

2018 年重要时政汇编

第 3 周时政周报(1. 15-21)

一、党政专题

1. 《人民日报》刊发“宣言”署名文章《紧紧抓住大有可为的历史机遇期》

紧紧抓住大有可为的历史机遇期（精简版）

宣言

习近平总书记 1 月 5 日在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上发表重要讲话，鲜明指出，**当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期。**

（一）

历史的发展，总有一些关键的节点、关键的时期。

2017 年 10 月，历史会记下这个金秋。一个拥有 8900 多万党员的世界最大政党，一个在世界最大发展中国家久经考验、成熟执政的马克思主义政党——中国共产党，在世界瞩目下展开了中华民族新时代的华章。

“经过长期努力，中国特色社会主义进入了**新时代**，这是我国发展新的**历史方位**。”习近平总书记浑厚有力的声音，响彻亿万人民热切瞩目的万人大会堂，迅速传遍全中国，乃至传扬整个世界。

在这个时间与空间的交汇点上，没有什么能比“机遇”这两个字更能揭示中国的当下、昭示民族的前程，没有什么能比“历史性”这一词汇更能描绘这个机遇的涵义和意义。这个历史机遇是中华民族强起来、实现伟大复兴的机遇，是中国特色社会主义道路理论制度文化更加成熟、更具引领力感召力的机遇，是中国人民创造美好生活、走向共同富裕的机遇，是中国共产党从建党百年迈向执政百年、进而铸就千秋伟业的机遇——为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界作贡献。

（二）

这是中国历史演进的必然。

近百年前，嘉兴南湖的一艘红船劈波起航，从此历史和人民选择了中国共产党，神州大地重开光明之门、燃起希望之火；

近 70 年前，中国共产党带领人民建立了人民当家作主的共和国，人民幸福、民族复兴有了坚如磐石的制度基础；

40 年前，中国共产党作出历史性抉择——实行改革开放，大江南北涌动滚滚春潮，中国特色社会主义迸发勃勃生机；

5 年前，中国共产党鲜明提出实现中华民族伟大复兴中国梦的重大历史命题，追梦逐梦、筑梦圆梦成为激荡人心的高昂旋律，历史性成就、历史性变革托起新的辉煌。一路求索，一路奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

这是社会主义在中国发展的必然。

科学社会主义改变了人类社会的发展进程，中国特色社会主义开辟了国家富强之路、人民幸福之路。社会主义 500 年，中国书写着最华彩的篇章。

“把中国特色社会主义这篇大文章写下去”，习近平总书记的宣示掷地有声，言犹在耳，催人奋发。这 5 年，以习近平同志为核心的党中央励精图治、革故鼎新，带领全党全国各族人民书写伟大史诗、谱写壮丽篇章，将中国特色社会主义理论和实践推向新的境界，中国在社会主义道路上追寻现代化的前景从未像今天这样天高地广，科学社会主义因在有着 13 亿多人口的东方大国生动实践而闪烁耀眼光芒。

这是世界百年大变局的必然。

在人类日益成为一个命运共同体的今天，世界从来没有如此关注中国、需要中国，这为我们坚持和平发展、赢得优势主动打开了广阔战略空间。

历史的机遇，再次向这个古老而青春的国家展开怀抱。

这是中国特色社会主义事业乘风破浪的“**飞跃期**”，

中国特色社会主义制度精进臻善的“**成熟期**”，

中华民族迎来伟大复兴的“**关键期**”，

世界格局剧烈变动的“**重塑期**”，

也是中国共产党带领人民而今迈步从头越的又一个“**创业期**”。

这个历史机遇期是全方位的，不仅仅是经济的发展，更有科技和产业革命的加速，有中华文化影响力的增强，有中国智慧、中国方案赢得的更多掌声……从内部看，中国发展经过量的积累进入质的提升阶段，已经由高速增长阶段转向

高质量发展阶段，中国巨轮正在驶出历史的峡谷，进入“海阔凭鱼跃”的宽广水域；从世界看，“世界之乱”和“中国之治”形成鲜明对比，全球的目光正在东移，中国的风景成为越来越多国家的憧憬。

这样的机遇，是我们以不断的变革，在发展的进程中积累起来的比较优势；这样的历史机遇期，是我们用持续的奋斗，在新征程上为自己打开的时间窗口！

（三）

一个国家的发展历程，常面临许多重要转折，美国学者拉兹洛称之为“社会历史分叉期”。如果以道路为喻，这样的时期正是“路口”。面对路口，只有两种命运：发展，或者衰落。

新的思想旗帜，让我们有了把握机遇的根本指针。

党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，蕴藏着中国奇迹的密码、指引着中国未来的方向。“八个明确”“十四个坚持”，聚焦的是民族复兴，把握的是时代脉搏，确定的是行动纲领。

新的发展方位，让我们有了把握机遇的深厚底气。

5 年全方位、开创性的发展，带来历史性成就和历史性变革，让我们对未来充满信心、满怀期待。这个世界第二大经济体，对世界经济增长的贡献率超过美国、欧洲和日本的总和，正在向着“高质量发展”的目标迈进。科技进步对经济增长的贡献率已经超过 56%，消费对 GDP 增长的贡献率突破六成，第三产业增加值已经超过“半壁江山”，城乡居民恩格尔系数降至约 30%……积淀越厚，爆发力越强，中国正迎来惊世一跃。

新的奋斗目标，让我们有了把握机遇的高远视野。

面向未来，党的十九大开启的征程何其壮阔！全面小康的百年目标实现后，我们将以“两个十五年”的奋进，从基本实现现代化到全面建成社会主义现代化强国，中华民族伟大复兴的光明前景就在眼前。

邓小平同志曾指出，我国在历史上失去机遇太多，如果再不抓住机遇，后果不堪设想。机遇千载难逢，机遇稍纵即逝，机遇不仅是“机”更是“遇”，抓住了、用好了，才不负时代的馈赠、历史的青睐。机遇不会眷顾没有准备的头脑，新时代的中国、中国共产党、中国人民，已经准备好了！

