

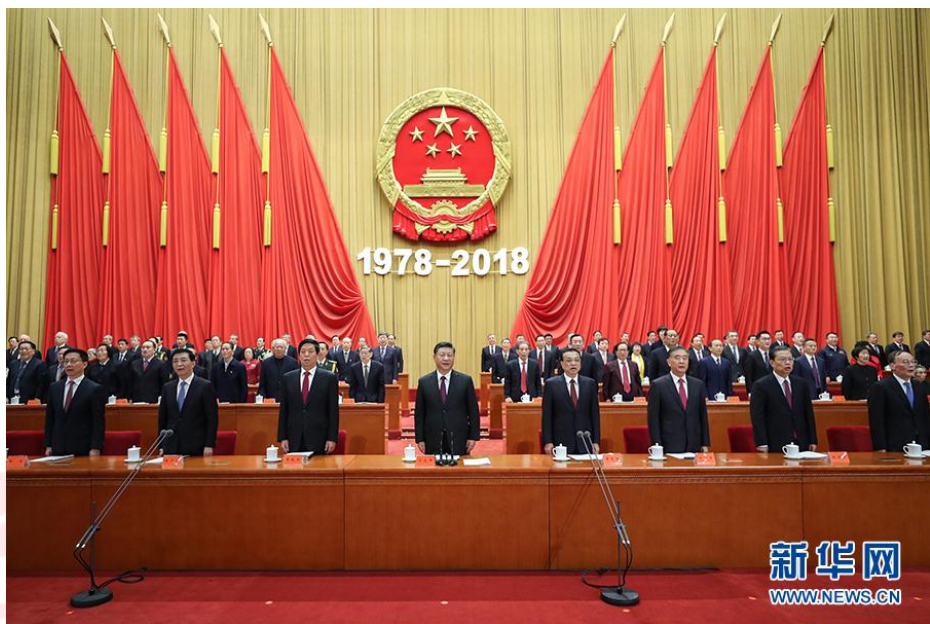
## 2018 年重要时政汇编

### 第 51 周时政周报（2018. 12. 17-12. 23）

#### 一、党政专题

##### 1. 庆祝改革开放四十周年大会召开

庆祝改革开放 40 周年大会 18 日上午 10 时在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。



##### ✓ 四个“基于”

我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。

##### ✓ 对改革开放的评价

改革开放是我们党的一次伟大觉醒。

改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命。

##### ✓ 三大里程碑

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。

### ✓ 总结改革开放 40 年的十个“始终坚持”

40 年来，我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇。

40 年来，我们始终坚持经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。

40 年来，我们始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革。

40 年来，我们始终坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设。

40 年来，我们始终坚持在发展中保障和改善民生。

40 年来，我们始终坚持保护环境和节约资源，坚持推进生态文明建设。

40 年来，我们始终坚持党对军队的绝对领导，不断推进国防和军队现代化。

40 年来，我们始终坚持推进祖国和平统一大业，实施“一国两制”基本方针。

40 年来，我们始终坚持独立自主的和平外交政策。

40 年来，我们始终坚持加强和改善党的领导。

### ✓ 三个“伟大飞跃”

40 年春风化雨、春华秋实，改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。

中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！

中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃！

中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃！

### ✓ 三个“充分证明”

40 年的实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

40 年的实践充分证明，中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景，是促进世界和平与发展的强大力量，是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。

40 年实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

### ✓ 改革开放 40 年宝贵经验的九个“必须坚持”

必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导。

必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往。

必须坚持马克思主义指导地位，不断推进实践基础上的理论创新。

必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义。

必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。

必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力。

必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体。

必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。

必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，正确处理改革发展稳定关系。

## 2. 中央经济工作会议召开

中央经济工作会议 12 月 19 日至 21 日在北京举行。习近平在会上发表重要讲话，总结 2018 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2019 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议指出，一年来，我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识：

必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；

必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景；

必须精准把握宏观调控的度，主动预调微调、强化政策协同；

必须及时回应社会关切，有针对性主动引导市场预期；

必须充分调动各方面积极性，形成全局工作强大合力。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，要看到经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。这些问题是前进中的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的。要增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决。

