道路基础设施等。尽管这一时期的土地整理成功提高了农业生产效率。但由于实施目标的单一性，导致在一定程度上破坏了乡村的传统景观。1954年，荷兰颁布的第3个《土地整理法》，在解决粮食短缺问题的基础上，允许预留部分土地服务于农业生产之外的自然保护、休闲娱乐、村庄改造等。同时明确了景观规划必须作为土地整理规划的一个组成部分。自此，乡村景观规划在荷兰获得合法地位。这一时期乡村景观规划的主要目标仍然是为农业生产区分土地的使用类型，但开始涉及户外休闲、景观管理以及自然保育等方面的利益。1970年以后，荷兰政府转变了只强调农业发展的单一路径，而转向多目标体系的乡村建设，如推进可持续发展农业，提高自然环境景观质量；合理规划农地利用，推进乡村旅游和服务业发展；提高乡村生活质量，满足地方需求等。而且，通过更加科学合理地规划和管理，荷兰避免和减少了农地利用的碎片化现象，实现农地经营的规模化和完整性。1985年，荷兰政府颁布了《土地使用法案》，要求拓展乡村发展目标，协调与其他物质规划的关系，允许购买土地用于非农目标，相比以往农业优先的规划，娱乐、自然和历史景观保护被置于与农业生产同等重要的地位。

近年来，荷兰乡村建设的目标随着社会发展变得更加广泛，乡村整治任务变得越来越全面和综合。政府作为乡村重建背后的推力角色已经大大弱化，2007年版的《土地使用法案》也更加

往重解决私人与政府合作开发土地过程中涉及的成本和收益问题。因此，乡村景观规划也更加注重农民、政府、社会团体等各方利益的均衡。通过农地整理，荷兰的乡村不仅环境良好、景观美丽，且农业经济发达，农民生活条件优越。在农村资源相对有限的情形下，荷兰通过对乡村精耕细作、多重精简利用的方式，达到规模化和专业化的经济社会效益。

### 作答要求

(一) 根据“材料2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。

要求：1.全面，准确，简明;2.不超过150字。

(二) 根据“材料3”，对乡村不良风气盛行的原因进行分析。

要求：1.深刻，合理，清晰;2.不超过300字。

(三) 结合给定资料，就如何加强农村基层干部队伍监督管理提出对策或建议。

要求：1.有针对性，可行，合理;2.不超过300字。

(四) 参考给定资料，以“乡村善治”为主题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。

要求：1.正确，充实，完整，流畅;2.参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”;3.1000—1200字。

## 申论(三)

给定资料：

### 资料1

“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，写下这句千古名言的范仲淹是北宋著名的文学家，更是一代名臣。他出身贫苦，入仕从政后，十分关心百姓疾苦。有一年，淮南等地蝗灾、旱灾蔓延，灾情严重。范仲淹请求朝廷巡察处理，朝廷却置之不理。他十分气愤，冒着丢官之险、杀身之祸质问宋仁宗：“淮南等地百姓流离失所，饿殍遍野，朝廷怎能熟视无睹？”宋仁宗无言以

对，便派他去救灾。范仲淹每到一地，就开官仓赈济灾民，发官钱救济百姓，并带领灾民生产自救。和百姓在一起的日子里，他看到饥饿的人们常常挖一种叫“乌味草”的野草充饥，就尝了一尝，感觉粗糙苦涩，难以下咽。回京时，范仲淹特意带回乌味草，呈给宋仁宗，请他传示皇亲国戚、朝廷上下，告诫他们勿忘百姓疾苦，杜绝奢侈恶习。时隔千年，范仲淹体恤民生多艰、心系百姓的道德风范和人格魅力，依然令人钦佩不已。

古人云“感人心者，莫先乎情”。一提起周恩来总理，他与人民一家亲的画面就会浮现在人们的脑海中。新中国成立之初，百废待兴，周总理经常坐在老乡家门槛上，向群众了解民情；黄河抢险时，周总理和纤夫一起喊着号子，齐心合力拉纤，保护大堤；1973年，周总理回到阔别20多年的延安，看到群众依然缺衣少食，十分自责：“乡亲们生活还这么苦，我这个共和国总理没当好，我对不起乡亲们！”翻开周总理的著作，“为人民服务”的思想无不闪烁在各个篇章的字里行间。他深情地说，对人民，我们要像孺子牛一样勤勤恳恳、老老实实。他要求干部以人民的疾苦为忧，要有所爱，有所为，有所恨，有所怒。周总理的一生，始终满怀与人民群众亲密无间、心贴着心的情感，人民的好总理赢得了人民群众的衷心爱戴与拥护。

## 资料2

最是寻常见真情，最是细节显品格。相比于历史的宏大叙事，现实的平凡书写更有一种直击人心的力量。目前，平均每16个中国人里，就有1名共产党员。中国共产党引领中国航船驶过90多年之际，无数人都会从自己的视角审视这支队伍，从一件件小事、一个个普通党员身上感受历史的启示和信仰的力量。为此，某报社评论部携手该报新闻网、新闻客户端，发起了“我家的党员”征稿活动，让家人写家中的共产党员。这次征稿活动打开了人们认识身边共产党员的一扇窗口。

大量的稿件如雪片般飞来，让主办方感到惊喜。作者既有知识分子、公务员，也有企业职工、普通农民。很多人表示，投稿不是为了发表，只是为了表达真实的所见所感。正如刘先生所说，投稿是“为了见证家人的红色情怀，书写他们的红色记忆，传承他们的红色基因，传递他们身上的正能量。”

这些文章没有华丽的辞藻，都是真心话、真性情；没有空洞的理论，都是一个个鲜活的人生片段。到目前，该报已经刊发了多篇稿件，其官网及官方公众号上也都选登了若干篇。这些家人眼中的“党员故事”，组成了一幅生动真实、有情有义的共产党人群像。

透过家人的眼睛，读者看到了党员的正义与坚守。“倔牛”“轴”心骨”“二愣子”等，在充满生活气息的字里行间，一个个讲原则、有血肉的党员的形象扑面而来：投稿人小杜因拿红头公用信笺写作业而受到父亲训斥，从此记住了“公家的光一点都不能沾”；投稿人何老先生因为女儿坚决不肯走后门办私事而感到自豪，他记住了女儿的话，“现在你找别人帮忙，以后别人叫你办一些不合规矩的事，怎么办？”……日常的细节，让人感到了代际之间流淌着的一股力量。

透过家人的眼睛，读者还看到了信仰传递的力量。投稿人苏女士说：“我丈夫是党员，我看到他的辛苦，深深地为他的执着所折服，也渐渐明白了，有追求、有信仰，才是真正脚踏实地、令人敬佩的人生。他追求着他的信仰，我自豪着他的信仰。爱他，就支持他。”投稿人小宋是一名中学生，他回忆了爸爸入党那天家里的情形。当晚，见到妈妈为爸爸准备了酒菜，小宋问家里有什么喜事，爸爸回答说：“儿子，今天是你老爸的‘生日’。从今往后，老爸就有了政治生命。”信仰的种子，就这样在小宋一辈的心中扎下了根。

### 资料 3

“老百姓打官司不容易，不能让他们寒心。”这是崔法官经常说的一句话。崔法官是 K 县人民法院的一名老法官，20 年来，经他审结的近千余起案件，无一件错案，无一件被投诉，无一件引发信访。

“他对案子总是一丝不苟，办案严谨、细心，坚守底线。”庭长告诉记者，崔法官办案从来不怕得罪人，有一次，崔法官的一位熟人找到他软磨硬泡，希望能够为其挪用公款的亲友减轻处罚，但崔法官严词拒绝：“对他的放纵就是我的失职。”在老家，不少人知道他是法官，权力不小，常想找他走后门，但都被崔法官拒绝了。

2017 年 9 月，法院受理了一起棘手的赡养案件，杨老伯的 4 个子女拒绝履行赡养义务，庭长将这个案件交给崔法官。崔法官接案后，一夜没睡好，第二天就找来 4 个子女，对他们晓之以理、动之以情：“有一首叫《父亲》的歌说，‘人说养儿能防老’。子女小的时候，父母省吃俭用，对子女无微不至地关心，时刻担心他们吃不好、穿不暖，盼望着他们快快长大，成家立业。父母老了，生活不能自理了，按法律、论民俗、讲伦理，子女都应当赡养老人。”经过多次入情入理的调解，一直互相推诿的几个子女都愿意履行赡养义务。

曾经有一桩案件，被告威胁崔法官：“要是敢这么判，就有人放你的血，让你横着出去！”面对被告纠集的黑恶势力，崔法官毫不畏惧，“我当时也没多想，就觉得这个案子必须这样判，

否则对不起庄严的国徽。”他连续工作多日，成功地解决了这起案件。事后，原告诚心诚意地送去了“为民解难，尽心尽责”的锦旗，并且表示，自己会以崔法官为榜样，尽其所能去温暖身边的人。

#### 资料 4

2017年12月，52岁的某贫困县县委书记老吕，突发心脏病，倒在了工作岗位上。吕书记生前结对帮扶的贫困户老肖，听到这个消息，眼泪流了下来：“简直不敢相信，吕书记好好的一个人，怎么突然就没了！”家住该县D村的老肖，原来生活异常贫困。2015年7月，吕书记走访贫困户时，看到他家徒四壁，便问他：“你有什么手艺吗？”老肖回答：“我会电焊，但没钱买设备。”“只要你勤快，愿意做，钱我可以帮你想办法。你马上列出所需设备的清单，我回县城就给你买，再帮你到路边租间门面。”吕书记随后为老肖购置电焊设备，帮他在街上租了一间门面房，老肖就开起了电焊铺。如今，老肖的日子一天天好了起来，一家人其乐融融。

吕书记平时不太爱说话，可跟群众在一起时，他的话匣子就打开了。在路上碰到乡亲，不管认识与否，他常常停下来，和他们拉拉家常。“吕书记真是个好领导，大家都愿意跟他说掏心窝子的话。他生前给我那么多指导和关心，现在他走了，我永远都不会忘记他……”说着说着，L村种草养羊带头人李大姐已经控制不住自己的泪水。

