

## 2020 年 6 月时事政治

### 一、国内部分

1、2020 年 6 月 1 日出版的第 11 期《求是》杂志发表国家主席习近平的重要文章《**关于全面建成小康社会补短板问题**》，文章指出，目前，全面建成小康社会也有一些短板，必须加快补上。要聚焦短板弱项，实施精准攻坚。工作中要把握好以下几个关系。一是**把握好整体目标和个体目标的关系**；二是**把握好绝对标准和相对标准的关系**；三是**把握好定量分析和定性判断的关系**。【2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年】

2、2020 年 6 月 1 日起，《**中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法**》开始施行。该法是我国卫生与健康领域第一部基础性、综合性的法律。首次用法律的形式将**医疗机构定义为公共场所**，规定任何组织或者个人不得扰乱其秩序。同时规定**医疗卫生人员的人身安全、人格尊严不受侵犯**，其合法权益受法律保护。

3、2020 年 5 月 31 日电，近日，重点工程厦门翔安新机场片区地下综合管廊第二处过海工程——机场快速路过海段于近日顺利贯通。至此，这条国内最长的过海地下综合管廊项目过海工程全部贯通。

4、2020 年 6 月 1 日电，国家主席习近平近日对**海南自由贸易港建设**作出重要指示指出，要把**制度集成创新**摆在突出位置，**高质量高标准建设自由贸易港**。

5、2020 年 6 月 1 日，国务院总理李克强主持召开新增财政资金直接惠企利民工作视频座谈会强调，要建立**资金精准直达、有效使用、严格监管机制**，充分发挥纾困和激发市场活力规模性政策效应。

6、2020 年 6 月 1 日，中共中央、国务院印发了《**海南自由贸易港建设总体方案**》。文件提出 **2025 年前重点任务要围绕贸易投资自由化便利化**，在有效监管基础上，有序推进开放进程，推动各类要素便捷高效流动，形成早期收获，适时启动全岛封关运作；**2035 年前重点任务要进一步优化完善开放政策和相关制度安排**，全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动，推进建设高水平自由贸易港。【自由贸易港是指设在国家与地区境内、海关管理关卡之外的，允许境外货物、资金自由进出的港口区。对进出港区的全部或大部分货物免征关税，并且准许在自由港内，开展货物自由储存、展览、拆散、改装、重新包装、整理、加工和制造等业务活动。】

7、2020年6月1日电，日前，中国银保监会等六部委联合下发《关于进一步规范信贷融资收费 降低企业融资综合成本的通知》，进一步规范信贷融资各环节收费与管理，维护企业知情权、自主选择权和公平交易权，降低企业融资综合成本，更好地服务实体经济高质量发展。

8、中国海油6月2日上午发布消息，随着最后一条12英寸海底管线终止封头入海，我国最大水深海底管线铺设项目——陵水17-2气田海底管线铺设工作首阶段作业顺利完工，这也标志着我国深水油气资源开发能力获重大突破。距海南岛150公里的陵水17-2气田【位于中国南海】是我国首个深水自营大气田，这次铺管作业水深1542米，创造了我国海底管线铺设水深的新纪录。

9、2020年6月2日，国家主席习近平主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话。他强调**人民安全**是国家安全的基石，要构建起强大的公共卫生体系，为维护人民健康提供有力保障；他强调**疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障**。要把**增强早期监测预警能力**作为健全公共卫生体系当务之急，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统。

10、2020年6月2日电，国务院办公厅日前转发国家发展改革委、交通运输部《关于进一步降低物流成本的实施意见》。【《意见》提出六个方面政策措施，一是深化关键环节改革，降低物流制度成本；二是加强土地和资金保障，降低物流要素成本；三是深入落实减税降费措施，降低物流税费成本；四是加强信息开放共享，降低物流信息成本；五是推动物流设施高效衔接，降低物流联运成本；六是推动物流业提质增效，降低物流综合成本。】

11、2020年6月2日电，日前，教育部、中央军委国防动员部联合下发通知，通知明确，从**2021年起**，将扩大“**退役大学生士兵**”**专项硕士研究生**招生规模，由目前的每年5000人扩大到**8000人**，重点向“双一流”建设高校倾斜。

12、2020年6月3日，全国普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议在京召开，国务院总理李克强作出重要批示强调，要采取更多**市场化办法拓宽毕业生就业渠道**，千方百计保持高校毕业生就业局势总体平稳。

13、2020年6月3日电，近日，教育部公布了普通高中课程方案和语文等学科课程标准，明确**劳动**为必修课程，共6学分，其中**志愿服务为2分**，学生在课外时间进行，**3年内不少于40小时**。方案提出，体育与健康的必修内容，必须在高中三学年持续开设。

14、2020年6月3日电，近日，国务院扶贫办印发《关于脱贫攻坚收官之年克服形式

主义官僚主义问题的通知》，要求防止松劲懈怠消极厌战，要积极担当作为、保持攻坚态势，保持政策总体稳定。

15、2020年6月4日，国务院总理李克强在**全球疫苗峰会视频会议**上发表致辞指出，在疫情未结束，挑战依旧严峻的形势下，**疫苗是抵御病毒侵袭的有力盾牌**。中国将继续支持**世界卫生组织**【世界卫生组织，缩写WHO，是联合国下属的一个专门机构，总部设置在瑞士日内瓦，只有主权国家才能参加，是国际上最大的政府间卫生组织】在统筹疫苗研发等方面发挥**核心作用**，推进疫苗多中心临床试验和研发成果尽快上市使用，向世界提供安全、有效、高质量的全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家可及性和可担负性作出贡献。

16、2020年6月4日电，近日，共青团中央、中国青年志愿者协会发布《**关于加强县级青年志愿者协会建设的指导意见**》，强调要通过普遍成立**县级**青年志愿者协会、建立基层青年志愿服务队等着力健全县级青年志愿服务组织体系；通过完善内部治理、共建共享阵地等不断提升县级青年志愿者协会活力；通过建设专业化队伍、立足社区需求等在服务中心工作、引领青年成长中发挥积极作用。

17、2020年6月4日，商务部发布了《**关于支持中国（湖北）自由贸易试验区加快发展若干措施的通知**》，从提升贸易发展质量、优化营商环境、完善市场运行机制、深化国际经贸合作和加强组织保障5方面入手，为湖北自贸试验区在疫情过后加快发展保驾护航。【**自由贸易试验区**是指在贸易和投资等方面比世贸组织有关规定更加优惠的贸易安排，在主权国家或地区的关境以内，划出特定的区域，准许外国商品豁免关税自由进出。实质上是采取自由港政策的关税隔离区。】

18、2020年6月5日是第**49个世界环境日**，今年我国确定的主题是“**美丽中国，我是行动者**”。【“中国生态环境保护吉祥物”为一对名为“**小山**”和“**小水**”的卡通形象，以“**青山绿水**”为设计原型，有机结合“绿叶、花朵、云纹、水纹”等设计元素。】

19、2020年6月5日电，近日，教育部印发《**高等学校课程思政建设指导纲要**》，提出**课程思政建设**要在全国所有高校、所有学科专业全面推进。

20、2020年6月5日，国家网信办、市场监管总局、广电总局等8部门启动**为期半年**的**网络直播行业专项整治和规范管理行动**，进一步营造积极健康、正能量充沛的网络直播空间，促进网络生态持续向好。

21、2020年6月6日是第**25个全国爱眼日**，国家卫健委就我国眼健康工作进展举行发布会，并发布《**中国眼健康白皮书**》。【《中国眼健康白皮书》是新中国成立以来国内的第一

部眼健康白皮书。白皮书显示，我国儿童青少年近视眼总体发生率为 **53.6%**，大学生总体发生率超 **90%**。】

22、2020年6月6日，国家卫生健康委发布的《2019年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，我国居民人均预期寿命由2018年的77.0岁提高到2019年的 **77.3岁**，全国医疗卫生机构总数超 **100万个**。

23、2020年6月6日，在山东日照举行的陆上赛艇极限挑战赛吹响中国体育复工复产的号角，中国赛艇领军人物张亮挑战有滑轨陆上赛艇30-39岁年龄组男子马拉松世界纪录，以2小时19分20秒8大幅度刷新世界纪录。同时，这一成绩超过了目前所有陆上赛艇男子马拉松的世界纪录，张亮成为全世界陆上赛艇马拉松划得最快的人。

24、2020年6月7日，国务院新闻办公室发布《**抗击新冠肺炎疫情的中国行动**》白皮书，分“中国抗击疫情的艰辛历程”“防控和救治两个战场协同作战”“凝聚抗击疫情的强大力量”“共同构建人类卫生健康共同体”四个部分。

25、2020年6月7日电，日前，国务院扶贫办、住房和城乡建设部召开决胜脱贫攻坚住房安全有保障工作推进会。会议明确，按照“鉴定安全”“改造安全”“保障安全”三种分类，逐村逐户、不留死角地对建档立卡贫困户住房安全有保障情况进行核验，确保6月30日前完成核验工作。

26、2020年6月8日，国家主席习近平同缅甸总统温敏就**中缅建交70周年**互致贺电，习近平强调，中缅关系处于承前启后关键时期，要以构建中缅命运共同体为遵循，加强多边协调配合，使两国人民永做好邻居、好朋友、好伙伴、好胞波。

27、2020年6月8日电，由中国科学院沈阳自动化研究所主持研制的“**海斗一号**”全海深自主遥控潜水器，日前在马里亚纳海沟实现4次万米下潜，**最大下潜深度10907米**，刷新了我国潜水器最大下潜深度纪录。在**高精度深度探测、机械手作业、近海底工作时间、声学探测与定位、声学通信作用距离及高清视频传输**等方面，创造了我国潜水器领域多项第一。

28、2020年6月8日电，国务院办公厅日前印发《**关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知**》，经国务院同意，定于2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查。【普查对象包括与自然灾害相关的自然和人文地理要素，强调各地区、各部门按照“**全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与**”的原则，认真做好普查的组织实施工作。】



29、2020年6月9日，国家主席习近平同菲律宾总统杜特尔特互致贺电，庆祝**中菲建交45周年**。

30、2020年6月10日电，国家主席习近平近日在宁夏考察时强调，决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏；宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河【**黄河**，中国人称其为“**母亲河**”，北源发源于**青海省青藏高原的巴颜喀拉山脉**支脉查哈西拉山南麓的扎曲，南源发源于巴颜喀拉山支脉各姿各雅山北麓的卡日曲，西源发源于星宿海西的约古宗列曲。呈“几”字形，自西向东分别流经**青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南及山东9个省（自治区）**，最后流入**渤海**】，坚持**综合治理、系统治理、源头治理**，明确黄河保护红线底线，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，守好改善生态环境生命线；社会主义是干出来的，幸福是奋斗出来的，有党和政府持续努力，有各族群众不懈奋斗，今后的生活一定会更好更幸福；**兴办扶贫车间目的是扶贫**，要坚持扶贫性质，向困难群众倾斜，多招收困难群众就业；**贺兰山是我国重要自然地理分界线和西北重要生态安全屏障**，维系着西北至黄淮地区气候分布和生态格局，守护着西北、华北生态安全。要加强顶层设计，狠抓责任落实，强化监督检查，坚决保护好贺兰山生态。

31、2020年6月10日全国水上交通安全专项整治三年行动视频会议表示，全国海事系统将**以“重大风险可防可控、重大隐患彻底清零、重点领域全面治理、重特大事故有效遏制”**为根本目标，坚持**“风险隐患见底、问题整治彻底、责任落实到位、运行管控筑底”**，全面推进水上交通安全治理体系和治理能力现代化。

32、2020年6月11日，中央部门集中公开本部门2020年年度预算情况，明确各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排**负增长**，其中非急需非刚性支出压减**50%以上**。

33、2020年6月10日，中国农业科学院发布**2017—2020年十大科研进展**，包括发现水稻自私基因，挑战孟德尔遗传定律；首次成功克隆杂交稻种子；家禽疫苗免疫成功阻断人感染H7N9疫情；首次创建覆盖我国全域高精度数字土壤等。

34、2020年6月11日电，由中国宇航学会推荐，经过国际宇航联合会两轮投票表决，嫦娥四号任务团队优秀代表中国探月工程总设计师吴伟仁，中国探月工程副总设计师于登云，嫦娥四号任务探测器系统总设计师孙泽洲，获得国际宇航联合会2020年度最高奖——**“世界航天奖”**。这也是该国际组织成立**70**年来首次把这一奖项授予中国航天科学家。【世

**界航天奖**是国际宇航联合会设置的航天最高奖，旨在表彰在航天科学、航天技术、航天医学、航天工程管理等领域取得杰出成就的航天科技人员】

35、2020年6月11日，香港特区行政长官林郑月娥根据基本法第四十八条第三款签署经特区立法会通过的《国歌条例》，该条例将于6月12日正式刊宪实施。【《国歌条例》是中华人民共和国香港特别行政区根据《中华人民共和国国歌法》设立的法律】

36、2020年6月12日，国务院总理李克强向**2020中国—东盟数字经济合作年**开幕式致贺信，希望中国和东盟以数字经济合作年为契机，抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，发挥互补优势，聚焦合作共赢，在**智慧城市、人工智能、大数据**等产业领域培育更多新的合作增长点，为双方经济社会发展打造更加强大的新动能，为本地区实现持久稳定与繁荣注入新活力。【**东南亚国家联盟**，简称**东盟**（ASEAN）。1967年8月8日成立于**泰国曼谷**，现有**10**个成员国：文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、越南】

