

恩施土家族苗族自治州民政局文件

恩施州民政规〔2018〕1号

州民政局关于印发 《恩施土家族苗族自治州 最低生活保障对象认定办法》的通知

各县市民政局：

经州人民政府同意，现将《恩施土家族苗族自治州最低生活保障对象认定办法》印发你们，请认真贯彻执行。



恩施土家族苗族自治州

最低生活保障对象认定办法

第一条 总则。为充分发挥最低生活保障（以下简称低保）在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会中的兜底保障作用，根据国家、省有关法规政策规定，结合我州实际，制定本办法。

第二条 基本原则。坚持城乡统筹、按标施保、应保尽保、动态管理、公平公正、简便高效的原则。

第三条 申请条件。低保申请人必须同时具备下列条件：

- （一）具有当地常住居民户籍；
- （二）共同生活家庭成员人均可支配收入低于本州低保标准；
- （三）家庭财产状况符合州人民政府有关规定。

第四条 收入核算。家庭可支配收入按照申请当月的前 12 个月或者上年度家庭可支配收入总数进行认定，包括工资性收入、经营性净收入、财产性收入、转移性收入和其他收入。不计入家庭可支配收入的项目按州人民政府相关规定执行。

家庭收入核算“宜粗不宜细、就低不就高”，提倡“算估结合、宜算则算、宜估则估”，坚持“谁调查、谁审核、谁签字、谁负责”，确保对象认定准确。

第五条 收入核减。有下列情形导致家庭刚性支出增加的，对其家庭可支配收入按支出系数予以核减。计算公式为：家庭实际可支配收入=家庭初始可支配收入—低保标准×支出系数。

（一）当年突发重特大疾病发生高额医疗费用（城镇居民个人负担费用达 3 万元以上，农村居民个人负担费用达 2 万元以上）的患者，支出系数为 3；

（二）家庭成员中有患慢性疾病需要长期服药或者患有重特大疾病需要长期门诊治疗，且办理了基本医疗保险门诊重症（慢性）疾病审批手续的慢性病重症患者，支出系数为 2；

（三）三、四级精神智力残疾人，支出系数为 1，一、二级重度残疾人，支出系数为 2；

（四）80 周岁以上老年人支出系数为 2；

（五）0-6 岁婴幼儿，支出系数为 2；

（六）未满 16 周岁的未成年人或者满 16 周岁的在校初、高中阶段学生，支出系数为 1，该情况中属单亲家庭的，支出系数为 2。

家庭中不同成员分别符合上述单项条件的，其支出系数可以累加，同一成员符合多项条件的，选取最大支出系数。

第六条 负面清单。有下列情形之一的，原则上不能认定为低保对象：

- (一) 实际生活水平超过低保标准的；
- (二) 拒绝配合家庭收入调查的；
- (三) 法定赡（抚、扶）养义务人有赡（抚、扶）养能力，但未履行法定义务的；
- (四) 具有州人民政府规定的其他不能享受低保情形的。

第七条 认定程序。低保对象认定按照下列程序办理：

(一) 提出申请。低保以家庭为单位由户主向乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请。受低保申请人委托，村（居）民委员会可以代为提交申请。乡镇人民政府（街道办事处）无正当理由，不得拒绝受理。村（居）民委员会协助乡镇人民政府（街道办事处）开展低保对象认定工作。

(二) 摸底初评。村（社区）根据乡镇（街道）安排，召开村（居）民小组长、村（居）民代表、党员代表、村（居）“两委”干部、驻村（社区）干部联席会议，对困难群众进行排查摸底，对申请低保家庭进行初步评议。

(三) 入户调查。乡镇（街道）组织开展低保申请家庭经济状况入户调查。

(四) 民主评议。乡镇（街道）组织不少于9人（其中村、居民代表数不低于三分之二）的村级民主评议小组，对申请人共同生活家庭成员、家庭收入和财产状况入户调查情况的真实性

和完整性进行民主评议、表决，防止漏保、错保。

（五）乡镇审核。乡镇（街道）根据县市居民家庭经济状况核对中心（以下简称核对中心）大数据比对信息，结合入户调查、民主评议情况，对申请对象是否符合低保条件提出审核意见，并予公示（七天）。

（六）审批公告。公示期满无异议的，由县市民政部门或由县市人民政府委托乡镇人民政府（街道办事处）审批、公告，发给低保证，从批准之日下月起发放低保金。

第八条 动态管理。对纳入低保的，县市核对中心每季度进行一次大数据比对，乡镇（街道）每年开展一次集中核查，县市核对中心每年按不低于30%的比例进行抽查，不再符合条件的按程序退出，重新符合条件的及时纳入。

第九条 助推脱贫。聚焦重点，精准发力，兜牢底线。

（一）对部分或完全丧失劳动能力、无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭，按程序纳入低保。主要包括：

1. 家庭成员全部是老年人、未成年人的特殊困难家庭；
2. 家庭主要成员为一、二级残疾人，或三、四级精神智力残疾人且无稳定收入来源，或一户多残，或老残同户的特殊贫困家庭；
3. 家庭主要成员因重病完全丧失劳动能力且无稳定收入来

源的特殊困难家庭。

(二)对低收入家庭、未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的一级、二级重度残疾人和三级智力残疾人、三级精神残疾人以及获得重特大疾病医疗救助的重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的贫困人口(不含整户纳入低保范围的贫困人口),按程序纳入低保。

(三)2020 年底前,建档立卡兜底保障对象可以不纳入家庭经济状况核对范围。

第十条 施行时间。本办法自印发之日起施行,有效期三年。