

# 2020年5月 直击“两会”新考点

(精华版)

华图教育 出品 |

简介:

1. 政府工作报告分析
2. “两会”热点透视

## 目 录

2020 年全国两会工作报告分析 .....	1
“6 个一”解读政协工作报告 .....	1
“稳中求进”是贯穿政府工作报告的一条主线 .....	4
3 个关键词透视人大工作报告 .....	9
维护公平正义是法院工作的核心 .....	11
4 项重点梳理检察工作成绩单 .....	13
两会透视 .....	15
热点一:出口转内销 .....	15
热点二:疫情防控 .....	18
热点三:稳就业 .....	22
热点四:脱贫攻坚 .....	25
热点五:野生动物保护 .....	27
热点六:促进“新基建”发展 .....	30
热点七:减税降费 .....	33
热点八:促进中医药振兴发展 .....	36
热点九:安全生产专项整治 .....	38
热点十:支持大中小企业融通发展 .....	42

## 2020 年全国两会工作报告分析

2020 年的全国两会必会引起高度的关注,在我国疫情防控取得决定性胜利的时刻,代表委员齐聚一堂、共商国是,凝聚了全国人民的殷切期盼,特别是全面建成小康社会的决胜年,如何在疫情防控常态化下实现伟大目标,如何在促进经济社会发展进步的同时加强队伍建设、提升履职能力,这些都将引发社会的高度关注。

### “6 个一”解读政协工作报告

2019 年,对于中国人民而言是值得纪念的一年,对于人民政协而言更是如此,人民政协与共和国同年,走过了 70 年的风雨历程,在风雨中与共和国共成长,交出了一份份令人满意的答卷。

在 2020 年全国政协常委会的工作报告中,围绕全面小康、履职尽责、思想武装、抗疫战斗等关键词贯穿了报告,从中我们可以提炼出“6 个一”,即:一个精神、一场斗争、一个依托、一项制度、一种能力、一个核心任务,具体而言就是深入贯彻中央政协工作会议精神、积极投身抗击新冠疫情斗争、以大团结大联合为工作依托、充分发挥协商民主制度的优势、以提高履职能力为重点、发挥政协特殊作用促进全面建成小康社会。

**一个精神,就是要深入贯彻中央政协工作会议精神,抓好政协建设的各项工作。**在 2020 年的政协工作报告中,突出强调了学习贯彻中央政协工作会议精神,会议为人民政协在新时代的发展建设、发挥作用提出了新的要求,落实会议精神为加强和改进人民政协工作打下坚实基础。习近平总书记发表的重要讲话,高度评价了人民政协 70 年的历史贡献,深刻回答了人民政协的任务要求和重要作用,进一步科学回答了人民政协“是什么”“干什么”“怎么干”等重大问题,为人民政协组织建设、履职担当提供了重要理论保障。我们也相信,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下、在中央政协工作会议精神的的要求下,人民政协一定会在新时代焕发新风采、在新时代展现新风貌、在新时代走向新征程!



SINCE 2001

2020 年两会热点

**一场斗争,就是要全面总结在抗击新冠疫情斗争中的经验教训,在疫情防控常态化的新阶段,继续积极投身到这场斗争中来。**一场突如其来的新冠肺炎疫情让本来祥和安宁的春节变得紧张起来,而我们在抗击疫情中看到了一幕幕令人感动的场面,政协委员们也纷纷投入到这场抗疫斗争之中。有的委员积极参加志愿者队伍,活跃在抗疫一线,为人民群众送菜送药、站岗测温;有的委员身先士卒冲在第一线,以实际行动诠释了一名医护人员的责任与担当;有的委员积极献言献策,围绕抗疫斗争提出好举措,为抗疫斗争的胜利提供了智力支持;有的委员发挥自身优势,利用多种平台、形式做好疫情宣传工作,维护了社会的稳定……我们的政协委员在各自的岗位上,以实际行动展示了责任担当。政协委员来自人民又服务人民,在人民遇到困难的时候就要挺身而出,一场抗疫斗争我们进一步紧密了与群众的联系,又提升了政协委员的责任意识和履职能力。

**一个依托,就是要在政协的各项工作中紧紧依托以爱国主义精神为基础的大团结大联合,凝心聚力、共促发展。**人民政协是团结社会各界人士的重要组织,是具有中国特色的制度安排,多年来的实践表明了人民政协的特殊价值和作用。人民政协团结的基础是爱国主义,中华民族伟大复兴和中国人民幸福生活是大家的共同追求,在这样一个共同目标之下,求同存异、聚同化异,凝聚起一切可以团结的力量,在战争年代是谋求民族独立与人民解放,在建设年代是谋求国家富强和人民幸福。多年来,人民政协工作紧跟时代发展,有了很多变化,但是一直不变的就是人民政协对于十六字方针的贯彻,“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”成为了人民政协看待和解决一切问题的基本准则。人民政协最大的优势就在于她不搞多党之间的斗争,而是多党派在中国共产党领导下的团结合作、互相监督,能够凝聚起不同方面的力量为了实现国家发展和民族复兴而共同奋斗,这是其他社会制度所不能具备的特殊优势。要实现团结聚力,就要凝聚共识。在人民政协发展过程中,一直秉持着坚持大团结“不搞清一色”的原则,寻求最大公约数,在充分听取各方意见的基础上形成共识,让我们的决策更加科学、民主。凝聚共识不是无区别的强求一律,而是有方向的启发引领;不是单向的灌输说教,而是互动式的协商讨论;不是表面的附和敷衍,而是内心的深刻认同;不是快餐式的立竿见影,而是长期性的润物无声。厚植爱国主义基础,遵循十六字方针准则,团结各方面人士,就一定能凝聚起多种力量为了一个共同的目标而奋斗,将中华民族伟大复兴的事业推向新的前进。