37、2020年6月12日电，国务院办公厅日前印发《**生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案**》，方案指出，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制，适当加强中央在跨区域生态环境保护等方面事权，优化政府间事权和财权划分，建立**权责清晰、财力协调、区域均衡**的中央和地方财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。

38、2020年6月11日，世界第七、中国第四大水电站——**乌东德水电站大坝工程**全线贯通，标志着**世界首座300米级低热水泥混凝土特高拱坝**主体工程完工。

39、2020年6月13日电，证监会近日修订《证券公司股权管理规定》，将证券公司主要股东从“持有证券公司25%以上股权的股东或者持有5%以上股权的第一大股东”调整为“持有证券公司**5%以上股权**的股东”。

40、2020年6月13日电，近日，**山东青岛港**【青岛港是中国山东省青岛市港口，位于山东半岛胶州湾畔，濒临黄海，与日本和朝鲜半岛隔海相望，是中国沿黄河流域和环太平洋西岸的国际贸易口岸和中转枢纽】首个海外股权投资项目——**意大利瓦多港二期土建工程**全面建设完成。瓦多港地处意大利北部利古里亚大区，是欧洲中南部、意大利北部和地中海沿岸的重要物流贸易口岸，也是连接中欧、中意的“一带一路”新建码头服务平台。

41、2020年6月14日电，近日，人力资源社会保障部印发《**关于做好2020年技工院校招生工作的通知**》。其中明确招收**建档立卡**贫困家庭学生不少于**3万人**。

42、2020年6月14日电，近日，山东农业大学的孔令让教授团队在《科学》杂志发表最新成果：团队从小麦近缘植物长穗偃麦草中克隆了小麦抗赤霉病基因 Fhb7，揭示其抗病遗传及分子机制。同时，携带该基因的种质材料被多家单位用于小麦育种，表现出稳定的赤霉病抗性。人类攻克**赤霉病**迈出关键一步。【**小麦赤霉病**别名麦穗枯、烂麦头、红麦头，是小麦的主要病害之一】

43、2020年6月16日出版的第12期《求是》杂志发表国家主席习近平的重要文章**《充分认识颁布实施民法典重大意义，依法更好保障人民合法权益》**，文章强调，民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部**固根本、稳预期、利长远**的基础性法律。

44、2020年6月15日，国务院联防联控机制联络组检查指导湖北农贸市场常态化防控时强调，**常态化疫情防控**就是要落实好三条要求：**建立标准、明确责任、精准落实**。

45、2020年6月15日电，近日，国家新闻出版署印发《**关于进一步加强网络文学出版管理的通知**》，要求网络文学出版单位始终坚持正确出版导向，坚持把**社会效益**放在首位，坚持高质量发展，努力以精品奉献人民，推动网络文学繁荣健康发展。

46、2020年6月15日电，最高人民法院近日就《**关于加大知识产权侵权行为制裁力度的意见（征求意见稿）**》向社会公开征求意见，提出相关意见，包括加强适用保全措施、依法判决停止侵权、依法加大赔偿力度、加大刑事打击力度。【**知识产权**是关于人类在社会实践中创造的**智力劳动成果**的专有权利】

47、2020年6月16日电，中央军委主席习近平日前签署命令，发布新修订的《**军队院校教育条例（试行）**》，自2020年7月1日起施行。条例围绕培养德才兼备的高素质、专业化新型军事人才，坚持正确政治方向，坚持立德树人，坚持为战育人，坚持一体化布局，坚持内涵式发展，落实**从严治教、从严治学、从严治研、从严治考**，规范院校教育各方面和全过程工作运行。

48、2020年6月16日电，日前，“**墨子号**”**量子科学实验卫星**在国际上首次实现千公里级基于纠缠的量子密钥分发。该成果于北京时间6月15日在线发表于国际学术期刊《自然》杂志。基于该研究成果发展起来的**高效星地链路收集技术**，可实现接收系统的小型化、可搬运，从而为卫星量子通信的规模化、商业化应用奠定基础。【“**墨子号**”量子科学实验卫星是全球首颗量子科学实验卫星，于2016年8月16日1时40分，在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭成功发射升空】

49、2020年6月16日，今年是**中柬建立全面战略合作伙伴关系10周年**，外交部长王

毅同柬埔寨副首相贺南洪共同主持中柬政府间协调委员会第五次会议，会议以视频方式举行。

50、2020年6月16日，中国社会科学院中国廉政研究中心、社会科学文献出版社共同发布《反腐倡廉蓝皮书：中国反腐倡廉建设报告 No.9》。【惩治职务违法犯罪呈现六大新特点。一是信访举报量、立案数和处分数开始下降；二是主动投案数大幅增多；三是不起诉率、退查率均下降；四是惩治职务违法犯罪力度丝毫不减；五是扫黑除恶“打伞破网”力度大；六是追逃追赃成效越发明显，国际合作不断深化。】

51、2020年6月17日，国家主席习近平在北京主持**中非团结抗疫特别峰会**并发表题为**《团结抗疫，共克时艰》**的主旨讲话，习近平指出中非经受疫情严峻考验，友好互信更加巩固，强调中非要坚定不移携手抗击疫情、推进中非合作、践行多边主义、推进中非友好，共同打造中非卫生健康共同体，推进中非全面战略合作伙伴关系高水平发展。

52、2020年6月17日电，近日，国家版权局、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室四部门联合启动**打击网络侵权盗版“剑网2020”专项行动**，这是全国持续开展的第**十六次**打击网络侵权盗版专项行动。【“剑网2020”是由国家版权局、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室四部门联合启动打击网络侵权盗版的一次专项行动，旨在维护清朗的网络空间秩序，营造良好的网络版权环境】

53、2020年6月17日，农业农村部、国家发展改革委等9部门联合发布《**关于深入实施农村创新创业带头人培育行动的意见**》。文件提出，到**2025年**，农村创新创业环境明显改善，创新创业层次显著提升，创新创业队伍不断壮大。农村创新创业带头人达到**100万**以上，农业重点县的行政村基本实现全覆盖。

54、2020年6月17日电，近日，国家医疗保障局会同财政部、国家税务总局制定印发了《**关于做好2020年城乡居民基本医疗保障工作的通知**》，明确2020年居民医保人均财政补助标准**新增30元**，达到每人每年不低于**550元**。

55、2020年6月18日，“一带一路”国际合作高级别视频会议在北京成功举行，国家主席习近平向会议发表书面致辞。习近平指出，各国命运紧密相连，人类是同舟共济的命运共同体。无论是应对疫情，还是恢复经济，都要走团结合作之路，都应坚持**多边主义**。促进互联互通、坚持开放包容，是应对全球性危机和实现长远发展的必由之路，共建“一带一路”国际合作可以发挥重要作用。【主题为“**加强‘一带一路’国际合作、携手抗击新冠肺炎疫情**”。】

56、2020年6月18日，《**中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法（草案）**》由



十三届全国人大常委会第十九次会议审议，其中，草案对防范、制止和惩治发生在香港特别行政区的分裂国家、颠覆国家政权、恐怖活动、勾结外国或者境外势力危害国家安全等四类犯罪行为的具体构成和相应的刑事责任，作出了明确规定。

57、2020年6月17日，中科院对外发布研究成果，结果显示，中国提前实现土地退化零增长，土地净恢复面积全球占比18.24%，位居世界第一，为全球土地退化零增长做出了重要贡献。

58、2020年6月18日，为进一步深化公安交管“放管服”改革，提升“互联网+交管服务”水平，公安部将部署15省份推行车辆检验标志电子化，实现全国全覆盖。

59、2020年6月19日，十三届全国政协第37次双周协商座谈会在京召开，会议强调，食品安全事关人民群众身体健康和生命安全，要坚持以人民为中心，坚持问题导向，创新外卖食品监管方式，促进外卖餐饮健康发展，确保人民群众“舌尖上的安全”。

60、2020年6月19日电，近日，教育部、公安部联合在京召开全国学校安全工作视频会，会上指出，2020年底前，要实现所有中小学和城市幼儿园专职保安员配备率、封闭化管理达标率、一键式报警和视频监控系統达标率“三个100%”，提升安全防范能力。

61、2020年6月20日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议表决通过了《公职人员政务处分法》、新修订的《档案法》、新修订的《人民武装警察法》，并决定加入2013年4月2日由联合国大会通过的《武器贸易条约》。

62、2020年6月21日电，日前，人社部、财政部、国务院扶贫办印发《关于进一步做好就业扶贫工作的通知》，明确要求围绕贫困劳动力出得去、稳得住、留得下，帮助有劳动能力和就业意愿的贫困劳动力外出务工，帮助已外出贫困劳动力稳定务工，力争今年外出务工规模不降低、有提高。

63、2020年6月21日，农业农村部部长韩长赋主持召开长江流域禁捕退捕视频调度会，强调要坚决打赢长江禁捕退捕攻坚战，重点是做到七个“到位”，包括责任到位、底数摸查到位、渔船退出到位、渔民转产转业到位、渔民生计保障到位、禁捕管理到位、资金落实到位。【长江“十年禁渔”是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是扭转长江生态环境恶化趋势的关键之举】

64、2020年6月21日，我国迎来一次日环食的天象奇观。本次日环食最大的特点就是食分（月亮遮住太阳视直径的比例）达到了0.99以上，太阳整个圆面有超过99%的面积被遮住，只留下一圈金边，这样的日环食也被称为“金边日食”。【日食，又叫做日蚀，是月球

运动到太阳和地球中间，如果三者正好处在一条直线时，月球就会挡住太阳射向地球的光，月球身后的黑影正好落到地球上，这时发生日食现象】

65、2020年6月22日，国家主席习近平在北京以视频方式会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩，习近平强调，中欧要做**维护全球和平稳定的两大力量、做推动全球发展繁荣的两大市场、做坚持多边主义、完善全球治理的两大文明。**

66、2020年6月22日电，国务院办公厅日前印发《关于支持出口产品转内销的实施意见》。【意见提出三方面举措：一是支持出口产品进入国内市场。二是多渠道支持转内销。三是加强信贷保险和资金支持】

67、2020年6月23日9时43分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭，成功发射**北斗系统第五十五颗导航卫星**，暨**北斗三号最后一颗全球组网卫星**，至此北斗三号全球卫星导航系统星座部署比原计划提前半年全面完成。【**中国北斗卫星导航系统**（简称BDS）是中国自行研制的全球卫星导航系统。北斗卫星导航系统（BDS）和美国的全球定位系统GPS、俄罗斯的格洛纳斯卫星导航系统（GLONASS）、欧盟的伽利略卫星导航系统（GALILEO），是联合国卫星导航委员会已认定的供应商】

68、2020年6月23日电，日前，川藏铁路拉林段藏木雅鲁藏布江双线特大桥现浇主梁成功合龙，标志着**拉林铁路**全线120座桥梁主体工程全部完工。同时创造了世界同类型铁路桥梁海拔最高、钢管拱跨度最大（主拱跨径430米）、主拱钢管直径最大（钢管直径1.8米）、钢管拱单根管内混凝土顶升方量最多（单根管内混凝土顶升方量1022方）4个“世界第一”。

69、2020年6月24日电，近日，国家发展改革委、财政部、农业农村部、供销合作总社联合印发《**国家救灾农药储备管理办法（暂行）**》。办法提出，国家救灾农药储备遵循**企业储备、政府补助、市场运作、自负盈亏**的运行原则。

70、2020年6月24日电，日前，人社部、财政部、税务总局印发《**关于延长阶段性减免企业社会保险费政策实施期限等问题的通知**》，明确各省份免征中小微企业三项社会保险单位缴费部分的政策，延长执行到**2020年12月底**。

71、2020年6月24日，**第四届世界智能大会**云闭幕式在天津举行，这是中国疫情防控取得阶段性胜利形势下举办的第一个国际性盛会。本届大会开展了“云智能科技展”、六大线上赛事、云上智能体验等一系列活动，打造了云上“会展赛+智能体验”的全新平台。【**世界智能大会**由国家发展和改革委员会、科学技术部、工业和信息化部、国家互联网信息办公室、中国科学院、中国工程院、**天津市人民政府**共同主办】

72、2020年6月25日电，国家医保局公布《2019年全国医疗保障事业发展统计公报》。公报显示，2019年参加全国基本医疗保险人数达到135407万人，参保率稳定在95%以上。职工医保、城乡居民住院费用报销水平提高到60%以上。

73、2020年6月25日电国家发展改革委、商务部近日发布了《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2020年版）》，自2020年7月23日起施行。本次修订按只减不增的原则，进一步缩减外商投资准入负面清单，主要变化有三方面，一是加快服务业重点领域开放进程。二是放宽制造业、农业准入。三是继续在自贸试验区进行开放试点。【“负面清单管理模式”是指政府规定哪些经济领域不开放，除了清单上的禁区，其他行业、领域和经济活动都许可】

