2018年度中央机关及其直属机构考试录用公务员

《申论》试卷（市地级）标准化解析

第一题：“给定资料1”和“给定资料2”反映了改革开放以来我国农村土地承包政策的发展过程，请你概述这一发展过程。（10分）要求：（1）准确、全面，有条理；（2）不超过200字。

一、试题分析

此题的核心要求为“概述……过程”。概述是概要的陈述，即对我国土地承包政策的发展过程要进行概括性陈述。过程是指事情进行或事物发展所经过的程序，是动态的，蕴含着变化。所以，这道题要概述我国农村土地承包政策在改革开放以来的变化。

二、材料分析

1.位于 R 市郊西隅的沙坝村，总面积约 10 平方千米，山清水秀，历史悠久。

1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行。中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定》《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》等有关“包产到户”“包干到户”的文件一层层传达下来，【批注 1】但沙坝村却没有变革的迹象，人们还在观望。时任大队书记的杨某回忆说：“那时候土地、山林还有各种财产都是国家（集体）的，国家的东西，哪个敢随便动！”

到了 1981 年底，沙坝村把耕地按好、中、差进行了搭配，然后按人口平均发包给村民，完成“分田到户”，第一轮家庭联产承包责任制在沙坝村初步落实。【批注 2】从此，在土地所有权不变的情况下，村民对于承包地有了经营权、使用权。当时的规定是：所有承包地土地，不许出租、买卖；不许在承包地上建房、烧砖瓦等。虽然承包时大队已经确定承包期是 3 至 5 年，但是，村民中仍有人怀疑分田到户不长久，会不会“今天分下去，明天又收回来”。直到 1984 年的中央一号文件提出“土地承包期一般应在十五年以上”，村民们的忧虑才初步解除。而后中央提出的“为了稳定土地承包关系，鼓励农民增加投入，提高土地的生产率，在原定的耕地承包期到期之后，再延长三十年不变”，算是给农民吃了“定心丸”。【批注 3】为了给农民稳定的土地承包经营预期，党的十九大报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”。【批注 4】

【批注 1】1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行，实行“包产到户”“包干到户”。

【批注 2】1981 年的内容是对于 1980 年内容的实施。

【批注 3】1984 年，中央一号文件提出“土地承包一般应在十五年以上”，而后提出“在原定的耕地承包期到期之后，再延长三十年不变”。

【批注 4】党的十九大（2017 年 10 月）报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再

2.L 村位于某省中北部沿海平原区，粮食作物以小麦、玉米为主，冬小麦与夏玉米一年两季轮作，经济作物以苹果为主。L 村的土地分为两类，一是“围庄地”，在村庄周边，有较好的水利条件；二是“洼子地”，离村庄远，水利条件较差。与全国大多数村庄一样，L 村也在 20 世纪 90 年代中后期根据当时的政策完成了“二轮土地承包”。【批注 5】L 村把全村土地分成两份，一份为各户承包的人口地；另一份为机动地。机动地主要用于给新增加的人口增地。

与其他村庄二轮承包普遍执行的“增人不增地，减人不减地”的土地政策不同的是，L 村在机动地上实行“增人增地但减人不减地”的办法。自二轮土地承包以来，L 村的人口增减变化将近百人。L 村给新增加的人口分配土地先从位置、水利条件较好的围庄地开始，围庄地分完之后，新增加的人口就只能分到洼子地了。到了 2014 年，预留的机动地全部分配完了，“增人增地但减人不减地”的办法也就难以为继了。

村民李某在二轮承包时家里只有他们夫妇和未成年的儿子，多年后儿子娶妻生子，都没赶上村里分地，一家 6 个人种着 3 个人的地，收入窘迫。特别是每当看到邻居张某家 2 个人种着 9 个人的地时，颇有怨言：“明显不公平，就应收回重分。”但张某对他的话却不完全认同：“我家地多人少是事实，可二轮续包的时候就是这样，30 年不变也是国家规定的。”

与李某、张某想要地、想种地不同，L 村还有不想要、不想种地的人。76 岁的万老汉，家里有 6 亩地，儿子和孙子都在外地打工、上学。每年的秋收季节都是万老汉最发愁的时候，繁重的劳动都得雇人帮忙。他想把地流转出去，但因为地比较零散，收益也不高，流转也很困难。村里和万老汉情况差不多的还有二十多人。近几年一直在外地打工的王某说：“种地费时费力不说，农忙时回家打理，请假还要被扣工资，不合算。这两年一直是托付亲戚来种地，没什么收益，明年也不想这么干了。”此外，村里还有 10 户完全脱离农业的家庭，因各种原因，他们承包的土地大多撂荒了。

现任村支书告诉记者说，村里二轮承包后一直没进行土地调整，这是因为国家对土地调整有政策，明确提出“小调整、大稳定的前提是稳定”。“小调整”的间隔期最短不得少于 5 年，而且“小调整”只限于人地矛盾突出的个别农户。2006 年因为村民的承包地占用量与家庭人口不均衡，村里曾有过一次调整的打算，村委会研究决定：凡是人口减少以及已经迁往城镇落户的农户，其承包的土地份额一律收回，另行发包给新增人口的农户。村民石某因妻子去世而被收回了 2 亩地。石某不服，将村委会

延长三十年”。

【批注 5】20 世纪 90 年代中后期，完成了“二轮土地承包”，普遍执行“增人不增地，减人不减地”的土地政策。（“给定资料 2”都在解释“二轮承包”。）

告上法庭，要求返还被收走的土地。法院经审理认为，2003 年实施的《农村土地承包法》确立了“承包土地以户为单位，减人不减地”的原则。根据该法律，家庭承包经营权的主体是农户整体，而不是家庭成员个体。只要承包方的家庭还有人在，土地就是不能收回。只有在承包经营的家庭消亡，或承包方全家迁入设区的市并转为非农户口的情况下，发包方才可以收回承包地。如果承包方自愿放弃承包地，则应提前半年提出申请。最后法院判决村委会返还石某土地。石某这一告，那次土地调整就没往下进行。后来，国家对土地调整的限制越来越严格，多次强调“承包期内，发包方不得调整承包地”“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。

2016 年春，李某和一些农户以土地承包量有失公平为由找到了当地政府，要求调整。这一诉求得到了政府的支持。面对这种局面，村支书无奈地说：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”

三、答案分析

1.评分标准

1.1980年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行，实行“包户到产”“包干到户”。（2分）

2.1984年的中央一号文件提出“土地承包期一般应在十五年以上”，而后提出“在原定的承包期到期之后，再延长三十年不变”。（2分）

3.20世纪90年代中后期，完成了“二轮土地承包”，普遍执行“增人不增地，减人不减地”的土地政策。（2分）

4.党的十九大报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”。（2分）

5.总体赋分：准确、全面、有条理（2分）

每一点的赋分为“时间1分”+“政策1分”的原则

第一点：

（一）时间：1979、1980、1981年，默认为“1980年前后”，1分。

“政策开放以来”不给分，“政策开放之初”1分。

（二）政策：“家庭联产承包责任制、分田到户、包干到户”1分。

（三）找出时间节点，无政策内容，不予给分。

第二点：

1984年，1分；“中央1号文件”不给分；只答出“1984年……以上”，即只答出了前半部分，1分。

“1984年+再延长三十年不变”，2分。

“1984年+十五年+三十年不变”，2分。

第三点：

20世纪90年代中后期，完成了“二轮土地承包”。

时间：“20世纪90年代、90年代中后期、二轮土地承包”都是时间节点。

政策：“增人不增地、减人不减地”两个要点都有，表述必须准确。

1997年完成了土地承包（1分）

“时间+二轮土地承包”得1分。

第四点：

2017年十九大报告（准确），2017年（不准确）

只回答“保持……不变”不得分，必须为“保持……不变，第二轮……三十年”（2分）

第五点：

1.前面四个都答了时间+政策（1分）

2.缺少了一个点，不算“准确、全面”，不得1分。

3.前后顺序一致等于有条理，答出三点即得1分。顺序不对，不得1分。

评阅方法

本题按要点赋分，要点1-4每个要点赋2分，整体观照赋2分，共计10分。

要点1-4需要体现时间和政策两个要素，每个要点没有时间节点扣1分；只有时间节点没有政策内容不给分。

评阅本题要整体观照，看考生是否准确理解给定资料，是否把握作答要求，如条理是否清晰、逻辑是否合理、语言表达是否准确等，酌情赋0-2分。

2.参考答案

这一政策的发展过程可以分割为五个阶段，表现如下：

1. 发布政策，确定包产、包干到户。
2. 怀疑观望、政策逐步实行。
3. 提高土地承包年限，消除疑虑，完善政策。
4. 全面贯彻政策，实现二轮土地承包。
5. 农家经济社会结构发生变化，土地政策急需做出部分调整。

