

2019年天津市公务员考试模拟试卷

《申论》

满分 100 分 时限 120 分钟

注意事项：

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 120 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 30 分钟，作答参考时限为 90 分钟。
 2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
 3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在指定的答题区域内作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，成绩无效。
 4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
 5. 所有题目一律使用现代汉语作答。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。
 6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答案卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。
- 严禁折叠答题卡！

给定材料：

1. 习近平总书记 2015 年 11 月 27 日在中央扶贫开发工作会议上发表重要讲话，“全面建成小康社会，是我们对全国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到 2020 年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。”他强调，党政军机关、企事业单位开展定点扶贫，是中国特色扶贫开发事业的重要组成部分，也是我国政

治优势和制度优势的重要体现。多年来，各有关单位围绕定点扶贫做了不少工作，取得了积极成效。

习近平指出，做好新形势下定点扶贫工作，要深入贯彻中央扶贫开发工作会议精神，切实增强责任感、使命感、紧迫感，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持发挥单位、行业优势与立足贫困地区实际相结合，健全工作机制，创新帮扶举措，提高扶贫成效，为坚决打赢脱贫攻坚战作出新的更大贡献。

2. 日前，J 县人大常委会组织开展了扶贫开发工作调研。从调研中了解到，金寨县坚持开发式扶贫方针不动摇，以扶贫规划编制为引领，积极推进“5+1”项目和整村推进扶贫开发，发挥广大干群的积极性，创新工作机制，不断丰富工作内容，注重整体推进与精准发力，逐步形成了多方合力、互为支撑的“大扶贫”工作格局。农村低收入人口从 2011 年到 2013 年减少 6.5 万人，农民人均纯收入由 2011 年 5431 元增加到 2013 年 7146 元，年均增长 14.7%。但在具体调研中了解到，一些贫困村的基础设施建设仍显滞后，如燕子河镇有 22 个村不通公路，部分村民组依赖霍山县台区供电，村小学教学条件差，道路坡陡弯急、通而不畅，电压不稳、供电质量差，教学设备差、师资力量弱，严重影响了群众生产生活。

J 县现有的贫困村基础条件和资源条件都较差，多在深山库区一线，基础设施建设点多线长面广，任务重成本高，且群众改善生产生活条件愿望迫切，资金投入远远不能满足实际需求，缺口大。扶贫项目资金投入不足，建设标准难以达到规范要求，影响了扶贫项目建设效益的发挥。如贫困村扶贫资金补助每年只有 50 万元，只有 15% 的用于基础设施建设，不能解决稍大点的工程需要，成效不显著；产业开发补助每户平均 1500—2000 元，可谓杯水车薪。同时，部门资金整合难。扶贫资金整合度不高，部门大多各自为阵，撒胡椒面，难以发挥整体效益。另外，群众自我发展能力弱。多数贫困村经济结构单一，土地抛荒严重，龙头企业、专业合作社或能人大户带动和辐射作用发挥有限，持续增收能力不强。

目前J县返贫现象较为突出，其中根本原因还是扶贫工作长效机制有待健全，。扶贫开发工作与农村其它建设项目缺乏有效衔接，工作联系、项目对接、资金整合相互之间协调不够，社会帮扶体系还未完全形成。部门之间合力不够，不少是各自为阵，统筹协调能力弱。部分行业、部门和单位对扶贫开发的思想认识、重视程度和工作力度不同，实际效果差异性也较大，存在不平衡状况。因病因教致贫返贫现象较为突出，贫困人口脱贫与返贫相互交织，因重度残疾、重大疾病、年老体弱致贫占40%以上，如燕子河镇金冲村高血压患者多，且因中风、偏瘫使家庭贫困。“因教返贫”的现象仍是常态，中高等教育费用在农村家庭经济支出中仍占相当大的比例，贫困人口脱贫抗风险能力弱。

3. 经济社会转型增加了农民收入估算难度。改革开放以来，随着经济体制的深刻变革，新型工业化和城镇化进程加快，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等发生了巨大的变化，多元经济相互交织混合发展，给准确调查核实农户收入增加了难度。

近年来，大量农村剩余劳动力纷纷外出打工，劳务收入成为农民增收的主渠道，其中群众的一些隐性收入较难掌握，增加扶贫难度。王庄镇东枣林村，400多户居民中80%的青壮年劳动力都已外出打工。全村2800多亩土地从种到收全靠留守的老人妇女们打理，要保证粮食产量不能降。2004年以来，中国劳动力市场已经发生大的转变，出现了刘易斯转折点，劳动供给从无限供给转向了有限供给。“十一五”期间，劳动力短缺就呈现出不断严重的趋势，“十二五”时期劳动力短缺局面在“十三五”时期将持续。全局性劳动力短缺不仅表现在城镇，农村劳动力短缺问题也会在“十三五”期间逐渐显现。农村劳动力的短缺不是绝对数量的不足，而是适应农业现代化的新型农民的短缺。农民工仍是中国人口流动的主体，举家外出的趋势逐渐加强。该报告指出，根据国家统计局的监测结果，2013年外出农民工达到1.66亿人，其中举家外出农民工数量达到3525万人。举家外出农民工占全部外出农民工的

