

2019省级公务员考试笔试

考前30分

申论（乡镇版）

精准扶贫：扶贫更要扶志

基层管理、基层文化、农村人才培养、产业发展、生态文明……

考前30分,再看我一眼,多拿三十分

我相信规律,不相信投机 我相信方法,不相信盲打 我相信战略,不相信妥协 我相信实力,不相信尽力

- 估分估得好,上岸就是早!
- 考后估分对答案,做一个与现实硬刚的成功者!

目 录

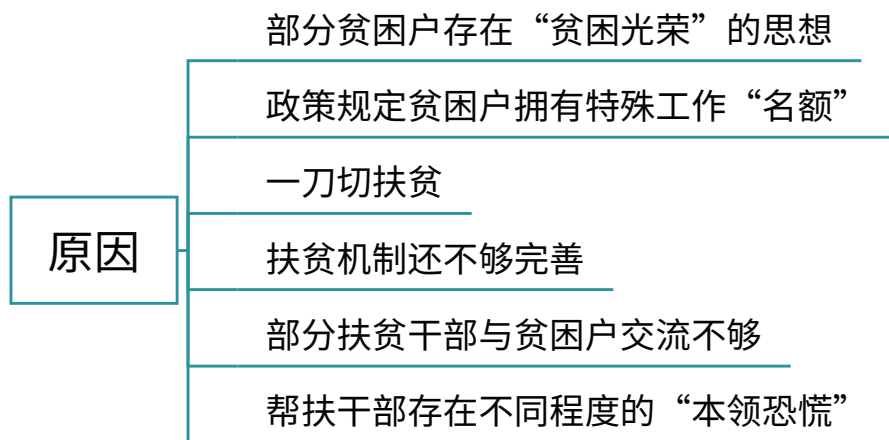
热点预测 1：扶贫更要扶志	1
热点预测 2：做好基层文化服务工作	3
热点预测 3：充分发挥好乡贤的作用	6
热点预测 4：农业机械改造	8
热点预测 5：农村人才培养	12
热点预测 6：农村产业融合发展	14
热点预测 7：农村基层治理	16
热点预测 8：农村基层干部队伍建设	19
热点预测 9：农村人居环境整治	22
热点预测 10：农村污染治理	24
热点预测 11：提升农产品质量	27
热点预测 12：农村卫生健康体系建设	29
热点预测 13：发展农村生态旅游	33

热点预测 1: 扶贫更要扶志

话题概述

当前正处于脱贫攻坚的关键时期。然而,当前农村扶贫过程中频频出现了“争当贫困户”的现象,部分地区贫困户存在较为突出的“等靠要”思想,不配合脱贫甚至抗拒脱贫,给扶贫工作带来很多困难。

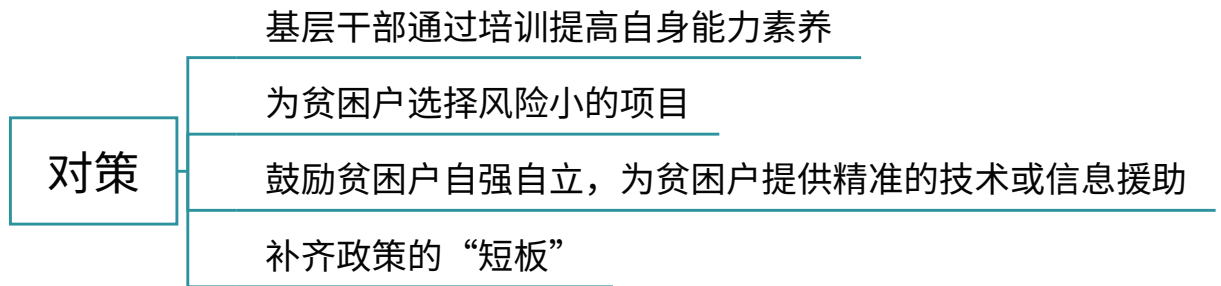
原因分析



1. 部分贫困户自私自利,只看到眼前利益,没有思考长远发展。存在“贫困光荣”的思想,主动脱贫的积极性不高。
2. 相关政策规定,一些工作“名额”从贫困户中推荐。
3. 一刀切扶贫,未对症下药,扶贫效果差。
4. 当前的扶贫机制还不够完善,主要以漫灌式、必灌式的扶贫为主。
5. 某些扶贫干部帮扶流于形式,与贫困户交流不够,对帮扶对象所需所想缺乏深入了解。

6. 帮扶干部存在不同程度的“本领恐慌”:专业欠缺“干着急”,工作方法过于简单,基层干部“畏战”“畏难”。

对策论述



1. 基层干部必须走出“舒适区”,迎难而上,通过培训提高自身能力素养。

2. 基层干部积极调研,切实分析适合本地特色的帮扶方式,为贫困户选择风险小的项目,提供符合贫困户特点的保险产品和保险服务,从而解决贫困户害怕损失、规避风险而不作为的问题。

3. 从思想上鼓励贫困户自强自立,从技术或信息上,为贫困户提供精准的援助。只有让贫困户掌握了致富本领,拓宽了增收渠道,增强了愿意脱贫、可以脱贫的能力和信心,才能真正使贫困户从根源上脱贫。

4. 补齐政策的“短板”,可以采用饥饿式、欲望式、奖励式的扶贫工作机制,让有想法的贫困户有机会获得更多的资源。

理论深化

2019年中央一号文件,《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》中强调,坚持扶贫与扶志扶智相结合,加强贫困地区职业教育和技能培训,加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接,着力解决

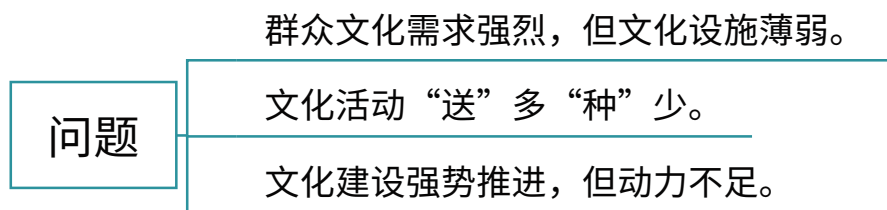
“一兜了之”和部分贫困人口等靠要问题,增强贫困群众内生动力和自我发展能力,这为今后的脱贫攻坚工作指明了方向,提出了要求。

热点预测 2:做好基层文化服务工作

话题概述

农民是农村文化建设的受惠者,更是繁荣农村文化的生力军。要立足农村实际,不断整合文化资源,以群众需求为导向,以培育具有本地特色文化为目标,积极为广大农民参与文化活动、开展文化创造搭好台,逐渐使之成为繁荣农村文化的主角,努力形成“一村一品”的农村文化发展新局面。

问题分析



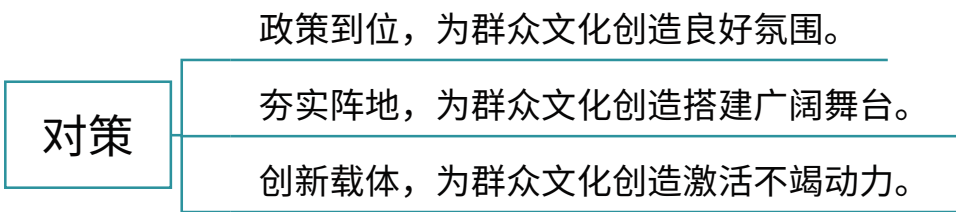
1. 群众文化需求强烈,但文化设施薄弱。随着经济的快速发展,群众的钱袋子越来越鼓,群众对文化的需求也更加强烈。据调查,70%以上的人希望能在饭后茶余进行适量的健身、娱乐、休闲等文化活动。但文化建设并没有与经济的发展同步,历史的欠账导致文化基础设施相对薄弱,群众的文化生活相对欠缺。

2. 文化活动“送”多“种”少。为了繁荣农村文化,区、镇两级政府积极丰富文化活动载体,每年组织大量的文体活动,开展“五送”(送科技、送卫生、送电影、送图书、送文艺)下乡活动,村居也组建了排舞、腰鼓、舞龙等多支文艺

队伍,极大程度上丰富了农村文化生活。但纵观各村文化发展,真正土生土长的文化活动少之又少,群众在文化活动中,只是观众,而非参与者,往往是“政府当主角,群众当观众”,存在着“一头热、一头冷”的现象。

