

2019 年重要时政汇编

第 1 周时政周报（11.25-12.1）

一、党政专题

1. 习近平会见统一俄罗斯党代表团

习近平 11 月 25 日在人民大会堂会见由党的最高委员会主席格雷兹洛夫率领的俄罗斯统一俄罗斯党代表团时表示，**今年是中俄建交 70 周年**，我和普京总统共同宣布发展**中俄新时代全面战略协作伙伴关系**，共同引领两国关系朝着**守望相助、深度融合、开拓创新、普惠共赢**的目标和方向迈进。

2. 习近平向中日高级别人文交流磋商机制首次会议致贺信

11 月 25 日，习近平和安倍晋三分别致信祝贺**中日高级别人文交流磋商机制首次会议**在东京召开。习近平指出，**世界各国人民应该把握大势、顺应潮流、加强交流，共同谱写人类文明新篇章**。习近平强调，希望中日双方共同利用好这一机制，推动人文交流，促进民心相通，为**构建和发展契合新时代要求的中日关系**提供人文支撑。

3. 把十九届四中全会精神融入“不忘初心、牢记使命”主题教育

在**第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育**中，各地深入学习领会十九届四中全会精神，从群众切身利益出发，查问题补短板，**让主题教育“高质量、有特色、见成效”**。

4. 稳金融一系列防风险措施取得积极成效

金融是国家重要的核心竞争力，金融安全是国家安全的重要组成部分，防范化解重大金融风险是三大攻坚战之首。金融委最新会议提出，要**深化中小银行改革**，加强金融领域制度建设，增强金融业治理能力。扎实做好**“六稳”工作**，防范化解各类风险，保持经济运行在合理区间。

“六稳”，即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，是彼此

促进、相互作用的有机整体。做好“六稳”工作，**既要稳字当头、就业为先，还要整体把握、贵在全面。**

就业是民生之本。**把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，是全面做好“六稳”工作的“牛鼻子”。**

稳金融，要通过推进金融供给侧结构性改革，有效引导金融机构增加对**制造业、民营企业**的中长期融资，既要妥善把握风险处置节奏和力度，还要压实金融机构、地方政府、金融监管部门责任。**稳外贸和稳外资**，既要着力解决扩大进出口贸易、推动出口市场多元化、削减进口环节制度性成本等突出问题，还要着力推动由商品和要素流动型开放向规则制度型开放加快转变，实现更高水平的对外开放，有效管控各类风险。**稳投资**，就是持续挖掘我国现阶段投资需求潜力，充分发挥投资关键作用。**稳预期**，就是在经济社会发展大局稳定基础上，要及时回应社会关切，有针对性主动提振市场信心。

5. 中俄执政党对话机制第七次会议在北京举行

由中共中央对外联络部主办的中俄执政党对话机制第七次会议 25 日在北京举行。来自俄罗斯统一俄罗斯党以及中央纪委、中组部、中宣部、中央政法委、中央党校等单位负责人出席。会议围绕“**新时代中俄关系：执政党经验交流与战略合作**”的主题进行了对话。

6. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议

习近平 11 月 26 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议时强调，**党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。**党的十九届四中全会不仅系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。**要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴**，增强以改革推进国家制度和国家治理体系建设的自觉性，**突出制度建设这**

条主线，继续全面深化改革。

会议审议通过了《关于构建更加完善的**要素市场化配置体制机制**的意见》《关于完善**农业支持保护制度**的意见》《关于深化我国**医疗保障制度改革**的意见》《关于全面加强**新时代大中小学劳动教育**的意见》《关于构建**现代环境治理体系**的指导意见》《关于深化**新时代教育督导体制机制改革**的意见》《关于加强**农业科技社会化服务体系建设的若干意见**》《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

- 构建更加完善的要素市场化配置体制机制，要坚持**以供给侧结构性改革为主线**，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，**实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平**，为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。
- 建立完善农业支持保护制度，要**坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手**，从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革，逐步**构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度**，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。
- **医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分**，要坚持**保障基本、促进公平、稳健持续的原则**，完善公平适度的**待遇保障机制**，健全稳健可持续发展的**筹资运行机制**，建立管用高效的**医保支付机制**，健全严密有力的**基金监管机制**，协同推进医药服务供给侧改革，优化医疗保障公共管理服务，加快建立**覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多**