点评：此份答案概括程度虽然很高，但是并不能看出发展过程，条目之间看不出发展，所以不符合题目要求。

3.满分答案（本答案由华图教育申论研究组提供）

1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行，实行“包户到产”“包干到户”。1984 年，中央一号文件提出“土地承包一般应在十五年以上”，而后提出“在原定的耕地承包期到期之后，再延长三十年不变”。20 世纪 90 年代中后期，完成了“二轮土地承包”，普遍执行“增人不增地，减人不减地”的土地政策。党的十九大报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”。

第二题：“给定资料 2”中，L 村村支书面对村民土地调整的要求，发出感慨：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”请根据“给定资料 2”，分析他为什么感到压力很大。（10 分）

要求：（1）全面、准确，有条理；（2）不超过 200 字。

一、试题分析

任务说明：题干引用了材料中村支书表明压力大的话，要求分析村支书为什么感到压力大，即压力大的原因或理由。既然感到压力，说明存在着矛盾。分析时，找到与土地调整矛盾相关的蛛丝马迹，即可分析出原因或理由。
要求说明：本题的作答字数不能超过 200 字。形式上还要条理清楚，也就是说作答内容要有层次、有逻辑的表达出来。

二、材料分析

2.L 村位于某省中北部沿海平原区，粮食作物以小麦、玉米为主，冬小麦与夏玉米一年两季轮作，经济作物以苹果为主。L 村的土地分为两类，一是“围庄地”，在村庄周边，有较好的水利条件；二是“洼子地”，离村庄远，水利条件较差。与全国大多数村庄一样，L 村也在 20 世纪 90 年代中后期根据当时的政策完成了“二轮土地承包”。L 村把全村土地分成两份，一份为各户承包的人口地；另一份为机动地。机动地主要用于给新增加的人口增地。 与其他村庄二轮承包普遍执行的“增人不增地，减人不减地”的土地政策不同的是，L 村在机动地上实行“增人增地但减人不减地”的办法。自二轮土地承包以来，L 村的人口增减变化将近百人。L 村给新增加的人口分配土地先从位置、水利条件较好的围庄地开始，围庄地分完之后，新增加的人口就只能分到洼子地了。到了 2014 年，预留的机动地全部分配完了，“增人增地但减人不减地”的办法也就难以为继了。【批注 2】 村民李某在二轮承包时家里只有他们夫妇和未成年的儿子，多年后儿子娶妻生子，都没赶上村里分地，一家 6 个人种着 3 个人的地，收入窘	【批注 2】“增人增地但减人不减地”的办法难以为继。

迫。特别是每当看到邻居张某家 2 个人种着 9 个人的地时，颇有怨言：“明显不公平，就应收回重分。”但张某对他的话却不完全认同：“我家地多人少是事实，可二轮续包的时候就是这样，30 年不变也是国家规定的。”

与李某、张某想要地、想种地不同，L 村还有不想要、不想种地的人。【批注 3】76 岁的万老汉，家里有 6 亩地，儿子和孙子都在外地打工、上学。每年的秋收季节都是万老汉最发愁的时候，繁重的劳动都得雇人帮忙。他想把地流转出去，但因为地比较零散，收益也不高，流转也很困难。村里和万老汉情况差不多的还有二十多人。近几年一直在外地打工的王某说：“种地费时费力不说，农忙时回家打理，请假还要被扣工资，不合算。这两年一直是托付亲戚来种地，没什么收益，明年也不想这么干了。”此外，村里还有 10 户完全脱离农业的家庭，因各种原因，他们承包的土地大多撂荒了。

现任村支书告诉记者说，村里二轮承包后一直没进行土地调整，这是因为国家对土地调整有政策，明确提出“小调整、大稳定的前提是稳定”。“小调整”的间隔期最短不得少于 5 年，而且“小调整”只限于人地矛盾突出的个别农户。2006 年因为村民的承包地占用量与家庭人口不均衡，村里曾有过一次调整的打算，村委会研究决定：凡是人口减少以及已经迁往城镇落户的农户，其承包的土地份额一律收回，另行发包给新增人口的农户。村民石某因妻子去世而被收回了 2 亩地。石某不服，将村委会告上法庭，要求返还被收走的土地。法院经审理认为，2003 年实施的《农村土地承包法》确立了“承包土地以户为单位，减人不减地”的原则。根据该法律，家庭承包经营权的主体是农户整体，而不是家庭成员个体。只要承包方的家庭还有人在，土地就是不能收回。只有在承包经营的家庭消亡，或承包方全家迁入设区的市并转为非农户口的情况下，发包方才可以收回承包地。如果承包方自愿放弃承包地，则应提前半年提出申请。最后法院判决村委会返还石某土地。石某这一告，那次土地调整就没往下进行。【批注 4】后来，国家对土地调整的限制越来越严格，【批注 5】多次强调“承包期内，发包方不得调整承包地”“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。

2016 年春，李某和一些农户以土地承包量有失公平为由找到了当地政府，要求调整。这一诉求得到了政府的支持。【批注 6】面对这种局面，村支书无奈地说：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”【批注 1】

【批注 3】受"人多地少、人少地多、有的想种、有的不想"的影响，土地分配不均衡。

【批注 4】村民胜诉，土地调整无法进行。

【批注 5】国家对于土地调整的限制越来越严格。

【批注 6】当地政府态度与国家土地政策有矛盾。

【批注 1】题干中的关键句。由此可知：村支书的话表明了土地调整在现阶段让他觉得很难办。

三、要点整合

【批注2】“增人增地但减人不减地”的办法难以为继。 【批注3】受"人多地少、人少地多、有的想种、有的不想"的影响，土地分配不均衡。 【批注4】村民胜诉，土地调整无法进行。 【批注5】国家对于土地调整的限制越来越严格。 【批注6】当地政府态度与国家土地政策有矛盾。	【批注2】【批注3】可归为：来自村民的压力。（本题不占分） 【批注4】【批注5】可归为：来自国家政策、法规的压力。（本题不占分） 【批注6】为：来自当地政府的压力。（本题不占分）

四、答案分析

1.评分标准

一、来自村民的压力：

（一）难以为继（2 分）。具体给分情况：

"增人增地、减人不减地"给 2 分；"土地分配完"给 1 分；"预留地无法满足新增人口"给 1 分。

（二）不均衡（2 分）。具体给分情况：

"人多地少、人少地多、有的想种、有的不想"给 2 分；"有地不想种、想种地没地"给 1 分；"人多地少、人少地多"给 1 分；"流转困难"给 1 分。

注意事项：

如只答出"不公平"，不得分。

如答出"村民对土地的不同需求与 L 村土地现状的矛盾"直接给 2 分，因为有较高概括性。

二、来自当地政府的压力：

政府支持（2 分）。具体给分情况：

"向政府诉求"给 1 分；"政府重视"给 1 分。

注意事项：

如无支持表态只给 1 分。

如答出"当地政府态度与国家土地政策的矛盾"直接给 2 分。

三、来自国家政策、法规的压力：

（一）村民胜诉（只要有"胜诉"，就给 2 分）。具体给分情况：

"以户为单位，减人不减地"给 1 分；"土地调整失败"给 1 分；"《土地承包法》"给 1 分。

（二）国家政策（总原则）（2 分）。具体给分情况：

"小调整、大稳定"给 2 分；"土地承包关系长久不变"给 2 分；"土地调整的限制越来越严格"给 2 分；"承包期内发包法不得调整承包地"给 1 分。

注意事项：

如答出"L 村土地调整受阻、无法进行、法律不支持、告上法庭"给 1 分。

如答出"L 村土地小调整与国家土地大稳定间的矛盾"直接给 2 分。

2.参考答案一

村民情况不同，有人多地少想分地的情况，也有外出打工甚至脱离农业无暇顾及土地的情况。预留的机动地全部分配完了，“增人增地但减人不减地”的办法也就难以为继了。但是国家规定：1.“小调整”的间隔期最短不得少于 5 年，而且“小调整”只限于人地矛盾突出的个别农户。2.国家强调“承包期内，发包方不得调整承包地”“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。3.不允许出租、转卖承包地。这些都限制了村委会对承包地的调整以适应村民现实需求。然而，在村民因“承包量公平”与否找到政府、法院时，又分别得到支持。村委会夹在两者中间很为难。