会议指出，我国发展仍处于并将长期处于**重要战略机遇期**。世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存，这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。要善于化危为机、转危为安，紧扣重要战略机遇新内涵，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，加快绿色发展，参与全球经济治理体系变革，变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

会议强调，明年是**新中国成立 70 周年**，是全面建成小康社会关键之年，做好经济工作至关重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

会议指出，宏观政策要强化**逆周期调节**，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求；

积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模；



稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕，改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。

结构性政策要强化体制机制建设，坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。社会政策要强化兜底保障功能，实施就业优先政策，确保群众基本生活底线，寓管理于服务之中。

会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“**巩固、增强、提升、畅通**”八个字上下功夫。要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。要畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

会议指出，今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役。打好防范化解**重大风险攻坚战**，要坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。打好**脱贫攻坚战**，要一鼓作气，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫，研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。打好**污染防治攻坚战**，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。

会议确定，明年要抓好以下重点工作任务。

**一是推动制造业高质量发展。**要推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。要稳步推进企业优胜劣汰，加快处置“僵尸企业”，制定退出实施办法，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。要增强制造业技术创新能力，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，加大对中小企业创新支持力度，加强知识产权保护 and 运用，形成有效的创新激励机制。

**二是促进形成强大国内市场。**我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。改善消费环境，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用，加大制造业技术改造和设备更新，加快 5G 商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，加强自然灾害防治能力建设。

**三是扎实推进乡村振兴战略。**要坚持农业农村优先发展，切实抓好农业特别是粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，合理调整“粮经饲”结构，着力增加优质绿色农产品供给。要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，注重解决小农户生产经营面临的困难，把他们引入现代农业发展大格局。要改善农村人居环境，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要总结好农村土地制度改革三项试点经验，巩固改革成果，继续深化农村土地制度改革。

**四是促进区域协调发展。**目前京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区发展呈现出许多新特点，规模经济效应开始显现，要推动这些地区成为引领高质量发展的重要动力源。要增强中心城市辐射带动力，形成高质量发展的重要助推力。要推动长江经济带发展，实施长江生态环境系统性保护修复，努力推动高质量发展。要推动城镇化发展，抓好已经在城镇就业的

农业转移人口的落户工作，督促落实 2020 年 1 亿人落户目标，提高大城市精细化管理水平。

**五是加快经济体制改革。**要深化四梁八柱性质的改革，以增强微观主体活力为重点，推动相关改革走深走实。要加快国资国企改革，坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则，做强做优做大国有资本，加快实现从管企业向**管资本**转变，改组成立一批国有资本投资公司，组建一批国有资本运营公司，积极推进混合所有制改革，加快推动中国铁路总公司股份制改造。要支持民营企业发展，营造法治化制度环境，保护民营企业家人身安全和财产安全。要以金融体系结构调整优化为重点深化**金融体制改革**，发展民营银行和社区银行，推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。要完善金融基础设施，强化监管和服务能力。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个**规范、透明、开放、有活力、有韧性**的资本市场，提高上市公司质量，完善交易制度，引导更多中长期资金进入，推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地。要推进财税体制改革，健全地方税体系，规范政府举债融资机制。要切实转变政府职能，大幅减少政府对资源的直接配置，强化事中事后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。

**六是推动全方位对外开放。**要适应新形势、把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。要放宽市场准入，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外商在华合法权益特别是知识产权，允许更多领域实行独资经营。要精心办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。要推动构建人类命运共同体，积极参与世贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化。要落实阿根廷中美元首会晤共识，推进中美经贸磋商。

**七是加强保障和改善民生。**要把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。要增加对学前教育、农村贫困地区儿童早期发展、职业教育等的投入。要完善养老护理体系，努力解决大城市养老难问题。要下更大气力抓好**食品药品安全、安全生产和交通安**

全。要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹，把更多救命救急的好药纳入医保。要继续划转部分国有资本充实社保基金。要构建房地产市场健康发展长效机制，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策、分类指导，夯实城市政府主体责任，完善住房市场体系和住房保障体系。

会议强调，我国发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的态势不会改变。要全面正确把握宏观政策、结构性政策、社会政策取向，确保经济运行在合理区间。

