

## 2019 年中央一号文件考点精粹

### 考点一：中央一号文件的重要发展

#### 一、中央一号文件历史沿革：

1982 年 1 月 1 日，中共中央发出第一个关于“三农”问题的“一号文件”。

1983 年 1 月，第二个中央“一号文件”《当前农村经济政策的若干问题》正式颁布。从理论上说明了家庭联产承包责任制“是在党的领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。

2013 年“家庭农场”的概念是首次在中央一号文件中出现。

#### 二、2014—2019 年的中央一号文件

2014 年	《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》
2015 年	《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》
2016 年	《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》
2017 年	《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》
2018 年	《关于实施乡村振兴战略的意见》
2019 年	《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》

### 考点二：对标全面建成小康社会“三农”硬任务

一、聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚

二、夯实农业基础，保障重要农产品有效供给

三、扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板四、发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道

五、全面深化农村改革，激发乡村发展活力

六、完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定

七、发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层党组织建设

八、加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针

### 考点三：不折不扣完成脱贫攻坚任务

到 2020 年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。	
主攻深度贫困地区	重大工程建设项目倾斜； 加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。
着力解决突出问题	(1) 重搬迁、轻后续帮扶问题； (2) 因贫失学辍学，贫困人口基本医疗需求问题；

	(3) 生态扶贫问题； (4) “一兜了之”和部分贫困人口等靠要问题； (5) 扶贫领域腐败和作风问题。
--	--

**考点四：保障重要农产品有效供给**

稳定粮食产量	(1) 确保粮食播种面积稳定在 16.5 亿亩； (2) 严守 18 亿亩耕地红线； (3) 确保永久基本农田保持在 15.46 亿亩以上。
完成高标准农田建设任务	到 2020 年确保建成 8 亿亩高标准农田
调整优化农业结构	推进农业由 <b>增产</b> 导向转向 <b>提质</b> 导向
加快突破农业关键核心技术	培育一批农业战略科技创新力量，推动生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域自主创新。
实施重要农产品保障战略	将稻谷、小麦作为必保品种，稳定玉米生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

**考点五：补齐农村人居环境和公共服务短板**

	(1) 确保到 2020 年实现农村人居环境 <b>阶段性明显改善</b> ，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。 (2) 全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平， <b>推进城乡基本公共服务均等化</b> 。
实施村庄基础设施建设工程	(1) 推进农村饮水安全巩固提升工程 (2) 全面推进“四好农村路”建设 (3) 全面实施乡村电气化提升工程 (4) 加快推进宽带网络向村庄延伸 (5) 继续推进农村危房改造
加强农村污染治理和生态环境保护	(1) 统筹推进山水林田湖草系统治理，推动农业农村绿色发展。 (2) 发展生态循环农业 (3) 创建农业绿色发展先行区 (4) 建设一批森林乡村
强化乡村规划引领	把加强 <b>规划管理</b> 作为乡村振兴的 <b>基础性工作</b> ，实现规划管理全覆盖。 以 <b>县为单位</b> 编制或修编村庄布局规划，注重保持乡土风貌，编制多规合一的实用性村庄规划。

**考点六：发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道**

发展乡村特色产业	(1) 因地制宜发展多样性特色农业，倡导“一村一品”、“一县一业”。 (2) 支持建设一批特色农产品优势区。 (3) 创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，培育一批家庭工场、
----------	--

	<p>手工作坊、乡村车间。</p> <p>(4) 强化农产品地理标志和商标保护，创响一批“土字号”、“乡字号”特色产品品牌。</p>
发展现代农产品加工业	<p>(1) 改变格局：以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，支持主产区<b>依托县域</b>形成农产品加工产业集群，尽可能<b>把产业链留在县域</b>。</p> <p>(2) 支持发展适合<b>家庭农场和农民专业合作社</b>经营的农产品<b>初加工</b>，支持<b>县域</b>发展农产品<b>精深加工</b>，建成一批农产品专业村镇和加工强县。</p> <p>(3) 推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设。</p> <p>(4) 健全农村一二三产业融合发展利益联结机制</p>
发展乡村新型服务业	<p>(1) 支持开展农业生产性服务</p> <p>(2) 发展休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业</p> <p>(3) 加强<b>乡村旅游基础设施建设</b>，改善卫生、交通、信息、邮政等公共服务设施。</p>
实施数字乡村战略	<p>(1) 推进重要农产品全产业链大数据建设，加强国家数字农业农村系统建设</p> <p>(2) 实施“互联网+”农产品出村进城工程</p> <p>(3) 依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸</p>
促进农村劳动力转移就业	<p>(1) 促进农村劳动力多渠道转移就业和增收。</p> <p>(2) 发展壮大县域经济，扶持发展吸纳就业能力强的<b>乡村企业</b>，增加农民<b>就地就近就业岗位</b>。</p> <p>(3) 稳定农民工就业，保障工资及时足额发放。</p> <p>(4) 加快农业转移人口市民化。</p>
支持乡村创新创业	<p>(1) 鼓励各类人才<b>返乡下乡</b>创新创业。</p> <p>(2) 鼓励地方设立乡村就业创业引导基金，加快解决用地、信贷等困难。</p> <p>(3) 支持发展小微企业。</p>