层次医疗保障体系。

- **劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。**要把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小各学段，促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。
- 要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标，**建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系**，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成**导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系**，为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。
- 深化新时代教育督導體制机制改革，要紧紧围绕**确保教育优先发展、落实立德树人根本任务**，以**优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口**，不断提高教育督导质量和水平，推动各类主体切实履行教育职责。
- 加强农业科技社会化服务体系建设，要以**增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点**，以**提高农业科技服务效能为目标**，推进农技推广机构服务创新，强化高校与科研院所服务功能，壮大市场化社会化服务力量，加快**构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系**。

党的十九届四中全会《决定》（《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》）**为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循**。我们现在要做的是，推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢，让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义**根本制度、基本制度、重要制度**对标对表，理清工作思路和工作

抓手，结合四中全会部署的各项改革任务，一体推动、一体落实。

7. 习近平出席全军院校长集训开班式

11月27日上午，全军院校长集训在**国防大学**开班。习近平出席开班式并强调，**强军之道，要在得人**。要全面贯彻**新时代军事教育方针**，全面实施**人才强军战略**，全面深化军事院校改革创新，**把培养人才摆在更加突出的位置**，培养**德才兼备的高素质、专业化新型军事人才**。

习近平指出，**发展军事教育，必须有一个管总的方针，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题**。**新时代军事教育方针，就是坚持党对军队的绝对领导，为强国兴军服务，立德树人，为战育人，培养德才兼备的高素质、专业化新型军事人才**。**新时代军事教育方针是做好军事教育工作的基本遵循**，要全面准确学习领会，毫不动摇贯彻落实。

习近平指出，院校长要讲政治、懂教育、钻打仗、善管理、严自律，做办学治校的行家里手。要具备同岗位要求相匹配的政治素质和政治能力，**坚持从思想上政治上建校治校**。要热爱军事教育工作，更新教育理念，把握教育规律，强化专业素养，推动军事教育与时俱进。

8. 李克强主持召开国务院常务会议

11月27日，李克强主持召开国务院常务会议，部署**以实施《优化营商环境条例》为契机**，加快打造**市场化法治化国际化**营商环境，更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。

要按照《条例》要求，聚焦市场主体关切，持续推进“放管服”改革：

- 一是进一步精简审批
- 二是大幅放宽服务业市场准入要求，取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置等方面不合理限制
- 三是进一步清理涉企收费
- 四是进一步促进公平竞争

- 五是提升政务服务水平

9. 中共中央政治局召开会议

11月29日，中共中央政治局召开会议审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》。

党和国家各级机关地位重要，肩负的责任重大，**机关党的建设具有特殊重要性，对其他领域党建起着表率 and 风向标作用**。要坚持不懈推进党的政治建设，**建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关**，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务。要建强机关党的基层组织体系，推动机关党建工作与业务工作深度融合、相互促进，增强党建工作的针对性和有效性。推进**党支部标准化、规范化建设**，严格党员教育管理，引导和激励机关党员干部立足岗位建功立业。要强化机关基层党组织的日常监督，引导党员干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。要选拔政治强、业务精、作风好的干部从事党务工作，**加强对党务干部特别是基层党组织书记的教育培训**，充分调动机关党务干部的工作积极性。

要全面落实机关党建工作责任，形成抓党建工作的合力。各级党委要把机关党的建设摆在重要位置来抓，着力锻造模范机关、过硬队伍。机关党组（党委）要加强对本单位党的建设的领导，**党组（党委）主要负责同志要履行第一责任人责任，带动班子其他成员落实好“一岗双责”**。（**一岗双责：一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任**）机关工委要加强统一领导，指导督促**党组（党委）落实机关党建主体责任**。

研究制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实**新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线**、坚持和加强党对国有企业的全面领导、提高国有企业党的建设质量的重要举措，对于完善中国特色现代企业制度，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本，具有十分重要的意义。

新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

新时代党的组织路线：全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。要切实加强党对国有企业的全面领导，从组织上、制度上、机制上确保国有企业党组织的领导地位，充分发挥企业党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用。要坚持中国特色现代企业制度改革方向，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，确保国有企业党委（党组）领导作用发挥组织化、制度化、具体化。要加强企业干部队伍建设，**着力建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的高素质专业化国有企业领导人员队伍。**加强党务工作队伍建设，把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台。要坚持抓基层打基础，**找准基层党组织服务生产经营、凝聚职工群众、参与基层治理的着力点**，推进基层党建理念创新、机制创新、手段创新，不断增强基层党组织的政治功能和组织力，**把国有企业基层党组织打造成为坚强战斗堡垒。**