74、2020年6月27日电，近日，教育部会同市场监管总局、公安部、国家卫生健康委联合印发《校园食品安全守护行动方案（2020-2022年）》，部署开展2020年至2022年校园食品安全监管工作。行动方案要求各地全面落实校外供餐单位食品安全主体责任和学校食品安全校长（园长）负责制，切实强化监管，治理突出问题，加强校园食品安全社会共治。

75、2020年6月28日电，近日，中共中央印发了《关于调整预备役部队领导体制的决定》，明确自2020年7月1日零时起，预备役部队全面纳入军队领导指挥体系，由现行军地双重领导调整为党中央、中央军委集中统一领导。

76、2020年6月29日电，国家主席习近平日前对金沙江乌东德水电站首批机组投产发电作出重要指示强调，乌东德水电站是实施“西电东送”【“西电东送”就是把煤炭、水能资源丰富的西部省区的能源转化成电力资源，输送到电力紧缺的东部沿海地区】的国家重大工程，希望同志们再接再厉，坚持新发展理念，勇攀科技新高峰，高标准高质量完成后续工程建设任务，努力把乌东德水电站打造成精品工程。

77、2020年6月29日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党军队党的建设条例》和《中国共产党基层组织选举工作条例》，中共中央总书记习近平主持会议。会议指出，党的领导和党的建设是人民军队建设发展的关键，关系强军事业兴衰成败，关系党和国家长治久安，要毫不动摇坚持党对军队绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，持续深化政治整训，做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》，是落实党要管党、全面从严治党要求，是发扬党内民主、尊重党员民主权利、规范基层党组织选举的具体举措，要坚持教育在先、警示在先、预防在先，严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律，确保选举风清气正。

78、2020年6月29日电，采用我国原创并领先世界的**柔性直流电网新技术**，创造了多项世界第一的**张北柔直工程**29日竣工投产。该工程每年可输送约140亿千瓦时清洁能源，将助力北京冬奥场馆实现奥运史上首次**100%清洁能源**供电。【清洁能源，即绿色能源，是指不排放污染物、能够直接用于生产生活的能源，它包括核能和“可再生能源”】

79、2020年6月30日，《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过，在香港特区刊宪公布，即日当晚11时生效。国家主席习近平签署第49号主席令予以公布。

## 二、国际部分

1、2020年6月1日，塞尔维亚国防部长武林在塞尔维亚首都贝尔格莱德向中国赴塞抗疫医疗专家组成员**刘大钺**授予军队最高级别纪念勋章——“为塞尔维亚国防作出杰出贡献纪念勋章”，以表彰他们在帮助塞方防控新冠疫情中的付出和贡献。

2、2020年6月2日，博鳌亚洲论坛发布《疫情与变化的世界》专题研究报告认为，新冠肺炎疫情是首个真正的“**全球化疫情**”，人类历史上首次主动为传染病防控按下全球经济的“暂停键”。

3、2020年6月3日，总部位于日内瓦的世界经济论坛宣布，**世界经济论坛2021年年会**主题为“**世界的复兴**”。届时，年会将以线下和线上两种方式进行。

4、2020年6月4日，东盟与中日韩（10+3）召开抗击新冠肺炎疫情经贸部长特别视频会议，发表了《东盟与中日韩（10+3）经贸部长关于缓解新冠肺炎疫情对经济影响的联合声明》。指出，将通过解决贸易壁垒、促进贸易投资、拓展合作领域等方式加强经贸合作，共同努力恢复区域经济增长，并致力于在年内签署区域全面经济伙伴关系协定。

5、2020年6月11日电，近日，法国和德国共同宣布，将大力支持建立名为“**盖亚-X**”的**云计算系统**，加快“欧洲云”建设，减少欧洲对美国云计算服务的依赖，增强欧洲企业数据的安全性。按照规划，首批服务和应用将于2021年初开始初步使用。

6、2020年6月24日，俄罗斯在首都莫斯科隆重举行纪念**苏联卫国战争胜利75周年**阅兵式。中国人民解放军派出仪仗方队参加阅兵活动。

7、2020年6月26日，在《联合国宪章》签署**75周年**之际，中国常驻联合国代表张军呼吁国际社会，做《联合国宪章》的维护者和贡献者，支持联合国在国际体系中的核心地位。



## 2020 年 6 月时政文件

### 1. 《海南自由贸易港建设总体方案》

海南是我国**最大的经济特区**【1979 年 4 月邓小平首次提出要开办“出口特区”，后于 1980 年 3 月，“出口特区”改名为“经济特区”，并在深圳加以实施。我国目前的经济特区包括：**深圳、珠海、厦门、汕头、海南、霍尔果斯、喀什**】，具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼国内国际两个大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪。在海南建设自由贸易港，是**推进高水平开放，建立开放型经济新体制的根本要求**；是**深化市场化改革，打造法治化、国际化、便利化营商环境的迫切需要**；是**贯彻新发展理念，推动高质量发展，建设现代化经济体系的战略选择**；是**支持经济全球化，构建人类命运共同体的实际行动**。为深入贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年【1988 年 4 月 13 日，批准海南建省办经济特区】大会上的重要讲话精神，落实《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》要求，加快建设高水平的中国特色自由贸易港，制定本方案。

#### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的全面领导，坚持**稳中求进工作总基调**，坚持**新发展理念**【2015 年 10 月 29 日，习近平在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话鲜明提出了**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展理念】，坚持高质量发展，统筹推进**“五位一体”总体布局**【“五位一体”总体布局是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体】，协调推进**“四个全面”战略布局**【“四个全面”，即**全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党**】，对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

#### （二）基本原则

——**借鉴国际经验**。坚持高起点谋划、高标准建设，主动适应国际经贸规则重构新趋势，充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，形成具有国际竞争力的开放政策和制度，加快建立开放型经济新体制，增强区域辐射带动作用，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。

——**体现中国特色**。坚持党的集中统一领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心，践行社会主义核心价值观，确保海南自由贸易港建设正确方向。充分发挥全国上下一盘棋和集中力量办大事的制度优势，调动各方面积极性和创造性，集聚全球优质生产要素，着力在推动制度创新、培育增长动能、构建全面开放新格局等方面取得新突破，为实现国家战略目标提供坚实支撑。加强与东南亚国家交流合作，促进与粤港澳大湾区联动发展。

——**符合海南定位**。紧紧围绕国家赋予海南建设**全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区**的战略定位，充分发挥海南自然资源丰富、地理区位独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势，抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇，聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。

——**突出改革创新**。强化改革创新意识，赋予海南更大改革自主权，支持海南全方位大力度推进改革创新，积极探索建立适应自由贸易港建设的更加灵活高效的法律法规、监管模式和管理体制，下大力气破除阻碍生产要素流动的体制机制障碍。深入推进商品和要素流动型开放，加快推动规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。加强改革系统集成，注重协调推进，使各方面创新举措相互配合、相得益彰，提高改革创新的整体效益。

——**坚持底线思维**。坚持稳扎稳打、步步为营，统筹安排好开放节奏和进度，成熟一项推出一项，不急于求成、急功近利。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，全面推行准入便利、依法过程监管的制度体系，建立与国际接轨的监管标准和规范制度。加强重大风险识别和系统性风险防范，建立健全风险防控配套措施。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。开展常态化评估工作，及时纠偏纠错，确保海南自由贸易港建设方向正确、健康发展。

### （三）发展目标

到**2025年**，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。营商环境总体达到国内一流水平，市场主体大幅增长，产业竞争力显著提升，风险防控有力有效，适应自由贸易港建设的法律法规逐步完善，经济发展质量和效益明显改善。

到**2035年**，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟，以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的贸易投资规则基本构建，实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。营商环境更加优化，法律法规体系更加健全，风险防控体系更加严密，现代社会治理格局基本形成，成为我国开放型经济新高地。

到**本世纪中叶**，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

（四）实施范围。海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛。

## 二、制度设计

以贸易投资自由化便利化为**重点**，以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为**支撑**，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为**保障**，在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下，构建海南自由贸易港政策制度体系。

（一）贸易自由便利。在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易，实行以“**零关税**”【零关税是指进出口商品在经过一国关境时，由政府设置的海关不向进出口国征收关税】为**基本特征**的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以“**既准入又准营**”为**基本特征**的自由化便利化政策举措。

1. “**一线**”放开。在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“**一线**”。“**一线**”进（出）境环节强化安全准入（出）监管，加强口岸公共卫生安全、国门生物安全、食品安全、产品质量安全管控。在确保履行我国缔结或参加的国际条约所规定义务的前提下，制定海南自由贸易港禁止、限制进出口的货物、物品清单，清单外货物、物品自由进出，海关依法进行监管。制定海南自由贸易港进口征税商品目录，目录外货物进入自由贸易港免征进口关税。以联运提单付运的转运货物不征税、不检验。从海南自由贸易港离境的货物、物品按出口管理。实行便捷高效的海关监管，建设高标准国际贸易“单一窗口”。

2. “**二线**”管住。在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区（以下简称内地）之间设立“**二线**”。货物从海南自由贸易港进入内地，原则上按进口规定办理相关手续，照章征收关税和进口环节税。对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经“**二线**”进入内地免征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税。行邮物品由海南自由贸易港进入内地，按规定进行监管，照章征税。对海南自由贸易港前往内地的运输工具，简化进口管理。货物、物品及运输工具由内

地进入海南自由贸易港，按国内流通规定管理。内地货物经海南自由贸易港中转再运往内地无需办理报关手续，应在自由贸易港内海关监管作业场所（场地）装卸，与其他海关监管货物分开存放，并设立明显标识。场所经营企业应根据海关监管需要，向海关传输货物进出场所等信息。

**3.岛内自由。**海关对海南自由贸易港内企业及机构实施低干预、高效能的精准监管，实现自由贸易港内企业自由生产经营。由境外启运，经海南自由贸易港换装、分拣集拼，再运往其他国家或地区的中转货物，简化办理海关手续。货物在海南自由贸易港内不设存储期限，可自由选择存放地点。实施“零关税”的货物，海关免于实施常规监管。

**4.推进服务贸易自由便利。**实施跨境服务贸易负面清单制度【市场准入负面清单制度，是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入】，破除跨境交付、境外消费、自然人移动等服务贸易模式下存在的各种壁垒，给予境外服务提供者国民待遇。实施与跨境服务贸易配套的资金支付与转移制度。在告知、资格要求、技术标准、透明度、监管一致性等方面，进一步规范影响服务贸易自由便利的国内规制。

**（二）投资自由便利。**大幅放宽海南自由贸易港市场准入，强化产权保护，保障公平竞争，打造公开、透明、可预期的投资环境，进一步激发各类市场主体活力。

**5.实施市场准入承诺即入制。**严格落实“非禁即入”，在“管得住”的前提下，对具有强制性标准的领域，原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动。备案受理机构从收到备案时起，即开始承担审查责任。对外商投资实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅减少禁止和限制条款。

**6.创新完善投资自由制度。**实行以过程监管为重点的投资便利制度。建立以电子证照为主的设立便利，以“有事必应”、“无事不扰”为主的经营便利，以公告承诺和优化程序为主的注销便利，以尽职履责为主的破产便利等政策制度。

**7.建立健全公平竞争制度。**强化竞争政策的基础性地位，确保各类所有制市场主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营、优惠政策等方面享受平等待遇。政府采购对内外资企业一视同仁。加强和优化反垄断执法，打破行政性垄断，防止市场垄断，维护公平竞争市场秩序。



**8.完善产权保护制度。**依法保护私人 and 法人财产的取得、使用、处置和继承的权利，以及依法征收私人 and 法人财产时被征收财产所有人得到补偿的权利。落实公司法等法律法规，加强对中小投资者的保护。加大知识产权侵权惩罚力度，建立健全知识产权领域市场主体信用分类监管、失信惩戒等机制。加强区块链技术在知识产权交易、存证等方面应用，探索适合自由贸易港发展的新模式。

**（三）跨境资金流动自由便利。**坚持金融服务实体经济，重点围绕贸易投资自由化便利化，分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。

**9.构建多功能自由贸易账户体系。**以国内现有本外币账户和自由贸易账户为基础，构建海南金融对外开放基础平台。通过金融账户隔离，建立资金“电子围网”，为海南自由贸易港与境外实现跨境资金自由便利流动提供基础条件。

**10.便利跨境贸易投资资金流动。**进一步推动跨境货物贸易、服务贸易和新型国际贸易结算便利化，实现银行真实性审核从事前审查转为事后核查。在跨境直接投资交易环节，按照准入前国民待遇加负面清单模式简化管理，提高兑换环节登记和兑换的便利性，探索适应市场需求新形态的跨境投资管理。在跨境融资领域，探索建立新的外债管理体制，试点合并交易环节外债管理框架，完善企业发行外债备案登记制管理，全面实施全口径跨境融资宏观审慎管理，稳步扩大跨境资产转让范围，提升外债资金汇兑便利化水平。在跨境证券投融资领域，重点服务实体经济投融资需求，扶持海南具有特色和比较优势的产业发展，并在境外上市、发债等方面给予优先支持，简化汇兑管理。