点评：此答案问题明显，1.大篇幅抄材料，没有体现分析能力；2.条理不清晰，答案要点冗杂。

3.参考答案二

1.目前现状不容乐观，公平性难以维持。

2.有人多地少想分地的情况，也有因外出打工或完全脱离农业不想种地想把土地流转的情况。

3.政府视角和法律不同，将村民问题留给村委会解决。

点评：此答案问题也比较明显，1.第一条、第三条答案要点虽体现了分析思维，但是过于笼统，表述不清具体“压力大”的原因；2.第二条答案要点抄袭材料，无分析思维。3.答案要点缺失。

4.满分答案（本答案由华图教育红领研究院提供）

一、来自村民的压力。主要有：1."增人增地但减人不减地"的办法难以为继。2.受"人多地少、人少地多、有的想种、有的不想"的影响，土地分配不均衡。

二、来自当地政府的压力。主要为当地政府态度与国家土地政策有矛盾。

三、来自国家政策、法规的压力。主要有：1.村民胜诉，土地调整无法进行。2.国家对于土地调整的限制越来越严格。

第三题：“给定资料 4”提到，“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”请根据“给定资料 3”和“给定资料 4”，谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：（1）观点明确，分析全面，有逻辑性；（2）不超过 300 字。

一、 试题分析

任务说明：申论中对于句子的解释要结合语境。本题的作答任务是理解“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的”这句话，从语意可以看出城市

建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，是一定会带来一些问题的，考生无法对其产生直观感受，故要认真读材料，在语境中去解释其含义。

要求说明：“观点明确”是指直接明了的表达自己的观点，在申论考试中这种观点可能是对于材料事实的总结、也可能是对于某种事件或者观点的看法与解决问题的意见等。“有逻辑性”是指答案组成要有前后关联，不能出现单纯的要点罗列。此外在表达上还要求简练，不能超过 300 个字。

二、材料分析

3.据有关部门统计，到 2016 年年底，中国大陆城镇常住人口已达 7 亿 9298 万，比 2015 年末增加 2182 万人，城镇人口占总人口比例为 57.35%。随着中国城市化进程的加快，大量农村人口涌入城市。	
李奶奶是几年前从农村来到 X 市的。离开了广袤无垠的田野，住进了层层叠叠、密密麻麻单元楼的瑞丽花园小区。舒适的住所、单调的生活、陌生的邻里，李奶奶过得并不开心，觉得自己被压得“喘不过气来”，她几乎每天都要坐公交车穿过喧闹的街区到城郊的公园里活动活动筋骨，想法子找人说说话。	
瑞丽花园小区是 X 市近年来新开发的商品房小区，位于市区两大主要交通干线的交汇处。因位置临近商业中心，地价昂贵，住宅楼比较密集。为了体现其景观的生态性，小区内有一条人工河道蜿蜒而过，把小区的空地分割成大小不一的碎片。河边花香草绿，绿柳成荫，不少凉亭假山点缀其间。但仔细观察便可发现，小区里可供居民活动健身的空地却十分有限，最大的一块空地，只能容纳 30 人共同活动。【批注 1】	【批注 1】仅仅满足经济或某种美观诉求的危害：削弱城市的功能和实用性。
每次看到“芳草青青、留心脚下”的木牌时，李奶奶总免不了要叨唠一句“景有了，可人没了”。事实上，小区内也建有设备完善、宽敞明亮的室内舞蹈室、羽毛球馆及各类文体活动室。但羽毛球馆和健身房是不对社区居民免费开放的，需要居民办理会员卡。舞蹈室在有对外演出活动时用于排练使用，平时都上着锁。其他文体活动室都有一定的开放时限，利用起来并不方便。【批注 2】	【批注 2】仅仅满足经济或某种美观诉求的危害：不便于群众生活。
离瑞丽花园小区不远的南平巷地区是一个具有完整元代胡同院落肌理、文化资源丰富的棋盘式传统民居区，迄今还有 2 万多名居民生活在此。	
已经在此生活 20 多年的康阿姨对记者说，当初这里特别清净，没有商业化，更没有这么多的游客。可是到了 2006 年进行商业开发以后，南平巷变了样子，喧哗的酒吧、随意改建的建筑物、各种小吃店、水果摊占道经营。人流量和车流量骤增，传统的文化气息荡然无存。近两年，因为这里的居住环境条件每况愈下，商品价格攀升，老住户纷纷	【批注 3】本段可得出仅仅满足经济或某种美观诉求的危害：破

外迁，老宅成了外来人口的聚集地。【批注 3】

在如何把握历史文化保护、商业发展和居民人居环境三者之间的关系问题上，业内人士认为，彻底停止商业，或者迁走所有居民，都不是良策。【批注 4】因为，X 市的“根”就在这些胡同里，在这里居民的身上。

最近，一则消息让 X 市居民颇为兴奋。一座包含超大的绿地，融合生态、文化、休闲等多种功能的，面积近 2 平方千米的文化公园将在中心城区一块被认为最具开发价值的“潜力板块”破土动工。专业人士认为，公园不只是供市民休闲娱乐的实体，同时也包含丰富的人文意义和文化价值。对一个好的城市公共场所而言，“建设”只是一个基础，其塑造和养成不只在“造景”，更要借此“化人”。随着空间的变化，人们对城市的观感会变，对城市的体验度会变，相应地，城市治理的思路要变。【批注 5】拿出黄金地块做公园，提供的是场所，面向的是全体市民，彰显的是城市价值。【批注 6】每个在这里生活、工作的市民，都能感受到这座城市带给他们的幸福感、归属感和安全感。【批注 7】在强调“共享”发展理念的当下，这意味着城市治理观念的一次重大转变。

4.17 世纪的巴黎，一座桥梁扮演了今天埃菲尔铁塔的角色，这就是新桥。巴黎人，无论贫富，都很快接受了新桥。王公贵族们突破正统的束缚，在桥上纵情欢乐，贫困的巴黎人，也来这里躲避夏日的炎热，不同层次的人在这里交流接触，新桥成为社会平衡器。【批注 8】

新桥就好像是一个“新闻发布中心”。当时的资料显示，只要在新桥张贴消息广告，很快就能聚拢大批人阅览。巴黎人可以在这里了解巴黎发生的大事小事，各种消息都会在人群中迅速传开。此外，一些反映社会现象的歌曲也在此广泛传播，以至于产生了许多“新桥歌手”。作家赛维涅侯爵夫人认为“是新桥创作了这些歌”。而这些歌曲也只是冰山一角。在 17 世纪 30 年代专业剧场诞生之前，新桥还一直是巴黎戏剧的中心。正如一幅 17 世纪 60 年代的绘画所示，演员们在临时搭建的舞台上表演，各行各业的人聚集在周围，甚至凑到舞台底下。露天表演是造成新桥交通拥堵的一个原因，另外一个更重要的原因便是桥上的购物活动，新桥一竣工，街头市场就出现了，各种新奇的东西这里都可以找到。没有人会预料到，这座桥会成为各色人为不同目的而争夺的空间。