各级党委（党组）要切实履行全面从严治党主体责任，以高质量党建推动企

业高质量发展。

10. 中央政治局第十九次集体学习

11月29日下午，中共中央政治局就**我国应急管理体系和能力建设**进行第十九次集体学习。习近平在主持学习时强调，**应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。**

要健全风险防范化解机制，坚持从**源头上**防范化解重大安全风险，真正把问题解决在**萌芽之时、成灾之前**。要加强风险评估和监测预警，加强对**危化品、矿山、道路交通、消防**等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

要加强应急救援队伍建设，**建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍**。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设，采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式，发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设，抓紧补短板、强弱项，提高各类灾害事故救援能力。要坚持**少而精**的原则，打造尖刀和拳头力量，**按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心**。要加强航空应急救援能力建设，完善应急救援空域保障机制，发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设。

各级党委和政府要切实担负起**“促一方发展、保一方平安”**的政治责任，严格落实责任制。要建立健全**重大自然灾害和安全事故调查评估制度**，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事方的责任。要发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，**衔接好“防”和“救”的责任链条**，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

应急管理部门全年**365天、每天24小时**都应急值守，随时可能面对极端情况和生死考验。**应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、**

竭诚为民，成为党和人民信得过的力量。应急管理具有**高负荷、高压、高风险**的特点，应急救援队伍奉献很多、牺牲很大，各方面要关心支持这支队伍，提升职业荣誉感和吸引力。

11. 王岐山出席“2019 从都国际论坛”开幕式并致辞

王岐山 12 月 1 日在广州出席“2019 从都国际论坛”开幕式表示，**和平与发展是时代主题**，多边主义是人类必然选择。中国的发展不是要取代谁，不会在世界上扩张称霸，而是**秉持共商共建共享的全球治理观**，推动实现国际关系民主化。**中国主张构建新型国际关系、打造人类命运共同体，根植于中华文化“天下为公”“和而不同”的传统理念**，为新时期国际治理体系改革和建设贡献了中国智慧、中国力量。**可持续发展是开启多边主义合作新实践的“金钥匙”**。中国将可持续发展作为国家战略，践行新发展理念，推动经济高质量发展，统筹好经济、社会、环境之间的关系，形成绿色发展方式和生活方式。中国愿同国际社会携手合作，全面落实 2030 年可持续发展议程，积极参与应对气候变化国际合作，打造开放共享的世界经济，建设普惠包容的幸福社会，构建人与自然和谐共处的美丽家园。

二、时事热点

1. 整治农村公路“畅返不畅”打通最后一公里

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治漠视侵害群众利益问题工作以来，交通运输部把**整治农村公路“畅返不畅”**作为守初心、担使命的重要内容，切实**打通升级乡镇、建制村通硬化路的“最后一公里”**。截至 10 月底，全国完成**乡镇和建制村“畅返不畅”**整治约 7.3 万公里，解决了约 1.8 万个建制村出行不便问题。

2. “排雷英雄”杜富国

杜富国，1991 年生，贵州省遵义市湄潭县兴隆镇太平村人，南部战区陆军云南扫雷大队中士。2018 年 10 月 11 日下午，在边境扫雷行动中面对复杂雷场

中的不明爆炸物，杜富国对战友喊出“你退后，让我来”，在进一步查明情况时突遇爆炸，英勇负伤，失去双手和双眼，同组战友安然无恙。

2019年2月18日，获得“感动中国2018年度人物”荣誉；同年5月16日，荣获**全国自强模范**；同年5月22日，中央宣传部授予他“时代楷模”称号；同年7月31日，中央军委主席习近平签署命令，授予陆军某扫雷排爆大队战士杜富国“**排雷英雄战士**”荣誉称号，并向其颁授奖章和证书；同年9月25日，被授予“**最美奋斗者**”荣誉称号。

3. 2022年我国将建成10亿亩高标准农田

11月25日，国新办举行国务院政策例行吹风会，农业农村部有关负责人提出**到2022年，全国要建成10亿亩高标准农田**，数量、质量并重，以此稳定保障**10000亿斤**以上粮食产能。

4. 2020年我国将新增高标准农田8000万亩以上

农业农村部明确2020年我国将**新增高标准农田8000万亩**以上。**优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和产量大县开展高标准农田建设；优先支持革命老区、国家级贫困县建设高标准农田。**