3. 文化建设强势推进,但动力不足。近年来,政府加大了文化设施建设的投入和文化活动组织的力度,但文化建设缺少相应的工作机制,文化活动常常为应付检查而准备,没有真正惠及百姓,更没有融入群众的日常生活,“一村一品”的文化特色没有形成,文化建设的推动力明显不足。

对策论述



1. 政策到位,为群众文化创造营造良好氛围

一是要制订农村文化发展总体规划。将农村文化建设作为党委、政府的一项重要工作,结合新农村建设要求,制订出台符合实际、能管长远、措施明确的文化发展总体规划,确保农村文化发展在组织领导、经费保障等方面得到新加强。

二是要完善农村文化工作考核制度。把农村文化工作纳入镇对村居年终考核体系,以百分制的形式,对本年度文化阵地建设、文化活动开展等情况进行全面考核,对农村文化建设成效明显的村居给予物质和精神方面的双重奖励。

三是要构建农村文化服务网络。坚持以政府为主导,以村居为重点,以

农户为主体,构建镇(街道)、村、户三级联动的文化服务网络,着力形成符合本村文化特点、群众喜好的文化活动圈,鼓励广大群众创作文化产品。

四是要建立文艺队伍引进、培养机制。选拔一批土生土长的民间艺人、文化能人以及“乡贤”充实到农村文化管理队伍中来。建立以区、镇文化服务中心为基地,按照“走出去、请进来”的方式,加强村级文艺队伍的培养,组建一批有影响力的艺术团队;同时加强与高等院校沟通联系,鼓励和引导文艺毕业生投身农村文化建设,注入新的发展活力。

2. 夯实阵地,为群众文化创造搭建广阔舞台

一是加强村级文化俱乐部的建设和完善。坚持把加强村级文化俱乐部建设列为新农村建设的一项重要工程,作为推动农民文化创造的坚实基础,并与村级基础设施完善紧密结合、同步推进。按照因地制宜、实用高效、面向全体的原则规划建设村级文化俱乐部,可以对未经审批的小庙小庵进行改造,可以与老人活动中心整合,也可以借助村内一些具有历史纪念价值的古居。在村级文化俱乐部功能完善上,按照体现个性,满足群众不同需求的要求进行配置,切忌模仿建设设施应有尽有、功能齐全的城市文化俱乐部,要充分考虑周边各村文化俱乐部的功能,优化配置,各有侧重,互补互促,避免重复建设。

二是建设集娱乐、休闲、教育于一体的田园式生态公园。对村内废弃地、杂边地进行梳理,抓住区里全面推广田园式生态公园建设的契机,通过增设文化知识元素,进一步拓展公园的文化功能,拓展群众文化活动新阵地,发展文化广场,实现文化惠民,让村民足不出园,就能享受集文化、休闲、旅游、参观、教育于一体的一站式服务,也能在田园风光中传播先进文化,开展文化创

造活动。

3. 创新载体,为群众文化创造激活不竭动力

一是要深挖内涵,培育特色文化。立足农村实际,按照“文化活动源于生活、人人都是文化人”的要求,深入挖掘,把农村特有的文化传承和群众日常生活劳作提炼出来,举办一些全民参与、气息浓郁的群众文化展示、汇演活动,同时逐步将先进主流文化引入、融合,形成被广大群众认可的农村特色文化。

二是要整合资源,丰富文化生活。全力实施“文化燎原”计划,整合各村居文化资源,积极搭建载体,丰富农民文化创造活动。建议开设大讲堂,定期邀请当地退休老干部、老党员以及“老辈人”讲课,给潜藏在农民群众中的通古博今的文化人提供展现的平台。依托村级俱乐部以及田园式生态公园,设立“百姓戏台”,让文艺爱好者先活跃起来,带动群众共同活跃。同时针对不同人群的不同特点和需求,通过各个文艺团队引领,逐渐使广大群众从被动吸引到主动参与,既丰富群众文化生活,又促进文化交流融合,激活群众进行文化创造的热情与动力,推动农村文化大发展、大繁荣。

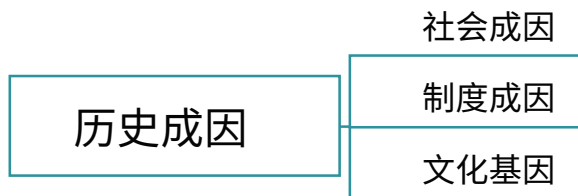
热点预测 3: 充分发挥好乡贤的作用

背景链接

传统乡贤是指在乡村里有一定才学且为四里八乡所推崇和敬重的人,他们大多德高望重、为人正派、做事公道,有威信、能服人。乡贤文化往往代表着一方风气和文,把这股力量拧成一股绳,能推动乡村文明的发展。推动乡村振兴,就要深入挖掘传统乡贤文化,发挥乡贤的威望、威信及其家风家训

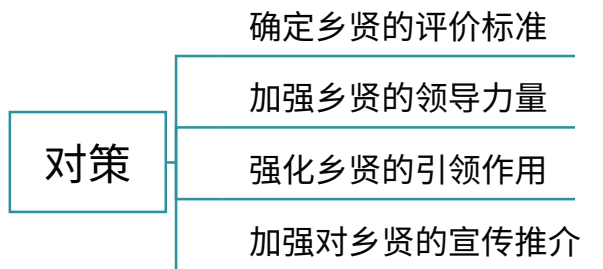
来教育人、引导人、鞭策人,以此推动乡村移风易俗、倡导树立文明乡风、遵守村规民约、推动乡村发展等乡村治理的各项工作。

成因分析



1. 从分封社会到士大夫社会变迁,是乡贤文化形成的社会成因。
2. 从官位世袭制到科举制变迁,是乡贤文化形成的制度成因。
3. 中华优秀传统文化蕴含着丰富的道德理念、行为规范和精神财富,是乡贤文化形成的文化基因。

对策论述



一是要确定乡贤的评价标准。“乡贤”重在贤,是德才皆被乡人推崇敬重的人,是道德教化的楷模,是社会稳定力量的乡村精英,因此乡贤的评选要高标准、严要求,以社会主义核心价值观为评选准绳,其事迹与名望在一定区域内要过得硬、叫得响、推得开,经得起时间和实践的考验。

二是要加强乡贤的领导力量。乡贤作为一个特殊的社会群体,必须强化

其凝聚力、向心力,让其在乡村成为引领村民积极向上的正能量,成为凝聚村民人心的磁场。各级党组织和政府一定要加强对乡贤的统筹领导和具体指导,把这项工作当成党政“一把手”工程。要让乡贤及其组织紧紧围绕党的大政方针,围绕经济发展,团结乡民,引领风尚,真正让“一把手”工程变成“民心工程”。

三是要强化乡贤的引领作用。习近平总书记说:要高度关注基层政权组织、经济组织、自治组织、群团组织、社会组织发展变化的特点,要加强指导与管理,使各类基层组织按需设置、按职履职、有人办事、有章理事。乡贤作为一种新型的社会力量,是乡村社会治理和乡村建设内在的驱动力量,要为他们创造条件,充分发挥其“领头雁”作用。乡贤在经济建设中是“能人”,在精神引领上是“头人”,要充分发挥其乡村治理的榜样示范作用。可以把他们吸引进村支两委班子,可以推荐其为“两代表一委员”,可以让他们挂职锻炼等,使其成为美丽乡村建设的带头人。

四是要加强对乡贤的宣传推介。纵观历史,不同时代都有一批对社会发展起到推动作用的乡贤,在历史的长河中熠熠生辉。我们不仅要宣传古乡贤,更要推重当代新乡贤。要在全社会掀起知乡贤、学乡贤、追乡贤、比乡贤的氛围。通过评比表彰、电视、报纸、新媒体以及文化下乡等不同宣传介质来推介乡贤事迹,扩大乡贤的影响力,让其真正成为老百姓家喻户晓的“明星”。

热点预测 4: 农业机械改造

话题概述

与一些发达国家相比,中国在农业机械方面的起步比较晚,并且发展的

速度较为缓慢,为此在技术水平与实践性能两方面存在一定的差距。受机械技术全球化的影响,加之近年来中国网络技术等现代化技术的发展,越来越多的新型技术逐渐出现在农业机械化生产领域中,以此也有效地提高了农业机械化的技术水平。在此基础上,农业机械化也要在发展的过程中满足自动化、信息化、智能化的要求。

