

巴东县民政局 巴东县统计局 文件

巴民政发〔2018〕13号

县民政局 县统计局关于印发《巴东县城 困难家庭收入核算评估办法》的通知

各乡镇民政办公室：

现将《巴东县城困难家庭收入核算评估办法（试行）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



巴东县城乡困难家庭收入核算评估办法(试行)

为了规范城乡困难家庭收入核算评估工作,促进城乡低保按标施保工作公开、公平、公正,根据上级有关要求,结合我县实际,制定本办法。

一、适用范围

本办法主要适用于对城乡提出低保申请的家庭和已享受城乡低保家庭的人均纯收入情况进行核算评估,为精准识别城乡困难家庭,全面落实国家低保政策提供依据。

二、基本原则

(一)坚持公开、公平、公正原则。城乡困难家庭收入核算评估实行入户调查、民主评议、公开公示,接受监督。

(二)坚持“两结合”原则。个人申报家庭基本情况和入户调查情况相结合,入户调查情况和民主评议情况相结合。

(三)坚持“宜粗不宜细、就低不就高”原则。家庭收入调查采取“算大账”的方法,即以家庭稳定收入为主,临时动态收入为辅,对家庭细枝末节的收入不斤斤计较。

三、核算方法

(一)家庭成员的认定

1.家庭成员是指居住在一个住宅内,与本住户分享生活开支或收入的人员。包括:

(1)由本住户供养的在外学生(包括大中专学生和研究生);

(2) 未分家的城乡外出从业人员和随迁家属，无论其外出时间长短；

(3) 轮流居住的老人；

(4) 因探亲访友、旅游、住医院、培训或出差等原因临时外出人员。

2. 下列人员不计入共同生活的家庭成员：

(1) 寄宿者、住家保姆和住户家庭帮工；

(2) 已分家的子女、出嫁人员、挂靠人员；

(3) 本户不再供养的在外学生（包括大中专生和研究生）；

(4) 调查时点已应征入伍者；

(5) 调查时点的劳教人员。

(二) 家庭收入的核算

城乡居民人均纯收入是指共同生活的家庭成员的全部货币收入和实物收入扣除各项生产经营费用、固定资产折旧、缴纳税款后剩余的那部分收入，包括工资性收入、经营性收入、财产性净收入和转移性净收入。

城乡居民人均纯收入 = (工资性收入 + 经营净收入 + 财产净收入 + 转移净收入) ÷ 家庭人口。

1. 工资性收入

指就业人员通过各种途径得到的全部劳动报酬和各种福利。包括受雇用于单位或个人、从事各种自由职业、兼职和零星劳动得到的全部劳动报酬和福利。

计算方法：工资性收入以据实调查为准，在城乡逐户不清楚或不愿意回答的情况下按湖北省最低工资标准每人 1500 元/月计算。其中木匠、漆匠、瓦匠等有一技之长的手艺人，按 100 元/人/天计算，工作日按离家外出天数的 50% 计算；临时工收入按实际务工天数计算，标准为 80 元/人/天。

2. 家庭经营净收入

指住户或住户成员从事生产经营活动所得的净收入，是全部经营收入中扣除经营费用、生产性固定资产折旧和生产税之后得到的净收入。

计算家庭经营净收入时按居民收入统计最低标准进行核算，其标准如下：

(1) 种植业收入

- ①稻谷每亩接收 $700 \text{ 斤} \times 1.1 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ②玉米每亩接收 $600 \text{ 斤} \times 1.0 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ③大豆每亩接收 $200 \text{ 斤} \times 2.0 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ④红苕每亩接收 $2000 \text{ 斤} \times 0.3 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ⑤土豆每亩接收 $1500 \text{ 斤} \times 0.5 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ⑥蔬菜每亩接收 $2000 \text{ 斤} \times 0.5 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ⑦烤烟每亩接收 $220 \text{ 斤} \times 15 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ⑧白肋烟每亩接收 $280 \text{ 斤} \times 5 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ⑨葡萄每亩接收 $1700 \text{ 斤} \times 3.0 \text{ 元/斤}$ 计算收入；
- ⑩其他作物每亩按 500 元计算收入。