在十几年前的圣保罗，经常可以看到富人区被高高的院墙和铁丝网包围、门口警卫森严的景象。其原因是贫富差异过大，富人为了寻求安

坏传统文化气息。

【批注 4】城市建设及管理的目的：考虑经济需求。

【批注 5】城市建设与管理的其他目的：要考虑到人文价值需求。（与【批注 4】联系在一起，可得出城市建设与管理要兼顾经济需求和人文价值需求，即要有综合性。）

【批注 6】城市建设及管理的目的：彰显城市价值。

【批注 7】城市建设与管理的其他目的：给予市民幸福感、归属感和安全感。（即城市建设与管理要以人为本。）

【批注 8】仅仅满足经济或某种美观诉求的危害：削弱城市的功能和实用性。（城市本身还具备平衡社会的作用）

全导致居住空间分异。贫困区税收锐减，政府提供的警力、学校、医院等公共服务质量下降，这又促使一些中等收入的家庭迁走，公共空间迅速衰败。一些人为了生存针对富人下手，或偷或抢，富人只能选择加强保安防范措施。这样的治安环境，无人敢去投资。于是，政府借助城市设计，恢复城市公共领域的功能，让市民在交往活动中逐渐消解对立情绪，进而吸引投资，重新复元。【批注 9】 近 30 年来，西方国家把大量工业化时代遗存的码头、厂房、矿场改造成为向公众开放的公园和文化广场。在城市中心区，“商业步行街”几乎成为城市更新的“标准选项”；在城市边缘地带，提供大尺度、复合化、向公众开放的商业空间，也成为地方政府和私人开发商最乐意采用的策略之一。这些购物中心、主题公园和广告天地，被设计得优雅、别致、生机勃勃，成为日常生活审美化的最典型不过的展示空间。有研究者说，城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。	【批注 9】仅仅满足经济或某种美观诉求的危害：削弱城市的功能和实用性。（城市本身还具备消解对立情绪、吸引投资的作用）

二、 答案分析

1. 评分标准

1. 本题从信息点、行文逻辑、语言表达3个方面给分。

2. 本题的信息点赋16分。从两个方面来把握：

（1）理解“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的”所表达的表面含义是其负面后果可给2分，答出负面后果的3个方面分别给2分，有：限制城市功能、破坏文化气息、影响生活。

（2）进一步理解城市建设与管理的目标还应该：系统性或综合性给2分、具体表现“经济需求和人文价值需求的统一”2分（相关表达即可）；以人为本给2分，具体表现“考虑居民的安全感和幸福感”等给2分。

3. 本题的逻辑分给2分，有逻辑表现为有结构、有因果、层次分明。

4. 本题语言表达给2分，表现为：观点明确、语言流利、畅达，不拖泥带水。

2. 参考答案一

“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”这句话说的有道理。如果城市建设仅仅是为满足经济或某种美观诉求，会带来压缩或限制城市的功能、破坏城市本有或应有的文化气息、不便于群众生活等问题。所以这句话是有道理的。

点评：这份带有评判性质的答案明显偏离题意，对题目中的观点分析不够全面。没有答出这句话背后的深层次含义，解读片面。

3.满分答案（本答案由华图教育申论研究组提供）

这句话是指城市建设与管理的目的应该是多元的、综合的、以人为本的。

如果城市建设仅仅是为满足经济或某种美观诉求，会带来诸多负面影响。比如：可能会压缩或限制城市的功能、破坏城市本有或应有的文化气息、也可能不便于群众生活。

所以，城市建设与管理的目的除了经济和美观诉求外，还应该考虑居民的安全感和幸福感、经济需求和人文价值需求的统一等。

第四题：S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据“给定资料 5”，就其中地下管廊建设情况撰写一份讲解稿。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）不超过 400 字。

一、试题分析

任务说明：本题作答的任务是根据“给定资料 5”中地下管廊的建设情况撰写讲解稿，讲解稿是一种用于解释说明，传递信息和知识的应用文书，讲解稿的基本格式包括标题、称呼。讲解稿的背景是 S 市举办“城市样板工程展示会”，因此撰写讲解稿的目的是向参展人员介绍、说明“地下管廊”的建设情况，需要整理材料中 S 市在地下管廊的建设中的具体措施、实施效果、经验等即可。

要求说明：内容全面：讲解稿的开头可能包含背景、目的、文种承启语等，主体部分要介绍 S 市地下管廊建设情况，如具体做法、作用意义、可行性等，材料中提到的建设情况都要写进文章中。逻辑清晰：讲解稿的主体部分是写地下管廊的建设内容，可根据材料情况采用并列的行文逻辑或总分等。准确：紧扣题目内容，精准反映材料内涵，也就是说表达的要点是 S 市地下管廊建设的情况，这一点是从要点的性质上来说的，语言表述规范准确，符合讲解稿的场景，适当采用口语的表达，如开头部分“大家好，欢迎大家来到此次展示会”等。本题的作答字数不能超过 400 字，就是用简明扼要的话语来表述，应用文的字数限制包含格式中的空格，因此以文章最后一个字所在的格子来计算字数。

二、材料分析

5.走进独墅湖月亮湾商务区，你会发现，这里的道路格外平整，找不到一条“马路拉链”，天际线由棱角分明的建筑物和绿树组成，空中也看不到一张“蜘蛛网”。这是因为，这里的自来水管、供电电缆、通信电缆全部“住”到了地下宽敞的“集体宿舍”里。这就是 S 市第一条城市地下公共空间基础设施--月亮湾地下综合管廊。【批注 1】城市地下综合管廊作为地下空间的“生命线”，是城市公共配套建设的重要组成部分。 月亮湾地下综合管廊，自 2011 年 11 月建成投入使用，已平稳运行多年。这是一个全长 920 米、断面 3.4×3 米的“T”形长廊。长廊的一侧是	【批注 1】是什么：月亮湾地下综合管廊是用于放置水电通信线路的地下公共空间。

一排长长的钢铁支架，如同“超市货架”，从上到下依次放着消防与监控线路桥架、电力线路桥架、两层通信网络桥架，最下面三层空着的“货架”是为未来管线预留的空间。管廊内另一侧是上下两根直径 70 厘米的集中供冷管道。【批注 2】技术员介绍说：“附近商务区的写字楼不用中央空调，夏天由这两根管道集中供冷。”

S 市管线管理所负责人在向记者介绍管廊建设的前期准备情况时说，由市长担任组长的市地下综合管廊工作领导小组起到了关键作用，领导小组成员有 39 人之多，涵盖了辖区各板块、各相关单位主要负责人。专门机构的设立，形成了多元主体的常态化沟通和快速推进机制，有效避免了推诿扯皮、难以协调等问题。在领导小组的组织下，相关部门编制完成了《S 市地下空间专项规划（2008~2020）》《S 市地下空间规划整合（2012~2020）》，今年 6 月又出台了《S 市地下管线管理办法》，统筹加强对地下管廊规划、建设和安全运行的管理。【批注 3】

“地下综合管廊造价和维护可不是一般的昂贵”，管廊开发公司徐总经理给记者算了一笔账，“使用寿命为 50 年及 100 年的地下综合管廊，每公里建设运行成本分别为 1.6 亿元及 2 亿元。即使 S 市经济实力不错，但借力社会资本也是现实的必然选择。”市政府授权 S 市城市建设投资发展有限公司出资组建了 S 市管廊开发公司，其中城建平台占股 45%，水务占股 20%，4 家弱电单位各占股 5%，为供电预留股份 15%。【批注 4】管廊开发公司，专门负责城市地下综合管廊的投资、建设、运营和管理事务，不仅解决了资金问题，也解决了建设主体的问题。

在记者参观的时候，工作人员介绍：S 市地处江南水网区域，地下工程施工难度大，精度要求高。为确保工程的顺利推进和质量安全，S 市在前期调研分析基础上，根据国家《城市综合管廊工程技术规范》，组织专家团队反复论证，最终为项目设计施工提供了充分依据。【批注 5】S 市在综合管廊规划设计阶段，就确立了系统化、标准化、智慧化的目标，在铺设管线时同步建设全面的监控、感知系统，并为信息系统升级留有接入口，方便日后对大面积地下管线实施统一综合管理。建成的综合管廊囊括消防、照明、排水、通风、通讯、供电、监控感知、火灾报警等系统，可以通过一个终端对所有管线进行实时监控和调度管理，并具有自动检测、定位、提醒等多种功能，真正实现了信息化、一体化、智能化管理。【批注 6】

由于综合管廊建设成本高，入廊管线大多具有公益性，且这一新生事物在使用过程中权、责、利还缺乏有效制衡和匹配，导致社会各方的投融资积极性都不高。为此，S 市借鉴国内外经验，特别规定除争取国家试点