比例从2010年的20.03%上升至2013年的21.22%，农民工举家外出的趋势逐渐加强。

4. 农民素质偏低增加了精准识别难度。由于农村教育的先天缺陷与后天乏力，农民的文化素质相对较低，思想觉悟有偏差，政策界限把握不准，均等化思想比较严重。面对利益之争时，互不相让，给精准识别增加了难度。同时，贫困农民经济基础不同，智力能力差别较大，导致帮扶要求千差万别，扶贫措施难以满足个性化要求。

农村情况错综复杂增加了精准扶贫难度。近年来，随着中央一系列惠农政策的陆续出台和地方重大项目建设步伐加快，农村各种矛盾日渐突出，特别是城郊型、工矿型农村显得较为突出。一是换届选举家族势力、帮派势力严重，有的农村政权甚至把持在黑恶势力手中，有利可图时很难做到公平、公正，引发了一些新的社会矛盾。二是随着青壮年劳力大量流入城市，农村常住人口大都剩下留守妇女、儿童、老人，实际长期居住人员不足三分之一，在农村实施规划扶持项目中出现劳力紧缺和种植项目后期管护难到位的现象。三是一些农村干部工作方式方法不能适应新形势的要求，责任心不强，作风不民主，对贫困人口认识有偏差，认为精准扶贫建档立卡是搞形式，扶贫到户不一定能兑现，导致村干部对建档立卡动态管理工作不够重视。四是精准识别要求规划到村、帮扶到户、差别到人，而识别过程缺乏刚性标准，难以做到让群众心服口服。

5. 时隔多年，大蒜的价格又涨上去了，大蒜的价格已经超过猪肉。蒜农高兴，可是却苦了老百姓。据中国乡村之声《三农中国》报道，北方的冬天总是特别寒冷，很多北方人在这个季节都有吃大蒜预防感冒的习惯。但是今年，大蒜却不是你想吃就舍得买的。去年大蒜主产地大雪之后，冷库蒜价格持续上涨，一直攀升到四块八一斤的高位。有人说，“蒜你狠”卷土重来。那么，这次大蒜价格猛涨的原因又是什么呢？“蒜你狠”还会猖狂多久呢？在山东省兰陵县芦柞镇西哨村，蒜农王绍超进入了农闲时期，今年，他没有像往常一样外出打工，而是在家高高兴兴地准备过年。

入冬以来，他家的大蒜卖的异常红火，周围的收购商抢着要，而且给出的价格一个比一个高。王绍超：收购价格一直在往上涨，刚开始的价格是三块五六，到现在为止价格是四块七八。肖国敬是山东省金乡县的一位大蒜收购商，他告诉记者，今年金乡大蒜库存量和往年相比明显减少，大蒜供不应求，导致收购价格增长迅猛。

商务部重点监测的全国 36 个大中城市猪肉、羊肉价格比前一周分别上涨 2.4% 和 0.3%，牛肉价格与前一周持平。其中，济南、南昌、长沙猪肉价格分别上涨 5%、4.9% 和 4.9%；西宁、北京、乌鲁木齐羊肉价格分别上涨 2.3%、0.7% 和 0.2%；石家庄、北京牛肉价格分别下降 2.1% 和 0.3%。

市场变幻莫测导致难以培育扶贫主导产业。市场经济千变万化，近年来一些农产品、畜产品价格波浪式变化，农民难以摸清市场规律，无法规避市场风险，长期以来形成的习惯经营思维，给一些农民形成了灾难性的打击和损失。一家一户帮扶势单力薄，即使一村一户搞了一品一业，由于市场发育不良，有的甚至远离市场，造成产品滞销，农民怨声载道。尽管过去各级政府号召群众办了一些实体，搞了一些产业，终因市场原因半途而废，一直未形成有竞争力的主导产业。

6. 精准扶贫能有多精准？镇赉县东屏镇民生村党支部书记吕学忠给出了答案，全村 115 个贫困户，400 多人。针对不同情况，设计不同的扶贫措施，“有劳动能力的，种香瓜和辣椒，一公顷年收入 4.5 万元，是玉米的 3 倍；上年纪的加入合作社养羊，每年享受分红；家里土地少的，开发庭院经济，在自家院子里建棚种韭菜，一年种多年长。”吕学忠说。

“过去扶贫是大水漫灌式的，给贫困户修路、建房、送几只羊；过几年路坏了、房破了、羊杀了重新返贫。这次精准扶贫要给持续的产业扶持，让大户带动帮助他们持续脱贫。”当了 20 年村会计和村支书的王树立总结说。

“高兴我就要唱歌”，刚才唱苗歌的老太太叫龙元满，今年 64 岁了，从未出过乡镇。说不好汉话的她却能清晰说出“精准扶贫”这个词。指着火塘边墙上的 52 寸

液晶电视，她说“精准扶贫”这四个字为村里带来了巨大的变化，这变化比以前十多年加起来都大，“工作组带来了很多好处，日子越过越红火，还帮年轻人找对象。时间快，变化快，快快快……”顾不上旁边“翻译”的年轻人，她激动地招呼记者，要对着镜头“再创作一首”。