### 3. 习近平同阿尔及利亚总统就中阿建交 60 周年互致贺电

习近平 12 月 20 日同阿尔及利亚民主人民共和国总统布特弗利卡互致贺电，庆祝两国建交 60 周年。

习近平在贺电中指出，中阿传统友谊深厚，中国是第一个承认阿尔及利亚的非阿拉伯国家，阿尔及利亚是最早同新中国建交的非洲国家之一。建交 60 年来，两国关系始终保持良好发展势头。希望双方继续携手努力，以两国建交 60 周年为新起点，弘扬传统友谊，深化互利合作，推动中阿全面战略伙伴关系不断迈上新台阶，更好造福两国和两国人民。

布特弗利卡在贺电中对 60 年来阿中关系顺利发展表示满意。阿方愿继续巩固阿中政治互信，积极参与“一带一路”建设，支持构建人类命运共同体，将阿中全面战略伙伴关系提升至更高水平。

### 4. 习近平向中国—印度高级别人文交流机制首次会议致贺信

国家主席习近平 21 日致信祝贺中国—印度高级别人文交流机制首次会议在新德里召开。习近平希望中印双方用好两国高级别人文交流机制，运用中印两大东方文明的深厚底蕴，促进两国人民心灵交流，助力两国构建更加紧密的发展伙伴关系。

### 5. 李克强会见第三届“读懂中国”国际会议代表并座谈

李克强 17 日在人民大会堂会见第三届“读懂中国”国际会议代表并同他们座谈。30 多位全球著名前政要、战略家、企业家和学术界人士参加。

李克强表示，中方赞赏与会代表为促进中国同世界的交流所做努力。习近平主席向会议发来贺信。今年适逢中国改革开放 40 周年。40 年来，中国发展取得



举世瞩目的成就，这是中国人民筚路蓝缕、苦干实干出来的。我们将继续深化改革，进一步扩大开放，致力于发展更高水平的开放型经济。中国有条件、有能力应对各种风险挑战，推动经济实现高质量发展。

李克强指出，过去 70 多年来，人类在维护世界和平与减贫等方面取得的成就，主要得益于多边主义、自由贸易和以规则为基础的国际秩序。当前错综复杂的国际形势下，更应当坚持多边主义和自由贸易，坚持以发展的眼光看问题。中国支持与时俱进地改革和完善世界贸易组织规则。改革要坚持贸易自由化的大方向，照顾各方关切和利益，维护发展中成员的发展权益，促进缩小南北差距。

李克强强调，中国愿意同外部世界加强互动交流，世界也需要走近并读懂真实的中国。希望与会代表做中国同世界沟通的桥梁、合作的纽带，为中国与世界的共同发展进步作出更大贡献。

## 二、时事热点

### 1. 铁路双层集装箱班列首次开行

18 日上午，铁路双层集装箱班列在宁波至绍兴间首次开行，该班列分上下两层装载货物，最大可提高铁路运输能力 38%。这为中国铁路连通海上丝绸之路又增添了一条大能力运输通道。

### 2. 2025 年农作物耕种收机械化率将达 75%

农业农村部 12 月 19 日发布，目前我国已成为世界第一农机生产大国和使用大国。到 2025 年，全国农机总动力将稳定在 11 亿千瓦左右，全国农作物耕种收机械化率将达到 75%。

### 3. 澳门举行活动庆祝回归 19 周年

12 月 20 日，澳门特区政府在金莲花广场举行隆重升旗仪式，庆祝澳门回归祖国 19 周年。特区政府主要官员、中央政府驻澳门联络办公室、外交部驻澳门特派员公署、解放军驻澳门部队负责人，与澳门各界人士共 350 人一同观礼。澳门特区政府还举行了庆祝酒会。

### 4. 亚投行和新开发银行成为联大观察员

第 73 届联合国大会 20 号协商一致通过决议，邀请亚洲基础设施投资银行和金砖国家新开发银行以观察员身份参加联合国大会的会议和工作。

中方代表说，这两家银行开展的活动符合联合国的宗旨和目标。两家银行成

为联大观察员，有利于推动其与联合国的联系与合作，促进实现联合国确定的可持续发展目标。

总部位于北京的亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，主要致力于基础设施等生产性领域的投资。金砖国家新开发银行主要致力于为新兴经济体和发展中国家提供投资，总部设在上海。观察员制度是联合国大会 1994 年设立的，现有观察员 100 多个。