考点七：全面深化农村改革

<p><b>巩固和完善农村基本经营制度</b></p>	<p>(1) 坚持家庭经营基础性地位，赋予双层经营体制新的内涵。</p> <p>(2) 突出抓好<b>家庭农场和农民专业合作社</b>两类新型农业经营主体，启动<b>家庭农场培育计划</b>。</p> <p>(3) 完善“<b>农户+合作社</b>”、“<b>农户+公司</b>”利益联结机制。</p> <p>(4) 加快培育各类社会化服务组织</p> <p>(5) 加快出台完善草原承包经营制度的意见。</p> <p>(6) 加快推进农业水价综合改革，健全节水激励机制。</p> <p>(7) 继续深化供销合作社综合改革，制定供销合作社条例。</p> <p>(8) 深化集体林权制度和国有林区林场改革。</p> <p>(9) 大力推进农垦垦区集团化、农场企业化改革</p>
-----------------------------	---

<p><b>深化农村土地制度改革</b></p>	<p>(1) 明确<b>第二轮土地承包到期后延包</b>的具体办法，确保政策衔接平稳过渡。</p> <p>(2) 完善落实<b>集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权</b>的法律法规和政策体系。</p> <p>(3) 基本完成承包地确权登记颁证工作，将土地承包经营权证书发放至农户手中。</p> <p>(4) 允许承包土地的经营权担保融资。</p> <p>(5) 全面推开<b>农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革</b>。</p> <p>(6) 加快推进宅基地使用权确权登记颁证工作，力争 2020 年基本完成。</p> <p>(7) 抓紧制定加强农村宅基地管理指导意见。</p> <p>(8) 研究起草农村宅基地使用条例。</p> <p>(9) 开展闲置宅基地复垦试点。</p> <p>(10) 巩固“大棚房”问题整治成果。</p> <p>(11) 调整完善土地出让收入使用范围，重点用于<b>农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设</b>。</p> <p>(13) 扎实开展新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用，<b>调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴</b>。</p> <p>(14) 加快修订土地管理法、物权法等法律法规。</p>
<p><b>深入推进农村集体产权制度改革</b></p>	<p>(1) 按期完成全国农村集体资产清产核资，加快农村集体资产监督管理平台建设。</p> <p>(2) 加快推进<b>农村集体经营性资产股份合作制改革</b>，继续扩大试点范围。总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验。</p> <p>(3) 积极探索集体资产股权质押贷款办法。</p> <p>(4) 研究制定农村集体经济组织法。</p> <p>(5) 推动农村各类产权流转交易公开规范运行。</p> <p>(6) 研究完善适合农村集体经济组织特点的税收优惠政策。</p>
<p><b>完善农业支持保护制度</b></p>	<p>(1) 按照<b>增加总量、优化存量、提高效能</b>的原则，加快构建新型农业补贴政策体系。</p> <p>(2) 调整改进“黄箱”政策，扩大“绿箱”政策使用范围。</p> <p>(3) 完善<b>稻谷和小麦</b>最低收购价政策。完善<b>玉米和大豆生产者</b>补贴政策。</p> <p>(4) 健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，加快做大担保规模。</p> <p>(5) 完善农业保险政策。</p> <p>①<b>推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点</b>。</p> <p>②<b>扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点</b>。</p>

	<p>③探索对<b>地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点</b>。</p> <p>(6) 建立<b>县域</b>银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现<b>普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速</b>。推动农村商业银行、农村合作银行、农村信用社为本地“三农”服务。研究制定农村商业银行“三农”事业部绩效考核和激励的具体办法。<b>用好差别化准备金率和差异化监管等政策</b>，切实降低“三农”信贷担保服务门槛，鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴和脱贫攻坚<b>中长期信贷支持力度</b>。</p> <p>(7) 支持重点领域特色农产品期货期权品种上市。</p>
--	---

