

# 巴东县“214”村（社区）民主管理领导小组办公室

巴 214 办发〔2019〕1 号

---

## 关于切实做好“214” 村（社区）民主管理工作的通知

各乡镇人民政府：

根据《中共巴东县纪委 中共巴东县委组织部 巴东县民政局关于印发〈巴东县“214”村（社区）民主管理工作实施办法（试行）〉的通知》（巴纪文〔2019〕11号）和《关于印发〈关于在全县推行“214”村（社区）民主管理工作模式的工作方案〉的通知》等文件精神，现就切实做好“214”村（社区）民主管理工作有关事宜通知如下：

**一、高度重视，精心组织。**“214”村（社区）民主管理工作的法是各乡镇在认真总结提炼的基础上推广的具有较强操作性的村务公开民主管理工作模式。5月10日，组织了现场观摩会和

工作安排部署会。县纪委监委等相关部门成立了工作巡察督导组，将对各乡镇、村（社区）落实民主管理工作的情况进行督导检查，建立督查通报制度，对落实村务公开民主管理工作中不担当、不落实、不作为、慢作为、乱作为等形式主义突出问题实行追责问责，确保“214”村（社区）民主管理工作落到实处取得成效。各乡镇务必高度重视，精心组织，组建专班，加快推进所辖村（社区）“214”村务公开民主管理工作。

**二、注重质量，确保规范。**为确保“214”村（社区）民主管理工作稳步有序推进，各乡镇、村（社区）必须认真领会“214”工作法的具体内容和需要注意的事项。“2”是指要建立线上、线下两个党务村务公开平台。线上公示方式要综合考虑其资金成本，运行效果及后期维护等因素，切实保障村民尤其是外出务工人员的民主权利。运用网络互动平台必须指定专人管理，确保及时更新和反馈村民的意见和建议，并做好网络安全工作。线下公示一般以固定公示栏为主，以“支部主题党日”活动、村民代表会议、屋场院子会为辅。公示栏要因地制宜、相对固定、防雨防晒、美观大方、方便群众。公示栏面积一般不小于12平方米，按照党务公开、村务公开等栏目进行设置。线下公开要与线上公开在内容和更新速度上保持一致，确保公示内容准确无误。“1”是指各村（社区）每年必须组织召开一次过半数村民或者2/3以上村民代表参加的民主管理工作会议，联系村（社区）的乡镇领导和驻村干部必须到会指导。我县将每年的3月明确为全县村



（社区）民主管理工作推进月，村民民主管理工作会议必须在本月召开。因今年刚启动此项工作，6月底前要完成民主管理工作会议的召开。“4”是指各村（社区）要建立健全民主理财、民主议事、民主决策、民主监督四项制度，缺一不可且内容规范科学。要严格执行“四议两公开”，充分发挥民主理财小组和村务监督委员会作用，确保四项制度落到实处。各乡镇要统一规定村务公开日，一般村务事项每季度公开一次，公开上季度村务事项。村级财务收支情况，实行按月公开。涉及村民利益的重大问题以及群众关心的事项应及时公开。

**三、做好结合，同步推进。**村规民约、居民公约是村（居）民进行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的行为规范，是我县城乡社区治理重点工作之一，也是“214”村（社区）民主管理的重要内容。2018年12月4日，民政部 中央组织部 中央政法委 中央文明办 司法部 农业农村部 全国妇联联合印发了《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》。各乡镇、村（社区）要认真领会文件精神，在稳步推进“214”村（社区）民主管理工作的过程中，同步加强村规民约、居民公约制定和修订完善工作。当前正处在精准扶贫脱贫攻坚的关键时期，要充分发挥驻村工作队的参谋指导作用，广泛宣传，科学谋划，制定出台通俗易懂、简洁明了、朗朗上口且符合村（社区）实际的村规民约和居民公约。村规民约、居民公约修订工作将和“214”村（社区）民主管理工作同步开展督导检查，请各乡镇务必高度重

视，同步推进。

**四、先行试点，全面推进。**各乡镇要按照民政部等6个部委印发的《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》和《巴东县“214”村（社区）民主管理工作实施办法（试行）》要求，做到一个程序不减，一个内容不少，一项制度不差，采取先行试点，后纵深全面推进的方式，扎实推进此项工作。6月底前，各乡镇至少确定2至3个村（社区）进行试点，通过实践进一步摸索好路子、好点子、好方法。在成功试点的基础上进一步总结积累经验、凝聚共识，于7月初全面推进所辖所有村（社区）“214”村务公开民主管理和村规民约、居民公约修订完善工作。

