

2020 年 5 月时事政治

一、国内部分

1、2020 年 5 月 1 日电，国防部在线上例行记者会，发言人吴谦在回答记者提问时表示，经过历时 80 多天的艰苦努力，军队支援地方抗疫斗争取得重要成果，实现了“**打胜仗、零感染**”的目标。

2、2020 年 5 月 1 日起，渤海、黄海、东海和北纬 12 度以北的南海海域将**全面进入为期 3 到 4 个半月的海洋伏季休渔期**。期间，中国海警局、农业农村部将联合开展“亮剑 2020”专项执法行动。【“亮剑 2020”海洋伏季休渔专项执法行动，紧盯伏季休渔形势和任务特点，以港口渔船监管、海上巡航检查、“三无”渔船整治、涉外渔船管控、重点区域执法监管、专项捕捞行为监管等 6 个方面为重点，综合运用源头管控、船位监控、港内巡查、海上巡航、集中打击等手段，全时管控、全域覆盖，全面加强渔船渔港监控监管，严厉打击各类违法犯罪活动】

3、中国石化 5 月 1 日发布消息，位于新疆塔里木盆地的**顺北 71X 井**测试获高产油气流，日产原油 450 立方米、天然气 2.5 万立方米。顺北 71X 井所在断裂带长度 30 千米，预计**新增石油资源量 8000 万吨以上**。

4、2020 年 5 月 2 日电，商务部新闻发言人介绍，一季度国家级贫困县农村电商增势不减，农产品网络零售额增长近五成，高出全国农村平均增速 11.5 个百分点。

5、2020 年 5 月 2 日，《**首都市民卫生健康公约**》正式发布，**保护环境**被纳入公约。【新的健康公约共有十个方面，简称“**卫生健康公约十条**”。1.合理膳食——食物多样搭配，减油减盐减糖。2.文明用餐——倡导公勺公筷，拒绝食用野味。3.科学健身——坚持体育锻炼，保持健康体重。4.控烟限酒——遵守控烟条例，切勿过量饮酒。5.心理平衡——理解包容乐观，家邻同仁和睦。6.规律作息——保证充足睡眠，减少视屏时间。7.讲究卫生——坚持刷牙洗手，定期清洁居室。8.知礼守礼——掌握健康礼仪，社交距离适宜。9.注重预防——定期参加体检，及时有序就医。10.保护环境——节约公共资源，垃圾分类投放】

6、2020 年 5 月 2 日，在海拔 5357 米的**西藏日喀则拉孜县与定日县交界处的嘉措拉山上**，**世界最高 500 千伏输电铁塔的成功组立**，标志着此举刷新了我国在世界**超高压电网建设领域**的新纪录。

7、2020 年 5 月 3 日电，发改委、卫健委、生态环境部近日研究制定并印发了《医疗废物集中处置设施能力建设实施方案》，争取通过 1-2 年努力，实现**县级以上**医疗废物全收集、

全处理，并逐步覆盖到建制镇。

8、2020年5月4日，中央军委政治工作部下发通知，在全军部署开展“**牢记习主席寄语嘱托·青春建功强军伟业**”主题团日活动。【通知强调，各级党委和政治工作部门要关心青年成长，支持广大青年建功立业。军队共青团组织要肩负起党赋予的光荣职责，通过主题团日活动教育引导青年青春心向党、建功新时代，踊跃投身强军兴军伟大实践，为新时代军队建设作出新的更大的贡献】

9、2020年5月4日是**第71个五四青年节**，各地青年通过线上线下多种形式继承发扬五四精神，为决胜全面小康、决战脱贫攻坚贡献青春力量。【共青团中央举办“**让青春为祖国绽放**”网上主题团日活动，先后开展**第24届“中国青年五四奖章”获得者风采展示、青春故事分享会、五四网上主题团课**等活动，讲述了广大青年踊跃投身疫情*情防控、复工复产的生动故事，展现了新时代中国青年爱国担当、奋发向上的精神风貌】

10、2020年5月5日，**长征五号B运载火箭首飞成功**，实现空间站阶段飞行任务首战告捷，拉开了我国载人航天工程“**第三步**”任务序幕。长征五号B运载火箭是近地轨道运载能力大于22吨，是目前我国**近地轨道**运载能力最大的火箭。【长征五号B运载火箭是以长征五号火箭为基础进行改进研制的运载火箭，**是中国近地轨道运载能力最大的新一代运载火箭**，全箭总长53.7米，起飞重量837.5吨，近地轨道运载能力大于22吨】

10、2020年5月7日，全国公安机关“**云剑-2020**”打击贷款类电信网络诈骗犯罪集群战役正式打响。【北京、河北、上海、江苏等15个省市公安机关同步开展集中收网行动。截至7日15时，各地共捣毁为贷款类电信网络诈骗犯罪团伙提供服务的违法1069短信平台57个，抓获犯罪嫌疑人798名，扣押手机、银行卡、电脑等一大批涉案工具】

11、2020年5月7日电，**浙江省**已通过生态环境部组织的国家生态省建设试点验收，建成中国**首个生态省**。【生态省评估报告显示，浙江的生态环境治理和保护处于国际先进水平，其中绿色发展综合得分、城乡均衡发展水平均为中国第一】

