

2019 年重要时政汇编

第 15 周时政周报（4.8-4.14）

一、党政专题

1. 习近平在首都参加义务植树活动

习近平 4 月 8 日上午在参加首都义务植树活动时强调，要发扬中华民族爱树植树护树好传统，全国动员、全民动手、全社会共同参与，深入推进大规模国土绿化行动，推动国土绿化不断取得实实在在的成效。

习近平指出，今年是新中国植树节设立 40 周年。40 年来，我国森林面积、森林蓄积分别增长一倍左右，人工林面积居全球第一，我国对全球植被增量的贡献比例居世界首位。同时，我国生态欠账依然很大，缺林少绿、生态脆弱仍是一个需要下大气力解决的问题。

习近平强调，中华民族自古就有爱树、植树、护树的好传统。众人拾柴火焰高，众人植树树成林。要全国动员、全民动手、全社会共同参与，各级领导干部要率先垂范，持之以恒开展义务植树。要践行绿水青山就是金山银山的理念，推动国土绿化高质量发展，统筹山水林田湖草系统治理，因地制宜深入推进大规模国土绿化行动，持续推进森林城市、森林乡村建设，着力改善人居环境，做到四季常绿、季季有花，发展绿色经济，加强森林管护，推动国土绿化不断取得实实在在的成效。

2. 习近平向中国非洲研究院成立致贺信

4 月 9 日，中国非洲研究院成立大会在北京召开。习近平致贺信表示热烈祝贺。习近平表示，在 2018 年召开的中非合作论坛北京峰会上，中非双方一致决定构建更加紧密的中非命运共同体，实施中非合作“八大行动”。设立中国非洲研究院是其中人文交流行动的重要举措。希望中国非洲研究院汇聚中非学术智库资源，增进中非人民相互了解和友谊，为中非和中非同其他各方的合作集思广益、建言献策，为促进中非关系发展、构建人类命运共同体贡献力量。

中国非洲研究院成立大会暨中非合作与人文交流学术研讨会 4 月 10 日在北京闭幕。中国非洲研究院旨在加强中非学术研究，促进中非治国理政经验交流，为中非合作提供重要的智力支持和人才支撑。未来，研究院将通过开展学术互访、

专题研讨、合作研究等方式，促进中非学术界交流合作。

3. 习近平会见缅甸国防军总司令

习近平 4 月 10 日下午在人民大会堂会见了来华访问的缅甸国防军总司令敏昂莱。习近平说，中缅军事合作是两国全面战略合作伙伴关系的重要组成部分。中方支持缅国内和平进程，关注缅北形势发展，希望缅方同中方相向而行，进一步强化边境管理，共同维护边境安全稳定。

敏昂莱说，缅方欢迎、支持并愿积极参与“一带一路”建设，加强与中方各领域务实合作，采取切实措施维护缅中边境地区稳定。

4. 习近平回信勉励云南贡山独龙族群众 同心协力建设好家乡守护好边疆 努力创造更加美好的明天

习近平 4 月 10 日给云南省贡山县独龙江乡群众回信，祝贺独龙族实现**整族脱贫**，勉励乡亲们为过上更加幸福美好的生活继续团结奋斗。

习近平指出，让**各族群众**都过上好日子，是我一直以来的心愿，也是我们共同奋斗的目标。新中国成立后，独龙族告别了刀耕火种的原始生活。进入新时代，独龙族摆脱了长期存在的贫困状况。这生动说明，有党的坚强领导，有人民群众的团结奋斗，人民追求幸福生活的梦想一定能够实现。

独龙族是我国 28 个人口较少民族之一，也是新中国成立初期一个从原始社会末期直接过渡到社会主义社会的少数民族，主要聚居在云南省贡山县独龙江乡。当地地处深山峡谷，自然条件恶劣，一直是云南乃至全国最为贫穷的地区之一。2018 年，独龙江乡 6 个行政村整体脱贫，独龙族实现整族脱贫，当地群众委托乡党委给习近平总书记写信，汇报独龙族实现整族脱贫的喜讯，表达了继续坚定信心跟党走、为建设好家乡同心奋斗的决心。

5. 习近平电贺金正恩再次就任朝鲜国务委员会委员长

4 月 12 日，习近平致电朝鲜最高领导人金正恩，祝贺他再次被推举为朝鲜国务委员会委员长。我们高兴地看到，近年来，在委员长同志领导下，朝鲜经济社会发展不断取得新成果，社会主义事业进入新的历史阶段。我愿同委员长同志一道，以**两国建交 70 周年**为契机，推动中朝关系进一步向前发展，更好造福两国和两国人民。

金正恩强调集中力量进行经济建设

朝鲜第 14 届最高人民会议第一次会议 4 月 12 日在平壤闭幕。朝鲜劳动党委员长、国务委员会委员长金正恩在会议上发表施政演说，要求朝鲜更高地举起**独立的旗帜**，把国家的一切力量集中于**经济建设**，巩固社会主义的物质基础。金正恩还表示，在条件具备的情况下，愿意尝试**第三次朝美领导人会晤**。根据朝鲜宪法，**最高人民会议**是朝鲜最高国家权力机关，行使立法权。

6. 李克强向第 22 届莫斯塔爾博览会开幕式致贺信

第 22 届莫斯塔爾博览会开幕式 4 月 9 日在波黑莫斯塔爾市举行，李克强致贺信。他表示，莫斯塔爾博览会是本地区的重要展会。中国作为今年博览会的主宾国，将集中展示**基础设施建设装备、高技术设备、农业、家用电器**等领域性价比高的优质产品，丰富中东欧国家消费者的选择。我们也鼓励中国企业根据中东欧市场需要就地建厂，提升产品的本地化水平，助力当地经济社会发展和民生改善。

