

2020 年 11 月时事政治

一、国内部分

1、2020 年 11 月 1 日是我国**第七次全国人口普查**【第七次全国人口普查是中国在 2020 年开展的第七次全国人口普查，是在中国特色社会主义进入新时代开展的重大国情国力调查。】正式登记阶段。**第七次全国人口普查的普查标准时点是 2020 年 11 月 1 日零时**，将以户为单位对相关人口信息进行登记。普查对象是普查标准时点在我国境内的自然人【根据《民法典》第十七条，十八周岁以上的自然人为成年人。不满十八周岁的自然人为未成年人。】以及在境外但未定居的中国公民，不包括在我国境内短期停留的境外人员。第七次全国人口普查登记的主要内容包括：**姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。**

2、2020 年 11 月 2 日，在湖南衡南县，第三代杂交水稻新组合试验示范基地测得晚稻平均亩产为 911.7 公斤。今年 7 月，已测得早稻平均亩产为 619.06 公斤。至此，袁隆平团队研发的第三代杂交水稻双季亩产成功突破 1500 公斤大关。该试验示范田种植的是第三代杂交水稻新近品种——**叁优一号**。

【袁隆平，江西省九江市德安县人，中国杂交水稻育种专家，“共和国勋章”获得者，中国工程院院士，被誉为“世界杂交水稻之父”。袁隆平先后成功研发出“三系法”杂交水稻、“两系法”杂交水稻、超级杂交稻一期、二期，提出并实施“种三产四丰产工程”。2020 年 11 月，袁隆平获颁**智利政府麦哲伦海峡奖**。】

3、2020 年 11 月 3 日，**2020 世界计算机大会在湖南长沙开幕**。本届大会通过专题论坛、产业对接会以及创新技术和产品汇报等多种方式，全面展示计算机及应用领域优秀创新技术与应用成果。

4、2020 年 11 月 3 日，何梁何利基金 2020 年度颁奖大会在京举行。2020 年度何梁何利基金最高奖项——**“科学与技术成就奖”**【何梁何利基金科学与技术奖主要包括“科学与技术成就奖”“科学与技术进步奖”“科学技术创新奖”。】授予国家呼吸系统疾病临床医学研究中心**钟南山**院士和敦煌研究院名誉院长**樊锦诗**研究员。

5、2020 年 11 月 4 日，值中国和意大利**建交 50 周年**之际，习近平同意大利总统马塔雷拉通电话，互致祝贺。习近平强调，人类是休戚与共的命运共同体。和平发展、同舟共济、合作共赢才是正道。中方支持意方明年担任二十国集团主席国，将同意方一道，推动二十国

集团继续为完善全球治理、促进世界经济复苏发挥重要作用。【1970年11月6日中意两国正式建交。】

6、2020年11月，国务院办公厅印发《关于加强石窟寺保护利用工作的指导意见》，明确了石窟寺保护利用10项主要任务。要求到2022年，石窟寺管理体制创新取得重要进展，石窟寺重大险情全面消除，石窟寺“四有”【有保护范围、有标志说明、有记录档案、有专门机构或专人负责管理】工作基本健全，重点石窟寺安防设施全覆盖。

7、2020年11月3日，首届数字国际熊猫节在四川眉山青神县开幕。本届熊猫节以“熊猫的世界，世界的熊猫——为了自然本来的样子”为主题。

8、2020年11月起，我国首部法治乡村建设条例——《湖州市法治乡村建设条例》正式实施，旨在通过立法的方式对法治乡村建设工作进行规范引领。

9、2020年11月，中国科学院南京地质古生物研究所研究员朱茂炎领导的寒武纪大爆发研究组，在澄江动物群（云南）中找到了解答“节肢动物起源之谜”的关键化石——“麒麟虾”。该过渡型物种被命名为“章氏麒麟虾”【章氏麒麟虾身体具有明显的真节肢动物特征，例如硬化的表皮、愈合的头壳、多节的躯干和分节的腿肢。章氏麒麟虾组合了真节肢动物和节肢动物祖先类型的身体特征，是一种罕见的“嵌合动物”。】，这是全球首次发现的一种5亿多年前的虾形化石。

10、2020年11月6日，习近平在人民大会堂为柬埔寨太后莫尼列举行中华人民共和国“友谊勋章”颁授仪式。习近平表示，莫尼列太后是中柬友好的重要见证者和推动者。

【柬埔寨，旧称高棉，位于中南半岛，西部及西北部与泰国接壤，东北部与老挝交界，东部及东南部与越南毗邻，南部则面向泰国湾。柬埔寨是东南亚国家联盟成员国，经济以农业为主，工业基础薄弱，2016年7月1日，世界银行宣布柬埔寨正式脱离最不发达国家，成为中等偏下收入国家。】

【“友谊勋章”全称中华人民共和国“友谊勋章”，是中国国家对外最高荣誉勋章，授予在中国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人，这也是根据宪法法律规定，由全国人大常委会决定、中国国家主席签发证书并颁授的国家勋章。】

11、2020年11月5日，以“生肖牛”为主题的“极限明信片”、普通明信片、祝福卡及贺年专用邮票在北京亮相。这是中国邮政首次发行“极限明信片”。

【十二生肖包括鼠、牛、虎、兔、龙、蛇、马、羊、猴、鸡、狗、猪。】

12、2020年11月6日，我国在太原卫星发射中心用长征六号运载火箭，以“一箭十三星”成功将全球首颗**6G 试验卫星“电子科技大学号”**（又称“星时代-12/天雁05”）送入预定轨道，此次任务还搭载发射了 NewSat9-18 卫星、北航空事卫星一号和八一03星。

13、2020年11月8日是第二十个中国记者节。2000年，国务院正式批复中国记协《关于确定“记者节”具体日期的请示》，同意将中国记协的成立日**11月8日**定为记者节。记者节同护士节、教师节、医师节、中国农民丰收节、警察节一样，是我国仅有的几个行业性节日之一。

【国际护士节是每年的5月12日，是为纪念现代护理学科的创始人弗洛伦斯·南丁格尔于1912年设立的节日。其基本宗旨是倡导、继承和弘扬南丁格尔不畏艰险、甘于奉献、救死扶伤、勇于献身的人道主义精神。

中国医师节是经国务院同意设立的卫生与健康工作者的节日，时间为每年的**8月19日**。该节日激励广大卫生与健康工作者大力弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神，进一步推动全社会形成尊医重卫的良好氛围，加快推进健康中国战略深入实施。

中国农民丰收节是中国自2018年6月21日起设立的一个节日，时间为每年**农历秋分**。该节日由农业农村部申请设立，是首个在国家层面为农民设立的节日。

中国人民警察节是在国家层面专门为人民警察队伍设立的节日，时间为每年**1月10日**。中国人民警察节的设立是对人民警察队伍为党和人民利益英勇奋斗的充分肯定，体现了鲜明的政治性、广泛的人民性和警察职业的标志性。】

14、2020年11月3日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》发布。建议提出，**坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑；坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力；坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求；坚持和完善社会主义市场经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合；坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略。**

15、2020年11月11日，李克强主持召开国务院常务会议。会议决定在**浦东新区**开展

市场准入“一业一证”试点。选取与人民群众生活和消费息息相关、涉及量大面广的小微企业和个体工商户的电商、建设工程施工、便利店、小餐饮、健身房、书店、电影院等 31 个行业，建立综合许可制度，将企业需要办理的多张许可证整合为**一张行业综合许可证**，过去由国务院部门实施的 25 项许可等事项改为委托浦东新区受理和发证，实现市场主体“一证准营”、全国范围有效。

16、2020 年 11 月 12 日，国家重点工程**哈尔滨市哈西大桥主塔和连续梁成功转体**，实现合龙。这是**我国目前跨越铁路线路最多转体斜拉桥**，转体重量为东北地区同类桥梁之最。

【哈尔滨，金、清两朝发祥地，是热点旅游城市和国际冰雪文化名城。哈尔滨历史源远流长，是一座从来没有过城墙的城市，元、明时，成为成吉思汗三弟斡斤家族的领地和奴尔干都司的辖地，明末清初，女真人曾用此城遗存的建筑材料在原地修筑阿勒楚喀要塞，**1946 年，建立人民政权，成为全国解放最早的大城市。**】

17、修改后《中华人民共和国**著作权法**》自 2021 年 6 月 1 日起施行。修改后的著作权法规定，对于故意实施侵权行为情节严重的，可以适用惩罚性赔偿，按照侵权赔偿数额的一倍以上五倍以下给予赔偿；将**法定赔偿额上限由五十万元提高到五百万元；规定法定赔偿额的下限为五百元**，同时还明确法院可以责令侵权人提供与侵权行为相关的账簿、资料等，并对不提供的法律后果作了规定。

新修改的著作权法进一步完善作品的定义和类型，规定**作品是指文学、艺术和科学领域内具有独创性并能以一定形式表现的智力成果**；并对作品的类型作了开放性规定，将“**法律、行政法规规定的其他作品**”修改为“**符合作品特征的其他智力成果**”，为将来可能出现的新的作品类型留出空间。

18、2020 年 11 月，**国际法院法官**换届选举在联合国大会和安理会同时举行，中国籍候选人、国际法院现任副院长**薛捍勤**女士再次当选，成功连任国际法院法官。薛捍勤女士是国际法院首位女性中国籍法官、首位女性副院长。

【秋瑾：近代中国女性革命的象征。何香凝：新中国创始人之一。唐群英：中华民国的缔造者之一。宋庆龄：新中国唯一一位名誉主席。宋美龄：第一位在美国国会演讲的中国人。吴贻芳：第一位在《联合国宪章》上签字的女性。邓颖超：新中国妇女运动的先驱。史良：新中国司法工作的开拓者。林巧稚：中国现代妇产科奠基人。何泽慧：中国的居里夫人。】

19、2020 年 11 月 25 日，我国海上**最大高温高压气田——东方 13-2 气田（海南）**成功投产，日产天然气达 800 万方。气田位于海南省东方市以西 120 公里的**南海莺琼盆地**地层深

处。

20、2020年11月16日，**5米光学业务卫星**正式在轨交付自然资源部，标志着**我国自主建造并成功运行的首颗高光谱业务卫星投入运行**。高光谱卫星在矿物、植被、水体、土壤定量化分析方面具有应用优势，它的投入运行，将为我国自然资源调查监测由数量向质量和生态转变提供有力的技术支撑。可广泛应用于应急管理、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、林业和草原等领域。

21、2020年11月16日至17日，中央全面依法治国工作会议在北京召开。习近平对当前和今后一个时期推进全面依法治国要重点抓好的工作提出了11个方面的要求。其中，习近平强调：**要坚持抓住领导干部这个“关键少数”**。

22、2020年11月16日，习近平致信缅甸【缅甸属热带季风气候，著名景点有大金塔、甘道基皇家太湖、茵莱湖等。缅甸矿藏资源丰富，有石油、天然气、钨、锡等。缅甸是一个以农业为主的国家，从事农业的人口超过60%，农产品有稻米、小麦、甘蔗等。】全国民主联盟主席昂山素季，祝贺她领导的缅甸全国民主联盟在近期举行的选举中蝉联执政。习近平指出，**中缅是山水相连、胞波情深的好邻居**。今年两国共同庆祝**建交70周年**。