**一项制度,就是充分发挥协商民主这项具有中国特色的政治制度的特殊优势,让政协在新时代发挥更大的作用。**政治协商,是人民政协的根本职能;协商民主,是政治协商的基本实现途径。党的十九大提出,“发挥社会主义协商民主



重要作用。有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”协商民主为什么能够在中国大地上茁壮成长？关键是其契合我国文化传统、适合我国现实国情。中国传统政治文化的核心本质上是一个“和”字，强调集体主义、倡导和而不同，这就为我们今天推进协商民主制度提供了深厚的文化基础。马克思主义唯物辩证法告诉我们一个道理，任何政治制度能否得到发展主要要看其是否符合一个国家和地区的实际状况、满足社会发展的实际需求，人民政协70年与共和国共同成长的历史实践证明了协商民主的强大生命力和竞争力，已经并将继续有力推动我国政治生活的科学健康发展。协商民主让广大人民群众有了实实在在的民主权力，有一个有效的途径反映自己的意见建议。选举是体现民主最直接的形式，但是选举是有周期性的，在选举时民主就觉醒，但是选举结束民主就进入休眠期，西方的选举民主始终没能走出这个悖论。习近平总书记指出，人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。协商民主强调“有事大家一起商量”，让人民在选举之外可以参与公共事务的讨论、协商、管理，拓宽了公民政治参与的渠道，丰富了民主形式、深化了民主内涵、提升了民主品质，有效保障了人民当家作主的权利。与此同时，在商量的过程中不仅能吸收好想法，还能化解矛盾、避免冲突，是维护社会稳定、促进社会和谐的有效方法。面对新时代、新问题、新机遇，协商民主的形式也在不断丰富，举行界别协商会议、远程协商会议、委员移动履职平台推出主题议政群等，让协商民主跟得上时代要求、发挥出更大作用。在未来，不仅要搭建平台，更要丰富内涵，推动政协协商广泛多层制度化发展，协商民主贯穿履行职能全过程、决策全过程，以协商有效凝心聚力，推动国家和社会治理现代化进程。

**一种能力，就是以质量为核心，全面提升政协委员履职能力，让政协委员真有能力、有真能力。**全面政协委员的履职能力是决定政协能否有效发挥作用的重要因素，如何提升委员履职能力是政协建设的重点。2019年，全国政协围绕提高政协委员履职能力做了大量的工作，落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，增强了对新时代、新思想、新战略的理解和把握；开展谈心交流、委员讲堂等，有效凝聚政协委员的力量；开展专题调研、专题协商，修订了重点提案遴选与督办办法，有效提升了委员的履职能力和提案质量，有效推动了委员提案落到实处；创设政协专报、每日社情等载体，及时报送政协委员和各界人士反映的情况和意见建议。当然，政协委员履职能力的根本在于政协委员自身的责任意识与担当意识，全国政协健全委员履职档案、常委提交履职报



告制度,制定关于加强改进专门委员会工作和制度建设的意见,支持派驻政协机关纪检监察组履行监督责任,通过这一系列举措有效提升了政协内部监督效能,激发了政协委员的履职积极性和主动性。下一步,还要继续加强这方面工作,围绕强化责任肯担当、提高能力善担当、模范带头真担当强化政协委员担当履职,以实际行动践行责任,更好地发挥好政协委员在祖国发展建设征程上的特殊价值和巨大作用。

**一个核心任务,就是在 2020 年全面建成小康社会的目标要求下,积极主动发挥政协的特殊作用,有力推动伟大目标的实现。**2020 年,对于政协而言,是同心奔小康、奋进新时代的一年,团结和带领各界群众积极投身到全面建成小康社会的伟大事业当中来,是政协在 2020 年的一项中心任务。政协要扎实做好各项基础工作、坚持工作准则不动摇,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中央政协工作会议精神,协调凝聚各方力量、积极建言献策、增强工作的时效性和实效性,在党中央的坚强领导下,为完成脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会作出贡献。

人民政协,在风雨中走来,已经走过了 70 年的辉煌历程;在阳光下成长,还将继续发挥特殊的重大作用!