## 5. 2019 年全国硕士研究生招生考试开考

22 日，2019 年全国硕士研究生招生考试开考。据教育部统计，今年全国考生规模达到 290 万人，比去年增加 52 万人，创历史新高。

## 6. 《改革先锋风采录》将出版发行

日前，中央庆祝改革开放 40 周年表彰工作领导小组组织编写了《改革先锋风采录》一书，将由党建读物出版社出版发行。该书收录了党中央、国务院关于表彰改革开放杰出贡献人员的决定，对百名先锋人物的主要事迹和精神风貌作了系统介绍。

# 三、重要文件

## 1. 《事业单位工作人员奖励规定》

日前，中组部、人社部印发《事业单位工作人员奖励规定》，对事业单位工作人员奖励工作的基本原则、条件种类、权限程序、实施要求等作出规定，为激励广大事业单位工作人员担当作为、干事创业，加强高素质专业化事业单位队伍建设提供了制度支撑。

《奖励规定》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实新时代党的组织路线，以《事业单位人事管理条例》等法律法规为依据，把握事业单位特点，规范奖励工作，丰富奖励形式，发挥正向激励作用，建立了导向鲜明、科学规范、有效管用的事业单位工作人员奖励制度，作为《事业单位人事管理条例》的配套政策法规文件，是新时代事业单位工作人员奖励工作的基本遵循。

《奖励规定》坚持党管干部、党管人才，坚持德才兼备、以德为先，坚持事业为上、突出业绩贡献，坚持公开公平公正、严格标准程序，坚持精神奖励与物质奖励相结合、以精神奖励为主，坚持定期奖励与及时奖励

相结合、以定期奖励为主，致力于服务经济社会发展，充分调动事业单位工作人员积极性、主动性、创造性，体现了时代性、导向性、实效性。

《奖励规定》要求按照分级分类原则组织实施奖励工作，将事业单位人事综合管理部门和事业单位、主管机关（部门）以及有关行业主管部门都列入奖励实施责任主体范围，明确划分奖励权限、规定奖励程序，注意落实和保障事业单位的自主权。

根据行业特点和事业单位实际需要，《奖励规定》从加强党建工作、执行重要任务、推进改革发展、长期服务基层、发明创造创新、维护安全稳定、对外交流合作等 8 个方面，明确了奖励条件，并对嘉奖、记功、记大功等奖励种类作了细化表述，增强了奖励工作的针对性操作性。

**《奖励规定》对定期奖励和及时奖励分别作出规定。定期奖励一般以年度或聘（任）期为周期进行，以年度考核、聘（任）期考核结果为主要依据，奖励具体时间由奖励决定单位根据行业实际、工作特点等确定。定期奖励的比例（名额），由奖励决定单位结合事业单位数量、人员规模、职责任务、工作绩效等因素统筹确定，给予工作人员嘉奖、记功，一般分别不超过工作人员总数的 20%、2%。定期奖励的比例（名额）应向基层和艰苦边远地区事业单位倾斜，向一线工作人员倾斜。**《奖励规定》提出加大及时奖励力度，及时奖励情况可以作为定期奖励的重要参考。《奖励规定》还对颁发奖励证书、奖章或奖牌等作了明确规定，为更好地适应各级各类事业单位奖励工作需要，对给予奖金作出原则性规定。

为保障奖励工作有序进行，《奖励规定》坚持把监督贯穿奖励实施全过程，强调严格遵守政治纪律和政治规矩、组织人事纪律、工作纪律、财经纪律、廉洁纪律，在审批时，要根据需要组织评选或听取业内专家、服务对象等有关方面意见，应听取纪检监察机关意见，从制度上防止“带病奖励”；对违反规定获得或实施奖励的，要按程序撤销奖励，追究责任，作出处理。

## 2. 《个人所得税专项附加扣除暂行办法》

国务院日前印发《个人所得税专项附加扣除暂行办法》（以下简称《办法》），自 2019 年 1 月 1 日起施行。

《办法》指出，个人所得税专项附加扣除，是指个人所得税法规定的子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等 6 项专项附加扣除。《办法》共有 9 章 32 条，明确了专项附加扣除的原则和 6 项专项附加扣除的扣除范围、扣除标准、扣除方式，以及保障措施等内容。

