

---

## 从“两会”看申论

在申论的考试当中，申论文章写作一直都是各位考生在公务员考试当中的拦路虎。很多同学在写申论文章时感觉黔驴技穷。造成这种现象的主要原因是因为各位同学素材积累较少，在写文章过程中没有丰富的事例对文章进行论证，同时由于缺少华丽的语句对文章进行修饰，就会造成申论文章空而无物，语言平淡缺乏亮点。正所谓，心中有乾坤，笔下有山河。由此可见，素材的积累对于申论文章写作是非常的重要。今天赵星老师就跟各位同学们来聊聊在“两会”中有哪些素材是可以为申论所用。通过对两会的了解，我们要将申论文章这只拦路虎变成纸老虎。

回顾历史，中国人民经历了从选择社会主义到开辟中国特色社会主义，再到进入中国特色社会主义新时代的历史进程，这也是中华民族从站起来到富起来、再到强起来的历史进程。

新中国是指 1949 年伟大领袖毛主席在天安门城楼上郑重的向全世界宣布新中国成立了。同年全国政协第一届全体会议开幕。李济深、郭沫若等 44 人联名提出《请以大会名义急电联合国否认国民党反动政府代表案》，被称为“第一号提案”。经历了半个多世纪浴血奋斗，那一刻中国人民站起来了。

新时期主要是指开辟中国特色社会主义。在开创和发展中国特色社会主义的历史进程中，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等在内的中国特色社会主义理论体系，不断以新的思想指导和推动中国特色社会主义道路、制度完善发展，中华民族实现了从站起来到富起来的历史性飞跃。1980 年，全国人大常委会通过了《广东省经济特区条例》，经济特区依法诞生，当时外媒惊叹“中国大变革的指针，正轰然鸣响”。那一时中国开始富起来了。

新时代是谱写中国特色社会主义新篇章。在 2019 年全国两会上，高质量打赢脱贫攻坚战、加强网络环境下知识产权保护、增强民营小微企业“获得感”、治水要“一盘棋”。这时中国正走在强起来的大道上。

回顾过往我们看到了中国从站起来到富起来，再到强起来的巨大变化。我们应该为这样的变化而感到骄傲与自豪。就在今年召开的“两会”中，我们通过《政府工作报告》可以看出我们的党和政府前进的脚步并没有停滞，且用行为践行着“不忘初心，砥砺前行”。

---

通过《政府工作报告》来把握时政方向，积累规范的语言，提高申论文章的境界是提高申论文章写作水平的重要一环。但是我们需要注意的是如果仅仅是照本宣科的学习《政府工作报告》不但不能提高申论写作的水平，反而会感觉力不从心。因此我们要在申论的历年的考试当中来分析《政府工作报告》，以往申论考试所涉及领域包括政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和生态建设这五大方面。所以赵星老师就和各位同学们从申论的视角来看看今年“两会”在这五大建设中重要体现。

在政治建设方面：历年的申论考试中涉及到政治建设并不多，但是在今年的《政府工作报告》中有两个词语各位考生一定需要注意，分别是“放管服”和“好差评”制度。下面就对这两个词语分别跟各位考生进行介绍。

首先是“放管服”。“放管服”这个词语并不是第一在《政府工作报告》中出现，其实早在2016年5月9日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在国务院召开全国推进放管服改革电视电话会议中就已经提出。特别是在今年的“两会”，李克强总理在《政府工作报告》提出，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，不断提高政府效能。要正确理解“放管服”我们就要从其中每一个字进行了解。

所谓的“放”是指中央政府下放行政权，减少没有法律依据和法律授权的行政权。所谓的“管”是指政府部门要创新和加强监管职能，利用新技术新体制加强监管体制创新。所谓的“服”是指转变政府职能减少政府对市场进行干预，将市场的事推向市场来决定，减少对市场主体过多的行政审批等行为，降低市场主体的市场运行的行政成本，促进市场主体的活力和创新能力。“放管服”改革是一场刀刃向内的政府自身革命，以优化服务提供便利和品质，真正实现了政府职能的深刻转变。简政放权是民之所望、施政所向。

其次就是“好差评”制度。“好差评”是2019年《政府工作报告》中首次提出的政务新词，全称是“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。由此可见，“好差评”的提出要求政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。把政府服务水平的高低好坏，交给企业和群众来评判，既是对市场主体和群众的充分尊重和信任，更表明了政府勇于改革、支持市场更好发挥作用的决心。

“好差评”制度就是在持续深化“放管服”改革中应时而生，让群众满意，让企业满意，成为政府的重要任务。因此关于“好差评”制度和“放管服”我们不应将两者孤立看

---

待，应该看到两者之间的紧密联系。

在经济建设方面：扶贫依然出现在了今年的《政府工作报告》中，距 2020 年还有不到 1 年时间，要确保贫困人口全部如期脱贫，2019 年是精准扶贫的重要的一年。在今天的《政府工作报告》中也出现了新的词语，比如“两不愁三保障”和“三区三州”。因此精准扶贫也是在申论复习中重要的素材积累。除了扶贫工作以外，在今天的《政府工作报告》中还有一全新的词语也要引起各位考生的注意，那就是“智能+”。在过去申论的考试中我们会经常看见“互联网+”的表述，大数据在生活中也并不陌生，但是首次出现的“智能+”就显得格外耀眼。随着科技的发展，智能化已经慢慢走近了中国人民的千家万户，智能化也在渐渐改变我们的生活，不断提高这人民的幸福感。不论是扶贫工作还是“智能+”，实业兴国也是政府经济工作当中的重中之重。

首先从精准扶贫说起。早在 2013 年 11 月 3 日，习总书记在湖南湘西十八洞村考察时，首次提出的“精准扶贫”。从 2013 年到 2019 年扶贫工作取得了显著成效，但是扶贫工作不能就此止步不前。在当前新的形势下 2019 年的《政府工作报告》中提出了新的要求，即“两不愁三保障”和“三区三州”。“两不愁”是指不愁吃、不愁穿；“三保障”是指义务教育、基本医疗、住房安全有保障。从“两不愁三保障”中我们可以看出扶贫不仅是为了解决困难群众的温饱问题，更要让人民群众生活的更有尊严感和幸福感。这是我国社会主义本质所决定的。

“三区三州”中的“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四省藏区；“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州、云南的怒江州是国家层面的深度贫困地。“三区三州”的提出表示这些地区在全国脱贫攻坚大局中有特殊重要地位，必须集中优势兵力攻坚。回顾过去 2012 年到 2017 年，取得了年均脱贫 1370 万人、5 年累计减贫 6853 万人的历史性成就，不仅使全国全面建成小康社会的目标坚实推进，而且得到国际社会高度肯定，为国际减贫事业提供了中国方案和中国智慧。

其次就是“智能+”。每一年“两会”的部长通道都会形成一道亮丽的风景线，因为在部长通道上各位部长都会对记者提出的问题进行了回答，在今年“两会”的部长通道上，国务院发展研究中心党组书记马建堂就提出 2019 年中国经济要抓好三个“+”，即互联网+，核心是万物互联。众多需求和供给结合，使老产业插上新翅膀，配合新产业。大数据+，本质是减少经济的不确定性。改善资源配置方式，发现需求。智能+，本质是在人的智能引领下机器对人智能的补充增强提高甚至替代。从“互联网+”到“智能+”更聪明的机器、更

---

智慧的网络、更智能的交互、“智能+”让生活更美好。再过去的申论考试中就多次提到互联网对于人民群众生活的改变，比如在 2015 年江西省考中就提到了互联网生活改变了人民群众的日常生活。

三者之间的关系是通过互联网可以搜集到生活中的大数据，在通过大数据的分析使得人民的生活更加智能。智能化生活已经逐步走进了人民的生活当中。最为典型的智能化就是日常生活中使用的手机。

最后就是实业兴国。实业兴，则国家兴。从广东考察格力电器到这次全国两会上鼓励安踏公司，从中央经济工作会议到民营企业座谈会，从提出“加强对实体经济的支持”到要求“着力振兴实体经济”，习近平总书记多次强调了振兴实业的重要性，明确了做好经济工作的重要着力点。一个“实”字，是对广大实体企业的充分肯定，也是我们推进供给侧结构性改革的重要方向。