23、2020年11月，国务院办公厅印发《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》。《意见》强调：要充分认识防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的重要性紧迫性。**坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务**，切实把握国家粮食安全主动权；明确耕地利用优先序，永久基本农田重点用于发展粮食生产，特别是保障**稻谷、小麦、玉米**三大谷物的种植面积。一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。

24、2020年11月，容量达23PB的**内蒙古政务云大数据灾备中心**项目在乌兰察布市落成投运。标志着**国内最大、自主可控大数据灾备中心**正式运营。

25、2020年11月18日，在决战决胜脱贫攻坚之际，中共中央宣传部授予**黄诗燕、毛相林**“时代楷模”称号。黄诗燕，生前系湖南省株洲市政协副主席、炎陵县委书记，他九年如一日奋战在脱贫攻坚主战场，2019年11月因公殉职，时年56岁。毛相林，现任重庆市巫山县竹贤乡下庄村村委会主任，40多年来，他带领村民走上致富路。

26、2020年中国世界文化遗产年会暨世界文化遗产城市市长论坛2020年11月4日在杭州余杭良渚古城遗址举行。刘玉珠表示，**世界文化遗产是我国最重要的文化地标和精神标识，是建设文化强国、推动文明交流互鉴、彰显文化自信的宝贵资源**。近年来，我国积极学习借鉴世界各国的成功经验，根据中国文物的特点和现状要求，积极作为，推动世界文

文化遗产保护传承利用工作取得新进展。

27、2020年11月21日，2021年**第三届亚洲青年运动会**组织委员会发布会徽、吉祥物和主题口号。吉祥物取名**金凤娃**，汕头市花金凤花为原型，融入潮汕民居“厝角头”、船头鞋等地方文化元素，通过拟人手法变化成一个金凤花娃的形象。绽放的金凤花和亚奥理事会会徽中的核心要素——灿烂的太阳——相辅相成，体现了亚奥理事会价值理念。主题口号为“**潮·起汕头，韵·动亚洲**”。

28、2020年11月23日，**贵州省**宣布最后9个贫困县退出贫困县序列，省内所有贫困县全部实现脱贫。至此，我国**832个贫困县全部摘帽**。

29、2020年11月24日4时30分，我国在**文昌**航天发射场，用长征五号遥五运载火箭成功发射探月工程“**嫦娥五号**”探测器。火箭飞行约2200秒后，顺利将探测器送入预定轨道，开启**我国首次地外天体采样返回之旅**。

【嫦娥五号是一颗由中国空间技术研究院研制的航天器探测器，是中国首个实施无人月面取样返回的探测器。主要任务是展开着陆点区的形貌探测和地质背景勘测，获取与月球样品相关的现场分析数据，建立现场探测数据与实验室分析数据之间的联系。】

30、2020年11月23日，**世界互联网大会·互联网发展论坛**在**浙江乌镇**开幕。习近平向论坛致贺信。贺信指出：当今世界，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，带动数字技术快速发展。中国愿同世界各国一道，把握信息革命历史机遇，培育创新发展新动能，开创数字合作新局面，打造网络安全新格局，构建网络空间命运共同体，携手创造人类更加美好的未来。大会以“**数字赋能共创未来——携手构建网络空间命运共同体**”为主题，主论坛聚焦全球网络空间发展新热点和新趋势，回应国际社会普遍关切，引领数字技术创新趋势。

31、2020年11月，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》。方案指出，要持续推动**充分兼顾老年人需要的智慧社会建设**，坚持**传统服务方式与智能化服务创新并行**，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难。

32、2020年11月，云南铜壁关省级自然保护区发现两个新物种：紫花黄药、大叶可爱花，其中**紫花黄药为新亚种**，**大叶可爱花为中国新记录种**。两物种相继在国际学术期刊《Taiwania》和国内核心期刊《热带亚热带植物学报》发表，这使得德宏州植物物种数量再度增加。

33、2020年11月24日，习近平同**埃塞俄比亚**总统萨赫勒-沃克·祖德互致贺电，庆祝两国**建交50周年**。

【埃塞俄比亚位于非洲东北部，首都是亚的斯亚贝巴，素有“非洲屋脊”之称。非盟总部就设在其首都。】

34、2020年11月26日，2020世界智能制造大会在南京开幕。本次大会以“智能制造引领高质量发展”为主题，在线上平台设置人工智能、数字经济等五大展区。大会还将围绕全球智能制造领域最新动态和前沿技术，开展主题论坛、嘉年华等多项活动。

35、2020年11月24日，中央宣传部、全国总工会联合发布2020年“最美职工”先进事迹。孙泽洲、白玉晶、刘丽、王曙群、刘双燕、胡洪炜、熊桂林、潘从明、赵新录、帕夏古丽·克热木10位来自一线的劳动者，获得2020“最美职工”称号，他们也是2020年新当选的全国劳动模范和先进工作者。

36、2020年11月26日，2020世界5G大会在广州开幕，大会主题为“5G赋能 共享共赢”。世界5G大会是全球首个5G领域的国际性盛会，2019年在北京首次举行。今年移师广州。开幕式上，工业和信息化部负责人表示，今年以来，我国5G独立组网初步实现规模商用，网络覆盖全国地级以上城市及重点县市。截至今年10月，已累计开通5G基站超过70万个，终端连接数超过1.8亿个，共建共享取得积极成效。97%以上的5G基站共享已有的站址。

37、2020年11月27日，习近平在第十七届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会开幕式上的致辞指出：新形势下，中方视东盟为周边外交优先方向和质量共建“一带一路”重点地区，支持东盟共同体建设，支持东盟在东亚合作中的中心地位，支持东盟在构建开放包容的地区架构中发挥更大作用。中方愿同东盟一道，在《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》指导下，推进各领域合作，维护本地区繁荣发展良好势头，建设更为紧密的中国—东盟命运共同体。

为此，提出4点倡议：第一，提升战略互信，深入对接发展规划；第二，提升经贸合作，加快地区经济全面复苏；第三，提升科技创新，深化数字经济合作；第四，提升抗疫合作，强化公共卫生能力建设。

38、2020年11月27日，华龙一号全球首堆——中核集团福清核电5号机组首次并网成功，为后续机组投入商业运行奠定坚实基础。这也标志着我国打破了国外核电技术垄断，正式进入核电技术先进国家行列。

39、2020年11月，第十一届中国卫星导航年会期间，千寻位置网络有限公司发布全球首个“时空智能操作系统”，代号为“昆仑镜”，为万物互联的数字时代构筑时空智能“新

基建”底座。

40、2020年11月27日，**国内最弯、施工难度最大的铁路转体梁——贵南高铁柳南南广立交双线大桥2号墩梁顺利转体。**

41、2020年11月28日，“**奋斗者**”号全海深载人潜水器【奋斗者号是中国研发的万米载人潜水器。2020年10月27日，奋斗者号在马里亚纳海沟成功下潜突破1万米达到10058米，创造了中国载人深潜的新纪录。11月10日8时12分，奋斗者号在马里亚纳海沟成功坐底，坐底深度10909米，刷新中国载人深潜的新纪录。】完成万米海试后胜利返航。习近平发来贺信，致以热烈的祝贺。贺信指出，“奋斗者”号研制及海试的成功，**标志着我国具有了进入世界海洋最深处开展科学探索和研究的能力，体现了我国在海洋高技术领域的综合实力。**从“蛟龙”号、“深海勇士”号【深海勇士号载人潜水器是中国第二台深海载人潜水器】到今天的“奋斗者”号，你们以严谨科学的态度和自立自强的勇气，践行“**严谨求实、团结协作、拼搏奉献、勇攀高峰**”的中国载人深潜精神，为科技创新树立了典范。

42、2020年11月28日，在被称为“**地球第四极**”的**马里亚纳海沟**结束科考任务的“**探索一号**”【2019年3月10日，历时121天，航行17000余海里，我国“探索一号”科考船搭载“深海勇士”号载人潜水器，圆满完成了我国首次覆盖西南印度洋和中印度洋的TS10深潜科考航次，于3月10日返回海南省三亚市。】科考船在三亚南山港码头靠泊下锚，成功实现10909米坐底纪录的“奋斗者”号也随船胜利返航。

43、2020年11月28日，第33届中国电影金鸡奖颁奖典礼在厦门举行，19项大奖获奖名单揭晓。**陈可辛**执导的《**夺冠**》斩获**最佳故事片奖、最佳编剧奖、最佳摄影奖**三个奖项，成为当晚最大赢家。黄晓明凭《**烈火英雄**》获最佳男主角奖，周冬雨凭《**少年的你**》获最佳女主角奖。《**白云之下**》导演王瑞斩获最佳导演奖。《**我和我的祖国**》获本届金鸡奖评委会特别奖。

二、国际部分

1、2020年11月4日，美国正式退出《巴黎协定》，成为迄今为止唯一退出《巴黎协定》的缔约方。

【《巴黎协定》是全球195个国家在巴黎气候变化大会上通过，于美国纽约签署的气候变化协定，该协定为2020年后全球应对气候变化行动作出安排。《巴黎协定》的主要目标是将21世纪全球平均气温上升幅度控制在2摄氏度以内，并将全球气温上升控制在前工业化时期水平之上1.5摄氏度以内。】

2、2020年11月9日，据日本放送协会报道，日本厚生劳动省近日发布的统计数据显示，该国目前已有超过7万人因新冠疫情失业。从行业类别看，**制造业**的失业人数最多。

3、2020年11月15日电，近期，欧洲议会与欧盟成员国最终就“下一代欧盟”复兴计划达成一致，这项总额超过1.8万亿欧元的长期投资计划中，37%的资金将投入到与绿色转型目标直接相关的领域。

4、2020年11月25日，习近平致电约瑟夫·拜登【出生于美国宾夕法尼亚州，毕业于美国雪城大学，第46任美国总统】，祝贺他当选美国总统。习近平在贺电中指出，推动中美关系健康稳定发展，不仅符合两国人民根本利益，而且是国际社会的共同期待。**希望双方秉持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的精神**，聚焦合作，管控分歧，推动中美关系健康稳定向前发展，同各国和国际社会携手推进世界和平与发展的崇高事业。同日，国家副主席王岐山致电卡玛拉·哈里斯，祝贺她当选美国副总统。

2020年11月时政文件

1.在第三届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲

（2020年11月4日，北京）

习近平

尊敬的各位国家元首、政府首脑，

尊敬的各位国际组织负责人，

尊敬的各代表团团长，

各位来宾，

女士们，先生们，朋友们：

在各方共同努力下，第三届中国国际进口博览会开幕了！首先，我代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，向各位嘉宾，表示热烈的欢迎！对各位新老朋友，表示诚挚的问候！

本届进博会是在特殊时期举办的。突如其来的新冠肺炎疫情给各国带来严重冲击，也给世界经济带来重创。中国在确保防疫安全前提下如期举办这一全球贸易盛会，体现了**中国同世界分享市场机遇、推动世界经济复苏**的真诚愿望。