《办法》规定，纳税人子女在全日制学历教育阶段（包括义务教育、高中阶段教育、高等教育）的支出，以及子女年满 3 岁至小学入学前处于学前教育阶段的支出，纳税人可选择由**夫妻一方**按每孩每月 1000 元扣除，也可选择**夫妻双方**分别按每孩每月 500 元扣除。

《办法》规定，纳税人在中国境内接受继续教育发生的支出，其中属于**学历（学位）继续教育**的支出，按每月 400 元扣除，扣除期限不能超过 48 个月（4 年）；属于技能人员职业资格继续教育和专业技术人员职业资格继续教育的支出，在取得相关证书的当年扣除 3600 元。

《办法》规定，一个纳税年度内，由纳税人负担的医药费用支出超过 1.5 万元的部分，在**每年 8 万元的限额**内据实扣除。可扣除的医药费用支出包括**纳税人本人或其配偶、未成年子女**发生的医药费用支出。

《办法》规定，纳税人本人或其配偶购买中国境内住房发生的首套住房贷款利息支出，可以选择由**夫妻一方**按每月 1000 元扣除，扣除期限最长不超过 **240 个月（20 年）**。

《办法》规定，纳税人在主要工作城市没有自有住房而发生的住房租金支出，在直辖市、省会（首府）城市、计划单列市及国务院确定的其他城市的，按**每月 1500 元扣除**；除上述城市外，市辖区户籍人口超过 100 万的城市，按每月 1100 元扣除；市辖区户籍人口不超过 100 万的城市，按每月 800 元扣除。夫妻双方主要工作城市相同的，只能由一方扣除。

《办法》规定，纳税人赡养**年满 60 岁父母**的支出，或者祖父母、外祖父母的子女已经去世，纳税人赡养年满 60 岁的祖父母或外祖父母的支出可以扣除。纳税人属于独生子女的，按每月 2000 元扣除；属于非独生子女的，与其兄弟姐妹分摊每月 2000 元的扣除额度，其中每人分摊的扣除额度不得超过 1000 元。



《办法》要求，有关部门和单位有责任和义务向税务部门提供或协助核实与专项附加扣除有关的信息。同时明确，根据教育、医疗、住房、养老等民生支出变化情况，适时调整专项附加扣除范围和标准。

### 3. 《中华人民共和国个人所得税法实施条例》

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国个人所得税法实施条例》。

《条例》指出，为保障新个人所得税法顺利实施，国务院对 1994 年制定的个人所得税法实施条例作了修改。主要包括：

- 加大对符合居民个人标准的境外人士税收优惠力度，以更好吸引境外人才；
- 为支持鼓励自主创业，对个体工商户等经营主体在计算经营所得时给予家庭生计必要支出减除；
- 明确个人缴付符合国家规定的企业年金、职业年金，购买符合国家规定的商业健康保险、税收递延型商业养老保险的支出，以及国务院规定的其他项目可以依法扣除；

优化与专项附加扣除政策相关的纳税服务，明确工资、薪金所得可以由扣缴义务人在扣缴税款时减除专项附加扣除，其他综合所得在汇算清缴时减除专项附加扣除，纳税人可以委托扣缴义务人或者其他单位和个人办理汇算清缴。

修订后的个人所得税法实施条例自 2019 年 1 月 1 日起与新个人所得税法同步施行。

## 四、新法速递

无

## 五、科技成就

### 1. 我国首款全复材多用途无人机首飞成功

中国首款全复材多用途无人机——翼龙 I-D 无人机 23 日在西部某机场成功首飞。翼龙 I-D 无人机通过采用全复合材料结构等措施，在起飞重量、升限、航时、通讯等方面都有大幅提升，可应用在情报获取、监视、侦察、反恐、边境巡逻、缉毒和反走私等安全领域。

中国航空工业近年来抓住全球无人机发展进入创新跨越新时期的机遇，以先进的研发技术和产业优势推动无人机产业自主创新、体系化发展。其中，翼龙系列无人机是航空工业的“拳头产品”，并逐步成长为国际无人机市场“中国制造”的一面旗帜。