5. 全国政协民宗委召开宗教界主题协商座谈会

11月26日，全国政协民族和宗教委员会在京召开宗教界主题协商座谈会，围绕“以社会主义核心价值观引领各宗教对教义教规作出符合时代进步要求的阐释”座谈交流。汪洋出席会议并强调，**宗教教义教规阐释是管方向、管根本的重要基础性工作，也是各宗教自身健康发展的内在要求。**

6. 国务院检查组赴14个省（市）开展农村人居环境整治大检查

11月26日起，14个国务院检查组分赴北京市、天津市、河北省、山东省等14个省（市）进行实地检查。此次大检查围绕《**农村人居环境整治三年行动方案**》总体要求，聚焦**农村厕所革命、农村生活污水治理、农村生活垃圾治理**三个方面展开。

7. 南水北调东线一期北延应急供水工程开工

11月28日，**南水北调东线一期北延应急供水工程**在山东临清动工。工程从**临清邱屯枢纽到天津九宣闸**，两条输水线路全长695公里，**到2021年完工后**，可增加**京津冀地区**供水4.9亿立方米。

8. 2020年第六届亚洲沙滩运动会吉祥物发布

11月28日，2020年第六届亚洲沙滩运动会发布了吉祥物“**亚亚**”。“亚亚”以**海南特有的国家一级重点野生动物坡鹿为原型设计**。本届亚沙会将于2020年11月28日至12月6日在**海南三亚**举行。



9. 首批“枫桥式公安派出所”命名揭晓仪式举行

11月28日，以“**向人民报告**”为主题的**首批“枫桥式公安派出所”**命名揭晓仪式在北京举行。本次共命名了**100个“枫桥式公安派出所”**。揭晓仪式上，来自这些派出所的代表讲述了他们坚持和发展“枫桥经验”的生动实践和切身体会。

10. 第三届文明古国论坛部长级会议举办

11月27日至30日，在京举行的**第三届文明古国论坛部长级会议**审议通过了《**北京宣言**》。宣言重申，继续努力建设**有共同目标的文明古国共同体**，通过合作创新发展机遇；推进“共商、共建、共享”，促进文化间的对话、平等和包容，促进文化交流，支持和保护文化权利，增进民心相通。据悉，**下届部长级会议将**

于 2020 年在秘鲁举办。

11. 2019 中国新媒体大会开幕

11 月 29 日，为期两天的 2019 中国新媒体大会在**湖南长沙**开幕，大会发布**《2019 中国新媒体研究报告》**。会议期间，与会专家学者将对媒体融合发展中的内容创新创优、5G 时代的新媒体变革等话题进行交流。

12. 教育部取消初中学业水平考试大纲

11 月 29 日，教育部发布关于加强初中学业水平考试命题工作的意见，提出要**取消初中学业水平考试大纲，严格依据义务教育课程标准命题，不得超标命题。**

13. 首届文明交流互鉴对话会在北京举行

11 月 28 日，首届文明交流互鉴对话会在**北京故宫博物院**举行。与会代表围绕**“建设一个不同文明交流互鉴、和谐共生的美丽世界”**主题进行交流讨论。

14. 2019 全国“宪法宣传周”活动启动

12 月 1 日，由中宣部、司法部、全国普法办共同举办的 2019 年全国“宪法宣传周”活动启动，在**北京、上海**两地设置主会场。活动的**主题是“弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化”**。同时还将举行宪法进企业、进农村等 7 个主题日活动。

三、重要文件

1. 《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》

按照党的**十九大**提出的**“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”**的要求，为充分保障农民土地承包权益，进一步完善农村土地承包经营制度，推进实施乡村振兴战略，中共中央、国务院就保持农村土地承包关系稳定并长久不变提出意见。

要**紧扣处理好农民和土地关系这一主线**，稳定基本经营制度，**坚持农村土地农民集体所有**，确保集体经济组织成员平等享有土地权益，不断探索具体实现形式，**不搞土地私有化；坚持家庭承包经营基础性地位**，尊重农民主体地位，推进

农业农村现代化，维护农村社会稳定。

要准确把握“长久不变”政策内涵，**保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变，保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变**，保持农户承包地稳定。

要稳妥推进“长久不变”实施，稳定土地承包关系，第二轮土地承包到期后再延长三十年，使农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年。继续**提倡“增人不增地、减人不减地”**，建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制。

要切实做好“长久不变”基础工作，做好承包地确权登记颁证工作，完善落实**农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置**政策体系，健全农村土地承包相关法律政策。