**五、明确专人，加强沟通。**“214”村（社区）民主管理工作是我县推进农村基层民主政治建设的一项重要工作，要建立专人专管、长抓不懈的长效机制。村规民约、居民公约是引导村（居）民规范日常行为重要载体，是基层社会治理的重要支撑。各乡镇应进一步提高政治站位，深刻认识两项工作在城乡社区治理中的重要性，收到通知后迅速报送分管责任领导、工作人员及联络员，并将人员名单（工作人员和联络员必须是有编制的正式工作人员）及试点村（社区）名单，经乡镇主要领导签字后报县民政局基政股。报送时间：2019年5月31日前。联系人：谭建华，联系电话：18986848855 4332570。自6月起，每月25日前上报工作进展情况。

附件：1. 民政部 中央组织部 中央政法委 中央文明办 司法



部 农业农村部 全国妇联《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》

2. 巴东县“214”村（社区）民主管理工作（村规民约和居民公约修订工作）责任人和试点村（社区）名单统计表

3. 村务公开栏样式

巴东县“214”村（社区）民主管理领导小组办公室

2019年5月27日





---

巴东县“214”村（社区）民主管理领导小组办公室      2019年5月27日印发

---

# 民政部 中央组织部 中央政法委 中央文明办 司法部 农业农村部 全国妇联

## 关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见

(民发〔2018〕144号)

各省、自治区、直辖市民政厅(局)、组织部、政法委、文明办、司法厅(局)、农业农村(农业、农牧、农村经济)厅(局、委)、妇联,新疆生产建设兵团民政局、组织部、政法委、文明办、司法局、农业局、妇联:

村规民约、居民公约是村(居)民进行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的行为规范,是引导基层群众践行社会主义核心价值观的有效途径,是健全和创新党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代基层社会治理机制的重要形式。近年来,一些地方指导村、社区探索制定村规民约、居民公约,对引导基层群众有序参与村、社区事务,加强村、社区治理,弘扬公序良俗,起到了积极作用。同时也要看到,一些地方对村规民约和居民公约工作重视不够、指导不力,一些村规民约、居民公约存在内容空泛、制定不规范、实施流于形式等问题,甚至有的内容违法违规、侵犯群众合法权益。为推动全面从严治党向基层延伸,充分发挥村规民约、居民公约的积极作用,不断提升城乡基层社会治理水平和文明程度,现就做好村规民约和居民公约工作提出以下意见。



## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和党中央有关部署要求，加强对村规民约和居民公约工作的指导规范，到2020年全国所有村、社区普遍制定或修订形成务实管用的村规民约、居民公约，推动健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代基层社会治理机制。要坚持党的领导，党组织全程主持制定或修订，加强领导和把关，保证正确方向；坚持合法合规，不得违背宪法和法律精神，不得侵犯国家、集体利益和群众合法权益；坚持发扬民主，集中群众意见，最大限度体现全体村（居）民意愿；坚持价值引领，践行社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德和时代新风；坚持因地制宜，充分考虑当地风俗习惯、历史文化等因素，通俗易懂，简便易行。

## 二、主要内容

村规民约、居民公约内容一般应包括：（1）规范日常行为。爱党爱国，践行社会主义核心价值观，正确行使权利，认真履行义务，积极参与公共事务，共同建设和谐美好村、社区等。（2）维护公共秩序。维护生产秩序，诚实劳动合法经营，节约资源保护环境；维护生活秩序，注意公共卫生，搞好绿化美化；维护社会治安，遵纪守法，勇于同违法犯罪行为、歪风邪气作斗争等。（3）保障群众权益。坚持男女平等基本国策，依法保障妇女儿童等群体正当合法权益等。（4）调解群众纠纷。坚持自愿平等，遇事多商量、有事好商量，互谅互让，通过人民调解等方式友好



解决争端等。（5）引导民风民俗。弘扬向上向善、孝老爱亲、勤俭持家等优良传统，推进移风易俗，抵制封建迷信、陈规陋习，倡导健康文明绿色生活方式等。

村规民约、居民公约要坚持问题导向，尤其要针对滥办酒席、天价彩礼、薄养厚葬、攀比炫富、铺张浪费，“等靠要”、懒汉行为，家庭暴力、拒绝赡养老人、侵犯妇女特别是出嫁、离婚、丧偶女性合法权益，涉黑涉恶、“黄赌毒”等突出问题，提出有针对性的抵制和约束内容。村规民约、居民公约一般还应针对违反的情形，提出相应惩戒措施。

村规民约、居民公约一般由名称、正文、审议主体、日期四部分组成。名称一般为《XX村村规民约》、《XX社区居民公约》；正文可采取结构式、条款式、三字语、顺口溜、山歌民歌等各种表述形式，应简洁明了、贴近群众生产生活、易于掌握和遵守；审议主体为XX村村民会议、XX社区居民会议；日期为实施生效的具体时间。