## 2. “川藏第一桥”通过荷载试验

被称作“川藏第一桥”的雅康高速兴康特大桥，18日通过桥梁荷载试验。从雅安到康定的雅康高速是四川甘孜藏区首条高速公路，计划元旦前开通，届时从成都到康定开车将从原来的7小时缩短至3小时左右。

## 3. 我国首颗低轨宽带通信技术验证卫星发射成功

22日上午7时51分，我国首颗低轨宽带通信技术验证卫星在酒泉卫星发射中心成功发射，标志着我国低轨宽带通信卫星系统建设迈出了实质性的一步。

此次发射的技术验证卫星属于正在推进中的国产低轨宽带通信卫星系统——“虹云工程”。该工程将能实现覆盖全球的互联网服务，并实现通信、导航、遥感的信息一体化。

本次发射也是长征系列运载火箭的第295次发射。新一代固体运载火箭长征十一号准备周期短，机动灵活的特点确保了技术验证星顺利发射。

根据计划，“虹云工程”将在“十三五”末前再发射4颗业务试验星，并预计在“十四五”中期具备全面运营条件。

## 4. 田湾核电二期工程全面建成投产

22日凌晨3时17分，田湾核电站4号机组具备商运条件，标志着中俄最大的核能合作项目田湾核电二期工程全面投产。田湾核电站位于连云港市连云区，二期工程3号、4号机组全面投产后，一年发电量可供1000万户家庭使用一年，预计每年减排效益相当于在长三角地区种植超过3.5万公顷森林。

## 六、国际要闻

### 1. 美总统下令组建太空司令部

美国总统特朗普 18 日签署备忘录，批准国防部组建**太空司令部**，提升美国太空作战能力。美国副总统彭斯当天称，准备在 2020 年成立**美军第六大军种“太空军”**。“太空军”的建立需要通过美国国会批准。按照美国国防部此前的报告，“太空军”的战略目标包括两点：**保护美国在太空中的核心利益；部署新一代武器以支援战斗部队。**

特朗普今年 6 月提出希望建设“太空军”，但有分析人士认为，在缺乏未来太空作战战略规划的情况下，太空部队独立成军的时机尚不成熟。

### 2. 日批准新防卫大纲 写入舰艇航母化

日本政府 18 日举行内阁会议，批准了新版《防卫计划大纲》及与之配套的《中期防卫力量整備计划》，内容包含**实现自卫队“跨域”防卫体制构建；改造“出云”级直升机驱逐舰、使其航母化；大量采购新装备**等内容。这是安倍政府自 2013 年以来，再度对防卫大纲进行修订。

此前，防卫大纲多为每 10 年或以上才修订一次，但近年来这一纲领的更新速度明显加快。

### 3. 研究称土星环正在消失

美国宇航局 18 日公布一项研究结果显示，土星的**引力正在将组成土星环的水冰颗粒吸入上层大气**，仅这种作用就会让土星环在 3 亿年后消失。如果将“卡西尼”号土星探测器此前发现的落向土星赤道的**“环雨”**考虑在内，土星环不到 1 亿年后就会消失。土星环和土星大气之间存在一片落向土星的微小颗粒，被称为环雨。

### 4. 美政府称已开始从叙利亚撤军

美国政府 19 日称，随着在叙利亚打击极端组织的战事取得成果，美国已开始撤回在叙美军，但这并不意味着打击行动的结束，美国和盟国仍将随时根据需要采取行动。据美方官员透露，约 2000 名在叙美军将在 60 天到 100 天、或更短时间内全部撤离叙利亚。

俄罗斯外交部表示，如果美军真的能尽快撤离叙利亚，将有助于叙利亚问题的政治解决。

## 5. 欧盟公布“无协议脱欧”应对计划

欧盟委员会 19 日公布 14 项举措，以应对英国“脱欧”可能出现的最坏局面——“无协议脱欧”。应对措施主要涵盖航空运输、关税、数据保护及金融等领域，以确保在“无协议脱欧”发生时，欧盟与英国之间的基本连通性。