经过3年发展，进博会让展品变商品、让展商变投资商，交流创意和理念，联通中国和

世界，成为**国际采购、投资促进、人文交流、开放合作**的四大平台，成为全球共享的国际公共产品。

本届进博会，各国企业参展踊跃，展览面积又扩大了近3万平方米。仅在新设立的公共卫生防疫专区，就有很多世界500强和行业龙头企业参与。这次采取线上线下结合方式，各方面都作了周密安排，相信一定能够办成一届安全、精彩、富有成效的博览会。

尽管受到疫情影响，今年中国扩大开放的步伐仍在加快。我在第二届中国国际进口博览会上宣布的扩大对外开放系列举措已经全面落实。中国持续扩大进口，一年来中国商品和服务进口额增速明显高于全球平均水平。**全国外商投资准入负面清单由40条减到33条，自由贸易试验区由18个增至21个**，海南自由贸易港建设总体方案、深圳进一步扩大改革开放的实施方案发布实施，商签高标准自由贸易协定、培育进口贸易促进创新示范区、保护知识产权、高质量共建“一带一路”等举措都取得了积极进展。

新冠肺炎疫情大流行使世界经济不稳定不确定因素增多。从历史上看，不管遇到什么风险、什么灾难、什么逆流，人类社会总是要前进的，而且一定能够继续前进。

各国走向开放、走向合作的大势没有改变。我们要携起手来，**共同应对风险挑战，共同加强合作沟通，共同扩大对外开放**。

——我们要致力于推进**合作共赢的共同开放**。这次疫情告诫我们，各国是休戚与共的命运共同体，重大危机面前没有谁能够独善其身，**团结合作**是应对挑战的必然选择。我们要坚持合作共赢理念，信任而不是猜忌，携手而不是挥拳，协商而不是谩骂，以各国共同利益为重，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

——我们要致力于推进**合作共担的共同开放**。历史和实践证明，风险挑战面前，各国应该同舟共济、各尽其责，而不应该唯我独尊、损人不利己。大国要率先示范，主要经济体要以身作则，发展中国家要积极作为，通过共同开放、共担责任，推动世界共同发展。

——我们要致力于推进**合作共治的共同开放**。面对经济全球化带来的挑战，不应该任由单边主义、保护主义破坏国际秩序和国际规则，而要以建设性姿态改革全球经济治理体系，更好趋利避害。要坚持**共商共建共享**的全球治理观，维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制，完善全球经济治理规则，推动建设开放型世界经济。

刚刚闭幕的中共十九届五中全会【于2020年10月26日至10月29日在北京召开。中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议】，对中国“十四五”时期发展作出全面规划。中国决胜全面

建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标即将实现，从明年起将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，中国将进入一个新发展阶段。适应新形势新要求，我们提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，不仅是中国自身发展需要，而且将更好造福各国人民。

中国有 14 亿人口，中等收入群体超过 4 亿，是全球最具潜力的大市场。预计未来 10 年累计商品进口额有望超过 22 万亿美元。中国制造已经成为全球产业链供应链的重要组成部分，作出了积极贡献。中国广阔的内需市场将继续激发源源不断的创新潜能。

新冠疫情对各国都是一场大考。中国人民经过艰苦卓绝努力，疫情防控取得重大战略成果。中国经济呈现稳定转好态势，前三季度实现了正增长，其中对外贸易额增长 0.7%，实际使用外资增长 5.2%，为推动世界经济复苏发挥了积极作用。为支持各国抗击疫情，中国人民毫无保留同各方分享经验，尽己所能为国际社会提供援助，截至 10 月 20 日，已向 150 个国家和 7 个国际组织提供抗疫援助，出口口罩 1790 多亿只、防护服 17.3 亿件、检测试剂盒 5.43 亿人份，展现了中国担当。

下一步，中国将秉持开放、合作、团结、共赢的信念，坚定不移全面扩大开放，将更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享，让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场，为国际社会注入更多正能量。

第一，建设开放新高地。过去 7 年来，中国各自由贸易试验区锐意进取、大胆探索，取得显著成效。海南自由贸易港建设顺利开局。中国将有效发挥自由贸易试验区、自由贸易港引领作用，出台跨境服务贸易负面清单，在数字经济、互联网等领域持续扩大开放，深入开展贸易和投资自由化便利化改革创新，推动建设更高水平开放型经济新体制。

第二，促进外贸创新发展。中国将继续通过进博会等开放平台，支持各国企业拓展中国商机。中国将挖掘外贸增长潜力，为推动国际贸易增长、世界经济发展作出积极贡献。中国将推动跨境电商等新业态新模式加快发展，培育外贸新动能。中国将压缩《中国禁止进口限制进口技术目录》，为技术要素跨境自由流动创造良好环境。

第三，持续优化营商环境。中国在疫情后出台的各项纾困惠企政策，对在中国境内注册的企业一视同仁。今年，中国实施外商投资法和相关配套法规，进一步缩减了外商投资准入负面清单。中国将继续完善公开透明的涉外法律体系，强化知识产权保护，维护外资企业合法权益，以优质服务营造更好环境。

第四，深化双边、多边、区域合作。中国愿同更多国家商签高标准自由贸易协定，推动

尽快签署区域全面经济伙伴关系协定，加快中欧投资协定、中日韩等自由贸易协定谈判进程，加强同世界高标准自贸区交流互鉴。中国将积极参与世界贸易组织改革，积极参与**联合国**【联合国是一个由主权国家组成的政府间国际组织，致力于促进各国在国际法、国际安全、经济发展、社会进步、人权、公民自由、政治自由、民主及实现持久世界和平方面的合作。】、**二十国集团**【20国集团，又称G20，是一个国际经济合作论坛，于1999年12月16日在德国柏林成立，属于布雷顿森林体系框架内非正式对话的一种机制】、**亚太经合组织**【亚太经济合作组织是亚太地区重要的经济合作论坛，也是亚太地区最高级别的政府间经济合作机制。】、**金砖国家**【金砖国家（BRICS），因其引用了巴西（Brazil）、俄罗斯（Russia）、印度（India）、中国（China）和南非（South Africa）的英文首字母。由于该词与英语单词的砖类似，因此被称为“金砖国家”。】等机制合作。中国将同相关国家高质量共建“一带一路”【“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，是中国国家主席习近平于2013年9月、10月分别提出的合作倡议。其贯穿亚欧非大陆，陆上依托国际大通道，海上以重点港口为节点。】，推动构建人类命运共同体。

中国人常说，“不到长城非好汉”。当前，世界经济发展面临严峻挑战，我们要坚定信心、增强勇气、共克时艰。中国愿同各国一道，在开放中创造机遇，在合作中破解难题，携手创造人类更加美好的明天！

2. 戮力战疫 共创未来

——在二十国集团领导人第十五次峰会第一阶段会议上的讲话

（2020年11月21日，北京）

中华人民共和国主席习近平

尊敬的萨勒曼国王，

各位同事：

首先，我谨对沙特阿拉伯作为主席国，特别是国王陛下本人，为举办这次峰会付出的巨大努力表示衷心感谢！

即将过去的一年，人类经历了百年来最严重的传染病大流行，超过百万人失去生命，世界经济陷入衰退，社会民生遭遇重创，影响超出2008年发生的国际金融危机。

疫情发生后，二十国集团迅速行动起来，领导人特别峰会提出，加强防控合作，推动药物和疫苗研发，维护经济金融稳定，确保产业链、供应链畅通，缓解发展中国家债务负担。这些举措给世界带来信心，为全球抗疫合作引领了方向。在这场应对新冠肺炎疫情的全球战役中，二十国集团再次发挥了不可替代的重要作用。

当前，全球疫情仍在蔓延，一些国家面临第二波疫情威胁，各国**抗疫情、稳经济、保民生**之路任重道远。与此同时，国际格局加速演变，单边主义、保护主义上升，全球产业链、供应链受到冲击。我们要在做好常态化疫情防控的同时，努力稳定和恢复经济。我建议，二十国集团在以下几个方面进一步发力。

第一，**构筑全球抗疫防火墙**。我们首先要做好各自疫情防控，加强交流合作，并向其他国家施以援手。不少二十国集团成员在疫苗研发和生产方面取得积极进展，要加快行动，并支持世界卫生组织协调整合资源，公平有效分配疫苗。中国积极支持并参与新冠肺炎疫苗国际合作，已经加入“新冠肺炎疫苗实施计划”，愿同各国在开展疫苗研发、生产、分配等各环节加强合作。我们将履行承诺，向其他发展中国家提供帮助和支持，努力让疫苗成为各国人民用得上、用得起的公共产品。

第二，**畅通世界经济运行脉络**。要在做好疫情防控前提下，恢复全球产业链、供应链安全顺畅运转，降低关税、减少壁垒，探讨重要医疗物资贸易自由化。要加强政策、标准对接，搭建“快捷通道”，便利人员有序往来。中方提出建立基于核酸检测结果、以国际通行二维码为形式的健康码国际互认机制，希望更多国家参与。同时，我们支持二十国集团继续就便利人员往来和货物流通开展机制化合作，搭建全球合作网络。

第三，**发挥数字经济的推动作用**。疫情激发了5G、人工智能、智慧城市等新技术、新业态、新平台蓬勃兴起，**网上购物、在线教育、远程医疗**等“非接触经济”全面提速，为经济发展提供了新路径。我们要主动应变、化危为机，深化结构性改革，以科技创新和数字化变革催生新的发展动能。我们要为数字经济营造有利发展环境，加强数据安全合作，加强数字基础设施建设，为各国科技企业创造公平竞争环境。同时，要解决数字经济给就业、税收以及社会弱势群体带来的挑战，弥合数字鸿沟。

第四，**实现更加包容的发展**。我们要继续帮助发展中国家克服疫情带来的困难。中方克服困难，全面落实二十国集团缓债倡议，总额超过13亿美元。中方支持延长缓债倡议期限的决定，将继续同各方一道全力落实，并将对确有困难的国家加大缓债减债力度，鼓励金融机构按市场化原则自主提供新增融资。我们要帮助妇女摆脱疫情影响，关注妇女特殊需要，

落实《北京宣言》和《行动纲领》。中方已倡议在 2025 年再次召开全球妇女峰会，为推动后疫情时代妇女事业发展贡献力量。此外，我们还要高度重视粮食安全挑战，支持联合国明年举办世界粮食峰会。中方倡议适时召开国际粮食减损大会，欢迎二十国集团成员和相关国际组织积极参与。

新冠肺炎疫情是一次重大挑战，凸显了全球治理存在的短板。国际社会都很关心后疫情时代的国际秩序和全球治理，也很关注二十国集团将发挥什么样的作用。我认为，我们应该遵循共商共建共享原则，**坚持多边主义，坚持开放包容，坚持互利合作，坚持与时俱进**。二十国集团应该在这方面发挥更大引领作用。

第一，**加强以联合国为核心的国际体系**。联合国是合作处理国际事务的核心机制。各方应该坚定维护联合国权威和地位，恪守联合国宪章宗旨和原则，维护以国际法为基础的国际秩序。我们支持联合国更有效地凝聚全球共识，动员全球资源，协调全球行动，为世界和平与发展发挥更大作用。