12、2020年5月8日，近日，国家卫健委等制定并印发了《中小学校新冠肺炎疫*情防控技术方案》和《托幼机构新冠肺炎疫*情防控技术方案》。【《方案》中特别指出，**低风险地区校园内学生不需佩戴口罩，教师授课时不需佩戴口罩，不建议托幼机构婴幼儿佩戴口罩**】

13、2020年5月8日，我国**新一代载人飞船试验船**返回舱在东风着陆场预定区域**成功着陆，试验取得圆满成功**。【试验船于5月5日18时从文昌航天发射场发射升空，在轨飞行2天19小时，完成了多项空间科学实验和技术试验，验证了新一代载人飞船高速再入返

回防热、控制、群伞回收及部分重复使用等关键技术】

14、2020年5月9日电，近日，中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《关于印发〈2020年数字乡村发展工作要点〉的通知》。【《通知》明确了2020年数字乡村发展工作目标，包括农村信息基础设施建设加快推进，基本实现行政村光纤网络和4G普遍覆盖；农业农村数字化转型快速推进，遥感监测、物联网、大数据等信息技术在农业生产经营管理中广泛应用；乡村数字普惠金融覆盖面进一步拓展；以及网络扶贫行动目标任务全面完成】

15、2020年5月10日电，国务院安委会办公室、应急管理部联合印发《推进安全宣传“五进”工作方案》，其中“五进”指的是**推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭**。

16、2020年5月10日电，日前，财政部、国家林草局联合印发《林业草原生态保护恢复资金管理办法》，提出新一轮退耕还林每亩退耕地补助1200元，退耕还草每亩退耕地补助850元。

17、2020年5月11日，我国**首个大型页岩气田——中国石化江汉油田涪陵页岩气田**累计生产页岩气突破300亿立方米。目前，该气田日产气量1700万立方米，可满足3400万户家庭日常用气需求。【根据现有地质资料和产能评价，涪陵页岩气田资源量2.1万亿方，是中国首个大型页岩气田，同时也是全球除北美之外最大的页岩气田】

18、2020年5月11日，西藏自治区体育局、中国登山协会在位于西藏日喀则市定日县的珠穆朗玛峰大本营举办系列活动，**纪念中国人首次登顶珠峰60周年和西藏登山队成立60周年**。

19、2020年5月11日，最高法发布审结的涉医犯罪典型案例。【最高人民法院11日发布8个各地法院2019年以来审结的涉医犯罪典型案例，其中包括孙文斌故意杀人案等死刑案例。最高法表示，典型案例从多个角度阐述了人民法院对涉医犯罪“零容忍”的态度和立场】

20、2020年5月11日，中国邮政特别发行《**众志成城抗击疫*情**》邮票，该邮票1套2枚，计划发行1450万套。以“众”字将2枚邮票紧密连接，寓意万众一心、共同抗击疫*情的坚定信念。

21、**2020年5月10日至16日是第29个“全国城市节约用水宣传周”**。截至去年底，全国共有96个城市创建成为国家节水型城市，占城市数量的14.3%。【主题为“养成节水好习惯，树立绿色新风尚”】

22、2020年5月10日，中国国际象棋协会消息，2020国际棋联国家杯决赛线上开赛，中国队与美国队战成2:2平，凭借循环赛阶段排名第一的优势，获得此次国家杯比赛的冠军。

23、2020年5月13日，国家发展改革委联合17个部门以及互联网平台、行业龙头企业、金融机构等145家单位，共同启动“数字化转型伙伴行动”。【“数字化转型伙伴行动”是国家发展改革委会同有关方面启动的行动，推出数字化转型评估服务，在线为企业数字化转型“问诊把脉”，为企业数字化转型和纾困发展保驾护航。构建数字化产业链，培育数字化生态，形成“数字引领、抗击疫情、携手创新、普惠共赢”的数字化生态共同体，支撑经济高质量发展】

24、2020年5月13日电，近日，人社部印发《关于开展“人社服务快办行动”的通知》。【“人社服务快办行动”明确提出了三项主要任务，一是，打包办，是将流程相似、材料相近、结果关联的10个企业、群众眼里的“一件事”打包联办；二是，提速办，就是加快部分高频服务事项办理速度；三是，简便办，是指不断推进办事材料“能减尽减”，落实已取消证明事项材料有关要求】

25、2020年5月14日电，国家粮食和物资储备局表示各地认真落实中央关于“稳政策、稳面积、稳产量”的部署要求，大力抓好粮食生产，并根据市场需求进一步优化种植结构，今年夏粮丰收在望，收购量预计稳中有升。

26、2020年5月14日电，财政部、税务总局近日发布《关于电影等行业税费支持政策的公告》称，自2020年1月1日至2020年12月31日，电影行业企业免征文化事业建设费。

27、2020年5月14日电，国家卫生健康委等四部门印发方案，明确新冠出院患者门诊康复费用纳入慢特病管理。【慢特病是慢性病、特种重大疾病的简称，包括多种疾病，这些疾病的特点是需要长期用药，对劳动能力产生比较大的影响等】