铁汉也有柔情。吕书记很恋家，总说家里的饭菜最香，即使是剩饭，吃起来也津津有味。他的女儿收拾父亲遗物的那天晚上，到了22点50分，吕书记手机的闹钟响了起来，那是他女儿中学时代下晚自习回到寝室的时间，“爸爸每晚这个时候都会打来电话，从不间断，至今已6年。”在女儿心里，父亲永远令她骄傲，“爸爸虽然很忙，但总是尽量抽时间陪我，他常教导我要树立正确的人生观，让我多读书，还经常向我推荐好书。”

最近，网上一则新闻引人关注。记者在H省某地进行扶贫调研时发现，当地挂在村委会和贫困户家中的“扶贫公示牌”上，除了帮扶责任人姓名、单位、电话以及他们的证件照外，还印有贫困户的基本信息。对这样的“公示牌”，一些困难群众表示，公示信息无所顾忌，这等于是“示众”，让人臊得慌、羞得很。对此，推行这项措施的有关负责人解释说：“将被帮扶人员的姓名、照片、电话、致贫原因，以及帮扶人员的帮扶措施印制在公示牌上，公开悬挂，是我们实施精准扶贫的创新举措。这样做，方便了贫困户与结对帮扶党员干部的精准联系，进一步夯实了扶

贫责任，推进了扶贫工作进度。”有关职能部门也做出了回应，“公示牌挂出之后，极大地方便了贫困户，让他们在碰到问题和困难时，能快速、简便地联系上帮扶干部。”

网友“大龙”认为，公开贫困户信息，让他们“示众”、上媒体的做法，整得“地球人都知道”，使被帮扶或慰问的群众有“被温暖”的感觉，这让他们情何以堪？

### 资料 5

退休职工李阿姨曾是一名“干燥综合征”患者，多年来被口眼干燥、全身乏力、低热等病征困扰，痛苦不堪，家人为此担心不已，女儿小张更是揪心。幸运的是，李阿姨遇到了一位天使般的守护神——W市第一人民医院皮肤科主任刘医生。刘主任担任她的主治医生不久就和她互加了微信，粗略估算，650天的治疗时间里，两人有5000多条微信互动，有问询、有指导、有安慰。李阿姨早已把刘主任当成了朋友和家人，“这两年，要是没有刘医生，我都不知道怎么过。”她红着眼睛告诉记者。

回忆起去年2月的那天，李阿姨至今仍心有余悸：深夜11点，她正要睡觉时突发胸痛，好像被点了穴一样无法动弹，“那一刻，我害怕极了。”疼痛劲一过，她立即抓起手机，给刘主任发微信：“刘医生，我刚才突然胸痛得厉害，疼痛从前胸一直游走到了后背，人像被冰冻了一样。大概30秒钟的样子，现在已经缓解了。这是怎么回事？”刘主任立即回复：“我知道了，你别慌，深呼吸，吸气——呼气——吸气，慢慢让自己平静下来。”李阿姨又问：“不会是心脏病吧？”刘主任回答：“引起胸痛最常见的心绞痛或心梗，不会在短短30秒的时间内就缓解，疼痛时也不会出现冰冻感，更不会在全身游走，况且前不久的检查已经排除了你的心脏病史。干燥综合征影响体内激素引起的过敏性反应的可能性更大。你再观察一下，如果继续出现疼痛，马上去就近的医院；如果没有，你明天来医院，我给你配点药。”刘主任的一席话就像一颗定心丸，李阿姨安心了。放下手机，时间早已过了零点。

李阿姨告诉记者：“刘医生建立的病友微信群里有300多人呢，我只是其中的一个。他们和我一样，在这个微信群中得到了很多指导和帮助，感受到了刘医生的医者仁心。”李阿姨说，她总想送点礼物，向刘主任表达感激之情，可刘主任从未接受，“你们健康了，就是给我的最好的礼物。”如今，李阿姨的病已经痊愈，因为生病变得性格孤僻、见人都不愿打招呼的她恢复了原先的开朗，常跟姐妹们一起去唱歌、旅游。

### 资料 6

美丽的风光、悠久的历史、诱人的美食、友好的人民……如今，在越来越多的外国人眼中，中国是个充满诱惑和机遇的地方。许多外国人来华旅游、上学，流连忘返，有些人干脆留下来工作、生活，融入了中国社会。

刚刚在中国拿到博士学位的迪娜是一位美丽的埃及女孩。迪娜坦言，中国人的热情友善让她爱上了中国。“我们学校有很多老爷爷老奶奶。当时，我刚学中文，表达能力不是很好，可他们总是很认真地听我说话、教我发音，有时还和我说说笑话。中国人，很有人情味，很有趣。”问她为什么与老人聊得来，迪娜说：“因为我觉得，他们是真正的中国人。”当记者请她给“真正的中国人”下个定义时，迪娜笑了：“就是觉得他们都很好，很热心，很乐观，特别有鼓励人的感觉。”

来自古巴的马丁内斯有一个很“中国”的名字——王少国。“这是古巴一所孔子学院的老师给我取的，我觉得很好听。”王少国与中国结缘，开始于在孔子学院的学习。“我非常喜欢中国文化，特别是书法与水墨画，那意境是无与伦比的！压力大的时候，我能从王羲之的《兰亭集序》中感到安静、放松，那飘逸潇洒的行书，让人体会到自由自在的情感抒发。”来到中国后，王少国的足迹遍及中国著名的美术馆、博物馆，去过黄山、九寨沟……“我特别爱看《三国演义》。充满情义的刘、关、张，鞠躬尽瘁的诸葛亮，敢为天下先的曹操，都让我很着迷。”谈及北京，王少国十分兴奋。“我很喜欢四合院，很喜欢故宫、景山、颐和园，那里充满了历史的味道，散发着中国几千年的人文气息。”王少国说，虽然这些地方之前在书本上也看到过，但身临其境会让人更加赞叹。

2017年春天，中国古典诗歌配乐朗诵会在Y市大剧院举行。除了国内著名艺术家，还有许多热衷于中国语言艺术和文化的外国朋友登台献艺。他们倾情朗诵了《春江花月夜》《茅屋为秋风所破歌》《念奴娇·赤壁怀古》等经典篇目，美妙的声线在丝丝入扣的配乐中流转。语言、文字和音乐相互交融，渗透出千百年来的厚重。这些外国友人赞叹：“中国诗歌有对大自然的爱，有对国家的爱，有对百姓的爱，还有对家人的爱，情感丰富，感人至深。”

### 资料7

2017年11月，J县新建的火车站广场成了晒谷场一事引发了热议。从网民晒发的图文中看出，宽敞的火车站广场见不到什么旅客，反而是铺散在广场上大片大片的稻谷在太阳底下熠熠发光，

特别引人注目。除了供旅客和行人通行的道路外，火车站广场成了金色的海洋，俨然是一道风景。

有网友质疑，本应整洁的火车站广场，竟然成了稻谷晒场，令人难以置信。一直以来，火车站给人的感觉就是安检严格、管理规范，广场上别说晒粮食，就是摆个小摊也不行。

面对质疑，当地执法部门做出了回应。这种情况他们其实是了解的，一开始有农民来广场晒谷时，他们就已经指出了这一行为的不妥之处。现在出现的情形是经过允许的，他们考虑到了周边农民的现实需求，进行了充分论证，并采取了相应的管理措施。

该火车站位置较为偏僻，农忙时节旅客较少，晾晒稻谷一般情况下不会给旅客出行和公共安全造成影响。执法部门考虑到农民在秋收时节的确缺少晾晒场地的实际情况，认为通过引导，可以给农民一些方便。同时，执法部门对广场晒谷提出了一系列具体要求，留出旅客进出站通道和必要的活动空间，保证不影响旅客通行；除稻谷外不允许堆放其他物品，保证车站广场的整齐美观；晚上6点之前必须将谷物清理干净，保证场地卫生。对于一些旅客可能会产生的心理“膈应”，执法部门表示，会尽力在当地农民与旅客之间寻找平衡点。

但是，火车站相关负责人却表示，执法部门事先没有与他们进行沟通和协调，他们对允许农民在车站广场晒谷的事情并不知情，车站管理人员常因此事跟农民发生争执。

### 资料 8

做着一份令人羡慕的工作，小唐却像学生厌学一样有“厌班症”。他说，只要一到办公室，疲惫的感觉就排山倒海般地袭来，但每次到医院检查，身体又查不出任何问题。小唐说，现在不愁吃不愁穿，但是这种莫名其妙的“发病”在他工作不久后就开始了，做什么提不起劲。“赖在家里挺好，什么都不用操心”，小唐说，现在他根本不想上班。眼下，对办事情、写报告、跑下属单位等任何工作都嫌烦，就想整天窝在家里刷刷手机，什么人都不见、什么事都不干的情况发生在不少90后年轻人身上。

在某些90后年轻人中，“一切随缘”的“佛系”生活似乎很时髦。他们认为，接受了“一切随缘”，就能撇开快节奏、高压环境下的疲惫和焦虑。于是，这些“佛系青年”对工作丧失热情，不喜不悲、不怒不嗔。老板骂我，我说“哦知道了”；老板鼓励我，我说“哦谢谢”；工作量剧增，我说“哦好的”……活成了一个大写的“哦”。

然而，对这些“佛系青年”的工作、生活态度，很多90后是不认可的。“我是第一批90后，

我眼睛没瞎，头发没秃，不‘油腻’，而且财务也自由，但是我不打算‘佛系’，虚度人生。”网民“汤大侠”说，“麻烦那些做新媒体的，不要再用‘佛系’的标签消遣大众了。”网民“曹十八”说：“我们只是对无关紧要的事情‘佛系’，但大事我们都在努力。”网民“友友”说：“万物都是运动的，包括人的心情，人在可控范围内的消沉情绪是正常的。心累了就睡，明天‘小太阳’照常升起。”事实上，那些成为人生赢家的90后，都能以积极的人生态度面对生活和工作。