第二，**完善经济全球化的治理架构**。要坚定维护以规则为基础、透明、非歧视、开放、包容的多边贸易体制，支持世界贸易组织改革，增强其有效性和权威性，促进自由贸易，反对单边主义和保护主义，维护公平竞争，保障发展中国家发展权益和空间。要继续改革国际金融体系，按期完成国际货币基金组织第十六轮份额检查，扩大特别提款权作用，筑牢全球金融安全网，提高发展中国家代表性和发言权。要直面经济全球化遇到的挑战，使经济全球化朝着更加**开放、包容、普惠、平衡、共赢**的方向发展。

第三，**推动数字经济健康发展**。面对各国对数据安全、数字鸿沟、个人隐私、道德伦理等方面的关切，我们要秉持**以人民为中心、基于事实的政策导向**，鼓励创新，建立互信，支持联合国就此发挥领导作用，携手打造**开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境**。前不久，中方提出了《全球数据安全倡议》。我们愿以此为基础，同各方探讨并制定全球数字治理规则。中方支持围绕人工智能加强对话，倡议适时召开专题会议，推动落实二十国集团人工智能原则，引领全球人工智能健康发展。二十国集团还要以开放和包容方式探讨制定法定数字货币标准和原则，在共同推动国际货币体系向前发展过程中，妥善应对各类风险挑战。

第四，**提高应对全球性挑战的能力**。当前，最紧迫的任务是**加强全球公共卫生体系，防控新冠肺炎疫情和其他传染性疾病**。要加强世界卫生组织作用，推进全球疾病大流行防范应对，筑牢维护人类健康安全的篱笆，构建人类卫生健康共同体。要加大生态环境领域国际合作力度，保护好地球这个我们赖以生存的共同家园。要进一步减少非必要一次性塑料制

品生产和使用。要以明年联合国第二十六次气候变化缔约方大会和第十五次《生物多样性公约》缔约方大会为契机，凝聚更多共识，形成更大合力，共同建设清洁美丽的世界，实现人与自然和谐共存。中方呼吁全面禁止非法交易野生动物，加强野生动植物保护交流和合作。

中国在取得抗疫斗争重大战略成果基础上，实现了经济稳步前行。不久前，中共十九届五中全会审议通过了关于制定第十四个五年规划的建议，提出全面建成小康社会奋斗目标将如期实现，**明年中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程**，【三步走，是邓小平在1987年4月提出基本实现现代化的战略，同年10月党的十三大确定了该发展战略。第一步，从1981年到1990年，国民生产总值翻一番，解决人民温饱问题；第二步，从1991年到20世纪末，国民生产总值再翻一番，人民生活水平达到小康水平；第三步，到21世纪中叶，国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。】我们将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，积极构建**以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局**。构建新发展格局绝不是闭关内顾，而是要从供给和需求两端同时发力，全面畅通生产、分配、流通、消费各环节，在提高经济韧性和竞争力的同时，建设更高水平的开放型经济新体制。这将为各国共享中国经济高质量发展成果带来更多机遇。

中国将始终坚持做**世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者**。我们愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，以对话弥合分歧，以谈判化解争端，为世界和平与发展作出共同努力。

“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。”后疫情时代的世界，必将如凤凰涅槃、焕发新生。让我们携手努力，共同创造更加美好幸福的生活，共同推动构建人类命运共同体！

3.构建新发展格局 实现互利共赢

——在亚太经合组织工商领导人对话会上的主旨演讲

各位工商界朋友，

女士们，先生们，朋友们：

在全球共抗新冠肺炎疫情、探索世界经济复苏道路的重要时刻，很高兴通过视频方式同大家见面。

人类正处在一个特殊的历史时期。新冠肺炎疫情全球大流行，推动世界百年未有之大变局加速演进。世界经济深度衰退，全球产业链、供应链遭受冲击，治理赤字、信任赤字、发

展赤字、和平赤字仍在扩大。单边主义、保护主义、霸凌行径上升，经济全球化遭遇逆流，加剧了世界经济中的风险和不确定性。

与此同时，**和平与发展的时代主题没有改变，合作应对挑战**是国际社会唯一选择。这场疫情再次说明，人类命运休戚与共，各国利益紧密相连，世界是不可分割的命运共同体。无论是赢得全球抗疫最终胜利，还是推动世界经济复苏，国际社会必须团结协作，共同应对危机考验。各国要守望相助、同舟共济，弘扬**伙伴精神**，密切政策沟通和协调，全面深化抗疫国际合作，坚持建设开放型世界经济，争取尽早战胜疫情，努力实现世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长。

今年以来，面对突如其来的疫情，中国坚持人民至上、生命至上，14亿人民上下一心，全国抗疫斗争取得重大战略成果。我们统筹疫情防控和经济社会发展工作，抓紧恢复生产生活秩序。**前三季度，中国经济增长实现由负转正**。这一成果来之不易，充分展现了中国经济的强大韧性和旺盛活力。中国经济发展**稳中向好、长期向好的基本面**没有变，我们完全有信心、有能力保持经济平稳运行，**如期实现全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的目标**。

不久前，中共十九届五中全会审议通过了关于制定第十四个五年规划的建议，提出全面建成小康社会奋斗目标将如期实现，明年中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我们提出构建新发展格局，是立足中国自身发展阶段和发展条件，充分考虑经济全球化和外部环境变化所作出的战略抉择。

第一，我们将**扭住扩大内需战略基点，畅通国民经济循环**。近年来，中国市场和资源两头在外的发展模式已经悄然改变，外贸依存度由2006年的67%下降到2019年的近32%，经常项目顺差同国内生产总值比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%。2008年国际金融危机发生以来，中国国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%，国内消费成为经济增长的主要动力。在推动经济双循环过程中，中国经济自主性和发展质量显著提升，构建新发展格局顺应了中国经济结构调整、推动高质量发展的内在需要。我们将继续深化供给侧结构性改革，在扩大内需上下更大功夫，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，增强供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第二，我们将**大力推动科技创新，打造经济发展新动能**。当前，新一轮科技革命和产业变革加速发展，科技对提高社会生产力的贡献更加凸显。中国坚持**把创新作为引领发展的第一动力**，推进创新驱动发展战略，取得显著成就。随着中国进入新发展阶段，支撑发展的

要素条件发生了深刻变化，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。我们将依托超大规模市场优势和完备产业体系，加速科技成果向现实生产力转化，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系，不断提升产业链水平，为中国经济长远发展提供有力支撑。

第三，我们将持续深化改革，充分激发市场活力。中国改革开放 40 多年的实践表明，**改革是解放和发展社会生产力的关键**。随着中国进入新发展阶段，改革也面临新任务，我们将拿出更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障碍，推进国家治理体系和治理能力现代化。我们将不断提高贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**新发展理念的能力和水平，转变发展方式，推动**质量变革、效率变革、动力变革**，加快现代化经济体系建设，加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，让各类市场主体活力充分涌流。

女士们、先生们、朋友们！

开放是国家进步的前提，封闭必然导致落后。当今世界，经济全球化潮流不可逆转，任何国家都无法关起门来搞建设，中国也早已同世界经济和国际体系深度融合。我们绝不会走历史回头路，不会谋求“脱钩”或是搞封闭排他的“小圈子”。我们构建新发展格局，绝不是封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。

——在新发展格局下，中国市场潜力将充分激发，为世界各国创造更多需求。中国人均国内生产总值已经突破 1 万美元，有超过 4 亿中等收入人口，许多国际机构预计今年中国商品零售市场规模将达到 6 万亿美元。中国经济的不断发展，中国人民对美好生活的追求，将对来自世界各地更加多样化高品质的产品、技术、服务产生更多需求。尽管受到疫情冲击，中国货物贸易进口规模已基本恢复到去年同期水平。今年 9 月，在北京举办中国国际服务贸易交易会，吸引了 148 个国家和地区的 2.2 万家企业和机构线上线下参展参会。不久前，第三届中国国际进口博览会在上海成功举行，来自 124 个国家和地区的企业参展，展览面积进一步扩大，成交额进一步提升，达到 726.2 亿美元。我们将进一步降低关税和制度性成本，培育一批进口贸易促进创新示范区，扩大对各国高质量产品和服务进口。相信随着中国市场潜力不断激发，将为各国提供更广阔的市场机会，为世界经济稳定发展提供更强劲动力。

——在新发展格局下，中国开放的大门将进一步敞开，同世界各国共享发展机遇。**对外开放**【对外开放：一方面是指国家积极主动地扩大对外经济交往；另一方面是指放宽政策，放开或者取消各种限制，不再采取封锁国内市场和国内投资场所的保护政策，发展开放型经济。“对外开放”是中国一项基本国策。开放是中国经济腾飞的一个秘诀，也是中国全面建成小康社会的一件法宝。】**是中国的基本国策**，任何时候都不会动摇。今年以来，面对世界

经济不稳定性不确定性明显增强，单边主义【单边主义是指举足轻重的特定大国，不考虑大多数国家和民众的愿望，单独或带头退出或挑战已制订或商议好了的维护国际性、地区性、集体性和平、发展、进步的规则和制度，并对全局或局部的和平、发展、进步有破坏性的影响和后果的行为与倾向。】、保护主义【保护主义，即以维护本国利益作为是否适用本国法律的依据；任何侵害了本国利益的人，不论其国籍和所在地域，都要受该国法律的追究，使其得到该国认为其应有的惩罚。】蔓延，中国对外开放非但没有止步，而且推出了一系列扩大开放的政策措施，包括全面实施外商投资法及其实施条例、进一步缩减外商投资准入负面清单、稳步推动金融市场准入、出台海南自由贸易港建设总体方案、强化深圳和浦东的改革开放举措、深化服务贸易创新发展试点等。我愿重申，中国对外开放的决心坚定不移，对外开放的大门会越开越大。我们将继续推动贸易和投资自由化便利化，同更多国家商签高标准自由贸易协定，积极参与多双边区域投资贸易合作机制，打造**更高水平的开放型经济**。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益，有序扩大服务业对外开放，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。赋予自由贸易试验区更大改革自主权，建设对外开放新高地。与此同时，我们将继续坚定支持多边贸易体制，更加积极地参与全球经济治理体系改革，推动建立更加公平合理的国际经济治理体系。

——在新发展格局下，中国的对外合作将不断深化，同世界各国实现互利共赢。我们将更加积极地参与国际分工，更加有效地融入全球产业链、供应链、价值链，更加主动地扩大对外交流合作。凡是愿同中国合作的国家、地区、企业，我们都会积极开展合作。我们将继续高举开放合作大旗，坚持多边主义和共商共建共享原则，推动高质量共建“一带一路”，推进同各国、各地区发展战略和互联互通规划对接，加强政策、规则、标准融通，同各国不断深化基础设施建设、产业、经贸、科技创新、公共卫生、人文等领域务实合作，把“一带一路”打造成**合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路**，加强绿色发展合作，为推动世界共同发展、构建人类命运共同体贡献力量。