2. 《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》

要加快推动**由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放**转变，建设更高水平开放型经济新体制，完善涉外经贸法律和规则体系，深化外贸领域改革，坚持市场化原则和商业规则，强化科技创新、制度创新、模式和业态创新，**以共建“一带一路”为重点**，大力优化贸易结构，推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，促进国际收支基本平衡，实现贸易高质量发展，**开创开放合作、包容普惠、共享共赢的国际贸易新局面**。

3. 中央军委印发《关于加强新时代军队基层建设的决定》

加强新时代我军基层建设，是强军兴军的根基所在、力量所在。全军要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，落实**“四个坚持扭住”**要求，发扬优良传统，强化改革创新，全面锻造听党话、跟党走的过硬基层，能打仗、打胜仗的过硬基层，法纪严、风气正的过硬基层，为推进强军事业提供坚实基础和支撑。

- **坚持扭住党的组织抓基层，建强践行强军目标的“主心骨”**

- 坚持扭住**战备训练**抓基层，立起践行强军目标的“硬标准”
- 坚持扭住**官兵主体**抓基层，激活践行强军目标的“动力源”
- 坚持扭住**厉行法治**抓基层，构建践行强军目标的“新常态”

4. 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》

12月1日出版的第23期《求是》杂志发表了习近平的重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。

文章强调，新中国成立70年来，我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了**中国特色社会主义国家制度和法律制度**，为当代中国发展进步提供了**根本保障**，也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了**重要经验**。

中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造。实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，也为发展中国家走向现代化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和**中国方案**。

中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系，具有显著优势。中国特色社会主义国家制度和法律制度，植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明有益成果，经过了长期实践检验。**衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。**中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系，这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。

5. 中共中央国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》

12月1日，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。《规划纲要》指出，2018年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口

博览会上宣布，支持**长江三角洲区域一体化**发展并上升为国家战略，着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，同“**一带一路**”建设、**京津冀协同发展**、**长江经济带发展**、**粤港澳大湾区**建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。推动长三角一体化发展，增强长三角地区创新能力和竞争能力，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系意义重大。**规划期至2025年，展望到2035年。**

长江三角洲区域一体化发展规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域。长江三角洲地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

四、新法速递

1. 《**食品安全法实施条例**》12月1日起施行：体现“**最严**”对违法者**严惩不贷**

12月1日，经过修订的“**史上最严**”《**食品安全法实施条例**》正式施行，《条例》严格落实**最严厉处罚、最严肃问责、最严格监管和最严谨标准“四个最严”**要求，**首次确立了“双罚制”**，除**处罚违法企业**外，还将**对单位违法情形下的个人给予罚款处罚，最高可处以上一年度从本单位取得收入的10倍罚款**，最严谨标准也首次被正式写进法律条款。分析指出，民以食为天，食以安为先，“最严要求”将有助于提升整个餐饮行业发展，筑牢“舌尖上的安全线”。《条例》最严之处还在于，**首次强化了进口食品风险控制措施，以及进口商的责任义务**，加强食品**安全源头管控**，防止不合格进口食品流入国内市场。

2. 疫苗犯罪行为从重追究刑责

疫苗管理法明确，疫苗犯罪行为依法**从重追究**刑事责任；对违法生产销售假劣疫苗，违反生产、储存、运输相关质量管理规范要求等情形的，设置了比一般药品**更高的处罚**；对相关责任人依法**实行罚款、行政拘留、从业禁止直至终身禁业**等。

疫苗管理法还为疫苗管理的全链条、各环节、各主体设定了严格的责任。

疫苗生产环节实行**严格准入制度**，比药品管理法规定的从事药品生产条件的要求**更加严格**；疫苗流通环节要求**疫苗储存、运输的全过程**应处于规定的**温度环境并定时监测**；预防接种环节要求医疗卫生人员严格按照要求提供预防接种服务，如接种时要“**三查七对**”，接种后发现不良反应要及时救治等。

3. 未经批准进口境外药品不算“假药”

8月26日，新修订的《中华人民共和国药品管理法》经十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过，将于12月1日起施行。

对**无证生产经营、生产销售假药**等违法行为，罚款数额由货值金额的二倍到五倍提高到十五倍到三十倍，货值金额不足十万元的以十万元计，也就是**最低罚款一百五十万元**。生产销售劣药违法行为的罚款，也从货值金额的一倍到三倍提高到十倍到二十倍。