### 资料9

鲁迅先生曾对青年寄予殷切的期待，他希望中国青年都摆脱冷气，只是向上走，不必听自暴自弃者的话，能有一分热，就发一分光。新时代的青年只有将生命的温度注入到工作和生活中，以百姓之心为己心，以他人之心为己心，才能真正享受到其中的欢乐。小到细微之事，大至重要之举，近在一朝一夕，远到世世代代，一颗热心、一份牵挂，连着你我他，更连着中华民族伟大复兴的伟大事业。

### 作答要求

（一）给定材料3~5列举的工作中的事例体现了心系他人的一些优良品质，请分别概括这些优良品质的具体表现。（15分）

要求：紧扣给定材料，准确全面，条理清楚。篇幅不超过200字。

（二）“给定资料4”中展示了帮扶对象信息公示问题产生的不同观点。对此，请谈谈你的看法。（20分）

要求：准确全面，分析透彻，观点正确。篇幅250字左右。

（三）请以给定资料5中李阿姨女儿名义，给刘医生所在的W市第一人民医院写一封感谢信。（25分）

要求：1. 内容完整，条例清晰；2. 结构严谨，语言流畅；3. 情感真挚，有感染力；4. 篇幅400字左右。

（四）请结合对“以百姓之心为己心，以他人之心为己心”这句话的理解，以“有温度的人生更美好”为主题，联系实际，自拟标题，写一篇议论文。（40分）

要求：1. 观点明确，见解深刻，内容充实；2. 结合给定材料，但不拘泥于给定资料；3. 思路清晰，结构完整，语言流畅；4. 符合议论文写作要求，篇幅1000字左右。

## 申论（四）

### 给定材料

#### 材料 1

近年来，随着经济社会的迅速发展，人民群众生活基本实现了小康。物质文化生活得到充分满足之后，人民群众的法制观念、权利意识普遍增强，公众愿望不断升级，社会诉求不断提高，但同时贫富差距也在拉大，处理各类社会矛盾的难度也更大。传统的社会管理体制和管理方式已不能适应经济社会变革的需要，推进社会治理创新的要求十分迫切。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，改进社会治理方式。坚持系统治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治理，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。坚持依法治理，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，解决社会问题。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，以网络化管理、社会化服务为导向，健全基层综合服务管理平台，及时反映和协调人民群众各方面各层次的利益诉求。

2014年，上海市委把“创新社会治理、加强基础建设”列为头号调研课题、市委书记韩正同志指出，“创新社会治理、加强基础建设”是事关上海当前改革和未来发展的全局性大事，要集中力量、扎实调研，一切从实际出发、尊重基层首创，摸清情况、理顺思路，拿出政策举措，真正解决基层建设中亟待解决的问题，扎实推进社会治理创新。课题调研组足迹遍及全市，把社会各界的目光引入位于社会架构最底座的“基层”，也把社会治理推到“全民议题”的高度，让不同阶层、不同背景的公众参与讨论——如何创新社会治理，增强社会发展活力。

#### 材料 2

2014年的上半年，“85后”居委干部小卫发觉她这个行业的“风向”变了，“最近想来社区工作的人不少，打招呼的、探路的都有。”

小卫所在的“基层”，对年轻人来说不再是不可接受的择业方向。小卫是沪上较早上岗的大学生居委干部，他们当年的选择曾引发媒体和公众的高度关注。今年，随着上海市委一号课题调研组深入社区，一批长年奉献社区的“小巷总理”和社区工作资历已经不算浅的“小卫们”纷纷进入公众视线。5年前，居住在徐汇区某街道××苑的小卫，以复旦大学国际经济与贸易专业毕业生的身份投身小区居委岗位。每月拿着1200元左右的津贴，小卫开始了远比想象中艰

难的职业生涯，“一开始负责调解工作，经常上居民家劝架，看着居民在眼前骂来骂去，呆若木鸡。我年纪小、人头生、脸面薄，居民根本不买账，被甩耳光的事也遇到过。”

社区工作有难度、有压力，收入微薄、职业前景不明。最早的那几批大学生居委干部留下来的不多，小卫坚守岗位，不断摸索实践，慢慢在社区站稳脚跟。小卫的坚守换来了居民的信任，她先是被选为居委会主任，后来又被调任到规模更大的梅陇×村任居民区书记。随着居委干部年龄结构老化，年轻居委干部的雇用、培育和留任问题被提上台面，市委一号课题调研组也曾向小卫征询意见，了解如何才能吸引和留住年轻人。“涨薪水、给编制、开拓晋升空间、创造社会认同，提各种建议的都有。虽然调研还在进行中，最终的‘留人方案’还没出台，但社会对居委干部的态度已经不同了。这个行业和所有行业一样，有前景，不怕没人气。”小卫说。

2014年7月以来，闸北区拆违办拆除违法建筑的平均周期从15天下降到3天至5天。区拆违办负责人说，拆违部门最近得到了前所未有的支持，原因是不久前上海出台了《关于进一步加强本市违法建筑治理工作的实施意见》（以下简称《实施意见》），一线工作者从中找到了“法律保障”，破解了很多一直困扰拆违的瓶颈。

“违法建筑拆不完，最大原因是新的违法建筑生生不息。根据《行政强制法》，强拆违法建筑要按法定流程进行，处理一桩违建拆除案件至少要半年。等这么久，违法建筑早成型了，而一旦投入使用，拆除成本会直线上升。”区拆违办负责人介绍，没有一套快速拆除在建违法建筑的执法流程，拆违工作就跳不出“还旧债，欠新债”的循环。《实施意见》以《城乡规划法》、《消防法》《治安管理处罚法》等上位法为依据，明确提出依法立即制止正在搭建的违法行为，快速查处拆除正在搭建的违法建筑。一线执法人员因此可以“挺直腰杆”，“以前没有保障，不敢作为；现在，心态完全不同，敢主动作为了。”《实施意见》还要求整合其他执法力量，用多种手段治理违法建筑。“据我了解，接下来还会有更多操作细则出台。比如，对利用违法建筑从事生产经营活动的，拆违部门可以通知供水、供电、供气单位停止提供服务，其中所涉及的执法主体、执法程序将会明确。”

为中学生做职业生涯培训、帮居民区创建特色楼道、为“失独家庭”做心理慰藉、打捞黄浦江垃圾、组织社区居民创作戏剧、在动拆迁小区组建居民议事厅……在闵行区W镇，做这些事的不是政府和居委，而是社会组织。深入社区，基于现实需求开发“接地气”的服务，已经成为沪上社会组织发展的趋势。

2013年，闵行区W镇“拾星者社会工作服务中心”与镇政府签约，受后者委托，引进、培育、管理和运营该镇的各类社会组织。现在，“拾星者社会工作服务中心”已经为W镇引进和培育了12家“草根组社会服务组织”，这些多样化的社会服务，全部由W镇的社会组织开展，办得有声有色。2014年4月1日起，上海对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织放开直接登记。这四类组织可以直接向民政部门依法申请登记，不必像从前一样寻找业务主管单位，也就是俗称的“婆家”。W镇“拾星者社会工作服务中心”工作人员小肖的感受是：“免找‘婆家’，流程上方便了很多，今后这几类社会组织的数量和活跃度一定会大大提升。”

### 材料3

上海市嘉定区T村是全国农村治理的先进村，2008年被授予“全国农村民主管理第一村”的光荣称号，2010年被授予“全国文明村”。T村是个典型的上海城郊村，全村375户，有8个村民小组，本村户籍人员1314人。上个世纪90年代以来，随着上海经济社会的发展，T村工业和第三产业兴起，外的农民和其他务工人员纷至沓来，外来流动人员近4500人，远远超过本地户籍人口。在全国优秀党支部书记老苏的带领下，近年来T村从自己的实际出发，坚持不懈地推进、完善、丰富农村基层民主，探索出一条在社会转型背景下，经济发达地区的城郊村提高村域治理的有效性，夯实党的执政基础，实现村民幸福的新路。他们在基层党建创新方面做了很多的探索尝试。

为实现“全覆盖、凝聚力、组织化”目标。T村党总支在外来人员中建立了“新村民党支部”。2012年又提出“把党的组织建在百姓家门口，把党的工作做到群众心坎里”，突破了过去主要以行政村为单位设置党支部的做法，把党支部建在村民小组。并注重优化组织结构，如“老中青”党小组的创立，即以村民小组为阵地，把村委干部、老龄党员、年轻党员三支队伍，优化组合成“老中青”三结合的党小组，实现了年轻党员和老龄党员、村党总支和企业党支部、本村党员和新村民党员之间的联动，较好地发挥了各个年龄层次党员的先锋模范作用。T村党总支坚持以制度建设为抓手，以创先争优为动力，以建设和谐幸福城郊村为目标，先后建立了党员学习、群众走访、党内监督、党支部评级等24项党建工作制度。建立健全了党员学习、党务公开、党员亮牌等工作新机制，进一步夯实了党在基层的组织基础。T村党总支对下属支部实施分类管理工作，即根据党支部的工作情况，进行“星级”的评定，分别设立三星级、二星级、

一星级、五星级党支部。主要评定标准是按照党支部工作制度健全规范、战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥、学习宣传阵地作用的体现、服务群众工作的开展、监督考核机制的完善、各项工作的高质量高效、群众的满意等几个方面的实效和业绩。此外，还出了“五个平台”，即党员学习教育平台、党员议事平台（党员议事会）、党员管理平台、联系群众平台、廉洁自律平台。设立了“五个先锋岗”，即“社区服务先锋岗”、“群众联系先锋岗”、“形象展示先锋岗”、“卫生监督先锋岗”、“文明宣传先锋岗”，把抽象的党员先锋模范作用转化为具体的行为标准。这些创先为提高T村的社会治理绩效提供了有力的组织保障。