## “稳中求进”是贯穿政府工作报告的一条主线

每年两会,最受关注的就是政府工作报告,这既是总结过去工作、做出下一步计划安排的一份政策集合,更是寄托了广大人民群众对于政府的期待,每年都会送上一份政策大礼包。政府工作报告对于考试的同志们来说,其实就是增加了对整体形势的了解,也学习了很多政府的施政方针和具体举措。但是,我们还是要了解一些更加深刻的东西,就是政府施政的基本理念是什么,这才能真正了解具体的措施从何而来、到哪而去,这才算是真正读懂了政府工作报告,既要了解具体,更要知晓整体。

在 2019 年政府工作报告的分析中,曾经重点强调了“稳”字,主要是对于 2018 年工作回顾围绕着一个“稳”字,但是在这个“稳”字的背后是一个“进”字,也就是在局面稳定的前提下实现发展。纵观今年的政府工作报告,稳中求进依然是施政的基本思路,尤其是面对疫情防控常态化、国际局势愈加复杂、国内经济下行压力持续加大的局面,如何稳定就是一个难题,但是改革发展的步伐不能停,无论局面多么复杂,预期的目标都要实现,这既体现了我们的执政信心,更体现了坚强的政策定力。

我们首先来说“稳”，稳什么、如何稳，这是政府工作报告中的主要内容，也是大家从中能够看到的最直观的信息。政府对于稳定的工作安排总结起来主要是这几项：稳定经济局面是核心、稳定企业是关键、稳定就业是基础、稳定民生是目的，通过这些方面实现“六稳”“六保”的落实。

**如何稳定住经济基本面？这是个宏大话题，看起来需要做好多方面的工**作，但是**其实核心就一条：坚持经济政策不动摇！**受疫情影响，我国经济虽有所下滑，但是经济基本面是稳定的。我国经济体系的完整性、经济结构优化的成果、经济成果的积累等均是我们能够有效抗击风险挑战的凭借，改革开放以来的经济政策，尤其是新发展理念指导下的经济政策经受住了此次疫情的考验，显示出了强大的抗风险能力。时间和实践都证明了我们的经济政策的正确性，在我们的疫情防控取得决定性胜利的背景下，继续坚持现行经济政策走向是我们下一步稳定经济的关键，而且一定可以实现经济的快速恢复和发展。我们的经济政策的核心思想是改革开放，现阶段的主线是供给侧结构性改革，发展理念是创新、协调、绿色、开放、共享，这些政策是符合经济规律的、符合现实需求的、符合百姓民心的。在政策指导下，我们实现了过去的发展和胜利，在抗击疫情斗争中也充分运用各种政策组合实现了经济稳定，而且还出现了不少的新模式、新业态，直播带货就是其中的典型代表。经济政策稳定了，经济结构、产业结构、市场局面及发展走向就能稳定，这些能够稳定，经济大局就能稳定住，经济局面越稳定，市场信心就会慢慢恢复并得到提升，随着消费、投资和出口的逐渐恢复，经济稳定的目标就一定可以实现。

**稳定企业是稳定经济和稳定社会的关键。**企业是市场的主体，市场能否稳定关键看企业是否稳定。当前情况下，很多企业都受疫情影响遇到了一些困难，尤其是中小微企业，由于其本身抗御风险能力较弱，在市场风浪中处于飘摇不定的状态，所以如何助力企业解决当前困难、提升自身抗风险能力是稳定企业的基本途径。企业遇到的困难是什么呢？主要是成本高、外贸不确定因素增多、市场要素流动还存在一定阻碍。针对这些困境，政府工作报告打出了一套组合拳：加大减税降费力度，全年预计为企业新增减负超过 2.5 万亿，降低企业商业电价、宽带和专线资费，减免或缓收房租，还鼓励银行合理让利，这就大大降低了企业运行的成本；加大对外贸的信贷支持、支持出口产品转内销、加快自由贸易区和自由贸易港建设、加快跨境电商等新业态发展、推动贸易和投资自由化便利化等，给企业走出国门提供了更加坚实的平台，同时拓宽了外贸转型升级的道路，将有力的稳定外贸市场；企业开办全程网上办理、放宽企业开办限制、创业板试点注册制、培育技术和数据市场、清除与企业性质挂钩的不合理规





定、清偿政府拖欠民营企业和中小企业款项等,为企业进入市场、参与竞争、获得收益、拓宽发展路径提供了政策支持和资源支持。对于中小微企业的特殊情况,政府工作报告还在信贷支持、大中小企业融通发展、减税降费政策倾斜等方面给予特殊照顾,这对于提升中小微企业的市场竞争力、生存能力有重要作用,同时还能与大企业有效合作,实现资源融通、力量集聚,必将对中小微企业的发展提供更多动力。