**11.扩大金融业对内对外开放。**率先在海南自由贸易港落实金融业扩大开放政策。支持建设国际能源、航运、产权、股权等交易场所。加快发展结算中心。

**12.加快金融改革创新。**支持住房租赁金融业务创新和规范发展，支持发展房地产投资信托基金（REITs）。稳步拓宽多种形式的产业融资渠道，放宽外资企业资本金使用范围。创新科技金融政策、产品和工具。

**（四）人员进出自由便利。**根据海南自由贸易港发展需要，针对高端产业人才，实行更加开放的人才和停居留政策，打造人才集聚高地。在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。

**13.对外籍高层次人才投资创业、讲学交流、经贸活动方面提供出入境便利。**完善国际人才评价机制，以薪酬水平为主要指标评估人力资源类别，建立市场导向的人才机制。对外籍人员赴海南自由贸易港的工作许可实行负面清单管理，放宽外籍专业技术技能人员停居留

政策。允许符合条件的境外人员担任海南自由贸易港内法定机构、事业单位、国有企业的法定代表人。实行宽松的商务人员临时出入境政策。

**14.建立健全人才服务管理制度。**实现工作许可、签证与居留信息共享和联审联检。推进建立人才服务中心，提供工作就业、教育生活服务，保障其合法权益。

**15.实施更加便利的出入境管理政策。**逐步实施更大范围适用免签入境政策，逐步延长免签停留时间。优化出入境边防检查管理，为商务人员、邮轮游艇提供出入境通关便利。

**（五）运输来往自由便利。**实施高度自由便利开放的运输政策，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽，加快构建现代综合交通运输体系。

**16.建立更加自由开放的航运制度。**建设“中国洋浦港”船舶港。支持海南自由贸易港开展船舶登记。研究建立海南自由贸易港航运经营管理体制及海员管理制度。进一步放宽空域管制与航路航权限制，优化航运路线，鼓励增加运力投放，增开航线航班。

**17.提升运输便利化和服务保障水平。**推进船舶联合登临检查。构建高效、便捷、优质的船旗国特殊监管政策。为船舶和飞机融资提供更加优质高效的金融服务，取消船舶和飞机境外融资限制，探索以保险方式取代保证金。加强内地与海南自由贸易港间运输、通关便利化相关设施设备建设，合理配备人员，提升运输来往自由便利水平。

**（六）数据安全有序流动。**在确保数据流动安全可控的前提下，扩大数据领域开放，创新安全制度设计，实现数据充分汇聚，培育发展数字经济。

**18.有序扩大通信资源和业务开放。**开放增值电信业务，逐步取消外资股比等限制。允许实体注册、服务设施在海南自由贸易港内的企业，面向自由贸易港全域及国际开展在线数据处理与交易处理等业务，并在安全可控的前提下逐步面向全国开展业务。安全有序开放基础电信业务。开展国际互联网数据交互试点，建设国际海底光缆及登陆点，设立国际通信出入口局。

**（七）现代产业体系。**大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。

**19.旅游业。**坚持生态优先、绿色发展，围绕国际旅游消费中心建设，推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合，提升博鳌乐城国际医疗旅游先行区发展水平，支持建设文化旅游产业园，发展特色旅游产业集群，培育旅游新业态新模式，创建全域旅游示范省。加快三亚向国际邮轮母港发展，支持建设邮轮旅游试验区，吸引国际邮轮注册。设立游艇产业改革发展创新试验区。支持创建国家级旅游度假区和5A级景区。

**20.现代服务业。**集聚全球创新要素，深化对内对外开放，吸引跨国公司设立区域总部。创新港口管理体制机制，推动港口资源整合，拓展航运服务产业链，推动保税仓储、国际物流配送、转口贸易、大宗商品贸易、进口商品展销、流通加工、集装箱拆拼箱等业务发展，提高全球供应链服务管理能力，打造国际航运枢纽，推动港口、产业、城市融合发展。建设海南国际设计岛、理工农医类国际教育创新岛、区域性国际会展中心，扩大专业服务业对外开放。完善海洋服务基础设施，积极发展海洋物流、海洋旅游、海洋信息服务、海洋工程咨询、涉海金融、涉海商务等，构建具有国际竞争力的海洋服务体系。建设国家对外文化贸易基地。

**21.高新技术产业。**聚焦平台载体，提升产业能级，以**物联网、人工智能、区块链、数字贸易**等重点发展信息产业。依托文昌国际航天城、三亚深海科技城，布局建设重大科技基础设施和平台，培育深海深空产业。围绕生态环保、生物医药、新能源汽车、智能汽车等壮大先进制造业。发挥国家南繁科研育种基地优势，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。建设智慧海南。

**（八）税收制度。**按照**零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段**的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。

**22.零关税。**全岛封关运作前，对部分进口商品，免征进口关税、进口环节增值税和消费税。全岛封关运作、简并税制后，对进口征税商品目录以外、允许海南自由贸易港进口的商品，免征进口关税。

**23.低税率。**对在海南自由贸易港实质经营的企业，实行企业所得税优惠税率。对符合条件的个人，实行个人所得税优惠税率。

**24.简税制。**结合我国税制改革方向，探索推进简化税制。改革税种制度，降低间接税比例，实现税种结构简单科学、税制要素充分优化、税负水平明显降低、收入归属清晰、财政收支大体均衡。

**25.强法治。**税收管理部门按实质经济活动所在地和价值创造地原则对纳税行为进行评估和预警，制定简明易行的实质经营地、所在地居住判定标准，强化对偷漏税风险的识别，防范税基侵蚀和利润转移，避免成为“避税天堂”。积极参与国际税收征管合作，加强涉税情报信息共享。加强税务领域信用分类服务和管理，依法依规对违法失信企业和个人采取相应措施。

**26.分阶段。**按照海南自由贸易港建设的不同阶段，分步骤实施零关税、低税率、简税

制的安排，最终形成具有国际竞争力的税收制度。

**（九）社会治理。**着力推进政府机构改革和政府职能转变，鼓励区块链等技术集成应用于治理体系和治理能力现代化，构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。

**27.深化政府机构改革。**进一步推动海南大部门制改革，整合分散在各部门相近或相似的功能职责，推动职能相近部门合并。控制行政综合类公务员比例，行政人员编制向监管部门倾斜，推行市场化的专业人员聘任制。

**28.推动政府职能转变。**强化监管立法和执法，加强社会信用体系应用，深化“双随机、一公开”的市场监管体制，坚持对新兴业态实行包容审慎监管。充分发挥“互联网+”、大数据、区块链等现代信息技术作用，通过政务服务等平台建设规范政府服务标准、实现政务流程再造和政务服务“一网通办”，加强数据有序共享，提升政府服务和治理水平。政府作出的承诺须认真履行，对于不能履行承诺或执行不到位而造成损失的，应及时予以赔偿或补偿。

**29.打造共建共治共享的社会治理格局。**深化户籍制度改革，进一步放宽户口迁移政策，实行以公民身份号码为唯一标识、全岛统一的居住证制度。赋予行业组织更大自主权，发挥其在市场秩序维护、标准制定实施、行业纠纷调处中的重要作用。赋予社区更大的基层治理权限，加快社区服务与治理创新。

**30.创新生态文明体制机制。**深入推进国家生态文明试验区（海南）建设，全面建立资源高效利用制度，健全自然资源产权制度和有偿使用制度。扎实推进国土空间规划体系建设，实行差别化的自然生态空间用途管制。健全自然保护区内自然资源资产特许经营权等制度，探索生态产品价值实现机制。建立热带雨林等国家公园，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制。加快构建自然资源统一调查评价监测和确权登记制度。健全生态环境监测和评价制度。

**（十）法治制度。**建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系，营造国际一流的自由贸易港法治环境。

**31.制定实施海南自由贸易港法。**以法律形式明确自由贸易港各项制度安排，为自由贸易港建设提供原则性、基础性的法治保障。

**32.制定经济特区法规。**在遵循宪法规定和法律、行政法规基本原则前提下，支持海南充分行使经济特区立法权，立足自由贸易港建设实际，制定经济特区法规。

**33.建立多元化商事纠纷解决机制。**完善国际商事纠纷案件集中审判机制，提供国际商



事仲裁、国际商事调解等多种非诉讼纠纷解决方式。

**(十一) 风险防控体系。**制定实施有效措施，有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。

**34.贸易风险防控。**高标准建设开放口岸和“二线口岸”基础设施、监管设施，加大信息化系统建设和科技装备投入力度，实施智能精准监管，依托全岛“人流、物流、资金流”信息管理系统、社会管理监管系统、口岸监管系统“三道防线”，形成海南社会管理信息化平台，对非设关地实施全天候动态监控。加强特定区域监管，在未设立口岸查验机构的区域设立综合执法点，对载运工具、上下货物、物品实时监控和处理。海南自由贸易港与内地之间进出的货物、物品、人员、运输工具等均需从口岸进出。完善口岸监管设备设施的配置。海关负责口岸及其他海关监管区的监管和查缉走私工作。海南省政府负责全省反走私综合治理工作，对下级政府反走私综合治理工作进行考评。建立与广东省、广西壮族自治区等地的反走私联防联控机制。

**35.投资风险防控。**完善与投资规则相适应的过程监管制度，严格落实备案受理机构的审查责任和备案主体的备案责任。明确加强过程监管的规则和标准，压实监管责任，依法对投资经营活动的全生命周期实施有效监管，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，对高风险行业和领域实行重点监管。建立健全法律责任制度，针对备案主体提供虚假备案信息、违法经营等行为，制定严厉的惩戒措施。实施好外商投资安全审查，在创造稳定、透明和可预期的投资环境同时，有效防范国家安全风险。

**36.金融风险防控。**优化金融基础设施和金融法治环境，加强金融消费者权益保护，依托资金流信息监测管理系统，建立健全资金流动监测和风险防控体系。建立自由贸易港跨境资本流动宏观审慎管理体系，加强对重大风险的识别和系统性金融风险的防范。加强反洗钱、反恐怖融资和反逃税审查，研究建立洗钱风险评估机制，定期评估洗钱和恐怖融资风险。构建适应海南自由贸易港建设的金融监管协调机制。

**37.网络安全和数据安全风险防控。**深入贯彻实施网络安全等级保护制度，重点保障关键信息基础设施和数据安全，健全网络安全保障体系，提升海南自由贸易港建设相关的网络安全保障能力和水平。建立健全数据出境安全管理制度体系。健全数据流动风险管控措施。

**38.公共卫生风险防控。**加强公共卫生防控救治体系建设，建立传染病和突发公共卫生事件监测预警、应急响应平台和决策指挥系统，提高早期预防、风险研判和及时处置能力。加强疾病预防控制体系建设，高标准建设省级疾病预防控制中心，建立国家热带病研究中心

海南分中心，加快推进各级疾病预防控制机构基础设施建设，优化实验室检验检测资源配置。加强公共卫生人才队伍建设，提升监测预警、检验检测、现场流行病学调查、应急处置和医疗救治能力。建设生物安全防护三级实验室和传染病防治研究所，强化全面检测、快速筛查能力，优化重要卫生应急物资储备和产能保障体系。健全优化重大疫情救治体系，建设传染病医疗服务网络，依托综合医院或专科医院建立省级和市级传染病医疗中心，改善传染病医疗中心和传染病医院基础设施和医疗条件。重点加强基层传染病医疗服务能力建设，提升县级综合医院传染病诊疗能力。构建网格化紧密型医疗集团，促进资源下沉、医防融合。完善基层医疗卫生机构标准化建设，强化常见病多发病诊治、公共卫生服务和健康管理能力。加强国际卫生检疫合作和国际疫情信息搜集与分析，提升口岸卫生检疫技术设施保障，建设一流的国际旅行卫生保健中心，严格落实出入境人员健康申报制度，加强对来自重点国家或地区的交通工具、人员和货物、物品的卫生检疫，强化联防联控，筑牢口岸检疫防线。加强对全球传染病疫情的监测，推进境外传染病疫情风险早期预警，严防重大传染病跨境传播。建立海关等多部门协作的境外疫病疫情和有害生物联防联控机制。提升进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管能力，完善重点敏感进出口商品监管。

**39.生态风险防控。**实行严格的进出境环境安全准入管理制度，禁止洋垃圾输入。推进医疗废物等危险废物处置设施建设，提升突发生态环境事件应急准备与响应能力。建立健全环保信用评价制度。

### 三、分步骤分阶段安排

**（一）2025年前重点任务。**围绕贸易投资自由化便利化，在有效监管基础上，有序推进开放进程，推动各类要素便捷高效流动，形成早期收获，适时启动全岛封关运作。

**1.加强海关特殊监管区域建设。**在洋浦保税港区等具备条件的海关特殊监管区域率先实行“一线”放开、“二线”管住的进出口管理制度。根据海南自由贸易港建设需要，增设海关特殊监管区域。

**2.实行部分进口商品零关税政策。**除法律法规和相关规定明确不予免税、国家规定禁止进口的商品外，对企业进口自用的生产设备，实行“零关税”负面清单管理；对岛内进口用于交通运输、旅游业的船舶、航空器等营运用交通工具及游艇，实行“零关税”正面清单管理；对岛内进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动（或服务贸易过程中）所消耗的原辅料，实行“零关税”正面清单管理；对岛内居民消费的进境商品，实行正面清单管理，允许岛内免税购买。对实行“零关税”清单管理的货物及物品，免征进口关税、进