7. 李克强与欧洲理事会主席 欧盟委员会主席共同主持第二十一一次中国-欧盟领导人会晤

当地时间 4 月 9 日下午，李克强在布鲁塞尔欧洲理事会总部同欧洲理事会主席图斯克、欧盟委员会主席容克共同主持第二十一一次中国-欧盟领导人会晤。作为**世界两大稳定力量**和**两大主要经济体**，中国和欧盟进行战略沟通与合作非常重要。中欧双方应牢牢把握合作的主流，通过对话协商妥善处理分歧摩擦，推动中欧关系长期稳定健康发展。这符合双方根本和长远利益，对世界也将产生重要、积极影响。

双方重申致力于深化**中欧和平、增长、改革、文明**四大伙伴关系，将推进制定 2020 年后新的合作议程。双方承诺相互给予更加广泛、更加便利、非歧视的**市场准入**，推动**中欧投资协定谈判**在 2019 年取得结束谈判所需的决定性进展，2020 年达成高水平的协定。双方一致同意，将继续推动“一带一路”倡议和**欧盟欧亚互联互通战略**对接，加强在中欧互联互通平台框架下合作，共同提高亚欧互联互通可持续性和兼容性。

8. 李克强同克罗地亚总理举行会谈

当地时间 4 月 10 日上午，李克强同普连科维奇举行会谈。

李克强表示，我们愿加强“一带一路”倡议同克方发展战略对接，扩大进口符合中国市场需求的克特色产品，支持中国企业根据市场原则参与克港口、铁路等建设，深化文化、旅游等人文交流。

普连科维奇表示，欢迎李克强总理访问克罗地亚，这也是两国建交 27 年来中国总理首次访克。克方愿加强对中国历史文化的了解，分享中国发展机遇，支持“一带一路”建设。佩列沙茨大桥在克民众中享有很高评价，中国是克在基础设施领域重要合作伙伴。

9. 李克强出席中克文化和旅游年开幕式

当地时间 4 月 10 日上午，李克强在萨格勒布克洛维奥宫艺术馆同克罗地亚总理普连科维奇共同出席中克文化和旅游年开幕式并致辞。

李克强表示，去年到访克罗地亚的中国游客有 25 万人次。我们希望条件成熟时，两国之间能够根据市场和商业原则开通直航，为人员往来提供更多便利。相信克罗地亚将吸引越来越多的中国游客，也欢迎更多克罗地亚朋友到中国走走看看。

普连科维奇表示，克罗地亚人民对丰富多彩的中国文化、悠久的中华文明怀有强烈兴趣。克方愿同中方共同推进文化、旅游等各领域务实合作，提升两国合作水平。

10. 李克强出席中国—中东欧国家第九届经贸论坛开幕式

当地时间 4 月 12 日上午，国务院总理李克强在杜布罗夫尼克与中东欧 16 国领导人共同出席中国—中东欧国家第九届经贸论坛开幕式并致辞。

李克强强调指出，要努力提升贸易便利化水平。进一步扩大市场相互开放，简化海关手续，为中东欧国家产品输华提供绿色通道，加强中欧陆海快线便利化合作，促进跨境物流提速。

要培育贸易新增长点。进一步挖掘贸易潜力，优化贸易结构。扩大农产品贸易，拓展汽车、家电等机电产品贸易。加强创新合作，推进新业态新模式合作。

要深化投资和产能合作。中国政府支持企业按照商业化运作，希望相关国家切实保护中国企业合法权益。

要扎实推进互联互通。中方鼓励企业参与中东欧国家基础设施建设。

随后，李克强同普连科维奇总理共同开通“16+1 中小企业合作机制网站”，

并同与会中东欧领导人共同参观“16+1 教育合作交流展”，出席中国—中东欧国家中小企业对接会。

11. 李克强和克罗地亚总理共同考察佩列沙茨大桥项目

当地时间 4 月 11 日上午，李克强在克罗地亚总理普连科维奇陪同下，前往克罗地亚南部的佩列沙茨半岛，考察中国企业中标承建的佩列沙茨大桥项目。

佩列沙茨大桥项目是中克建交以来规模最大的交通基础设施建设项目，大桥设计总长 2440 米，建成后将横跨亚得里亚海小斯通湾，连接隔海相望的克罗地亚领土。工程造价的 85% 由欧盟基金承担。中国路桥公司牵头的中国企业联营体经过公开竞争于 2018 年中标并开工，项目进展顺利。

李克强表示，佩列沙茨大桥是中国、克罗地亚、欧盟开展三方市场合作的典范项目。中国承建企业一定要把大桥打造成精品工程，确保如期完工，经得起任何风雨的考验。

12. 李克强对易地扶贫搬迁后续扶持工作作出重要批示

李克强日前对易地扶贫搬迁后续扶持工作作出重要批示。批示指出：要以深度贫困地区和特殊困难群体为重点，继续攻坚克难，保质保量推进完成“十三五”规划搬迁建设任务。认真总结各地经验，了解搬迁群众期盼，统筹脱贫攻坚各类资金资源，切实加大对已搬迁群众的后续扶持力度，全力推进产业培育、就业帮扶、社区融入等各项工作，大力提升搬迁群众的获得感和安全感，确保搬得出、稳得住、能脱贫，确保易地扶贫搬迁工程经得起历史和人民的检验，为全面建成小康社会打下坚实基础。

13. 李克强和李显龙就中新苏州工业园区建设 25 周年致贺信

4 月 12 日，李克强和新加坡总理李显龙分别就中国—新加坡苏州工业园区建设 25 周年致贺信。

李克强在贺信中表示，希望苏州工业园区立足特有优势，深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，更好推进国际经济技术合作，不断提升科技创新能力，推动更高水平开放与更高层次创新协调发展，努力建设世界一流高科技产业园区，为推动国家迈向高质量发展作出更大贡献。