影响分析

有利于减小农业生产工作强度,以此提升操作人员工作的便捷性与舒适感,有利于实现劳动力的解放。

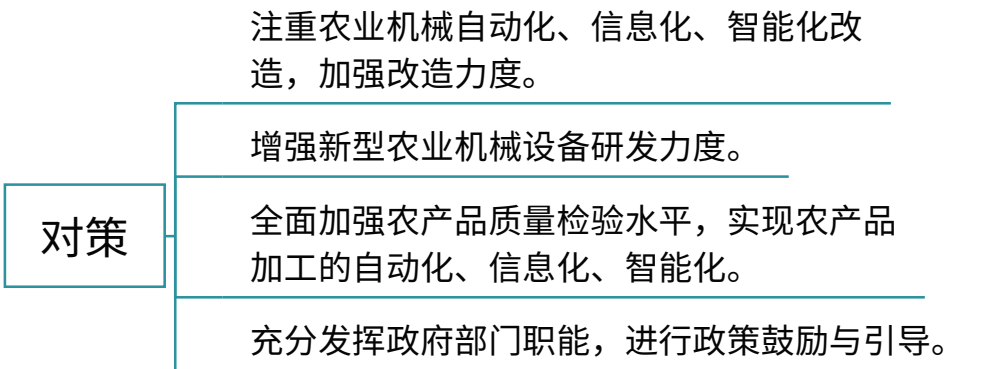
影响

有利于保证操作人员的人身安全。

1. 发展农业机械的自动化与机械化,有利于减小农业生产工作强度,以此提升操作人员工作的便捷性与舒适感,有利于实现劳动力的解放。当前阶段,中国在农业生产机械化生产水平方面已经获得了提升。然而因为部分地区农民进行生产的环境、条件较为艰苦,农业生产的强度比较大,所以无法有效地体现农业生产水平的提升。为此,发展农业机械的自动化、信息化与机械化,重点体现农业生产过程中的以人为本理念,在农业机械设计中,首要考虑操作人员使用的便利与舒适,随后考虑机械设备的性能。

2. 有利于保证操作人员的人身安全。因为部分地区中的农业机械设备缺乏更为先进的技术,在控制以及自动化程度等方面都存在较大的提升空间,以此也导致中国农业机械事故频发,严重的话还会对人的身心健康造成影响。例如小麦脱粒机,在使用时喂入口缺乏有效的防护装备与自动输送装备,操作人员在投入小麦的过程中,稍不注意手便会卷入传动带中。

对策论述



1. 注重农业机械自动化、信息化、智能化改造，加强改造力度。现阶段中国在农业机械化方面已经获得了一定的效果，众多农业机械设备已经完成了半自动化的升级转型，与此同时也有其中一部分农业机械已经完全实现了自动化生产性能。进行农业机械自动化、信息化、智能化发展的同时，也要合理地利用现有的成果，推动农业机械的升级、转型。为此，可以在农业机械原有功能的基础上，不断优化与改良机械设备的控制管理模式，将机械与先进的智能系统进行结合，在原有的基础上强化农业机械设备的信息化水平；要在提升农业机械生产效率的基础上，加强农业机械设备原有操作及维护简便性，提升设备的适应性，使其能够在不同环境中有效地运行，并发挥自身的优势。

2. 增强新型农业机械设备研发力度。因为农业生产在区域分布以及生产条件方面存在一定的差异性，不同的农业生产也对农业机械设备存在不同的要求。针对一些较为特殊的环境与地势，现有的农业机械不能完全发挥出自身的优势，自动化、信息化生产更难实现。为此，增强新型农业机械设备研发力度，结合不同的地区与生产形式，通过对实际作业环境的了解，在传统农

业机械生产的基础上进行改造,运用更加合理的设计方式,全面融合自动化、信息化与智能化技术,以此提升农业机械设备的自动化、信息化、智能化水平。利用相应的政策指导以及资金补贴,全面推广新型农业机械设备,以此发展中国农业机械的自动化、信息化、智能化。

3. 全面强化农产品质量检验水平,实现农产品加工的自动化、信息化、智能化。在对农产品进行质量检验时,要充分结合自动化、信息化与智能化相关技术,将实现农产品在线检测、实时检测以及无损检测作为主要目标,运用计算机进行图象处理、近红外检测、人工嗅觉与味觉等一系列的检测。进行农产品加工时,要优化农产品加工的机械设备,在原来的基础上实现加工设备及程序的信息化,与此同时不断加强农产品加工设备在智能化、自动化控制与生产的水平,建立并优化管理系统,以此不断提升农业机械设备与系统运用的安全性。

4. 充分发挥政府部门职能,进行政策鼓励与引导。发展农业机械的自动化、信息化以及智能化需要一定的政策作为支持。为此,所在地政府部门要与实际情况、农业发展进行结合,拟定相应的引导政策,全面推进农业机械的研发和生产,积极鼓励发展农业机械的自动化、信息化、智能化发展。针对具有环保属性的农业机械设备研发,政府部门要在政策、资金上给予足够的支持,在此基础上利用严格的监督及管理,保证研发项目质量以及实践效果。针对农业机械的自动化、信息化、智能化发展,在发展创新中有杰出贡献的个人与团队要给予其相应的奖励,以此激发参与农业机械自动化、信息化、智能化发展工作人员的设计积极性。

热点预测 5:农村人才培养

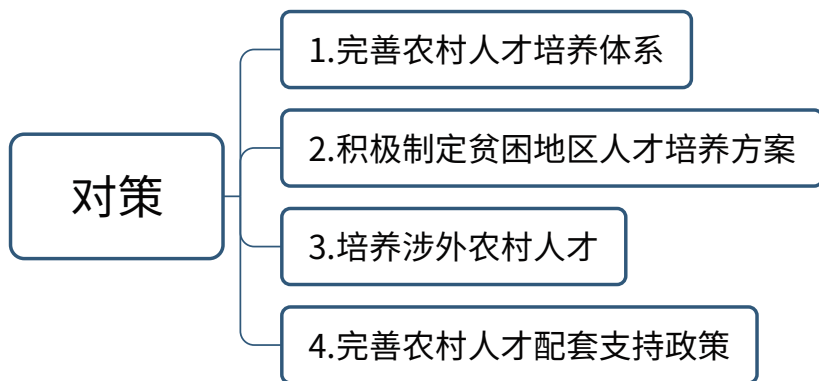
话题概述

人是生产力中最活跃的因素,实施乡村振兴战略离不开人才支撑。进入新世纪以来,我国高度重视对农村实用人才、新型职业农民、大学生村官和“三支一扶”等人才的培养,取得了阶段性成绩。

问题分析

1. 农村人才培育能力欠缺。主要表现在培养经费偏低、师资力量薄弱、设施设备和信息化较弱、人才年龄结构和层次结构不合理。
2. 农村人才流失较为严重。随着城镇化发展和分工分业不断细化,农村人才在不同区域、不同产业间流动,大批农村人才向非农领域流失。
3. 农村复合型人才较少。大部分农村人才集中在单一生产型或经营型方面,具有市场拓展、涉外、创业等能力的复合型人才较为欠缺。

对策论述



1. 完善农村人才培养体系。加快构建技能培训、教育管理、规范指导、政策帮扶为一体的培养制度体系。开启能人培训计划,继续实行青年农场主

培训项目,吸引更多返乡下乡青年务农创业。联合国家统计局农调队,摸清农村人才底数,理清农村人才对培训的需求,精确培训对象,分层次、分批次、分领域、分方向开展培训。制定农村人才评价标准,“因材施教”进行课程设定。建立农村人才培养标准,开展农村人才评价与认定工作。以移动互联网等信息化手段,创新与探索在线培训、手机客户端管理考核等新型服务方式。构建政府扶持、面向市场、多元化的农村人才培育体系。

2. 积极制定贫困地区人才培养方案。各级财政可设立贫困地区人才培养和下乡创业专项补贴资金,以用于农村人才技能培训,尤其是对生产经营型人才的技能培训。对贫困地区专业技能型人才给予补贴,增强其自我发展能力。加强贫困地区专业服务型人才培养,引导其开展新品种使用,推广新技术,并给予资金补贴。给予返乡下乡创业人才贷款贴息和保险补贴,强化农村创业投资环境。积极引导全国各类型人才帮扶贫困地区,促进人才培养项目、支持政策、补贴资金向贫困地区倾斜,表彰对贫困地区具有突出贡献的农村人才,增强示范带动作用,进一步强化人才支撑脱贫攻坚的作用。