18 年前，安踏刚刚起步，还是个小企业，时任福建省省长习近平同志对安踏关怀鼓励的一幕幕场景令丁世忠记忆犹新。就在今年的 3 月 10 日，习近平总书记来到福建代表团参加审议时，关于安踏品牌名字时亲切问到“当时，怎么起的这个名字？”安踏公司董事局主席、总裁丁世忠代表带着浓重的福建口音回答“‘安踏’的意思是‘安心创业、踏实做人’。”从安踏取名可以看出只有脚踏实地才能心无旁骛做实业。在实业发展的道路上，我们要从卖产品到创品牌的方向发展。就像格力集团的广告词一样“让世界爱上中国造”。

在文化建设方面：中国自古以来就是文化大国，翻开历史的长卷，从先秦的百家争鸣，到两汉的乐府汉赋；还是从魏晋风度到盛唐气象，中华文化上下五千年、纵横八万里，物质层面的“四大发明”、丝绸之路、浩瀚文物，精神层面的家国情怀、君子人格都给世人留下了难以磨灭的记忆和印象。过往的历史，当下的时代，不同的时空中国文化都有着自己的历史责任。当下的中国要从文化大国向文化强国方向发展。今年是新中国成立 70 周年，当我们在享受着和平年代繁华时，我们更不应该忘记曾经为了新中国成立抛头颅洒热血的革命先烈，因此今年的 3 月 10 日，习近平在福建代表团参加审议时这样强调。“今年是新中国成立 70 周年，要饮水思源，决不能忘了老区苏区人民。”在铭记红色文化的同时，我们也应该注意文化需要传承，文化的传承离不开每一位文艺工作者的努力与付出。在当下教育资源的不平衡性也是党和国家非常关注的问题，于是在今年的《政府工作报告》中有一个名词我们也要引起注意，那就是“大班额”。

---

从共和国是红色的说起。老区、苏区的红土地孕育了新民主主义革命，也孕育了革命老前辈，为中国人民的解放事业作出了巨大贡献，忘记了英烈，就是忘本。历史学家说过，如果丧失对历史的记忆，我们的心灵就会在黑暗中迷失。在历史的天空上，每一位英烈都是永恒的星辰，他们承载着历史记忆和思想感情，标注着民族精神的高地。中华民族是崇尚英雄、成就英雄、英雄辈出的民族，和平年代同样需要英雄情怀。于是9月30日通过国家立法确立为革命烈士纪念日。江西南昌的八一广场上，革命烈士纪念碑象征着红色文化对于江西而言有着不一样的意义。在《建军大业》这部历史题材的影视作品中就展现了革命的第一枪就在八一南昌起义中打响。于是在2010年的江西省考中就是以红色文化旅游为主题。文化需要传承，需要每一位文艺工作者树立正确的文化价值观。

于是2019年3月4日，习近平看望了参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员，并参加联组会，听取意见和建议。习近平叮嘱文艺和社科工作者：“人民是创作的源头活水，只有扎根人民，创作才能获得取之不尽、用之不竭的源泉。”他表示，文化文艺工作者要“观照人民生活，表达人民心声”。曾经风靡一时的电视剧《人民的名义》之所以能够在社会引起广泛的影响，可以说，这部反腐剧彰显了党中央同腐败行为斗争到底的鲜明态度和坚定立场，成功地把中央的决心传递给了公众，进一步凝聚了人心、夯实了共识，让公众对赢得这场输不起也决不能输的斗争充满信心。给这部反腐剧“点赞”，正是公众对中央决心的正面回馈。

最后教育公平也是文化建设当中重要的一环。随着城镇化进程加快不少城镇学校班级学生剧增超出额定人数出现“大班额”现象。抓紧解决城镇学校“大班额”问题，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

在社会建设方面：古语有云：得民心者得天下；也有水能载舟亦能覆舟的历史名言警句。社会建设方面中民生建设一直都是党和政府关心和关注的方面。

养老难不再是一个陌生的概念，随着社会经济的建设与发展，我们在取得举世瞩目成就的同时，养老难也是不可回避的民生问题。就在今年总理答记者问的过程中，中新社向李克强总理问到：“解决民生难题，今年有何考虑？”李克强总理回答：“民生本身就是天大的事情，要做的事情很多。“一老一小”（养老托幼）问题，应引起更高重视，重点发展社区养老托幼服务。”与此同时，在今年的部长通道上人力资源和社会保障部部长张纪南说道：能够保证养老金的按时足额发放，今年还将继续适度提高退休人员基本养老金。由此可见，关于养老难得到了政府的高度重视。目前我们国家的

---

养老主要呈现出三种模式：一是家居养老，家居养老最大的优势是更加符合中华民族的传统文化，但是我们也要看到家居养老将会加重每个家庭的经济负担；二是社区养老，社区养老是一个中国人比较能接受的养老模式，但是由于专业人员与科技的缺乏，使得社区养老并不能全面解决养老问题；三是机构养老，机构养老就是指以养老院的形式来解决养老难的社会问题，但是机构养老不太符合中国的传统文化，因此在推广中也是困难重重。但是新事物都是螺旋式上升、波浪中前进，在党和政府的高度重视下，养老问题将会得到妥善地解决。

正所谓人食五谷杂粮，难免身体会生病。但是看病难却是又在很多困难家庭的痛苦上雪上加霜。2018年7月5日在中国上映了《我不是药神》这部电影，该片不仅是一部完成度极高少见的国产现实主义电影，同时也是一部用诚意来打破所谓制度壁垒并靠规矩的拍摄手法来赢得观众的作品。在这部电影中生动表现了对于重大疾病在中国的现实写照。看病难也成为了媒体关注的焦点。因此在今年的总理答记者文中中央广播电视总台央视向李克强总理问道：“解决看病难、看病贵有哪些举措？”李克强总理回答道：“能做的都应该做。把高血压等慢性病门诊用药纳入医保进行报销，降低大病保险的起付线，提升报销标准。”在今年的部长通道上国家医疗保障局局长胡静林表示把更多救命救急的好药纳入医保，今年打击欺诈骗保作为医保工作头等大事。同时国家卫生健康委员会主任马晓伟也表示一方面不能让农民不会因病致贫、因病返贫，我国医疗资源总量不足、优质资源匮乏，分布也不够合理，特别是基层医疗机构比较弱。解决这个问题，最现实的办法是采取分级诊疗制度；另一方面保证癌症药品的供应，坚持预防为主，建立国家、省、市、县四级癌症防治体系，保证药品的供应，用科技解决肿瘤防治当中的技术瓶颈问题。

华为即“中华有为”。前不久华为正是向美国政府正式提起诉讼。华为已经不仅仅是一个商品品牌，更是在华为的身上我们看到了民族的骄傲。不仅如此，在即将到来的5G时代，华为更是在举行的一场3GPP RAN1 87次会议的5G短码讨论方案中，凭借59家代表的支持，以极化码（Polar Code）战胜了高通主推的LDPC及法国的Turbo2.0方案，拿下5G时代的话语权。根据工信部等部门提出的5G推进工作部署以及三大运营商的5G商用计划，我国将于2017年展开5G网络第二阶段测试，2018年进行大规模试验组网，并在此基础上于2019年启动5G网络建设，最快2020年正式推出商用服务。网络成为了人民生活中不可或缺的一部分。在今年的《政府工作报告

---

告》中，有一个新词映入眼帘，就是“携号转网”。“携号转网”就是手机用户在不更换号码的情况下，更换不同的基础电信运营商让用户有了更多的选择。全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。在今天的部长通道上工业和信息化部部长苗圩表示今年底实现所有手机用户自由携号转网，移动流量通讯费用今年再下降 20%以上。

在生态建设方面：从宏观层看，十八大以来，习近平总书记一直强调“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”“划定生态保护红线，加大环境治理力度，为可持续发展预留空间，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园。”环境问题不仅仅关乎中华民族的延续与发展，同时也是全世界人民应该共同关注的问题。从微观层面看，在乡村振兴建设的道路上，乡村美不美是一个重要标准。因此在生态建设方面我们分别从宏观和微观两个层面给各位考生进行介绍。