李显龙表示，苏州工业园区的成功发展反映出新中各层级合作密切，希望园区继续为促进两国合作发挥开拓作用。

14. 李克强出席第八次中国——中东欧国家领导人会晤

当地时间4月12日，李克强在杜布罗夫尼克出席第八次中国——中东欧国家领导人会晤，中东欧16国领导人与会。会议欢迎希腊作为正式成员加入“16+1合作”。欧盟、奥地利、白俄罗斯、瑞士及欧洲复兴开发银行作为观察员派员与会。

李克强在致辞中表示，本次会晤以“**搭建开放、创新、伙伴之桥**”为主题。

李克强就“16+1合作”下一步发展提出建议：

——共同维护多边贸易体制，坚持开放、透明、包容、非歧视等基本原则，坚持贸易自由化方向。

——进一步扩大贸易规模。中方愿进口更多中东欧特色优质农产品，为中东欧优质农产品输华提供便利。

——推进共建“一带一路”合作。我们愿同中东欧乃至欧洲国家加强发展战略对接，共商共建共享。

——大力拓展创新合作。中方愿与16国政府开展联合研究，扩大科技交流，培育创新合作增长点。共同维护公平、公正、非歧视的市场环境。

——持续推动中小企业和产业园区建设合作。

——深入开展人文交流合作。

会晤后，中国同中东欧16国共同发表《中国——中东欧国家合作杜布罗夫尼克纲要》。各国领导人共同见证双方各领域10余项合作协议的签署。

随后，李克强与保加利亚总理博里索夫、克罗地亚总理普连科维奇共同为“16+1全球伙伴中心”揭牌，宣布“**16+1全球伙伴中心**”正式成立。

15. 韩正出席全国绿化委员会全体会议

全国绿化委员会全体会议12日在北京召开，会议贯彻落实党中央、国务院关于开展大规模国土绿化行动的决策部署，研究部署当前和今后一个时期国土绿化重点工作。韩正出席会议并讲话。

韩正表示，要认真实施好**三北防护林**等重点生态工程，聚焦西部地区宜林荒山荒坡主战场，坚持不懈造林种草，持续推进森林城市、森林乡村建设，着力增加生态资源总量。要注重绿化品种多样性、本土化，科学营造林草植被，不断提升生态资源质量。要坚持最严格的保护制度，全面强化森林、草原、湿地、荒漠

保护，严防发生森林草原火灾，严厉打击非法捕猎破坏珍稀濒危野生动植物资源行为。要科学发展绿色富民产业，实现广大农民致富增收，助力精准脱贫。要广泛动员社会力量参与国土绿化行动，持之以恒开展全民义务植树。要创新国土绿化机制，完善管理体制，拓宽国土绿化投入渠道，健全管护机制。

二、时事热点

1. 100万—300万人口大城市全面取消落户限制

国家发展改革委近日印发了《2019年新型城镇化建设重点任务》的通知，公布了加快农业转移人口市民化，加快城乡融合发展等在内的19项重点任务。

根据重点任务安排，2019年我国户籍制度改革的力度继续加大。在此前城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上，这一次，城区常住人口在100万—300万的大城市，要全面取消落户限制；城区常住人口在300万—500万的大城市，要全面放开放宽落户条件，并全面取消重点群体落户限制。超过500万人口的超大特大城市，要调整完善积分落户政策，大幅增加落户规模、精简积分项目，确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。

此外，文件还规定，城市政府要探索采取差异化精准化落户政策，积极推进建档立卡农村贫困人口落户。允许租赁房屋的常住人口在城市公共户口落户。并提出，要压实地方政府主体责任，强化督促和监测评估。

在推进常住人口基本公共服务全覆盖方面，文件也对随迁子女入学、跨省异地就医住院费用线上结算等作出了明确要求。

2. 乒乓球亚洲杯中国队包揽男女单冠军

2019年乒乓球亚洲杯4月8日在日本横滨进行了男子和女子的单打决赛，中国选手樊振东和朱雨玲分别以4:2战胜队友马龙和陈梦，双双卫冕成功，至此中国队包揽了本项赛事的男单和女单冠军。

3. 故宫“看门人”单霁翔退休

4月8日，执掌故宫博物院7年的院长单霁翔退休，继任者为原敦煌研究院院长王旭东。

“我不是故宫掌门人，是看门人”。截至2018年，故宫开放面积由2014年的52%达到现今的80%以上。

“其实我不是网红，我是被网红的”。在这位被称作“萌萌哒”院长上任之

后，故宫开启了自己的“网红”之路。在他的掌舵下，一直板着脸的故宫确实“萌”起来了。

“不涨价！提高票价会阻挡低收入人群”。这位为了故宫下雪扫不扫雪都能“纠结”半天的院长，在绝不涨价事儿上毫不犹豫。

“只有被人们喜爱，文物才有尊严”。为了“唤醒”沉睡文物，故宫博物院推出了以“萌”为设计理念，使文物“活起来”，每一次尝试，单霁翔都身兼导购和售后多职。

“故宫最怕火，我们就把火锅停了”。“故宫”和“火锅”这两个词加在一起是很危险的，故宫最怕火，我们就停了，本来就不是火锅店。”

“要把壮美的紫禁城，完美地交给下一个 600 年”。2020 年是紫禁城 600 岁生日，单霁翔的心愿是让故宫拥有的每一件文物都“光彩照人”，“要把壮美的紫禁城完美地交给下一个 600 年”。

4. 最高法对顾维军等再审案公开宣判

4 月 10 日，最高人民法院对原审被告人顾维军等人虚报注册资本，违规披露、不披露重要信息，挪用资金再审一案进行公开宣判，对顾维军改判有期徒刑五年，对姜宝军等六名被告人宣告无罪。