亚太是我们的共同家园，**维护亚太和平稳定、促进发展繁荣**符合我们的共同利益。亚太各国既有人员密切往来之利，也有跨洋相望的地利之便。我们顺应市场规律，抓住经济全球化、区域经济一体化机遇，领风气之先，走在了世界经济增长的前列。亚太地区发展和区域经济合作深化，有其深刻的历史必然性，符合亚太各国人民愿望，也必将继续展现出强大生命力。

去年，我提出构建**开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢**的亚太命运共同体。今

年，在各方共同参与下，亚太经合组织制定出 2020 年后的宏伟愿景，为未来一个时期亚太经济合作提供了重要指引。我们要深化命运共同体意识，持续推进区域经济一体化，加快创新发展步伐，促进区域互联互通，实现包容和可持续发展，把愿景一步步转变为现实，为亚太人民造福。

亚太工商界是引领和推动经济增长的重要力量，你们是亚太发展和合作成就的贡献者和见证者，也是亚太未来发展的建设者和受益者。当今世界面临更为复杂多元的挑战，亚太合作也进入新的历史阶段。工商界需要更开阔的格局、更坚韧的企业家精神。相信这会给你们带来更广阔的发展空间。希望大家做开放发展的推动者，促进贸易和投资自由化便利化，维护亚太产业链、供应链安全稳定，推动亚太经济率先走向复苏、走向繁荣。希望大家做创新增长的探索者，大胆推动组织创新、技术创新、市场创新，使亚太成为科技“沃土”、创新“高地”。希望大家做互利共赢的合作者，深挖合作潜力，做大合作蛋糕，造福各国人民。希望大家做社会责任的践行者，积极参与国际抗疫合作，关注和帮扶弱势群体，为全球发展注入更多正能量。

疫情终将过去，胜利必将到来。让我们携起手来，风雨同舟、守望相助，坚持开放合作，畅通内外循环，共创共享亚太和世界更加美好的未来！

4. 中华人民共和国退役军人保障法

第一章 总则

第一条 为了加强退役军人保障工作，维护退役军人合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业，根据宪法，制定本法。

第二条 本法所称退役军人，是指从中国人民解放军依法退出现役的军官、军士和义务兵等人员。

第三条 退役军人为国防和军队建设做出了重要贡献，是社会主义现代化建设的重要力量。

尊重、关爱退役军人是全社会的共同责任。国家关心、优待退役军人，加强退役军人保障体系建设，保障退役军人依法享有相应的权益。

第四条 退役军人保障工作坚持中国共产党的领导，坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的方针，遵循以人为本、分类保障、服务优先、依法管理的原则。

第五条 退役军人保障应当与经济发展相协调，与社会进步相适应。

退役军人安置工作应当公开、公平、公正。

退役军人的政治、生活等待遇与其服现役期间所做贡献挂钩。

国家建立**参战退役军人特别优待机制**。

第六条 退役军人应当继续发扬人民军队优良传统，模范遵守宪法和法律法规，保守军事秘密，践行社会主义核心价值观，积极参加社会主义现代化建设。

第七条 **国务院退役军人工作主管部门负责全国的退役军人保障工作。县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门负责本行政区域的退役军人保障工作。**

中央和国家有关机关、中央军事委员会有关部门、地方各级有关机关应当在各自职责范围内做好退役军人保障工作。

军队各级负责退役军人有关工作的部门与县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当密切配合，做好退役军人保障工作。

第八条 国家加强退役军人保障工作信息化建设，为退役军人建档立卡，实现有关部门之间信息共享，为提高退役军人保障能力提供支持。

国务院退役军人工作主管部门应当与中央和国家有关机关、中央军事委员会有关部门密切配合，统筹做好信息数据系统的建设、维护、应用和信息安全管理等工作。

第九条 **退役军人保障工作所需经费由中央和地方财政共同负担。退役安置、教育培训、抚恤优待资金主要由中央财政负担。**

第十条 国家鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立基金、志愿服务等方式为退役军人提供支持和帮助。

第十一条 对在退役军人保障工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第二章 移交接收

第十二条 国务院退役军人工作主管部门、中央军事委员会政治工作部门、中央和国家有关机关应当制定全国退役军人的年度移交接收计划。

第十三条 退役军人原所在部队应当将退役军人移交安置地人民政府退役军人工作主管部门，安置地人民政府退役军人工作主管部门负责接收退役军人。

退役军人的安置地，按照国家有关规定确定。

第十四条 退役军人应当在规定时间内，持军队出具的退役证明到安置地人民政府退役

军人工作主管部门报到。

第十五条 安置地人民政府退役军人工作主管部门在接收退役军人时，向退役军人发放退役军人优待证。

退役军人优待证全国统一制发、统一编号，管理使用办法由国务院退役军人工作主管部门会同有关部门制定。

第十六条 军人所在部队在军人退役时，应当及时将其人事档案移交安置地人民政府退役军人工作主管部门。

安置地人民政府退役军人工作主管部门应当按照国家人事档案管理有关规定，接收、保管并向有关单位移交退役军人人事档案。

第十七条 安置地人民政府公安机关应当按照国家有关规定，及时为退役军人办理户口登记，同级退役军人工作主管部门应当予以协助。

第十八条 退役军人原所在部队应当按照有关法律法规规定，及时将退役军人及随军未就业配偶的养老、医疗等社会保险关系和相应资金，转入安置地社会保险经办机构。

安置地人民政府退役军人工作主管部门应当与社会保险经办机构、军队有关部门密切配合，依法做好有关社会保险关系和相应资金转移接续工作。

第十九条 退役军人移交接收过程中，发生与其服役有关的问题，由原所在部队负责处理；发生与其安置有关的问题，由安置地人民政府负责处理；发生其他移交接收方面问题的，由安置地人民政府负责处理，原所在部队予以配合。

退役军人原所在部队撤销或者转隶、合并的，由原所在部队的上级单位或者转隶、合并后的单位按照前款规定处理。

第三章 退役安置

第二十条 地方各级人民政府应当按照移交接收计划，做好退役军人安置工作，完成退役军人安置任务。

机关、群团组织、企业事业单位和社会组织应当依法接收安置退役军人，退役军人应当接受安置。

第二十一条 对退役的军官，国家采取退休、转业、逐月领取退役金、复员等方式妥善安置。

以退休方式移交人民政府安置的，由安置地人民政府按照国家保障与社会化服务相结合的方式，做好服务管理工作，保障其待遇。

以转业方式安置的，由安置地人民政府根据其德才条件以及服现役期间的职务、等级、所做贡献、专长等和工作需要安排工作岗位，确定相应的职务职级。

服现役满规定年限，以逐月领取退役金方式安置的，按照国家有关规定逐月领取退役金。

以复员方式安置的，按照国家有关规定领取复员费。

第二十二条 对退役的军士，国家采取逐月领取退役金、自主就业、安排工作、退休、供养等方式妥善安置。

服现役满规定年限，以逐月领取退役金方式安置的，按照国家有关规定逐月领取退役金。

服现役不满规定年限，以自主就业方式安置的，领取一次性退役金。

以安排工作方式安置的，由安置地人民政府根据其服现役期间所做贡献、专长等安排工作岗位。

以退休方式安置的，由安置地人民政府按照国家保障与社会化服务相结合的方式，做好服务管理工作，保障其待遇。

以供养方式安置的，由国家供养终身。

第二十三条 对退役的义务兵，国家采取自主就业、安排工作、供养等方式妥善安置。

以自主就业方式安置的，领取一次性退役金。

以安排工作方式安置的，由安置地人民政府根据其服现役期间所做贡献、专长等安排工作岗位。

以供养方式安置的，由国家供养终身。

第二十四条 退休、转业、逐月领取退役金、复员、自主就业、安排工作、供养等安置方式的适用条件，按照相关法律法规执行。

第二十五条 转业军官、安排工作的军士和义务兵，由机关、群团组织、事业单位和国有企业接收安置。对下列退役军人，优先安置：

- （一）参战退役军人；
- （二）担任作战部队师、旅、团、营级单位主官的转业军官；
- （三）属于烈士子女、功臣模范的退役军人；
- （四）长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服现役的退役军人。

第二十六条 机关、群团组织、事业单位接收安置转业军官、安排工作的军士和义务兵的，应当按照国家有关规定给予编制保障。

国有企业接收安置转业军官、安排工作的军士和义务兵的，应当按照国家规定与其签订劳动合同，保障相应待遇。

前两款规定的用人单位依法裁减人员时，应当优先留用接收安置的转业和安排工作的退役军人。

第二十七条 以逐月领取退役金方式安置的退役军官和军士，被录用为公务员或者聘用为事业单位工作人员的，自被录用、聘用下月起停发退役金，其待遇按照公务员、事业单位工作人员管理相关法律法规执行。

第二十八条 国家建立伤病残退役军人指令性移交安置、收治休养制度。军队有关部门应当及时将伤病残退役军人移交安置地人民政府安置。安置地人民政府应当妥善解决伤病残退役军人的住房、医疗、康复、护理和生活困难。

第二十九条 各级人民政府加强拥军优属工作，为军人和家属排忧解难。

符合条件的军官和军士退出现役时，其配偶和子女可以按照国家有关规定随调随迁。

随调配偶在机关或者事业单位工作，符合有关法律法规规定的，安置地人民政府负责安排到相应的工作单位；随调配偶在其他单位工作或者无工作单位的，安置地人民政府应当提供就业指导，协助实现就业。

随迁子女需要转学、入学的，安置地人民政府教育行政部门应当予以及时办理。对下列退役军人的随迁子女，优先保障：

- （一）参战退役军人；
- （二）属于烈士子女、功臣模范的退役军人；
- （三）长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服现役的退役军人；
- （四）其他符合条件的退役军人。

第三十条 军人退役安置的具体办法由国务院、中央军事委员会制定。

第四章 教育培训

第三十一条 退役军人的教育培训应当以提高就业质量为导向，紧密围绕社会需求，为退役军人提供有特色、精细化、针对性强的培训服务。

国家采取措施加强对退役军人的教育培训，帮助退役军人完善知识结构，提高思想政治水平、职业技能水平和综合职业素养，提升就业创业能力。

第三十二条 国家建立学历教育和职业技能培训并行并举的退役军人教育培训体系，建立退役军人教育培训协调机制，统筹规划退役军人教育培训工作。

第三十三条 军人退役前，所在部队在保证完成军事任务的前提下，可以根据部队特点和条件提供职业技能储备培训，组织参加高等教育自学考试和各类高等学校举办的高等学历继续教育，以及知识拓展、技能培训等非学历继续教育。

部队所在地县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门应当为现役军人所在部队开展教育培训提供支持和协助。

第三十四条 退役军人在接受学历教育时，按照国家有关规定享受学费和助学金资助等国家教育资助政策。

高等学校根据国家统筹安排，可以通过单列计划、单独招生等方式招考退役军人。

第三十五条 现役军人入伍前已被普通高等学校录取或者是正在普通高等学校就学的学生，服现役期间保留入学资格或者学籍，退役后两年内允许入学或者复学，可以按照国家有关规定转入本校其他专业学习。达到报考研究生条件的，按照国家有关规定享受优惠政策。