**社会稳定的基础是民心稳定,民心稳定的基础是收入稳定,收入稳定的基础是就业稳定,因此稳定就业是稳定社会局面的核心工作。就业是民生之本,这个道理我们都懂,无论是平时还是疫情防控常态化的现在,就业实现永远都是让人民群众心中不慌的理由。今年的疫情,对于就业工作而言是一次挑战,不仅是实现就业的问题,还有维护劳动者权益的问题,是对我们的就业工作的一次重大检验。下一步,就业工作如何推进,尤其是如何在经济下行压力增大的情况下推进就业工作,是这次部署就业工作的基本前提。政府工作报告对于经济增速没有提出具体目标,但是对于就业工作依然做出了要求:城镇新增就业 900 万人以上,城镇调查失业率 6% 左右,城镇登记失业率 5.5% 左右。从目标设定上来看,与 2019 年的预设目标和完成情况相比有所放宽,但是在今年的特殊情况下提出的这样的数据目标实属难能可贵,也体现了我国政府对于实现就业的高度关注和实现信心。为了完成这一目标,报告做出了如下部署:加强对重点行业、重点群体就业支持,促进高校毕业生市场化社会化就业,高校和政府要提供不断线的就业服务,对退役军人、农民工要做好就业服务和保障,帮助困难群体实现就业。通过以上措施,进一步扩大就业服务的覆盖面,同时推出新的帮扶措施,积极利用互联网等新的途径和手段实现就业,各地区公务员、事业单位、特岗教师等大规模的扩招也是非常重要的措施,这些措施都已经显现出明显的效果。与此同时,在提高就业率的同时,还要考虑到实现就业质量提升的问题,通过资助以训稳岗、高职扩招等方式提升劳动者技能,促进我国劳动者队伍素质的提升,为我们的经济转型发展和模式创新提供人才支撑,这是对长远发展需求的考虑。我们还要看到,支持企业复产复工、降低企业运行成本等也是为了稳定企业就业岗位,这也是一项非常重要的基础工作。总之,就业是关系到每一个人、每一个家庭的一件大事,岗稳了心就稳了,心稳了我们就能凝心聚力抗击疫情、发展经济、深化改革,我们的发展就能持续、健康。**

**改善民生是我们一切改革发展的最终目标,稳定经济的最终目标也是稳定民生保障、推动民生改善。我们一切的工作是以人民为中心的,人民的幸福感、安全感、获得感是衡量我们工作成效的重要标准,尤其是在现在的特殊情况**

# 红领决胜

## 套题提升班

¥2980



# 套题演练5天5晚

KECHENGYOUHUI  
课程优惠

- 朋友圈优惠200,
- 3人团报优惠300元,
- 5人团报优惠500元,
- 可与限时优惠同享

线下全真模考+当日线上讲解

★ 增值服务 ★

开课时间:

6月18日-6月22日  
6月23日-6月27日

详询吉林华图  
小客服老师





下,保障和改善民生就显得尤为重要。在人民健康方面,我们要用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,强化各方面抗疫措施及其保障工作,坚决防止疫情反弹,坚决守住人民健康的底线。从长远来看,我们不仅要做好当前的抗疫工作,还要谋划长远,提升基本医疗服务水平、完善公共卫生应急体系、促进中医药发展、严管食品安全,通过这一系列手段提升社会整体健康水平,尤其是预防能力。需要特别说明的是,今年的政府工作报告重新提及了深入开展爱国卫生运动,这对于改变生活不良习惯、创建安全卫生生活环境尤为重要,也是下一步在日常工作中重点抓好的事项、长期抓好的事项。在基本民生保障方面,在人民群众面对困难的时候,政府越要加大民生保障工作力度,进一步提高保障标准、扩大保障范围,更要做好临时性救助工作,要让广大群众无后顾之忧。在教育方面,要坚持以促进教育公平、提升教育质量为核心,强化教育结构优化,让我们的优质教育惠及更多家庭、学生。在文化服务方面,要继续做好培育和践行社会主义核心价值观、提供先进公共文化服务相关工作,为北京冬奥会、冬残奥会的顺利举办做好保障工作,在面对困难的时候让社会充满活力、向上向善。在社会治理方面,要继续坚持既定方针,做好社区服务工作,继续鼓励和动员多种社会力量参与到社会治理工作当中来,做好社会维稳工作,提升社会安全、稳定水平。需要特别指出的是,2020年将开展第七次全国人口普查,这对我们摸清家底、优化政策具有重要意义。在安全生产方面,我们要继续提高应急救援、防灾减灾能力,要实施安全生产专项整治,确保安全生产稳定局面,为稳定经济、稳定社会提供良好基础。民生就是民意,民意就是社会发展的晴雨表,做好民生工作任重道远又迫在眉睫。

我们从不同方面分析了“稳”局面的问题,稳定是前提,发展是目的,如何在“稳”的前提下实现“进”的目的是我们当前面临的重要课题。什么“进”呢?我认为,我们的“进”主要是几个方面:巩固发展成果、强化发展动力、改进政府服务、促进环境优化。

**发展要在已有成绩的基础上进行改进优化,在内部外部挑战加剧的情况下,如何进一步巩固现有发展成果是首先要做好的工作。**2019年,我们在面对国内经济转型、国际局势多变的复杂局面,能够以强大的政治勇气和政策定力,通过全国上下的共同努力,完成了各项预期目标。2020年,受国内和国外疫情影响,在前4个月中,我们的经济出现了一定的下滑态势,但是随着复工复产的推进,已经有了明显好转,努力把疫情造成的损失降到最低是当前一项重要任务。与此同时,我们一方面要做好疫情防控工作,另一方面也要推进各项工作进步,尤其是三大攻坚战成果巩固、区域布局的继续优化、政府机构改革的磨