口环节增值税和消费税。清单内容由有关部门根据海南实际需要和监管条件进行动态调整。放宽离岛免税购物额度至每年每人 10 万元，扩大免税商品种类。

**3.减少跨境服务贸易限制。**在重点领域率先规范影响服务贸易自由便利的国内规制。制定出台海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单，给予境外服务提供者国民待遇。建设海南国际知识产权交易所，在知识产权转让、运用和税收政策等方面开展制度创新，规范探索知识产权证券化。

**4.实行“极简审批”投资制度。**制定出台海南自由贸易港放宽市场准入特别清单、外商投资准入负面清单。对先行开放的特定服务业领域所设立的外商投资企业，明确经营业务覆盖的地域范围。建立健全国家安全审查、产业准入环境标准和社会信用体系等制度，全面推行“极简审批”制度。深化“证照分离”改革。建立健全以信用监管为基础、与负面清单管理方式相适应的过程监管体系。

**5.试点改革跨境证券投融资政策。**支持在海南自由贸易港内注册的境内企业根据境内外融资计划在境外发行股票，优先支持企业通过境外发行债券融资，将企业发行外债备案登记制管理下放至海南省发展改革部门。探索开展跨境资产管理业务试点，提高跨境证券投融资汇兑便利。试点海南自由贸易港内企业境外上市外汇登记直接到银行办理。

**6.加快金融业对内对外开放。**培育、提升海南金融机构服务对外开放能力，支持金融业对外开放政策在海南自由贸易港率先实施。支持符合条件的境外证券基金期货经营机构在海南自由贸易港设立独资或合资金融机构。支持金融机构立足海南旅游业、现代服务业、高新技术产业等重点产业发展需要，创新金融产品，提升服务质效。依托海南自由贸易港建设，推动发展相关的场外衍生品业务。支持海南在优化升级现有交易场所的前提下，推进产权交易场所建设，研究允许非居民按照规定参与交易和进行资金结算。支持海南自由贸易港内已经设立的交易场所在会员、交易、税负、清算、交割、投资者权益保护、反洗钱等方面，建立与国际惯例接轨的规则和制度体系。在符合相关法律法规的前提下，支持在海南自由贸易港设立财产险、人身险、再保险公司以及相互保险组织和自保公司。

**7.增强金融服务实体经济能力。**支持发行公司信用类债券、项目收益票据、住房租赁专项债券等。对有稳定现金流的优质旅游资产，推动开展证券化试点。支持金融机构在依法合规、有效防范风险的前提下，在服务贸易领域开展保单融资、仓单质押贷款、应收账款质押贷款、知识产权质押融资等业务。支持涉海高新技术企业利用股权、知识产权开展质押融资，规范、稳妥开发航运物流金融产品和供应链融资产品。依法有序推进人工智能、大数据、云



计算等金融科技领域研究成果在海南自由贸易港率先落地。探索建立与国际商业保险付费体系相衔接的商业性医疗保险服务。支持保险业金融机构与境外机构合作开发跨境医疗保险产品。

**8.实施更加便利的免签入境措施。**将外国人免签入境渠道由旅行社邀请接待扩展为外国人自行申报或通过单位邀请接待免签入境。放宽外国人申请免签入境事由限制，允许外国人以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由申请免签入境海南。实施外国旅游团乘坐邮轮入境 15 天免签政策。

**9.实施更加开放的船舶运输政策。**以“中国洋浦港”为船籍港，简化检验流程，逐步放开船舶法定检验，建立海南自由贸易港国际船舶登记中心，创新设立便捷、高效的船舶登记程序。取消船舶登记主体外资股比限制。在确保有效监管和风险可控的前提下，境内建造的船舶在“中国洋浦港”登记并从事国际运输的，视同出口并给予出口退税。对以洋浦港作为中转港从事内外贸同船运输的境内船舶，允许其加注本航次所需的保税油；对其加注本航次所需的本地生产燃料油，实行出口退税政策。对符合条件并经洋浦港中转离境的集装箱货物，试行启运港退税政策。加快推进琼州海峡港航一体化。

**10.实施更加开放的航空运输政策。**在对等基础上，推动在双边航空运输协定中实现对双方承运人开放往返海南的第三、第四航权，并根据我国整体航空运输政策，扩大包括第五航权在内的海南自由贸易港建设所必需的航权安排。支持在海南试点开放第七航权。允许相关国家和地区航空公司承载经海南至第三国（地区）的客货业务。实施航空国际中转旅客及其行李通程联运。对位于海南的主基地航空公司开拓国际航线给予支持。允许海南进出岛航班加注保税航油。

**11.便利数据流动。**在国家数据跨境传输安全管理制度框架下，开展数据跨境传输安全管理试点，探索形成既能便利数据流动又能保障安全的机制。

**12.深化产业对外开放。**支持发展总部经济。举办中国国际消费品博览会，国家级展会境外展品在展期内进口和销售享受免税政策，免税政策由有关部门具体制定。支持海南大力引进国外优质医疗资源。总结区域医疗中心建设试点经验，研究支持海南建设区域医疗中心。允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学，设立国际学校。推动国内重点高校引进国外知名院校在海南自由贸易港举办具有独立法人资格的中外合作办学机构。建设海南国家区块链技术和产业创新发展基地。

**13.优化税收政策安排。**从本方案发布之日起，对注册在海南自由贸易港并实质性运营



的鼓励类产业企业，减按 15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业，其 2025 年前新增境外直接投资取得的所得，免征企业所得税。对企业符合条件的资本性支出，允许在支出发生当期一次性税前扣除或加速折旧和摊销。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15%的部分，予以免征。对享受上述优惠政策的高端人才和紧缺人才实行清单管理，由海南省商财政部、税务总局制定具体管理办法。

**14.加大中央财政支持力度。**中央财政安排综合财力补助，对地方财政减收予以适当弥补。鼓励海南在国务院批准的限额内发行地方政府债券支持自由贸易港项目建设。在有效防范风险的前提下，稳步增加海南地方政府专项债券发行额度，用于支持重大基础设施建设。鼓励在海南自由贸易港向全球符合条件的境外投资者发行地方政府债券。由海南统筹中央资金和自有财力，设立海南自由贸易港建设投资基金，按政府引导、市场化方式运作。

**15.给予充分法律授权。**本方案提出的各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律或行政法规的，经全国人大及其常委会或国务院统一授权后实施。研究简化调整现行法律或行政法规的工作程序，推动尽快落地。授权海南制定出台自由贸易港商事注销条例、破产条例、公平竞争条例、征收征用条例。加快推动制定出台海南自由贸易港法。

**16.强化用地用海保障。**授权海南在不突破海南省国土空间规划明确的生态保护红线、永久基本农田面积、耕地和林地保有量、建设用地总规模等重要指标并确保质量不降低的前提下，按照国家规定的条件，对全省耕地、永久基本农田、林地、建设用地布局调整进行审批并纳入海南省和市县国土空间规划。积极推进城乡及垦区一体化协调发展和小城镇建设用地新模式，推进农垦土地资产化。建立集约节约用地制度、评价标准以及存量建设用地盘活处置政策体系。总结推广文昌农村土地制度改革三项试点经验，支持海南在全省深入推进农村土地制度改革。依法保障国家重大项目用海需求。

**17.做好封关运作准备工作。**制定出台海南自由贸易港进口征税商品目录、限制进口货物物品清单、禁止进口货物物品清单、限制出口货物物品清单、禁止出口货物物品清单、运输工具管理办法，以及与内地海关通关单证格式规范、与内地海关通关操作规程、出口通关操作规程等，增加对外开放口岸，建设全岛封关运作的配套设施。

**18.适时启动全岛封关运作。**2025 年前，适时全面开展全岛封关运作准备工作情况评估，查堵安全漏洞。待条件成熟后再实施全岛封关运作，不再保留洋浦保税港区、海口综合保税区等海关特殊监管区域。相关监管实施方案由有关部门另行制定。在全岛封关运作的同时，

依法将现行增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并，启动在货物和服务零售环节征收销售税相关工作。

**（二）2035 年前重点任务。**进一步优化完善开放政策和相关制度安排，全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动，推进建设高水平自由贸易港。

**1.实现贸易自由便利。**进一步创新海关监管制度，建立与总体国家安全观相适应的非关税贸易措施体系，建立自由进出、安全便利的货物贸易管理制度，实现境外货物在海南自由贸易港进出自由便利。建立健全跨境支付业务相关制度，营造良好的支付服务市场环境，提升跨境支付服务效率，依法合规推动跨境服务贸易自由化便利化。

**2.实现投资自由便利。**除涉及国家安全、社会稳定、生态保护红线、重大公共利益等国家实行准入管理的领域外，全面放开投资准入。在具有强制性标准的领域，建立“标准制+承诺制”的投资制度，市场主体对符合要求作出承诺，即可开展投资经营活动。

**3.实现跨境资金流动自由便利。**允许符合一定条件的非金融企业，根据实际融资需要自主借用外债，最终实现海南自由贸易港非金融企业外债项下完全可兑换。

**4.实现人员进出自由便利。**进一步放宽人员自由进出限制。实行更加宽松的商务人员临时出入境政策、便利的工作签证政策，进一步完善居留制度。

**5.实现运输来往自由便利。**实行特殊的船舶登记审查制度。进一步放宽空域管制与航路航权限制。鼓励国内外航空公司增加运力投放，增开航线航班。根据双边航空运输协定，在审核外国航空公司国际航线经营许可时，优先签发至海南的国际航线航班许可。

**6.实现数据安全有序流动。**创新数据出境安全的制度设计，探索更加便利的个人信息安全出境评估办法。开展个人信息入境制度性对接，探索加入区域性国际数据跨境流动制度安排，提升数据传输便利性。积极参与跨境数据流动国际规则制定，建立数据确权、数据交易、数据安全和区块链金融的标准和规则。

**7.进一步推进财税制度改革。**对注册在海南自由贸易港并实质性运营的企业（负面清单行业除外），减按 15%征收企业所得税。对一个纳税年度内在海南自由贸易港累计居住满 183 天的个人，其取得来源于海南自由贸易港范围内的综合所得和经营所得，按照 3%、10%、15%三档超额累进税率征收个人所得税。扩大海南地方税收管理权限。企业所得税、个人所得税作为中央与地方共享收入，销售税及其他国内税种收入作为地方收入。授权海南根据自由贸易港发展需要，自主减征、免征、缓征除具有生态补偿性质外的政府性基金，自主设立

涉企行政事业性收费项目。对中央级行政事业性收费，按照中央统一规定执行。中央财政支持政策结合税制变化情况相应调整，并加大支持力度。进一步研究改进补贴政策框架，为我国参与补贴领域国际规则制定提供参考。

#### 四、组织实施

**（一）加强党的全面领导。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，增强“四个意识”【“四个意识”：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【四个自信即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，做到“两个维护”【“两个维护”是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】。建立健全党对海南自由贸易港建设工作的领导体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，加强党对海南自由贸易港建设各领域各方面各环节的领导。以党的政治建设为统领，以提升组织力为重点，全面提高党的建设质量，为海南自由贸易港建设提供坚强政治保障。加强基层党组织建设，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为海南推动自由贸易港建设的坚强战斗堡垒。完善体现新发展理念和正确政绩观要求的干部考核评价体系，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面。持之以恒正风肃纪，强化纪检监察工作，营造风清气正良好环境。

**（二）健全实施机制。**在推进海南全面深化改革开放领导小组指导下，海南省要切实履行主体责任，加强组织领导，全力推进海南自由贸易港建设各项工作。中央和国家机关有关单位要按照本方案要求，主动指导推动海南自由贸易港建设，进一步细化相关政策措施，制定出台实施方案，确保政策落地见效。推进海南全面深化改革开放领导小组办公室牵头成立指导海南推进自由贸易港建设工作小组，由国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、海关总署等部门分别派出干部驻海南实地指导开展自由贸易港建设工作，有关情况及时上报领导小组。国务院发展研究中心组织对海南自由贸易港建设开展全过程评估，牵头设立专家咨询委员会，为海南自由贸易港建设建言献策。

**（三）稳步推进政策落地。**加大督促落实力度，将各项政策举措抓实抓细抓出成效。认真研究和妥善解决海南自由贸易港建设中遇到的新情况新问题，对一些重大政策措施做好试点工作，积极稳妥推进方案实施。

## 2.构建起强大的公共卫生体系 为维护人民健康提供有力保障

2020年6月2日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话。他强调，**人民安全**是国家安全的基石。要强化**底线思维**，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。只有构建起**强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙**，才能切实为维护人民健康提供有力保障。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席座谈会。

座谈会上，中国工程院院士、广州医科大学呼吸内科教授钟南山，首都医科大学附属北京朝阳医院副院长、主任医师童朝晖，中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼，中国工程院院士、军事科学院军事医学研究院毒物药物研究所研究员李松，清华大学苏世民书院院长、公共管理学院教授薛澜，中华预防医学会副会长、主任医师杨维中，清华大学法学院教授、卫生法研究中心主任王晨光先后发言，就完善我国重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生体系、提高医疗救治水平、发挥中医药作用、强化科技支撑、完善公共卫生法律法规体系等提出意见和建议。发言过程中，习近平同每一位发言的专家学者交流，就一些问题深入了解情况，要求有关方面认真研究、科学改进、妥善解决。