#### 材料4

上海浦东新区B镇是快速城市化进程中典型的城郊结合镇，居民的来源比较复杂，需求多元，无论是从居住环境到基础设施，还是从生活服务到文化娱乐，或是从治安秩序到人际关系等，居民都提出了越来越多的需求，在这种背景下，紧靠政府的人、财、物已难以满足居民需求。近年来，B镇大力探索社区服务社会化，市场化机制，形成了“政府牵线、社会参与、群众评价”的公共服务格局。作为政府服务的补充和完善，目前引入的服务内容包括老年人助餐服务、老年人居家养老的家政服务。未来，政府还将扩展服务内容和对象，通过搭建更广泛、更全面的平台，运用市场机制引入更多的社会资源，为居民提供文化娱乐、生活家政等多方位的服务，提升居民的生活品质。同时，B镇积极探索如何有效实现社区自治与共治的结合，将“1+3”社区管理机制，即以社区（街道）党工委为核心，行政单位组织、区单位党组织和居民区党组织相结合，逐步向“1+5”社区管理机制转变，即将社区事务工作分站和社区警务站吸收进来。目前，又拓展至“1+X”社区共商共议机制，将社区单位和组织及相关职能部门纳入其中，从而进一步扩大基层组织的参与面，提高构建和谐社区的能力。通过近几年卓有成效的探索，B镇逐步走出了一条具有自身特色的网格化综合管理之路。以群众需求为直接服务导向，以“全覆盖、全参与、全气候、零距离、马上办”为基本要求，建立起“一个平台、一支队伍、四级管理”的工作架构，形成了具有特色的网格化综合管理体系。一个平台，即社会网格化综合管理指挥平台，是一个信息收集、中转、下派的枢纽指挥平台，指导、协调、督查、考核网格工作，指挥重大事件的处置。一支队伍，即在全镇范围内组建一直由公安、城管、交警、工商、安检、消防、食药监、房管、规土等专业人员组成的综合管理队伍，并将人员力量下沉到网格，实施实体化运作，负责网格区域内的执法管理和各类问题的处置。四级管理，即镇级（领导小

组，指导指挥中心工作，研处重大事件、保障网格管理的人财物）、中心级（包括网格内的综合管理队伍，对网格内重点人、事、物、场所实施管理，努力将隐患和问题消除在萌芽状态）、单元级网格（网格内的村居委、物业公司、企事业单位、及时掌握小区内重点人、事、突发事件、群众诉求，第一时间将情况报送网格或指挥中心，充分发挥属地化发现优势，努力将矛盾纠纷化解在单元级网格）。通过单元级网格发现优势与三大网格力量支撑的优势互补，可以有效实现社区自治与共治的结合，使之成为现代社区建设的主力军和主战场，实现“小事不出门、大事不出镇、矛盾不上交”。

### 材料 5

协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式，并具有独特优势。党的十八届三中全会指出，“推进协商民主广泛多层制度化发展”，“开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化，建立健全居民、村民监督机制，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督”。当前社区管理服务任务重、难题多，在居委会组织推动下，一些居民小区出现了多种形式的自治组织，群众用民主协商自行解决了生活中出现的一些问题。如社区宠物犬扰民的问题由来已久，2011年上海市第十三届人民代表大会常务委员会第25次会议通过了《上海市养犬管理条例》。该条例对于市民饲养宠物犬做了明确的规定，比如：对饲养的犬只实施狂犬病强制免疫，禁止个人饲养藏獒、罗威拿犬、法国狼犬、德国牧羊犬、英国斗牛犬和土佐犬等烈性犬以及具有上述犬种血统的杂交犬只；城市每户限养一犬；犬只外出必须挂牌束带；即时清除犬只排泄的粪便；禁止携带犬只进入办公楼、学校、医院、体育场馆、博物馆、图书馆、文化娱乐场所、候车（机、船）室、餐饮场所、商场、宾馆等场所或者乘坐公共汽车、电车、轨道交通等公共交通工具等等。然而，由于种种原因，该条例实施以来，强制性的法律规定并没有带来人们预期的治理效果。上海市民饲养宠物犬的行为习惯依然没有多大的改变，宠物犬随地大小便、犬吠扰民、遛狗不拴绳等现象依然随处可见。

本市某小区居民养狗较多，扰民问题比较突出。小区路面上随处可见的狗粪引起居民的不满，甚至有一户居民把死亡的狗偷偷地埋在小区的大树下，清明节给亡犬祭奠烧纸。这一举动被居民发现后到居委会举报，要求迁出安葬。居民区书记在反复做工作后事件总算得以平息。事后他一直思考如何化解因养犬导致的居民矛盾。他首先进行了摸底调查，掌握了小区居民养狗的总数。在宣传文明养犬的基础上，他精心准备了一次“狗狗家长会”，通过楼组长请养犬的主

人参加，80%的“家长”出席，大家相互认识，交流养狗、保持环境卫生和减少扰民的经验。同时居民委员会准备了如狗粮、清理粪便的小铲等“礼物”，赠送给“狗狗家长”。会上形成一致意见，每年3月、11月召开“狗狗家长会”进行交流，举办狗狗跑步比赛等活动。半年后，“狗狗家长会”形成了《文明养犬公约》，倡议“遛犬注意环境卫生，随身携带方便袋，及时清除犬只排泄粪便；遛犬时间避开居民早晚出行高峰，小区主干道不能遛犬”。最终，养犬扰民的问题得到了有效解决。

### 材料6

近年来，随着经济社会的快速发展和城乡一体化进程的加快，外来人口大量导入，上海出现了一些发展规模达到中小城市水平的新市镇。这些镇在经济总量、人口规模、财政收入、地域面积、社会经济和公共服务需求等方面均已达到中小城市的发展水平。与此同时，社会管理和公共服务方面也面临一系列新的矛盾和问题，尤其是在基层治理过程中存在着一些突出问题。在“管理重心下移”、“属地化管理”的推动下，大量事务性工作被下放到街镇。责任明确分解在基层。特别是大型居住区建设后，城市化管理区域迅速扩大，人口大量导入，社会治安管理、道路河道保洁、小区物业监管、生产安全监管等社会管理方面的工作量成倍增加，教育、卫生、社会保障、文化、体育、科普等方面的公共服务需求迅速增长。以某区G镇为例，目前有10个村、69个居委会，公共服务受理工作主要由镇社区事务受理服务中心承担，“一门式”服务的内容扩展到了16个大类，190个受理项目，对应20多个上级主管单位。此外，该中心还承担着全镇劳动力资源信息管理、城镇失业人数控制，就业困难人员的认定和就业安置、公益性劳动组织的管理、征地农民落实社会保障等职能。但其机构设置、人员编制大多未达能按照区域社会经济发展的现状进行有效配备，仍停留在过去较低的镇域规模水平，导致基层力量短缺现象较为突出，与辖区内大量服务人口的需求产生严重的供需矛盾。区政府部门和镇政府即条与块在执法问题上责、权不统一。条线部门工作相对独立，分工明确，但地区治理尤其是大型居住区社会治理的综合性很强，需要各部门之间的充分协调和大力配合。目前，条线在块上的单位有司法所、规土所、房管所、派出所、工商、税务、食药监、卫监所等区级单位派出机构，在实际工作中的条块关系、政事关系、事权与财权关系，最终都会落实到块上，但镇政府对这部分工作大多没有相应的财权和人权的匹配。基层政府在整合各条线部门力量做好本地区的综合治理方面缺乏抓手。在执法方面，块上无执法权但需承担主要责任，造成目前基层执

法难问题日益突出，主体执法部门难作为现象比较明显，对综合执法依赖性较大，执法部门独立执法的力量薄弱。在综合执法过程中，相应的专业人员较少，如安全生产、城市建设管理、食品安全的专业人员在镇政府部门中所占比例很少，甚至缺位；此外，作为条上的执法单位，派出所警力常常缺乏，造成镇协管员补充警力共同执法的现状。由于行政执法条块联系不紧密、责权不对等，区下派的执法部门虽有执法权，但管不到边；镇的小站（所）没有执法权，却要承担管理责任。在决策方面，镇政府决策协调权力有限，项目审批程序多、周期长、流转慢，影响了各项工作的有序推进。随着大型居住区建设的快速推进，居委会数量剧增，目前主要负责社区管理的机构是镇政府的内设机构“社区办”，人员配备数量较少，难以满足日常管理的对接需求。基层单位在推进各类工作过程中，协调相关部门是最为耗费精力的环节之一，而镇域委办局的沟通和协调缺少一个有力的“中间者”、“牵头人”，出现了协调问题没有人接、工作没有人牵、机制没有人推的情况。镇社区事务受理服务中心由于没有编制，窗口绝大多数的工作人员是各条线派遣人员，业务由涉及的各条线分头落实，所以给业务管理和人员管理都带来难度。目前解决基层机构管理职能与人员配置结构性矛盾的普遍做法是通过政法购买服务，采取灵活多样的用工方式，主要有年薪制人员、协管人员、合同制人员、劳务派遣人员、聘用人员以及借调人员等。这部分编外人员数量相当庞大，各乡镇、不同部门对其管理也没有相对统一的规范，没有适当的制度约束，管理主体不明确。在人员招录、薪酬、考核等方面也缺乏统一标准，存在进人随意性大、同工不同酬、人员队伍老化、流动性大、稳定性差以及工作积极性不高等诸多问题。

### 材料 7

党的十三届三中全会，着眼于维护最广大人民群众的根本利益，最大限度增加和谐因素、增强社会发展活力、提高社会治理水平，提出了创新社会治理体制的新观点新要求新部署。

2014年3月5日，习近平总书记在参加第十二届全国人大第二次会议上海代表团审议时指出，加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。要深入调研治理体制问题，深化拓展网络化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好地为群众提供精确有效的服务和管理。要加强城市常态化管理，聚焦群众反映强烈的突出问题，狠抓城市管理顽疾治理。要加强人口服务管理，更多运用市场化、法治化

手段，促进人口有序流动，控制人口总量，优化人口结构。

党的十八届四中全会进一步提出，推进基层治理法治化，发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用，建立重心下移、力量下沉的法治工作机制。

### 作答要求

(一) 结合“给定资料2”，阐述如何加强和创新社会治理。(15分)

要求：观点明确，语言精练，条理清楚，字数不超过300字。

(二) 结合给定资料，回答下列问题。

- 1、简要归纳嘉定区T村探索基层党建创新的主要内容。
- 2、以浦东新区B镇为例，给“社区共治”下一个定义。(15分)