SINCE 2001

合和落实、对外合作工作的继续推进等,只有将这些成果巩固住,才能打好基础、推进发展。如何巩固这些成果呢,就是要坚持底线思维、坚持既定政策方针不动摇,平衡好疫情防控和各项工作的关系,实现两手抓两手硬的工作安排,将疫情防控常态化要求落实到经济社会发展的各个方面、各个细节,在保持原有总体发展思路的基础上,结合疫情防控要求优化制度程序、细化操作要求,尽快让全社会适应常态化防控的各项措施,逐步减少对日常生活的影响。

**发展要实现可持续,发展动力的优化是一项必要任务。**经过多年的总结,我们已经确定并将继续坚持创新驱动发展的战略,有效推动创新主体增加、创新成果转化运用、促进创新机制制度完善等是实现动力优化的着力点。政府工作报告对放宽企业注册登记限制作出了安排,这就是让企业这个创新的主体能够快速进入市场,在增加主体数量的同时刺激市场竞争、促进市场繁荣,通过市场的内生动力来推动产品、技术和模式、业态的创新,尤其是充分保护中小微企业的创新生命力,提供多方面的政策和资源支持,让企业成为不断迸发创新动力的重要来源。要稳定支持基础研究和应用基础研究,加大对科技创新基础设施建设的投入,深化国际科技合作,有力促进科技创新竞争力稳中有进。持续加强知识产权保护,为创新成果运用并取得合理收益提供司法、行政、舆论、技术等多种支持,让科技创新成果快速转化为实际产能,保护好创新积极性。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,充分调动科技人员的主动性和探索精神、奋斗精神,打破不合理规定的桎梏,通过制度改革的力量来促进科技创新的发展。要深入推进大众创业万众创新,通过多种手段加大对创业型企业的资金支持,坚持包容审慎的监管原则,为双创企业提供良好保障,为其提供成长平台,保护好社会创新动力的新领域。创新,是一个永恒不变的话题,也是我们的事业得以发展的永恒动力。

**政府服务的持续优化是改革开放的要求,也是推动政府内部建设的必然要求,将为经济社会的可持续发展提供持续性动力。**政府优化服务主要体现在以下几个方面:搭建市场平台、深化“放管服”改革、强化政府内部建设,在促进市场自身力量的发挥和市场主体间有效合作、促进社会市场活力和公平、有效利用资源促进社会市场事务发展等方面将起到重要作用。在搭建平台方面,政府将继续搭建企业和金融有效合作的平台,有效解决企业融资难、融资贵的难题,加强监管以防止资金“空转”套利;改革创业板并试点注册制,给更多企业尤其是创新创业型企业有效利用资本市场动力提供更大机会,促进创新创业企业发展;培育技术和数据市场,将有效打破技术和数据壁垒,充分运用数据和技术的力量来推动市场整体向好发展。政府在搭建平台方面的基本原则就是方便

企业、促进合作、充分挖掘各种要素资源力量,有效促进市场的平稳健康发展、持续促进市场公平。在深化“放管服”改革方面,将做到企业开办全程网上办理、支持大中小企业融通发展,充分放权给市场,创造信任市场、保护市场、优化市场的良好局面,持续不断的优化营商环境。在政府自身建设方面,要继续加强作风建设,同时在政府继续过“紧日子”,要有力压缩政府运行成本,省下来的钱要更多的向市场、社会尤其是困难群体倾斜,在今年明确提出了基本民生支出只增不减、中央本级支出安排负增长、各类结余或沉淀资金应收尽收等,将有效保障目标的实现。而且,在政府降低运行成本的同时,还明确要求做到提质增效,这是非常难能可贵的,充分体现了服务型政府的本质。合作顺利了、竞争公平了、限制减少了、资源增多了,在这些有利条件的支持下,我们有理由相信2020年的经济社会发展一定会取得可喜成果。

**一个好的发展环境是实现经济社会健康可持续发展的重要保证,在当前的情况下,我们要继续推进发展环境优化的各项工作,既要做好当前工作,更要为未来发展奠定基础。**从环境上来讲,主要可以从内部环境和外部环境两方面来说。关于优化内部环境,我们一方面要做好经济转型、区域布局优化的工作,深入推进供给侧结构性改革,带动社会消费结构的优化,有效实施扩大内需战略,打造良好的经济发展基础环境;另一方面,要做好社会治理工作,为经济社会发展打造良好的基础面,鼓励和动用各方力量在维护社会稳定的前提下凝心聚力,创建平安、和谐、团结、奋进的社会面。关于优化外部环境,我们一方面要维护好现有多边贸易体制和合作关系,另一方面要积极应对国际贸易摩擦,与国际社会一道共同维护和平安全的国际环境,发挥我国的力量推动国际新秩序的建立,积极帮助各国战胜疫情,实现互利共赢,为打造人类命运共同体积极贡献力量。内部环境是我们发展的底气,外部环境是我们发展的助力,内部环境的相互促进必将为我们未来的经济社会发展起到积极作用。

“稳中求进”是我们工作的主线,“稳中有进”是我们工作的目标,协调好“稳”和“进”的关系,积极工作、积极创新、积极合作,必将在2020年迎来更加辉煌的成就!