首先从宏观层面，2019 年 3 月 5 日，习近平参加内蒙古代表团审议。在他的讲话中，有一项内容非常突出，那就是生态环境保护。“不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。”习近平表示，污染防治和环境治理是需要跨越的一道重要关口。“我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。”他叮嘱，要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。生态环境建设不仅仅是一代人的努力，而是需要几代人的共同努力才能达到荒漠变良田的效果。比如 2017 年感动中国集体奖就颁给了塞罕坝人。塞罕坝人经历了三代人的共同努力才创造了绿色发展的奇迹！

其次从微观层面，在今天的政府工作报告中有一个名词各位考生一定要知道，那就是“厕所革命”。所谓“厕所革命”就是要因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。在今天的部长通道上文化和旅游部部长雒树刚表示再用两年时间基本解决旅游厕所少和旅游厕所脏的问题。同时农业农村部部长韩长赋也表示今年要推动全国三万个村庄，大体上是一千万的农户实现改厕。

申论文章写作中，我们的素材积累不能仅仅是依靠抄材料中的语言，这样的文章是缺乏新意的。如果我们的在考试中能够用到当下的时政热点，这样的申论文章才会有与时俱进的感觉。虽然说“文无第一，武无第二”，但是我们应该在自己的能力范围内将文章写的更好！（作者：赵星，江西分校）



---

## 对于两会中几个问题的思考

每年的3月，都是两会召开的日子。全国的社会各界人士都聚焦两会，大谈社会发展等问题。我常说的，准公务员们都要学会向两会看齐，能学到很多申论知识。两会上讨论的，说明的问题与方案，都是和人民生活、国家发展有密切关系的，而从两会中学习申论，汲取知识，甚至是预测申论动向，也并不是什么秘密了。两会中的任何一句话的背后，都透露出很多申论信息。深层次理解两会内容，也能为作答、理解申论提供帮助。

### 一、是GDP质量更重要还是GDP数量更可爱？

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6%—6.5%。很多人对GDP的增长率理解很浅显，到底是多少才算是更为合理？我国以前定的目标要远超出6%—6.5%，难道是倒退了？那你就错了。

我国当前的经济大发展仍然有环境、能源等元素的制约。第一、我国经济的发展对能源的依赖性是很强的，尤其是对石化能源的消耗量巨大，在全球是第一，而我国是能源匮乏的国家，其能源很多情况都要进口。第二、我国工业发展的产业结构尚未赶上发达国家的水平，基础技术内容不够。所以能源的利用率很低，盲目发展GDP，其背后的代价是巨大的。只能依靠大量的浪费能源，才能带来可观的数据。盲目的发展GDP，是能让数据更好看，但是未来呢？这叫饮鸩止渴。

我国是发展中国家，国民对提高生活质量也有迫切需求，毫无疑问中国还是需要快速发展的。但是在经济质量与经济数量之间如何权衡，李克强总理指出了出路，那就是预留缓冲空间，弯道发展，不激化矛盾。这就是为什么李克强总理在GDP数值上一降再降的原因，可见发展快不见得是好事。在发展时，等我们的产业结构改善了，科技实力足够了。所以这几年两会中都多次提到供给侧改革。这个词是非常辩证的，因为这样的改革并不阻碍发展，却又能解决产业结构问题。但它需要科技、人才等各方面的支持，所以李克强总理多次提到互联网+、创业、创新，职业教育等话题。并在这些方面做出了明确批示，制造业高质量发展作为底盘，打牢经济基础。新兴高科技产业给产业结构带来质的突破，最后要跟上世界科技步伐，实现产业腾飞。这是一步大棋。

---

## 二、是城市化还是城镇化？你看清楚了吗？

城市化发展这个目标在我国被提出，已经有很长一段时间了。跟上世界步伐，走向国际化，让中国腾飞，城市化目标是个大方向。但是，还没等我们的城市发达了，更为发达的西方国家，城市化却率先出了问题，这些问题在我国也已有体现了。城市是发达了，人口也多了。但是犯罪率也高了，生活成本高了，年轻人都是在大城市漂着过日子。人口的聚集甚至会使城市发展倒退，水电、教育、医疗资源的紧张，城市的污染，经济泡沫等一些列问题，已经让很多人想回到小城市，甚至是农村。让人们有了疑虑，到底是城市化更好，还是选择农村。

那就折中城镇化？这不是个玩笑，城镇化是缓解城市问题与农村问题的关键，是城乡不平衡的必然产物。中国像个跷跷板，农村一头，城市一头，人千万不要跟风，否则一定会导致不平衡。这不是说未来城市会倒退，而是会自然地出现逆城市化的现象，所以李克强总理有远见的先加固天平的中间作为基石，这是平衡的关键。放慢一步，放缓一步，问题就少了很多。所以乡村振兴是仍是热点，但是不会直接要求把乡村变成城市，而是加强建设美丽乡村，更要建设魅力乡村，县镇的精神文化与物质建设都要加固。

## 三、社会保障和社会福利增加的目的是双赢。准确把握消费—投资—出口三驾马车，放活、激活市场自主性。

据相关调查数据调查显示，中国家庭的 80%资产都投资在房产上了，手头上真正有流动资金的人数是有限的。发达地区房价高，不发达地区收入又低，这就直接降低了国人的消费欲，更不要说能有钱投资了。我们都知道消费—投资—出口三驾马车中，消费是核心，投资很关键。它直接拉动经济发展，消费低，严重冲击了实体经济的发展。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑，要放活经济，必须要让老百姓手中有钱消费，所以从 2018 年底，政府就加大降税力度，完善社会保障，在能解决贫困百姓生活问题的同时，还能放活经济。增加社保力度的同时，也能解决民生问题与经济问题。可谓一箭三雕。消费比例中，城镇消费占据重要地位。把人留在城镇，提高稳定性，避免二次生甚至多元流动是很重要的。所以要提高城镇生活质量，加强和创新社会治理。对于弱势群体的保障服务是非常重要的。

## 四、党的领导是关键，适应政府的宏观调控。

---

改革一定会带来阵痛，改革的前提需要社会稳定。经济市场、社会发展中所涉及到的主体因素是很多元的，有企业、就业者、政府、贫困群众等一系列因素。政府如何实现不损害社会各主体利益的前提下，不减少居民收入的前提下实现改革，这是稳定全局的关键。真正的朋友不能一味付出，也要学会索要。在改革的前提下，只有互惠互利，才能共同进步，这是政府宏观调控的核心方向。政府首先要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，其次完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，包括对西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。依法处置“僵尸企业”，深化“放管服”等，都是政府为企业发展做的帮助与要求，也就是给予一切合法的方便之门，促进企业发展。但同时要求企业不能腐败，用人合理，也要体现以人为本。只有企业的发展才能带动人才的就业，解决就业难的问题。就业的保障也可以减缓社会保障、社会福利的压力，也能让人才留在企业，留在县镇与城市。

## 五、好的探索——互联网+教育。

中国的教育问题根源是因为区域经济发展的不平衡，是个老大难的问题。随着农村撤点并校，农民工数量剧增，导致更多教育问题不断出现。在中国农村仍有很多孩子不能享有一定质量的教育资源。尤其是撤点并校后，学校少了不说，班级是越来越大了，对于师资的要求也就更大了。发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。这个想法在市场中其实早有实践，很多线上教育平台层出不穷。什么叫在线教育，它就是以互联网为介质的教学方式，通过网络，学员与教师哪怕相隔万里也可以开展教学活动；此外，借助网络课程的录播学习，学员还可以随时随地进行学习，真正打破了时间和空间的限制。但其中的问题就是，传统教育中的言传身教能通过互联网科技实现吗？当下的中国，教育资源匮乏，高质量的教育人才更是稀少。互联网+教育对于老师的质量要求跟高，当下大多老师是不具备通过网络科技演绎、传递信息素养的。对于我们来说，是巨大挑战，也是机遇。（作者：张亚东，安徽分校）

---

## 从布鲁塞尔到北京

马克思也许不会想到，自己的梦想会在遥远的东方变成现实。

2019年3月4日下午，习近平总书记看望了参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员，并参加联组会，听取意见和建议。会上，习近平总书记提出“四个坚持”的要求——“坚持与时代同步伐”“坚持以人民为中心”“坚持以精品奉献人民”“坚持用明德引领风尚”。