【批注 2】是什么：月亮湾地下综合管廊存放有消防、监控、通信、电力和供冷线缆或管道。

【批注 3】建设情况：成立领导小组，市长担任组长，辖区各板块、各单位负责人为组员；编制规划方案和管理办法。

【批注 4】建设情况：政府授权组建开发公司，吸纳利益相关单位为股东借力社会资本，解决资金问题。

【批注 5】建设情况：调研分析，反复论证，为设计施工提供基础。

【批注 6】建设情况：系统化、标准化、智慧化的规划设计目标，方案设计充分考虑未来发展，眼光前瞻，考虑周全。

和省财政支持外，如果项目建成后特许经营期内收费不能实现预期目标，市财政将进行一定补贴，确保股东投资安全且获得基础收益。【批注 7】 根据工程内容、建设成本、运营周期、物价水平等多重因素，制定收费项目和收费标准，明确各单位可以以入廊或租赁的方式获得管线所有权、使用权，让管线需求者根据自身实际情况选择使用方式，调动其入廊积极性，增加管线使用效率和经济收益。【批注 8】 管廊收费之所以困难，很重要的一个原因是缺乏调动入廊单位积极性的有效方式。S 市创新性地以打造利益共同体的方式，吸引电力、给排水、通信等单位成为管廊建设主体--管廊开发公司的股东，让各单位根据自身需求充分参与管廊的规划、设计和建设过程。【批注 9】在合理确定收费标准的基础上，为盘活资产、提高综合收益，这些单位均愿以有偿方式使用管线。	【批注 7】建设情况：财政托底，以财政补贴保障基本收益，保证融资积极性。 【批注 8】建设情况：制定合理的收费项目和标准，明确灵活的使用方式，调动需求者入廊积极性。 【批注 9】建设情况：吸引需求者成为建设主体股东，参与规划、设计和建设，调动入廊积极性，促进接受有偿使用。

三、答案分析

1.评分标准

根据考生答案的信息、表达的逻辑结构与语言的形式综合给分。

1.本题的行文逻辑结构 1-3 分。逻辑清晰是指要反应给定资料的逻辑顺序，依据资料应该按照：基本情况介绍-突出亮点重点-成就原因分析来展开。

2.语言表达给 1-3 分。语言准确是指能够反应资料的信息，同时也应该符合官方讲说的体式要求。这一点阅卷时可参看样卷。

3.关键信息给 15 分。关键信息是指资料里面反应的信息，信息要全面，信息--分值严格对应。信息表达要符合下列关键点，不要帮考生解释。具体关键信息包括：

（1）构建城市地下管廊，管缆线路下埋，美化城市环境。（2 分）

（2）管廊设计精巧、科学、安全。（2 分）

（3）领导重视、建章立制。（2 分）

（4）借力资本市场，成立开发公司。（2 分）

（5）综合考量目标要求，充分论证，确保质量安全。（2 分）

（6）借鉴经验，政府财政兜底，确保社会资金盈利，调动各方参与积极性。（2 分）

（7）科学设计权利分配机制、管廊的管理运营方式，盘活资产、提高综合收益、调动各方入瘸积极性。（2 分）

2.参考答案一（本答案来自于网络提供的解析）

采取的措施有：1，强化领导及管理。设立领导小组，由市长担任组长，涵盖各版块、单位主要负责人;形成多元主体常态化沟通和快速推进机制;以规划、管理办法统筹管理。2，借力社会资本。市政府授权组建管廊开发公司，负责投资、建设、运营和管理事务，解决资金和建设主体问题。3，确保顺利、高质量

建设。组织专家团队，提供设计施工依据;确立系统化、标准化、智慧化目标，同步建设监控、感知系统，留有信息升级接口，便于日后统一管理。4，明确权、责、利。以财政补贴等确保投资效益;制定收费项目和标准，以自身需求选择管线使用方式;打造利益共同体，让电力等单位参与管廊规划、设计和建设过程。

点评：这份答案不符合题目要求，虽然写了很多要点，但是并未形成讲解稿文章，缺少基本格式，要点简单的罗列。因此丢掉了表达和格式分，且主体部分要点涵盖不全面，因此依据评分标准本题得分 8 分。

3.参考答案二（华图学员提供）

S 市地下管廊建设情况讲解稿

城市地下综合管理廊是将消防、监控、电力、通信、供冷等管线集中迁入地下的城市公共配套设施，是地下空间的生命线。我月亮湾地下综合管廊自 11 年建成投入使用，已平稳运行多年。

1.领导重视，并建章立制。市长亲任领导小组组长，制定了政策，统筹管理，形成了快速沟通和常态化推进机制。2.借力资本市场，成立开发公司。融入了社会资本，解决了资金难题。3.综合考量目标要求，前期充分调研，反复论证，确保了质量安全。比如，在铺设管线时同步建设了全面的监控、感知系统。4.借鉴国外经验，政府财政兜底，确保社会资金能够盈利，调动了各方参与的积极性。5.科学设计权利分配机制、管廊的管理运营方式，盘活资产、提高综合收益、调动了各方的入瘢积极性。比如，提供灵活有偿的使用方式。

点评：该答案总体可以，优点是基本符合了题目要求，但是讲解稿格式错误，仅有标题缺少称谓，扣除相应格式分数。内容方面开头、主体部分要点基本全面，但是主体部分采用了分条罗列的形式，缺少关联词，表达不流畅，因此扣除语言表达分数 3 分。缺少讲解的情景表达，因此，严格意义上讲表达不恰当。综合总分 14 分。

4.满分答案（本答案由华图教育红领研究院提供）

地下管廊建设情况讲解稿

各位嘉宾：

大家好。这是月亮湾综合商务区，我市在这里构建了城市地下管廊，它将供电、供水等管缆线路下埋入地，美化了城市的环境。整个管廊设计精巧、科学、安全。而项目之所以能成功，得益于以下几点。

首先，领导重视，并建章立制。市长亲任领导小组组长，制定了政策，统筹管理，形成了快速沟通和常态化推进机制。第二，借力资本市场，成立开发公司。融入了社会资本，解决了资金难题。第三，综合考量目标要求，前期充分调研，反复论证，确保了质量安全。比如，在铺设管线时同步建设了全面的监控、感知系统。第四，借鉴国外经验，政府财政兜底，确保社会资金能够盈利，调动了各方参与的积极性。最后，科学设计权利分配机制、管廊的管理运营方式，盘活资产、提高综合收益、调动了各方的入瘢积极性。比如，提供灵活有偿的使用方式。

以上就是我市地下管廊建设基本情况，大家可以参观一下。

第五题：“给定资料 6”中提到了老子关于“有”和“无”的观点。请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’” 为题写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000 字左右。

三、 试题分析

此题明确要求围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章，因此，我们必须明确城市建设理念中的问题是什么，并且能将城市建设理念的问题和老子的“有”与“无”的哲学观念相结合。

四、 材料分析

给定资料 1.位于 R 市郊西隅的沙坝村，总面积约 10 平方千米，山清水秀，历史悠久。 1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行。中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定》《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》等有关“包产到户”“包干到户”的文件一层层传达下来， 但沙坝村却没有变革的迹象，人们还在观望。时任大队书记的杨某回忆说：“那时候土地、山林还有各种财产都是国家（集体）的，国家的东西，哪个敢随便动！” 到了 1981 年底，沙坝村把耕地按好、中、差进行了搭配，然后按人口平均发包给村民，完成“分田到户”，第一轮家庭联产承包责任制在沙坝村初步落实。从此，在土地所有权不变的情况下，村民对于承包地有了经营权、使用权。当时的规定是：所有承包地土地，不许出租、买卖；不许在承包地上建房、烧砖瓦等。虽然承包时大队已经确定承包期是 3 至 5 年，但是，村民中仍有人怀疑分田到户不长久，会不会“今天分下去，明天又收回来”。直到 1984 年的中央一号文件提出“土地承包期一般应在十五年以上”，村民们的忧虑才初步解除。而后中央提出的“为了稳定土地承包关系，鼓励农民增加投入，提高土地的生产率，在原定的耕地承包期到期之后，再延长三十年不变”，算是给农民吃了“定心丸”。为了给农民稳定的土地承包经营预期，党的十九大报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”。	

