

巴东县脱贫攻坚指挥部办公室文件

巴东县民政局

巴扶指办发〔2018〕79号

关于印发《巴东县精准脱贫社会保障兜底专项行动实施方案（2018年-2020年）》的 通 知

各乡镇前线指挥部，县直各部门：

现将《巴东县精准脱贫社会保障兜底专项行动实施方案（2018年-2020年）》印发你们，请认真抓好贯彻落实。

巴东县脱贫攻坚指挥部办公室



巴东县民政局

2018年10月26日



巴东县精准脱贫社会保障兜底专项行动实施方案

(2018 年-2020 年)

根据《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》、《民政部、财政部、国务院扶贫办关于在脱贫攻坚三年行动中切实做好社会救助兜底保障工作的实施意见》（民发〔2018〕90号）、民政部关于印发贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》行动方案的通知（民发〔2018〕91号）、省精准脱贫攻坚战指挥部关于印发《湖北省精准脱贫社会保障兜底专项行动规划（2018-2020年）》的通知（鄂扶指发〔2018〕5号）和《恩施州扶贫开发领导小组办公室（脱贫攻坚指挥部）、恩施土家族苗族自治州民政局关于印发〈恩施州精准脱贫社会保障兜底专项行动实施方案（2018-2020年）〉的通知》（恩施州政扶组办发〔2018〕37号）有关要求，结合我县实际，制定专项行动实施方案如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立以人民为中心的发展理念，坚决落实党中央、国务院、省委、省政府和州委、州政府有关决策部署，围绕全县精准扶贫精准脱贫总体目标，坚持问题导向和效果导向，聚焦政策落实，加强部门协作，形成制度合力，扎实做好社会保障兜底工作，为打好精准脱贫攻坚战做出积极贡献。

二、基本原则

（一）应保尽保。将符合条件的建档立卡贫困户全部纳入农村低保范围，保障其基本生活。

（二）应养尽养。将符合条件的建档立卡贫困户全部纳入农村特困供养范围，保障其基本生活和日常照料。

（三）应救尽救。对建档立卡贫困户、农村低保、特困供养对象、孤儿享受政策后生活依然困难的，或其他因病因意外伤害等原因导致生活困难的家庭，给予临时救助，充分发挥救急难政策作用，做到应救尽救。

三、工作目标

通过专项行动，落实农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，落实农村特困供养政策，落实贫困人口养老保险代缴政策，有效实施救急难，确保到2020年建档立卡贫困人口中部分或完全丧失劳动能力、无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。

四、主要内容

（一）推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接

1. 严格执行低保标准。每年及时执行州人民政府公布的低保救助标准，确保农村低保标准动态不低于当年国家扶贫标准。

2. 实现应保尽保。对符合农村低保条件的建档立卡贫困户，按规定程序纳入农村低保范围。对部分或完全丧失劳动能力、无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行低保兜底保障，主要包括以几种情形的建档立卡家庭：

（1）家庭成员全部是老年人、未成年人的特殊贫困家庭；

（2）家庭主要成员为一、二级残疾人，或三、四级精神智

力残疾人且无稳定收入来源，或一户多残，或老残同户的特殊贫困家庭；

（3）家庭主要成员因重病完全丧失劳动能力且无稳定收入来源的特殊贫困家庭。

因灾害或突发事件等其他原因致贫返贫，且符合上述条件之一的贫困户家庭，也应实行低保兜底。

3. 实行重点救助。对未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的一级、二级重度残疾人和三级智力残疾人、三级精神残疾人以及获得重特大疾病医疗救助的重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的贫困人口（不含整户纳入低保范围的贫困人口），经个人申请，可参照单人户纳入农村低保范围。对享受低保政策家庭或单人低保的老年人、未成年人、重度残疾人和重病患者等特殊困难对象按不低于当地月低保标准 20% 的比例增发补助金。对家庭成员全部是没有收入来源的老年人、未成年人和残疾人的低保家庭可以给予全额补助。

4. 加强动态管理。对于参与扶贫项目的农村低保对象，在核算其家庭收入时扣减必要的工作成本，并给予一定期限的“渐退期”，实现稳定脱贫后再退出低保范围。其中，本人或家庭成员办理了工商登记但无实体店面，是以加入农村合作社等形式存在的，据实核算分红等经营收入；有实体店面但收入较小的，核算家庭收入时扣减必要成本。对于自主创业后，家庭人均收入未超过当地低保标准 1.8 倍的，可延长保障 1 年。对于建档立卡范围内有劳动能力但未就业的低保对象，无正当理由连续 3 次拒不参加扶贫项目的，可减发或停发其本人的低保金。