法院判决撤销对顾维军的虚报注册资本罪和违规披露、不披露重要信息罪，以挪用资金罪改判其有期徒刑五年；维持以挪用资金罪对张宏判处有期徒刑两年，缓刑两年的定罪量刑；对姜宝军、刘义忠、张细汉、严友松、晏果茹、刘科均宣告无罪。

法院经审理认为，顾维军等人实施了虚报注册资本的行为，但因情节显著轻微危害不大，不认为是犯罪；因在案证据不足以证实造成了严重损害股东或其他人利益的后果，顾维军等人的行为不构成违规披露、不披露重要信息罪。原审认定顾维军、张宏挪用科龙电器和江西科龙共计 2.9 亿元归个人使用，进行营利活动的事实清楚，证据确实、充分。鉴于挪用资金时间较短，且未给单位造成重大经济损失，依法可从宽处罚，改判顾维军有期徒刑五年。

顾维军等再审案是依法保护产权和企业家合法权益的典型案件，2008 年 1 月 30 日，佛山中院一审判决认定顾维军等人犯虚报注册资本罪、故意披露、不披露重要信息罪，挪用资金罪，判处有期徒刑十年，其余七名被告人被判处四年

以下不等的刑罚。广东高院于 2009 年 3 月 25 日裁定驳回顾维军等人的上诉，维持原判。2012 年 9 月，顾维军刑满释放后，提出申诉。最高法于 2017 年 12 月 27 日作出再审决定，提审本案。2018 年 6 月 13 日最高法对本案进行了公开审理。

5. 公安部发布交管改革十项便民措施

从 6 月 1 日起，公安部将推出 10 项交管改革新措施，包括申请人可在全国任意一地凭身份证直接申领小型汽车驾驶证、小型汽车驾驶证分科目考试异地可办、全面推行汽车 4S 店代发临时行驶车号牌等。

6. 全国铁路今起实施新列车运行图

4 月 10 日零时起，全国铁路实施新的列车运行图，北京至青岛开行一站直达复兴号列车，两地间运行时间缩短到 2 小时 59 分。首次开行兰州至成都间动车组列车，经停雄安新区白洋淀站的列车由 39 对增加到 52 对，满足旅客多样化需求。

7. 教育部启动一流本科专业建设

教育部日前启动一流本科专业建设“双万计划”。2019 年至 2021 年，将建设 10000 个左右国家级一流本科专业点和 10000 个左右省级一流本科专业点，并鼓励不同类型的普通本科高校分类发展、特色发展。

8. 民政部：授予 30 名基层工作者“孺子牛”奖

日前，民政部授予 30 名基层民政工作者“孺子牛”奖，他们大多来自养老、殡葬等特殊行业。“孺子牛”奖每四年评选一次，授予全国民政系统中有突出贡献的工作人员。

9. 意大利返还中国 796 件套流失文物抵达北京

意大利返还中国的 796 件套流失文物艺术品 4 月 10 日抵达北京。11 日凌晨这批文物进驻中国国家博物馆。这是近 20 年来最大规模的中国文物艺术品返还。中国国家博物馆将在本月底举办专题展览，公众将有机会欣赏这些珍贵文物。

10. 2018 年我国快递业务量 507.1 亿件

国家邮政局 4 月 11 日发布《2018 年中国快递发展指数报告》，2018 年中国快递发展指数为 814.5，同比提高 23.6%。快递业务量达 507.1 亿件，去年一年人均快件使用量为 36 件。

11. 我国电子商务交易总额 10 年增 10 倍

记者 4 月 11 日从 2019 中国国际电子商务博览会上了解到，我国电子商务交易总额从 2008 年的 3.14 万亿元增长到 2018 年的 31.63 万亿元。其中，网络零售交易额从 0.13 万亿元猛增到 9 万亿元。我国已连续多年成为全球第一网络零售大国。

12. 天津市互联网信息办公室连夜依法约谈视觉中国网站

2019 年 4 月 11 日，针对视觉中国网站传播违法有害信息的情况，天津市互联网信息办公室依法约谈网站负责人，责令该网站立即停止违法违规行为，全面彻底整改。

经查，视觉中国网站（域名为 vcg.com）在其发布的多张图片中刊发敏感有害信息标注，引起网上大量转发，破坏网络生态，造成恶劣影响。上述行为违反了《网络安全法》《互联网信息服务管理办法》有关规定。根据《互联网信息服务内容管理行政执法程序规定》，我办依法约谈该网站负责人，责令视觉中国网站立即停止传输相关信息，采取措施消除恶劣影响，并保存相关记录。要求其切实履行网站主体责任，从严处理相关责任人，全面清查历史存量信息，同时要求该网站加强内容审核管理和编辑人员教育培训，杜绝类似问题再次发生。

视觉中国网站负责人表示作为平台方管理上存在严重问题，将全面彻底整改，在此期间暂时关闭网站，严格遵守相关法律法规，自觉接受社会及网民监督。

13. 今年全国重点建设 500 个县域医共体

目前，全国已建成县域医共体 2388 个，浙江省长兴县经过四年的实践探索，建立紧密型医共体，做到了**上联三甲大医院，下扶乡镇卫生院**，县域内就诊率达到 90%，基本实现“**小病不出镇 大病不出县**”的目标。今年，全国将重点建设 500 个县域医共体。

14. 中日韩自贸区第十五轮谈判首席谈判代表会议在日本东京举行

中日韩自贸区第十五轮谈判首席谈判代表会议 4 月 12 日在日本东京举行。本轮谈判是三方达成全面提速谈判共识后的**首轮谈判**。三方举行了首席谈判代表会议、司局级磋商和 13 个具体议题的分组会议，就相关议题谈判推进的方法、路径达成积极共识，明确了下步工作安排。