3. 培养涉外农村人才。积极探索涉外农业企业经营型人才培养,结合“一带一路”发展战略,培育农业对外发展和合作机制,为农业走出去、农业企业走出去等提供人才支撑。提高涉外农村人才的国际竞争力,改善人才队伍素质结构,重点培育涉外农业企业经营型人才和农业科技人才,定期举办涉外农业企业经营型人才示范培训,带动贫困地区开展相关培训活动,积极推动建设项目、经营用地用水用电、金融保险、农业补贴、医疗社保等各方面扶持政策向涉外人才倾斜。

4. 完善农村人才配套支持政策。完善农村金融体系,创新融资模式。开

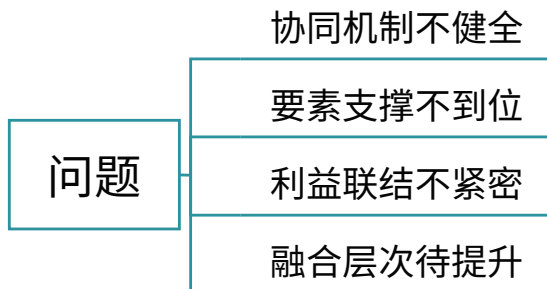
展农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点,探索农村有效抵押物范围,将现有的“政府+银行+保险”等融资模式推广到返乡下乡创业企业。适度放宽农村人才、返乡下乡创业企业贷款不良率,农村金融机构和中小企业金融服务机构应重点服务与支持农村人才培养、返乡下乡创业企业。积极探索土地承包经营权、温室设备与大棚、农机具、存栏种畜禽等作为抵押质押物的贷款方式。鼓励农用地适度集中流转于农村人才,对土地流转进行适度补贴,并配套一定比例的建设用地。保障农村人才医疗、养老等社会福利。

热点预测 6:农村产业融合发展

背景链接

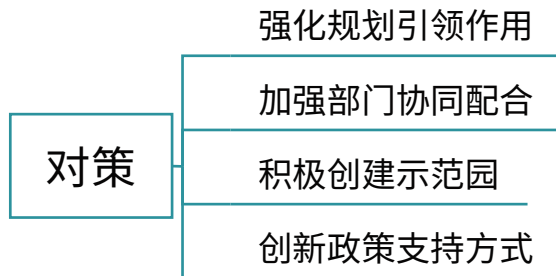
推进农村一二三产业融合发展,是深化农业供给侧结构性改革、推动乡村产业振兴的重要抓手,是促进农民持续增收、决胜全面建成小康社会的有效途径。2017年以来,各地区各有关部门深入贯彻落实中央决策部署,不断强化政策措施,持续加大工作力度,农村产业融合发展进程加快、模式增多、内容拓展、质量提升,在促进农业增效、农民增收、农村繁荣方面的作用日益显现,为实现乡村产业兴旺奠定坚实基础。

问题分析



1. 协同推进机制尚不健全,中央和地方之间、各有关部门之间的协同配合仍有待加强;
2. 要素瓶颈制约仍较突出,土地、资金、人才、技术等关键要素支撑仍不到位,融资难、融资贵、用地难、人才缺等问题还没有得到很好解决;
3. 农户与新型经营主体之间的利益联结机制还不够紧密,农户不能充分分享二三产业增值收益;
4. 产业融合发展层次仍然不高,不少农村产业融合企业数量小而散,农产品加工深度不足,产品质量和档次有待提高,产品品牌竞争力不强。

对策论述



一是强化规划引领作用。各方面关注的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》已经发布,各地区、各部门要认真落实规划要求,尤其是利用好其中的约束性、预期性指标,有关部门要做好规划任务落实情况的督查考核,确保工作落到实处。

二是加强部门协同配合。充分发挥农村产业融合发展部门协同推进机制作用,共同研究重大问题,协同解决突出难题、完善相关政策,形成部门工作合力。

三是积极创建示范园。继续实施农村产业融合“百县千乡万村”试点示

范工程,指导各地抓好国家农村产业融合发展示范园创建工作,力争到 2020 年建成 300 个示范园。

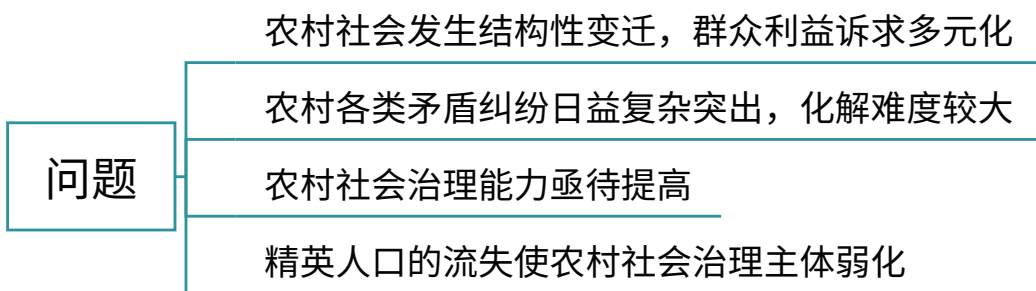
四是创新政策支持方式。落实好农村产业融合发展用地保障相关政策。加强与金融机构合作,研究创设定制式金融产品,运用“政银企”模式加大金融支持力度,支持地方设立农村产业融合发展投资基金。

热点预测 7:农村基层治理

背景链接

上世纪 60 年代由浙江枫桥干部群众创造的“枫桥经验”,历经全国各地坚持和发展,焕发出旺盛生机与活力,成为全国政法综治战线的一面旗帜。在新时代坚持发展“枫桥经验”,要加快推进基层社会治理现代化,努力建设更高水平的平安中国,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

问题分析



第一,农村社会发生结构性变迁,群众利益诉求多元化。随着城乡一体化进程的不断深入,农村封闭保守的社会格局被打破,人口流动速度加快,农民的生活生产方式、思想价值观念逐步转变,民主法治意识明显增强,利益需求日益多元,各种利益诉求不断出现。特别是随着征地拆迁、项目建设中的

新型社会矛盾的逐步凸显，群众对政府为民办实事的要求和期望越来越高，参与和监督村级事务管理的愿望日趋强烈。因此，新时代如何找到各阶层利益的最佳契合点，帮助、引导农民通过理性合法的方式保障和维护自身合法权益，已经成为农村社会治理的难点。

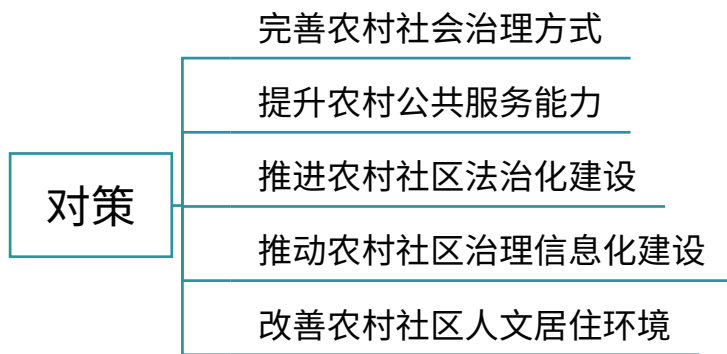
第二，农村各类矛盾纠纷日趋复杂突出，化解难度较大。随着经济社会的发展，农村社会矛盾纠纷由以家庭和邻里矛盾为主，逐渐转变为涉及宅基地、土地承包、项目征地、林地收益等经济纠纷为主。另外，还出现了由于干群关系紧张、政策宣传执行不到位等导致的群众与政府相关部门、单位间的矛盾纠纷，村民选举纠纷、医疗纠纷、环境保护纠纷、道路交通事故纠纷等新型矛盾纠纷不断，甚至存在大量的群体性矛盾冲突。总之，农村社会矛盾呈现出民事纠纷、行政纠纷、轻微刑事纠纷等相互融合、相互渗透的复杂情况。面对这些矛盾纠纷，政府虽已采取多种措施加以解决，但与群众的迫切需求还存在距离。

第三，农村社会治理能力亟待提高。目前农村以家庭为主要生产单位，而市场经济使农村社会人员流动相对活跃，这在一定程度上减少了农村基层干部与群众交流沟通的机会。当前我国部分基层干部受“官本位”思想影响，职责认识比较模糊，服务群众的自觉性、主动性不足，习惯于通过会议、行政命令、下发文件等方式推动工作，工作职能的转变跟不上形势要求。对待群众，有些基层干部延续单向的管理模式，把农民当作管控的对象，而非服务的对象；有些基层干部工作方法简单、作风不实、感情用事、处事不公，破坏了党的形象，影响了党群、干群关系。