无协议脱欧指的是，如果英国与欧盟不能在明年 3 月 29 日前签署“脱欧”协议，英国将在无协议情况下退出欧盟。这意味着“脱欧”后没有过渡期，欧盟法律将立即不适用于英国，对英欧双方都非常不利。

## 6. 美联储宣布今年第四次加息

美国联邦储备委员会 19 日宣布将联邦基金利率目标区间上调 25 个基点，到 2.25% 至 2.5% 的水平。这是美联储今年以来第四次加息。受美联储宣布加息影响，纽约股市三大股指 19 日出现大约 1.5% 到 2% 的下跌。

自 2015 年 12 月启动本轮加息周期以来，美联储已加息 9 次，并开启缩减资产负债表计划，以逐步退出金融危机后出台的超宽松货币政策。

## 7. 联大首次就消除农村贫困通过决议

在中国倡议和推动下，第 73 届联合国大会 20 日通过了《消除农村贫困，落实 2030 年可持续发展议程》决议草案。这是联大首次就消除农村贫困问题通过决议。决议中明确写明了中国倡导的“精准扶贫”“合作共赢”“构建人类命运共同体”等理念，提出从基础设施建设、包容性金融、推进高质量教育等方面加大减贫力度。决议还要求联合国秘书长向第 74 届联大提交报告，在第 74 届联大议程中加入“消除农村贫困”议题。

目前，全世界近 80% 的极端贫困人口生活在农村地区。改革开放四十年来，中国贫困人口减少了 7.4 亿人，对全球减贫贡献率超过 70%，赢得世界广泛赞誉。

## 8. 印尼巽他海峡发生海啸 伤亡严重

当地时间 22 日晚，印度尼西亚巽他海峡附近发生海啸，目前已造成 222 人死亡，超过 700 人受伤，数百栋房屋建筑受损。中国驻印尼大使馆发布声明说，目前暂时没有收到印尼方通报中国公民伤亡的报告。

印尼气象、气候和地球物理局在一份声明中说，当地时间 22 日晚，位于巽他海峡的喀拉喀托火山发生喷发，随后发生海啸。

印尼国家抗灾署发言人苏托波说，海啸袭击了万丹省的板底兰、西冷和楠榜



省部分海岸地区，灾区部分主干道中断。苏托波说，海啸发生时当地没有监测到地震活动，初步怀疑海啸是由喀拉喀托火山喷发引发海底滑坡和月圆引发涨潮共同所致。

## 七、地方要闻

### 1. 2018 短池世界游泳锦标赛在杭州落幕

12 月 16 日，2018 短池世界游泳锦标赛在杭州落幕。在过去 6 天中，来自世界 178 个国家和地区的近千名运动员参与了 46 个项目的争夺。中国游泳队创造了 2012 年伦敦奥运会以来最好成绩，收获 3 金 5 银 5 铜。下一届世游赛主办城市是阿联酋阿布扎比市。

### 2. 广西：从“路网末梢”跻身“区域枢纽”

广西作为面向东盟开放的“桥头堡”，五年来高铁从无到有，营运里程已经超过 1700 公里，位居全国前列，广西正在从全国的“路网末梢”跻身为“区域枢纽”。

近日，在建的贵南高铁——澄江双线特大桥桩基全部完成，贵南高铁全长 320 多公里，连通贵州、广西境内的多个县市，施工经过喀斯特岩溶地貌区，地质条件十分复杂。

克服重重施工困难，从 2013 年首条高铁开通，广西几乎每年都有新的高铁线路开通，而在没有高铁线路经过的城市，广西则设置了专线大巴与就近的高铁站无缝对接。

便捷的高铁也让当地更多的优质产品走向全国。为了帮助老区农民打开市场，2013 年，作为国家实施“南菜北运”惠民工程的重点项目，我国首条“南菜北运”铁路绿色通道——“百色一号”果蔬专列开通，当地的秋冬菜在田间地头就被集中收购，通过专列直接运往北方市场。

未来，广西将按照中长期铁路网规划，在构建大湾区铁路网、珠三角和中南西南高速通道上发挥更大作用。

**更多考“事”信息、时政热点、真题演练，敬请关注华图教育事业单位公众号！**