从境外进口药品，即使在国外已经合法上市，也必须要经过批准。不过未经批准进口境外药品，虽然仍是违法的，但不再以“**假药**”论处。对于**进口少量境外合法上市的药品**，情节较轻的，可以**减轻或者免于处罚**。

4. 办理手机号需要人像比对

工信部印发的《携号转网服务管理规定》自2019年12月1日起实施。

《规定》明确：电信业务经营者无正当理由不得**拒绝、阻止、拖延**向用户提供携号转网服务；不得采取**拦截、限制**等技术手段影响携号转网用户的通信服务质量；不得**编造、传播携号转网虚假信息或者误导性信息**，**隐瞒或淡化限制条件、夸大优惠事项或携号转网影响、欺骗误导用户**等。

据工信部《关于进一步做好电话用户实名登记管理有关工作的通知》，电信企业自2019年12月1日起在实体渠道全面实施**人像比对技术措施**，人像比对一致后方可办理入网手续。

此外，要求电信企业自2019年12月1日起通过自有营业厅向用户提供**查询名下手机号码**的服务，对用户提出存在异议的手机号码应立即组织核查和处理，切实维护群众合法权益。

五、科技成就

1. 我国成功发射高分十二号卫星

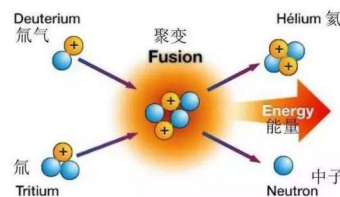
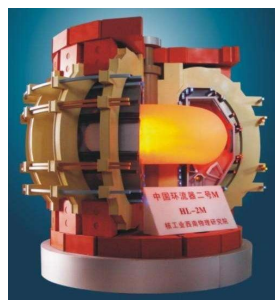
11月28日07时52分，我国在**太原卫星发射中心**用**长征四号丙**运载火箭，成功将**高分十二号卫星**发射升空。卫星顺利进入预定轨道。高分十二号卫星是高分辨率对地观测系统国家科技重大专项安排的**微波遥感卫星**，地面像元分辨率最高可达**亚米级**，主要用于**国土普查、城市规划、土地确权、路网设计、农作物估产和防灾减灾等领域**，可为“一带一路”建设和国防现代化建设提供信息保障。

2. 我国科学家发现迄今最大恒星级黑洞

11月28日，中国科学院国家天文台宣布，研究团队依托**郭守敬望远镜**发现了一个**70倍太阳质量的黑洞**，这也是**人类发现的迄今最大的恒星级黑洞**。理论预言银河系中有上亿颗恒星级黑洞，但此前仅发现约20颗。

3. 我国自主研制的“中国环流器二号M”预计明年投入运行实验

作为国际“人造太阳”项目的关键一环，我国的新一代可控**核聚变**研究装置“中国环流器二号M”建设顺利，预计**2020年投入运行**，开展相关科学实验。目前在全球民用核聚变技术方面，我国已经走在**世界最前列**。



六、国际要闻

1. 联合国举行“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会

11月27日，**联合国举行“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会**，国家主席习近平向大会致贺电。习近平指出，**巴勒斯坦问题是中东问题的核心**。国际社会

应该维护公平正义，坚持联合国有关决议、“土地换和平”原则和“两国方案”大方向，为恢复巴以和谈创造良好氛围。

习近平强调，中国是巴勒斯坦人民真诚的好朋友、好伙伴、好兄弟，是巴以和平的坚定支持者。中方支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业，**支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的、独立的巴勒斯坦国**。中国愿继续同国际社会一道，推动巴以和谈，为早日实现中东全面、公正、持久和平作出不懈努力。

2. 东京奥运会主场馆国立竞技场竣工

11月30日，**2020年东京奥运会和残奥会**主场馆国立竞技场宣布竣工。该竞技场是在1964年东京奥运会主场馆原国立竞技场原址上重建而成，工期建设历时3年，工程费用为1529亿日元（约合98亿元人民币）。竞技场内可容纳6万名观众同时观看比赛，其中包括500个轮椅席位。

七、地方要闻

1. 内蒙古最大规模水利项目引绰济辽工程开工

11月25日，**内蒙古最大规模的水利工程——引绰尔河水入西辽河工程**开工建设，线路全长390多公里，总投资超过252亿元，预计**2023年竣工**，将有效缓解**内蒙古东部、西辽河流域严重缺水**的状况。

