

申论热点

莫让“子女欲养而亲不待”成永远的痛

申论教研组 — 张玲玲



红领培优 寒假全程

2020你与省考之间 只差一个红领培优 好老师 好课程 好服务

阶段	合计天数	申论	数量资料	判断推理	言语理解	常识判断	模考	报名方式
启蒙阶段	红领培优启蒙阶段学习包						共计4次模考	联系当地 华图教育
基础阶段	12	12	12	12	12	12		
强化阶段	12	12	12	12	12	12		
题海阶段	12	12	12	12	12	12		
巩固阶段	课后130+课时线上模块刷题课程 课后巩固阶段学习包							
冲刺阶段	12	12	12	12	12	12		
合计/天数	61	19	15	10	10	10		

- 好老师** 严选师资，扎根本省一线教学多年，学员好评率95%以上的老师才能成为培优专属师资!
 - 好课程** 讲练测评考五位一体，深度剖析基础知识，刷题演练及多次模拟解析找到学会的感觉!
 - 好服务** 督学严管，全备考周期的学习规划，全方面的行为管理——只为服务专心备考的你!
- 更多专属服务：个性化定制复习策略、一对一报考指导、申论批改、线上刷题课程、专属学习资料包……

当地更多课程
扫码查看



红领培优
上岸无忧

第一时间获取考试信息
华图教育微信公众号
扫码关注

huatuv



点击咨询最新考试	http://www.huatu.com/z/zixun/
查看当地更多课程	http://bm.huatu.com/

■ 热点概况

独生子女护理政策在两会期间成了热门话题。有多位全国人大代表、政协委员的建议、提案与此相关。来自山东的赵峰等 3 名全国人大代表提交了《关于设立独生子女带薪陪护假的建议》，建议“设立‘独生子女照料护理假’，在独生子女父母患病住院期间，给予独生子女每年 10-20 天的照料护理假，护理假期间视为出勤，工资福利待遇不变。”

目前，河南、福建、广西、海南、湖北、黑龙江、重庆、四川、宁夏、内蒙古、山西 11 个省份已先后出台独生子女护理假制度，为独生子女在其父母患病住院期间进行陪护提供便利。但这项制度的落实还存在着诸多不确定性因素，很大程度上仍属于“纸面规定”。如何全面落实下去需要全社会共同的思考和努力。

■ 各方观点

国家卫生健康委员会：实施独生子女父母护理假制度，有利于增强独生子女家庭养老保障能力，有利于保障独生子女家庭的合法权益。

光明日报：老龄化社会的步伐加快，养老问题已成为一件大事，需要公共服务的加速跟进。其中，独生子女家庭，更应该有更多针对性的权益兜底。

高莉（全国人大代表、安徽省残疾人联合会党组书记）：呼吁从国家层面制定出台相关政策，规定将独生子女照料陪护假条例列入立法规划。

施卫东（全国政协委员、南通大学校长）：国家应出台独生子女护理假政策，以保障独生子女家庭合法权益及社会和谐稳定。

■ 深度分析

（一）落实独生子女护理假的积极意义

1.有利于缓解独生子女在父母赡养方面的压力。

独生子女护理假可以缓解独生子女在照顾老人和工作两难选择中的压力,也能帮助他们尽尽孝心,体现出政策背后的温暖,让“百善孝为先”变得更加可行和更进一步。

2.是对独生子女父母作出贡献的一种补偿。

推行独生子女护理假政策,是计划生育利益导向机制的补充,体现了我国政府对独生子女家庭的承诺和担当,也是对独生子女父母作出贡献的一种补偿,有利于增强独生子女家庭养老保障能力和保障家庭发展支持体系的建立与社会和谐稳定。

3.能够有效预防和弥补可能出现的养老短板。

50 后一代即将整体进入 60-70 岁的老年阶段,而 40 年前第一代独生子女父母响应基本国策,形成了这样一个局面:4.5 亿户家庭中,独生子女家庭约有 1.6 亿户。我国正面临老龄化社会的严峻挑战。预防和弥补可能出现的养老短板,建立并有效执行全国性的独生子女护理假政策,是需要走好的第一步。

(二)独生子女护理假落实难的原因

1.资强劳弱,执法不力。

目前,一些用工单位在总体上还处于强势地位,部分劳动者处于弱势地位。面对“要带薪休年假还是要饭碗”的两难选择,不少劳动者都会无奈选择后者,劳动者缺乏对等公平的博弈机会,导致不敢休、不能休。

2.缺乏独生子女护理假合理的社会分摊机制,仅靠企业个体难以承担。

目前,不少企业和用人单位想方设法不落实各种带薪休假,一定程度上讲,也是在整体经济形势不够景气,企业利润微薄、经营困难的情势下,企业为了降低运营成本和维持正常运转不得不采取的下策。

3.各地规定没有统一，不具有普适性。

各个地方出台的时间不一、内容宽窄不一、力度大小不一，不具有普适性。护理假实行省（区、市）较少且长短不一，导致执行上会出现尴尬：老年人生活在有护理假的省份，而子女所在省份没有此规定，就无法正常享受休假。