第三十六条 国家依托和支持普通高等学校、职业院校（含技工院校）、专业培训机构等教育资源，为退役军人提供职业技能培训。退役军人未达到法定退休年龄需要就业创业的，可以享受职业技能培训补贴等相应扶持政策。

军人退出现役，安置地人民政府应当根据就业需求组织其免费参加职业教育、技能培训，经考试考核合格的，发给相应的学历证书、职业资格证书或者职业技能等级证书并推荐就业。

第三十七条 省级人民政府退役军人工作主管部门会同有关部门加强动态管理，定期对为退役军人提供职业技能培训的普通高等学校、职业院校（含技工院校）、专业培训机构的培训质量进行检查和考核，提高职业技能培训质量和水平。

第五章 就业创业

第三十八条 国家采取**政府推动、市场引导、社会支持**相结合的方式，鼓励和扶持退役军人就业创业。

第三十九条 各级人民政府应当加强对退役军人就业创业的指导和服务。

县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门应当加强对退役军人就业创业的宣传、组织、协调等工作，会同有关部门采取退役军人专场招聘会等形式，开展就业推荐、职业指导，帮助退役军人就业。

第四十条 服现役期间因战、因公、因病致残被评定残疾等级和退役后补评或者重新评定残疾等级的残疾退役军人，有劳动能力和就业意愿的，优先享受国家规定的残疾人就业优惠政策。

第四十一条 公共人力资源服务机构应当免费为退役军人提供职业介绍、创业指导等服务。

国家鼓励经营性人力资源服务机构和社会组织为退役军人就业创业提供免费或者优惠服务。

退役军人未能及时就业的，在人力资源和社会保障部门办理求职登记后，可以按照规定享受失业保险待遇。

第四十二条 机关、群团组织、事业单位和国有企业在招录或者招聘人员时，对退役军人的年龄和学历条件可以适当放宽，同等条件下优先招录、招聘退役军人。**退役的军士和义务兵服现役经历视为基层工作经历。**

退役的军士和义务兵入伍前是机关、群团组织、事业单位或者国有企业人员的，退役后可以选择复职复工。

第四十三条 各地应当设置一定数量的基层公务员职位，面向服现役满五年的高校毕业生退役军人招考。

服现役满五年的高校毕业生退役军人可以报考面向服务基层项目人员定向考录的职位，同服务基层项目人员共享公务员定向考录计划。

各地应当注重从优秀退役军人中选聘党的基层组织、社区和村专职工作人员。

军队文职人员岗位、国防教育机构岗位等，应当优先选用符合条件的退役军人。

国家鼓励退役军人参加稳边固边等边疆建设工作。

第四十四条 退役军人服现役年限计算为工龄，退役后与所在单位工作年限累计计算。

第四十五条 县级以上地方人民政府投资建设或者与社会共建的创业孵化基地和创业园区，应当优先为退役军人创业提供服务。有条件的地区可以建立退役军人创业孵化基地和创业园区，为退役军人提供经营场地、投融资等方面的优惠服务。

第四十六条 退役军人创办小微企业，可以按照国家有关规定申请创业担保贷款，并享受贷款贴息等融资优惠政策。

退役军人从事个体经营，依法享受税收优惠政策。

第四十七条 用人单位招用退役军人符合国家规定的，依法享受税收优惠等政策。

第六章 抚恤优待

第四十八条 各级人民政府应当坚持**普惠与优待叠加的原则**，在保障退役军人享受普惠性政策和公共服务基础上，结合服现役期间所做贡献和各地实际情况给予优待。

对参战退役军人，应当提高优待标准。

第四十九条 国家逐步消除退役军人抚恤优待制度城乡差异、缩小地区差异，建立统筹平衡的抚恤优待量化标准体系。

第五十条 退役军人依法参加养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险，并享受相应待遇。

退役军人服现役年限与入伍前、退役后参加职工基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险的缴费年限依法合并计算。

第五十一条 退役军人符合安置住房优待条件的，实行市场购买与军地集中统建相结合，由安置地人民政府统筹规划、科学实施。

第五十二条 军队医疗机构、公立医疗机构应当为退役军人就医提供优待服务，并对参战退役军人、残疾退役军人给予优惠。

第五十三条 退役军人凭退役军人优待证等有效证件享受公共交通、文化和旅游等优待，具体办法由省级人民政府制定。

第五十四条 **县级以上人民政府**加强优抚医院、光荣院建设，充分利用现有医疗和养老服务资源，收治或者集中供养孤老、生活不能自理的退役军人。

各类社会福利机构应当优先接收老年退役军人和残疾退役军人。

第五十五条 国家建立退役军人帮扶援助机制，在养老、医疗、住房等方面，对生活困难的退役军人按照国家有关规定给予帮扶援助。

第五十六条 残疾退役军人依法享受抚恤。

残疾退役军人按照残疾等级享受残疾抚恤金，标准由国务院退役军人工作主管部门会同国务院财政部门综合考虑国家经济社会发展水平、消费物价水平、全国城镇单位就业人员工资水平、国家财力情况等因素确定。**残疾抚恤金由县级人民政府退役军人工作主管部门发放。**

第七章 褒扬激励

第五十七条 国家建立退役军人荣誉激励机制，对在社会主义现代化建设中做出突出贡献的退役军人予以表彰、奖励。退役军人服现役期间获得表彰、奖励的，退役后按照国家有关规定享受相应待遇。

第五十八条 退役军人安置地人民政府在接收退役军人时，应当举行迎接仪式。迎接仪式由安置地人民政府退役军人工作主管部门负责实施。

第五十九条 地方人民政府应当为退役军人家庭悬挂光荣牌，定期开展走访慰问活动。

第六十条 国家、地方和军队举行重大庆典活动时，应当邀请退役军人代表参加。

被邀请的退役军人参加重大庆典活动时，可以穿着退役时的制式服装，佩戴服役期间和退役后荣获的勋章、奖章、纪念章等徽章。

第六十一条 国家注重发挥退役军人在爱国主义教育和国防教育活动中的积极作用。机关、群团组织、企业事业单位和社会组织可以邀请退役军人协助开展爱国主义教育和国防教育。县级以上人民政府教育行政部门可以邀请退役军人参加学校国防教育培训，学校可以聘请退役军人参与学生军事训练。

第六十二条 县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当加强对退役军人先进事迹的宣传，通过制作公益广告、创作主题文艺作品等方式，弘扬爱国主义精神、革命英雄主义精神和退役军人敬业奉献精神。

第六十三条 县级以上地方人民政府负责地方志工作的机构应当将本行政区域内下列退役军人的名录和事迹，编辑录入地方志：

- （一）参战退役军人；
- （二）荣获二等功以上奖励的退役军人；
- （三）获得省部级或者战区级以上表彰的退役军人；
- （四）其他符合条件的退役军人。

第六十四条 国家统筹规划烈士纪念设施建设，通过组织开展英雄烈士祭扫纪念活动等多种形式，弘扬英雄烈士精神。退役军人工作主管部门负责烈士纪念设施的修缮、保护和管理。

国家推进军人公墓建设。符合条件的退役军人去世后，可以安葬在军人公墓。

第八章 服务管理

第六十五条 国家加强退役军人服务机构建设，建立健全退役军人服务体系。县级以上人民政府设立退役军人服务中心，乡镇、街道、农村和城市社区设立退役军人服务站点，提升退役军人服务保障能力。

第六十六条 退役军人服务中心、服务站点等退役军人服务机构应当加强与退役军人联系沟通，做好退役军人就业创业扶持、优抚帮扶、走访慰问、权益维护等服务保障工作。

第六十七条 县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当加强退役军人思想政治工作，及时掌握退役军人的思想情况和工作生活状况，指导接收安置单位和其他组织做好

退役军人的思想政治工作和有关保障工作。

接收安置单位和其他组织应当结合退役军人工作和生活状况，做好退役军人思想政治工作和有关保障工作。

第六十八条 县级以上人民政府退役军人工作主管部门、接收安置单位和其他组织应当加强对退役军人的保密教育和管理。

第六十九条 县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当通过广播、电视、报刊、网络等多种渠道宣传与退役军人相关的法律法规和政策制度。

第七十条 县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当建立健全退役军人权益保障机制，畅通诉求表达渠道，为退役军人维护其合法权益提供支持和帮助。退役军人的合法权益受到侵害，应当依法解决。公共法律服务有关机构应当依法为退役军人提供法律援助等必要的帮助。

第七十一条 县级以上人民政府退役军人工作主管部门应当依法指导、督促有关部门和单位做好退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、拥军优属等工作，监督检查退役军人保障相关法律法规和政策措施落实情况，推进解决退役军人保障工作中存在的问题。

第七十二条 国家实行退役军人保障工作责任制和考核评价制度。县级以上人民政府应当将退役军人保障工作完成情况，纳入对本级人民政府负责退役军人有关工作的部门及其负责人、下级人民政府及其负责人的考核评价内容。

对退役军人保障政策落实不到位、工作推进不力的地区和单位，由省级以上人民政府退役军人工作主管部门会同有关部门约谈该地区人民政府主要负责人或者该单位主要负责人。

第七十三条 退役军人工作主管部门及其工作人员履行职责，应当自觉接受社会监督。

第七十四条 对退役军人保障工作中违反本法行为的检举、控告，有关机关和部门应当依法及时处理，并将处理结果告知检举人、控告人。

第九章 法律责任

第七十五条 退役军人工作主管部门及其工作人员有下列行为之一的，由其上级主管部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- （一）未按照规定确定退役军人安置待遇的；
- （二）在退役军人安置工作中出具虚假文件的；
- （三）为不符合条件的人员发放退役军人优待证的；

- (四) 挪用、截留、私分退役军人保障工作经费的；
- (五) 违反规定确定抚恤优待对象、标准、数额或者给予退役军人相关待遇的；
- (六) 在退役军人保障工作中利用职务之便为自己或者他人谋取私利的；
- (七) 在退役军人保障工作中失职渎职的；
- (八) 有其他违反法律法规行为的。

第七十六条 其他负责退役军人有关工作的部门及其工作人员违反本法有关规定的，由其上级主管部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第七十七条 违反本法规定，拒绝或者无故拖延执行退役军人安置任务的，由安置地人民政府退役军人工作主管部门责令限期改正；逾期不改正的，予以通报批评。对该单位主要负责人和直接责任人员，由有关部门依法给予处分。

第七十八条 退役军人弄虚作假骗取退役相关待遇的，由县级以上地方人民政府退役军人工作主管部门取消相关待遇，追缴非法所得，并由其所在单位或者有关部门依法给予处分。

第七十九条 **退役军人违法犯罪的**，由省级人民政府退役军人工作主管部门按照国家有关规定中止、降低或者取消其退役相关待遇，报国务院退役军人工作主管部门备案。

退役军人对省级人民政府退役军人工作主管部门作出的中止、降低或者取消其退役相关待遇的决定不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第八十条 违反本法规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十章附则