以上收入均按 50%扣除生产成本计算净收入。

(2) 养殖业收入

按实际养殖收获品种的市场价据实计算。

①出栏 1 头猪按净收入 300 元计算；

②出栏 1 头牛按净收入 2000 元计算；

③出栏 1 只羊按净收入 300 元计算；

④10 只以下鸡、鸭、鹅不计算收入，超 10 只按市场价格计算。

(3) 其他家庭经营性收入据实际调查结果扣除生产成本后计算净收入。

3. 财产净收入

指住户或住户成员将其拥有的金融资产、住房等非金融资产和自然资源交由其他单位、住户和个人支配而得到的回报并扣除相关费用之后得到的净收入。财产净收入包括利息收入、红利收入、储蓄性保险净收入、转让承包土地经营权租金净收入、出租房屋净收入、出租其他资产净收入等。

4. 转移净收入 = 转移性收入 - 转移性支出

转移性收入指国家、单位、社会团体对住户的各种经营性转移支付和住户间的经常性收入转移。包括养老金、退休金或遗属补助金、失业保险金、政策性生产补贴（指退耕还林还草补贴，生态公益林补贴、农业综合补贴等）、政策性生活补贴、经常性捐赠和赔偿、报销医疗费、赡（扶、抚）养、赔偿收入，接受遗

产收入、接受捐赠（赠送）收入，以及本住户非常住成员寄回带回的收入等等。

转移性支出指调查户对国家、单位、住户或个人的经常性或义务性转移支付。包括缴纳税款、各项社会保障支出、赡养支出、经常性捐赠和赔偿支出以及其他经常转移支出等。

（三）下列项目不计入家庭收入

1. 优抚对象的优待金、抚恤金、定期定量补助金、护理费，义务兵的优待金和退役士兵自谋职业费；

2. 对国家、社会和人民作出特殊贡献，政府给予的一次性奖励金和荣誉津贴；

3. 残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

4. 奖学金、助学金、勤工俭学收入及由政府和社会给予困难学生的救助金；

5. 因公负伤和意外伤害的医疗费、误工费、营养费、护理费及死亡人员的丧葬费和一次性抚恤金

6. 见义勇为奖金；

7. 城镇居民医疗保险、新型城乡合作医疗补助资金和医疗救助金；

8. 政府、社会或个人给予的临时性生活抚慰金和灾后重建救助金；

9. 独生子女费及计划生育家庭奖励扶助金；

10. 农村居民基本养老保险基础养老金；

11. 法律、政策规定的不宜计入的其他收入。

四、评估办法

(一) 个人申报。要求申请人如实填写《巴东县城乡低保申请审批表》。

(二) 入户调查。组织调查组深入到申请对象家庭进行调查, 通过询问、现场查看、邻里走访、信函求证等方法, 核实家庭收入情况和吃、穿、住、用等实际生活情况。

(三) 综合评估。组织核算专班, 根据本办法和入户调查情况, 结合实际, 统一口径, 对申请人家庭收入和实际生活状况逐户核算评估。

(四) 民主评议。召开村(社区)民主评议会, 对申请对象家庭收入和生活状况的真实性、全面性进行评议。对申请对象不如实申报收入、又无法核算评估且能自行维持家庭最低生活的个别家庭, 由村(社区)民主评议会议决定是否予以保障。

(五) 公开公示。各乡镇人民政府根据入户调查、民主评议和复查复核的情况及时对是否将申请对象纳入低保, 月救助额度提出意见, 并在村(社区)民委员会设置的村务公开栏公示入户调查、民主评议和审核结果, 公示期为 7 天。