28、2020年5月15日，市场监管总局办公厅发布通知，要求严厉打击固体饮料、压片糖果、代用茶等特殊形态或包装形式的食品非法添加、虚假宣传、违规销售等违法违规行为。

29、2020年5月16日上午，我国唯一的特殊综合保税区——洋山特殊综合保税区举行揭牌仪式。【洋山特殊综合保税区规划选址在上海市东南角，由芦潮港区域、小洋山岛区域、浦东机场南部区域等3个区域、5个区块组成，规划面积25.31平方公里，是中国唯一的特殊综合保税区】

30、2020年5月17日，在第四十四个国际博物馆日，北京确立了“打造博物馆之城”

的目标，并推出 94 项主题活动。北京市文博系统围绕“多元”“包容”两个关键词，为不同群体提供个性化的文化服务，探索博物馆与不同群体的链接方式。【2020 年主题是：**致力于平等的博物馆：多元和包容**】

31、2020 年 5 月 18 日，中共中央、国务院出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。【《指导意见》指出，**强化举措推进西部大开发形成新格局**，是党中央、国务院从全局出发，顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求，统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署】

32、2020 年 5 月 18 日，中共中央、国务院印发《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》。【《意见》提出**国企改革、公平竞争、要素市场化配置、宏观经济治理、收入分配和社会保障制度、制度型开放、法治体系建设**等七个关键领域的改革举措】

33、2020 年 5 月 20 日，公安部交通管理局部署全国开展“一盔一带”安全守护行动。6 月 1 日起，执法处罚的范围限定为骑乘摩托车不佩戴安全头盔、驾乘汽车不使用安全带的交通违法行为。对骑乘电动自行车不佩戴安全头盔的行为，继续开展宣传引导工作。

34、2020 年 5 月 21 日电，近日，国家发改委、国家卫健委、国家中医药局印发《公共卫生防控救治能力建设方案》。【《方案》提出要全面改善疾控机构设施设备条件，实现每省至少有一个达到生物安全三级（P3）水平的实验室，每个地级市至少有一个达到生物安全二级（P2）水平的实验室，具备传染病病原体、健康危害因素和国家卫生标准实施所需的检验检测能力】

35、2020 年 5 月 22 日，国家主席习近平在参加他所在的十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，**中国共产党要坚持人民至上，不断造福人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。**

36、2020 年 5 月 22 日，国家网信办在官网发布通知，为进一步规范网上信息传播秩序，切实维护广大人民群众切身利益，**促使网络空间更加清朗**，即日起，在全国范围内启动为期 8 个月的 2020“清朗”专项行动。

37、2020 年 5 月 23 日，中国自主研发的大型灭火/水上救援水陆两栖飞机“鲲龙”AG600 继 2017 年陆上首飞、2018 年水上首飞成功之后，将于今年下半年在青岛开展海上首飞重大试验，全面推进项目研制进展。【鲲龙-600（AG600）：**是中国大飞机三剑客之一**，是中国自行设计研制大型灭火、水上救援水陆两栖飞机，是世界在研最大的水陆两用飞机，2016 年 7 月 23 日总装下线（一期产品），原预估最大平飞速度 555 公里/小时，一期产品为 500 公里/小时。2017 年 2 月 13 日成功试飞】

38、2020年5月24日电，国内首条海底高铁隧道——甬舟铁路金塘海底隧道海上钻探工作已全部完成，为隧道主体的全面开工建设打下重要基础。

39、2020年5月25日电，近日，中国科学院深圳先进技术研究院、深圳合成生物学创新研究院研究员刘陈立带领科研团队，历时多年以大肠杆菌为模式生物，揭秘细菌大小的决定因素，推导出全新的个体生长分裂方程，修正了该领域原有的两大生长法则。

40、2020年5月26日，全国首座设计时速350公里的长江铁路桥完成首榀钢箱梁架设，将开始架梁。

41、2020年5月27日，2020珠峰高程测量登山队8名攻顶队员全部成功登顶珠峰，将五星红旗插上世界最高峰峰顶，并开展各项测量工作。本次将应用航空重力技术，提升测量精度。

42、2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》，自2021年1月1日起施行。这是新中国第一部以法典命名的法律，开启了我国法典编纂立法的先河。民法典共7编、1260条，依次为总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编以及附则。在民法典中，“平等”与“保护”是贯穿始终的立法精神。

43、2020年5月30日，我国在西昌卫星发射中心用长征十一号运载火箭，采取“一箭双星”方式，成功将新技术试验卫星G星、H星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，任务获得圆满成功。【长征十一号运载火箭主要用于快速机动发射应急卫星，满足自然灾害、突发事件等应急情况下微卫星发射需求。】

二、国际部分

1、2020年5月8日，鉴于新型冠状病毒肺炎疫情在世界范围传播，国际排联执委会和世界联赛理事会在进行了商讨之后，决定取消2020年世界排球联赛，但是保留意大利和中国作为总决赛主办国。2021年世界排球联赛举办时间仍在协调中。