（四）

打开机遇的未来空间，每个人从中找到的，是人生出彩的舞台；国家从中发现的，是繁荣昌盛的阶梯；中国在此写下的，是对人类作出的更大贡献。我们这一代人的责任，就是抓住机遇，让中国人的一切梦想大放光彩，让中国梦与“世界梦”交相辉映。

大有可为的机遇期，普照华夏也关照个人。

大有可为的机遇期，造福中国也造福世界。从增长贡献、贸易贡献，到减贫贡献、绿色贡献，再到发展经验贡献、社会治理经验贡献，今天的中国，已经成为世界经济增长的主要动力源和稳定器，成为世界和平发展、人类文明进步的重要维护者和推动者。

倡导和推进“一带一路”，让昔日“流淌着牛奶和蜂蜜的地方”再次为沿线各国人民带来福祉；

构建人类命运共同体，为整个世界谋求安宁幸福和谐的明天……这样的中国方案、中国智慧感召着世界，赢得了广泛的认同。

2017年岁末，中国共产党与世界政党高层对话会在京举行。有哪一个政党，能让世界近300个政党与政治组织领导人齐聚一堂？又有哪一个政党，能把“为人类进步事业而奋斗”视为自己的使命并为之不懈努力？

中国共产党的先驱李大钊说，黄金时代，不在我们背后，乃在我们面前；不在过去，乃在将来。今日中国，无论是国家、民族还是每一个人，真正黄金时代的大幕已经拉开。

（五）

机遇抓住了就是良机，错失了就是挑战。

40年前，我们以“摸着石头过河”的勇气、“杀出一条血路”的决心，拉开了改革开放的恢弘巨幕，抓住了加快发展的有利条件，使中国在落后世界现代化进程一个多世纪后，赶上了现代化的最新浪潮。

我们迎来了改革开放40周年。世界每时每刻都在发生变化，中国也每时每刻都在发生变化。不敢拥抱变化，就不能在变化的世界中有所成就。我们仍要用改革推开机遇的大门，以改革的精神、靠改革的勇气、用改革的方法，把蕴藏着

必然性的机遇，变成一个国家、一个民族发展的现实，这正是我们对改革开放40年最好的致敬。

一代代人前赴后继，每一段都有不同的风景，也都面临不同的挑战。当此之时，世界经济仍有诸多挑战，“黑天鹅”“灰犀牛”不时冒头，技术变革一日千里，安全问题日益凸显。

紧紧抓住机遇，需要我们“快干”。

“一万年太久，只争朝夕。”观望等待，畏首畏尾，被动应付，行动缓慢，是不可能抓住机遇的。面对新征程，容不得彷徨、犹豫和懈怠，需要以奋进者的姿态披荆斩棘，不断开辟新的局面。要有那么一种“马上就办、马上就做”的精神，一刻也不能耽误，一会儿也不能停留，把时间这个最稀缺的资源利用好、发挥好。

紧紧抓住机遇，需要我们“实干”。

空谈误国、实干兴邦。改革的任务越来越重，我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。面对各类新矛盾、新问题、新挑战，我们要既当改革的促进派，又当改革的实干家，发扬钉钉子精神，在抓落实上投入更大精力，更加奋发有为地把改革进行到底。

紧紧抓住机遇，需要我们“会干”。

从来没有两次完全相同的机遇。担负起新的使命，旧有的经验不能完全指导全新的实践。需要我们以日新精神、精进态度，谋定后动，统筹兼顾，增强把握复杂局面的能力、提高破解难题的本领。需要我们突出重点、突破难点，或抓大放小、以大兼小，或以小带大、小中见大，“十个指头弹钢琴”，奏出最美妙的乐章。

（六）

2018年，改革开放40周年；2019年，新中国成立70周年；2020年，全面建成小康社会；2021年，中国共产党成立100周年；2035年，基本实现社会主义现代化；2050年，全面建成社会主义现代化强国……这些时间节点，标注着历史前行的足迹，让人心向往之、行亦趋之。

在这一大有可为的历史机遇期，

我们面对一个空前广阔的时代，整个世界正在我们面前展开；
面对一个空前激荡的时代，风云际会中孕育无数可能与希望；
面对一个空前厚重的时代，经济增长、技术进步、制度创新叠加起改变历史的力量。

时代潮流，浩浩荡荡，唯有弄潮儿能永立潮头。

历史车轮，滚滚向前，唯有奋斗者能乘势而上。

今天，13 亿多中国人民意气风发、豪情满怀，960 多万平方公里的祖国大地生机勃勃、春意盎然，5000 多年的中华文明光彩夺目、魅力永恒，党的领导和社会主义制度坚强牢固、充满活力，中国人民和中华民族前程伟大、前途光明。

躬逢伟大时代，我们无比自信自豪；面对宝贵历史机遇，我们备感责任重大。让我们**坚定拥戴核心、忠诚紧跟领袖**，拿出勇气、鼓足干劲，奋力创造出无愧于历史、无愧于时代的新业绩，大踏步走向更加美好的未来。

2. 中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议公报

中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议公报，2018 年 1 月 19 日中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议通过。

中国共产党第十九届中央委员会第二次全体会议，于 2018 年 1 月 18 日至 19 日在北京举行。

全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，张德江就《建议(草案)》向全会作了说明。

全会认为，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。实践证明，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。维护宪法尊严和权威，是维护国家法制统一、尊严、权威的前提，也是维护最广大人民根本利益、确保国家长治久安的重要保障。

全会高度评价全面依法治国取得的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进全面依法治国进程，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持依法治国和依规治党有机统一，抓住科学立法、严格执法、公正司法、全民守法关键环节，加快推进中国特色社会主义法治体系建设，法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设相互促进、共同发展，社会主义法治国家建设取得了历史性成就。

全会认为，我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，明确坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供了强有力的政治和制度保障。

全会认为，我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，分别于1988年、1993年、1999年、2004年进行了4次修改。实践表明，我国宪法是同党团结带领人民进行的实践探索紧密联系在一起的，随着时代进步、党和人民事业发展而不断完善。

全会强调，由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，有必要对我国宪法作出适当的修改。为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，需要对宪法作出适当修改，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。

全会认为，宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。这次宪法修改的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思

列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法（★★★★★），体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