要求：观点明确，语言精练，条理清楚，字数不超过300字

(三) 结合给定资料，从某小区制订《文明养犬公约》的案例概括社区自治的特点以及实现途径。(10分)

要求：准确简明，条理清楚，字数不超过200字。

(四) 结合“给定资料6”，概括上海新市镇基层治理过程中存在的问题，并提出对策措施。(20分)

要求：概括语言精练，层次要点清楚，对策有针对性，字数不超过350字。

(五) 阅读给定资料，以“创新社会治理”为主题写一篇文章。(40分)

要求：(1) 自选角度，自拟题目；(2) 观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅；(3) 总字数800-1000字。

## 申论(五)

给定资料

### 资料1

“一个好媳妇，三代好孙子”。媳妇好不好，上台夸夸就知道。每年春天，X市Y区各个乡镇社区都要举行“夸媳妇比赛”。小娟是张庄村的年轻媳妇。五年前，刚进婆家的家门，她就

承担起操持家务、照顾卧病在床的婆婆的重任。一日三餐按时将可口的饭菜端到全家人面前，婆婆梳头、洗衣、按摩，一有空就搀扶着婆婆到院子里锻炼，陪着聊天说笑，安顿好这些后，她还要到地里干农活。五年时间的精心照顾，婆婆终于能下床活动了，她逢人就说：“没有小娟，我早就不在人世了，小娟真比亲女儿还亲。”

2014年，身体一直很好的公公突发脑血栓，不能走路，不会说话，脾气还特别大，小娟像哄小孩一样，轻声细语地给老人宽心，给公公捏胳膊、揉腿按摩。公公的病情也渐渐好转。村里人说，小娟不简单，是年轻人实实在在的榜样。小娟憨厚的回应道：“一个人连父母的恩都报不了，还能善待谁呢？”

区里每年综合各乡镇社区“夸媳妇比赛”的结果和一年来的实际情况评选出区“十大孝顺媳妇”，并在春天举办的“德孝文化节”上进行表彰。目前，该文化节已举办了5届。为形成长效激励机制，区人大常委会去年讨论通过了相关奖励政策并有效实行。这些政策包括：孝顺媳妇本人享受医疗保险补助；孝顺媳妇本人持有关证件可以在区域内的旅游景点免费参观。张村还有一个“德孝文苑”。记者在现场看到，一排长长的石碑嵌入墙内，左手是“德政千秋”篇，刻着历任干部为群众办的好事、实事；右手是“孝行天下”篇，记录了该村历年评选出来的孝顺媳妇和德孝模范。村党支部书记说：“这是为了激励更多的人见贤思齐，争取早日把自己的名字刻上墙，据说，这样的“德孝文化苑”在该区域的每个村都有一个。

尊老的孝行吸引邻里仿效，老人的善举更让社会动容。2016年2月14日，中国年度精神史诗——“感动中国”年度人物颁奖盛典在央视播出，第一个出场的是江苏省南通市家喻户晓的磨刀老人——吴锦泉。

88岁高龄的吴老退休后操起了磨刀旧手艺，一干就是26年。起初每磨一把收几毛钱，现在也不过三四块钱，吴老没有其他收入来源，每天仅能赚几十元。他个人生活十分俭朴，自己种菜，几乎没买过新衣服，每个月的生活费不超过300元，省吃俭用积攒下来的微薄收入，吴老统统捐了出去。孤残儿童需要帮助，他就把1000元政府慰问金和316元磨刀收入捐给了红十字会；玉树地震第二天，他捐出1000元；舟曲泥石流，老人又捐出一大堆硬币；慈善博物馆筹建，他捐款3000元；雅安地震，他又将两大罐硬币捐给了灾区，近2000元。哪里有困难，哪里总能看到吴老匆匆的脚步。近年来，吴老共向灾区、孤残儿童、贫困家庭捐款达4万多元。

4万多元对大慈善家来说，也许微不足道，但对于靠磨刀为生的老人来说，几乎是倾其所有。

老人的善举，一次又一次感动着社会。指引着无数胸怀善意的爱心人士。有吴老为榜样，老人所在的五星村成立了“锦泉一元爱心社”，吴老带头捐款 3000 元，他的儿子紧紧跟上，一些普通村民纷纷加入到爱心捐献中来。目前爱心社救助资金达到 5 万多元，已救助 39 人次，向伤残、重症、贫困家庭发放救助款 1.4 万余元。“更多的人不一定像吴老一样去捐款，但可以在自己的工作中做贡献，他给村里带来一种精神，可以感染每一个家。”五星村党支部书记说。

有感于吴老的感召力，“磨刀老人”被注册成为江苏省首个公益商标，南通市红十字会创建了“磨刀老人微公益基金”，吴老个人捐款 3000 元。截止目前，基金收到各界捐款 15 万余元，惠及 60 岁以上的特困老人、困难环卫工人、贫困学子等人群。“我是一个磨刀的，也是一名慈善大使。通过我，希望能让更多的人成为有爱心的人”，吴老说。如今，他是南通市年纪最长的红十字志愿者。

## 资料 2

前不久，一位网友发布的“为让孩子上幼儿园，妈妈教孩子说谎”的微博引发热议。该网友在等待幼儿园报名时听到一对母子的对话，被当场雷倒。M 妈妈：待会儿老师问你妈妈在哪上班？孩子：工商局。M 妈妈：爸爸在哪儿上班呢？孩子：公安局。M 妈妈：你给我记住了，否则报了名也没希望。

以下是部分网友的议论：

网友 A：非常理解这位妈妈，这样做无非是想让孩子能进个好一点的幼儿园，在这个拼爹拼妈的年代，实属无奈之举。

网友 B：这位妈妈真是糊涂！这样冠冕堂皇的说谎，会对孩子的未来产生非常不好的影响。父母是孩子的榜样，一言一行都很重要。

网友 C：上学要给老师送卡，看病要给医生送红包，打官司要给法官送礼……如果你不照做，你的孩子可能就要受到排挤，你的病可能看不到好，你的官司可能打不赢……在这样的世风面前，只有傻子才会坚持做人的底线，除非你不想办成事。

网友 D：我们教孩子不要闯红灯，但我们为了赶时间，经常闯红灯，因为大家都这么做；我们教孩子谦让、诚实，但现实社会总让老实人吃亏……让孩子不受伤害地成长是父母的责任，早点让孩子了解、适用这个社会未必是坏事，大道理有时不能解决现实问题。

## 资料 3

“一夜连双岁，五更分两年”。这两年除夕夜守岁的主题有两个关键词：一个是看春晚，一个是抢红包。去年用“摇一摇”的方式抢，今年又多了“咻咻咻”。据有关方面统计，截至2016年2月8日零时，共有79.14万名支付宝用户共同分享了总值2.15亿元人民币的现金红包。平均下来，每人271.6元。对于口袋逐渐鼓起来的中国人来说，两三百元抵不上一顿饭钱，但是为何会有数以亿计的用户抢红包？有网友调侃道：“自从有了红包以后，抢红包已经完全摧毁了我的‘价值观’。以前地上掉一毛钱我连看都不看，现在抢到1元我就觉得是一笔巨款，超过5元我就窒息了，超过10元眼眶就湿了……”红包的风头俨然盖过了压岁钱。传统的压岁钱多是长辈给晚辈，而红包，平辈、晚辈、长辈之间都可以给，也不局限于春节期间。如此富有弹性，难怪会大受欢迎。

某大学的N教授是红包热中的“老古板”，从不参与微信抢红包。这主要源于2015年中秋节期间的一次教训，一个熟悉的学生家长定向给他发了一个红包，点开一看竟有1000元之多，这严重触及了N教授的师德底线，后来费了很多周折才退了回去。从此，他给自己定下了一个规矩：所有收到的红包一律不打开，任其自行退回；朋友圈中的红包只看不抢。但他的学生深受网络影响，“抢红包”已经成为他们生活方式的一部分。为了促进师生的良性互动，缩小教师与学生之间的距离感和隔阂感，N教授后来又对自己的规矩进行了调整，红包可以发，但绝不收。上学期期末复习备考期间，N教授给所在课堂上的学生发放了200元的“大红包”让学生抢，学生们纷纷表示“好”，就连曾受过他严厉批评的两个学生也留言道：“谢谢教授财神！一定好好努力！”

#### 资料4

田先生的故乡S村是某省一个有近千年历史的村庄。过去，淳朴、勤劳、与人为善、励志向上是这里民风的主要特征。辛勤耕作被视为本分，偷摸拐骗被视为耻辱，多数村民教育子女，最重要的就是“好好读书、清白做人”。田先生20多年前就是通过认真读书才考上大学。许多家庭当年把他当作典型来教育孩子。

渐渐地，这里的风气悄然改变。村里越来越多的人外出打工，一小部分人被“花花世界”所迷惑，他们带回来了关于发财的“财富故事”，冲击着村民读书至上、清白做人的价值观。一些村民在他们的影响下，让孩子不再读书，直接出去“挣快钱”。他们带回来的麻将机，也改变了村民勤劳耕作的习惯，部分未成年人染上了赌博恶习。像田先生那样读书成才的故事已渐

渐被人遗忘。

2016年春节回乡过年的田先生发现故乡正面临着从未有过的凋敝，这种凋敝不仅仅在于青壮年大量外出所导致的萧条，更在于乡村道德滑坡所带来的精神危机。少数村民之间为了一点蝇头小利，竟然吵得不可开交。有知识、懂礼节的家庭，不再是村里关注的焦点，谁家的钱挣得多、谁家楼房盖得更高、谁家的轿车更高档，谁就成为一些孩子向往和学习的榜样。过年期间，平时在外打工的年轻人回来不少，但其中有些人很少在家陪老人，而是热衷于聚在一起玩一种叫做“诈金花”的赌博，一个晚上金额竟有大几万乃至十多万元之多。村里的年轻人中，会玩的往往对它乐此不疲，而不会玩的积极围观，然后很快也就学会了。