2、2020年5月20日，为助力全球共抗疫情，中国人口福利基金会与世界卫生组织联合发起的“世界卫生组织新型冠状病毒肺炎（COVID—19）团结应对基金·中国行动”大型公益筹款项目在北京启动，通过近20家全国互联网公益平台，面向公众开放筹款。

3、2020年5月21日，是联合国确定的首个“国际茶日”。国家主席习近平向“国际茶日”系列活动致信表示热烈祝贺并指出，茶起源于中国，盛行于世界。联合国设立“国际茶日”，体现了国际社会对茶叶价值的认可与重视，对振兴茶产业、弘扬茶文化很有意义。

2020 年 5 月时政文件

1. 中共中央召开党外人士座谈会习近平主持并发表重要讲话

就新冠肺炎疫情防控工作听取意见和建议

中共中央召开党外人士座谈会习近平主持并发表重要讲话

李克强通报有关情况汪洋王沪宁出席

2020 年 5 月 8 日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就新冠肺炎疫情防控工作听取各民主党派【中国民主党派，指中国境内各大民主党派。包括中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社和台湾民主自治同盟】中央、全国工商联【中华全国工商业联合会，是中华人民共和国工商业界组织的人民团体，民间的对内对外商会，各级工商联的全国性组织】和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。习近平强调，经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。我们要继续抓紧做好各项工作，时刻绷紧疫情防控这根弦，扎实推进复工复产复学，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁出席座谈会。李克强通报了新冠肺炎疫情防控工作有关情况。

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表孙其信先后发言。他们表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民上下一心、众志成城，我国疫情防控阻击战取得重大战略成果，国内疫情已经得到基本控制，输入性病例的增长势头逐渐减弱，生产生活秩序加快恢复，极大激发了民族自豪感、自信心、凝聚力，充分展现了我国社会主义制度的政治优势和中国负责任大国的形象。他们赞同中共中央对统筹推进常态化疫情防控和加快恢复生产生活正常秩序的部署，并就加快疫苗研发、审批和使用，强化重大疫情防控科技支撑，加强对应对突发公共卫生事件的教育和人才培养，推动复工复产、恢复经济社会发展活力，维护金融市场稳定，深入做好“六稳”【稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期】工作、落实“六保”【保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务】任务，确保完成决战决胜脱贫

攻坚任务，讲好中国抗疫故事等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，面对突如其来的疫*情，中共中央高度重视，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，统筹全局、沉着应对，果断采取一系列防控和救治举措，用一个多月的时间初步遏制了疫*情蔓延势头，用两个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果。对我们这样一个拥有14亿人口的大国来说，这样的成绩来之不易！

习近平强调，在抗击疫*情的非常时刻，各民主党派、工商联和无党派人士坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，坚定不移同中国共产党同舟共济、风雨与共。各民主党派中央、全国工商联坚决贯彻中共中央决策部署，第一时间成立领导小组、发出通知，号召广大成员把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，发挥人才优势、智力优势、联系广泛优势，组织6万余名民主党派医务人员投入疫*情一线，围绕防止疫*情扩散、帮助企业复工复产、防控境外疫*情输入等重大问题调查研究、建言献策，协助各级党委和政府做好思想工作，加强宣传教育和舆论引导，同时号召广大成员踊跃捐款捐物，为做好疫*情防控工作贡献力量。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平指出，大家在发言中对我国抗击疫*情工作给予了充分肯定，对中共中央关于疫*情防控工作的决策部署表示赞同，并就继续做好常态化疫*情防控、统筹推进疫*情防控和经济社会发展工作、健全公共卫生体系等提出了建设性的意见和建议，我们将认真研究吸纳。

习近平强调，在疫*情防控斗争中，我们坚持中国共产党的集中统一领导【**中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量**】，党政军民学、东西南北中一体行动，各地区各部门立即响应，打响了疫*情防控的**人民战争、总体战、阻击战**。我们坚持以人民为中心【“**以人民为中心**”的发展思想是习近平总书记于2015年11月23日在中央政治局第二十八次集体学习时提出的**治国方针理论**】，调集全国最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担，最大程度提高了检测率、治愈率，最大程度降低了感染率、病亡率。我们紧紧依靠人民群众，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，全国各族人民都以不同方式积极参与了这场疫*情防控斗争，凝聚起坚不可摧的强大力量。我们发挥集中力量办大事的制度优势，坚持全国一盘棋，动员全社会力量、调动各方面资源，迅速形成了抗击疫*情强大合力，展现了**中国力量、中国精神、中国效率**。我们统筹运用综合国力，开展了全方位的人力组织战、物资保障战、科