全会提出，这次宪法修改必须贯彻以下原则：

坚持党的领导，

坚持中国特色社会主义法治道路，

坚持正确政治方向；

严格依法按程序进行；

充分发扬民主、广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；

坚持对宪法作部分修改、不作大改的原则，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律，保持宪法连续性、稳定性、权威性。

全会认为，宪法修改关系全局，影响广泛而深远。要贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、战略上分析问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题，维护宪法权威性。

★★★★★全会强调，国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革，是强化党和国家自我监督的重大决策部署，要依法建立党统一领导的反腐败工作机构，构建集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。宪法是国家各项制度和法律法规的总依据，充实宪法的重大制度规定，对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。

全会强调，宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

二、时事热点

1. 政府将不再是居住用地唯一提供者

1月15日，国土资源部部长姜大明表示，我国将研究制定权属不变、符合规划条件下，非房地产企业依法取得使用权的土地作为住宅用地的办法，深化利用农村集体经营性建设用地建设租赁住房试点，推动建立多主体供应、多渠道保障租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。政府将不再是居住用地唯一提供者。

我国宅基地将探索“三权分置”

姜大明还表示，我国将探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权，适度放活宅基地使用权。他强调，这是一项重大理论和实践创新。但城里人到农村买宅基地口子不开，严禁下乡利用宅基地建别墅大院、私人会馆。

姜大明说，国土资源处于供给端的重要位置。在深入推进供给侧结构性改革中，全系统坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，明确“住宅用地是保障住有所居的、不能用来炒作投机”，强化分类调控、因城因地施策、制定住宅用地中期规划和三年滚动计划，开展利用集体建设用地建设租赁住房试点，努力稳定社会预期。

专家解读：此次探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”中最关键的一权，是使用权的适度放活。这里面涉及到放活，涉及到适度。

先来说放活。比如：村民小王有一处宅基地，因为常年在外打工并租房，宅基地出现了闲置，房屋缺乏修缮，院里长了一些小草，附近村的村民小赵分户后没有获得宅基地。按照以往的规定，小王的宅基地只能小王自己盖房用，不能给别人用，按照宅基地的“三权分置”后的办法，小王如果用不到家里的宅基地，可以将宅基地的使用权流转给本村，或者附近村的村民小赵来获得收益。

再来说适度。国土资源部部长姜大明特别强调，城里人到农村买宅基地这个口子不能开，按规划严格实行土地用途管制这个原则不能突破，要严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆等。

2. 全国高中新课程方案和标准今年秋季起执行

教育部1月16日发布了新修订的普通高中课程方案和标准。新课程方案和

标准将于 2018 年秋季学期开始执行。

新修订的普通高中课程方案对课程结构进行优化，将课程类别调整为必修课程、选修性必修课程和选修课程，既保证基础性，又兼顾选择性。

在课程标准方面，各学科结合自身特点，加强了中华优秀传统文化教育和革命传统教育。其中，语文课标的变化最为突出，要求学生广泛阅读从先秦至清末各个时期的优秀古诗文，并将原标准中的 14 篇诵读推荐篇目提高到 72 篇背诵推荐篇目。新的课程标准还首次凝练了各个学科的核心素养，并新增学业质量要求，同时明确强调突出实践环节，注重课程内容的与时俱进。



3. 司机高速路违停致 2 人死亡获刑十年

日前，曾某因以危险方法危害公共安全罪被判处有期徒刑十年。去年 1 月 21 日，司机曾某驾驶货车在高速公路上发生碰撞，在货车完全可以移动情况下，曾某将车停在主道上，离开了现场。之后一辆载有 5 人的越野车撞上货车，造成两人死亡，一人重伤。这是全国首个因高速公路违法停车而以危险方法危害公共

安全罪判处的案列。

4. 国务院常务会议决定扩大“证照分离”改革试点事项探索形成可复制经验

会议决定，在前期已对 116 项审批事项开展“证照分离”改革试点并向全国各自贸试验区推广的基础上，由上海市进一步在浦东新区对商事制度、医疗、投资、建设工程、交通运输、商务、农业、质量技术监督、文化、旅游等 10 个领域 47 项审批事项进行改革试点，推进“照后减证”。主要包括：

(1) 凡不涉及产品质量安全和产业政策的生产许可前置条件一律取消。生产许可检验只针对涉及产品质量安全的指标。企业提交申请并作出质量安全承诺后，可先领取生产许可证开展生产，再接受现场审查。

(2) 取消社会办医疗机构乙类大型医用设备配置许可证核发等审批，社会办营利性医疗机构床位数逐步实行自主决定。对港口经营许可、建设工程设计单位资质许可、外商投资建筑业企业资质许可等 16 项审批事项改为实行告知承诺制。简化国际船舶运输业务、印刷经营许可等审批条件。缩短药品、医疗器械准入周期。对内外资典当企业设立、监督实施一致管理。

(3) 优服务强监管。加快推行网上办税，优化发票管理，对小规模纳税人实行按季申报。全面实施诚信管理、风险监管，全面推行跨区域、跨层级、跨部门的综合执法和“双随机、一公开”监管。

会议要求，上海市要认真落实改革方案，有关部门要强化支持指导，用一年时间形成更多可复制的经验，向上海全市和全国更大范围推广。国务院将按法定程序正式修改有关行政法规。各地都要积极主动大胆探索，使政府把更多精力放到事中事后监管上，推动形成公平公正竞争环境，让市场主体提供更多高质量的产品和服务。

5. 2017 年我国经济运行稳中向好 好于预期

国家统计局 1 月 18 日公布国民经济运行数据显示，2017 年，我国以供给侧结构性改革为主线，推动结构优化、动力转换和质量提升，国民经济稳中向好、好于预期，中国经济正在迈向高质量发展阶段。

速度稳，堪称全球发展“火车头”。2017 年，国内生产总值达到 827122 亿元，同比增长 6.9%，这一速度不仅远高于欧美日等发达经济体，也超过了金砖国家。

贡献大，犹如世界经济“压舱石”。2017年，中国经济对世界的贡献率超过30%，联合国日前发布的《2018年世界经济形势与展望》认为，2017年全球经济增长的1/3依仗中国。

