

巴东县民政局

关于 2019 年城乡低保、特困供养对象 年度核查及动态管理有关问题的指导意见

为顺利推进 2019 年城乡低保、特困供养对象年度核查和动态管理工作，进一步夯实社会保障兜底基础工作，根据相关政策精神，特就工作中遇到的疑难问题，提出如下指导意见。

一、关于 2019 年新增低保对象认定的问题

根据《恩施土家族苗族自治州最低生活保障对象认定办法》（州民政规〔2018〕1 号）相关规定，对以下对象建议纳入兜底保障范围。

（一）建档立卡贫困户符合纳入低保兜底保障对象的情形

（1）建档立卡家庭须整户纳入低保兜底保障范围三种情形：

①家庭成员全部是老年人、未成年人的特殊贫困家庭；（如果法定的赡养人或抚养人有明显赡养或抚养能力的就不能纳入。未成年人：应包括 18 周岁以上在全日制学校读书的成年人）；

②家庭主要成员为一、二级残疾人，或三、四级精神智力残疾人且无稳定收入来源，或一户多残，或老残同户的特殊贫困家庭（主要成员原则上是指 18-60 岁的对象）；

③家庭主要成员因重病完全丧失劳动能力且无稳定收入来源的特殊贫困家庭。

(2)建档立卡贫困对象中可以以单人保的形式申请纳入低保兜底保障范围两种情形:

①对未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的一级、二级重度残疾人和三级智力残疾人、三级精神残疾人等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的贫困人口(不含整户纳入低保范围的贫困人口),经个人申请,可参照单人户纳入农村低保范围。

②对未脱贫建档立卡贫困户中获得重特大疾病医疗救助的完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的重病患者,经个人申请,可参照单人户纳入农村低保范围。

(二)非建档立卡贫困户符合纳入低保保障的情形

(1)非建档立卡贫困户可以以整户纳入低保的情形

对共同生活的家庭成员人均可支配收入低于当地低保标准,且家庭财产状况符合当地人民政府规定条件的家庭,经共同生活家庭成员申请,整户给予最低生活保障。各村(社区)要重点关注返贫家庭和非建档立卡贫困户,家庭确实存在生活困难,符合最低生活保障条件的,都应按户按标施保。

(2)非建档立卡贫困对象可以以单人保申请纳入低保的情形

①靠家庭供养难以单独立户家庭人均可支配收入低于低保标准 1.8 倍的重度残疾人,经个人申请,可按单人户纳入最低生活保障范围。

②对低收入家庭中获得重特大疾病医疗救助的完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的重病患者（指家庭主要成员），按程序纳入低保。

二、关于有法定赡（抚、扶）养义务关系，但长期没有共同居住的人员的家庭收入和家庭财产认定问题。

根据《省民政厅关于运用大数据对精准扶贫政策落实情况进行监督检查有关问题认定的指导意见》（鄂民政函〔2017〕600号）的相关规定，具有法定赡（抚、扶）养义务关系但并不长期共同居住人员，不属于共同生活的家庭成员，在核算和评估低保申请家庭收入及家庭财产状况时，要将赡（抚、扶）养义务人给予的赡（抚、扶）费计入家庭收入。

核算被赡（抚、扶）养人收入时，按赡（抚、扶）养协议或有关法律文书规定的数额计算。无协议或法律文书规定以及有关协议所规定的数额明显偏低的，按当地制定的赡（抚、扶）养费计算办法进行核算，巴东县在2018年低保动态调整时规定，一个老人的赡养费标准为低保标准的1.8倍。原则上，法定赡（抚、扶）养人有足够负担能力的，不应纳入低保范围。低保家庭、特困对象、低收入家庭（含建档立卡贫困户）、重特大疾病医疗救助对象等生活困难家庭，以及无民事行为能力人员、无业重度残疾人、失联失踪人员、监狱服刑人员等可直接认定为无赡（抚、扶）养能力。

长期没有共同居住生活的法定赡（抚、扶）养人的家庭财产不属于低保申请人家庭财产，不适用于低保家庭财产状况规定。

三、关于国家机关、事业单位工作人员近亲属、低保经办人员、村（社区）委会成员近亲属申请低保的问题。

根据《州民政局关于运用大数据监督检查民政惠民政策落实情况有关问题认定的指导意见》（恩施州民政发〔2016〕46号）相关规定，对于符合低保条件（核算家庭收入低于低保标准），按照低保评定程序并通过备案登记管理后，可以纳入保障范围。