在认真听取大家发言后，习近平总书记发表了十分重要的讲话。他表示，面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央统筹全局、果断决策，坚持把**人民生命安全和身体健康放在第一位**，全党全军全国各族人民上下同心、全力以赴，采取最严格、最全面、最彻底的防控举措，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。这些成就的取得，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著政治优势，体现了改革开放以来我国日益增强的综合国力，展现了全党全军全国各族人民同舟共济、众志成城的强大力量。

习近平指出，在疫情防控斗争中，广大专家学者以高度的政治责任感和使命感，发挥专业优势，在分析疫情形势、完善防控策略、指导医疗救治、加快科研攻关、修订法律法规、促进国际合作等方面献计献策，为疫情防控斗争作出了重要贡献。习近平代表党中央向大家表示衷心的感谢。

习近平强调，**人类健康**是社会文明进步的基础。党的十八大以来，党中央明确了新时代党的卫生健康工作方针，强化提高人民健康水平的制度保障，坚持**预防为主**，稳步发展公共卫生服务体系，成功防范和应对了甲型H1N1流感、H7N9、埃博拉出血热等突发疫情，主



要传染病发病率显著下降。在实现“两个一百年”【在 2020 年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的基础上，再奋斗 15 年，在 2035 年基本实现社会主义现代化。从 2035 年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗 15 年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国】奋斗目标的历史进程中，**发展卫生健康事业始终处于基础性地位**，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。

习近平指出，**疾病预防控制体系**是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。要**立足更精准更有效地防**，在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度。要**建立稳定的公共卫生事业投入机制**，改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目。要**优化完善疾病预防控制机构职能设置**，建立上下联动的分工协作机制。要**加强国家级疾病预防控制机构能力建设**，强化其技术、能力、人才储备。要**健全疾控机构和城乡社区联动工作机制**，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职责，夯实联防联控的基层基础。要**创新医防协同机制**，建立人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约的机制。要**加强疾控人才队伍建设**，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，稳定基层疾控队伍。要**建设一批高水平公共卫生学院**，着力培养能解决病原学鉴定、疫情形势研判和传播规律研究、现场流行病学调查、实验室检测等实际问题的人才。

习近平强调，要把**增强早期监测预警能力**作为健全公共卫生体系当务之急，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，提高实时分析、集中研判的能力。要加强实验室检测网络建设，提升传染病检测能力。要**建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制**，发挥基层哨点作用，做到早发现、早报告、早处置。要健全突发公共卫生事件应急预案体系，分级分类组建卫生应急队伍，覆盖形势研判、流行病学调查、医疗救治、实验室检测、社区指导、物资调配等领域。要强化基层卫生人员知识储备和培训演练，提升先期处置能力。要深入开展卫生应急知识宣教，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。各级党委和政府要建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

习近平指出，这次新冠肺炎患者救治工作，我们**坚持人民至上、生命至上**，前所未有调集全国资源开展大规模救治，不遗漏一个感染者，不放弃每一位病患，从出生不久的婴儿到 100 多岁的老人都不放弃，确保患者不因费用问题影响就医。要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，**建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制**。要

全面加强公立医院传染病救治能力建设，完善综合医院传染病防治设施建设标准，提升应急医疗救治储备能力。要以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院和中医院为重点，完善城乡三级医疗服务网络。要加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，提升重大传染病救治能力。

习近平强调，爱国卫生运动【1952年正式发起，抗美援朝战争时期，为防御细菌战，在全国范围内深入开展了群众性卫生防疫运动，人民群众将之称为“爱国卫生运动”】是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。要总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。要全面改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，推进卫生城镇创建。要倡导文明健康绿色环保的生活方式，开展健康知识普及，树立良好饮食风尚，推广文明健康生活习惯。要推动将健康融入所有政策，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。各级党委和政府要把爱国卫生工作列入重要议事日程，探索更加有效的社会动员方式。

习近平指出，中西医结合、中西药并用，是这次疫情防控的一大特点，也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。要加强古典医籍精华的梳理和挖掘，建设一批科研支撑平台，改革完善中药审评审批机制，促进中药新药研发和产业发展。要加强中医药服务体系建设，提高中医院应急和救治能力。要强化中医药特色人才建设，打造一支高水平的国家中医疫病防治队伍。要加强对中医药工作的组织领导，推动中西医药相互补充、协调发展。

习近平强调，要有针对性地推进传染病防治法、突发公共卫生事件应对法等法律修改和制定工作，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制，进一步从法律上完善重大新发突发传染病防控措施，明确中央和地方、政府和部门、行政机关和专业机构的职责。要普及公共卫生安全和疫情防控法律法规，推动全社会依法行动、依法行事。

习近平指出，科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。要加大卫生健康领域科技投入，集中力量开展核心技术攻关，发挥新型举国体制的优势。要深化科研人才发展体制机制改革，完善战略科学家和创新型科技人才发现、培养、激励机制，吸引更多优秀人才进入科研队伍，为他们脱颖而出创造条件。

习近平强调，这次疫情发生以来，我们秉持人类命运共同体理念【人类命运共同体旨在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展】，积极履行国际义务，密切同世界卫生组织和相关国家的友好合作，主动同国际社会分享疫情和病毒信息、

抗疫经验做法，向 100 多个国家和国际组织提供力所能及的物质和技术援助，体现了负责任大国的担当。我们要继续履行国际义务，发挥**全球抗疫物资最大供应国**作用，共同构建人类卫生健康共同体。

### 3. 习近平主持中非团结抗疫特别峰会并发表主旨讲话

2020 年 6 月 17 日晚，国家主席习近平在北京主持**中非团结抗疫特别峰会**并发表题为**《团结抗疫 共克时艰》**的主旨讲话。习近平强调，面对疫情，中非相互声援、并肩战斗，中非更加团结，友好互信更加巩固。中方珍视中非传统友谊，无论国际风云如何变幻，中方加强中非团结合作的决心绝不会动摇。中方将继续全力支持非洲抗疫行动。双方应**坚持人民至上、生命至上**，尽最大努力保护人民生命安全和身体健康，坚定不移携手抗击疫情，坚定不移推进中非合作，坚定不移践行**多边主义**，坚定不移推进中非友好，共同打造中非卫生健康共同体和更加紧密的中非命运共同体。会议发表**《中非团结抗疫特别峰会联合声明》**，向国际社会发出中非团结合作的时代强音。

本次峰会由中国和**非洲联盟【非洲联盟（简称非盟，AU）是一个包涵了 55 个非洲会员国的联盟，是属于集政治、经济和军事于一体的全非洲性的政治实体】**轮值主席国南非、**中非合作论坛【中非合作论坛，是中华人民共和国和非洲国家之间在南南合作范畴内的集体对话机制，成立于 2000 年。论坛的宗旨是平等互利、平等磋商、增进了解、扩大共识、加强友谊、促进合作】**共同主席国塞内加尔共同发起，以视频方式举行。南非总统拉马福萨、塞内加尔总统萨勒和埃及总统塞西、刚果（金）总统齐塞克迪、阿尔及利亚总统特本、加蓬总统邦戈、肯尼亚总统肯雅塔、马里总统凯塔、尼日尔总统伊素福、尼日利亚总统布哈里、卢旺达总统卡加梅、津巴布韦总统姆南加古瓦、埃塞俄比亚总理阿比以及非盟委员会主席法基出席。**联合国秘书长古特雷斯、世界卫生组织总干事谭德塞**作为特邀嘉宾与会。

习近平在讲话中指出，在全球抗击新冠肺炎疫情的重要时刻，我们举行这次中非特别峰会，同各位新老朋友通过视频相聚，共商团结抗疫大计，共叙中非兄弟情谊。这次疫情突如其来，给世界各国带来严重冲击，夺走数十万人宝贵生命。我提议，我们为在疫情中的不幸罹难者默哀，向他们的亲人表示慰问。

习近平强调，面对疫情，中国和非洲相互声援、并肩战斗，双方更加团结，友好互信更加巩固。中方珍视中非传统友谊，无论国际风云如何变幻，中方加强中非团结合作的决心绝不会动摇。



习近平指出，当前疫情仍在全球蔓延，中国和非洲都面临**抗疫情、稳经济、保民生**的艰巨任务。我们要**坚持人民至上、生命至上**，统筹资源，团结合作，尽最大努力保护人民生命安全和身体健康，最大限度降低疫情负面影响。

**第一，我们要坚定不移携手抗击疫情。**中方将继续全力支持非方抗疫行动，继续向非洲国家提供物资援助、派遣医疗专家组、协助非方来华采购抗疫物资。中方将提前于年内开工建设**非洲疾控中心总部**，同非方一道实施好**中非合作论坛**框架内“健康卫生行动”，加快中非友好医院建设和中非对口医院合作，共同打造中非卫生健康共同体。中方承诺，新冠疫苗研发完成并投入使用后，愿率先惠及非洲国家。

**第二，我们要坚定不移推进中非合作。**中方将在中非合作论坛框架下免除有关非洲国家截至 2020 年底到期对华无息贷款债务，同国际社会一道，加大对疫情特别重、压力特别大的非洲国家的支持力度，包括进一步延长缓债期限。中方鼓励中国有关金融机构参照**二十国集团**【二十国集团（G20）由七国集团财长会议于 1999 年倡议成立，由阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、中国、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、韩国、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、土耳其、英国、美国以及欧盟 20 方组成】缓债倡议，根据市场原则同非洲国家就商业主权贷款安排进行友好协商。中方将同二十国集团成员一道落实二十国集团缓债倡议，并呼吁二十国集团在落实当前缓债倡议基础上，进一步延长对包括非洲国家在内的相关国家缓债期限。希望国际社会特别是发达国家和多边金融机构在非洲减缓债问题上采取更有力行动。中方愿在尊重非方意愿基础上，同联合国、世界卫生组织及其他伙伴开展援非抗疫合作。中方支持**非洲大陆自由贸易区**【2019 年 7 月 7 日，非洲联盟非洲大陆自由贸易区特别峰会在尼日尔首都尼亚美开幕，会议将正式宣布非洲大陆自贸区成立】建设，支持非洲加强互联互通和保障产业链供应链建设，愿同非方拓展数字经济、智慧城市、清洁能源、5G 等新业态合作。

**第三，我们要坚定不移践行多边主义。**中方愿同非方一道，**维护以联合国为核心的全球治理体系**，支持世界卫生组织为全球抗疫作出更大贡献。我们反对将疫情政治化、病毒标签化，反对种族歧视和意识形态偏见，坚定捍卫国际公平正义。

**第四，我们要坚定不移推进中非友好。**我愿同各位同事保持密切联系，夯实友好互信，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，共同维护中非和发展中国家根本利益，推进中非全面战略合作伙伴关系高水平发展。

习近平最后强调，我们在中非合作论坛北京峰会上一致决定构建更加紧密的**中非命运共**



共同体。今天我们召开团结抗疫特别峰会，就是用实际行动践行北京峰会承诺，也是为国际抗疫合作贡献力量。我相信，人类终将战胜疫情，中非人民也终将过上更加美好的生活。

外方领导人在发言中纷纷表示，在新冠肺炎疫情在全球、在非洲扩散蔓延的关键时候召开中非团结抗疫特别峰会具有特殊重要意义，再次展现了非中友谊的牢固和非中关系的韧性。中国同非洲国家相互支持、守望相助、患难与共，为非方抗击疫情提供了物资、技术、经验等各方面宝贵帮助和支持，非洲国家深表感谢。疫情是空前严峻的全球危机，国际社会各方唯有加强团结，坚持多边主义，支持世界卫生组织等国际机构发挥作用，才能最终战而胜之。非方呼吁有关债权国和国际金融机构进一步减缓非洲国家债务，在诊疗、药物、疫苗研发等方面加强合作，助力非洲国家增强应对疫情能力，恢复经济，实现自主、可持续发展。在这方面，中国树立了表率，用实际行动再次证明中国是非洲全天候的好朋友、好伙伴。非方坚定致力于非中**全面战略合作伙伴关系**【中国国家主席习近平 2015 年 12 月 4 日在中非合作论坛约翰内斯堡峰会发表致辞时提议，将中非新型战略伙伴关系提升为“全面战略合作伙伴关系”，并为此做强和夯实“五大支柱”：1、坚持在政治上平等互信；2、坚持经济上合作共赢；3、坚持文明上交流互鉴；4、坚持安全上守望相助；5、坚持国际事务中团结协作】发展，共同打造非中卫生健康共同体，推动构建人类命运共同体。非中传统友谊万古长青。

本次会议务实高效，在积极友好的气氛中达成重要共识。峰会发表了《中非团结抗疫特别峰会联合声明》。中非双方决心深化中非友好，加强相互支持，着力构建更加紧密的中非命运共同体；加强团结合作，支持联合国及世界卫生组织发挥引领和协调作用，携手战胜疫情；加紧落实中非合作论坛北京峰会成果，更多向卫生健康、复工复产、改善民生领域倾斜；维护多边主义，反对将疫情政治化，捍卫国际公平正义。

#### 4.《充分认识颁布实施民法典重大意义，依法更好保障人民合法权益》

《求是》2020 年第 12 期

5 月 28 日，十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国**民法典**》【自 2021 年 1 月 1 日起施行】，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。安排这次集体学习，目的是充分认识颁布实施民法典的重大意义，推动民法典实施，以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家，更好保障人民权益。