第四，精英人口的流失使农村社会治理主体弱化。改革开放后，随着工

业化、城镇化的快速推进,我国农村人口净流出加剧,这其中包括大量的农村精英。大量农村人口“离土又离乡”,只剩下老人、妇女、儿童以及其他弱势群体,导致农村社会治理人才短缺、社会治理主体弱化。农民群众在农村事务中“失语”,是现阶段农村基层社会治理面临的最大挑战。

对策论述



一是完善农村社会治理方式。在实践中,根据不同地区的人口数量和地域范围,划定农村自治社区。社区内居住的全体村民可以共同参与社区事务的管理,具有平等参与社区治理的权利。同时,国家以农村社区建设为契机,实现服务机构和人员下沉到基层社区,为开放、流动的农村社会中不同的村民提供均等化的公共服务。

二是提升农村公共服务能力。原有的城乡二元结构和农村社会治理方式,在实践中呈现出农村公共服务建设严重滞后的问题。通过深入推进农村社区化进程,加强农村医疗、教育、公路、水利等公共服务基础设施建设,提升基层公共服务能力和服务水平。

三是推进农村社区法治化建设。在农村社区建设中,加强普法宣传、设立相关社区法治机构,提升基层党员和领导干部法治思维和依法办事的能

力,培育村民依法参与农村公共事务治理的理念。

四是推动农村社区治理信息化建设。以“互联网+”信息化建设为契机,在农村社区治理中引入信息化技术,实现社区治理信息全覆盖、服务手段媒介化,为村民提供便捷的服务通道,以此提升基层治理快速反应能力和公共服务水平。

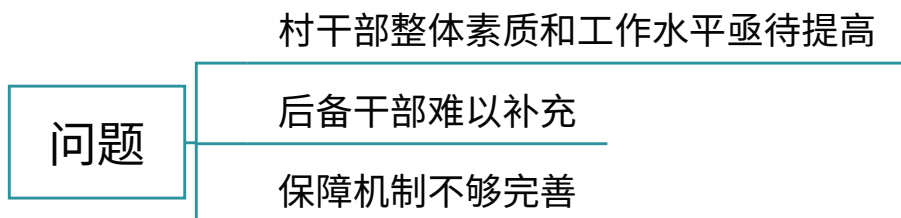
五是改进农村社区人文居住环境。国家治理体系和治理能力现代化的根本是实现“人”的现代化。以农村社区建设为契机,改善村民人文居住环境、复兴传统社会文化,进而提升村民整体素质,最终实现“人”的现代化、国家治理体系和治理能力现代化目标。

热点预测 8:农村基层干部队伍建设

背景链接

2019 全国两会上,全国政协委员关芳带来了关于“加强党的基层组织建设强化组织保障,提升村、社区干部队伍建设”的建议,建议通过拓宽选任基层干部渠道,优化基层干部队伍结构,适时调整充实到村级班子进行锻炼等方式,激发基层干部队伍活力。

问题分析



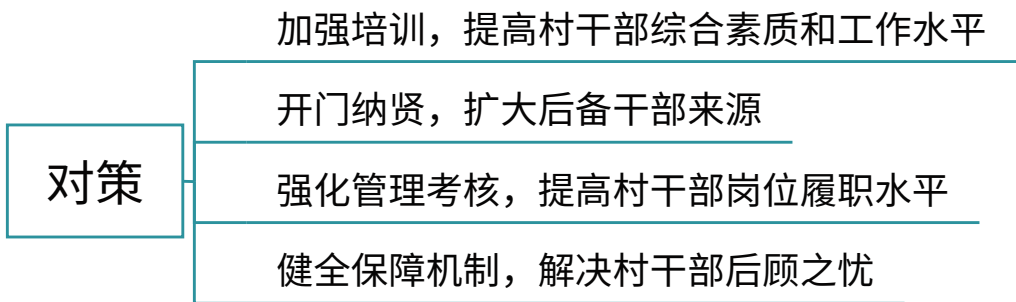
一是村干部整体素质和工作水平亟待提高。有的年龄偏大,文化程度偏

低,干事创业的能力和激情不足;有的没有摆脱传统管理理念和工作方式,习惯于家长式发号施令,依法施政能力和处理群众矛盾能力较低。有的工作方法简单,多凭个人经验办事,不愿意耐心细致做群众工作;有的缺乏改革创新精神,工作统筹能力不强,“大事小事一把抓”,整天忙于琐碎事务,没有充分发挥领导核心作用;有的在实施村民自治和指导管理村组等方面能力不足,服务群众意识不强。

二是后备干部难以补充。推不出干部、留不住干部的问题仍较严重,特别是一些经济实力相对薄弱的村,有志有为青年不愿意当村干部,村级组织选人用人的视野受到限制,导致领导班子青黄不接,后继乏人,“断层”严重。

三是保障机制不够完善。村干部的工资水平虽然呈逐年递增的趋势,但与机关、企事业单位职工工资相比来说仍有较大差距,而且所有村干部均没有购买社会保险。受选拔条件限制,部分村副职干部仍然无法进入选拔行列,工作积极性受到一定程度的影响。

对策论述



(一)加强培训,提高村干部综合素质和工作水平。坚持岗位培训与学历培训并举、到外地参观学习与到产业基地实践相结合原则,抓好村干部市场经济、农业技术、法律法规、村务管理等学习培训,组织和推荐村干部去大专

院校、州县党校、电大、农广校等参加致富技能知识培训,聘请市县各级农业科技专家来村举办农技知识讲座,培养一批有能力、懂技术、会经营的村干部,使村干部成为农村发展的领路人、组织创业的带头人,提高村干部带领群众致富示范能力,通过抓培训提素质。同时,教育引导村干部适应农村工作转变和形势变化,学会用企业经营理念和市场方法抓农业农村工作,增强服务群众的意识和本领,勇于开拓创新,因地制宜,带领群众发展产业,想方设法带领群众增收致富。

(二)开门纳贤,扩大后备干部来源。一是要继续推行“两推一选”,在本地区范围内公开、公平、公正地选拔村干部,将德才兼备且带领群众致富能力强的人充实到村两委班子。二是打破常规束缚,不断拓宽选配“村官”路子,坚持既可以从乡镇党政机关及所属部门选派,也可从县所属部门或先进村中选派;既可公开向社会招聘,也可以从大中专毕业生中选拔,选拔靠得住、有本事、群众公认、公道正派的中青年和农村能人担任村干部,为班子和干部队伍补充新鲜血液。重视后备村干部队伍建设,把返乡务工青年、返乡大中专毕业生、退伍军人、科技专业人员培养教育与发展农村党员联系起来,建立一支年富力强、素质优秀的后备村干部队伍。

(三)强化管理考核,提高村干部岗位履职水平。乡镇党委要加强对村干部的监督管理,完善监督管理机制,全面及时了解村干部思想和工作动态,强化对村干部日常工作的督促指导,提高其组织协调、管理服务和帮助群众增收致富本领。建立健全村党支部书记向镇党委述职制度和镇党委对村“两委”班子民主评议制度,开展“一年一述职一评议一淘汰”工作,淘汰在其位不谋其政的干部,让村干部时刻保持危机感,促使其全力以赴履职。完善村干部管理考

核办法,建立实行村干部履职承诺制度,使村干部自加压力,接受群众监督。

(四)健全保障机制,解决村干部后顾之忧。根据当地经济发展水平改善提高他们的待遇,逐步完善村干部社会保险和医疗保险制度,切实解决村干部的后顾之忧。拓宽在村干部中选拔基层领导干部的渠道,建立健全一系列行之有效的保障机制,使村干部在政治上有盼头,在生活上无后顾之忧,不断提高他们的工作积极性,更好地服务于社会主义新农村建设。

热点预测 9:农村人居环境整治

背景链接

持续改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关广大农民根本福祉。党的十九大明确要求开展农村人居环境整治行动。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案》,就是要通过加强统筹协调,整合各种资源,强化各项举措,稳步有序推进农村人居环境突出问题治理,让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感,为如期实现全面建成小康社会目标打下坚实基础。