2.L 村位于某省中北部沿海平原区，粮食作物以小麦、玉米为主，冬小麦与夏玉米一年两季轮作，经济作物以苹果为主。L 村的土地分为两类，一是“围庄地”，在村庄周边，有较好的水利条件；二是“洼子地”，离村庄远，水利条件较差。与全国大多数村庄一样，L 村也在 20 世纪 90 年代中后期根据当时的政策完成了“二轮土地承包”。L 村把全村土地分成两份，一份为各户承包的人口地；另一份为机动地。机动地主要用于给新增加的人口增地。 与其他村庄二轮承包普遍执行的“增人不增地，减人不减地”的土地政策不同的是，L 村在机动地上实行“增人增地但减人不减地”的办法。自二轮土地承包以来，L 村的人口增减变化将近百人。L 村给新增加的人口分配土地先从位置、水利条件较好的围庄地开始，围庄地分完之后，新增加的人口就只能分到洼子地了。到了 2014 年，预留的机动地全部分配完了，“增人增地但减人不减地”的办法也就难以为继了。 村民李某在二轮承包时家里只有他们夫妇和未成年的儿子，多年后儿子娶妻生子，都没赶上村里分地，一家 6 个人种着 3 个人的地，收入窘迫。特别是每当看到邻居张某家 2 个人种着 9 个人的地时，颇有怨言：“明显不公平，就应收回重分。”但张某对他的话却不完全认同：“我家地多人少是事实，可二轮续包的时候就是这样，30 年不变也是国家规定的。” 与李某、张某想要地、想种地不同，L 村还有不想要、不想种地的人。76 岁的万老汉，家里有 6 亩地，儿子和孙子都在外地打工、上学。每年的秋收季节都是万老汉最发愁的时候，繁重的劳动都得雇人帮忙。他想把地流转出去，但因为地比较零散，收益也不高，流转也很困难。村里和万老汉情况差不多的还有二十多人。近几年一直在外地打工的王某说：“种地费时费力不说，农忙时回家打理，请假还要被扣工资，不合算。这两年一直是托付亲戚来种地，没什么收益，明年也不想这么干了。”此外，村里还有 10 户完全脱离农业的家庭，因各种原因，他们承包的土地大多撂荒了。 现任村支书告诉记者说，村里二轮承包后一直没进行土地调整，这是因为国家对土地调整有政策，明确提出“小调整、大稳定的前提是稳定”。“小调整”的间隔期最短不得少于 5 年，而且“小调整”只限于人地矛盾突出的个别农户。2006 年因为村民的承包地占用量与家庭人口不均衡，村里曾有过一次调整的打算，村委会研究决定：凡是人口减少以及已经迁往城镇落户的农户，其承包的土地份额一律	材料 1-2：没有涉及城市建设理念的问题可以跳过。

收回，另行发包给新增人口的农户。村民石某因妻子去世而被收回了2 亩地。石某不服，将村委会告上法庭，要求返还被收走的土地。法院经审理认为，2003 年实施的《农村土地承包法》确立了“承包土地以户为单位，减人不减地”的原则。根据该法律，家庭承包经营权的主体是农户整体，而不是家庭成员个体。只要承包方的家庭还有人在，土地就是不能收回。只有在承包经营的家庭消亡，或承包方全家迁入设区的市并转为非农户口的情况下，发包方才可以收回承包地。如果承包方自愿放弃承包地，则应提前半年提出申请。最后法院判决村委会返还石某土地。石某这一告，那次土地调整就没往下进行。后来，国家对土地调整的限制越来越严格，多次强调“承包期内，发包方不得调整承包地”“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。

2016 年春，李某和一些农户以土地承包量有失公平为由找到了当地政府，要求调整。这一诉求得到了政府的支持。面对这种局面，村支书无奈地说：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”

3.据有关部门统计，到 2016 年年底，中国大陆城镇常住人口已达7 亿 9298 万，比 2015 年末增加 2182 万人，城镇人口占总人口比例为 57.35%。随着中国城市化进程的加快，大量农村人口涌入城市。

李奶奶是几年前从农村来到 X 市的。离开了广袤无垠的田野，住进了层层叠叠、密密麻麻单元楼的瑞丽花园小区。舒适的住所、单调的生活、陌生的邻里，李奶奶过得并不开心，觉得自己被压得“喘不过气来”，她几乎每天都要坐公交车穿过喧闹的街区到城郊的公园里活动活动筋骨，想法子找人说说话。

瑞丽花园小区是 X 市近年来新开发的商品房小区，位于市区两大主要交通干线的交汇处。因位置临近商业中心，地价昂贵，住宅楼比较密集。为了体现其景观的生态性，小区内有一条人工河道蜿蜒而过，把小区的空地分割成大小不一的碎片。河边花香草绿，绿柳成荫，不少凉亭假山点缀其间。但仔细观察便可发现，小区里可供居民活动健身的空地却十分有限，最大的一块空地，只能容纳 30 人共同活动。每次看到“芳草青青、留心脚下”的木牌时，李奶奶总免不了要叨唠一句“景有了，可人没了”。事实上，小区内也建有设备完善、宽敞明亮的室内舞蹈室、羽毛球馆及各类文体活动室。但羽毛球馆和健身房是不对社区居民免费开放的，需要居民办理会员卡。舞蹈室在有对外演出活动时用于排练使用，平时都上着锁。其他文体活动

室都有一定的开放时限，利用起来并不方便。

离瑞丽花园小区不远的南平巷地区是一个具有完整元代胡同院落肌理、文化资源丰富的棋盘式传统民居区，迄今还有 2 万多名居民生活在此。

已经在此生活 20 多年的康阿姨对记者说，当初这里特别清净，没有商业化，更没有这么多的游客。可是到了 2006 年进行商业开发以后，南平巷变了样子，喧哗的酒吧、随意改建的建筑物、各种小吃店、水果摊占道经营。人流量和车流量骤增，传统的文化气息荡然无存。近两年，因为这里的居住环境条件每况愈下，商品价格攀升，老住户纷纷外迁，老宅成了外来人口的聚集地。

在如何把握历史文化保护、商业发展和居民人居环境三者之间的关系问题上，业内人士认为，彻底停止商业，或者迁走所有居民，都不是良策。因为，X 市的“根”就在这些胡同里，在这里居民的身上。

最近，一则消息让 X 市居民颇为兴奋。一座包含超大的绿地，融合生态、文化、休闲等多种功能的，面积近 2 平方千米的文化公园将在中心城区一块被认为最具开发价值的“潜力板块”破土动工。专业人士认为，公园不只是供市民休闲娱乐的实体，同时也包含丰富的人文意义和文化价值。对一个好的城市公共场所而言，“建设”只是一个基础，其塑造和养成不只在“造景”，更要借此“化人”。随着空间的变化，人们对城市的观感会变，对城市的体验度会变，相应地，城市治理的思路要变。拿出黄金地块做公园，提供的是场所，面向的是全体市民，彰显的是城市价值。每个在这里生活、工作的市民，都能感受到这座城市带给他们的幸福感、归属感和安全感。在强调“共享”发展理念的当下，这意味着城市治理观念的一次重大转变。

4.17 世纪的巴黎，一座桥梁扮演了今天埃菲尔铁塔的角色，这就是新桥。巴黎人，无论贫富，都很快接受了新桥。王公贵族们突破正统的束缚，在桥上纵情欢乐，贫困的巴黎人，也来这里躲避夏日的炎热，不同层次的人在这里交流接触，新桥成为社会平衡器。

新桥就好像是一个“新闻发布中心”。当时的资料显示，只要在新桥张贴消息广告，很快就能聚拢大批人阅览。巴黎人可以在这里了解巴黎发生的大事小事，各种消息都会在人群中迅速传开。此外，一些反映社会现象的歌曲也在此广泛传播，以至于产生了许多“新桥歌手”。作家赛维涅侯爵夫人认为“是新桥创作了这些歌”。而这些歌曲也只是冰山一角。在 17 世纪 30 年代专业剧场诞生之前，新桥还一