第八十一条 中国人民武装警察部队依法退出现役的警官、警士和义务兵等人员，适用本法。

第八十二条 本法有关军官的规定适用于文职干部。

军队院校学员依法退出现役的，参照本法有关规定执行。

第八十三条 参试退役军人参照本法有关参战退役军人的规定执行。

参战退役军人、参试退役军人的范围和认定标准、认定程序，由中央军事委员会有关部门会同国务院退役军人工作主管部门等部门规定。

第八十四条 军官离职休养和军级以上职务军官退休后，按照国务院和中央军事委员会的有关规定安置管理。

本法施行前已经按照自主择业方式安置的退役军人的待遇保障，按照国务院和中央军事

委员会的有关规定执行。

第八十五条 本法自 2021 年 1 月 1 日起施行。

5.2020 年 11 月 16 日出版的第 22 期《求是》杂志发表习近平的重要文章《推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用》

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署。我多次说过，**坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势**。中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。实践证明，通过宪法法律确认和巩固国家根本制度、基本制度、重要制度，并运用国家强制力保证实施，保障了国家治理体系的**系统性、规范性、协调性、稳定性**。

我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治**最基本最稳定最可靠的保障**。推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用，要着重把握以下几个方面。

第一，**提高党依法治国、依法执政能力**。宪法规定了党总揽全局、协调各方的领导地位。要进一步推进党的领导入法入规，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，推进党的领导制度化、法治化、规范化。各级党组织和党员、干部要强化依法治国、依法执政观念，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

第二，**用法治保障人民当家作主**。要坚持和完善人民当家作主制度体系，健全社会公平正义法治保障制度，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。

第三，**坚持和完善中国特色社会主义法治体系**。要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断完善法律规范、法治实施、法治监督、法治保障和党内法规体系，汲取中华传统法律文化精华，吸收借鉴人类法治文明有益成果，坚决抵制西方错误思潮错误观点影响，加快建设中国特色社会主义法治体系。

第四，**更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用**。统筹推进“五位一体”

【“五位一体”是“五位一体”总体布局的简称，首次提出于2012年中国共产党第十八次全国代表大会，是对“全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设”的概括表述。其中经济建设是根本，政治建设是保证，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是基础。】总体布局、协调推进“四个全面”【“四个全面”，即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是中国共产党中央委员会总书记习近平于2014年提出治党治国理论。】战略布局，要发挥法治的引领、规范、保障作用，以深化依法治国实践检验法治建设成效，着力**固根基、扬优势、补短板、强弱项**，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理**制度化、程序化、规范化、法治化**。

第五，**建设高素质法治工作队伍**。研究谋划新时代法治人才培养和法治队伍建设长远规划，创新法治人才培养机制，推动东中西部法治工作队伍均衡布局，提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支**忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律**的社会主义法治工作队伍，为加快建设社会主义法治国家提供有力人才保障。

司法责任制综合配套改革是司法体制改革的重要内容，事关司法公正高效权威。要抓好改革任务落地见效，真正“让审理者裁判、由裁判者负责”，提高司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。要教育引导农村广大干部群众**办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法**，积极推进法治乡村建设。要落实行政复议体制改革方案，优化行政复议资源配置，推进相关法律法规修订工作，发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。

随着时代发展和改革推进，国家治理现代化对科学完备的法律规范体系的要求越来越迫切。我们要在坚持好、完善好已经建立起来并经过实践检验有效的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，**聚焦法律制度的空白点和冲突点**，统筹谋划和整体推进立改废释各项工作，加快建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

执法司法公正高效权威才能真正发挥好法治在国家治理中的效能。要加强对法律实施的监督，深化司法体制综合配套改革，推进严格规范公正文明执法，努力提升执法司法的质量、效率、公信力，**更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能**。

法治建设需要全社会共同参与，只有全体人民信仰法治、厉行法治，国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。当前，一些领导干部还不善于运用法治思维和法治方式推进

工作，领导干部心中无法、以言代法、以权压法是法治建设的大敌。各级领导干部必须强化法治意识，带头尊法学法守法用法，做制度执行的表率。**法治的根基在人民**。要加大全民普法工作力度，弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国社会基础。要坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设，完善诚信建设长效机制，加大对公德失范、诚信缺失等行为惩处力度，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。

60 多年前，我们提出和平共处五项原则【和平共处五项原则是中国提出的国家外交纲领性政策，由时任中华人民共和国国务院总理周恩来于 1953 年 12 月在会见印度代表团时提出，即“互相尊重主权和领土完整，互不侵犯，互不干涉内政，平等互利，和平共处”。】，得到国际社会广泛认同和支持，成为国际关系基本准则和国际法基本原则。党的十八大以来，我们提出推动构建人类命运共同体的理念，受到各方普遍欢迎和高度评价，被载入联合国一系列决议。我们要乘势而上、顺势而为，坚定维护以**联合国宪章宗旨和原则**为核心的国际秩序和国际体系，为全球治理体系改革和建设贡献**中国智慧和中国方案**。

6. 携手构建亚太命运共同体

——在亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议上的发言

（2020 年 11 月 20 日，北京）

中华人民共和国主席习近平

尊敬的穆希丁总理，

各位同事：

很高兴通过视频连线方式同大家相聚，感谢穆希丁总理和马来西亚【马来西亚气候属于热带型雨林气候。首都位于吉隆坡，是马来西亚人口最密集和最繁荣的地区，联邦政府所在地则位于布城。】政府为筹备这次会议作出的努力。

亚太经合组织【亚太经合组织领导人非正式会议是亚太经合组织高级别的会议。会议就有关经济问题发表见解，交换看法，会议形成的领导人宣言是指导亚太经合组织各项工作的重要纲领性文件。】成立以来的 30 多年，是世界格局加速演变、全球治理深刻重塑的 30 多年，也是亚太地区发生翻天覆地变化的 30 多年。

30 多年来，亚太经合组织合作不断深化，取得长足进展：我们以茂物目标【茂物目标

是在 1994 年印尼茂物召开的亚太经合组织峰会上提出的。该目标要求发达成员在 2010 年前、发展中成员在 2020 年前实现贸易和投资的自由化。】为指引，不断提升区域经济一体化水平。我们推动贸易投资自由化便利化和经济技术合作两个轮子一起转，努力实现优势互补和均衡发展。我们倡导开放的地区主义，探索出**自主自愿、协商一致、灵活务实、循序渐进**的“APEC 方式”。这期间，亚太地区经受住了两次金融危机的考验，10 多亿人摆脱贫困，成为世界经济增长中最强劲、最活跃的一个板块，为构建开放型世界经济、支持多边贸易体制、引领经济全球化发挥了积极作用。

当前，世界和亚太正在经历深刻变革，新冠肺炎疫情暴发加速了这一趋势。世界经济陷入低迷，经济全球化遭遇逆风，单边主义、保护主义抬头，公平和效率、增长和分配、技术和就业等矛盾更加突出，贫富差距仍普遍存在，全球治理体系面临新的挑战。亚太地区数十年来第一次出现经济整体负增长，保护人民健康、实现经济复苏任务艰巨。亚太合作未来的路怎么走，**关乎地区发展，关乎人民福祉，关乎世界未来。**

今年，亚太经合组织的一项重要任务是开启 2020 年后的合作愿景，我们达成了共建亚太共同体的目标。我们应该以此为新起点，开启亚太合作新阶段，延续亚太地区强劲发展势头，迎接亚太地区共同繁荣未来，共同构建**开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢**的亚太命运共同体。

第一，坚持开放包容。世界经济正如我们身边的太平洋，汇聚千流、连通四海，铸就了浩瀚宽广的胸怀，孕育了波涛澎湃的活力。在平等相待基础上开展合作，在相互尊重基础上化解分歧，是亚太经济发展繁荣的根本。一路走来，亚太经合组织致力于推动区域经济一体化，围绕落实茂物目标取得了长足进展，也在引领多边贸易体制演变上发挥了重要作用。但是，实现自由开放的贸易和投资绝非可以一蹴而就。亚太地区要继续领风气之先，坚决维护和平稳定，坚定捍卫多边主义，坚持构建开放型世界经济，毫不动摇支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，促进自由开放的贸易和投资，引导经济全球化朝着更加**开放、包容、普惠、平衡、共赢**的方向发展。我们要继续推进区域经济一体化，早日建成亚太自由贸易区。中方欢迎区域全面经济伙伴关系协定完成签署，也将积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。我们在推动自由开放贸易的同时，经济技术合作也不能放松。我们要继续落实亚太经合组织高质量增长战略和包容行动议程，照顾发展中成员关切，特别关注妇女等群体面临的特殊困难，支持中小微企业发展，促进包容和可持续增长。中方将举办包容性贸易和投资研讨会，就贸易和投资政策广泛惠及人民提出建议。我们愿同各方一道把有关建议落到实

处。

第二，坚持创新增长。**数字经济是全球未来的发展方向，创新是亚太经济腾飞的翅膀。**我们应该主动把握时代机遇，充分发挥本地区**人力资源广、技术底子好、市场潜力大**的特点，打造竞争新优势，为各国人民过上更好日子开辟新可能。我们要全面落实亚太经合组织互联网和数字经济路线图，促进新技术传播和运用，加强数字基础设施建设，消除数字鸿沟。我们要完善经济治理，努力营造**开放、公平、公正、非歧视**的营商环境。中方今年开展智慧城市案例研究，将推动制定智慧城市指导原则，为亚太创新城市发展提供样板。中方提出倡议，推动各方分享数字技术抗疫和恢复经济的经验，倡导优化数字营商环境，激发市场主体活力，释放数字经济潜力，为亚太经济复苏注入新动力。明年，中方还将举办数字减贫研讨会，发挥数字技术优势，助力亚太地区消除贫困事业。

第三，坚持互联互通。互联互通是区域经济一体化的重要基础，也是实现全球联动发展的必要条件，其重要性在疫情背景下就显得更加突出。我们要继续推进落实亚太经合组织互联互通蓝图，畅通**人员、货物、资金、数据**安全有序流动，实现亚太地区无缝联接。中方已经同印尼、韩国、新加坡等成员开通了疫情期间人员流动“快捷通道”，将继续建设人员流动便利化网络。我们要推动**国际防疫健康信息互认**。中方愿同各方一起积极稳妥推进货物“绿色通道”建设，提高通关效率，打通堵点、连接断点，推动搭建国际产业链、供应链合作平台，维护全球和地区产业链、供应链安全畅通运转。我们要促进各方发展规划和互联互通倡议彼此对接，形成合力。中方愿同各方携手高质量共建“一带一路”，为亚太互联互通建设搭建更广阔平台，为亚太和世界经济注入更强劲动力。

第四，坚持合作共赢。亚太各成员发展高度互补，利益深度融合。亚太经济合作从来不是零和博弈、你输我赢的政治游戏，而是相互成就、互利共赢的发展平台。马来西亚有句谚语，“遇山一起爬，遇沟一起跨”。这正是亚太大家庭精神的精髓。疫情再度告诉我们，只有团结合作，才能战胜挑战。我们要深化**互信、包容、合作、共赢**的亚太伙伴关系，秉持共商共建共享理念，不断提升区域合作水平，做大亚太合作蛋糕，实现共同繁荣。我们要在协商一致基础上推进务实合作，妥善处理矛盾和分歧，维护亚太合作正确方向，让亚太经合组织行稳致远。