2. 首届年画传承发展大会在山东举行

首届年画传承发展大会日前在**山东潍坊**举行，集中展出天津杨柳青、苏州桃花坞、潍坊杨家埠等全国18个年画产地代表作和创新成果，之后作品将在这18个年画产地巡展，整个活动将持续到春节。

3. 外交部举行青海全球推介活动

11月26日，外交部在北京举行**青海全球推介活动**，以“**新时代的中国：大美青海 从三江源走向世界**”为主题，全面展示新中国成立70年来青海对外开放取得的成果。

4. 日照至兰考高速铁路日曲段开通

11月26日，**日照至兰考高速铁路日照到曲阜段通车**，沂蒙革命老区接入全国高铁网，**山东省内高铁实现环形贯通**。日兰高铁全长494公里，设计时速350公里，**是我国“八纵八横”高速铁路网的重要联络线，全线预计2021年底建成通车**。

5. 北京“垃圾分类”修法 源头减量 强制分类

11月27日，北京市人大常委会表决通过了《**北京市生活垃圾管理条例修正案(草案)**》。主要**围绕“源头减量、强制分类、增加罚则”**等方面，明确了单位和个人的主体责任和相关罚责。比如个人不按分类投放，将先教育后处罚，最高罚200元；超市等商品零售场所使用超薄塑料袋，最高处罚5万元等。

北京将于**2020年5月1日**起全面推行生活垃圾强制分类，不按规定分类投放生活垃圾，将会被罚款。

修改后的条例中明确了产生生活垃圾的**单位和个人**为生活垃圾分类投放的责任主体。**生活垃圾应按照厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾的分类**，分别投入相应标识的收集容器。同时，对于个人不按照分类要求投放垃圾的行为，遵循处罚与教育相结合的原则，设定了**先劝阻再书面警告，再次违反规定**，由城市管理综合执法部门处**50元以上200元以下罚款**的措施。同时，**自愿参加生活垃圾分类等社区服务活动的，不予行政处罚**。

6. 湖北武汉至十堰高铁开通运营

11月29日，**湖北武汉至十堰高速铁路开通运营**，线路全长近400公里，将秦巴山连片特困区拉入全国高铁网，武汉至随州、襄阳、十堰用时均压缩一半，极大方便沿线群众出行。

7. 全球首个氢动力5G码头启用

山东港口**青岛港**全自动化二期码头正式启用，在全球率先实现了5G网络下，对吊装、运输等设备的自动控制操作。同时，主要吊装设备还将以氢燃料作为动

力，整个码头将**实现污染物零排放**。

8. 上海首例高空抛物入刑案宣判

11月29日，上海市闵行区人民法院公开开庭宣判一起**高空抛物危害公共安全案件**。法院一审判决被告人蒋某犯**以危险方法危害公共安全罪**，判处有期徒刑一年。该案为**最高人民法院**印发《**关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见**》后，**上海首例因高空抛物入刑的案件**。

9. 长三角高铁、动车全部迈入电子客票时代

长三角铁路第三批24个车站已于11月26日启用电子客票。至此，**长三角高铁线路和动车组停靠站全部迈入电子客票时代**。按照计划，即将开通的**郑阜、商合杭(北段)、徐盐、连镇(北段)4条新线**共23个车站**将于开通之日起同步启用电子客票**。届时，长三角铁路所有高铁线路和160个动车组停靠车站将实现电子客票应用，为2020年铁路春运打下坚实基础。

10. “国际儒学论坛·2019”在山东曲阜开幕

11月30日上午，由尼山世界儒学中心、中国人民大学、韩国崔钟贤学术院主办的**“国际儒学论坛·2019”**在**曲阜尼山圣境**开幕。本次论坛为**第14届**，与会专家将**围绕“儒家思想与人类和平”这一主题**，从儒家思想观念、儒家学术传统、儒家政治哲学等角度，通过24场分组报告进行广泛交流研讨，深入探究儒家思想的当代价值，寻找实现人类和平的东方智慧。

11. 中原三条高铁集中开通 年底我国高铁里程将达3.5万公里

12月1日，我国**中原地区三条高铁集中开通**，分别是**京港高铁商丘至合肥段、郑州至阜阳高铁(郑阜高铁)、郑州至重庆高铁郑州至襄阳段(郑渝高铁郑襄段)**。到今年年底，我国铁路营业里程将达到13.9万公里以上，其中高铁3.5万公里，居世界第一。