为何中国共产党人总是对“文化”保持高度关注？正如安东尼奥·葛兰西在《狱中札记》中认为：一个政权往往要建立文化领导权，即通过培育思想意识和引导风俗习惯以实现精神和道德的支配。这说明，全神贯注于“文化领导权”问题，高度强调社会主义文化的核心价值，并坚持从这个角度阐述新中国选择社会主义道路的“合法性”，是新中国建国以来我党的主要思想特征之一。

而在历届领导人中，习近平可能是对文化、文艺问题发言最多者之一，另一位则是毛泽东。这无疑也是在提示广大申论小伙伴们：关注申论，就必然关注党的文化思想，也就必然关注习近平新时代文艺工作思想和毛泽东思想中众多的文化、文艺问题；换句话说，积累申论素材，也就必然要积累文艺素材，而这就意味着在积累政治和历史素材。

**何谓“坚持与时代同步伐”？**在中国共产党史上第二次文艺工作座谈会中，习近平曾引用恩格斯的话，这“是一个需要巨人而且产生了巨人——在思维能力、热情和性格方面，在多才多艺和学识渊博方面的巨人的时代”。当霍布斯鲍姆眼中那个“短促的20世纪”悄然逝去，我们仿佛又退回到了“漫长的19世纪”，贯穿五百年世界史的现代资本主义文明依旧乌云密布，从布鲁塞尔点起的熊熊烈火燃烧了近二百年至今已然硕果仅存。是的，一个社会的文化必须要时刻保持与时代同步，必须要深刻反映时代的变迁，尤其是身处十九世纪以来中国在反抗与不屈中产生的伟大变革时代，文化政策、文化工作者和文化作品等就必然要与新时代同呼吸共命运，而不是“顾左右而言他”。

**何谓“坚持以人民为中心”？**在中国共产党史上第一次文艺座谈会中，毛泽东提出：“文艺要为最广大的人民群众服务，文艺工作者要深入生产生活，文艺作品要反映人民群众的伟大实践和历史创造”。正如作风建设始终要紧抓“关键少数”一样，文化建设则始要依靠“最大多数”，无论是革命年代占人口绝大多数的“工农兵”，还是新时代参与社会主

---

义建设的劳动者们，都应成为文化工作的服务对象。以电影《小时代》为代表的影视作品，充斥着俊男美女、豪车豪宅的奢侈生活，宣扬着极端自我、追名逐利的萎靡三观；以《奔跑吧兄弟》为代表的娱乐节目，传递着无聊搞笑、简单粗俗的肤浅逻辑，暴露出娱乐至上、娱乐至死的片面思维。这种种献媚于少数“精致利己主义者”的文化“乱象”，既没有服务于大多数人，也不是反映当前社会的现实生活，更脱离了整个国家与民族的主流价值观。艺术固然应该高于生活，但更应该来源于生活！正如习近平在文艺工作座谈会上所说：“人民需要文艺、文艺需要人民、文艺要热爱人民”、要“坚持以人民为中心的创作导向”。

**何谓“坚持以精品奉献人民”？**一个文艺作品，只有站在人民的立场，只有正确看待过去、现在和将来的伟大社会革命，才称得上是为百姓喜闻乐见的“精品”；而那些“反人民、反历史”的作品终将被历史唾弃入“垃圾堆”，正如毛泽东在《应当重视电影〈武训传〉的讨论》中指出：“在许多作者看来，历史的发展不是以新事物代替旧事物，而是以种种努力去保持旧事物使它得免于死亡”，《武训传》如此，《关于红楼梦研究的问题》亦如此，这些作品“不去研究自 1840 年鸦片战争以来的 100 多年中，中国发生了一些什么……新的社会经济形态、新的阶级力量、新的人物和新的思想，而去决定什么东西是应当称赞和歌颂的，什么东西是应当反对的”，而是盲目宣扬甚至维护旧的文化风气、文化立场乃至文化制度，以经过精心妆扮的“人民文艺”的面貌出现，实际上却起着束缚人们思想直至引发观念倒退的作用。而近年来出现的以《中国诗词大会》《朗读者》《国家宝藏》为代表的一批批文化作品，才是既能给人民以“美”的享受又能给人民以“好”的启迪，才是真正的奉献给人民且无愧于时代的文化“精品”。

**何谓“坚持用明德引领风尚”？**古语有云，“文以载道”，追求真善美，是文艺的永恒价值。毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》强调：“（社会问题）到处存在着，人们也看得很平淡；文艺……把其中的矛盾和斗争典型化，造成文学作品或艺术作品，就能使人民群众惊醒起来，感奋起来……改造自己的环境”。《战狼》、《红海行动》之所以能成为“精品”，正因为其弘扬了中华民族的浩然正气：中国人不仅爱好世界和平，也有能力维护世界和平；《我不是药神》和《流浪地球》之所以能力压国外“精品”，也正因为其彰显了新时代人民的新文化：面对命运的曲折，我们不是妥协屈服而是奋起抗争，面对宇宙的宏大，我们不是甘拜下风而是人定胜天、不服就干！习近平告诫我们，“我们要通过文艺作品传递真善美，传递向上向善的价值观，引导人们增强道德判断力和道德荣誉感，向往和追求讲

---

道德、尊道德、守道德的生活”。人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。

北京，这座千年古都，曾经见证了人类史上最辉煌的时代，也曾经历了人类史上最屈辱的百年，如今，她承载着“幽灵”的中国梦，用那厚重的脊梁如革命的先知般时刻告诫着我们：只有相信人民，我们才不会迷信西方文化，因为它早已停滞、腐朽；只有相信人民，我们才不会忘却中华文化，因为她是人民用智慧和身躯铸就。

伊曼纽尔·沃勒斯坦深刻指出：“英国恰恰是由于其‘落后’，才造成了它十九世纪的‘先进’；而中国则是由于其‘先进’，反而导致了十九世纪的‘落后’”。从这个意义上讲，现代资本主义文明从来就是野蛮的文明，古典中华文明才是现代的文明。

我们坚信，野蛮文明终将烟消云散，现代文明必将冉冉升起。申论的小伙伴们，我们只有真正理解了“四个坚持”，理解了“以人民为中心”的理念，才能真正写出一篇无愧于历史、无愧于民族、无愧于人民的合格文章。

马克思应该会想到，自己的遗愿会在不久的将来得以施行。（作者：石明丹，广西分校）

---

## 从“两会”看奋进中国的发展：制造强国梦

三月，两会如期在北京召开。对于广大参加公考的考生而言，两会的召开尤为意义重大。因为两会意味着大量的社会热点；两会意味着可能的申论考点；两会意味着大量的申论写作金句。其实，申论老师在课堂上还可以引导学生补充一个申论视角看两会：以两会话题来深入理解命题人的出题思维，从而掌握材料的内在逻辑。

现在部分省份如湖南的申论考试已进行分级分类考察，虽然对于申论能力的考察有所侧重，但是考生们依然需要具备基本的阅读理解能力，即能把握好材料：不仅能从宏观把握材料全局，而且能从微观理解材料要点。这种思维其实也是申论出卷人的整体思路。接下来笔者结合政府工作报告中的一个话题从上述申论角度进行解读。

李克强总理在政府工作报告中提出了 2019 政府工作任务，其中就包括：实施更大规模的减税、明显降低企业社保缴费负担、确保减税降费落实到位、确保减税降费落实到位等。这些工作目标的提出，重点是减轻制造业和小微企业的负担，从而激发市场活力。

为什么当前政府工作如此重视制造业和小微企业的发展？我们需要站在政府的角度去思考，才能有全局观，才能有高度。申论材料的阅读亦是如此，通过对各则材料的理解，从广度和高度上思考，才能看到更深刻的本质，从而明晰通篇材料的主题。为制造业减压减负的背后体现出的是政府对于发展先进制造业进而发展实体经济，推动中国经济稳步发展的宏伟目标。