7. 面对脱贫攻坚的艰巨任务，党中央深刻洞悉扶贫开发面临的新形势新问题，明确提出脱贫攻坚新战略新思想，咬定全面建成小康社会的“底线目标”不放松，进一步开创扶贫开发事业新局面。通过基层的实践操作，开展精准扶贫工作。

充分调动部门、镇干部，结合“三项活动”，走村入户与贫困群众交心谈心，利用报纸、广播、电视、政务公开栏，宣传政策，了解他们的思想，转变观念，切实增强贫困户增收的信心和决心，克服消极的思想情绪和“等、靠、要”的惰性心理，积极发展生产，自力更生。

进行分类扶贫，逐步改善贫困村的环境。对有生产资料和劳动力的贫困户以帮教式扶贫为重点，着重提高农牧业生产的科技含量；对无生产资料的贫困户以解决生产资料，改善生存环境，提高生产技能为重点进行帮扶。

针对贫困村制定专门基础设施建设投入办法，加大市县财政资金投入力度，强化贫困村基础设施建设，在贫困村社继续实施新建和改扩建泥结石公路，力争进行全额补助，有效路面控制在3.5米以内。县级各部门加大对贫困村人行便道建设力度，标准控制在1.2米-1.5米。

一是干部联动帮扶，结合创先争优、三项活动、人民好公仆等活动，建立落实干部帮扶机制，帮助贫困户寻求致富门路，指导贫困户选择增收项目，鼓励贫困户发展增收产业，为其解决增收过程中遇到的具体问题；二是组织部门帮扶机构，制定落实部门联系帮扶贫困村，拟发展思路，谋增收项目，改善生产生活环境，每年为贫困村办一二件实事。为全面推进贫困村脱贫，切实改变落后面貌。

树立“发展农业龙头企业就是发展农业，扶持农业龙头企业就是扶持农民”的

思想，因地制宜的发挥资源优势，进一步完善《农业产业化经营奖励办法》，积极培育、引进和鼓励农业龙头企业，采取“企业+基地+农户”、“公司+基地+农户”或“专业合作社+市场+农户”等模式，围绕增加低收入人口收入，以优势资源的合理开发利用为基础。

8. “一楼是1998年习近平任福建省副书记时来调研看的房子，现在我家又扩建了！”福建省宁德市三沙镇东山村村民钟伏德在自家院中对人民网记者介绍，他家的老房子正在加盖第三层并进行装修。1997年，时任福建省副书记的习近平深入霞浦县三沙镇调研“脱贫致富奔小康”工作，看到三沙境内还有群众住茅草房，就提出要“集中力量解决茅草房改造问题”。1998年4月，习近平再次深入东山村调研茅草房改造工作，来到了当时还在读中学的钟伏德家中，这时茅草房已变成了瓦房。十余年过去，这栋老房子几经扩建修缮，见证了东山村从一个住茅草房、吃地瓜米的贫困村，变成了一个几乎家家户户住上砖混结构楼房的美丽村庄。通过造福工程搬迁、乡村环境整治、发展渔业生产和特色种植等，全村农民人均收入从1998年450元提升为2014年的10650元，翻了二十多倍。踏上宁德的土地，处处可见东山村这样的“脱贫村”。三十年前可能连一条公路、一栋楼房都没有的贫困村，都变成了如今这些白墙黛瓦、风景怡人的村落。2015年12月7日，国务院副总理汪洋出席在宁德召开的东部地区扶贫工作座谈会时指出，“宁德模式”是精准扶贫、精准脱贫的成功实践，是中国特色扶贫开发道路的典范。2016新年伊始，人民网记者深入宁德山山水水、村村寨寨，挖掘“宁德模式”的优势经验，倾听受益于扶贫政策的老百姓的新年祈愿，展望更多“获得感”的新一年。

作答要求：

1.请根据“给定资料 2”归纳概括 J 县扶贫工作当中存在的主要问题。（20 分）

要求：全面、准确、紧贴材料，篇幅不超过 250 字。

2.请根据“给定材料 3-5”分析我国扶贫工作难的原因。（20 分）

要求：全面、准确、符合实际，篇幅不超过 300 字。

3.假如你是 A 市市政府部门的一名扶贫工作人员，为了更好的开展扶贫工作，请你根据“给定材料 6-7”写一封《关于开展精准扶贫工作的建议书》，供有关部门参考。（20 分）

要求：内容具体，针对性强，措施得力，篇幅不越过 400 字。

4.材料 8 中提到“‘宁德模式’是精准扶贫、精准脱贫的成功实践，是中国特色扶贫开发道路的典范。”，请从宁德模式的成功案例出发，写一篇议论文（40 分）

要求：主题鲜明，内容充实，结构合理，语言通顺，篇幅为 800-1000 字。