技突击战、资源运动战。我们紧紧依靠科技进步，不到一周时间就确定了新冠病毒的全基因组序列并分离得到病毒毒株，及时推出多种检测试剂产品，迅速筛选了一批有效药物和治疗方案，多条技术路线的疫苗研发进入临床试验阶段。我们弘扬社会主义核心价值观【“社会主义核心价值观的基本内容是**富强、民主、文明、和谐（国家层面）；自由、平等、公正、法治（社会层面）；爱国、敬业、诚信、友善（个人层面）**】，全国各族人民风雨同舟、和衷共济，爱国主义【**爱国主义是指个人或集体对祖国的一种积极和支持的态度，揭示了个人对祖国的依存关系，是人们对自己家园以及民族和文化的归属感、认同感、尊严感与荣誉感的统一**】、集体主义、社会主义精神广为弘扬，涌现出大批英雄模范，铸就起团结一心、众志成城的强大精神防线，充分展示了加强社会主义精神文明建设、弘扬社会主义核心价值观的重大意义，充分展示了中华优秀传统文化的强大力量。我们加强国际交流合作，主动向有关国家和国际组织提供力所能及的帮助，彰显了一个负责任大国的担当。疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。

习近平指出，这次应对新冠肺炎疫情，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板，要改革完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，健全应急物资保障体系，**加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，深入开展爱国卫生运动，不断完善我国公共卫生体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。**

习近平强调，当前，境外疫情暴发增长态势仍在持续，我国外防输入压力持续加大，国内疫情反弹的风险始终存在。要精准有效做好外防输入工作，抓好重点地区疫情防控工作，落实和完善常态化疫情防控举措，加强宣传引导，强化群众的自我防护和管理意识，严密防范疫情出现反弹。

习近平对大家提出3点希望。一是坚定不移走中国特色社会主义道路【**中国特色社会主义道路是中国共产党对现阶段纲领的概括，是中国人民的历史选择，是实现中国梦的必由之路**】，站稳政治立场，坚定“四个自信”【**道路自信、理论自信、制度自信、文化自信**，由习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上提出】，继续同中国共产党携手前进、共克时艰。二是继续为防疫疫情、促发展发挥积极作用，深入调查研究，加强前瞻性谋划和规律性思考，提出真知灼见，推动做好“六稳”【**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期**】工作、落实“六保”【**保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务**】任务。三是协助营造良好舆论氛围，密

切关注社情民意，及时开展解疑释惑工作，讲好中国抗疫故事，发出好声音、传播正能量。

丁薛祥、刘鹤、孙春兰、黄坤明、蔡奇、尤权、王毅、肖捷、赵克志、何立峰，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、谢经荣、邵峰等。

2.习近平在第 73 届世界卫生大会视频会议开幕式上的致辞（全文）

团结合作战胜疫*情 共同构建人类卫生健康共同体

——在第 73 届世界卫生大会视频会议开幕式上的致辞

（2020 年 5 月 18 日，北京）

大会主席先生，

世界卫生组织总干事先生，

各位代表：

首先，我认为，在人类抗击新冠肺炎疫情*情的关键时刻举行这次世卫大会，具有十分重要的意义！

人类正在经历第二次世界大战【第二次世界大战是以纳粹德国、日本帝国、意大利王国三个法西斯轴心国和匈牙利王国、罗马尼亚王国、保加利亚王国等仆从国为一方，以反法西斯同盟和全世界反法西斯力量为另一方进行的第二次全球规模的战争】结束以来**最严重的全球公共卫生突发事件**【突发公共卫生事件（简称突发事件），是指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。根据突发公共卫生事件性质、危害程度、涉及范围，突发公共卫生事件划可分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级】。新冠肺炎疫*情突如其来，现在已波及 210 多个国家和地区，影响 70 多亿人口，夺走了 30 余万人的宝贵生命。在此，我谨向不幸罹难者【遭遇祸难，亦谓遭受迫害而去世】表示哀悼！向他们的家属表示慰问！

人类文明史也是一部同疾病和灾难的斗争史。病*毒没有国界，疫病不分种族。面对来势汹汹的新冠肺炎疫*情，国际社会没有退缩，各国人民勇敢前行，守望相助、风雨同舟，展现了人间大爱，汇聚起同疫*情斗争的磅礴之力。

经过艰苦卓绝努力，付出巨大代价，中国有力扭转了疫*情局势，维护了人民生命安全

和身体健康。中方始终本着公开、透明、负责任的态度，及时向世卫组织及相关国家通报疫情信息，第一时间发布病毒基因序列等信息，毫无保留同各方分享防控和救治经验，尽己所能为有需要的国家提供了大量支持和帮助。

主席先生！

现在，疫情还在蔓延，防控仍需努力。我愿提出以下建议。

第一，**全力搞好疫情防控**。这是当务之急。我们要坚持以民为本、生命至上，科学调配医疗力量和重要物资，在防护、隔离、检测、救治、追踪等重要领域采取有力举措，尽快遏制疫情在全球蔓延态势，尽力阻止疫情跨境传播。要加强信息分享，交流有益经验和做法，开展检测方法、临床救治、疫苗药物研发国际合作，并继续支持各国科学家们开展病毒源头和传播途径的全球科学研究。

第二，**发挥世卫组织领导作用**。在谭德塞【埃塞俄比亚外交部长，卫生部长，世卫组织现任总干事】总干事带领下，世卫组织为领导和推进国际抗疫合作作出了重大贡献，国际社会对此高度赞赏。当前，国际抗疫正处于关键阶段，支持世卫组织就是支持国际抗疫合作、支持挽救生命。中国呼吁国际社会加大对世卫组织政治支持和资金投入，调动全球资源，打赢疫情阻击战。