在我国革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视民事法律制定实施。革命战

争年代，我们党在中央苏区、陕甘宁边区等局部地区就制定实施了涉及土地、婚姻、劳动、财经等方面的法律。新中国成立后，我国相继制定实施了婚姻法、土地改革法等重要法律和有关户籍、工商业、合作社、城市房屋、合同等方面的一批法令。我们党还于 1954 年、1962 年、1979 年、2001 年 4 次启动制定和编纂民法典相关工作，但由于条件所限没有完成。

改革开放以来，我国民事商事法制建设步伐不断加快，先后制定或修订了中外合资经营企业法、婚姻法、经济合同法、商标法、专利法、涉外经济合同法、继承法、民法通则、土地管理法、企业破产法、外资企业法、技术合同法、中外合作经营企业法、著作权法、收养法、公司法、担保法、保险法、票据法、拍卖法、合伙企业法、证券法、合同法、农村土地承包法、物权法、侵权责任法等一大批民事商事法律，为编纂民法典奠定了基础、积累了经验。

党的十八大以来，我们顺应实践发展要求和人民群众期待，把编纂民法典摆上重要日程。党的十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定，其中对编纂民法典作出部署。之后，我主持 3 次中央政治局常委会会议，分别审议民法总则、民法典各分编、民法典 3 个草案。在各方面共同努力下，经过 5 年多工作，民法典终于颁布实施，实现了几代人的夙愿。

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部**固根本、稳预期、利长远**的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。

民法典系统整合了新中国成立 70 多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取了中华民族 5000 多年优秀法律文化，借鉴了人类法治文明建设有益成果，是一部**体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求**的民法典，是一部**体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护**的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。实施好民法典，重点要做好以下工作。

第一，加强民法典重大意义的**宣传教育**。要讲清楚，实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。民法典调整规范自然人、法人等民事主体之间的**人身关系和财产关系**，这是社会生活和经济生活中最普通、最常见的社会关系和经济关系，涉及经济社会生活方方面面，同人民群众生产生活密不可分，同各行各业发展息息相关。民法典实施得好，人民群众权益就会得到法律保障，人与人之间的交往活动就会更加有序，社

会就会更加和谐。**要讲清楚，实施好民法典是发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度的必然要求。**民法典把我国多年来实行社会主义市场经济体制和加强社会主义法治建设取得的一系列重要制度成果用法典的形式确定下来，规范经济生活和经济活动赖以依托的财产关系、交易关系，对坚持和完善社会主义基本经济制度、促进社会主义市场经济繁荣发展具有十分重要的意义。**要讲清楚，实施好民法典是提高我们党治国理政水平的必然要求。**民法典是全面依法治国的重要制度载体，很多规定同有关国家机关直接相关，直接涉及公民和法人的权利义务关系。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围和界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。同时，有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。**民法典实施水平和效果，是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。**

**第二，加强民事立法相关工作。**民法典颁布实施，并不意味着一劳永逸解决了民事法治建设的所有问题，仍然有许多问题需要在实践中检验、探索，还需要不断配套、补充、细化。有关国家机关要适应改革开放和社会主义现代化建设要求，**加强同民法典相关联、相配套的法律法规制度建设**，不断总结实践经验，**修改完善相关法律法规和司法解释**。对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要**抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止**。要发挥法律解释的作用，**及时明确法律规定含义和适用法律依据**，保持民法典稳定性和适应性相统一。

“法与时转则治。”随着经济社会不断发展、经济社会生活中各种利益关系不断变化，民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。这次新冠肺炎疫情防控的实践表明，新技术、新产业、新业态和人们新的工作方式、交往方式、生活方式不断涌现，也给民事立法提出了新课题。要坚持问题导向，适应技术发展进步新需要，在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展。

**第三，加强民法典执法司法活动。**严格规范公正文明执法，提高司法公信力，是维护民法典权威的有效手段。各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。要规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平，依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员。

民事案件同人民群众权益联系最直接最密切。各级司法机关要秉持公正司法，提高民事案件审判水平和效率。要加强民事司法工作，提高办案质量和司法公信力。要及时完善相关民事司法解释，使之同民法典及有关法律规定的精神保持一致，统一民事法律适用标准。要加强涉及**财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域**的民事审判工作和监督指导工作，及时回应社会关切。要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益，坚决防止以刑事案件名义插手民事纠纷、经济纠纷。

民法典专业性较强，实施中要充分发挥**律师事务所和律师**等法律专业机构、专业人员的作用，帮助群众实现和维护自身合法权益，同时要发挥**人民调解、商事仲裁**等多元化纠纷解决机制的作用，加强**法律援助、司法救助**等工作，通过**社会力量和基层组织**务实解决民事纠纷，多方面推进民法典实施工作。

第四，加强**民法典普法**工作。民法典共**7编【总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任、附则】1260条、10万多字**，是我国法律体系中条文最多、体量最大、编章结构最复杂的一部法律。民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。要广泛开展民法典普法工作，将其作为“十四五”【中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要时间为**2021年-2025年】时期普法工作的重点**来抓，引导群众认识到民法典既是保护自身权益的法典，也是全体社会成员都必须遵循的规范，养成自觉守法的意识，形成遇事找法的习惯，培养解决问题靠法的意识和能力。要把民法典纳入**国民教育体系**，加强对青少年民法典教育。

民法典专业术语很多，要加强解读。要聚焦民法典总则编和各分编需要把握好的核心要义和重点问题，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

第五，加强我国**民事法律制度理论研究**。改革开放以来，我国民法理论研究和话语体系建设取得了明显成效，但日新月异的民法实践相比还不完全适应。要坚持以中国特色社会主义法治理论为指导，立足我国国情和实际，加强对民事法律制度的理论研究，尽快**构建**体现我国社会主义性质，具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法理论体系和话语体系，为有效实施民法典、发展我国民事法律制度提供理论支撑。

各级党和国家机关要带头宣传、推进、保障民法典实施，加强检查和监督，确保民法典



得到全面有效执行。各级领导干部要做学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定能力和水平。

## 5. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十四次会议强调依靠改革应对变局开拓新局 扭住关键鼓励探索突出实效

新华社北京6月30日电，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平6月30日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十四次会议并发表重要讲话。他强调，胜利完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会【2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年】，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局，坚持目标引领和问题导向，既善于积势蓄势谋势，又善于识变求变应变，紧紧扭住关键，积极鼓励探索，突出改革实效，推动改革更好服务经济社会发展大局。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》、《关于深化新一代信息技术与制造业融合发展的指导意见》、《深化农村宅基地制度改革试点方案》、《关于加快推进媒体深度融合发展的指导意见》、《深化新时代教育评价改革总体方案》、《关于深化国有文艺院团改革的实施意见》。会议还听取了党的十八大以来医药卫生体制改革进展情况汇报。

会议指出，**国有企业**是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。在这次应对新冠肺炎疫情过程中，国有企业勇挑重担，在应急保供、医疗支援、复工复产、稳定产业链供应链等方面发挥了重要作用。今后3年是国企改革关键阶段，要坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，抓重点、补短板、强弱项，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

会议强调，加快推进**新一代信息技术和制造业**融合发展，要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，以**供给侧结构性改革**【供给侧结构性改革旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量】为主线，以**智能制造**为主攻方向，加快工业互联网创新发展，加快制造业生产方式和企业形态根本性变革，夯实融合发展的基础支撑，健全法律

法规，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。

会议指出，深化农村宅基地制度改革，要积极探索落实**宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权**、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法，坚决守住**土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损**这三条底线，实现好、维护好、发展好农民权益。

会议强调，推动媒体融合向纵深发展，要深化体制机制改革，加大全媒体人才培养力度，打造一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，加快构建**网上网下一体、内宣外宣联动**的主流舆论格局，建立以**内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障**的全媒体传播体系，牢牢占据**舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民**的传播制高点。

会议指出，**教育评价**事关教育发展方向，要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，着力破除**唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子**的顽瘴痼疾，建立科学的、符合时代要求的教育评价制度和机制。

会议强调，**国有文艺院团**是繁荣发展社会主义文艺的中坚力量，要以社会主义核心价值观为引领，围绕**举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象**的使命任务，突出问题导向，坚持分类指导，以演出为中心环节，激发国有文艺院团生机活力，创作生产思想精深、艺术精湛、制作精良的舞台艺术佳作，满足人民向往美好生活的精神文化需求。

会议指出，党的十八届三中全会以来，我们着力增强卫生健康治理体系整体效能，优化医药卫生资源配置，提升医疗卫生服务水平，推动建立起**世界上规模最大的基本医疗保障网络**，患者就医负担逐步减轻，人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性及可及性持续改善。这次应对新冠肺炎疫情，我们的医药卫生体系经受住了考验，为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战发挥了重要作用。要坚持把**人民生命安全和身体健康**放在第一位，强化大卫生大健康理念，把**预防为主**摆在更加突出位置。要梳理各地深化医改情况，总结好的经验做法，加快推进健全分级诊疗制度、完善医防协同机制、深化公立医院改革、深化医保支付方式改革、加强医保基金监管、加强基层医疗卫生机构能力建设、完善药品供应保障体系等重点任务，完善相关配套支撑政策，打好改革组合拳。要高度重视新一代信息技术在医药卫生领域的应用，重塑医药卫生管理和服务模式，优化资源配置、提升服务效率。对近期一些地方在疫情防控中出现的突出问题，要抓紧从体制机制上想办法、补漏洞，坚决防止疫情反弹。

会议强调，要把抓好党的十八大以来部署改革任务的落实同完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会结合起来，把统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作贯通起来，有针对性地部署推进关键性改革。要提前谋划“十四五”【2021年-2025年】时期改革工作，更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次体制机制问题。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间，对待新事物新做法，要加强鼓励和引导，让新生事物健康成长，让发展新动能加速壮大。

## 6.习近平在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话

新华社北京2020年6月30日电，7月1日出版的第13期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话》。全文如下：

同志们：

在全党开展“**不忘初心、牢记使命**”主题教育【2017年10月18日，习近平总书记在十九大报告中指出，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑，推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗】，是党的十九大作出的重大决策。党中央对此高度重视，做了精心准备、周密组织。从去年5月底开始，主题教育自上而下分两批进行，目前已基本结束。各级党组织有力推动，广大党员、干部积极投入，人民群众热情支持，整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑，达到了预期目的，取得了重大成果。

一是各级党组织和广大党员、干部深入学习实践新时代中国特色社会主义思想，提高了知信行合一能力。广大党员、干部带着责任、带着问题读原著学原文，通过中心组学习、举办读书班、集中交流研讨等形式，深学细悟、研机析理，加深理解和领会，推动学习往深里走、往实里走，强化理想信念和使命担当，较好解决了学习不深入、落实不到底的问题。大家都认识到，**科学理论**是我们推动工作、解决问题的“金钥匙”，越学越觉得有信心，越学越觉得有力量。

二是各级党组织和广大党员、干部思想政治受到洗礼和锤炼，增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。这次主题教育，既抓思想引导又抓行为规范，广大党员、干部对照党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，找差距、摆问题，坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念。通过认真学习党史、新中国史，深入开展革命传统教育，重温入党誓词、重忆入党经历、重问入党初心，召开专题

民主生活会、组织生活会，开展批评和自我批评，受到一次严肃的党内政治生活锻炼。通过这次主题教育，广大党员、干部信仰之基更加牢固、精神之钙更加充足。

三是各级党组织和广大党员、干部干事创业、担当作为的精气神得到提振，推动了改革发展稳定各项工作。广大党员、干部以刀刃向内的精神开展批评和自我批评，叩问初心变没变、使命担没担，增强了为党分忧、为国奉献、为民造福的责任感，强化了坐不住的紧迫感，激发了只争朝夕、奋发有为的干劲和越是艰险越向前的斗争精神。坚持把主题教育同贯彻落实党中央决策部署结合起来，同破解改革发展稳定突出问题和党的建设紧迫问题结合起来，同庆祝新中国成立 70 周年【2019 年 10 月 1 日是中华人民共和国成立 70 周年纪念日】结合起来，推进供给侧结构性改革【供给侧结构性改革旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量】，推进脱贫攻坚，有力推动了经济社会高质量发展。

四是各级党组织和广大党员、干部积极解决群众最急最忧最盼的问题，强化了宗旨意识和为民情怀。广大党员、干部深入基层、深入一线，积极回应群众关切，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，特别是解决群众看病难、上学难、就业难、住房难等操心事、揪心事，以看得见的变化回应群众期盼，群众获得感、幸福感、安全感明显提升。许多群众谈到，现在我们话有地方说了，干部的面经常能见到了，以前难办的事也有人去办了。

五是各级党组织和广大党员、干部深入进行清正廉洁教育，涵养了风清气正的政治生态。通过教育引导广大党员、干部回看走过的路、远眺前行的路，进一步搞清楚了我是谁、为了谁、依靠谁的问题，增强了忠诚干净担当的主动性和自觉性。发挥先进典型示范激励作用，深入开展反面典型警示教育，以案示警、以案明纪，促进党员、干部知敬畏、守底线，纪律意识和规矩意识进一步提升，公正用权、依法用权、廉洁用权的自觉性明显增强，党群干群关系更加密切，党内政治生态持续好转。