问题分析

垃圾污水带来的环境污染和“脏乱差”问题

对健康文明的生活方式认识不高,环境与健康意识淡薄

滥施滥用农药化肥、随意丢弃生产生活废弃物等行为较为普遍

农村的生态环境不断恶化,极易诱发各种疾病

农村人居环境管理机制不完善,缺少完善的协作体制机制

问题

1. 人居环境矛盾最突出的就是垃圾污水带来的环境污染和“脏乱差”问题。
2. 环境与健康意识较差,村民对落后的生活习惯缺乏改变的能动性,对健康文明的生活方式认识不高,环境与健康意识淡薄。
3. 滥施滥用农药化肥、随意丢弃生产生活废弃物等行为较为普遍,农村生物多样性被破坏,土壤、湖泊和地下水被污染。
4. 普遍存在乱倒、乱泼、乱堆,人畜混杂,农村的生态环境不断恶化,极易诱发各种疾病。
5. 农村人居环境管理机制不完善,农村环境卫生涉及环保、农林、畜牧、水务、城乡建设等多部门,而相关部门之间没有一个完善的协作体制机制。

对策论述

对策	建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系
	持续推进农村“厕所革命”,开展卫生厕所建设改造和粪污治理
	加强基础设施建设,着力提升村容村貌
	因地制宜、分类指导,开展农村人居环境整治
	健全村庄人居环境管护长效机制,激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性

《农村人居环境整治三年行动方案》聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域,集中实施整治行动,梯次推动乡村山水林田路房整体改善。

1. 垃圾治理的主要任务是建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系,推进垃圾就地分类和资源化利用,着力解决农村垃圾乱扔乱放的问题。

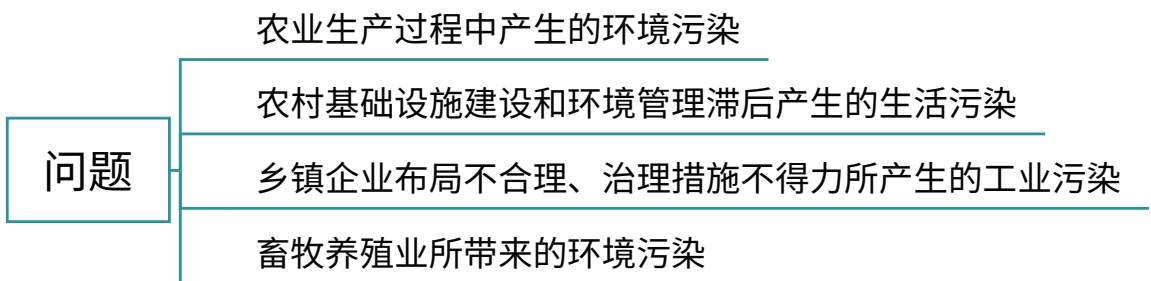
2. 污水治理的主要任务是持续推进农村“厕所革命”，着力解决农村污水横流、水体黑臭等问题。
3. 村容村貌提升的主要任务是以通村组道路、入户道路为重点，基本解决农村通行不便、道路泥泞的问题，同时推进公共空间和庭院环境整治，加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护。
4. 因地制宜、分类指导是开展农村人居环境整治的一条基本原则。
5. 着力健全村庄人居环境管护长效机制，激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性，确保建成设施长期稳定运行。

热点预测 10: 农村污染治理

话题概述

近年来,我国农业农村生态环境保护取得积极进展。但总体上看,保护形势依然严峻,村庄“脏乱差”问题在一些地区依然比较突出,在工业化、城镇化程度较高的东部发达地区的农村尤为严重。

问题分析



1. 农业生产过程中产生的环境污染。农业生产中大量使用化肥和农药,这些农药比较难挥发、降解,再加上不合理的使用造成土壤有机物降低,

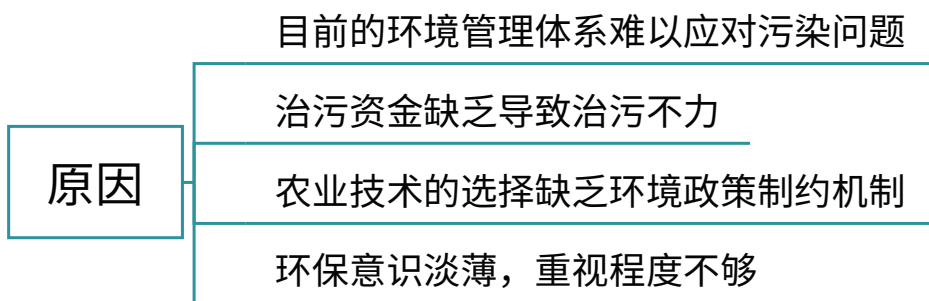
对土地和空气都造成破坏。

2. 农村基础设施建设和环境管理滞后产生的生活污染。在农村没有垃圾处理场,也没有必要的处理方法,生活垃圾在水塘沟渠、道旁地头,随意乱倒堆积,成为新的污染源。

3. 乡镇企业布局不合理、治理措施不得力所产生的工业污染。受经济水平和科技、文化等因素影响,乡镇企业大多为技术含量低的粗放经营,污染治理水平不高。又因乡镇企业布局不合理造成污染分散,治理起来难度很大。

4. 畜牧养殖业所带来的环境污染。畜禽养殖粪便还田的比例低、危害直接,不仅会带来地表水的有机污染和富营养化污染以及大气的恶臭污染,所含病原体也对人群健康造成了极大威胁。

原因分析



1. 目前的环境管理体系难以应对污染问题。我国的环境管理体系是建立在城市和重要点源污染防治上的,对农村污染重视不够,加之农村环境治理体系的发展滞后于农村现代化进程,导致其在解决农村环境问题上不仅力量薄弱而且适用性不强。

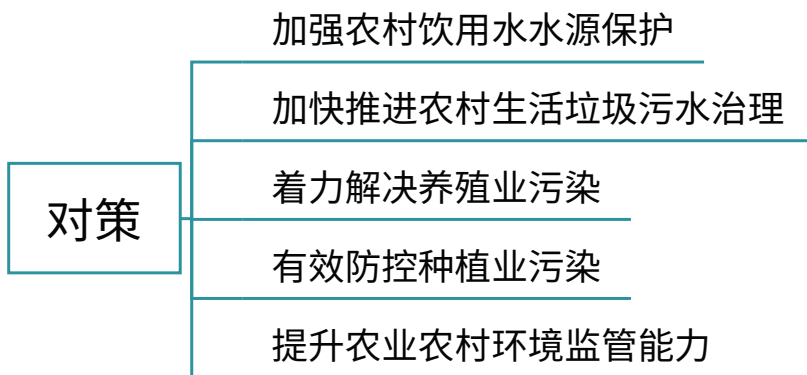
2. 治污资金缺乏导致治污不力。环境保护是一项公共事业,属于责任主体难以判别或责任主体太多、公益性很强、没有投资回报或投资回报率较

小的领域,对社会资金缺乏吸引力,导致农村污染治理基础设施建设和运营的市场机制难以建立,因而治理效果不佳。

3. 农业技术的选择缺乏环境政策制约机制。农技推广系统为了获取收入,多从事卖化肥和农药等经营活动。由于激励不相容,导致一些推广人员对指导农民提高农药和化肥使用效率缺乏积极性,以致化肥、农药不合理施用情况一直在加剧。

4. 环保意识淡薄,重视程度不够。部分地方领导没有树立正确的政绩观,片面追求经济效益,仍走“先污染、后治理”的老路。同时,农村环保宣传教育力度不够,群众的环境保护意识总体不强。

解决之策



1. 加强农村饮用水水源保护。加快农村饮用水水源调查评估和保护区划定,加强农村饮用水水质监测,开展农村饮用水水源环境风险排查整治。

2. 加快推进农村生活垃圾污水处理。加大农村生活垃圾治理力度,梯次推进农村生活污水治理,保障农村污染治理设施长效运行。

3. 着力解决养殖业污染。推进养殖生产清洁化和产业模式生态化,加强畜禽粪污资源化利用,严格畜禽规模养殖环境监管,加强水产养殖污染防

治和水生生态保护。

4. 有效防控种植业污染。持续推进化肥、农药减量增效,加强秸秆、农膜废弃物资源化利用,大力推进种植产业模式生态化,实施耕地分类管理,开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治。