三方一致同意，在三方共同参与的**区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）**已取得共识的基础上，进一步提高贸易和投资自由化水平，纳入高标准规则，打造RCEP+的自贸协定。

中日韩自贸区谈判是我国参与的**经济体量最大、占我外贸比重最高的自贸区谈判之一**。2018年11月，习近平主席在首届中国国际进口博览会开幕式主旨演讲中提出，要**加快中日韩自贸区谈判进程**。2018年5月在日本举行的第七次中日韩领导人会议发表联合宣言，重申将进一步加速中日韩自贸区谈判，力争达成全面、高水平、互惠且具有自身价值的自贸协定。

三、重要文件

1. 《关于办理恶势力刑事案件若干问题的意见》《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》《关于办理黑恶势力刑事案件中财产处置若干问题的意见》《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》

4月9日，全国扫黑办首次新闻发布会召开，向社会公开发布最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发的《关于办理恶势力刑事案件若干问题的意见》《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》《关于办理黑恶势力刑事案件中财产处置若干问题的意见》《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》等4个意见。

（1）“恶势力”具体认定标准

《关于办理恶势力刑事案件若干问题的意见》明确，恶势力是指经常纠集在一起，以**暴力、威胁**或者其他手段，在一定区域或者行业内多次实施违法犯罪活动，为非作恶，欺压百姓，扰乱经济、社会生活秩序，造成较为恶劣的社会影响，但尚未形成黑社会性质组织的违法犯罪组织。

其一，突出本质特征，明确恶势力界限。《意见》强调要将**有无“为非作恶、欺压百姓”**特征作为审查判断恶势力的主要标准，同时明确规定，对于不具有为非作恶、欺压百姓特征，单纯为牟取不法经济利益而实施的违法犯罪，或者因民间纠纷而引发以及其他确属事出有因的违法犯罪活动，不应作为恶势力案件处理。

其二，界定恶势力成员，确保不枉不纵。认定恶势力，要求“一般为三人以上”。《意见》遵循主客观相一致原则，将主观明知恶势力危害性与客观参与违法犯罪活动相结合，准确划定恶势力成员范围，为实现精准打击提供了有力支撑。

（2）这些行为都是“软暴力”

《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》指出，跟踪贴靠、揭发隐私、恶意举报、诬告陷害、贴报喷字、拉挂横幅、燃放鞭炮、播放哀乐、摆放花圈、泼洒污物、断水断电、堵门阻工、摆场架势示威、聚众哄闹滋扰、拦路闹事等行为，都属于“软暴力”违法犯罪手段。

《意见》明确，通过信息网络或者通讯工具实施相关违法犯罪手段的，应当认定为“软暴力”。

《意见》共有 12 条，主要包括四方面的内容：

一是进一步明确了“软暴力”的**基本概念**。将“软暴力”界定为“行为人为谋取不法利益或形成非法影响，对他人或者在有关场所进行滋扰、纠缠、哄闹、聚众造势等，足以使他人产生恐惧、恐慌进而形成心理强制，或者足以影响、限制人身自由、危及人身财产安全，影响正常生活、工作、生产、经营的违法犯罪手段。”

二是列举了“软暴力”的**表现形式**。司法实践中，“软暴力”侵害的法益主要包括人身权利、民主权利、财产权利，生活、工作、生产、经营秩序和社会秩序等三类。据此，《意见》根据“软暴力”侵害的法益不同，采取列举的方式，对“软暴力”通常表现形式作出规定，避免了交叉、重复和遗漏，并与刑法分则关于具体犯罪的分类方法保持了一致。

三是规定了“软暴力”手段客观认定标准。《意见》对可以认定为“软暴力”的客观情形作了进一步细化，包括**黑恶势力实施的、以黑恶势力名义实施的、携带凶器实施的**等情形。

四是明确了“软暴力”手段通常适用的具体罪名。《意见》对采用“软暴力”手段实施强迫交易、寻衅滋事、非法拘禁、非法侵入住宅、敲诈勒索等黑恶势力惯常实施的犯罪，如何定罪处罚作了明确规定，为准确认定采用“软暴力”手段实施的具体违法犯罪提供明确的指导意见。

(3) “套路贷”常见犯罪手法

《关于办理“套路贷”刑事案件若干问题的意见》明确，“套路贷”是对以非法占有为目的，假借民间借贷之名，诱使或迫使被害人签订“借贷”或变相“借贷”、“抵押”、“担保”等相关协议，通过虚增借贷金额、恶意制造违约、肆意认定违约、毁匿还款证据等方式形成虚假债权债务，并借助诉讼、仲裁、公证或者采用暴力、威胁以及其他手段非法占有被害人财物的相关违法犯罪活动的概括性称谓。

“套路贷”主要有以下几种常见犯罪手法：

制造民间借贷假象。犯罪嫌疑人、被告人往往以“小额贷款公司”“投资公司”“咨询公司”“担保公司”“网络借贷平台”等名义对外宣传，以低息、无抵押、无担保、快速放款等为诱饵吸引被害人借款，继而以“保证金”“行规”等虚假理由诱使被害人基于错误认识签订金额虚高的“借贷”协议或相关协议。有的犯罪嫌疑人、被告人还会以被害人先前借贷违约等理由，迫使对方签订金额虚高的“借贷”协议或相关协议。

制造资金走账流水等虚假给付事实。犯罪嫌疑人、被告人按照虚高的“借贷”协议金额将资金转入被害人账户，制造已将全部借款交付被害人的银行流水痕迹，随后便采取各种手段将其中全部或者部分资金收回，被害人实际上并未取得或者完全取得“借贷”协议、银行流水上显示的钱款。