材料 3：通过瑞丽花园小区和文化公园的对比，凸显当前城市建设理念的问题——公共文化生活空间建设让步于商业化的居住和消费空间，进而指出城市治理理念的转变，公共文化生活空间体现着城市价值，它不仅是造景，也是化人。

城市居民小区缺乏活动空间：

1. 活动健身空间小。

2. 设施非免费开放。

3. 没有固定的开放时间，利用不便。

文化资源丰富的传统小区偏向商业化，没有以前的文化气息。

直是巴黎戏剧的中心。正如一幅 17 世纪 60 年代的绘画所示，演员们在临时搭建的舞台上表演，各行各业的人聚集在周围，甚至凑到舞台底下。露天表演是造成新桥交通拥堵的一个原因，另外一个更重要的原因便是桥上的购物活动，新桥一竣工，街头市场就出现了，各种新奇的东西这里都可以找到。没有人会预料到，这座桥会成为各色人为不同目的而争夺的空间。

在十几年前的圣保罗，经常可以看到富人区被高高的院墙和铁丝网包围、门口警卫森严的景象。其原因是贫富差异过大，富人为了寻求安全导致居住空间分异。贫困区税收锐减，政府提供的警力、学校、医院等公共服务质量下降，这又促使一些中等收入的家庭迁走，公共空间迅速衰败。一些人为了生存针对富人下手，或偷或抢，富人只能选择加强保安防范措施。这样的治安环境，无人敢去投资。于是，政府借助城市设计，恢复城市公共领域的功能，让市民在交往活动中逐渐消解对立情绪，进而吸引投资，重新复元。

近 30 年来，西方国家把大量工业化时代遗存的码头、厂房、矿场改造成为向公众开放的公园和文化广场。在城市中心区，“商业步行街”几乎成为城市更新的“标准选项”；在城市边缘地带，提供大尺度、复合化、向公众开放的商业空间，也成为地方政府和私人开发商最乐意采用的策略之一。这些购物中心、主题公园和广告天地，被设计得优雅、别致、生机勃勃，成为日常生活审美化的最典型不过的展示空间。有研究者说，城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。

5.走进独墅湖月亮湾商务区，你会发现，这里的道路格外平整，找不到一条“马路拉链”，天际线由棱角分明的建筑物和绿树组成，空中也看不到一张“蜘蛛网”。这是因为，这里的自来水管、供电电缆、通信电缆全部“住”到了地下宽敞的“集体宿舍”里。这就是 S 市第一条城市地下公共空间基础设施--月亮湾地下综合管廊。城市地下综合管廊作为地下空间的“生命线”，是城市公共配套建设的重要组成部分。

月亮湾地下综合管廊，自 2011 年 11 月建成投入使用，已平稳运行多年。这是一个全长 920 米、断面 3.4×3 米的“T”形长廊。长廊的一侧是一排长长的钢铁支架，如同“超市货架”，从上到下依次放着消防与监控线路桥架、电力线路桥架、两层通信网络桥架，最下面三层空着的“货架”是为未来管线预留的空间。管廊内另一侧是上下

黄金地块做文化公园，体现城市建设理念演变，公共空间建设只是一个基础，不仅是造景，更是化人。

材料 4：通过新桥和圣保罗的对比，说明公共空间的重要性，公共空间是社会的平衡器，公共空间的衰败会恶化居民的居住环境，还会影响经济发展。引起我们对城市建设和管理的反思，“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”

两根直径 70 厘米的集中供冷管道。技术员介绍说：“附近商务区的写字楼不用中央空调，夏天由这两根管道集中供冷。”

S 市管线管理所负责人在向记者介绍管廊建设的前期准备情况时说，由市长担任组长的市地下综合管廊工作领导小组起到了关键作用，领导小组成员有 39 人之多，涵盖了辖区各板块、各相关单位主要负责人。专门机构的设立，形成了多元主体的常态化沟通和快速推进机制，有效避免了推诿扯皮、难以协调等问题。在领导小组的组织下，相关部门编制完成了《S 市地下空间专项规划（2008~2020）》《S 市地下空间规划整合（2012~2020）》，今年 6 月又出台了《S 市地下管线管理办法》，统筹加强对地下管廊规划、建设和安全运行的管理。

“地下综合管廊造价和维护可不是一般的昂贵”，管廊开发公司徐总经理给记者算了一笔账，“使用寿命为 50 年及 100 年的地下综合管廊，每公里建设运行成本分别为 1.6 亿元及 2 亿元。即使 S 市经济实力不错，但借力社会资本也是现实的必然选择。”市政府授权 S 市城市建设投资发展有限公司出资组建了 S 市管廊开发公司，其中城建平台占股 45%，水务占股 20%，4 家弱电单位各占股 5%，为供电预留股份 15%。管廊开发公司，专门负责城市地下综合管廊的投资、建设、运营和管理事务，不仅解决了资金问题，也解决了建设主体的问题。

在记者参观的时候，工作人员介绍：S 市地处江南水网区域，地下工程施工难度大，精度要求高。为确保工程的顺利推进和质量安全，S 市在前期调研分析基础上，根据国家《城市综合管廊工程技术规范》，组织专家团队反复论证，最终为项目设计施工提供了充分依据。S 市在综合管廊规划设计阶段，就确立了系统化、标准化、智慧化的目标，在铺设管线时同步建设全面的监控、感知系统，并为信息系统升级留有接入口，方便日后对大面积地下管线实施统一综合管理。建成的综合管廊囊括消防、照明、排水、通风、通讯、供电、监控感知、火灾报警等系统，可以通过一个终端对所有管线进行实时监控和调度管理，并具有自动检测、定位、提醒等多种功能，真正实现了信息化、一体化、智能化管理。

由于综合管廊建设成本高，入廊管线大多具有公益性，且这一新生事物在使用过程中权、责、利还缺乏有效制衡和匹配，导致社会各方的投融资积极性都不高。为此，S 市借鉴国内外经验，特别规定除争取国家试点和省财政支持外，如果项目建成后特许经营期内收费不

材料 5：月亮湾商务区耗费巨资打造地下公共空间，换取地上公共空间。体现有和无的相互转化，不该有的蜘蛛网、马路拉链装入地下，从有到无，而城市有了更多的公共空间，整齐的街道，这些原本没有的东西，从无到有。

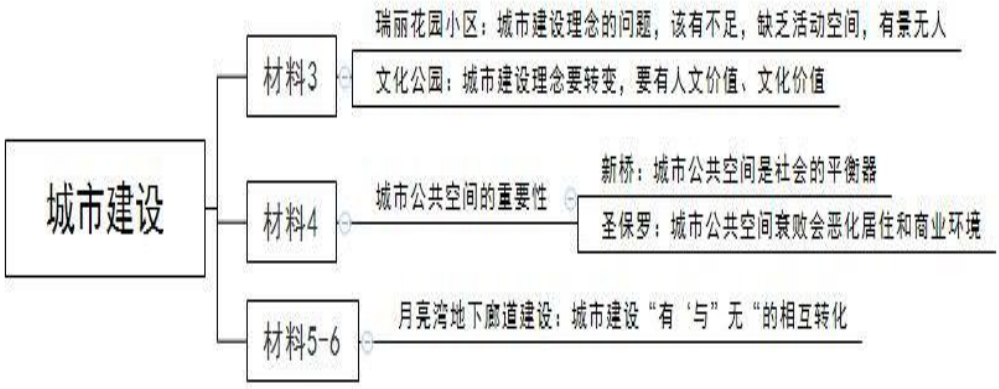
能实现预期目标，市财政将进行一定补贴，确保股东投资安全且获得基础收益。

根据工程内容、建设成本、运营周期、物价水平等多重因素，制定收费项目和收费标准，明确各单位可以以入廊或租赁的方式获得管线所有权、使用权，让管线需求者根据自身实际情况选择使用方式，调动其入廊积极性，增加管线使用效率和经济收益。

管廊收费之所以困难，很重要的一个原因是缺乏调动入廊单位积极性的有效方式。S 市创新性地以打造利益共同体的方式，吸引电力、给排水、通信等单位成为管廊建设主体--管廊开发公司的股东，让各单位根据自身需求充分参与管廊的规划、设计和建设过程。在合理确定收费标准的基础上，为盘活资产、提高综合收益，这些单位均愿以有偿方式使用管线。