第三，**加大对非洲国家支持**。发展中国家特别是非洲国家公共卫生体系薄弱，帮助他们筑牢防线是国际抗疫斗争重中之重。我们应该向非洲国家提供更多物资、技术、人力支持。中国已向 50 多个非洲国家和非盟交付了大量医疗援助物资，专门派出了 5 个医疗专家组。在过去 70 年中，中国派往非洲的医疗队为两亿多人次非洲人民提供了医疗服务。目前，常驻非洲的 46 支中国医疗队正在投入当地的抗疫行动。

第四，**加强全球公共卫生治理**。人类终将战胜疫情，但重大公共卫生突发事件对人类来说不会是最后一次。要针对这次疫情暴露出来的短板和不足，**完善公共卫生安全治理体系，提高突发公共卫生事件应急响应速度，建立全球和地区防疫物资储备中心**。中国支持在全球疫情得到控制之后，全面评估全球应对疫情工作，总结经验，弥补不足。这项工作需要科学专业的态度，需要世卫组织主导，坚持客观公正原则。

第五，**恢复经济社会发展**。有条件的国家要在做好常态化疫情防控的前提下，遵照世卫组织专业建议，有序开展复工复产复学。要加强国际宏观经济政策协调，维护全球产业链供应链稳定畅通，尽力恢复世界经济。

第六，**加强国际合作**。人类是**命运共同体**【人类命运共同体旨在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展】，**团结合作**是战胜疫情最有力的武器。

这是国际社会抗击艾滋病【艾滋病是一种危害性极大的传染病，由感染艾滋病病毒（HIV 病毒）引起。HIV 是一种能攻击人体免疫系统的病毒。它把人体免疫系统中最重要的 CD4T 淋巴细胞作为主要攻击目标，大量破坏该细胞，使人体丧失免疫功能】、埃博拉【埃博拉病毒是一种十分罕见的病毒，1976 年在苏丹南部和刚果（金）（旧称扎伊尔）的埃博拉河地区发现它的存在后，引起医学界的广泛关注和重视，“埃博拉”由此而得名】、禽流感【禽流感病毒，属于甲型流感病毒，根据禽流感病毒对鸡和火鸡的致病性的不同，分为高、中、低/非致病性三级】、甲型 H1N1 流感【甲型 H1N1 流感为急性呼吸道传染病，其病原体是一种新型的甲型 H1N1 流感病毒，在人群中传播。与以往或目前的季节性流感病毒不同，该病毒毒株包含有猪流感、禽流感和人流感三种流感病毒的基因片段】等重大疫*情取得的重要经验，是各国人民合作抗疫的人间正道。

主席先生！

中国始终秉持构建**人类命运共同体理念**【人类命运共同体旨在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。人类只有一个地球，各国共处一个世界，要倡导“人类命运共同体”意识】，既对本国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责。为推进全球抗疫合作，我宣布：

——中国将在两年内提供 20 亿美元国际援助，用于支持受疫*情影响的国家特别是发展中国家抗疫斗争以及经济社会恢复发展。

——中国将同联合国合作，在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽，努力确保抗疫物资供应链，并建立运输和清关绿色通道。

——中国将建立 30 个中非对口医院合作机制，加快建设非洲疾控中心总部，助力非洲提升疾病防控能力。

——中国新冠疫*苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫*苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。

——中国将同二十国集团成员一道落实“**暂缓最贫困国家债务偿付倡议**”，并愿同国际社会一道，加大对疫*情特别重、压力特别大的国家的支持力度，帮助其克服当前困难。

我呼吁，让我们携起手来，共同佑护各国人民生命和健康，共同佑护人类共同的地球家园，共同构建人类卫生健康共同体！

谢谢大家。

3.2020 年中央政府工作报告

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019 年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——**经济运行总体平稳**。国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%。城镇新增就业 1352 万人，调查失业率在 5.3% 以下。居民消费价格上涨 2.9%。**国际收支基本平衡**。

——**经济结构和区域布局继续优化**。社会消费品零售总额超过 40 万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量 1.33 万亿斤。常住人口城镇化率首次超过 60%，重大区域战略深入实施。

——**发展新动能不断增强**。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上。

——**改革开放迈出重要步伐**。供给侧结构性改革【供给侧结构性改革旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。需求侧改革主要有投资、消费、出口三驾马车，供给侧则有劳动力、土地、资本、制度创造、创新等要素】继续深化，重要领域改革取得新突破。**减税降费 2.36 万亿元，超过原定的近 2 万亿元规模，制造业和小微企业受益最多**。政府机构改革任务完成。“放管服”【**简政放权、放管结合、优化服务**】改革纵深推进。设立**科创板**。共建“一带一路”【“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”】取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——**三大攻坚战【防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治】取得关键进展**。农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，**脱贫攻坚取得决定性成就**。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——**民生进一步改善**。居民人均可支配收入超过 3 万元。基本养老、医疗、低保等保障

