

2018 年度中央机关及其直属机构考试录用公务员

《申论》试卷（市地级）标准化解析

第一题：“给定资料1”和“给定资料2”反映了改革开放以来我国农村土地承包政策的发展过程，请你概述这一发展过程。（10分）要求：（1）准确、全面，有条理；（2）不超过200字。

满分答案（本答案由华图教育申论研究组提供）

1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行，实行“包户到产”“包干到户”。1984 年，中央一号文件提出“土地承包一般应在十五年以上”，而后提出“在原定的耕地承包期到期之后，再延长三十年不变”。20 世纪 90 年代中后期，完成了“二轮土地承包”，普遍执行“增人不增地，减人不减地”的土地政策。党的十九大报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”。

第二题：“给定资料 2”中，L 村村支书面对村民土地调整的要求，发出感慨：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”请根据“给定资料 2”，分析他为什么感到压力很大。（10 分）

要求：（1）全面、准确，有条理；（2）不超过 200 字。

满分答案（本答案由华图教育红领研究院提供）

一、来自村民的压力。主要有：1.“增人增地但减人不减地”的办法难以为继。2.受“人多地少、人少地多、有的想种、有的不想”的影响，土地分配不均衡。

二、来自当地政府的压力。主要为当地政府态度与国家土地政策有矛盾。

三、来自国家政策、法规的压力。主要有：1.村民胜诉，土地调整无法进行。2.国家对于土地调整的限制越来越严格。

第三题：“给定资料 4”提到，“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”请根据“给定资料 3”和“给定资料 4”，谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：（1）观点明确，分析全面，有逻辑性；（2）不超过 300 字。

满分答案（本答案由华图教育申论研究组提供）

这句话是指城市建设与管理的目的应该是多元的、综合的、以人为本的。

如果城市建设仅仅是为满足经济或某种美观诉求，会带来诸多负面影响。比如：可能会压缩或限制城市的功能、破坏城市本有或应有的文化气息、也可能不便于群众生活。

所以，城市建设与管理的目的除了经济 and 美观诉求外，还应该考虑居民的安全感和幸福感、经济需求和人文价值需求的统一等。

第四题：S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据“给定资料 5”，就其中地下管廊建

设情况撰写一份讲解稿。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）不超过 400 字。

满分答案（本答案由华图教育红领研究院提供）

地下管廊建设情况讲解稿

各位嘉宾：

大家好。这是月亮湾综合商务区，我市在这里构建了城市地下管廊，它将供电、供水等管缆线路下埋入地，美化了城市的环境。整个管廊设计精巧、科学、安全。而项目之所以能成功，得益于以下几点。

首先，领导重视，并建章立制。市长亲任领导小组组长，制定了政策，统筹管理，形成了快速沟通和常态化推进机制。第二，借力资本市场，成立开发公司。融入了社会资本，解决了资金难题。第三，综合考量目标要求，前期充分调研，反复论证，确保了质量安全。比如，在铺设管线时同步建设了全面的监控、感知系统。第四，借鉴国外经验，政府财政兜底，确保社会资金能够盈利，调动了各方参与的积极性。最后，科学设计权利分配机制、管廊的管理运营方式，盘活资产、提高综合收益、调动了各方的入廊积极性。比如，提供灵活有偿的使用方式。

以上就是我市地下管廊建设基本情况，大家可以参观一下。

第五题：“给定资料 6”中提到了老子关于“有”和“无”的观点。请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000 字左右。

一类文章

试谈“有”与“无”

“有无之辩”是《老子》哲学的一对命题，主旨强调的是关于世界和具象事物的起源、生成与秩序的关系。有与无的辩证关系对于处理现实实务有重要的指导意义，对于城市建设来说也是如此。当前，我国城市建设取得了巨大的成就，但是也存在着诸多的问题。比方说：许多城市建设了大量的休闲环境、健身场所，但是却得不到充分的利用，虽然“有”而实际却是“无”；城市建设一味地建楼、造景，而很少考虑建设背后的动因应该是人的需求，有了场景而没有了人！这些问题的实质是城市建设的理念问题，如何认识城市建设中“有”与“无”的关系问题。

【批注 1:立论部分先解释老子的“有”与“无”的概念，然后将有无的辩证关系与城市建设相结合，指出了城市建设理念的问题，也就是没有处理好“有”和“无”的关系问题。】

城市建设首先要做到“有”，该有的一个也不能少。具体来说：一个城市不仅要提供平整宽阔的道

路、鳞次栉比的高楼，也要有充分的医疗教育资源、完善的休闲健身场所，还要有系统多元的人文价值与文化艺术塑造的环境。城市建设不仅要满足市民的“栖身”，更要以浓厚的文化氛围以“化人”。这些内容，在城市建设中应该是一个都不能少。同时，建设了要真正的用到实处，不能搞形象工程，要做到真正的“有”。

【批注 2：紧接立论部分阐述哪些是城市建设应该“有”的内容。】

城市建设还要做到“无”，不该有的坚决不能有，归于“无”。具体来说：城市不能有脏乱不堪的环境，应该无；城市不能有拥堵不堪的交通，应该无；城市也不能有混乱的治安环境，应该无；诸如此类不该有的因素一概都不能有，应该无！

【批注 3：阐明哪些是城市建设中应该“无”的内容。】

此外，在哲学中，“有”与“无”又是相生相克、相辅相成、相互转化、相互利用、互为因果的。在城市建设中我们也应该要善于发现利用这一点。在“无”中我们应该善于发现与创新，转化“无”、实现“有”。有些“有”的东西如果对于城市生活与发展构成了障碍，我们应该让他“无”，避免影响市民的生活，阻碍城市的发展。

【批注 4：根据有和无的辩证关系，指出“有”和“无”之间的相互转化。】

比如说：材料中提及的 S 市独墅湖月亮湾商务区原来像许多城市一样，天空中布满了各种线缆，就像“蜘蛛网”一样，不仅不利于城市环境的塑造，也存在巨大的安全隐患。S 市独辟蹊径，开创新的建设城市地下综合管廊，让原来天空中的线缆全部下埋，还天空以“无”。这种思路与做法不仅美化了城市环境、也减少了安全隐患，成为全国市政建设的样本。更重要的是地上道路平整，天空没有一张“蜘蛛网”，城市公共空间发展的潜力倍增。这一过程就是让不该有的东西归于“无”。反过来说，地下管廊建设本身也是一个新理念、新做法。他的产生又是开创新的“有”。S 市的城市建设理念真正实现了《老子》哲学中的有无之论的深刻理念，称得上城市建设理念的典范。

【批注 5：通过月亮湾地下廊道建设说明城市建设中“有”和“无”的相互转化。】

正所谓：城市建设惠苍生，先贤千年把路引；无到极处须知有，极有更晓无常存！

【批注 6：对老子的“有”“无”观念对城市建设的指导性进行高度概括总结全文。】

一、文章点评

总分 40 分，得分 35 分。

从文章立意来看，围绕城市建设理念的问题，并结合了“有”与“无”的哲学观念，紧扣题目，见解深刻。

从文章结构来看，立论部分引出城市建设理念的问题，第 2-5 段对这些问题的具体内容进行了阐述，并提出了解决问题的思路，最后高度总结全文，戛然而止。

从文章内容来看，既联系了给定资料也联系实际，举例丰富，内容充实。

从文章的语言来看，用词准确、言简意赅，语句之间衔接自然，段落之间过渡行云流水。

总的来说，这篇文章达到了命题人命题的初衷，既将城市建设理念的问题说清楚了，也将老子的“有”和“无”理念运用恰当，应属一类文。