事实上，于公于私，赌博都是不被允许的。为了避开家里的唠叨和有关部门的打击，一些年轻人就跑到乡镇街上或者县城的宾馆里偷偷赌博。在此期间，吃喝都在街上解决，累了就去卡拉OK厅唱歌，甚至有些偷偷摸摸的色情活动。过年期间，县城各个酒店都是爆满的，而且酒店越大越豪华，就越是早早的客满了。有些酒店平时门可罗雀，亏本经营，全靠过年这几天，就把一整年的利润都赚到手了。这些钱大都是年轻人乃至他们全家在外打工挣来的。一夜之间便很有可能输得精光。正所谓“辛辛苦苦一整年，痛痛快快两三天”。痛快之后，便又不得不出去辛苦一整年。更有些头脑发热的、被某些有心人怂恿下不了台阶的，甚至还借上了高利贷，导致家庭分崩离析。每每听到这样的家庭悲剧，田先生都惋惜不已。

“舅舅家儿子结婚，上礼800元。表弟家添了二胎，送了600元，后天又要去吃酒席，还得800元，”多年不见的远房阿婶对田先生诉苦道，“年前年后婚期周，这个月估计6000块也打不住。”阿婶说。这两年不知道怎么回事，农村的礼金蹭蹭往上涨。婚丧嫁娶、搬家上梁、小孩满月、升学入伍，哪一项也少不下来。5年前撑死了也就100元，现在不到100元都不入礼单。“送的这么累，何必硬撑呢？从自家的实际出发，减少点来往不行吗？”田先生困惑地问。“不行！不行！”阿婶连连说，“大家都住在一个村子里，低头不见抬头见的，如果现在不去不给，将来自己家办事儿没人来，多丢人啊！”

村里有一处祠堂，是田姓的祖先所修，也是全村人的祖屋。可惜的是，祖屋年久失修，已经坍塌很久了。田先生要借着重修祖屋的机会唤起大家对传统的记忆，提议聚会商议此事，理由是“没有祖屋就没有现在每家每户自己的屋”。田先生为此事找村支书和几位老人商量，大家都觉得重修祖屋很重要。但如何组织，如何落实，都没有议出个头绪来。

## 资料 5

大槐树寻根祭祖是山西省洪洞县的一项民间活动，主要是移民后裔通过焚香、献供、跪拜等形式，表达自己对祖先和家乡的怀念之情。元末明初，频繁战争和灾害使全国许多地方十室九空，而晋南地区经济繁荣，人口稠密。明朝政府在洪洞县大槐树下设局驻员，大规模迁民 18 次，总数达百万之众，移民遍布京、冀、豫、鲁、皖、苏、鄂等 18 个省市，是中国历史上由政府主导的规模最大，历时最长、范围最广的人口迁移之一。如今，大槐树移民后裔遍布世界各地，数百年来，数以亿计古槐人纷纷回归大槐树寻根祭祖。洪洞县政府从 1991 年开始，已持续举办了 25 届槐树寻根祭祖节。独具特色的大槐树祭祖习俗，于 2008 年 10 月被列入国家级非物质文化遗产名录。每年春节期间，海内外移民后裔便陆续而至，人们在这特别的日子向先祖祈福还愿。35 岁的陈先生是一位泰国籍华人，2016 年春节，他带了妻儿一起来到山西大槐树寻根祭祖。他说，最喜欢的就是非物质文化遗产“大槐树祭祖习俗”的表演，儿子出生在泰国，希望他从小就可以了解中国传统文化。

2016 年 2 月 8 日，正月初一大早，家住 Z 市的李女士一家赶忙地赶到位于自家小区附近的小礼堂。这天，有一场群众自发组织的仪式要在这里举行。“正月初一祭祖是我们这里的老习俗，但这样的形式还是近几年才开始有的。我去年春节和清明期间参加过两次，觉得好又带着家人来了。”李女士对记者说。

上午 9 点 30 分，礼堂里一切布置妥当。两面墙上，挂着忠、信、礼、义、廉、耻、孝、悌。台上，一张长方形的供桌上依次放置至圣先师“中华万姓先祖”的铜牌。台下，男女老少按照年龄长幼排序。随着悠扬舒缓的音乐响起，集体祭祖仪式的发起者，也是本祭人任先生走到台上，用洪亮嗓音朗读祭文，表达思念与感恩。向祖先敬献鲜花和茶点，大家依次上香向祖先行礼。

整场仪式节俭又庄重，既没有看到放鞭炮、焚烧纸钱或扎制的“轿车豪宅”“烟熏火燎”的老套路，也没有“男祭女不祭”“选风水时辰”等带有封建迷信色彩的内容。祭祖完毕，鲜花用来装点屋子，茶点贡品分给到场的小孩子，一点也不浪费。

仪式结束后，记者向任先生询问发起这一活动的初衷，任先生表示，追思祖先，悼念先人，本来是件好事，但是这么多年来，大家似乎忘了祭祖的真正意义，祭祖活动变了味。有的人家把祭祖搞成了封建迷信，有的人把祭祖变成了和邻里攀比排场的方式。“这几年，党和政府提

倡弘扬中华民族传统文化，继承良好家风。我觉得祭祖应当侧重于精神上的纪念，以提醒我们传承祖辈优秀传统，牢记先人教诲，进而在生活中懂得孝亲尊师，和睦家庭。所以用这种既包含传统元素又文明环保的形式，更有意义。”任先生说。

记者在现场看到，不少参加者是带着自家孩子来的，一位妈妈说：“我觉得这样的集体祭祖仪式对孩子很有教育意义，不仅可以让孩子感受到我们中华民族重视传承的文化传统，还能让他学会尊敬、感恩和爱。”现场一位七十多岁的退休老党员感慨地说：“以前在老家祭祖，大家都到各家坟前烧纸、倒酒、供熟食，浪费不说，还容易引起火灾。村里每年都要组织人到墓地附近转悠，又费时又费力。我看今天这样的祭祖方式应该推广开来。”

慎终追远，民德归厚矣。一场简单的仪式，却承载了深厚的真情和深远的意义，更彰显了民间文化的新风气。

#### 资料 6

中国有句古话，“富不过三代”，民间更有“一代创，二代守，三代耗，四代败”的说法。调查表明，世界范围内 80% 以上的企业属于家族企业，世界 500 强中有 40% 为家庭所有或经营，但全世界家族企业的平均寿命不到 30 年，30% 能够生存到第二代，只有 10% 能够“活”过第三代。《胡润百富》杂志曾在上海发布了一个有意思的榜单——《胡润全球最古老的家族企业榜》。榜单显示，“富不过三代”并非中国特色，全球家族企业普遍面临“穷孙子”的问题。许多中国富裕家庭把子女送到海外最好的学校，期待能受到西方国家最先进的教育，但是让人失望的是，一些“富二代”在海外根本没有把学业当做自己的主要追求。整天沉醉于吃喝玩乐，开着大奔或风光十足的越野跑车到处兜风，旷课，逃学是他们的家常便饭。当然“富二代”并不是负面形象的指代，能够守业并继续开拓的“富二代”也不乏其人。优秀的“富二代”首先得益于“富一代”的严格要求，帮助他们建立起自立自强的人生观。因此，想要家产 Hold 住，“富一代”对“富二代”的家教不可等闲视之。其实，在中国古代完整的表达是：“道德传家，十代以上；耕读传家，次之；诗书传家，又次之；富贵传家，不过三代。”其中的价值观十分发人深省。

#### 资料 7

欧洲学者曾探讨，四大文明古国为何只有中国文明传承至今？结论是“可能中国人特别重视家教”。科甲连第、人才辈出、家业辉煌……中国历史上涌现的传统名门望族，大都有明显的

的家族文化特征和独树一帜的家风。《颜氏家训》是北齐颜之推的传世佳作，享受“古今家训，以此为祖”的美誉。颜之推认为，家庭教育和早期教育，在一个人的一生中占据着至关重要的地位，直接决定其后天的发展。爱子需与教子相结合，曾国藩一生勤奋读书，推崇儒家学说，讲求经世致用，其家书在平淡中蕴含真知：“治世乱世，凡一家中能勤能敬，未有不兴。”

家风的形成和延续，关乎一个家庭乃至整个家族的发展，在很大程度上会影响子女的一生，更影响着他们在社会中扮演的角色。与一般家训相比，“钱氏家训”在篇章和结构上增加了“社会”和“国家”两篇。在国家篇中开篇就强调“执法如山，守身如玉，爱民如子，去蠹如仇。”从家族责任走向社会责任，成为钱氏家族人才辈出的深层文化基因。仅近现代以来，钱氏家族走出了上百位重量级的各界人物，许多属于父子档：钱穆、钱逊父子；钱玄同、钱三强父子；钱基博、钱钟书父子；钱学森、钱永刚父子等，就是其中杰出的代表。

老一辈革命家普遍有着优良的家风。周恩来曾定下“十条家规”；陈云、罗荣桓坚持不搞特殊化；张闻天从不允许子女“沾光”……革命先辈的家风故事，激励教育着一代又一代人。习近平主席在回忆自己的父亲习仲勋时，深情地说：“父亲的节俭几近苛刻。家教的严格，也是众所周知的。我们从小就是在父亲的这种教育下养成勤俭持家习惯的。这是一个堪称楷模的老布尔什维克的共产党人家风，这样的好家风应世代相传。”

名人名家有深厚的家风，平民百姓也有自己淳朴的家风。N市的退休工人老陈20年来一直坚持办一份家庭小报。这份独特的“家报”将8个生活在各地的陈姓小家庭紧紧凝聚在一起。在S市工作的大儿子陈先生说，每一期的“家报”每个家庭都有一份，不仅有纸质版的，还有电子版的。“家报”不仅是大家庭的“消息树”，更是家风传承的“根据地”。“我们的家风12个字：坚持和谐、追求卓越、崇尚奉献。孩子们都大了，又散在各地，有了‘家报’这个平台，大家互通有无，精神上又连在了一起。许多生活的道理，让他们通过阅读去体会、感悟。”老陈说。创办“家报”，丰富了晚年生活，最重要的是找到了一个适合他们这个大家庭家教的新方式，所以“家报”还将一直办下去。