6.月亮湾地下综合管廊建设给人们以很大的启示。那里地上道路平整，天空没有一张“蜘蛛网”，城市公共空间发展的潜力倍增。这让人想到《老子》里的话：“凿户牖以为室，当其无，有室之用。故有之以为利，无之以为用。”老子以人们居住的屋子为喻，他说一间屋子，开凿门窗，修建四壁，只有形成虚空部分，它才具有一间屋子的良好功能。据此，老子提出了“有之以为利，无之以为用”的观点，强调“有”与“无”都具有不可忽视的作用。瑞丽花园小区的李奶奶，离开广袤的田野，住进了单元楼，总觉得“喘不过气来”。看来，李奶奶虽不是哲学家，但在感觉上与老子“有”“无”之用的理念暗合。

五、 材料梳理



六、 思路点拨

通过分析材料，我们可以明确现代城市建设理念的问题，结合老子有和无的观念体现为，该有没有或不足，不该有的反而较多，具体而言城市建设该有的包括各种基础设施，住宅、商业楼、活动空间、人文价值、城市价值、安全感、归属感、幸福感等，不该有的是暴力、隔离区、喧闹的环境、随意改建的建筑，联系实际还包括交通拥堵、脏乱差的环境等，正确的做法是，该有的一个都不能少，而不该有的要让它们归于无，同时也要注意有和无之间的转化，就像月亮湾的地下廊道建设，将影响城市的蜘蛛网装入地下集体宿舍就是将有转化为无，创新理念本身也是从无到有，整齐的街道、释放的公共空间也是从无到有。写作中切忌脱离城市建设空谈有和无。

七、 一类文章

试谈“有”与“无”

“有无之辩”是《老子》哲学的一对命题，主旨强调的是关于世界和具象事物的起源、生成与秩序的关系。有与无的辩证关系对于处理现实实务有重要的指导意义，对于城市建设来说也是如此。当前，我国城市建设取得了巨大的成就，但是也存在着诸多的问题。比方说：许多城市建设了大量的休闲环境、健身场所，但是却得不到充分的利用，虽然“有”而实际却是“无”；城市建设一味地建楼、造景，而很少考虑建设背后的动因应该是人的需求，有了场景而没有了人！这些问题的实质是城市建设的理念问题，如何认识城市建设中“有”与“无”的关系问题。

【批注 1:立论部分先解释老子的“有”与“无”的概念，然后将有无的辩证关系与城市建设相结合，指出了城市建设理念的问题，也就是没有处理好“有”和“无”的关系问题。】

城市建设首先要做到“有”，该有的一个也不能少。具体来说：一个城市不仅要提供平整宽阔的道路、鳞次栉比的高楼，也要有充分的医疗教育资源、完善的休闲健身场所，还要有系统多元的人文价值与文化艺术塑造的环境。城市建设不仅要满足市民的“栖身”，更要以浓厚的文化氛围以“化人”。这些内容，在城市建设中应该是一个都不能少。同时，建设了要真正的用到实处，不能搞形象工程，要做到真正的“有”。

【批注 2：紧接立论部分阐述哪些是城市建设应该“有”的内容。】

城市建设还要做到“无”，不该有的坚决不能有，归于“无”。具体来说：城市不能有脏乱不堪的环境，应该无；城市不能有拥堵不堪的交通，应该无；城市也不能有混乱的治安环境，应该无；诸如此类不该有的因素一概都不能有，应该无！

【批注 3：阐明哪些是城市建设中应该“无”的内容。】

此外，在哲学中，“有”与“无”又是相生相克、相辅相成、相互转化、相互利用、互为因果的。在城市建设中我们也应该要善于发现利用这一点。在“无”中我们应该善于发现与创新，转化“无”、实现

“有”。有些“有”的东西如果对于城市生活与发展构成了障碍，我们应该让他“无”，避免影响市民的生活，阻碍城市的发展。

【批注 4：根据有和无的辩证关系，指出“有”和“无”之间的相互转化。】

比如说：材料中提及的 S 市独墅湖月亮湾商务区原来像许多城市一样，天空中布满了各种线缆，就像“蜘蛛网”一样，不仅不利于城市环境的塑造，也存在巨大的安全隐患。S 市独辟蹊径，开创新的建设城市地下综合管廊，让原来天空中的线缆全部下埋，还天空以“无”。这种思路与做法不仅美化了城市环境、也减少了安全隐患，成为全国市政建设的样本。更重要的是地上道路平整，天空没有一张“蜘蛛网”，城市公共空间发展的潜力倍增。这一过程就是让不该有的东西归于“无”。反过来说，地下管廊建设本身也是一个新理念、新做法。他的产生又是开创新的“有”。S 市的城市建设理念真正实现了《老子》哲学中的有无之论的深刻理念，称得上城市建设理念的典范。

【批注 5：通过月亮湾地下廊道建设说明城市建设中“有”和“无”的相互转化。】

正所谓：城市建设惠苍生，先贤千年把路引；无到极处须知有，极有更晓无常存！

【批注 6：对老子的“有”“无”观念对城市建设的指导性进行高度概括总结全文。】

八、 文章点评

总分 40 分，得分 35 分。

从文章立意来看，围绕城市建设理念的问题，并结合了“有”与“无”的哲学观念，紧扣题目，见解深刻。

从文章结构来看，立论部分引出城市建设理念的问题，第 2-5 段对这些问题的具体内容进行了阐述，并提出了解决问题的思路，最后高度总结全文，戛然而止。

从文章内容来看，既联系了给定资料也联系实际，举例丰富，内容充实。

从文章的语言来看，用词准确、言简意赅，语句之间衔接自然，段落之间过渡行云流水。

总的来说，这篇文章达到了命题人命题的初衷，既将城市建设理念的问题说清楚了，也将老子的“有”和“无”理念运用恰当，应属一类文。

九、 阅卷规则

一、评分标准

一等（34～40分）：全面符合作答要求

（一） 切合题意，立意明确；

（二） 内容充实，联系实际，举例贴切；

（三） 思路明晰，结构严谨，层次清晰；

（四） 语言流畅，书写规范工整。

以37分为基准，适当浮动。基本具备以上条件者，可获基准分；某一方面比较突出的，适当加分；反之，酌情减分。

二等（25～33分）：基本符合作答要求

（一）符合题意，立意较为准确；

（二）内容较充实，能够联系实际，举例适当；

（三）思路清楚，结构完整，层次清楚；

（四）语言通顺，书写规范工整。

以29分为基准，适当浮动，基本具备以上条件者，可获基准分；某一方面比较突出的，适当加分，反之，酌情减分。

三等（15～24分）：不完全符合作答要求

（一）不完全符合题意，立意较为模糊；

（二）有一定内容，联系实际不足，缺少例证或举例不当；

（三）思路基本清楚，结构基本完整，语言基本通顺，书写基本规范。

以20分为基准，适当浮动，具备以上条件者，可获基准分；某一方面略好，适当加分；反之，酌情减分。

四等（0～14分）：不符合作答要求

（一）完全背离题意；或观点有严重错误；或立意模糊；

（二）拼凑资料，基本上转述或完全抄袭给定资料；

（三）通篇分条列项，文章类似细化的提纲；

（四）字数500字以下者。

以7分为基准，适当浮动，答卷中出现以上情况之一者，得基准分；某一方面略好的，适当加分；反之，酌情减分。

二、评阅方法

采用结合样卷、整体观照、分等赋分的方法进行评阅。阅卷老师依据评分标准，首先从整体上对所阅文章做出判断，确定其等次，然后在所确定的等次内，围绕基准分，结合评价要素，适当上下浮动，考虑扣分项，最后给定分数。

（一）通篇阅读，整体观照；

（二）等内斟酌，上下调整；

（三）考虑扣分项：标题、错别字、标点有错；

（四）确定得分。

三、其它事项

（一）700字以上不足1000字，每少50字扣1分；

（二）600字以上不足700字，一般在三等及以下赋分；

（三）不足500字，一般按四等赋分；

（四）缺少标题，扣2分；仅有标题，得2分；

（五）错别字较多，标点符号不规范，酌情扣分，最多扣3分；

（六）特殊试卷，提交专家组。

华图教育