故意制造违约或者肆意认定违约。犯罪嫌疑人、被告人往往会以设置违约陷阱、制造还款障碍等方式，故意造成被害人违约，或者通过肆意认定违约，强行要求被害人偿还虚假债务。

恶意垒高借款金额。当被害人无力偿还时，有的犯罪嫌疑人、被告人会安排其所属公司或者指定的关联公司、关联人员为被害人偿还“借款”，继而与被害人签订金额更大的虚高“借贷”协议或相关协议，通过这种“转单平账”“以贷还贷”的方式不断垒高“债务”。

软硬兼施“索债”。在被害人未偿还虚高“借款”的情况下，犯罪嫌疑人、被告人借助诉讼、仲裁、公证或者采用暴力、威胁以及其他手段向被害人或者被害人的特定关系人索取“债务”。

《意见》要求：以老年人、未成年人、在校学生、丧失劳动能力的人为对象实施“套路贷”，或者因实施“套路贷”造成被害人或其特定关系人自杀、死亡、精神失常、为偿还“债务”而实施犯罪活动的，除刑法、司法解释另有规定的外，应当酌情从重处罚。

2. 《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》。《意见》提出，要加快健全自然资源资产产权制度，进一步推动生态文明建设，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的中国特色自然资源资产产权制度体系，为完善社会主义市场经济体制、维护社会公平正义、建设美丽中国提供基础支撑。

《意见》指出，要坚持保护优先、集约利用，市场配置、政府监管，物权法定、平等保护，依法改革、试点先行的基本原则，到2020年，归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度基本建立，自然资源开发利用效率和保护力度明显提升，为完善生态文明制度体系、保障国家生态安全和资源安全、推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局提供有力支撑。

四、新法速递

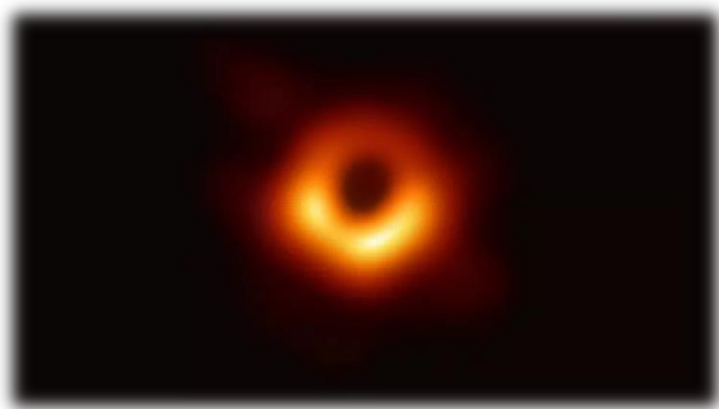
无

五、科技成就

1. 我国实现地铁盾构穿越运营中高铁隧道

2019年4月8日，长沙地铁3号线成功下穿正在运营中的京广高铁浏阳河隧道，高铁线路轨道0毫米起伏，这是我国首次实现地铁盾构下穿运营中的高铁隧道。预计年底前长沙地铁3号线正式开通运营。

2. 首张黑洞照片发布



北京时间4月10日21时，人类有史以来捕获的**首张黑洞照片**公之于世，长久以来“活在传说中”的黑洞终于显露真容。

这是人类第一次真真切切地“看”到黑洞。这张来之不易的黑洞照片，揭示了室女座星系团中超大质量星系 M87 中心的黑洞。这一黑洞距离地球 5500 万光年，质量为太阳的 65 亿倍。这一图像的捕获意味着，百年之前的**爱因斯坦广义相对论**得到了**首次试验验证**。黑洞是爱因斯坦广义相对论预言存在的一种天体，它具有的超强引力使得光也无法逃脱它的势力范围，该势力范围称作黑洞的半径或事件视界。

在比利时布鲁塞尔、智利圣地亚哥、中国上海和台北、日本东京和美国华盛顿，全球六地以英语、西班牙语、汉语和日语四种语言同步召开全球新闻发布会，宣布**事件视界望远镜（EHT）**项目取得的这一重大成果。

3. “超级真菌”对健康人群没影响，不需预防

近日，一则“超级真菌被美列为紧急威胁、中国已有 18 例确认感染”的消息刷屏，引发公众恐慌。北京市疾控中心今日发布官方科普，称健康人通常不会感染耳念珠菌，耳念珠菌对于普通公众的健康威胁较低。所谓“**超级真菌**”，名为**耳念珠菌（Candida auris）**，它是一种可以在住院病例中引起严重感染的真菌。

由于健康人通常不会感染耳念珠菌，因此耳念珠菌对于普通公众的健康威胁较低，公众不必恐慌，也无需采取特殊的预防措施。

资料显示：耳念珠菌近年来才被发现，2009 年在日本首次发现；通过对储存的念珠菌进行回顾性检测，最早在 1996 年的韩国已经出现。据统计，目前全球

各个大洲均有耳念珠菌感染病例报告，截至 2019 年 2 月 28 日，美国共有 587 例确诊病例报告。我国也曾有少量病例报告。

六、国际要闻

1. 万景台奖国际马拉松赛在平壤举行

第 30 届**万景台奖国际马拉松赛**7 日在朝鲜平壤金日成体育场鸣枪开跑，来自 40 多个国家和地区的 1800 多人参加比赛，赛事规模为历届之最。最终男、女全程马拉松冠军都由**朝鲜选手**获得。万景台奖国际马拉松赛始于 1981 年，赛事的起点和终点均设在**金日成体育场**内。