12. 第二届中国高科技产业化高峰会议在广州闭幕

11月26日，粤港澳大湾区科技界的“达沃斯论坛”——第二届中国高科技产业化高峰会议，在九大专业分论坛、数十余场精彩主旨演讲的智慧碰撞中落下帷幕。

13. 第二十届绿博会在河南郑州开幕

11月29日，第二十届中国绿色食品博览会暨第十三届中国国际有机食品博览会在郑州国际会展中心盛大开幕。这是绿博会第一次在河南举办，也是在中部地区首次举办。

★★时政模拟题★★

1. 2019年11月27日，全军院校长集训在国防大学开班。习近平总书记指出（ ）是做好军事教育工作的基本遵循，要全面准确学习领会，毫不动摇贯彻落实。

- A. 新时代中国特色社会主义强军路线
- B. 新时代军事教育方针
- C. 新时代中国特色社会主义思想
- D. 新时代军事教育重要思想

2. 2019年11月29日，中共中央政治局召开会议指出，（ ）是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。

- A. 国有企业
- B. 中央企业
- C. 公有制企业
- D. 非公有制企业

3. 农业农村部明确，将优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和产量大县开展高标准农田建设；优先支持革命老区、国家级贫困县建设高标准农田。明确（ ）年我国将新增高标准农田（ ）亩以上。

- A. 2020; 10 亿
- B. 2022; 10 亿
- C. 2022; 8000 万
- D. 2020; 8000 万

4. 12 月 1 日，经过修订的“史上最严”《食品安全法实施条例》正式施行。

下列关于该“史上最严”《条例》说法错误的是（ ）

A. 严格落实最严厉处罚、最严肃问责、最严格监管和最严谨标准“四个最严”要求

- B. 首次确立“双罚制”，将对个人违法情形下的单位给予罚款处罚
- C. 首次强化了进口食品风险控制措施，以及进口商的责任义务
- D. 最严谨标准也首次被正式写进法律条款

5. （多选）12 月 1 日，《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。文章强调：衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看（ ）。

- A. 是否符合国情、
- B. 是否有效管用
- C. 是否得到人民拥护
- D. 是否有助于推动国家治理体系和治理能力现代化

6. 12 月 1 日，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。《规划纲要》指出，长江三角洲区域一体化发展规划范围包括（ ）全域。

- A. 上海、江苏、浙江、湖北
- B. 上海、江苏、浙江、安徽
- C. 上海、湖北、浙江、安徽
- D. 上海、江苏、安徽、湖北

时政模拟题参考答案与解析

1. B【解析】11 月 27 日上午，全军院校长集训在国防大学开班。习近平总书记指出，发展军事教育，必须有一个管总的方针，解决好培养什么人、怎样培

养人、为谁培养人这个根本问题。新时代军事教育方针，就是坚持党对军队的绝对领导，为强国兴军服务，立德树人，为战育人，培养德才兼备的高素质、专业化新型军事人才。新时代军事教育方针是做好军事教育工作的基本遵循，要全面准确学习领会，毫不动摇贯彻落实。故本题答案为 B。

2. A【解析】11月29日，中共中央政治局召开会议审议《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》。会议指出，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。故本题答案为 A。

3. D【解析】农业农村部明确2020年我国将新增高标准农田8000万亩以上。优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和产量大县开展高标准农田建设；优先支持革命老区、国家级贫困县建设高标准农田。故本题答案为 D。

4. B【解析】12月1日，经过修订的“史上最严”《食品安全法实施条例》正式施行，《条例》严格落实最严厉处罚、最严肃问责、最严格监管和最严谨标准“四个最严”要求，首次确立了“双罚制”，除处罚违法企业外，还将对单位违法情形下的个人给予罚款处罚，最高可处以上一年度从本单位取得收入的10倍罚款，最严谨标准也首次被正式写进法律条款。分析指出，民以食为天，食以安为先，“最严要求”将有助于提升整个餐饮行业发展，筑牢“舌尖上的安全线”。《条例》最严之处还在于，首次强化了进口食品风险控制措施，以及进口商的责任义务，加强食品安全源头管控，防止不合格进口食品流入国内市场。B项说法错误，应为“将对单位违法情形下的个人给予罚款处罚”。故本题答案为 B。

5. ABC【解析】12月1日，《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。文章强调中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造。中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系，具有显著优势。衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。故本题答案为 ABC。

6. B【解析】12月1日，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。《规划纲要》指出，长江三角洲区域一体化发展规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域。故本题答案为 B。

更多考“事”信息、时政热点、真题演练，敬请关注华图教育事业单位公众号！