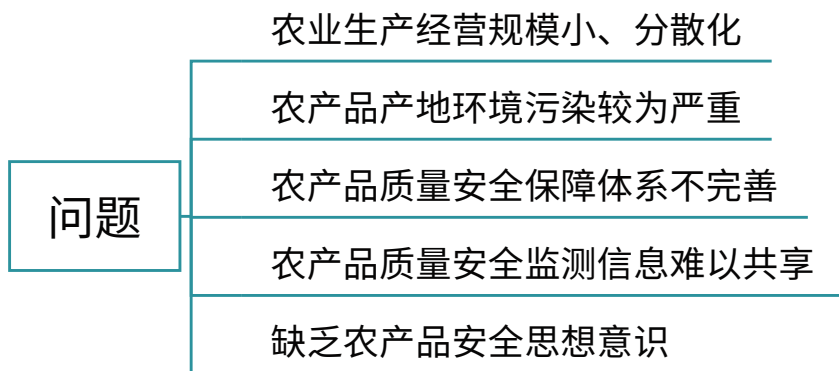
5. 提升农业农村环境监管能力。严守生态保护红线,强化农业农村生态环境监管执法。

热点预测 11:提升农产品质量

话题概述

质量兴农是加快推进农业由增产导向转向提质导向的必由之路,也是农业实现高质量发展的标志性要求,确保农产品质量安全是深入推进质量兴农的最重要内容,也是最基本的底线。

问题分析



1. 农业生产经营规模小、分散化。我国的农产品生产大部分以家庭为单位,农业企业的发展并不成熟,难以占据主导地位。这种经营现状不利于对农业安全生产的指导以及农产品质量的监控,不利于新技术的推广和实

施,也难以遏制劣质农产品的出现。

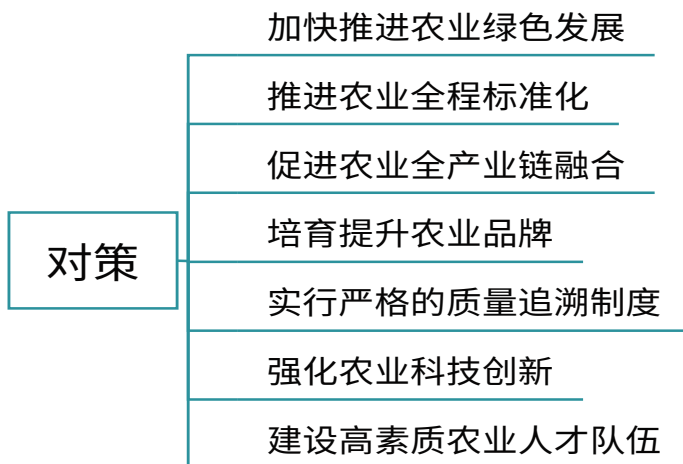
2. 农产品产地环境污染较为严重。过度使用农药和化肥等导致土壤肥力下降,土壤重金属污染严重,部分企业使用超量的化学添加剂,影响了农产品的质量。

3. 农产品质量安全保障体系不完善。农产品质量安全的检测技术水平不统一,质量安全标准程度低,再加之农产品市场准入以及产品溯源追究机制并不健全,难以保证农产品的质量。

4. 农产品质量安全监测信息难以共享。在农产品质量安全检测信息的公布上,仅仅是公布各类农产品的检测合格率,实际利用性程度不高,缺乏详细的数据和说明。

5. 缺乏农产品安全思想意识。部分政府管理和监管部门对质量安全工作的认识不到位,有时存在执法不严等问题;同时,部分生产经营者唯利是图,任意添加有害物质,并屡禁不止;另外,消费者对于农产品的质量安全问题缺乏科学性的判断,缺乏有关有毒有害产品的知识。

解决之策



1. 加快推进农业绿色发展。立足水土资源匹配,调整完善农业生产力布局,推进保供给和保生态有机统一。
2. 推进农业全程标准化。加快建立与农业高质量发展相适应的农业标准及技术规范,健全完善农业全产业链标准体系。
3. 促进农业全产业链融合。开展农村一二三产业融合发展推进行动,建设一批现代农业产业园和农村产业融合发展先导区,促进农产品加工就地就近转化增值,大力发展农产品电子商务和乡村旅游业,培育农村新产业新业态。
4. 培育提升农业品牌。实施农业品牌提升行动,培育一批叫得响、过得硬、有影响力的农产品区域公用品牌、企业品牌、农产品品牌。
5. 实行严格的质量追溯制度。对生产农产品的农户,实行严格的户籍编码制度,一户一码,不管每户生产何种农产品,都使用统一配发的、每户唯一的编码。发现质量问题可根据编码溯源找到生产者,有利于责任追究。
6. 强化农业科技创新。开展质量导向型科技攻关,强化农业创新驱动。着力提升农机装备质量水平,大力推进主要农作物生产全程机械化,积极推进农作物品种、栽培技术和机械装备集成配套,促进农机农艺融合创新发展。
7. 建设高素质农业人才队伍。实施新型农业经营主体培育工程,支持家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业提升质量控制能力。

热点预测 12:农村卫生健康体系建设

话题概述

农村医疗卫生服务体系的完善,是一项利国利民、真正为民服务的重要

工程,是完善医疗服务体系、发展农村卫生事业的难得机遇,是推进健康扶贫、满足贫困人口医疗卫生需求的民生工程。

意义分析

意义

有利于经济社会目标的顺利实现

有利于提高群众的健康水平和国民整体素质

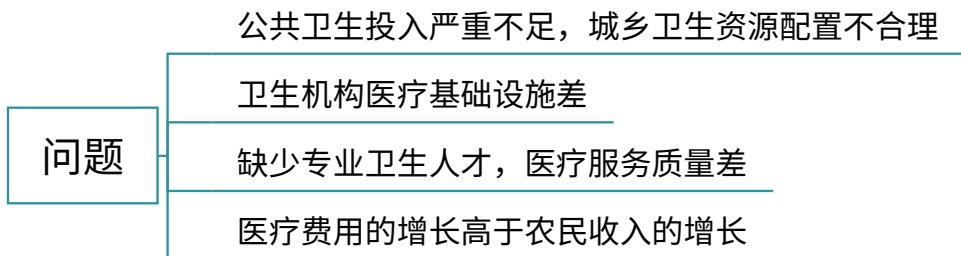
有利于促进使用公共产品的公平性

1. 有利于经济社会目标的顺利实现。农民的健康状况和生活水平是全面小康的重要标志之一,也是新农村建设的重要内容之一。建立完善的医疗保障体系,改善农民的生活质量,提高农民的健康水平,对促进农村经济的发展和諧,对顺利实现我国全面建设小康社会的目标和加快推进现代化进程具有积极的意义。

2. 有利于提高群众的健康水平和国民整体素质。农村医疗卫生服务水平低,多数农民得不到良好的卫生服务和及时的医疗救助,无法享受充足的医疗保障。人民的身体健康得不到保障,经济发展了,公民的健康水平却没有提高,人口整体素质也就难以提高。

3. 有利于促进使用公共产品的公平性,维护农民的基本权利。公共卫生是人生存和发展的基本要求,是公民应当享有的最基本的公共产品。在现阶段城乡收入差距不断扩大,城乡医疗资源配置不合理的情况下,更应该加强对农村医疗保障体系的重视,维护农民的基本权利。

问题分析



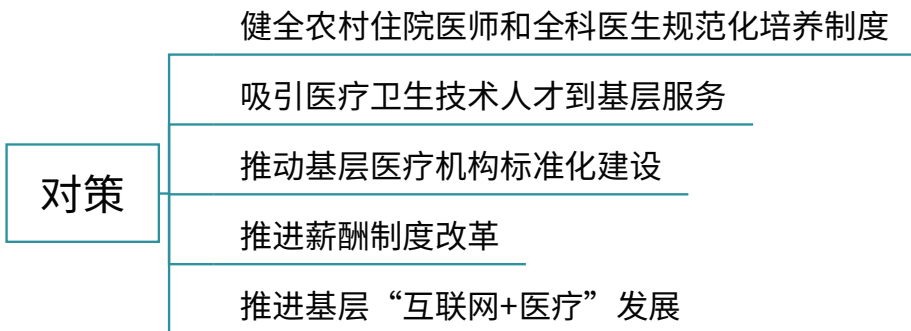
1. 公共卫生投入严重不足, 城乡卫生资源配置不合理。据统计, 我国农村卫生费用投入严重不足, 农村、城市医疗投入比例也不平衡, 导致城乡医疗资源配置不平衡。

2. 卫生机构医疗基础设施差。由于重医轻防的现象突出, 相当一部分村卫生所无房屋, 靠听诊器、血压计和体温计这“老三样”来诊病, 严重影响了农村卫生工作的顺利开展。