### 3 个关键词透视人大工作报告

全国人大是我国最高权力机构和立法机构,社会主义制度体系最核心的部分就是由全国人大制定,所以人大在我们的日常政治生活和推进未来长远发展方面都有举足轻重的作用。今年的人大常委会工作报告,聚焦了完善法律体





SINCE 2001

2020 年两会热点

系、履行监督责任、提升履职能力等几个方面。

**完善法律体系是人大的基本任务,处理好改革与立法之间的关系,是推进立法工作的重要原则。**首先,宪法是万法之母,依法治国的前提是依宪治国,无论是立法还是立规,都应该遵从宪法精神。全国人大通过合宪性审查、备案审查,对于相关法律法规、司法解释进行了备案或者纠正,有效维护了国家法制统一,为制度体系的统一性做了充分保障。其次,立法要紧跟时代,要能够回应时代之问,解决社会中的突出问题。我国正处于全面深化改革的关键期,各项法律法规既有维护社会稳定的任务,也有助推改革发展的任务,这样才能确保我们的改革于法有据,才能保证改革任务的落实。在这方面,我们修改了反不正当竞争法、证券法,制定社区矫正法并废止有关收容教育法规和制度,审议契税法、出口管制法草案,作出了在自贸区调整适用有关法律规定等授权决定,回应了改革需求;制定或审议了疫苗管理法、生物安全法草案等医疗卫生方面的法律,针对疫情防控要求作出了全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,依靠法律制度手段解决社会中的突出问题。最后,以高质量立法推动高质量发展,只有建立高质量的法律体系,才能为改革发展更好的保驾护航。在立法过程中要紧跟政策要求,提升立法的时效性;要广泛征求社会意见,提升立法的公信力;要围绕关键问题建立完整的法规体系,提升立法的系统性。我们可以相信,我国社会主义法律体系一定会不断完善,为我们的社会稳定和发展提供更加密实、有效的保护网。

**人大是我国重要的权力机关,也是监督机关,如何代表人民有效履行监督责任是重要工作内容。**人大监督,既要做好常规性监督,也要关注专项性监督;既要抓住重要节点,也要保持监督常态化;既要关注监督过程,也要注意提升监督实效。人大要对政府和两高工作报告、预决算情况等常规监督,但是专题问题更为重要,民生保障、生态环保、产权改革、文化建设等与百姓生活息息相关的方面,更需要人大代表人民履行监督责任,才能推动解决涉及群众切身利益的突出问题。人大要抓住工作报告审议等重要节点的机会,及时、全面了解各部门工作开展情况,及时提出质疑和意见,与此同时也要注意在平时加强常态化监督,注重于各项政策落实的具体事件中介入监督,这样才能保证工作部署合规合理又能切实落地。人大监督是法定职权,要认真履行,不仅要有过程,更要突出实效,要充分利用开会审议、专题调研、专题询问等方式切实了解实际情况,深挖问题根源,要通过第三方评估等形式提升监督的科学性、客观性、权威性,让人大监督确实影响行政司法的改善,为人民的幸福生活加一道保护。

**人大代表是人民利益和心声的代言人,代表的的能力直接决定了人大机关职**

能履行的质量,所以加强代表履职能力建设是人大作用充分发挥的关键。首先要尊重代表,让代表能够真说话、说真话、敢说话,人大常委会制定了加强和改进代表工作的 35 条具体措施,切实保障代表依法履职。第二,要给人大代表提供密切联系群众的平台和机会,要让代表有话说、会说话,推动全国人大代表就近参加代表联络站、代表之家和基层立法联系点的活动,组织开展专题调研、考察和视察,组织代表参加集中培训,让人大代表能够了解社会全面、真实情况,又能提升人大代表为民发声代言的能力。尤其是在疫情防控中,广大代表投身抗疫一线,切实参与和感受到了服务人民的过程。最后,代表说的话要见到效果,这是保证代表履职起到实效的重要环节。全国人大主席团交付的代表议案全部办理完毕,8160 件建议交由有关承办单位办理,完成率达到了 71.3%;在常委会工作中邀请代表列席参加,邀请代表参与立法的全过程,这些都是让履职见实效的具体体现。当然,我们的人大代表在履职过程中也存在一些问题,常委会对人大代表的履职服务还存在不足,这既是当前的问题,也是下一步提升的方向。

立法、监督、履职,这 3 个关键词是对人大常委会工作的精辟总结,也饱含着人民群众对人大下一步工作的殷切期盼。在过去,人民代表大会制度已经为祖国的发展建设发挥了重大推动和保障作用;在未来,人民代表大会制度将继续为改革发展、伟大复兴贡献新的力量。

## 维护公平正义是法院工作的核心

公平正义,是我们一直追求的社会状态;司法审判,是守护公平正义的最后一道防线。法院,作为司法审判机关,在维护公平正义的道路上扮演着重要角色。在 2020 年的最高人民法院工作报告中,“公平正义”频繁出现,可以说是报告的核心词,也是法院工作的核心事。