习近平主席曾提出实体经济是国家经济立身之本、财富之源。先进制造业是实体经济关键，经济发展任何时候都不能脱实向虚。这句话深刻指出了制造业之于实体经济、实体经济之于经济发展的重大意义。制造业，特别是装备制造业是国民经济和国防建设、建设创新型国家的支柱型产业，具有重要的战略和现实意义。我国制造业取得了举世瞩目的成就，比如 30 万吨的油轮、国防的轰炸机和歼击机等。中国早已是制造大国，但远不是制造强国。思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有差距。

---

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。

我国正在制定中国制造 2025，目标是到 2025 年，中国能从制造大国进入到制造强国的行列。为了实现这一宏伟目标，中国经济的发展就必须重视制造业的发展，这也是李克强总理提出上述工作任务的深层逻辑。

那么，通过两会中的话题理解出深层逻辑对于学习申论有何帮助？一则，如果站在出卷人的角度，我们可以把“制造强国梦”选作通篇材料的主题，接下来就是围绕这一主题整理出不同的材料，有逻辑地加工成完整的申论材料形成试卷。比如，可以筛选政府工作报告中与发展制造业相关的文段；可以选取 2018 年以来中国在制造业领域中取得的成就的典型案例；可以围绕当前制造业发展中的主要问题和挑战；可以提出如何从制造大国进入制造强国的行列等。这些思考其实有助于帮助考生发散思维，从广度上去理解一个深刻的话题，把握住申论的命题思维，从而在通读申论材料时开阔思维，整体把握材料。当然，通过申论材料要素（问题、成绩、原因、影响、对策）再去进一步把握上述内容，既能梳理清楚各个话题部分之间的关联性，将这一思维运用到申论材料阅读和作答中，也能更深入理解两会的话题内容，提升认知能力，训练政府思维。（作者：曹青，长沙区域师资服务中心）

---

## 以申论视角看《2019年政府工作报告》关键

《2019年政府工作报告》对于申论备考来说很重要，一方面为当年申论考核提供了若干热点话题，另一方面为申论写作提供了重要的理论论据以及能够提升写作的思想性。这个对于绝大多数学员来说都知晓，于是，铺天盖地找来一堆资料开始背诵，结果到做题时，发现基本用不上。造成这一尴尬局面，主要在于没有从申论视角来解读报告中的关键句，而是眉毛胡子一把抓，得不偿失。本文将从申论视角，通过对报告中的关键句以“五位一体”的五大领域进行有效的分类整理，并衔接申论常考的话题及其命题，应用五句法片段作文书写训练，以此让学员达到融会贯通，灵活应用的目的。

### 一、经济篇

#### （一）关键句精选

1. 要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。从根本上说，市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会有更为广阔空间。（点评：这段话可用来论证市场具有积极性、主动性、能动性等相关论点，值得背诵）

2. 市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。（点评：政府有形之手不能伸得太长，该还给市场的事项要还给市场，充分发挥市场优化资源配置的决定性作用；政府充当好“守夜人”角色，做好公共服务，维护市场经济秩序，确保安全、稳定）

3. 公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。让违法者付出付不起的代价。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。（点评：监管、优化执法方式、提高违法代价即提高违法成本等都是申论阅卷高频词，牢记）

4. 打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。（点评：“赋能”是个好词，申论文章写作中多用新词好词，更容易得高分。运用新技术新模式改造传统产业就是一种对传统产业的“赋能”）

5. 使降费实实在在、消费者明明白白。（点评：实实在在、明明白白体现了现在的政府工作作风，事情要往实的方向做）

## （二）衔接申论话题及命题

1. 【2012年广东省考县级以上真题】请结合所给全部材料，从处理好政府与市场关系的角度，自拟题目，撰写一篇议论文。

要求：1. 论点正确、鲜明，论据准确、充分，论证严密、合乎逻辑；2. 充分利用所给材料，思维性强；3. 结构完整，条理清晰，行文流畅；4. 篇幅在800~1000字。（本题50分）

2. 【2017年422四川省考真题】网络空间已成为公众生活须臾不可分离的精神家园，而在虚拟的网络世界中，现有的道德体系受到冲击，侵犯和伦理的错位可能发生，净化网络空间，加强网络文明建设需要更多的正能量。请从材料出发，联系实际，以“网络文明建设呼唤正能量”为主旨，自拟题目，写一篇论文。（50分）

要求：不拘泥于给定资料；观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅；总字数800-1000字。

## （三）五句法片段作文书写训练

1. 观点句：上述真题的分论点
2. 阐释句：上述报告关键句进行引言论证
3. 材料句：上述真题的案例或最新时政现象和案例

## 二、社会篇

### （一）关键句精选

1. 就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。（点评：稳增长的前提是稳就业，就业是民生之本）

2. 支持企业和社会力量兴办职业教育。我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百

---

六十行人才荟萃、繁星璀璨。（点评：大力发展职业教育是今年政府工作报告所释放的强烈信号，职业教育与制造强国息息相关，只有以技术人才做保障，制造强国才有基础。在此方面，我们应该向德国学习。推荐北大郑也夫老师作品《吾国教育病理》）

3. 国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。（点评：教育是今天的事业，明天的希望；百年大计，教育为本。4%以上的投入已经不低，关键是要推荐教育资源平等配置。）

4. 围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，推动区域优势互补、城乡融合发展。（点评：发展不平衡不充分问题是新时代下的社会主要矛盾；推动区域优势互补、城乡融合发展充分体现出了“五大发展理念”中的“协调发展”与“共享发展”）

5. 改革发展成果更多更公平惠及人民群众。（点评：这句话是对“获得感”最好的阐释）

6. 新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。（点评：柔性化治理、精细化服务、包容和人文关怀要牢记，这是申论小题目阅卷高频词，类似的还有弹性治理、以人为本、转变政府职能、服务型政府等）

6. 脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。（点评：产业是常青树，只有拥有产业发展，贫困地区才能彻底脱贫，不然容易返贫。因此脱贫一定要釜底抽薪，不仅要治标，更要治本）

7. 药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。（点评：生命安全重于泰山，坚决守住生命健康的防线，绝不能触碰法律的红线）

8. 要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。（点评：要坚持好“以人民为中心”的发展思想；要有底线思维）

9. 支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。（点评：增加非基本公共服务供给是供给侧结构改革的体现；这一点也可以和“政府购买公共服务”相联系；“多层次、多样化”是多元化的体现）

---

10. 让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。（点评：老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼；家有二老，如有二宝；我们每个人都会变老，老年是中年人的明天，青年人的后天；如何对待老年人是一面镜子。）

### （二）衔接申论话题及命题

1. 【2016年北京市考】根据“给定材料”，结合当前实际，以“用劳动成就……”为题，根据题中划线部分自拟，自选角度，写一篇文章。（40分）

要求：主题明确，内容充实，结构合理，语言流畅，字数控制在800-1000字。

2. 【2018年广东省考县级以上】请根据全部给定材料（仅限给定材料），就如何充分发挥人才在推动经济社会发展中的重要作用，自拟题目，写一篇策论文。（本题50分）

要求：1. 主题鲜明，对策合理、有针对性；2. 条理清晰，论证严密、合乎逻辑；3. 结构完整，表达准确，行文流畅；4. 篇幅在800~1000字。

3. 【2015年4月25日四川】针对“给定资料”，结合社会生活实际，以“公共文化服务的回归与创新”为题目，写一篇议论文。（50分）

要求：（1）观点鲜明，内容充实，论述深刻；（2）思路清晰，结构严谨，语言流畅；（3）字迹清楚，书写工整，限800-1000字。

4. 【2017年4月22日江西】结合给定材料，以“特色小镇建设之我见”为话题，自拟题目，联系江西实际，写一篇议论文。（40分）

要求：观点正确，论据充分，结构完整，逻辑清晰，语言流畅。800—1000字。

### （三）五句法片段作文书写训练

1. 观点句：上述真题的分论点
2. 阐释句：上述报告关键句进行引言论证
3. 材料句：上述真题的案例或最新时政现象和案例

## 三、政治篇

### （一）关键句精选

---

1. 深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期待。（点评：简政放权，即简化办事流程，缩减审批事项，下放审批权限，地方政府要接得住、管得好，以敬民之心行简政之道，以民之所望为施政所向）

2. 政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。（点评：复杂源于简单，万变不离其宗，此乃简繁之道）