四、关于赡养、抚养、扶养义务人政策规定

法定赡养人主要是子女，包括婚生子女、养子女、有抚养关系的继子女。孙子女、外孙子女在一定条件下有赡养义务。《婚姻法》第二十八条规定：有负担能力的孙子女、外孙子女，对于子女已经死亡或子女无力赡养的祖父母、外祖父母有赡养义务。抚养。法定抚养关系主要为父母，包括生父母、养父母和有抚养关系的继父母。祖父母、外祖父母在一定条件下，可成为法定抚养人。《婚姻法》第二十条规定：有负担能力的祖父母、外祖父母，对于父母已经死亡或父母无力抚养的未成年的孙子女、外孙子女，有抚养义务。扶养。《婚姻法》二十九条规定：有负担能力的兄、姐，对于父母已经死亡或父母无力抚养的未成年弟、妹，有扶养义务。由兄、姐扶养长大的有负担能力的弟、妹，对于缺乏劳动能力又无生活来源的兄、姐，有扶养的义务。

五、关于低保家庭财产状况认定的问题

根据《恩施州土家族苗族自治州最低生活保障对象认定办法》（恩施州民政规〔2018〕1号）相关规定，一是关于拥有房产不予纳入的情形，指的低保家庭共同生活的成员非拆迁原因，

拥有 2 套（栋）（含 2 套〈栋〉）以上产权住房的，唯一住房不能作为负面清单。二是关于拥有车辆、船舶、工程机械等不予纳入的情形，指的是低保家庭共同生活的成员拥有的车辆、船舶、工程机械等。

六、关于重病患者的认定问题

（一）根据《巴东县精准脱贫社会保障兜底专项行动实施方案（2018 年-2020 年）》（巴民政发〔2018〕51 号）相关规定，重病患者指：获得重特大疾病医疗救助的部分或完全丧失劳动力的人员。

（二）重大疾病病种：各类癌症，白血病，肺结核，艾滋病，血友病，1 型糖尿病，甲亢，急性脑中风，严重心脏病，肝硬化中晚期，红斑狼疮，糖尿病伴并发症，计划生育结扎严重后遗症，恶性肿瘤，重大器官移植，尿毒症，严重烧伤，重症肌无力（或运动神经元病），再生障碍性贫血，地中海贫血以及其它导致部分或完全丧失劳动力的重病。

七、关于特困供养对象条件及“三无”政策界定问题

根据《民政部关于特困人员的认定办法》（民发〔2016〕178 号）和《巴东县精准脱贫社会保障兜底专项行动实施方案（2018 年-2020 年）》（巴民政发〔2018〕51 号）文件规定，对特困供养人员认定如下：

（一）对象条件：凡具有农村居民户籍的无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者法定义务人无履行义务能力的老年人、残疾人以及未满 16 周岁的未成年

人，由当地人民政府给予农村特困人员救助供养。

(二)“三无”的界定：

(1)关于无劳动能力的界定：

①60周岁以上的老年人；

②未满16周岁的未成年人；

③残疾等级为一、二级的智力、精神残疾人，残疾等级为一级的肢体残疾人；

④省人民政府规定的其他情形。(目前，还没有文件明确“省人民政府规定的其他情形”是什么情形，但针对当前各村(社区)实际存在的特殊情况，经村(社区)“两委”、驻村“尖刀班”依据《民政部关于特困人员的认定办法》初步确认后报乡镇民政办，由乡镇民政办或县民政局核查后进行确认。

(2)关于无履行义务能力政策界定

法定义务人符合下列情形之一的，可以认定为无履行义务能力：

①具备特困人员条件的；

②60周岁以上或者重度残疾的最低生活保障对象，且财产符合省人民政府民政部门特困人员财产状况规定的；

③无民事行为能力、被宣告失踪、或者在监狱服刑的人员，且财产符合省人民政府民政部门特困人员财产状况规定的；

④省人民政府规定的其他情形。(目前，还没有文件明确“省人民政府规定的其他情形”是什么情形。如各村(社区)发现本村(社区)有特殊个案，报乡镇人民政府审定。)

(3)关于无生活来源的政策界定

收入总和低于全州最低生活保障标准，且财产符合省人民政府民政部门特困人员财产状况规定的，可以认定为无生活来源。

八、关于特殊情况家庭可支配收入核实的问题：

（一）对于领取一次性经济补偿金并与企业解除劳动关系的职工，在申请低保时其家庭可支配收入的计算，应从领取的经济补偿金中扣除该职工从解除劳动关系之日到法定退休年龄期间应缴纳的养老、医疗、失业、工伤、生育等保险费用，扣除后的结余部分按低保标准和家庭人口计算可分摊的月数，在可分摊的月数内，该家庭不能享受低保。如果补偿结余为负数或零，则一次性经济补偿金不再计入家庭可支配收入。

（二）因城建、危改、拆迁一次性领取住房拆迁补偿费的人员，申请享受低保待遇时，购买1套住房后有结余金额的，其结余部分按低保标准和家庭人口计算可分摊的月数，在可分摊的月数内，该家庭不能享受低保。

（三）领取一次性补偿费用的人员，在可分摊月数内因病、因灾等特殊情况将一次性补偿费提前用完，生活确有困难的，可享受低保。



（一）...
（二）...
（三）...
（四）...
（五）...
（六）...
（七）...
（八）...
（九）...
（十）...