**维护市场公平正义,为社会主义市场经济发展保驾护航。**市场经济的本质要求等价交换,其内涵就是公平,所以如何营造公平是维护市场经济局面、保障市场正常运行的基础条件。营造公平正义的营商环境,不仅需要政府部门的努力、市场主体的自觉,还需要法律司法的保障,在这方面,法院有着不可或缺的作用。在报告中提到,各级人民法院运用司法手段维护市场公平、谨慎处理涉企案件,尽量减少对企业经营的影响,严格区分经济纠纷与经济犯罪、正当融资与非法集资等,通过这些给企业的运营提供了司法上的关心与爱护。尤其是有三个亮点需要我们关注,一个是坚持以发展眼光看待处理民营企业 and 企业家过去经营中的不规范行为,一个是对侵犯知识产权违法行为积极适用惩罚性赔偿制



# 事业尊享 全程协议



笔试: 20天20晚

面试: 6天6晚



24880笔试不过退20000

面试不过全退



开课时间: 6月15日



SINCE 2001

度,还有一个是发挥破产制度作用让有发展前景的企业走出困境并帮助员工保住就业岗位。我们从中能够发现,司法中有宽容、有保护、有温情、有帮助,真正体现了公平正义原则的要求,真正符合了我国经济社会健康可持续发展的需求。用司法维护市场公平正义,让守法者安心经营,让违法者付出代价,让历史承担应有责任而不苛求企业,对于市场主体和市场行为予以应有的宽容,这对于我们当前的经济发展而言显得特别重要。

**维护社会公平正义,为建设平安、和谐、公正的社会而努力。**社会的公平如何实现呢?应该做好三件事:惩恶、扬善、扶弱。在惩恶这方面,人民法院深入开展扫黑除恶专项斗争,坚决“打伞破网”,惩处了一批涉黑涉恶犯罪分子,净化了社会风气;坚决打击食品安全犯罪、暴力伤医犯罪、高空抛物犯罪,守护了人民群众的安全;严惩侮辱国旗国徽国歌犯罪,坚决追究侵害英烈权益行为,用司法手段弘扬了社会主义核心价值观。在扬善这方面,通过“撞伤儿童离开遇阻猝死案”“私自上树摘杨梅坠亡案”“小偷逃逸跳河溺亡案”等典型案件的审判与宣传,引导社会成员增强公共意识、规则意识,给见义勇为者、守法者切实保护,不让破坏规则者胡闹就有理、有利的情况发生,让司法明辨是非、保障公义。在扶弱这方面,重点关注民生领域案件,像帮助农民工讨薪、审理求职遭地域歧视案件等,依法保障人民平等获取合法合理权益;深化家事审判改革,通过签发人身安全保护令、严惩伤害老人犯罪等举措,让法律在家事中不再缺席,打通社会公义的最后一公里;切实保护未成年人健康成长,严厉惩罚侵害少年儿童身心健康的犯罪行为,维护校园安全,让未成年人成长加一层法律保护。惩恶是为了打击破坏因素,扬善是为了扩大善良影响,扶弱是为了提升弱势力量,这三方面都离不开司法的保障,这也是最强力的保障。

**让公平正义真正兑现,是保证司法公信力的基础。**长期以来,法院判了却执行不了是影响司法审判公信力提升的重要阻碍,经过各级人民法院的共同努力,执行难问题在2019年终于得以基本解决,公平正义终于到来。但是,我们不能满足于现在的成绩,如何让公平正义尽早到来是下一步的方向,最高法提出了建立一站式多元解纷和诉讼服务机制、推广跨域立案诉讼服务,给公平正义加速;坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持源头预防和解决纠纷,立足城乡基层化解纠纷,“马背法官”“背篓法官”在基层,让司法服务走到人民群众中间,体现中国特色的司法服务和纠纷解决机制将更加有效地维护公平正义和社会稳定。我们的司法工作也要跟上时代发展,互联网司法新模式为解决互联网领域纠纷难题提供可行方案,让互联网上也充满公平正义的阳光。让公平正义切实落地、让公平正义早点到来、让公平正义普及各领域,这是我们公平正义实现的

要求,也是我国司法审判工作发展的目标。

公平正义,是司法审判的灵魂,也是我国社会稳定与发展的保障,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”“让正义不再迟到”,这些朴素和伟大的目标一定会在不远的将来彻底实现。

## 4 项重点梳理检察工作成绩单

检察院是我国司法体系的重要组成部分,特别是在国家监察体制改革以后,检察院的职能更加聚焦司法检察主业,更加有效地履行宪法法律赋予的法律监督职责。围绕职责,最高检向全国人民交出了一份令人满意的成绩单,主要完成了以下 4 项重点工作:参与解决突出问题、积极推动法治进程、扎实履行监督职责、全面加强自身建设。