3. 要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。（点评：制度性交易成本是个绝好申论关键词，有时我们也简称之为“制度成本”，牢记）

4. 各级政府要主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。（点评：人民群众的眼睛是雪亮的，政府接受监督，能让权力在阳光下运行，能把权力关进制度的笼子里）

5. 政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”。（点评：除了社会诚信以外，还有政府诚信；“契约”是个好词，契约精神是市场的基石，我们应牢记“契约精神”这个词语）

6. 衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。（点评：政策实施得好不好，要看老百姓是哭还是笑；坚决反对四风，少干面子工程，多干里子工程）

## （二）衔接申论话题及命题

1. 【2018年3月24日广州市考申论（A卷）】请深入思考给定材料10中划线句：“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”，联系“放管服”改革实践，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。

要求：1. 依据给定材料，可不拘泥于给定材料。2. 观点明确，论证充分，条理清晰，逻辑严密，语言流畅。3. 不必提供对策。4. 不要大段摘抄材料。5. 作答时必须用黑色墨水的签字笔或钢笔，在答题卡的指定位置作答，作答在其他位置上一律无效。6. 篇幅在1200字-1500字（计入标点与空格）。

2. 【2015年广东省考县级以上真题】请结合全部给定材料，以“讲规矩”为题目，撰写一篇议论文。（50分）

---

要求：1. 文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2. 论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；3. 结构完整，条理清晰，行文流畅；4. 篇幅在 800~1000 字。

### （三）五句法片段作文书写训练

1. 观点句：上述真题的分论点
2. 阐释句：上述报告关键句进行引言论证
3. 材料句：上述真题的案例或最新时政现象和案例

## 四、文化篇

### （一）关键句精选

1. 困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。砥砺奋进，攻坚克难。奋斗创造历史，实干成就未来。（点评：以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态继续艰苦奋斗，空谈误国，实干兴邦；空谈是空谈者的墓志铭，实干是实干家的通行证）

2. 思危方能居安。（点评：生于忧患，死于安乐；人无远虑，必有近忧。个人如此，国家亦是如此，我们要居安思危）

3. 中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。（点评：功崇惟志，业广惟勤；筚路蓝缕，终有所成）

4. 为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要求求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩答卷。（点评：不受虚言，不听浮术，不采华名，不行伪事；行胜于言，大道之行，天下为公）

5. 广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。（点评：事不避难、义不逃责、埋头苦干是干部担当的体现）

### （二）衔接申论话题及命题

1. 【2018 年 4 月 21 日黑龙江（公检法）】“给定资料 6”中提到：“在政府为社会公众提供的公共服务中，政府工作人员的‘长相’却是整体服务的一部分”。请你根据对这句话的理解，结合给定资料，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40 分）

要求：(1) 观点鲜明，认识深刻；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 联系实际，不拘泥于给定资料；(4) 字数 1000—1200。

2. 【2017 年 4 月 22 日吉林（乙）】从给定资料出发，以“向下方能向上”为题，自

---

选角度，联系实际，写一篇议论文。（40分）

要求：1. 参考给定资料，但不拘泥于给定资料。 2. 主题明确，内容充实，结构合理，语言流畅。 3. 字数 800—1000 字。

3. 【2017年4月22日甘肃】根据你对“给定材料7”中划线部分，“我睡去，梦见生活就是享乐。我醒来，发现生活就是劳碌。我身体力行后领悟到，原来劳碌中充满着快乐”的理解，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（45分）

要求：结合给定资料，但不拘泥于给定资料，联系实际；观点正确，内容充实；结构完整，思路清晰，语言流畅；字数 1000 字左右。

### （三）五句法片段作文书写训练

1. 观点句：上述真题的分论点
2. 阐释句：上述报告关键句进行引言论证
3. 材料句：上述真题的案例或最新时政现象和案例

## 五、生态篇

### （一）关键句精选

1. 绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。（点评：绿色发展是可持续发展，是长久之计；“高质量发展与生态环境保护”体现的是辩证法思维，因为离开经济发展谈环境保护是缘木求鱼，离开生态环境保护谈经济发展是竭泽而渔）

2. 污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。（点评：“统筹兼顾”体现的是系统化治理思维，这一点时常和规划布局相联系）

3. 绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。（点评：全面生态观；只要方向正确，驰而不息，就能久久为功，功不唐捐）

4. 改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。（点评：“改革治理方式”是申论小题目阅卷高频词，在此应注重积累；对企业污染治理不能搞简单的“一刀切”，应注重辩证治理，具体情况具体对待。2015年陕西曾经考过“一罚了之”的申论题目）

## （二）衔接申论话题及命题

1. 【2017年4月22日陕西省考】给定资料1中提到“这样的自然生态美景，谁都不能破坏”，请以这句话为主题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（50分）

要求：观点明确，见解深刻，论证充分，结构合理，语言流畅，1000-1200字。

2. 【2014年广东省考县级以上】请结合全部“给定材料”，以“绿色发展”为题目，撰写一篇议论文。

要求：1. 文章主题应与所给材料联系紧密，思想性强；2. 论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑；3. 结构完整，条理清晰，行文流畅；4. 篇幅在800~1000字。

## （三）五句法片段作文书写训练

1. 观点句：上述真题的分论点
2. 阐释句：上述报告关键句进行引言论证
3. 材料句：上述真题的案例或最新时政现象和案例

《2019年政府工作报告》还有很多值得深究的关键句，但是大家要把握一个基本原则，那就是**在精不在多，切忌贪多**。只要能够在五大领域累积最新的政策释义，并能在写作过程当中加以应用即可，应用过程中，一方面可以用在论证过程当中以理论论据来对观点进行阐释，达到论证给力的效果；另一方面也可以用在文章的开头导入中心论点或者用在文章结尾升华主题提升文章思想性。总之，有序地积累一些政策，并能通过训练用到写作中，会为文章增色不少，这是冲击申论高分必不可少的重要途径之一，从这点看，以申论视角来解读报告，并进行有效的训练，显得尤为的重要。（作者：石翼鸣，广州区域师资服务中心）

# 纵有千种高门槛 难挡一个好思维

## ——2019 年政府工作报告对申论学习的启示

2019 年全国两会已经闭幕，其中最值得所有申论教育者和考生关注的，毫无疑问，正是李克强总理在十三届全国人大二次会议上所作的政府工作报告。考生关心的是，从这个报告中能不能找出未来考试的题目和答案；教育者关心的是，从这个报告中能否找出一些对教研教学有用的信息。换言之，如果申论考试是道“1+1=2”的算式，考生更看重现成的“1+1=”和“2”，教育者则更看重作为基本元素和逻辑起点的“1”。近两万字的政府工作报告，看似可以从很多角度进行解读，但主要的路径选择实际只有两种：一种是“六经注我”，即用报告中的内容当作论据来证明自己的某种看法；另一种是“我注六经”，即从自己的某种看法出发来对报告中的内容进行解说。在这里，我将采取前一种路径，用政府工作报告中的一些内容来论述申论中会考察到的一个常被忽视的公务员核心思维：**问题思维**。不论申论考试的主题、题目如何变换，也不论通过语词故意设置了多少障碍，考生若能真正将这个思维内化于心、外行于笔，便可能更容易在考场上“如猛虎加之羽翼，而翱翔四海。”

马克思在《集权问题本身以及有关 1842 年 5 月 17 日星期二〈莱茵报〉第 137 号附刊》一文中说道：“主要的困难不是答案，而是问题。因此，真正的批判要分析的不是答案，而是问题。”当我们面对各种负面情况时，不应只是把它们当作某种历史的结果，去“报以哀鸣或者慨叹”，而是要从中看出“更正和解决的方向”，看出“现在所蕴含的未来的可能”。由此观之，能够从已知困难中找出症结，甚至从已知成绩中找到隐疾，以解决那些症结和隐疾作为自己用心、用智、用力奋战的目标，并自觉付诸实践，这才是**真正的马克思主义的问题思维**。问题思维以思想上的**问题意识**与工作中的**问题导向**为主要表现方式，这既是对领导干部的要求，也是对广大基层公务员的要求，更是对每年上百万有志于公考的学生们的要求。从政府工作报告的整体框架来看，长期以来都是采取“回顾（成绩与困难）——目标（要求与取向）——任务（或建议）”的稳定结构，这也是问题思维的直接体现。