3. 缺少专业卫生人才, 医疗服务质量差。由于缺乏合理的人才机制, 外面有学历、有技术的不愿来, 内部技术成熟的又要走, 不少乡镇卫生院存在后继乏人的现象。

4. 医疗费用的增长高于农民收入的增长。由于医疗行业的市场化和缺乏必要的监督管理, 不少卫生院走“以药养医”的道路, 导致医疗费用大幅提高, 导致“因病致贫, 因病返贫”的现象非常严重。

解决之策



1. 健全农村住院医师和全科医生规范化培养制度。建立政府投入、基地自筹、社会支持的多元投入机制,省财政优先支持全科医学专业的住院医师规范化培训,实现城乡每万名居民有3名合格的全科医生,全面建立全科医生制度。

2. 吸引医疗卫生技术人员到基层服务。结合农村医疗卫生事业单位拟聘岗位和医学专业特点,采取考核方式,建立招聘高层次和紧缺人才的“绿色通道”。

3. 推动基层医疗机构标准化建设。进一步提高县级医院和乡镇卫生院医疗装备水平,加强乡镇卫生院的设备配备和更新,加强村卫生室建设,在房屋建设、设备购置、配套设施等方面给予资金支持。

4. 推进薪酬制度改革。完善考评制度,采取灵活多样的分配方式和办法进行自主分配,实现多劳多得、优绩优酬,并向关键岗位和优秀人才倾斜。

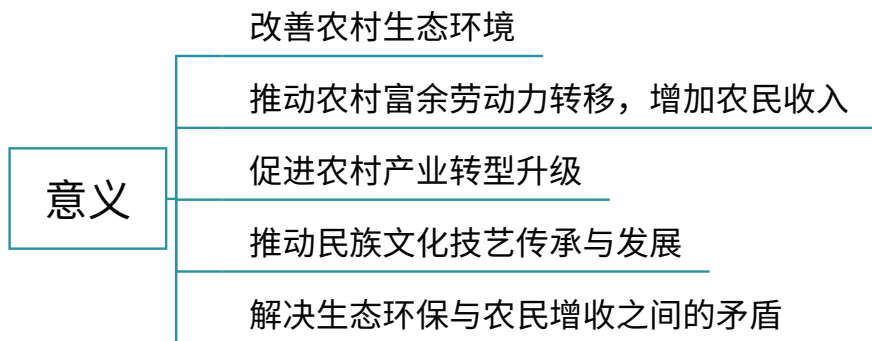
5. 推进基层“互联网+医疗”发展。借助互联网的平台力量,从“药品服务、诊断能力、日常管理、诊疗能力”全方位为“基层的乡村医生赋能,为百姓健康服务”。

热点预测 13: 发展农村生态旅游

话题概述

随着经济社会的发展,乡村旅游已成为促进城乡融合、实现乡村振兴的有效途径之一,是一项朝阳产业和富民工程,造血功能强,惠及百姓广,对农民增收致富、城乡统筹协调、产业融合发展具有重要意义,发展前景十分广阔。

意义分析



1. 改善农村生态环境。农村生态旅游追求绿色、低碳、节能减排、降低资源消耗的旅游开发,能有效减少土壤重金属污染等,促进农村生态环境建设。

2. 推动农村富余劳动力转移,增加农民收入。可以有效解决农村留守儿童、空巢老人照顾问题与农民工进城问题,提供就业渠道,实现劳动力转移,增加农民经济收入。

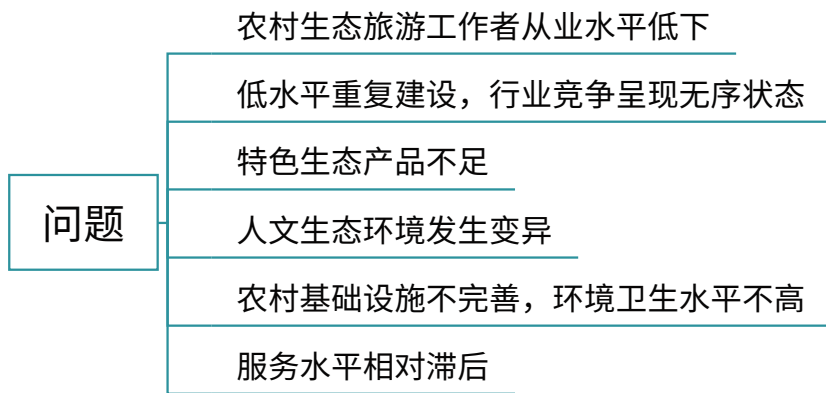
3. 促进农村产业转型升级。农村生态旅游可以推动交通、电力、通讯等农村基础设施建设,带动餐饮业、食品加工业、民宿等第三产业发展,优化农

村产业结构。

4. 推动民族文化技艺传承与发展。发展农业生态旅游有助于扩大城乡交流,了解各地民风民俗和传统技艺,使得民间传统技艺通过农业生态旅游得以继承与发扬。

5. 解决生态环保与农民增收之间的矛盾。发展生态农业有利于保护生态环境,发展生态旅游有利于振兴农村经济,二者结合成的农业生态旅游有效解决生态环保和农民增收之间的矛盾。

问题分析



1. 农村生态旅游工作者从业水平低下。农村生态旅游大部分是由文化水平较低、文化层次不高的农民在经营,所以在景区的定位、管理、运营上会出现强买强卖、不重视环境保护等问题,制约了农村生态旅游的发展。

2. 低水平重复建设,行业竞争呈现无序状态。生态旅游项目如雨后春笋般显现,且大多像是生产线流水生产的一样,功能相似、模式雷同,这样相互效仿最终导致该区域的生态农业处在低水平重复建设状态,不利于地区形成有效竞争优势。

3. 特色生态产品不足。有些旅游开发者不重视发挥原生态的资源优

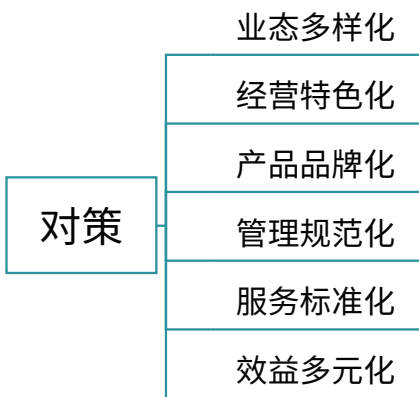
势,不愿投资短期难以见效却能代表本地特色的生态项目,结果导致特色生态型产品种类不足。

4. 人文生态环境发生变异。一是许多经营者在建造房屋时,不注意保留原有乡村特色风貌,出现风格迥异建筑物;二是一些村民逐渐丢弃传统民风民俗、手工艺品、文化服饰;三是有些村民开始改变传统生活方式,导致浓郁的乡土气息被破坏、淳朴的民风世俗化。

5. 农村基础设施不完善,环境卫生水平不高。我国部分的农村生态景区的资金投入不高,导致景区设施不完善,环境卫生不达标,极大地影响了农村生态旅游业的发展。

6. 服务水平相对滞后。有些乡村旅游点经营管理不规范,周边环境乱象丛生,脏、乱、差问题突出;道路、通讯、环卫、食宿、医疗、文化等条件简陋;信息化、智能化发展滞后,服务水平相对滞后,难以满足游客需求。

解决之策



1. 业态多样化。坚持以农为本,丰富产业链,促进一二三产业有机融合。打造休闲农业产业集群,发展现代休闲农业园区;发展休闲度假、旅游观光、农耕体验、乡村手工艺、养生养老、创意农业等项目。

2. 经营特色化。发挥各自资源优势和文化特色,紧紧抓住“农耕文化”这个主题,因地制宜开发具有地方特色的旅游资源。

3. 产品品牌化。打造现代农业产业示范区和示范点;培育一批特色精美游览村;修建一条环绕全省、通向全国、延伸周边的旅游线路;策划一批农事节庆活动,着力培育地方特色品牌,打造全国生态旅游知名品牌。

4. 管理规范。建立完善的市场监管机制,创新休闲农业管理模式,加快经营管理信息化进程,以推进绿色生态农业建设为载体,整治乡村环境,防治面源污染。

5. 服务标准化。加快建立生态旅游服务标准,加强休闲农业经营场所基础设施建设;兴建配套服务设施,改善接待条件,规范接待服务。

6. 效益多元化。把农民利益放在首位,鼓励农民参与发展休闲农业和乡村旅游,建立健全利益分配联结机制。扶持贫困地区休闲农业和乡村旅游发展,加快脱贫致富。