就业稳，“好饭碗”越端越牢。2017年，全国城镇新增就业超过1300万人，全国城镇调查失业率保持在4.98%左右，创下近期低水平。

物价稳，“获得感”越来越强。2017年，居民消费价格同比上涨1.6%。人均可支配收入同比实际增长7.3%，比上年加快了1个百分点，居民收入再次跑赢经济增速。

6. 2017年央企利润首次突破1.4万亿

国资委1月17日在国新办发布2017年中央企业经济运行情况。2017年，中央企业供给侧结构性改革成效显著，全年实现营业收入26.4万亿元，同比增长13.3%；实现利润总额14230.8亿元，首次突破1.4万亿，同比增长15.2%。2017年央企共化解钢铁过剩产能595万吨、煤炭过剩产能2703万吨，提前超额完成全年目标任务。

7. “西迁精神”：奉献青春为家国

习近平在2018年的新年贺词中，曾提到“西安交大西迁的老教授”这个群体。62年前，他们响应国家在大西北部署一所高水平工业大学的号召，从上海将交通大学的主体搬迁到西安。几十年献身大西北建设，他们凝铸起“胸怀大局、无私奉献、弘扬传统、艰苦创业”的“西迁精神”，用奋斗写就“奉献青春为家国”的感人故事。

走！去西部！西迁开拓者们让大西北拥有了国家重点大学和一批新兴学科。西迁以来，西安交大的毕业生已近25万人，其中40%以上在西部奋斗。部分西迁教授们商量，想给习近平总书记写一封信，讲讲这奋斗几十年的心里话。几天之后，在2017年12月，他们收到了习近平总书记的回信。信中的殷殷叮嘱和新年贺词中的牵挂，让老教授们感到十分温暖。

8. 电动自行车新国标公示

《电动自行车安全技术规范》日前向社会公示。新标准由原来的部分条款强制改为全文强制，要求电动自行车必须具有脚踏骑行功能，最高车速不能超过每小时25公里。

9. 海尔连续九年蝉联家电零售全球第一

市场调查机构欧睿国际发布的 2017 年全球大型家用电器调查数据显示，**中国海尔**以 10.5% 的市场份额，位列全球第一，这也是海尔连续第 9 年蝉联全球第一。

10. 全国首个海关通关信用平台启动

全国首个**通关信用平台**近日在**厦门海关**启动，中小微进出口企业可以凭借良好的海关信用，无需提供其他资产证明即可获得银行贷款。下一步，海关通关信用平台将陆续在全国推广。

三、重要文件

1. 《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》

近日中共中央印发了《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》。

意见指出：建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作，符合宪法和法律有关规定，符合人民群众期待，对于**增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力**，对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等，具有重要意义。

意见还就指导思想和基本原则、报告方式和重点、审议程序和重点、组织保障等作了具体部署。

2. 《中央军委巡视工作条例》

中央军委近日印发《中央军委巡视工作条例》，自 2018 年 1 月 15 日起施行。

《条例》坚持以习近平强军思想为指导，全面深入贯彻**军委主席负责制**，着眼实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队，坚定深化政治巡视，聚焦坚持党对军队的绝对领导、加强军队党的建设、全面从严治党，着力发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，对于推进**政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军**，强化备战打仗的鲜明导向，确保党中央、中央军委和习主席决策指示的贯彻执行，确保部队高度集中统一和有效履行使命任务，具有十分重要的意义。

《条例》共7章47条，明确规范了巡视工作的指导思想、巡视机构和人员、巡视范围和内容、工作方式和权限、工作程序，以及纪律与责任等，规定中央军委和陆军、海军、空军、火箭军、战略支援部队、武警部队党委实行巡视制度，建立专职巡视机构，重点对军级以上单位党委班子及其成员进行巡视，着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题。

《条例》着眼落实“两个责任”、层层传导压力、形成监督合力，对有关副战区级以上单位党委和军级单位党委建立巡察制度、加强巡察力量、开展巡察工作作出规定，对反馈巡视情况、移交问题和线索、巡视整改落实等巡视成果运用工作进行规范，对派出巡视组的党组织、被巡视单位以及有关机关部门和相关单位在巡视工作中的责任予以明确，对巡视工作人员严格依规依纪履行职责提出要求，对违反巡视工作纪律行为的责任追究作出规定。《条例》为当前和今后一个时期军队开展巡视工作提供了基本制度遵循。

四、新法速递

1. 最高法明确夫妻共同债务认定标准

最高人民法院17日发布关于审理涉及夫妻债务纠纷案件适用法律有关问题的解释，就当前司法实践中争议较大的夫妻共同债务认定问题作出明确规定，并合理分配举证证明责任，平衡保护各方当事人合法权益。

该司法解释明确规定，**夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务，应当认定为夫妻共同债务。**

夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务，债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利的，人民法院应予支持。

夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务，债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利的，人民法院不予支持，**但债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。**

本解释自 2018 年 1 月 18 日起施行。

夫妻债务认定十条规则（2018）

（1）夫妻一方**婚前**以个人名义所负债务，为个人债务。

（2）夫妻**均签字确认**的债务，为共同债务。

（3）夫妻一方以个人名义所负债务，配偶一方**授权、认可或追认**的，为共同债务。

（4）夫妻一方婚后以个人名义所负债务，**约定有夫妻分别财产制**且债权人知道该约定的，为个人债务。

（5）夫妻一方婚后以个人名义为**家庭日常生活需要**所负债务，为共同债务。

（6）夫妻一方婚后以个人名义所负超出家庭日常生活范围的债务，**用于个人消费、赌博或去向不明的**，为个人债务。

（7）夫妻一方婚后以个人名义所负超出家庭日常生活范围的债务，**夫妻共同消费支配**的，为共同债务。由债权人负责举证证明。

（8）夫妻一方婚后以个人名义所负超出家庭日常生活范围的债务，**形成夫妻共同财产的**，为共同债务。由债权人负责举证证明。

企业经营者用于事业的巨额负债，形成夫妻共同财产的，其配偶一般并不会因新规而风险降低。

（9）夫妻一方婚后以个人名义所负超出家庭日常生活范围的债务，**基于夫妻共同利益管理共同财产**产生的，为共同债务。由债权人负责举证证明。

（10）夫妻一方婚后以个人名义所负超出家庭日常生活范围的债务，由**夫妻双方共同决定生产、经营事项**产生的（一般包括双方共同从事工商业、购买生产资料所负的债务以及共同从事投资或者其他金融活动等），为共同债务。由债权人负责举证证明。