2. 美宣布将伊斯兰革命卫队列为恐怖组织

美国总统**特朗普**8 日宣布，美国将**伊朗伊斯兰革命卫队**列为恐怖组织。伊朗随后反击，宣布将美国中央司令部及其驻西亚军队认定为恐怖组织。根据美方相关规定，**美国金融机构**将冻结伊朗伊斯兰革命卫队在美境内资产；**美国境内任何个人**将被禁止为伊斯兰革命卫队提供支持；美国还禁止伊斯兰革命卫队相关人员入境。

这是美国首次将一国的**国家武装力量**列为恐怖组织。国际舆论分析指出，美国针对伊朗开此先河，不仅给国际社会维系伊核协议的努力再添阻力，也恐将给中东地区增加更多不稳定因素。

3. IMF 下调今年全球经济增长预期

国际货币基金组织（IMF）4 月 9 日发布最新一期《世界经济展望报告》，将 2019 年全球经济增长预期下调至 3.3%，比今年 1 月份的预测低 0.2 个百分点。下调原因包括**全球贸易紧张、金融环境收紧、政策不确定性上升**等。

报告将今明两年新兴市场和发展中经济体经济增长预期分别下调 0.1 个百分点。其中，今年中国经济增长预期上调 0.1 个百分点至 6.3%。国际货币基金组织认为，**中国的减税等财政政策**将刺激经济增长。

4. 美称将对欧盟产品加税 欧盟称将报复

美国总统特朗普 9 日表示，世界贸易组织发现欧盟向空客公司提供的补贴对美国造成不利影响，美国将对价值约 110 亿美元的欧盟输美产品加征关税。对此，欧盟委员会官员 9 日表示，欧盟也在准备对美国违规补贴波音公司的贸易报

复措施。

5. 伊朗宣布启动 IR-6 型离心机安装工作

9 日，伊朗总统鲁哈尼在德黑兰展示了伊朗生产的 IR-6 型离心机，并要求对其进行安装。鲁哈尼还说，如果美国继续向伊朗施加压力，伊朗将启动生产用于铀浓缩的先进离心机。此外，鲁哈尼肯定了伊朗伊斯兰革命卫队过去四十年取得的反恐成果，并指责美国支持恐怖主义。

6. 新西兰国会通过枪支管理法修正案

新西兰国会 4 月 10 日通过枪支管理法修正案。新西兰总督 4 月 11 日签署该修正案后，正式成为法律。修正案规定，拥有军用半自动步枪、攻击性步枪以及相关的配件都被列为非法，拥有这些枪械的人将面临五年以下有期徒刑。3 月 15 日，新西兰克赖斯特彻奇市发生严重枪击事件，引发各界对枪支管理的讨论。此前新西兰法律只要求持枪人有持枪证，不要求登记所持武器。

7. 迪拜世博会 中国馆方案首亮相

2020 年迪拜世博会中国馆宣传发布会 4 月 10 日在阿联酋城市迪拜举行，这是中国馆方案首次在海外亮相。中国馆将以 4636 平方米的超大自建馆形式亮相，成为参展面积最大的国家之一。中国馆建筑以灯笼为外型，名为“华夏之光”，寓意希望和光明。中国馆将以“构建人类命运共同体——创新和机遇”为主题，集中展示中国在科技和信息通讯领域的创新成果。

2020 年迪拜世博会将是首次在中东地区举办的世博会。



8. 古巴新宪法强调坚持社会主义制度

古巴新宪法 4 月 10 日正式生效。新宪法强调古巴社会主义制度不可更改、古巴共产党是古巴社会和国家的最高领导力量。新宪法取代了 1976 年颁布的现行宪法，由 11 章 229 条组成，比原有宪法多出 92 条。新宪法对古巴的政治、经济方面作出了规定，例如新设国家主席和总理职位，承认多种非公有制经济的合法性，提出外国投资对经济发展的重要性等。

9. 苏丹军方推翻巴希尔政权

苏丹国防部长伊本·奥夫 11 日发表电视讲话，宣布推翻总统巴希尔政权，国家进入紧急状态。他说，巴希尔已被逮捕，目前正在一个安全的地方。伊本·奥夫还宣布，将成立一个军事委员会，以便在 2 年的过渡期内管理国家。他同时宣布暂停临时宪法。当天，伊本·奥夫宣誓就任苏丹过渡军事委员会主席。

10. 以色列月球探测器着陆月球失败

4 月 11 日，以色列首个登月探测器“创世纪”号着陆月球失败。据以色列航空航天工业公司说，探测器出现了技术故障，在准备登陆月球数分钟前，探测器与地面失去联系，撞向月球表面。科学家们之后将继续查找着陆失败的原因。

“创世纪”号月球探测器高约 1.5 米，直径约 2 米，重约 600 千克，是目前世界上最小的登月探测器。

七、地方要闻

1. 首届“世界大健康博览会”在武汉开幕

4 月 8 日，首届“世界大健康博览会”在湖北武汉开幕，海内外超过 2000 家品牌企业参展，涵盖生物医药、医疗器械、医疗科技、健康金融等多个领域，会议期间还将举办 20 多场医药行业高端论坛。

2. 第五届中国数字阅读大会开幕

第五届中国数字阅读大会 4 月 12 日在浙江杭州开幕，庆祝新中国成立 70 周年百种重点电子书集中上线，“学习强国”等 13 个主题展区展示了我国数字阅读新产品、新技术、新成果，目前我国数字阅读用户总量达 4.32 亿人。

3. 2019 中国（宁波）特色文博会开幕

2019 中国宁波特色文化产业博览会 4 月 12 日开幕。共有来自境内外 160 多

个团组、上千家企业参展，预计参观人次达 32 万以上，本届文博会还吸引了“一带一路”沿线 17 个国家和地区前来参展。

4. 天津多措施打造环首都生态带

天津拿出 13.5% 的市域面积，采取多种措施打造涵盖林田湖草和湿地的**环首都生态屏障带**。

从去年开始，天津在**中心城区**和**滨海新区**之间，启动建设约 736 平方公里的**城市绿色生态屏障**，进行园林绿化、生态修复。一级管控区内禁止一切与生态环境保护无关的建设活动；二三级管控区严格控制建设规模与开发强度，重点发展绿色产业。