家风实质上是一个家庭内在的精神动力，更是生长在其中的每个人立身处世的行为准则。不管社会如何变化，诚信、正直、勤奋等核心价值观念，应被长久坚守，因为这是我们安身立命的根本，家风的好坏不仅事关一个家庭的未来，还与社会风气的养成息息相关。

## 资料8

在中国传统文化中，“家国天下”的情怀深入到了每一个中国人的骨髓。《礼记》中说：“一家仁，一国兴仁；一家让，一国兴让。”十八大以来，习近平主席也曾多次在不同场合强调家风的作用。2015年2月17日，习近平主席在春节团拜会上说：“家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校。不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭教育，注重家庭，注重家教，注重家风……使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点。”

2015年10月，中共中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》（以下简称《准则》），自2016年1月1日起施行。《准则》首次将“廉洁齐家，自觉带头树立良风”列为党员领导干部廉洁自律规范的重要内容之一。家风人纪，意味着良好家风不只是党员领导干部的个人私事，也是关乎党内制度规矩的公事，为党员领导干部设立了经营家庭的“新标杆”。

### 作答要求

（一）“给定资料”列举了新形势下呈现出的一些社会现象，请归纳概括出这些现象对形成社会风气所产生的影响。（20分）

要求：紧扣“给定资料”，准确全面，条理清楚。篇幅不超过250字。

（二）“给定资料6”中说“道德传家，十代以上；耕读传家，次之；诗书传家，又次之；富贵传家，不过三代。”请结合“给定资料”，谈谈你对这句话的理解和认识。（15分）

要求：分析透彻，观点正确。篇幅250字左右。

（三）“给定资料4”中S村暴露的违法问题，引起了所在县相关职能部门的重视，决定开展一次专项整治行动。如果你是该职能部门的一名工作人员，请就如何开展这项行动，提出你的工作思路。（25分）

要求：措施具体，针对性强，条理清楚。篇幅250字左右。

（四）“给定资料8”中提到“一家仁，一国兴仁；一家让，一国兴让。”请根据对这句话的理解，结合社会现实和自己的感受，自拟标题，写一篇议论文。（40分）

要求：不必拘泥于“给定资料”，符合议论文写作要求。篇幅800字左右。

## 申论（六）

给定资料

### 材料 1

自 2012 年 12 月 4 日，中共中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定以来，中央领导同志率先垂范，各地各部门积极贯彻落实，引发海内外关注与好评。从改进调查研究到精简会议、改进会风，从精简文件简报、切实改进文风到规范出访活动。从改进警卫工作到改进新闻报道，从严格文稿发表到厉行勤俭节约，八项规定详细具体，令人耳目一新。

国务院总理李克强在 2013 年“两会”记者招待会上，回答提问时强调：“要让人民过上好日子，政府就要过紧日子”，并做出“本届政府内，一是政府性的楼堂馆所一律不得新建；二是财政供养的人员只减不增；三是公费接待、公费出国、公费购车只减不增”的“约法三章”。要求“中央政府要带头做起，一级做给一级看。”

2013 年 3 月 26 日，国务院召开第一次廉政工作会议，中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山等应邀出席会议。李克强从六个方面对今年政府反腐倡廉工作提出了要求：一是简政放权，二是管住权力，三是管好钱财，四是政务公开，五是勤俭从政，六是依法促廉。

### 材料 2

“仅仅一天就有这么多中央部委公开了自家‘账本’，动作之快的确出人意料！”有人评论道。随着国家财政部和国务院南水北调办公室于 2012 年 7 月 18 日率先公布“三公”经费信息，2012 年中央单位“三公”经费公开的大幕在 7 月 19 日全面拉开。截至 8 月 28 日，有 95 个中央部门公布了本部门决算和“三公”经费。人们普遍感到，与 2011 年第一次公开“三公”经费相比，中央单位回应社会公众关心的热点问题更加积极主动、标准更加统一规范、内容更加详细具体。“三公”经费公开已经成为政务公开工作向纵深发展的一个重要标志。

向社会公开政府部门的预决算情况和“三公”经费，才能让群众知道政府究竟把钱花在了哪里，该不该花这么多的钱。2012 年，北京、山西、黑龙江、陕西、新疆等 9 个省（区、市）公开了“三公”经费支出情况，切实增强了政府施政的透明度和公信力。四川汶川地震、青海玉树地震等重特大自然灾害的抗灾救灾、恢复重建以及筹备北京奥运会、上海世博会等重大活动情况的信息公开，受到国内外广泛好评。各地区各部门在因地制宜地运用传统公开方式的基础

上，还积极探索服务热线、政务微博、手机媒体、网络平台等信息手段，畅通群众诉求渠道，及时回应社会关注，有效化解了社会矛盾。

### 材料3

按照党中央、国务院关于党政机关厉行节约的有关要求，近年来，国家财政部会同中央部门主要做了以下几项工作：一方面，加强“三公”经费预算编制和执行管理。细化“三公”经费预算编制，规范预算口径，要求中央部门从基层单位逐级汇报“三公”经费预算，努力提高“三公”经费编制的准确性。强化“三公”经费预算执行约束，明确要求各部门用财政拨款安排的“三公”经费支出不得超过预算规模。同时，加强相关制度建设。随着《机关事务管理条例》的实施，“三公”经费管理的制度建设将得到进一步加强。根据国务院要求，2010年至2012年部门预算编制中，按照“零增长”原则，对中央部门“三公”经费预算进行了严格审核和控制。2011年中央本级“三公”经费财政拨款决算支出93.64亿元。2012年中央本级“三公”经费财政拨款预算79.84亿元。“三公”经费压缩了，“三公”账目数据更全面了，还增加了部分解释说明，人们在充分肯定中央部门晒“三公”经费细账的同时，也充满了更多的期待。

### 材料4

2012年6月至7月，人民日报与人民网强国论坛联合推出了“晒晒公家的铺张浪费”系列报道。并邀请了知名专家学者，回答编辑和网友的问题，为“公家”的铺张浪费现象把脉。专家们指出：

在我国，政府成本过高一直是公众关注的问题，政府成本体现在政府自身消费方面，我国政府自身消费约占财政收入的20%左右。政府改革的一个重要目标就是降低政府成本。另一方面，政府政策性浪费也比较严重，由于决策的公开透明度不够，少数人或一人决策现象严重，因此决策失误造成的财政浪费现象比较严重。

从2006年以来，“三公”消费一直是政府“自身治理”的重点，但目前来看，效果仍不很明显。主要原因有两个：其一，在我国，公共收入究竟是多少不是很清楚。比如，2010年社科院财贸所白皮书显示，我国财政收入约为8.3万亿，但宏观税赋收入在14.2万亿左右。就是说，有6万亿左右没有被纳入预算管理体制，因此在体制外循环而大多成为滋生“三公”消费的温床。其二，即使在预算范围内，“三公”消费的数字也没有细化，我们无法判断哪些“三公”消费合理，哪些不合理，也就无法禁止一些单位用“三公”消费挪用或挤占公共财政资源。

## 材料 5

2012 年中央部门公开“三公”经费过程中，虽然在一定程度上细化了“三公”经费的解释说明，公开了车辆购置及保有量、因公出国（境）团组数及人数、公务接待有关情况，但还是有相当多的人“看不懂”，也弄不明白“哪些钱该花，哪些钱不该花”，甚至还有人把“三公”经费与公费旅游、公车私用、公款吃喝画等号。“公众的质疑说明对‘三公’经费的定义认识有所不同，也说明‘三公’经费支出管理制度的解释有待加强。”财政部财科所 B 副所长表示，建立完善的预算透明制度是一个循序渐进的过程，需要政府把管理制度向公众公开，让公众监督政府有据可依。此外，“三公”经费的标准不明确。比如，车辆运行费，有的十几万元，有的不到三万元，但老百姓没有一个可以依据的标准，去评说哪个多了哪个少了。还有，“三公”经费的标准也需要与现实相符，才能起到一个硬杠杆的作用。比如，外宾接待费和出国住宿费分别是 1998 年和 2001 年开始执行的标准，与现实情况有较大差距，造成超标现象比较普遍。

2011 年中央部门首次公开“三公”经费时，部门之间数额相差太大，有的部门“三公”经费支出为数百万元，有的却多达几亿元，甚至十几亿元。起初，有人提出疑问：部门之间支出差距这么大，是不是有的部门比较节约，有的部门大手大脚？“今年人们不再纠结数额的大小”W 教授认为，绝大多数民众能够理性分析、科学判断。不同部门职能不一样，造成经费使用出现差距是必然现象。疑问年年有，2012 年人们议论较多的，就是横比之下的差距。出国（境）人均费用，多的 5 万元，少的不到 2 千元；车辆运行费用，高的 10 多万元，低的 2 万余元。差距为什么这么大？老百姓百思不得其解。媒体的报道是否准确？老百姓需要有个解释。或许有误读，或许是统计口径不一，或许是经费太大。人们迫切想知道个中原因，但老百姓不知道该问谁，媒体报道后，至目前为止，也没看到有相关部门出面做进一步的解释说明。

“公开是好事，但面对质疑，如何调查？针对问题，如何查处？针对不良现象，如何改善？公开是一种进步，但公开不是目的”，有人这样评论。随着中央部门“三公”经费账单陆续公开，大多数百姓给予肯定。同时，公开后能否对不合理的公务消费进行约束，迅速成为人们讨论的热点。在热闹的网络评论中，网友们一致希望“三公”经费规模要有所缩减，“三公”经费要合理规范。一位网友留言说：“不能单纯看费用多少，要看使用费用的合理性，必须花费的，1000 万元都没问题，不能花，不该花的，一分钱都是问题，要有严格的精细化细分。”对此，M 教授表示：“老百姓的话是有道理的，从前已经公开的数据来看，政府仍然是一个高价

政府，公共支出还比较高。”同时，他说明公布确实是一个进步，让百姓进行监督，可以督促下一步的改进。

### 材料 6

李克强总理履新后主持召开的第一次国务院常务会议，就研究加快推进机构改革，抓紧把政府职能转变的各项任务落到实处。把本地区、本部门的预算情况公之于众，本身就是转变政府职能的应有之义。令人欣慰的是，从中央到地方，越来越多的政府部门开始向社会“晒账本”，财政预算的神秘面纱正被逐步揭开。