水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育阶段学生生活补助人数增加近 40%，高职院校扩招 100 万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设【各级党委（党组）、政府（行政）及其职能部门的领导班子、领导干部在党风廉政建设中应当承担责任的制度】，扎实开展“不忘初心、牢记使命”【“不忘初心、牢记使命”主题教育是在全党范围内开展的主题教育，是推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗的重要内容】主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”【**形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风**】，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛【2019 年 4 月 26 日，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式在北京举行。主题是共建“一带一路”、开创美好未来】等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。**积极参与全球治理体系建设 and 改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。**中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫*情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，**坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。**在党中央领导下，中央应对疫*情工作领导小组及时研究部署，中央指导组加强指导督导，国务院联防联控机制统筹协调，各地区各部门履职尽责，社会各方面全力支持，**开展了疫*情防控的人民战争、总体战、阻击战。**广大医务人员英勇奋战，人民解放军指战员勇挑重担，科技工作者协同攻关，社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位，快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦，亿万普通劳动者默默奉献，武汉人民、湖北人民坚韧不拔，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。**中华儿女风雨同舟、守望相助**【意思是为了对付来犯敌人或意外的灾祸，邻近各村落互相警戒，互相援助】，**筑起了抗击疫*情的巍峨长城。**

在疫*情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧紧抓细各项工作。及时采取应急举措，对新冠肺炎实行**甲类传染病管理**，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派 4 万多名医护人员驰援，建设火神山、雷神山

医院和方舱医院，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，坚持“四集中”，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”【**早发现、早报告、早隔离、早治疗**】，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化，适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，**十分不易、成之惟艰**。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控 and 经济社会发展，不失时机推进复工复产，推出 8 个方面 90 项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府债务限额。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高 1 倍。这些政策使广大人民群众从中受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

各位代表！

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，**是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果**。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区【位于中国南部、珠江口以东，西与中国澳门隔海相望，北与深圳市相邻，南临珠海市万山群岛，区域范围包括香港岛、九龙、新界和周围 262 个岛屿，陆地总面积 1106.34 平方公里，海域面积 1648.69 平方公里】同胞、澳门特别行政区【位于中国南部，地处珠江三角洲西岸。北与广东省珠海市拱北相接，西与珠海市的湾仔和横琴相望，东与香港、深圳隔海相望】同胞、台湾【中华人民共和国省级行政区，省会台北，地处中国大陆东南海域，东临太平洋，西隔台湾海峡与福建省相望，南界巴士海峡与菲律宾群岛相对】同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情*情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投

资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不担当、不作为、不会为、乱作为。一些领域腐败问题多发。在疫*情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论【党的基本理论是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和三个代表重要思想、习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，“一个中心、两个基本点”的基本路线，是中国特色社会主义理论和实践的总纲】、基本路线【中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗】、基本方略，增强“四个意识”【**政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识**】、坚定“四个自信”【**中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信**】、做到“两个维护”【**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导**】，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫*情防控和经济社会发展工作，在疫*情防控常态化前提下，坚持**稳中求进**工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”【**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期**】工作力度，**保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转【六保】**，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有**独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力**，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫*情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；**城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6%左右，城镇登记失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3.5%左右；**

进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗【反映能源消费水平和节能降耗状况的主要指标，一次能源消费总量与国内生产总值的比率，是一个能源利用效率指标。该指标说明一个国家经济活动中对能源的利用程度，反映经济结构和能源利用效率的变化】和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”【稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期】、“六保”【保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转】。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债【特别国债都有特定用途，是国债的一种。国债是由政府发行的债券。与其它类型债券相比较，国债的发行主体是国家，具有极高的信用度，被誉为“金边债券”】。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策【使本国币值稳定的国家经济政策与宏观调控手段】要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，增加扶贫投入，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战【《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》明确要求打好蓝天、碧水、净土三大保卫战】，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强金融等领域重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近 5 个月，下一阶段要毫不放松常态化疫*情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约 5000 亿元。前期出台 6 月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价 5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低 15%。减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。完善考核激励机制，鼓励银行敢贷、愿贷、能贷，大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷【无还本续贷业务实质上就是借新还旧。对于小微企业而言，可以不让他们去找钱还贷款，从而节约成本】，利用金融科技和大数据降低服务成本，提高服务精准性。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显

降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款【银行业金融机构向小微企业发放的，用于生产经营活动，单户授信总额在1千万元（含）以下的贷款】增速要高于40%。促进涉企信用信息共享。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利，打击恶意逃废债。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务，扩大基层服务项目招聘。做好退役军人安置和就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消，合理设定流动摊贩经营场所。资助以训稳岗拓岗，加强面向市场的技能培训，鼓励以工代训，共建共享生产性实训基地，今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”【简政放权、放管结合、优化服务】改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。**推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。**放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。完善社会信用体系。以公正监管维护公平竞争，持续**打造市场化、法治化、国际化营商环境。**