5. 加强信息衔接。县民政局及时将审批的农村低保、特困供养对象提供给县扶贫办，县扶贫办在建档立卡库内准确标注；县扶贫办将建档立卡贫困户中需要纳入兜底保障的人员名单提供给县民政局，每年 6 月、12 月，县、乡镇民政部门与扶贫部门集中开展一次信息对接，动态更新完善信息台账。加强社会救助家庭经济状况核对机制建设，做好建档立卡贫困人口与农村低保对象的信息比对工作。

6. 协同做好相关考核评估工作。凡未解决“三保障”问题的农村低保家庭，均不能宣布脱贫。考核评估建档立卡的“漏评”对象时，“档”外的农村低保对象、特困供养对象除存在义务教育、基本医疗、安全住房“三保障”问题外，不应作为“漏评”对象；考核评估建档立卡的“错评”对象时，因获得低保金后家庭收入超过扶贫标准但存在“三保障”问题的农村低保对象、特困供养对象，不应作为“错评”对象。

（二）落实农村特困对象救助供养政策

1. 全面认定特困供养对象。精准认定特困供养人员，对农村建档立卡人员中无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人，或者其法定义务人无履行义务能力的老年人、残疾人以及未满 16 周岁的未成年人，要及时纳入特困人员救助供养范围，做到应救尽救、应养尽养。开展特困人员生活自理能力评估，签订《特困人员集中供养服务协议》、《特困人员分散供养服务协议》和《分散供养特困人员委托照料服务协议》。

2. 落实救助供养标准。每年 3 月底前按照州人民政府公布的农村特困人员救助供养标准，及时调整、执行我县特困人员

的基本生活标准和照料护理标准。

3. 加强农村福利院建设。推进农村福利院“平安工程”建设，开展农村福利院消防设施、无障碍设施、特护设施发行和基础设施维修。完成信陵镇农村福利院新建，促成野三关镇、金果坪乡农村福利院改扩建项目立项、实施，逐步提高生活不能自理特困人员集中供养率，力争2020年全县农村生活不能自理特困人员集中供养率达到50%。推进农村养老机构管理体制和服务模式改革，提升服务质量。鼓励有条件的农村福利院，在满足特困人员集中供养需求的前提下，逐步为农村低保、低收入家庭和建档立卡贫困家庭中的老年人、残疾人，提供低偿或有偿的集中托养服务。

（三）进一步加大临时救助力度。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他特殊原因导致基本生活陷入困境，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后基本生活暂时仍有严重困难的农村建档立卡贫困家庭，及时给予临时救助。进一步细化明确临时救助对象范围和类别，优化简化审核审批程序，科学制定救助标准，积极开展“先行救助”，有效解决建档立卡贫困人口的突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。对于重大生活困难，可采取“一事一议”方式，根据具体情形分类分档设定救助标准，适当提高救助额度。

（四）落实贫困人口养老保险代缴政策。对建档立卡未标注脱贫的贫困人员，参加城乡居民基本养老保险的，由县由县财政每年按最低缴费标准为其代缴养老保险费。建立和完善城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民

基本养老保险最低缴费标准和基础养老金标准。

（五）落实残疾人“两项补贴”政策。要扎实做好残疾人办证及残疾等级核查工作，加强残疾人“两项补贴”信息管理系统动态管理，及时为重度残疾人（此处的重度残疾人是指持有县残联颁发《中华人民共和国残疾人证》的一级、二级重度残疾人）落实重度残疾人护理补贴，为纳入低保的残疾人落实困难残疾人生活补贴。

（六）加快推进养老服务业的发展。要充分发挥政府的主导作用和社会力量的主体作用以及家庭的基础性作用，加快建立健全养老服务体系，大力发展养老服务业，不断满足老龄化社会日益增长的多样化、多层次的养老服务需求。按照“四有+X”模式，继续推进社区居家养老服务中心和农村老年人互助照料活动中心建设，扎实开展农村幸福院建设试点，着力完善关爱服务网络，提升关爱服务能力，确保到2020年覆盖率达到75%以上。积极支持民办养老服务业的发展，落实和完善各类扶持政策，吸引更多的民间资本投资养老服务业。建立全县经济困难高龄、失能等老年人补贴制度，到2019年底实现全面覆盖的目标。

（七）加强农村“三留守”关爱保护工作。健全农村“三留守”人员关爱服务体系。成立农村“三留守”人员关爱服务工作领导小组及办公室，村（社区）组建农村“三留守”人员关爱志愿服务队，由驻村“尖刀班”班长兼任关爱志愿服务队队长，每个帮扶责任人兼任关爱服务志愿者，与所帮扶对象中的“三留守”人员切实开展结对帮扶活动；及时组织村（社区）