### 三、制定程序

村规民约、居民公约的制定或修订，一般应经过以下几个步骤：（1）征集民意。村（社区）党组织、村（居）民委员会广泛征求群众意见，提出需要规范的内容和解决的问题。（2）拟定草案。村（社区）党组织、村（居）民委员会就提出的问题和事项，组织群众广泛协商，根据群众意见拟定村规民约或居民公约草案，同时听取驻村或社区党代表、人大代表、政协委员、机

关干部、法律顾问、妇联执委等意见建议。（3）提请审核。村（社区）党组织、村（居）民委员会根据有关意见修改完善后，报乡镇党委、政府（街道党工委、办事处）审核把关。（4）审议表决。村（社区）党组织、村（居）民委员会根据乡镇党委、政府（街道党工委、办事处）的审核意见，进一步修改形成审议稿，提交村（居）民会议审议讨论，根据讨论意见修订完善后提交会议表决通过。表决应遵循《村民委员会组织法》《城市居民委员会组织法》相关规定，并应有一定比例妇女参会。未根据审核意见改正的村规民约、居民公约不应提交村（居）民会议审议表决。（5）备案公布。村（社区）党组织、村（居）民委员会应于村（居）民会议表决通过后十日内，将村规民约、居民公约报乡镇党委、政府（街道党工委、办事处）备案，经乡镇党委、政府（街道党工委、办事处）严格把关后予以公布，让群众广泛知晓。

村规民约、居民公约在保持相对稳定的同时，可根据当地经济社会发展、群众需求变化以及社情民意等进行修订，修订程序参照制定程序执行。

#### **四、监督落实**

乡镇党委、政府（街道党工委、办事处）要加强村规民约和居民公约工作落实情况的督促检查，作为基层组织建设的经常性工作，纳入村（社区）“两委”班子目标责任考核内容，防止流于形式、成为摆设。村（居）务监督委员会应加强对村规民约、



居民公约遵守情况的监督，村（社区）“两委”成员、人民调解员、村（社区）妇联执委和德高望重、办事公道的群众代表共同参与监督。充分发挥村（居）民议事会、人民调解委员会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会等群众组织的作用，强化村规民约、居民公约的遵守和落实。要健全完善奖惩机制，可通过开展模范村（居）民评选、文明家庭创建等活动，促进村规民约、居民公约的遵守和落实。对违反村规民约、居民公约的情形，要加强批评教育，并通过合理的处理方式，使违反者受到教育、改正错误，但不得滥用强制处罚，避免简单以罚代教。对可能构成违法犯罪的事件，应及时提请司法机关认定处理，防止以村规民约、居民公约代替法律制裁。

## 五、组织领导

各级党委和政府要高度重视，将指导规范村规民约和居民公约工作作为加强基层社会治理的重要内容，加强组织领导和具体推动。县级党委和政府要摆上重要日程，在加强农村、城市基层组织建设中统筹谋划和组织推动，研究解决重要问题，确保工作顺利推进。乡镇党委、政府（街道党工委、办事处）要严格履行主体责任，加强指导、严格把关，具体推动落实，及时发现并研究解决有关问题。

各级党委组织部门、政府民政部门要牵头协调，政法、文明办、司法行政、农业农村、妇联等部门要密切配合，合力推动。要加强督促检查，重点检查村规民约、居民公约制定或修订的主



体、程序、内容是否合法，是否符合实际、具有可操作性，发现问题及时纠正。注意总结宣传各地的好经验好做法，树立一批优秀村规民约、居民公约范本，深入做好挖掘、记录、收集、整理工作，充分发挥典型的示范带动作用。

民 政 部 中央组织部  
中央政法委 中央文明办  
司 法 部 农业农村部  
全国妇联

2018 年 12 月 4 日







附件3:

村 务 公 开 栏

巴 东 县 官 渡 口 镇 张 家 湾 村 村 务 公 开 栏			2019年5月27日		二 季 度
党 务 公 开		项目	内容	项目	内容
党 务 公 开		支委成员分工及职责		村委成员分工及职责	
		支部年度工作计划		村委会成员履职评议情况	
		支部议事规则、决策程序、工作制度		村经济社会发展规划及实施情况	
		党员合格标准内容及达标情况		国家各类惠民政策及落实情况	
		党员先锋指数评定情况		项目实施及落实情况	
		党费缴纳标准及实收情况		“一事一议”筹资筹劳情况	
		发展党员及后备干部培养情况		“三资”管理情况及财务收支情况	
		党员民主评议情况		集体经济收支情况	
		党的重大路线、方针、政策及党风廉政建设情况		涉及村民利益及普遍关心的其他事项	
党员风采及党员基本情况		村自治章程		村规民约	