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制【注册制即所谓的公开管理原则，实质上是一种发行公司的财务公开制度，注册制还主张事后控制】。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动【中央实施做强做大国有企业方针的重大战略步骤，推进国有企业改革，要有利于国有资本保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能】。完善国资监管体制，深化混合所有制改革【20世纪90年代提出的改革方案，目的是引入民资促进生产力发展。20世纪90年代开始，我国允许国内民间资本和外资参与国有企业改组改革，经济改革的实践证明，混合所有制能够有效促进生产力发展。1992年中国改革开放后正式引入民资】。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留

问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

优化民营经济【指除了国有和国有控股企业、外商和港澳台商独资及其控股企业以外的多种所有制经济的统称，包括国有民营经济、个体经济、私营经济、混合所有民营经济、民营科技企业、农民专业合作社等类型。民营经济是具有中国特色的一种经济概念和经济形式】**发展环境**。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。支持制造业高质量发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造，培育新兴产业集群。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。**电商网购、在线服务**等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入，促进产学研融通创新。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构，加强关键核心技术攻关。发展民生科技。深化国际科技合作。加强知识产权保护。改革科技成果转化机制，畅通创新链，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。**实行重点项目攻关“揭榜挂帅”**【把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜】，**谁能干就让谁干**。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资和股权投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。促进汽车消费，大力解决停车难问题。发展养老、托幼服务。发展大健康产业。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设【**新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、**

水利等重大工程建设】，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设数据中心，增加充电桩、换电站等设施，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持管网改造、加装电梯等，发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民、无障碍设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展**【核心是京津冀三地作为一个整体协同发展**，要以疏解北京非首都功能、解决北京“大城市病”为基本出发点，调整优化城市布局 and 空间结构，构建现代化交通网络系统，扩大环境容量生态空间】、粤港澳大湾区建设**【指国家发展粤港澳大湾区，以《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求指导的重大部署建设工程】**、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展**一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。**

提高生态环境治理成效。突出**依法、科学、精准**治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设，推进生活垃圾分类。加快人口密集区危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。

深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化对特殊贫困人口兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。继续执行对摘帽县的主要扶持政策。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。支持大豆等油料生产。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。培育推广优良品种。完善农机补贴政策。深化农村改革。加强非洲猪瘟等疫病防控，恢复生猪生产，发展畜禽水产养殖。健全农产品流通体系。压实“米袋子”省长负责制【1994 年以来，我国实行粮食省长负责制，即所谓“米袋子”省长负责制，规定各省区市的行政首长负责本地区粮食的供需平衡和粮价的相对稳定。实践证明，“米袋子”省长负责制是保障供应、稳定价格行之有效的做法】和“菜篮子”市长负责制。14 亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，促进一二三产业融合发展，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。加强农民职业技能培训。依法根治拖欠农民工工资问题。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。支持农产品深加工。完善乡村产业发展用地保障政策。增强集体经济实力。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好**第三届进博会**【中国国际进口博览会，由中华人民共和国商务部、上海市人民政府主办，是世界上第一个以进口为主题的大型国家级展会，旨在坚定支持贸易自由化和经济全球化、主动向世界开放市场】，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。深化经济特区改革开放。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。加快**海南自由贸易港建设**【海南自由贸易港是按照中央部署，在海南全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策】。营造内外资企业一视同仁、

公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制【多边贸易体制即 WTO 所管理的体制。世界贸易组织是多边经济体系中三大国际机构之一，也是世界上唯一处理国与国之间贸易规则的国际组织】，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判。**共同落实中美第一阶段经贸协议**【2020 年 1 月 15 日，中美双方在美国华盛顿签署《中华人民共和国政府和美利坚合众国政府经济贸易协议》】。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。**用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。**加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。提高城乡社区医疗服务能力。推进分级诊疗。促进中医药振兴发展，加强中西医结合。构建和谐医患关系。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。坚持立德树人。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。完善随迁子女义务教育入学政策。**办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育。**发展普惠性学前教育，帮助民办幼儿园纾困。推动高等教育内涵式发展，推进一流大学和一流学科建设，支持中西部高校发展。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。**发展职业教育。**加强教师队伍建设。推进教育信息化。要稳定教育投入，优化投入结构，缩小城乡、区域、校际差距，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，提高中央调剂比例。全国近 3 亿人领取养老

金，必须确保按时足额发放。落实退役军人优抚政策。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。完善社会救助制度。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身和全民阅读，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。健全社区管理和服务机制。加强乡村治理。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求，妥善化解矛盾纠纷。**开展第七次全国人口普查。**加强国家安全能力建设。完善社会治安防控体系，依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急管理、抢险救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

各位代表！

面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，**践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，建设法治政府，坚持政务公开，提高治理能力。**要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”**【形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风】**，力戒形式主义、官僚主义，把广大基层干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划【“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社

社会主义现代化迈进的关键时期，“十四五”（2021-2025 年）规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划，绘好“十四五”发展蓝图，对各地方政府、国有企业意义重大】，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度【民族区域自治制度，是指在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权的制度】，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫*情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制。全力加强练兵备战，坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

我们要全面准确贯彻“一国两制”【“一个国家，两种制度”，是中国政府为实现国家和平统一而提出的基本国策】、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展。坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

各位代表！

中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要

更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫*情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