考点八：完善乡村治理机制

<p>增强<b>乡村治理</b>能力</p>	<p>(1) 建立健全党组织领导的<b>自治、法治、德治</b>相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参与治理主体作用。</p> <p>(2) 开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇创建。</p> <p>(3) 健全<b>村级议事协商制度</b>。</p> <p>(4) 指导农村普遍制定或修订村规民约。</p> <p>(5) 推进农村基层依法治理，建立健全公共法律服务体系。加强农业综合执法。</p>
<p>加强农村精神文明建设</p>	<p>(1) 巩固党在农村的思想阵地。加强宣传教育，做好农民群众的思想工作。</p> <p>(2) 开展新时代文明实践中心建设试点，抓好县级融媒体中心建设。</p> <p>(3) 挖掘和树立道德榜样典型，发挥示范引领作用。</p> <p>(4) 培育特色文化村镇、村寨</p> <p>(5) 持续推进农村移风易俗工作，引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对不良社会风气进行治理。</p>
<p>持续推进<b>平安乡村</b>建设</p>	<p>(1) 杜绝“村霸”等黑恶势力对基层政权的侵蚀。</p> <p>(2) 严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。</p> <p>(3) 推进纪检监察工作向基层延伸。</p> <p>(4) 健全落实社会治安综合治理领导责任制。</p> <p>(5) 把<b>更多资源、服务、管理</b>放到农村社区。</p> <p>(6) 加强公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理。</p> <p>(7) 加快<b>建设信息化、智能化农村社会治安防控体系</b>，继续推进农村“雪亮工程”建设。</p> <p>(8) 坚持发展新时代“枫桥经验”，提高服务群众、维护稳定的能力和水平。</p>

考点九：全面加强农村基层党组织建设

<p>强化农村基层党组织领导作用</p>	<p>(1) 以<b>县为单位</b>对软弱涣散村党组织“一村一策”逐个整顿。</p> <p>(2) 实施村党组织带头人整体优化提升行动，配齐配强班子。</p> <p>(3) <b>全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度。建立第一书记派驻长效工作机制。</b></p> <p>(4) 加大从高校毕业生、农民工、退伍军人、机关事业单位优秀党员中培养选拔村党组织书记力度。</p> <p>(5) 健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员的常态化机制。</p> <p>(6) <b>落实村党组织5年任期规定，推动全国村“两委”换届与县乡换届同步进行。</b></p> <p>(7) 优化农村党员队伍结构，加大从青年农民、农村外出务工人员中发展党员力度。</p> <p>(8) <b>健全县级党委抓乡促村责任制。</b></p> <p>(9) <b>健全以党组织为领导的村级组织体系。</b></p> <p>(10) <b>推行村“两委”班子成员交叉任职，提高村委会成员和村民代表中党员的比例。</b></p> <p>(11) 加强党支部对村级集体经济组织的领导。</p> <p>(12) <b>健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。</b></p>
<p>发挥村级各类组织作用</p>	<p>(1) <b>实现各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事。</b></p> <p>(2) 增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。</p> <p>(3) <b>全面建立健全村务监督委员会。</b></p> <p>(4) 强化集体经济组织服务功能。</p> <p>(5) 发挥农村社会组织在服务农民、树立新风等方面的积极作用。</p>
<p>强化村级组织服务能力</p>	<p><b>统筹乡镇站所改革</b>，强化乡镇为农服务体系建设，确保乡镇有队伍、有资源为农服务。</p>
<p>完善村级组织运转经费保障机制</p>	<p>(1) <b>健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。</b></p> <p>(2) 把发展壮大<b>村级集体经济</b>作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，增强村级组织自我保障和服务农民能力。</p>

考点十：落实农业农村优先发展总方针

<p>强化五级书记抓乡村振兴的制度保障</p>	<p>实行<b>中央统筹、省负总责、市县乡抓落实</b>的农村工作机制，制定落实五级书记抓乡村振兴责任的实施细则，严格督查考核。加强乡村振兴统计监测工作。</p>
<p>牢固树立农业农村优先发展政策导向</p>	<p>各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事。</p>

	<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 优先考虑“三农”干部配备</li><li>(2) 优先满足“三农”发展要素配置</li><li>(3) 优先保障“三农”资金投入</li><li>(4) 优先安排农村公共服务</li></ul>
培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。	
发挥好农民主体作用	<p>加强<b>制度建设、政策激励、教育引导</b>，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程。</p> <p>引导和支持<b>村集体和农民自主组织</b>实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村人居环境整治。</p>

更多考“事”信息、时政热点、真题演练，敬请关注华图教育事业单位公众号！