“三留守”人员关爱志愿服务队对本村（社区）“三留守”人员情况进行摸底调查，建准建实建全工作台帐，定期更新上报“三留守”人员数据信息，确保动态管理到位；各村（社区）根据“三留守”实际情况，开展形式多样的“三留守”关爱服务行动。采用政府购买服务方式对困难留守儿童、困难留守老人和困难留守妇女开展专项帮扶活动，将“三留守”人员生活困难的及时纳入社会救助体系。

（八）充分发挥慈善事业帮扶作用。加大善款募集力度，拓展善款募集渠道，从严管理和使用各类善款，提高慈善公信力。争取上级慈善机构和相关业务部门的慈善项目，推进省慈善医疗众筹平台与县内医院收费系统无缝对接，帮扶贫困大病患者进行大病医疗众筹。加大对兜底保障对象以外对象的救助力度，使慈善救助惠涉更广泛需要救助的对象，发挥好慈善帮扶在脱贫攻坚中的积极作用。

（九）努力推进基层政权和农村社区建设。认真贯彻《中共巴东县委 巴东县人民政府关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》（巴发〔2018〕9号），健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，全力打造共建、共治、共享的社会治理格局。以2018年村（社区）“两委”集中换届为契机，选优配强村（社区）“两委”班子；积极探索易地扶贫搬迁集中安置点社区治理的新路径，推进农村社区建设试点，加大对农村社区社会组织培育孵化的支持力度。进一步健全村民会议和村民代表会议制度，完善村民自治章程、村规民约和居民公约，推进村民公开民主管理，不断畅通民主渠道，健全民主监督机制；

广泛开展村级民主协商，推进民主协商制度化、规范化。

五、实施步骤

（一）开展调查摸底。民政、人社、残联、扶贫等部门对县、乡两级相关工作人员开展培训。2018年10月底前，县、乡两级要认真组织、广泛开展调查摸底，掌握社会保障兜底规模，并查找存在的问题。

（二）制定实施方案。按照县负总责、乡镇抓落实的工作机制，乡镇要结合摸底情况，制定本乡镇实施方案，明确时间表、路线图，细化工作措施，确保行动有力有序有效开展。2018年10月底前，要将兜底对象规模报州民政局备案。

（三）开展专项行动。结合运用“扶贫领域政策落实监察系统”开展监督检查、农村低保专项治理活动和全县低保审批权限委托下放工作，由县直有关部门根据本部门实际制定各自实施细则，从2018年10月起开展专项行动。对需要省、州层面完善制度规范事项等，由县直有关部门向上级主管部门适时提出意见和建议。

（四）组织考核评估。县脱贫攻坚指挥部将通过开展专项检查或购买社会组织第三方评估方式分年度进行考核评估。

六、保障措施

（一）加强组织领导。各级要进一步提高政治站位，切实把落实社会保障兜底脱贫作为打好精准脱贫攻坚战的重要任务列入工作日程，周密制定方案，有力有序推进。要成立工作专班，健全工作机制，相互支持配合，定期协商交流情况，研究解决存在的问题。民政、卫计、人社、残联、扶贫等部门要做

好部门数据信息与扶贫数据信息共享，做好各项资助、救助政策的有效衔接，为精准保障奠定基础。

（二）明确责任分工。民政部门履行牵头职责，重点负责做好农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接、农村特困对象救助供养和临时救助政策落实工作；扶贫部门重点负责农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，落实各类对象扶贫开发政策和措施工作；财政部门重点负责相关资金保障和监管工作；人社部门重点负责落实贫困人口养老保险代缴政策工作；残联重点负责残疾人等级鉴定、颁证和残疾人“两项补贴”审核，会同民政部门做好“两项补贴”发放工作；团县委、县妇联协助做好农村“三留守”关爱服务工作；县慈善总会负责落实慈善救助政策。

（三）强化督促检查。严守脱贫攻坚作风建设“十不准”规定等各项纪律，县脱贫攻坚指挥部将采取综合督查与专项检查、定期与不定期、明查与暗访相结合的方式，加强督促检查，县级各部门要以包片联系等方式对工作情况进行督促检查。

（四）增强保障能力。加大业务培训力度，提高基层工作人员服务能力。要积极推行政府购买社会服务等方式，充实工作力量。要充分发挥村（社区）两委与驻村“尖刀班”在落实社会保障政策方面的骨干作用，推进政策落地落实落细。要安排工作经费，为工作开展提供必要的财力保障。

（五）做好宣传引导。充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体，开展有针对性的政策宣传活动，使社会保障兜底政策家喻户晓。广泛宣传取得的成效及经验做法，为专项行动工

作营造良好的舆论氛围。畅通信访渠道，及时受理、处理各类对象政策咨询，投诉举报，避免因个别对象保障政策未落实或政策理解有偏差形成负面舆情。