应对疫情是当前最紧迫的任务。我们要加强疫苗研发和交流，努力让疫苗成为全球公共产品，促进疫苗在发展中国家的可及性和可负担性。中方已经加入“新冠肺炎疫苗实施计划”。中方支持亚太经合组织加强公共卫生、中小微企业等领域政策交流和能力建设，提出远程医

疗倡议，让贫困和偏远地区人民得到及时、有效医治，助力抗疫合作和经济复苏。

中方高度重视亚太经合组织作用，将继续支持亚太经合组织发展，始终不渝扎根亚太、建设亚太、造福亚太。

今年，中国人民经过艰苦卓绝努力，取得抗疫斗争重大战略成果。中国同各国携手合作、共克时艰，为全球抗疫贡献了智慧和力量。中方毫无保留同各方分享防控和救治经验，向其他国家和国际组织提供力所能及帮助，以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。我们统筹疫情防控和经济社会发展，加强宏观政策应对力度，推动中国经济稳步前行、逐步向好、不断升级。今年，中国经济前三季度同比增长 0.7%，全年实现正增长已成定局，特别是现行标准下农村贫困人口将实现全面脱贫。

不久前，中共十九届五中全会审议通过了关于制定第十四个五年规划的建议，提出全面建成小康社会奋斗目标将如期实现，明年中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念【2015 年 10 月 29 日，习近平在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。新发展理念符合我国国情，顺应时代要求，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。】，积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。中国将建设更高水平开放型经济新体制，创造更具吸引力的投资和营商环境。

中国愿同亚太各方一道，共创共享亚太和平繁荣美好未来，向构建人类命运共同体目标不断迈进。

谢谢大家。

7.在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的讲话

（2020 年 11 月 12 日）

习近平

女士们，先生们，同志们：

30 年前【在邓小平的积极推动下，1990 年 4 月 18 日，国务院正式宣布开发开放浦东，在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。1992 年 10 月，国务院批复设立上海市浦东新区。2005 年 6 月，国务院办公会议批准浦东新区为中国大陆第一个综合配套改革试验区。2009 年又批准撤销上海市南汇区，整体并入浦东新区，使浦东新区面积增加一倍。

上海浦东成为中国改革开放的前沿阵地。】，国际形势风云变幻，国内改革风起云涌，党中央全面研判国际国内大势，统筹把握改革发展大局，作出了开发开放上海浦东的重大决策，掀开了我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。

今天，我们在这里隆重集会，庆祝浦东开发开放 30 周年，就是要回顾历史、展望未来，支持浦东在全面建设社会主义现代化国家新征程中锐意进取，推进更深层次改革、更高水平开放，为实现全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！

首先，我代表党中央、国务院和中央军委，向上海广大干部群众，致以热烈的祝贺和诚挚的问候！向所有关心、支持、参与浦东开发开放的港澳台同胞、海外侨胞和各国人士，表示衷心的感谢！

党中央对浦东开发开放高度重视、寄予厚望。邓小平同志亲自倡导，指出“开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题”，要求“抓紧浦东开发，不要动摇，一直到建成”。

党的十四大【十四大的主要任务是，以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，认真总结十一届三中全会以来 14 年的实践经验，确定今后一个时期的战略部署，动员全党同志和全国各族人民，进一步解放思想，把握有利时机，加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利。】强调，以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。党的十五大、十六大、十七大都要求浦东在扩大开放、自主创新等方面走在前列。

进入新时代，党的十八大、十九大继续对浦东开发开放提出明确要求，党中央把首个自由贸易试验区、首批综合性国家科学中心等一系列国家战略任务放在浦东，推动浦东开发开放不断展现新气象。

30 年来，浦东创造性贯彻落实党中央决策部署，取得了举世瞩目的成就。经济实现跨越式发展，生产总值从 1990 年的 60 亿元跃升到 2019 年的 1.27 万亿元，财政总收入从开发开放初期的 11 亿元增加到 2019 年的逾 4000 亿元，浦东以全国 1/8000 的面积创造了全国 1/80 的国内生产总值、1/15 的货物进出口总额。改革开放走在全国前列，诞生了第一个金融贸易区、第一个保税区、第一个自由贸易试验区及临港新片区、第一家外商独资贸易公司等一系列“全国第一”。核心竞争力大幅度增强，基本形成以现代服务业为主体、战略性新

兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，承载了上海国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科技创新中心建设的重要功能。人民生活水平整体性跃升，2019 年城乡居民人均可支配收入达到 71647 元，人均预期寿命从 1993 年的 76.10 岁提高到 84.46 岁，城镇人均住房建筑面积从 1993 年的 15 平方米提高到 42 平方米。

30 年披荆斩棘，30 载雨雪风霜。经过 30 年发展，浦东已经从过去以农业为主的区域，变成了一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城，可谓是沧桑巨变。浦东开发开放 30 年取得的显著成就，为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证，为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照！

实践充分证明，党的十一届三中全会以来形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的；**改革开放是坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路**；改革发展必须坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，依靠人民创造历史伟业！

从现在起到本世纪中叶，是我国全面建成社会主义现代化强国的 30 年。当前，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，单边主义、保护主义上升，国际格局深刻调整，不稳定不确定因素明显增多，今后一个时期我们将面对更为复杂多变的外部环境。越是面对挑战，我们越是要遵循历史前进逻辑、顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，在更加开放的条件下实现更高质量的发展。

新征程上，我们要把浦东新的历史方位和使命，放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局这两个大局中加以谋划，放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考量和谋划，**准确识变、科学应变、主动求变**，在危机中育先机、于变局中开新局。

党中央正在研究制定《关于支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的意见》，将赋予浦东新区改革开放新的重大任务。浦东要抓住机遇、乘势而上，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”【四个自信即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，由习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上提出，是对党的十八大提出的中国特色社会主义“四个自信”的创造性拓展和完善。】的实践范例，更好向世界展示中国理

念、中国精神、中国道路。

第一，**全力做强创新引擎，打造自主创新新高地。**科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民幸福安康。我国经济社会发展比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，更加需要增强创新这个第一动力。要**面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康**，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平，为确保全国产业链供应链稳定多作新贡献。

浦东要在基础科技领域作出大的创新，在关键核心技术领域取得大的突破，更好发挥科技创新策源功能。要优化创新创业生态环境，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道。要聚焦关键领域发展创新型产业，加快在集成电路、生物医药、人工智能等领域打造世界级产业集群。要深化科技创新体制改革，发挥企业在技术创新中的主体作用，同长三角地区产业集群加强分工协作，**突破一批核心部件、推出一批高端产品、形成一批中国标准**。要积极参与、牵头组织国际大科学计划和大科学工程，开展全球科技协同创新。

第二，**加强改革系统集成，激活高质量发展新动力。**改革开放是当代中国最显著的特征。党的十八届三中全会【以“改革”为主题，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究全面深化改革重大问题。会议审议通过了《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》、《关于地方政府职能转变和机构改革的意见》。】以来，我们聚焦深层次体制机制障碍，推出一系列重大改革，打通理顺许多堵点难点，很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构。随着我国迈入新发展阶段，要聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，推动各方面制度更加成熟更加定型。

浦东要在改革系统集成协同高效上率先试、出经验。要探索开展综合性改革试点，统筹推进重要领域和关键环节改革，从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革，加强重大制度创新充分联动和衔接配套，放大改革综合效应，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

第三，**深入推进高水平制度型开放，增创国际合作和竞争新优势。**对外开放是我国的基本国策，任何时候都不能动摇。当今时代，任何关起门来搞建设的想法，任何拒人于千里之外的做法，任何搞唯我独尊、赢者通吃的企图，都是逆历史潮流而动的！当前，经济全球化遇到一些回头浪，但世界决不会退回到相互封闭、彼此分割的状态，**开放合作仍然是历史**

潮流，互利共赢依然是人心所向。要敞开大门欢迎各国分享中国发展机遇，积极参与全球经济治理。凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业，我们都要积极开展合作。

浦东要着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，提供**高水平制度供给、高质量产品供给、高效率资金供给**，更好参与国际合作和竞争。要更好发挥**中国（上海）自由贸易试验区临港新片区**作用，对标最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破。要加快同长三角共建辐射全球的航运枢纽，提升整体竞争力和影响力。要率先实行更加开放更加便利的人才引进政策，积极引进高层次人才、拔尖人才和团队特别是青年才俊。

第四，**增强全球资源配置能力，服务构建新发展格局**。我说过，中国经济是一片大海，我还要说世界经济也是一片大海。世界大海大洋都是相通的，任何人企图人为阻碍世界大海大洋相通，都只能是一种不自量力的幻想！加快构建新发展格局，要更好统筹**国内国际两个市场两种资源**，增强资源配置能力，提高对**资金、信息、技术、人才、货物**等要素配置的全球性影响力。

浦东要努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用。要完善**金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系**，支持浦东发展人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外融资服务，建设国际金融资产交易平台，提升重要大宗商品的价格影响力，更好服务和引领实体经济发展。要发展更高能级的总部经济，统筹发展在岸业务和离岸业务，成为全球产业链供应链价值链的重要枢纽。

第五，**提高城市治理现代化水平，开创人民城市建设新局面**。人民城市人民建、人民城市为人民。城市是人集中生活的地方，**城市建设必须把让人民宜居安居放在首位**，把最好的资源留给人民。要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位，探索具有中国特色、体现时代特征、彰显我国社会主义制度优势的超大城市发展之路。要提高城市治理水平，推动治理手段、治理模式、治理理念创新，加快建设智慧城市，率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系。

推进城市治理，根本目的是提升人民群众获得感、幸福感、安全感。要着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高公共服务均衡化、优质化水平。要构建和谐优美生态环境，把城市建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。要把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，把健全公共卫生应急管理体系作为提升治理能力的重要一环，着力完善重大疫情防控体制机制，毫不放松抓好常态化疫情防控，全方

位全周期保障人民健康。

中央和国家有关部门要站在全局高度、聚焦国家战略，会同上海市做好顶层设计，积极研究制定支持浦东高水平改革开放的具体举措，共同推动各项政策落地见效。

明年【2021年】是中国共产党成立100周年。【中国共产党创建于1921年7月23日，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观及习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南，最终目的是实现共产主义的社会制度。】上海是中国共产党诞生地。【中国共产党的最早组织是在上海首先建立的。1920年8月，上海共产党早期组织正式成立。】要传承红色基因、践行初心使命，不断提升党的建设质量和水平，确保改革开放正确方向。广大党员、干部要勇于担当、敢为先锋，奋力创造新时代新奇迹。

“装点此关山，今朝更好看。”上海是一座光荣的城市，是一个不断见证奇迹的地方。浦东开发开放30年的历程，走的是一条解放思想、深化改革之路，是一条面向世界、扩大开放之路，是一条打破常规、创新突破之路。展望未来，我们完全有理由相信，在新时代中国发展的壮阔征程上，上海一定能创造出令世界刮目相看的新奇迹，一定能展现出建设社会主义现代化国家的新气象！