过去一年，我国取得的成绩是有目共睹的，更是来之不易的。负重前行已是常态，但是如果不知道“重”从何来，不清楚“重”如何去，那前路必然更加艰险。成绩是可以拿

来当论据的，比如看到“国内生产总值增长 6.6%，总量突破 90 万亿元。”也必须知道其实之前五年，我们的年平均增长率是 7.1%。此时成绩就包含了隐忧，也更加凸显了前进之难。再如看到“发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。”如果只是自豪甚至沾沾自喜，而没有去想为何通篇下来“传统产业”的好例子根本无处寻觅，便难以体会实体经济的发展其实步履艰难、任重道远，要知道“加快”远不如“蓬勃”给力。这样的例子其实还有很多，各种词语用法的背后都有着能言或难言的“真实问题”，发现并深入分析这些“真实问题”，往往才会与政府关注的焦点相契合，举例如下：

报告中的表述	统一特征	真实问题
加大“破、立、降”力度。	与报告中的其他	供给侧结构性改革的“破、立、降”在一定程度上和限定时期内事实上与 GDP 的增长存在矛盾，下行的压力和地方的阻力不可忽视，因而难度仍非常巨大，任务也异常艰巨。
出台促进居民消费政策。	表述相比，缺少结果性表述，表明整体上仍在进	目前社会上关于“消费降级”和“消费升级”的讨论非常多，消费的增长速度已经开始下降，其背后既有供给侧的问题也有需求侧的问题。
全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。	行或正面效果目前尚不显著。	生态环境保护方面的成绩是可见的，但是雾霾、垃圾围城等污染问题仍被老百姓深切地体验到，这不是短期内可以真正打赢的战争。
制定支持双创深入发展的政策措施。		创业和创新确实是稳增长、添动能的重要内容，但是创业创新方面的问题也极多，并且与整个经济的大环境密切相

<sup>1</sup> “破”就是大力破除无效供给，把处置僵尸企业作为重要抓手，用市场化、法制化手段推动化解过剩产能。“立”就是大力培育新动能，形成要素向新动能流动的机制。一方面通过强化创新，培育发展新产业、新产品、新技术、新业态，另一方面推动传统产业优化升级中形成传统产业当中的新动能。“降”就是大力降低实体经济成本，通过改革降低制度性交易成本，通过深化电力、石油、天然气、铁路等行业的改革来降低用能和物流成本。

		关, 并不是一个独立的环节。
针对民营企业发展遇到的困难和问题, 千方百计帮助解忧纾困。		民营企业是中国目前最重要的市场主体之一, 也是双创的希望所在, 但是长期以来面临着多重枷锁的困缚, 归根结蒂是法规政策等的支持仍然是“雷声大雨点小”, 税负缴费、证照准入等方面尤为突出。

对于这些“真实问题”, 中央政府本身也是心知肚明, 比如在最后的“困难与不足的总结阶段”, 李克强总理就指出: “国内经济下行压力加大, 消费增速减慢, 有效投资增长乏力。实体经济困难较多, 民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解, 营商环境与市场主体期待还有差距。”这就与之前“成绩回顾”的部分相呼应, 而在之后的“2019年经济社会发展总体要求和政策取向”和“2019年政府工作任务”中, 也都可清晰的看到之前所提出或“暗示”的问题, 恰恰是一切的起点。

最近几年, 申论考试中直接对“问题”的考察虽有但频率并不高, 因此很多考生容易忽视问题思维的训练, 但实际上能够“看到问题”本身既可以对未来申论的主题方向做出合理推测, 又能够在答题尤其是大作文写作时体现出见解的深刻性。比如在2019年国家公务员考试申论真题(市地级)中, 扶贫工作方面的材料表面上是以描述正面事例为主, 但扶贫本身就是对“贫困”这一问题作出的回应, 文艺工作方面的材料则直接点出了目前存在“种种遮蔽”这个问题, 最后的大作文, 很多人写成了“表决心”式的个人宣言或者“歌功颂德”式的宣传文, 而实际上“跟着时代的大潮往前走, 尽到我所有的力量, 做好我要做的事情”, 并不只是在强调“顺势而为”、“乘风破浪”、“尽我所能”、“逐梦远航”, 也在强调“惟其艰难, 才更显勇毅”, 若“一路平坦”, 又何须“坚其志、笃其行”。任何工作都有自己的“穷山距海”, 要想“一拳天与压潮头”, 就需在啃硬骨、涉险滩、破难关的过程中, 磨砺自身、提升自身、燃烧自身, 如此才能点亮自己和国家的梦想。有了点儿问题思维(不用多), 对很多主题认识和理解的角度都会有所不同。

再比如2019年国家公务员考试申论真题(副省级)直接是聚焦在“困扰整个中国现代化”的超级大问题——“城乡对立”, 这个问题在今年的政府工作报告中也多次点到, 既有经济建设层面的, 也有社会建设层面的, 还有生态建设层面的。在当年的最后一题即大作文的考察中, 很多考生对“城市文明和乡村文明, 人造文明和自然文明, 都是应该而且可

---

以互补的；理想的生活状态可能还是在城、乡之间自由游走。”一语的理解过于简陋，只将“互补”作为一个前提预设，作为一个论述起点，却忽视了“互补”的必要性论证，也忽视了“理想”和“自由”这两个字眼。其一，须知要论证互补的必要性，最重要的是看到目前城市文明对乡村文明的“割裂”与“侵蚀”，与此同时乡村文明又对城市文明本身产生了“内部的对抗甚至肢解作用”，因此才要强调“互补”，即通过“积极的人为干预”来实现某种“融合”，所谓“千钧将一羽，轻重在平衡”，“互补”即是在一种“动态平衡”中达到“共同的完满”而非“各自的圆满”。其二，“理想”与“现实”相对，“自由”与“限制”相对，现实中的问题恰恰需要“互补”来解决，而城乡间的限制不仅是制度上的、地域上的，更有精神上的，要突破那些限制，也需要“互补”来完成。而以上这些认识，都需要问题思维来激发。（作者：李金桐，上海分校）

---

## 实实在在做实业，心无旁骛谋发展

今年两会期间，习总书记在福建代表团参加审议时指出“要实实在在、心无旁骛做实业，这是本分。”实体经济不仅支撑着百姓的衣食住行，更关系到国家的长治久安。它是“万丈高楼平地起”的基础，也是抵御经济海洋惊涛骇浪的“压舱石”。

早在 19 世纪末，面对西方列强的入侵，就有张謇、康有为、梁启超等人提出了“实业救国”的思想，在风雨飘摇的晚清时代，这虽然只是探索救国救民之路的一个幻想，但也看到了实业对于国家和民族的重要性。时至今日，国家已然富强、民族更加独立，发展实业也面临着新的社会环境和历史挑战。

一枚小小的芯片，成为他国扼制我国企业发展的“武器”，中兴之痛，其实也是我国目前的实业之痛。过去的几十年间，我们做到了“嫦娥探月”、“蛟龙下海”；我们见证了港珠澳大桥通车、胡麻岭隧道贯通；我们实现了高铁里程世界之最、量子工程全面领先……然而，我们依然面临着核心技术缺失、产业结构不合理、专业人才匮乏等“硬伤”，此外，还有国内创业者对于网络经济的热衷、对于实体经济的不屑，以及西方国家对我国实体经济的“围追堵截”都成为了我国实体需要面临的困难与挑战。

政策先行，今年两会宣布了 2019 年将减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元，制造业等实体经济行业的税率进一步降低。这一重大政策利好无疑给企业家们吃下了一颗“定心丸”，从之前的“简政放权”到现在的“减税降费”，政府对企业的扶持的一贯的、连续性，对实体经济的发展更是格外重视。通过各项政策减少了对有关企业的行政审批，放宽了对企业的管理，减轻了企业的压力和负担，为实实在在、心无旁骛地发展实体经济提供了强有力的保障。