2. 李克强签署国务院令公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》，自 2018 年 5 月 1 日起施行。

现行《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》作为立法法的配套法规，是 2002 年 1 月 1 日开始施行的。修改这两个条例的总体思路是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实 2015 年 3 月修改的立法法和中央有关文件的要求，总结现行条例施行以来政府立法工作的实践经验，解决立法实践中存在的突出问题。修改的主要内容有：

● 一是把党的领导贯彻落实到政府立法工作的全过程和各方面。

制定行政法规、规章，应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署。

制定政治方面法律的配套行政法规，应当按照有关规定及时报告党中央；

制定经济、文化、社会、生态文明等方面重大体制和重大政策调整的重要行政法规，应当将行政法规草案或者行政法规草案涉及的重大问题按照有关规定及时报告党中央。

制定政治方面法律的配套规章，应当按照有关规定及时报告党中央或者同级党委（党组）；

制定重大经济社会方面的规章，应当按照有关规定及时报告同级党委（党组）。

国务院年度立法工作计划应当报党中央、国务院批准后向社会公布。

● 二是将“放管服”等方面改革的成熟经验上升为制度规定。

明确起草行政法规、规章，应当体现全面深化改革精神，科学规范行政行为，促进政府职能向宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等方面转变。根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，及时清理行政法规、规章。

● 三是深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

确立**公开征求意见制度**，行政法规、规章起草时应当将行政法规或者规章的草案及其说明等向社会公布征求意见，审查时可以将送审稿或者修改稿及其说明等向社会公布征求意见，向社会公布征求意见的期限一般不少于 30 日。

建立**立法后评估制度**，起草部门、法制机构可以组织对行政法规、规章或者其中的有关规定进行立法后评估。

同时，还完善了**立法项目征集和论证制度**，规定了委托第三方起草制度，确

立了重大利益调整论证咨询制度，并重申立法法的有关规定，防止部门规章和地方政府规章违反上位法。

● 四是进一步完善解释和废止程序。

一方面明确了行政法规解释的具体情形。

另一方面规定行政法规、规章的废止程序，适用条例的有关规定；行政法规、规章废止后，应当及时公布。

五、科技成就

1. “东方红3”综合科考船今天下水

我国拥有自主知识产权的新型综合科考船“东方红3”号1月16日在上海下水，该船长103.8米，宽18米，可连续航行15000海里，是同级别中容纳科考人员最多，搭载科考设备最全的综合科考船。



“东方红3”船是教育部近60年来立项建造“东方红”系列科学考察中的第三代船型，它的建造标志着中国的科学考察船已经挺进世界一流船型行列。在上世纪60年代、90年代，教育部分别立项支持中国海洋大学建造了2500吨的“东方红”船和3500吨的“东方红2”船。

“东方红”船至1996年退役整整运行了30年，是开拓我国海洋事业的先驱，成为新中国第一代海洋科技工作者的摇篮；

“东方红2”船1996年投入使用至今，在20多年的时间里，平均每年在航近300天，与国际上利用率最高的科学考察船并驾齐驱，成为我国海上重大科技项目和国防项目的主要承载者。

“东方红3”船于2013年由教育部立项建设，船长103米、船宽18米、排

水量 5800 吨、最大航速 15 节、定员 110 人、续航力 15000 海里、自持力 60 天、无限航区、科考作业甲板面积 600 平方米、实验室总面积 600 平方米，配备国际最先进的船舶装备和科考装备，全船进行了减振降噪和电磁兼容设计，可开展高精度的全海深和空间一体化的海洋综合科学考察，船舶核心技术性能指标、船舶各项环境参数控制和船舶建造工艺等一体化设计均为国际首创。

“东方红 3”船的总体建设目标为：以当今国际深海大洋科学考察前沿为起点，以提升我国深海大洋现场综合科学考察能力、科技创新能力和创新型人才培养能力为主要目标，打造成“突出鲜明中国特色、彰显世界先进水平”，其功能可持续扩展的促进我国海洋事业快速发展的战略平台。

2. 我国成功发射吉林一号视频 07 08 星

1 月 19 日，我国在酒泉卫星发射中心用长征十一号运载火箭，成功将吉林一号视频 07 星又称德清一号、08 星又称林业二号卫星送入预定轨道，该组卫星将与此前发射的 8 颗吉林一号卫星组网，为政府部门、行业用户等提供遥感数据和产品服务。这也是酒泉卫星发射中心执行的第 100 次航天发射任务。

3. 首个海上清洁能源综合供给平台启动

我国首个海上清洁能源综合供给平台及泳池式低温供热堆项目 1 月 19 日在山东烟台启动。该项目由烟台市与中核集团等单位共同建设，建成后将提供安全有效的能源供给。

4. 5G 技术研发试验第三阶段规范发布

中国 5G 推进组日前发布 5G 技术研发试验第三阶段规范。5G 第三阶段测试将于今年一季度启动，预计 2018 年底产业链主要环节基本达到预商用水平，2019 年启动 5G 网络实际建设。

5. 川藏铁路拉林段首座超长隧道贯通

1 月 17 日，川藏铁路拉萨到林芝段桑珠岭隧道全线贯通，隧道全长 16449 米，是拉林段首座贯通的超长隧道。预计 2021 年拉林段通车后，从拉萨到林芝坐火车只需要 3 个小时。

6. 长征十一号火箭首次“全商业”发射

1 月 19 日，长征十一号固体运载火箭以“一箭六星”的方式完成首次“全商业发射”任务，这也是我国固体运载火箭首次向国际用户提供发射服务。此次

长征十一号火箭发射的 6 颗卫星均属商业小卫星，拉开了我国固体运载火箭商业小卫星高密度组网发射的序幕。

六、国际要闻

1. 巴解组织：暂停承认以色列国

巴解组织中央委员会 15 日发表公报说，巴方将暂停承认以色列，直至以方接受巴勒斯坦以 1967 年边界为基础建立国家，结束对东耶路撒冷的占领并停止在约旦河西岸建设犹太人定居点。巴方近期目标是实现巴勒斯坦国独立。