据媒体报道，2013年北京公布“三公”经费和部门预算信息单位进一步增多，并首次单独列示“大额专项资金”。截至2013年3月21日，包括市财政局、市发改委在内的88家市级预算部门均“晒”出了本部门预算和“三公”经费财政拨款情况，共计公开预算总额近900亿元，其中安排“三公”预算近8亿元。相比去年，超过半数的部门“三公”预算持平或下降。88个单位共压缩“三公”经费50万余元。

今年北京市预算公共最大特点在于，要求相关部门必须同时公布“大额专项资金表格”，金额高达273亿元。据了解，目前北京市的大额专项资金支出占到全市财政支出的16%至17%，其占比和资金额度都很大。备受社会诟病的不公开、不透明的“三公”经费，过去就常放到“大额专项资金”列支。

### 材料 7

美国《信息自由法案》规定，不涉及国家机密或者安全的政府信息都应该向公众公开。在美国，所公开的“三公”经费信息必须十分详细。例如，政府部门所公开的公车信息，不但包括公车的数量、支出等总体情况，还包括具体费用明细，哪些人在用车等细节。

美国的“三公”经费中，差旅费的管理较为严格。美国《联邦旅行守则》规定，公务员只有在残疾、时间紧迫或有安全风险等情况下才可乘坐头等舱。残疾情况需有医院证明且每年复查一次。如果出于无法订到经济舱等原因，则须提供各大主要航空公司的票务信息。美国国务院《报销手册》规定，公务员出行时间在14小时以内的，一般乘坐经济舱，只有出行时间在14小时以上，且第二天需要工作的公务员才可乘坐商务舱。

日本虽没有“三公”消费的概念，但要求公款全部行政经费，经费的使用情况由中央政府和地方政府提交给国会和地方议会，并通过互联网对外公开，接受全民监督。

在政府经费开支方面，日本财务削减公务用车，公款宴请从简等政策。日本国会在 2007 年要求所有中央政府机关削减公务用车。目前，日本地方政府的公车分配给教育、总务等实际用车需求较大的部门，同时，日本政府机构举办活动时，除少数礼仪性场合外，大多数无公费宴请，活动参与者大多是吃食堂、套餐，即使有宴参活动，也会采取 AA 制。

在香港，政府各部门需要对各项开支做出预算，经立法会财务委员会审核表决通过后才能获得财政拨款。拨款项目多产生的政府账目，才会由审计署独立审计。并将审计报告提交立法会的账目委员会审查，防止部门多用钱款。

各部门每年都会详细统计往年“三公”经费开支，并在此基础上对来经费做出预算。每年二月，香港财政司公布各部门草拟的财政预算案，并交给立法会财务委员会特别讨论，议员在立法会辩论财政预算案，并提出质询，各局局长要给予明确回复。如果政府“三公”经费预算数字变化太大或运作开支预算明显增加时，立法会财务委员会在辩论预算案时就会要求作出解释，最终出台的财政预算案纲目详尽、条款众多，每项预算支出都会精确到个位数字。

### 材料 8

2012 年中央各部门陆续向社会公开了“三公”经费支出。某报纸发表的评论文章中说：“去年，各部门的‘三公’账本逐一公开，立即成为社会热议的焦点话题。尽管公众对公开‘三公’经费这一举动颇多褒奖和肯定，但是对‘三公’经费本身也存在诸多误解和偏见，甚至有人认为‘三公’经费就是‘腐败’经费，财政预算里根本就不应该允许‘三公’经费存在。而今年，对‘三公’经费的理性讨论明显成为主流。社会公众更多地将目光投向了‘三公’经费的具体项目、各部门账本的横向比较，以及与去年公布数据的纵向比较。当公众的目光开始聚集于细节，公开‘三公’经费这一举动所蕴含的打造“阳光政府”的深意，才有了对话和沟通的基础。社会公众更加专业的解读，也给政府部门的公开工作提出了更高的要求。”

该文章中还表达了这样的观点：“尽管与去年相比，政府部门的公开力度有所加强，但仍与公众的期待存在着不小差距。在各部门公开的账本中，虽然加上了一些解释和说明，但大部分公众仍有‘雾里看花’的感觉。不可否认，预决算信息属于比较专业的范畴，要做到让每一个人都能看懂，并不现实。但政府部门不能以“专业”为借口，抵挡社会公众要求透明公开的呼吁。”

### 材料 9

近些年来，随着经济平稳较快增长，我国财政收支规模连续迈上新台阶，财政支出涉及经济社会生活的各个领域，服务面向千家万户。社会各界不仅关注财政收入的规模，也更加关注财政资金的使用，迫切希望政府采取有效措施管住“乱花钱”现象，确保“好钢用在刀刃上”，为公众提供更多更好的公共产品和服务。

实际上，关于一些政府部门“乱花钱”的报道近年来屡见不鲜：一些地方财政并不宽裕，但政府办公楼越盖越豪华，广场越修越气派；一些市政设施重复投资，“拆了建、建了拆”，折腾起来没完没了；部门办公花几千元买台平板电脑，来代替几十元一个的U盘；一块铁皮路牌写写字、喷喷漆，造价居然高达上万元……

### 材料 10

国家财政部数据显示，2011年，中央行政单位、事业单位和其他单位用当年拨款开支的“三公”经费支出合计93.64亿元，其中，车辆购置及运行费59.15亿元，占“三公”经费总数的近六成。地方情况基本类似，2013年北京88家单位公开的部门预算中，公车开支是“三公”经费的最“大头”，购买车辆及运营维护开支为5.9亿元，占比74%。广东省2013年省级行政事业单位的三公经费为8.64亿元，其中，公车类开支总计5亿元，占比近六成。在公车费用中，公车购置7316万元，公车燃料、维修等运行维护费4.27亿元。“公车费用减不下去，‘三公’经费难以得到根本控制。”长期关注公车改革的湖北省统计局叶某说。

事实上，公车的配备和使用在我国曾经被严格限制，1994年中办、国办印发了《关于党政机关汽车配备和使用管理的规定》要求部长级等一人一辆配备专车；现职部长级和副省长级干部保证工作用车或相对固定用车。在这个规定的基础上。各地方政府也出台了本地的公车配备规定。但基本思路都是公务配车，“我们赋予公车太多东西无形中增加了严控公车的难度”叶某认为，不少民企老板放着正规车牌不用，一定要花大价钱、冒着风险用军牌，这种不正常现象，折射出了公车代表的特权意识。

叶某说，从1993年广东东莞沙田镇试点公车改革之间20年来各地开展公车改革的呼声此起彼伏、实践探索各地特色。“总结、借鉴其中的成功经验，将有助于我们推动公车改革，在全国范围内形成制度，步出‘深水区’，触动即得利益者的‘奶酪’”。

时至今日，地方性车改已经进行了十几个试点，然而还是停留在试点、不少改革试点更是中途夭折，从许多首先“吃螃蟹”的城市的改革经验来看，货币化改革成为推进公车改革最主要

的一种方式，这是一种相对而言阻力不是那么大的方式，货币化车改还在如火如荼的进行。温州的“拍卖公车，进程货币化补贴、远程车改”基本上沿袭了杭州的模式。这种模式的基本特点是“买改为租”，即建立服务中心，所有公务用车集中至机关公务用车服务中心，单位公务用车可向其租用，同时按级别给公务员发放车贴。

### 材料 11

R 教授认为，经过多个试点的长期探索，基本符合中国特色的改革模式已经浮出水面，即走货币化补贴和市场化之路。但针对货币化改革的理念和其推行过程中出现的许多举措，一些专家并不那么看好。针对实行货币改革是否真的能减少财政支出，W 教授持悲观态度。“以前配备公车的主要还是上层领导，而现在补贴要发到每个公务员手里，是否真的能节省支出还有待观察。”

中央党校 L 教授认为，具体到个人的货币化补贴有其弊端。“采取个人补贴可能出现公务员之间的下乡或者外出工作的相互推诿，因为谁都不想花自己的钱去做公事”。“整个公务用车运行机制都必须在阳光下进行。要有明文规定、算好每一笔账，哪些可以报销，哪些不可以；还有拍卖的对象都是哪些人，资金流向哪里必须清清楚楚。”

“豪华的标准是什么？怎样算是超标违法？目前还没有细则。但必须要有个数字的可以量化的东西来衡量。”国家行政学院 Z 教授说道。

2012 年 7 月 13 日的一篇报道称，在近日的一次公车拍卖中，河南省某县纪委牵头、县国资局承办，公开拍卖了 43 辆超编公车，成交总价为 39.11 万元，实现国有资产增值 53.2%。不少读者看到这一数字后大跌眼镜：43 辆车成交总额只有 39.11 万元，均价不到 9000 元，被称为“公车卖出废铁价”，也让人质疑公车改革中的一些举措不够规范和透明。

### 作答要求

（一）根据给定资料，谈谈“晒‘三公’经费”的现实意义。（10 分）

要求：概括全面、条理清晰。不超过 150 字。

（二）根据给这下资料 7，谈谈国外以及我国香港地区在“三公”经费支出管理方面给我们的启示。（20 分）

要求：理解全面、条理清晰，语言精炼。不超过 200 字。

（三）“三公”经费公开后，一位网友在某知名网站开通的网络问政平台上发布了如下留言：

“在一些地方，公款吃喝，公款旅游，公车私用现象还非常突出。‘三公’消费就是铺张浪费，是老百姓最能直接感受到的腐败。尽管‘三公’经费得以公开，但是有的单位公开的明细显得诚意不够，而且也看不懂。”假如你是政府相关工作人员，请你代表政府在网上对该网友的留言给予回应。（20分）

要求：针对性强，有说服力。不超过300字。

（四）请参考给定资料，结合你对“要让人民过上好日子，政府就要过紧日子”一句话的理解，自拟题目，写一篇文章。（50分）

要求：1.中心明确，思想深刻；2.结构完整，内容充实；3.语言流畅，字数控制在800~1000字。

华图教育