“惟改革者进，惟创新者强。”事实证明，惟有创新者方能行稳致远。实体经济的发展，也需要激发自身内部改革创新的澎湃动力。华为折叠屏手机的亮相，惊艳世界，它以创新的技术重新定义了手机，而保持技术的领先也是华为面临美国各种封锁阻挠却依然能赢得市场的关键。创新是实体经济长盛不衰的法宝。当然，也正如习总书记所说，“创新始终伴随风险，这正是创新的内涵所在”创新与风险是同时存在的，在创新过程也需要有“咬定青山不放松”的坚韧和“不畏浮云遮望眼”的定力，坚持不移地把创新融入到实体

---

经济中，成为实体经济发展的一种习惯和姿态。

“实实在在、心无旁骛做实业”其实也是对人才的呼唤。人才是企业发展的宝贵财富，只有重视人的力量，营造人才培育与发展的良好环境，才能将实业“做”到实处。发展实业，需要一批拥有“企业家精神”的创业者脚踏实地、兢兢业业；也需要有一批拥有“工匠精神”的劳动者埋头苦干、精益求精。今年两会，也十分关注为创新创业者搭建平台，通过国家引领、学院与企业做到产、学、研相结合，释放人才的活力，再以事业和成就留住人才，形成人才培养的生态闭环。

“空谈误国，实干兴邦”习总书记上任之初的金句言犹在耳，党和政府不忘初心，也在以各项“利民之策”实实在在、心无旁骛地做好“民族复兴”这一伟大的“实业”。（作者：李玉，湖北分校）

---

# 2019 两会热点：创新发展

## 一、背景链接

2019 年 3 月，李克强总理在政府工作报告指出：发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。其中要做到推动传统产业改造升级、促进新兴产业加快发展、提升科技支撑能力、进一步把大众创业万众创新引向深入。

## 二、评析

习近平格外重视创新驱动发展，关于创新与发展，习近平这些话掷地有声：“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”。创新是一个民族不断进步以及一脉相承的灵魂，更是一个国家持续发展和兴旺发达的不竭源泉。古语有言“苟日新，日日新，又日新”，可见创新精神早已成为中华民族最深沉的民族禀赋，正是这种禀赋让我们成为四大文明古国中唯一一个一脉相承发展至今的文明体。

“发展是第一要务，创新是第一动力”，一个没有创新能力的民族，难以屹立世界先进民族之林。在新常态下，我们唯有大胆创新，唯有不拘一格，发扬逢山开路、遇水架桥的进取精神，才能把稳舵、撑好帆。当前，全面深化改革进入攻坚期，全面建成小康社会进入决胜期，我们党从全局的高度谋划部署，将“创新”置于发展全局中的重要位置，为进一步发挥创新的重大作用，更好地实施创新驱动发展战略，建设创新型国家，全面建成小康社会提供了强有力的支撑。

## 三、创新发展的紧迫性

(1) 鼓励和激励创新的政策体系不健全、不科学、不具体；(2) 部分企业的创新的主体意识不强、动力不足、实力不够、视野不高、制度缺乏，例如：用户思维、品牌塑造、工匠精神、企业家精神、完善的创新激励制度等；(3) 社会创新的软硬环境有待改善，硬环境表现例如：(4) 专利保护措施不到位、对侵权的处罚力度不够、维护自身专利困难

---

多，软环境表现例如：社会大众或企业内部对失败的包容度不够，“以成败论英雄”的风气严重；（5）自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显；（6）不合理的经济结构形态阻碍了创新事业的健康发展，例如生产性服务业发展严重滞后。

#### 四、创新发展的未来之要

推动创新发展要多措并举。**政府务必做到：**（1）推动传统产业改造提升，大力发展制造业与现代服务业的融合，为先进制造业插上大数据和 AI 的翅膀，注重打造企业家精神、工匠精神；（2）促进新兴产业加快发展，鼓励大数据、人工智能、医药、新材料、新能源等新技术产业的发展，降低基础通讯资费为新技术发展铺平道路；（3）提升科技支撑能力，加强基础科研及成果转化应用，健全创新机制，完善专利保护制度，积极开展科研“包干制”试点，惩戒学术不端行为同时解除基层科研人员的多余束缚；（4）进一步把大众创业万众创新引向深入。发挥好双创示范基地的带动作用，落实好针对创新创业的税收优惠政策，丰富并多样化创新创业的金融支持体系；（5）及时更新和调整“双创”的政策体系的目标和具体措施。**企业力求之需：**（1）具备用户思维，培养市场的敏感度，及时对用户的新需求做出有效反应；（2）注重品牌塑造，充分认识到品牌溢价能力对于公司长远发展的重要性；（3）提高创新的主体意识和主观能动性，善于利用国家促进创新的政策体系和优惠待遇；（4）提高自我知识产权原创保护意识和能力；（5）无论是提供产品还是服务都要有精益求精、专注品质的工匠精神；（6）建立并完善企业内部创新激励制度体系，充分相信并善于调动一线员工创新的积极性，例如宝钢的“蓝领创新”。**社会营造氛围：**（1）大力宣传，鼓励更多的人参与到创新热潮当中；（2）引导社会舆论和氛围提高对“失败”的社会包容度，改变“以成败论英雄”的旧认识。（作者：李雄，云南分校）

---

# 2019 两会热点：就业优先

## 一、背景链接

背景 1：两会《政府工作报告》中指出：“就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。”

背景 2：全国人大代表、腾讯董事会首席执行官马化腾提出建议：“随着互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等新动能产业的快速发展，就业创业新空间也在不断拓展，这些产业为劳动者提供了许多全新的工作机会，因此，要加强数字人才教育，深化劳动力供给侧结构性改革，加大教育培训体制改革力度，提高劳动者的能力。”

背景 3：西部矿业集团董事长张永利认为：“支持中小企业发展就是‘稳就业’的具体举措，这就要解决中小企业融资难、融资贵问题。只要搞活企业，就业就稳住了。”

## 二、华图评析

### 就业带来的正面影响。

**就业优先——民生最大。**“就业优先”政策是对十九大报告中“坚持在发展中保障和改善民生”的基本方略的进一步补充。也再次强调了“增进民生福祉，即是发展的根本动力”这一核心观点。就业的背后最直接显现出的数据，是一个一个家庭的幸福指数。就业带来的物质满足让百姓的获得感更加充实，不仅如此，高质量的就业也是对从业者个人价值的肯定，更为个人实现社会价值提供舞台。就业稳，收入增，国民消费才更有底气。

**就业优先——经济主脉。**“就业优先”为产业结构优化增速提质。随着供给侧结构性改革的稳步推进，我国经济新业态正在逐步形成。互联网、物联网、人工智能等新动能产业的快速发展，必然催生出大批新兴的就业岗位；服务业的多元化发展，也必定为就业提供强劲的吸力；小微企业的蓬勃生长也在为就业提供多元化渠道。而从另一个角度而言，只有这些岗位集聚了更高质量的人才，各大产业发展才真正有了“发动机”。综上所述，保

---

障就业一方面是促进消费的有效手段，也是以上产业能够持续发展的内生动力，甚至是我国未来经济结构转型升级的主要推手。

### **推动就业的主要手段。**

**就业优先，教育先行。**正所谓“致天下之治者在人才，成天下之才者在教化”，只有高质量的就业才能带来高质量的发展。与产业转型相匹配的是人才供给方向的转变，所以，人才培养体系的改良就显得尤为重要。首先，持续保障职业技能提升行动开展，运用部分失业保险基金为职工技能培训和转岗转业培训提供资金支持；其次，扩大高职院校、职业培训学校的奖助学金覆盖面，提高补助标准，以此提高待岗转岗人员的适应能力，以保证顺畅的人才供给和培养。

**就业优先，多措并举。**良好的营商环境是保障就业质量的基本条件。在这个过程中，政府需要利用行政引导，为就业创业创建一个开放且有序的发展空间。一方面，做好“减法”，通过精简审批事项，确需审批的要简化流程和环节等手段，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批为企业减负松绑，以此提高小微企业创业热情，以此创设更多就业岗位；另一方面，适当“加法”，通过减税增贷的形式，为小微企业强化普惠性支持，解决小微企业融资难、融资贵等问题，为企业创业创新、改善经营、提高员工收入、增强就业吸纳能力提供援助。（作者：邓泰，辽宁分校）