根据公报，巴方不再承认巴以双方在实现和平过程中于奥斯陆、开罗、华盛顿等地签署的一系列和平协议的有效性。巴方敦促联合国担负起促进巴以和平的责任。巴方拒绝接受美国总统特朗普承认耶路撒冷为以色列首都并将启动“迁馆”进程的决定，在特朗普收回相关决定之前，巴方不再承认美国作为和平进程调解方的身份，也不再视美国为和平进程伙伴。

2. 韩朝商定冬奥会开幕式共同入场

17 日，韩朝双方代表在板门店韩方一侧和平之家举行的工作会谈就 11 个事项达成共识。双方商定将在平昌冬奥会开幕式上举“朝鲜半岛旗”共同入场，并将在女子冰球项目上共同组队参赛。

韩朝双方在 17 日的会谈中还商定，朝方将派出 230 余人组成的拉拉队和 30 余人组成的跆拳道示范团访问韩国。韩国媒体表示，加上此前已商定的 140 人的朝方艺术团，朝鲜冬奥访问团的规模已经超过 400 人。

3. 火星发现八处浅层“地下冰库”

近日，美国科学家在《科学》杂志上发表文章说，他们通过对火星勘测轨道飞行器拍摄的图像进行分析，发现了 8 处因土壤侵蚀而暴露出来的火星地下水冰，厚度可能超过 100 米。最新发现的水冰距离火星地表只有一两米的距离，可以直接获取。研究人员提出，这些地下水冰是在相对较近的时期形成的。此外，它们还提供了关于火星气候历史的线索。

七、地方要闻

1. 国务院批复《关中平原城市群发展规划》

日前，国务院原则同意《关中平原城市群发展规划》，要求以建设具有国际影响力的国家级城市群为目标，以深度融入“一带一路”建设为统领，以创新驱动发展、军民融合发展为动力，以**延续中华文脉、体现中国元素的风貌塑造**为特色，加快高端要素和现代产业集聚发展，提升人口和经济集聚水平，打造内陆改革开放新高地，充分发挥关中平原城市群对西北地区发展的核心引领作用和我国向西开放的战略支撑作用。

关中平原城市群在关天经济区核心城市**西安(咸阳)**大都市，次核心城市宝鸡、铜川、渭南、商洛、杨凌、天水的基础上，增加了4个城市，山西**临汾、运城**，甘肃**平凉、庆阳**。

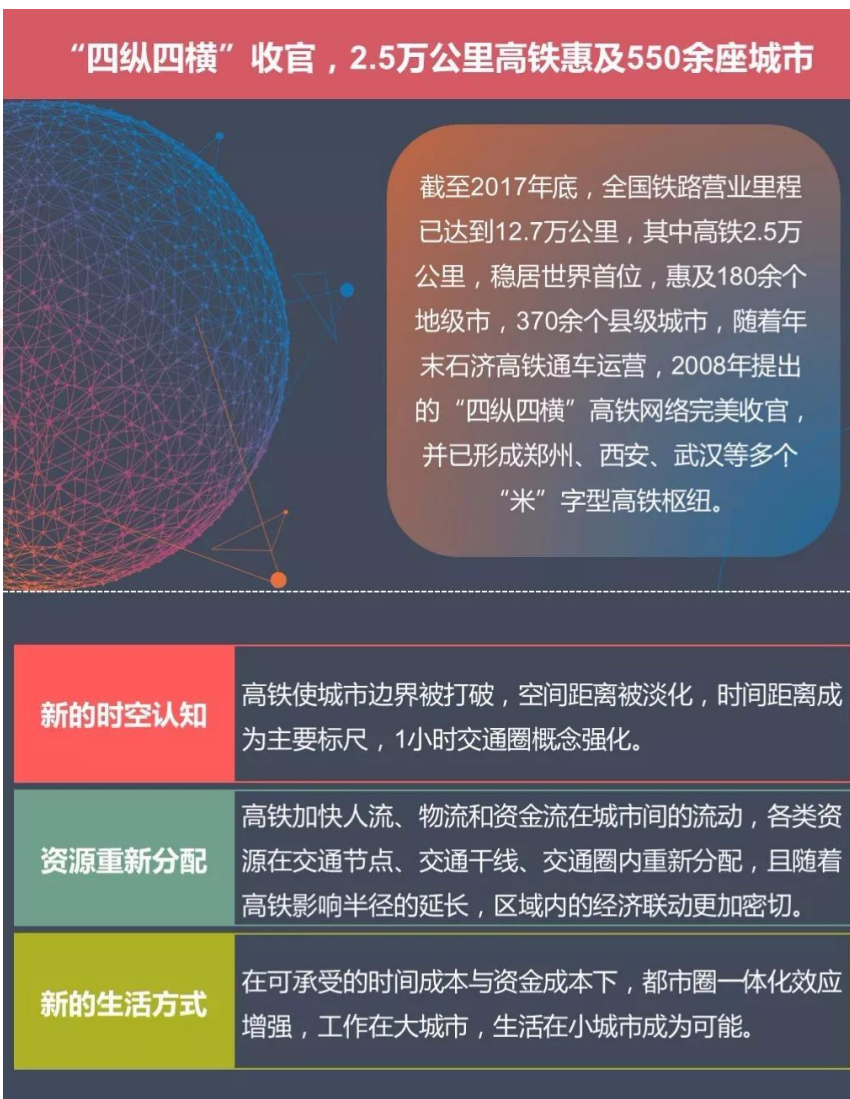
2. 国务院同意撤销深圳特区管理线

1月15日，中国政府网公布《国务院关于同意撤销深圳经济特区管理线的批复》，为促进深圳经济特区一体化发展，结合特区建设发展面临的新形势、新使命、新任务，同意**撤销深圳经济特区管理线**，并以此为契机，实施深圳全市域统一的城乡规划建设管理。

3. 三江源国家公园步入试点发展阶段

1月18日，三江源国家公园管理局表示，三江源国家公园体制试点改革任务已于近期全面完成，正式步入**试点发展阶段**。到2020年，三江源国家公园将正式设立；到2035年，三江源地区有望全面建成现代化国家公园，成为我国乃至世界重要的**环境教育基地**。