今年，这道生态屏障的建设将再次升级。天津计划将这里分别向南北扩展，在原有林地屏障的基础上，与天津总面积 875 平方公里的**七里海**、**北大港**等四大湿地连通，打造 1600 平方公里“**林草加湿地**”的**蓝绿两色环首都生态屏障带**。

5. 第九届北京国际电影节开幕

4 月 13 日，由国家电影局指导，中央广播电视总台和北京市人民政府主办的第九届北京国际电影节在北京怀柔国家中影数字基地开幕。

今年恰逢新中国成立 70 周年，开幕典礼凸显电影节的**“家·国”主题**，开幕式节目全部由电影人合作完成，致敬“追求电影极致呈现”的行业精神。

电影节“**天坛奖**”主竞赛单元共选出 20 个国家和地区的 15 部影片入围，包括《**音乐家**》《**流浪地球**》《**第十一回**》3 部境内影片和 12 部境外影片。

中央广播电视总台在本届电影节开闭幕式现场、电影嘉年华场馆都实现了 5G 信号覆盖，将用 4K 超高清信号为观众呈现新媒体直播和电视报道。“**5G+4K+AI**”全新战略为本次电影节报道增添了新的亮色。

6. 第七届中国电子信息博览会在深圳举行

第七届中国电子信息博览会在深圳举行，展会以**“创新驱动发展，智慧赋能未来”**为主题，设置了**数字家庭**、**智能终端**、**汽车电子**、**5G** 和**物联网**等八大展区，参展企业 1600 多家。

★★★时政模拟题★★★

1. 习近平 2019 年 4 月 10 日给云南省贡山县独龙江乡群众回信，祝贺独龙族实现整族脱贫，新中国成立初期一个从（ ）直接过渡到社会主义社会的少数民族。

- A. 原始社会末期
- B. 奴隶社会末期
- C. 农奴社会末期
- D. 封建社会末期

2. 2019 年 4 月 12 日，习近平致电金正恩，祝贺他再次被推举为朝鲜国务委员会委员长。金正恩在朝鲜第 14 届最高人民会议第一次会议上发表施政演说，要求朝鲜更高地举起自立的旗帜，把国家的一切力量集中于（ ）

- A. 政治建设
- B. 经济建设
- C. 军队建设
- D. 国防建设

3. 国家发展改革委近日印发了《2019 年新型城镇化建设重点任务》的通知指出，（ ）要全面取消落户限制。

- A. 500 万人口超大特大城市
- B. 100 万—300 万人口大城市
- C. 300 万—500 万人口大城市
- D. 所有城市

4. 2019 年 4 月 10 日 21 时，人类有史以来捕获的首张黑洞照片公之于世，揭示了室女座星系团中超大质量星系 M87 中心的黑洞。这一黑洞距离地球 5500 万光年。这一图像的捕获意味着，百年之前的爱因斯坦（ ）得到了首次试验验证。

- A. 光子假设
- B. 能量守恒定律
- C. 狭义相对论
- D. 广义相对论

5. 以下不属于软暴力的是（ ）

- A. 持刀抢劫
- B. 泼洒污物
- C. 断水断电
- D. 拦路闹事

时政模拟题参考答案与解析

1. A【解析】习近平4月10日给云南省贡山县独龙江乡群众回信，祝贺独龙族实现整族脱贫，勉励乡亲们为过上更加幸福美好的生活继续团结奋斗。独龙族是我国28个人口较少民族之一，也是新中国成立初期一个从原始社会末期直接过渡到社会主义社会的少数民族，主要聚居在云南省贡山县独龙江乡。故本题的正确答案为A项。

1. B【解析】朝鲜第14届最高人民会议第一次会议4月12日在平壤闭幕。朝鲜劳动党委员长、国务委员会委员长金正恩在会议上发表施政演说，要求朝鲜更高地举起自立的旗帜，把国家的一切力量集中于经济建设，巩固社会主义的物质基础。故本题的正确答案为B项。

3. B【解析】国家发展改革委近日印发了《2019年新型城镇化建设重点任务》的通知指出，在此前城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上，这一次，城区常住人口在100万—300万的大城市，要全面取消落户限制；城区常住人口在300万—500万的大城市，要全面放开放宽落户条件，并全面取消重点群体落户限制。超过500万人口的超大特大城市，要调整完善积分落户政策，大幅增加落户规模、精简积分项目，确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。故本题的正确答案为B项。

4. D【解析】这一图像的捕获意味着，百年之前的爱因斯坦广义相对论得到了首次试验验证。黑洞是爱因斯坦广义相对论预言存在的一种天体，它具有的超强引力使得光也无法逃脱它的势力范围，该势力范围称作黑洞的半径或事件视界。故本题的正确答案为D项。

5. 【解析】《关于办理实施“软暴力”的刑事案件若干问题的意见》指出，跟踪贴靠、揭发隐私、恶意举报、诬告陷害、贴报喷字、拉挂横幅、燃放鞭炮、播放哀乐、摆放花圈、泼洒污物、断水断电、堵门阻工、摆场架势示威、聚众哄

闹滋扰、拦路闹事等行为，都属于“软暴力”违法犯罪手段。《意见》明确，通过信息网络或者通讯工具实施相关违法犯罪手段的，应当认定为“软暴力”。A项持刀抢劫属于明确的暴力行为，不是软暴力。故本题的正确答案为A项。

更多考“事”信息、时政热点、真题演练，敬请关注华图教育事业单位公众号！