（三）推动独生子女护理假有效落实的措施。

1.政府部门要出台具体的实施细则，保障独生子女护理假有效落实。

要颁布相应细则和具体监督机制，以支撑这项政策的具体落实。如进一步细化政策，确保护理假落实有据：对独生子女身份确认、父母住院情况、外埠独生子女请假途中时间如何计算等问题作出统一的细化规定。定期开展监督检查工作：可以由工会或民政等部门负责监督各企事业单位的落实情况。一旦发现有单位违反相关法规，即由劳动监察部门出面进行惩处。

2.出台配套激励措施，鼓励用人单位依法落实新的休假制度。

护理假产生的用工成本不能由企业独自承担，应通过减税、奖励补贴等形式，给予企事业单位，尤其是民营、私营企业等一定的补偿。进一步降低企业运营成本，不将落实成本丢给企业一方买单，提高企业参与的积极性。

3.加强顶层设计，推动国家层面的统筹部署。

执行护理假制度，直接牵涉到相应的成本分担问题。家庭、企业、政府等主体之间的成本分担机制如何确定，除了地方探索，更应有全国统一性的安排，尽快建立并有效执行全国性的独生子女护理假政策，让各界共同为独生子女护理假兜底。

4.加强宣传释法，营造依法保障独生子女护理休假权的良好氛围。

进一步加大宣传力度，让更多的政府机关、企事业单位认识这一政策落实的重要性、必要性，营造依法保障独生子女护理休假权的良好氛围。

■ 参考文章

独生子女常回家看看，既要入“心”更要入“法”

独生子女政策实施已有 40 年，这意味着第一代独生子女父母已进入老年行列。这部分群体的养老问题，已经成为一个需要关注的现实问题。2019 年两会有多位全国人大代表、政协委员建议设立“独生子女照料护理假”，该想法的提出让“常回家看看”这一话题又重新进入到公众的视野。

子曰：“其为人也孝悌。”孔子非常重视孝悌，认为孝悌是做人、做学问的根本。孝悌不是教条，是培养人性光辉的爱，是中国文化的精神。其中，孝即指回报父母的爱，也就是我们俗称的“孝道”。孝道是传统文明的组成部分，是中华文化的精髓所在，是传承了几千年的“正能量”。本来，孝乃人之本能，鸟有反哺之义，羊有跪乳之恩，马无欺母之心，何况人呢？孝道是与生俱来的人之特质。因为，人人都将为长，是人均有老日，今天你孝敬父母，将来子孙必将同样孝顺你。如此循环周而复始，生生不息，就形成了优秀的传统文化。

然而，社会发展到今天，由于受物欲的诱惑，对金钱的崇拜，许多人顾不上孝亲敬老，一门心思挣钱、花钱、享乐。还有一些人，受工作的挤压，受竞争的比拼，忙于事业、学业，很少顾及家人。社会上，“空巢老人”“留守老人”等新名词不断出现。更为严重的是，我们的社会已然迈入了老龄化社会，老人问题越来越突出，越来越受到关注。独生子女护理假的制定将会从法律层面进一步保障“常回家看看”。

但就目前的现状而言，这项制度的落实还存在着诸多不确定性因素，很大程度上仍属于“纸面规定”。比如，近日有媒体调查重庆的独生子女护理假执行情况时发现，很多人对护理假闻所未闻。在接受采访的 50 位市民中，知道独生子女护理假的仅 4 人，带薪享受到了护理假的人更是少之又少。应该说，这样的现象具有一定的普遍性。仅从政策规定来看，各省之间的差异也较大。比如，休假时长从 10 天至 20 天不等；休假期间的待遇问题，有的省份明确属于带薪休假，但有的省份无明确规定；而这项休假，到底属于企业可自行安排的员工福利，还是属于具有法律保障的员工权利，也是处于模糊地带。更为关键的一点是，由于目前这项制度只在部分省市推出，很容易出现一种执行上的尴尬：老年人生活在有护理假的省份，而子女所在省份没有此规定，就无法正常享受休假。

因此，鉴于各地的具体情况，相关部门鼓励和支持地方层面探索该制度，确有必要。**但是，无论从助推该项政策更好地落地，还是从进一步完善对独生子女家庭的优待政策的角度，独生子女护理假，都宜尽早有国家层面的统筹部署。**比如，执行护理假制度，直接牵涉到相应的成本分担问题。家庭、企业、政府等主体之间的成本分担机制如何确定，除了地方探索，更应有全国统一性的安排。

其实独生子女护理假的有效落实不仅仅需要国家和地方政府从政策和监管角度推进，更需要独生子女自身主动唤醒内心的“孝”的意识。从心出发，带“心”回家。毕竟“常回家看看”属于情感而非法律，回家看看是孝文化的具体表现，而决非强压下的表象。

（来源：光明网和上海金融报，有修改）