八、专题介绍——中国高铁



“八纵八横”时代来临，主要城市群实现高铁全覆盖

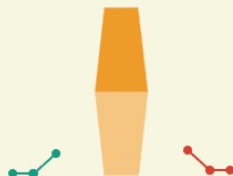
政策规划频出

2016年修编《中长期铁路网规划》，2017年印发《铁路“十三五”发展规划》，十三五期末高铁里程将达3万公里，2030年末形成“八纵八横”高铁格局

连接主要城市群

至2030年，高速铁路网将连接主要城市群

基本连接省会城市和其他50万人口以上大中城市



1-4小时交通圈

“八纵八横”建成将实现相邻大中城市间1-4小时交通圈，城市群内0.5-2小时交通圈



“八纵”

沿海通道、京沪通道
京港(台)通道、京哈-京港澳通道
呼南通道、京昆通道
包(银)海通道、兰(西)广通道

“八横”

绥满通道、京兰通道
青银通道、陆桥通道
沿江通道、沪昆通道
厦渝通道、广昆通道

崛起还是没落，城市境遇大不同

高铁的开通打破了城市间的往来壁垒，但当前我国多数城市仍处于吸聚发展阶段，高铁开通对城市的影响将是一把“双刃剑”，在城市间产生不同影响，可能为城市带来资源，也有可能吸走资源。

本部分将以“八纵八横”主要线路为例，解读沿线城市发展前景。

竞争与博弈



对处于资源吸聚阶段的大城市而言，高铁的开通使实力相当的两个城市对资源的争夺更加激烈，这场拉锯战可能导致两个城市发展境遇大不相同

磁力与吸附



高速发展的中等城市与其周边小城市间，高铁的开通使大城市变成强力的磁场，虹吸效应放大，资源通过高铁“通道”被大城市不断吸走，小城市短期生产要素面临流失

辐射与带动



特大城市因自身承载超负荷，产业与人口面临疏解与迁移，周边小城市承接外溢，高铁开通促进城市协同发展



天津	青岛	上海	深圳	北海
4h	7h→3.5h (2020)	10h	6h→3.5h (2018)	
	4h			
	28h→15h (2020)			
	25h→19h (2020)			

▲注：未标明年份指当前，无时间表示当前无直达车次（下同）

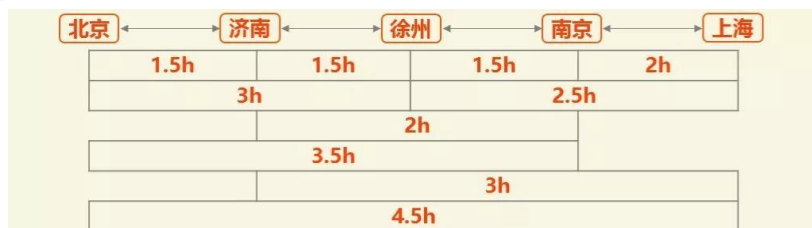
沿海通道——串联东部沿海城市，提升沿海重要城市间生产要素流通效率

已开通

- ①**丹东-沈阳-天津段**：东北快速接入京津冀，沈阳到天津3.5小时，时间较之前缩短一半
- ②**上海-福州-深圳段**：长、珠三角连通，沿途杭州、福州等到上海、深圳时间显著缩短

将开通

- ③**深圳-湛江-北海段**：珠三角到北部湾时间大大缩短，目前2-8小时，未来仅需0.5-2小时
- ④**天津-东营-潍坊段**：山东半岛更多城市可快速接入京津冀
- ⑤**青岛-连云港-上海段**：山东半岛与长三角通达提速，青岛等核心城市凝聚力进一步增强



京沪通道——双渠道连通京津冀、长三角，纵贯冀鲁皖苏四省，两端核心城市凝聚力显著增强

已开通

- ①**北京-上海主线**：北京→上海时间仅为4.5小时，较之前缩短7-8个小时
- ②**南京-杭州支线**：往来于江苏省和浙江省两个省会城市仅需1.5小时

将开通

- ③**北京-上海复线**、④**蚌埠-杭州支线**：沿线更多小城市将纳入核心城市交通网

包海通道

— 已开通高速铁路 — 暂未开通高速铁路

乘坐普铁 自驾出行

*未做标记的 代表乘坐高铁/动车

▼ 相邻城市最短通达时间（单位：min）



包头	西安	重庆	贵阳	三亚
10h→3h (2022)	5h→2h (2025)	5h→1h (2025)	18h→6h (2025)	
21h→5h (2022)				
22h→3h (2022)				

包海通道——串联西部地区资源丰富城市，对沿线旅游业发展起到显著推动作用

已开通

海南岛环岛高铁（时速200公里/小时）：为岛内居民生活及旅游业发展带来便利

将开通

十四五期间全部通车

- 银川→西安：11个小时缩短至3小时
- 西安、重庆、贵阳、南宁西部省会城市之间也仅需两小时左右即可到达



“八纵八横”重要节点城市

十六条高铁线路纵横交织，形成一张巨大的交通网，将覆盖我国80%以上的大城市，其中北京、郑州等部分城市有多条线路交汇，成为重要的交通枢纽，城市通达性显著增强。

①~⑧ 八纵 (1)~(8) 八横

城市▼

交汇线路▼

北京	②京沪通道(主、复)	③京港(台)通道	④京哈-京港澳通道	⑥京昆通道(主、复)	②京兰通道
郑州	④京哈-京港澳通道	⑤呼南通道	④陆桥通道	郑济高铁	郑合高铁
上海	①沿海通道	②京沪通道	⑤沿江通道	⑥沪昆通道	
西安	⑥京昆通道	⑦包(银)海通道(主、复)	④陆桥通道	西武高铁	
合肥	②京沪通道(支)	③京港(台)通道(主、复)	⑤沿江通道	郑合高铁	
武汉	④京哈-京港澳通道	⑤沿江通道(主、复)	西武高铁		
广州	④京哈-京港澳通道	⑧兰(西)广通道	⑧广昆通道		
深圳	①沿海通道	③京港(台)通道	④京哈-京港澳通道		
成都	⑥京昆通道	⑧兰(西)广通道	⑤沿江通道		
重庆	⑥京昆通道	⑦包(银)海通道	⑤沿江通道		
昆明	⑥京昆通道	⑥沪昆通道	⑧广昆通道		
长沙	③京哈-京港澳通道	⑥沪昆通道	⑦厦渝通道		
贵阳	⑦包(银)海通道	⑧兰(西)广通道	⑥沪昆通道		
兰州	⑧兰(西)广通道	②京兰通道	④陆桥通道		
南宁	⑤呼南通道	⑦包(银)海通道	⑧广昆通道		
银川	⑦包(银)海通道(复)	②京兰通道	③青银通道		
太原	⑤呼南通道	⑥京昆通道(主、复)	③青银通道		
石家庄	④京哈-京港澳通道	⑥京昆通道	③青银通道		
济南	②京沪通道	③青银通道	郑济高铁		