六是各级党组织和广大党员、干部重点抓突出问题专项整治，消除了一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。这次主题教育把开展专项整治作为增强实效的重要抓手，对突出问题进行大排查、大扫除，坚决整治落实党中央决策部署阳奉阴违、不担当不作为、违反中央八项规定精神、层层加重基层负担、领导干部配偶和子女及其配偶违规经商办企业问题，坚决整治侵害群众利益、基层党组织软弱涣散、对黄赌毒和黑恶势力听之任之甚至充当保护伞等问题，坚决整治利用名贵特产和特殊资源谋取私利问题，真刀真枪解决了党内存在的一些突出问题，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾。大家普遍反映，专项整治切口小、效果好，充分彰显了我们党勇于自我革命的鲜明品格，有效增强了党的先进性和纯洁性。



这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践，促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，为我们党统揽“四个伟大”【“四个伟大”是习近平总书记于2017年10月18日在十九大报告中提出的治国理政方针理论。伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是**党的建设新的伟大工程**】、实现“两个一百年”【第一个一百年，是到中国共产党成立100年时全面建成小康社会；第二个一百年，是到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国】奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员，具有重大现实意义和深远历史影响。

同志们！

这次主题教育，总结历次党内集中教育经验，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。

**一是聚焦主题、紧扣主线。**针对新时代党的建设任务和党内存在的突出问题，确立“不忘初心、牢记使命”的主题，把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为主线，提出“**守初心、担使命，找差距、抓落实**”的总要求，学习教育围绕主题、主线、总要求深学细悟，调查研究围绕主题、主线、总要求寻策问道，检视问题围绕主题、主线、总要求对标找差距，整改落实围绕主题、主线、总要求真改实改，克服学做脱节问题，确保了党内集中教育不走神。

**二是以上率下、示范带动。**中央政治局以“牢记初心使命、推进自我革命”为题进行集体学习，开展专题民主生活会，为全党作了示范引导。各级党委（党组）履行主体责任，各级领导班子成员特别是主要负责同志带头学研查改，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，精心组织谋划、推动落实责任，做到了一贯到底、落实落地。

**三是有机融合、一体推进。**这次主题教育有一个鲜明特点，就是不划阶段、不分环节，把**学习教育、调查研究、检视问题、整改落实**四项重点举措贯穿全过程，有机融合、一体推进。把学和做结合起来、查和改贯通起来，边学边研边查边改，以学促研、以研促查、以查促改。不硬性规定时间节点、不简单强调前后顺序，既注重同步推进、协调实施，又各有侧重、穿插进行，提高了主题教育质量，提升了党内集中教育的整体成效。

**四是紧盯问题、精准整改。**突出问题导向，从一开始就改起来，奔着问题去、盯着问题整改，对标整改、源头整改、系统整改、联动整改、开门整改，着力抓好整改落实特别是8个方面突出问题专项整治。对问题整改实行台账式管理、项目化推进，明确责任主体、进度

时限和工作措施，列出清单、挂牌销号，逐条逐项推进落实，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休，一锤接着一锤敲，确保取得的成果经得起实践、人民、历史检验。

**五是严督实导、内外用力。**中央主题教育领导小组及其办公室加强政策研究指导，分级分类推进，压紧压实责任。各级指导组、巡回督导组、巡回指导组沉下去，敢于坚持原则、动真碰硬，把党中央精神传导到位，把压力动力传递到位。各地区各部门各单位坚持敞开大门，请群众参与、监督、评判，对群众不满意的及时“返工”、“补课”。坚持正面宣传和舆论监督，营造良好氛围。

**六是力戒虚功、务求实效。**把反对形式主义、官僚主义作为突出要求，不以专家讲座、理论辅导代替自学和研讨，就近开展红色教育，不对写读书笔记、心得体会等提出硬性要求，不搞“作秀式”、“盆景式”。**【“盆景式”**是指少数领导干部调研时只走“规定路线”，没有“自选动作”，大事小事“客随主便”，走到、看到的是事先主人精心准备、认真包装的“盆景”，听到的也是提前“彩排”的好听话**】**调研，严格控制简报数量，不将有没有领导批示、开会发文发简报、台账记录、工作笔记等作为主题教育各项工作是否落实的标准。把主题教育同落实“**基层减负年**”**【基层减负年**，是指2019年中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。明确提出将2019年作为“基层减负年”**】**的各项要求结合起来，总结推广一批整治形式主义官僚主义、为基层减负的好经验好做法，通报曝光一批形式主义、官僚主义的典型案例，把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，防止重“形”不重“效”，把工作做扎实、做到位。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒看到存在的问题，主要是：有的领导干部理论学习不深、不透、不系统，学用脱节，运用党的创新理论推动工作的能力不足；有些问题的整改还没有到位，一些深层次矛盾和问题还没有从根本上破解；有的基层党组织建设还比较薄弱，联系服务党员、群众的机制还不够健全顺畅；有的地方仍然存在形式主义、官僚主义，急于求成、急功近利，增加基层负担，如此等等。群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。我们要善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处。

同志们！

我们党是一个有着9000多万名党员、460多万个基层党组织的党，是一个在14亿人口

的大国长期执政的党，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，党的自身建设历来关系重大、决定全局。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。我们党作为百年大党，要始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业，必须始终牢记初心和使命，坚决清除一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素，坚决割除一切滋生在党的肌体上的毒瘤，坚决防范一切违背初心和使命、动摇党的根基的危险。

凡是过往，皆为序章。全党要以这次主题教育为新的起点，不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命。这里，我强调几点。

**第一，不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。**一个人也好，一个政党也好，最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。**党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现**，激励着我们党永远坚守，砥砺着我们党坚毅前行。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党近百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。正是由于始终坚守这个初心和使命，我们党才能在极端困境中发展壮大，才能在濒临绝境中突出重围，才能在困顿逆境中毅然奋起。忘记初心和使命，我们党就会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。

一个忘记来路的民族必定是没有出路的民族，一个忘记初心的政党必定是没有未来的政党。应该看到，在党长期执政条件下，各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在，党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。

马克思主义政党的**先进性和纯洁性**不是随着时间推移而自然保持下去的，共产党员的党性不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的。初心不会自然保质保鲜，稍不注意就可能蒙尘褪色，久不滋养就会干涸枯萎，很容易走着走着就忘记了为什么要出发、要到哪里去，很容易走散了、走丢了。我们查处的那些腐败分子，之所以跌入违纪违法的陷阱，从根本上来讲就是把初心和使命抛到九霄云外去了。不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事，每个党员都要在思想政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染。

我经常讲，党员、干部要经常重温党章，重温自己的入党誓言，重温革命烈士的家书。

党章要放在床头，经常对照检查，看看自己做到了没有？看看自己有没有违背初心的行为？房间要经常打扫，镜子要经常擦拭。要教育引导各级党组织和广大党员、干部经常进行思想政治体检，同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。要以党的创新理论滋养初心、引领使命，从党的非凡历史中找寻初心、激励使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、体悟使命，把初心和使命变成锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。

第二，不忘初心、牢记使命，必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动。马克思主义政党的先进性，首先体现为**思想理论上的先进性**。注重思想建党、理论强党，是我们党的鲜明特色和光荣传统。毛泽东同志曾说过：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”共产党人的初心，不仅来自于对人民的朴素感情、对真理的执着追求，更建立在马克思主义的科学理论之上。只有坚持思想建党、理论强党，不忘初心才能更加自觉，担当使命才能更加坚定。

学习的最大敌人是自我满足，要学有所成，就必须永不自满。现在，有的党员、干部对理论学习不重视，把自学变不学；有的想起来就学一学，三天打鱼、两天晒网；有的拿学习来装门面，浅尝辄止、不求甚解；有的学习碎片化、随意化，感兴趣的就学、不感兴趣的就不学；不少年轻干部理论功底还不扎实、理想信念还不够坚定。要做到真学真懂真信真用，还需要下更大气力。

我多次强调，中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。全党同志要跟上时代步伐，不能身子进了新时代，思想还停留在过去，看问题、作决策、推工作还是老观念、老套路、老办法。这样的话，不仅会跟不上时代、做不好工作，而且会贻误时机、耽误工作。这个问题必须引起全党同志特别是各级领导干部高度重视。与时俱进不要当口号喊，要真正落实到思想和行动上，不能做“不知有汉，无论魏晋”的桃花源中人！

理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的历次集中教育活动，都以思想教育打头，着力解决学习不深入、思想不统一、行动跟不上的问题，既绵绵用力又集中发力，推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致。要把**学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重**，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来，在学懂弄通做实上下苦功夫，在解放思想中统一思想，在



深化认识中提高认识，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

**第三，不忘初心、牢记使命，必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命。**“君子之过也，如日月之食焉：过也，人皆见之；更也，人皆仰之。”敢于直面问题、勇于修正错误，是我们党的显著特点和优势。列宁说过：“公开承认错误，揭露犯错误的原因，分析产生错误的环境，仔细讨论改正错误的方法——这才是一个郑重的党的标志”。强大的政党是在自我革命中锻造出来的。回顾党的历史，我们党总是在推动社会革命的同时，勇于推动自我革命，始终坚持真理、修正错误，敢于正视问题、克服缺点，勇于刮骨疗毒、去腐生肌。正因为我们党始终坚持这样做，才能够在危难之际绝处逢生、失误之后拨乱反正，成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。

当前，少数党员、干部自我革命精神淡化，安于现状、得过且过；有的检视问题能力退化，患得患失、讳疾忌医；有的批评能力弱化，明哲保身、装聋作哑；有的骄奢腐化，目无纪甚至顶风违纪，违反党的纪律和中央八项规定精神问题屡禁不止。古人说：“**天下之难持者莫如心，天下之易染者莫如欲。**”一旦有了“心中贼”，自我革命意志就会衰退，就会违背初心、忘记使命，就会突破纪律底线甚至违法犯罪。

初心易得，始终难守。全党同志必须始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志，用好批评和自我批评这个锐利武器，驰而不息抓好正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，坚决同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争，荡涤一切附着在党肌体上的肮脏东西，把我们党建设得更加坚强有力。

**第四，不忘初心、牢记使命，必须发扬斗争精神，勇于担当作为。**我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，一出生就铭刻着斗争的烙印，一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。不忘初心、牢记使命，必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧，时刻保持警醒，不断振奋精神，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

我们讲的斗争，不是为了斗争而斗争，也不是为了一己私利而斗争，而是为了实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴知重负重、苦干实干、攻坚克难。衡量党员、干部有没有斗争精神、是不是敢于担当，就要看面对大是大非敢不敢亮剑、面对矛盾敢不敢迎难而上、面对危机敢不敢挺身而出、面对失误敢不敢承担责任、面对歪风邪气敢不敢坚决斗争。

现在，在一些党员、干部中，不愿担当、不敢担当、不会担当的问题不同程度存在。有

的做“老好人”、“太平官”、“墙头草”，顾虑“洗碗越多，摔碗越多”，信奉“多栽花少种刺，遇到困难不伸手”，“为了不出事，宁可不干事”，“只想争功不想揽过，只想出彩不想出力”；有的是“庙里的泥菩萨，经不起风雨”，遇到矛盾惊慌失措，遇见斗争直打摆子。这哪还有共产党人的样子？！不担当不作为，不仅成不了事，而且注定坏事、贻误大事。

温室里长不出参天大树，懈怠者干不成宏图伟业。广大党员、干部要在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，敢字为先、干字当头，勇于担当、善于作为，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业。

**第五，不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。**邓小平同志说过：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”我们党是吃过制度不健全的亏的。党的十八大以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把全面从严治党提升到一个新的水平。

党的十九届四中全会【中共十九届四中全会于2019年10月28日至31日在北京召开，会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》】提出建立不忘初心、牢记使命的制度。建章立制，要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性。既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。建立制度，不能大而全也不能小而碎，不能“牛栏关猫”也不能过于繁琐。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”、“长效”变成“无效”。

**第六，不忘初心、牢记使命，必须坚持领导机关和领导干部带头。**领导机关是国家治理体系中的重要机关，领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会都具有风向标作用。“君子之德风，小人之德草，草上之风必偃。”在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。不忘初心、牢记使命，领导机关和领导干部必须做表率、打头阵。

“人不率则不从，身不先则不信。”领导机关和领导干部带头冲在前、干在先，是我们党走向成功的关键。革命战争年代，喊一声“跟我上”和吼一声“给我上”，一字之差、天壤之别。新中国成立以后，也是因为我们党有一大批像焦裕禄、谷文昌、杨善洲、张富清这样的英雄模范率先垂范，才团结带领人民群众不断开创各项事业发展新局面。领导机关和领导干部要深刻认识自身的责任，时刻保持警醒，经常对照检查、检视剖析、反躬自省。

今年是**决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年**，外部环境不利因素增多，国内经济下行压力加大，改革发展稳定任务繁重。越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力、一往无前，越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当。各级领导机关和领导干部要带头增强**“四个意识”【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】**、坚定**“四个自信”【中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】**、做到**“两个维护”【坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】**，团结带领各族人民勇于战胜前进道路上的各种艰难险阻，以“赶考”的心态向党和人民交出一份满意的答卷。