目前9个城市进入郑州1小时交通圈

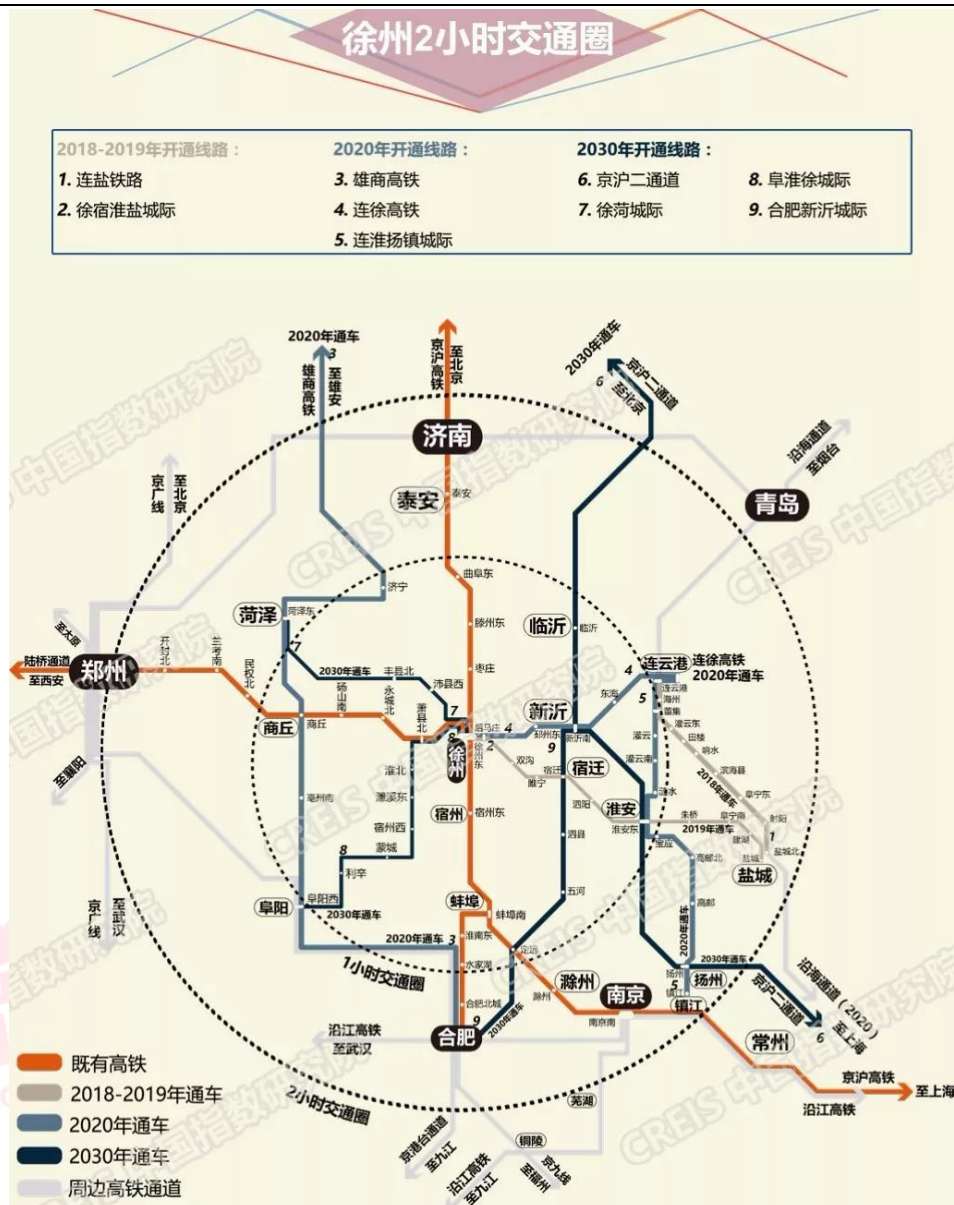
- 开封↔郑州：21分钟 ● 新乡↔郑州：21分钟 ● 许昌↔郑州：22分钟
- 鹤壁↔郑州：33分钟 ● 漯河↔郑州：34分钟 ● 洛阳↔郑州：37分钟
- 安阳↔郑州：42分钟 ● 商丘↔郑州：50分钟 ● 驻马店↔郑州：57分钟

郑州1小时交通圈已基本覆盖省内大部分地级市。

未来以下城市将进入郑州1小时交通圈

周口、平顶山、南阳、登封

高铁在省内人口向郑州转移过程中起到重要作用，未来或将有更多人选择到郑州就业，郑州产业发展、承接东部产业转移的道路也将更加顺畅。



结语

高铁正不断颠覆着城市间的时空关系，在区域联动日益频繁的今天，高铁为生产要素的流动方向提供了更多选择，区域向心力不断提升。高铁时代，让城市拥有了更多想象空间，城市的兴衰也将在高铁汽笛声划过之际见分晓。

回首过去，“四纵四横”高铁网络完美收官，形成郑州、西安、武汉等多个“米”字型高铁枢纽。展望未来，西部纵向高铁从无到有，“八纵八横”将再次在九州之上大展宏图，中国城市发展格局也将迎来巨变。

更多考“事”信息、时政热点、真题演练，敬请关注华图教育事业单位公众号！