**充分运用检察院职权特点,积极参与突出社会问题的解决。**检察院承担着案件公诉、法律监督、公益诉讼等特殊职能,与社会的方方面面都能发生直接联系,而且检察院对于法律的理解和运用能力较强,可以发挥自身的优势、运用特定手段和机制参与和促进社会突出问题的解决。一年来,检察院积极参与维护国家安全、扫黑除恶、三大攻坚战、反腐败斗争、校园安全、食品安全、袭警等突出社会问题的解决,充分运用参与司法、以案释法、发出检察建议、督促案件办理等方式有效助推了社会环境的好转,充分保障了各方合法权益。

**积极主动创新,推动社会主义法治进程。**在 2019 年中,检察院坚持用法治保障营商环境,依法维护国有资产安全,落实服务民营经济检察措施,对“挂案”组织专项清理,允许处于社区矫正期的企业人员赴外地从事生产经营活动等,通过这些有力措施为企业经营发展提供了充分的法治保障。针对侵犯知识产权的案件,试点审查起诉时主动告知被侵权企业诉讼权利,有利地帮助被侵权企业维护了自身合法权益。妥善办理涉技术创新案件,推动质监部门加强对无规则生产领域的相关规范出台,维护了市场秩序和消费者权益。这一系列的创新举措,都有力促进了法治进程、提升了社会法治意识,同时还体现了司法活动中应有的公义精神,也彰显了人民检察的责任担当。

**以做优、做强、做实为目标,扎实履行法律监督职责,充分体现检察机关在司法活动中的特殊作用。**在刑事检察领域,以做优为工作目标,通过对过去 20 年数据的梳理分析,明确了刑事检察工作的重点、新点和难点。秉持客观公正,对不应逮捕、不应继续羁押、不应认定犯罪等问题,坚决予以纠正或提出建议,各项指标均有明显提升,充分保障了司法活动中各方的应有权利;坚持宽严



SINCE 2001

相济,促进犯罪嫌疑人自愿认罪,积极听取律师意见,在做好公诉工作的同时让犯罪嫌疑人认罪服判,既充分保护了犯罪嫌疑人,又使其受到了法治教育,有力促进了社会和谐;加强刑事诉讼监督,对有错误的刑事裁判提出抗诉,常态化清理久押不决案件,纠正减刑、假释、监外执行不当等社会高度关注问题,保证了司法权威。民事检察和行政检察相对而言是比较新的业务,在这方面工作经验还不够,还需要继续探索。民事检察以做强为目标,充分体现检察机关在民事案件中的作用,通过提出抗诉、再审检察建议等方式,促进民事案件司法审判的公正性,切实保护当事人的权益,案件审判结果改变率、检察建议采纳率等均有所上升;针对虚假诉讼的问题进行大力整治,既能提升司法资源有效利用率,又能从中发现其他线索,充分维护社会稳定。行政检察以做实为目标,努力实现案结事了政和,既能维护各方权益,又能督促政府依法行政,同时将社会不稳定因素及时化解,为社会公平、法治政府、社会和谐提供重要助力。特别是在公益诉讼方面,牢记检察官公共利益代表的神圣职责,民事公益诉讼和行政公益诉讼均有大幅度上升,有利维护了社会公益秩序,同时坚持把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态,与各行政部门做好配合,绝大多数问题实现诉前解决,实现了最佳社会效果。总之,检察机关围绕着落实人民检察院新职能的落实,做出了很多成绩,取得了明显效果。

**认真落实“四个铁一般”重要要求,以机构重塑性改革为契机,切实提升检察履职能力。**2019年,省市县三级检察院内设机构实现了重塑性改革,面对新时期新任务,检察机关的履职能力提升显得尤为重要。一是大力宣传先进人物,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,提升检察工作人员的政治意识、责任意识、担当意识、奉献意识。二是创立“案一件比”质效评价标准,通过对检察程序的优化提升效率,既能提升当事人满意度,又能减少司法资源消耗。三是加强人员素质提升,通过法官检察官同堂培训、与有关部门互派干部挂职锻炼等措施,有效提升检察官队伍素质,为办好案打下坚实基础。四是切实保证司法公正,认真落实中央和有关部门的“三个规定”,避免了办人情案、金钱案、关系案,最高检以上率下,要求“逢问必录”,让好规定落到实处;同时,加强内部队伍监督和主动接受外部监督,让权力在阳光下运行。只有有过硬的思想、过硬的本领、过硬的担当才能承担起新时代检察机关的重要任务,为我国的法治建设提供重要助力。

在取得这些成绩的基础上,最高检提出了坚持“稳进”聚焦服务大局、深化“落实”自觉履行职责、持续“提升”加强自身建设的新任务,在决胜全面建成小康社会、疫情防控常态化的背景下,一定会继续取得新的辉煌成绩。



## 两会透视

每年的两会都有一些问题引发了大家的特别关注,这些问题往往总结了人民的心声、寄托着人民的期待,我们将这些问题进行深刻评析,让我们通过这些资料对社会的认知更加全面、深刻、准确,回顾过去成绩、展望未来前景。

### 热点一:出口转内销

#### 两会热点

今年,受疫情影响,国际市场需求严重萎缩,我国外贸下行压力较大。为了应对疫情带来的挑战和冲击,今年的政府工作报告特别提及支持企业出口转内销。

#### 政策链接

外贸部门出口转内销和工业部门自销的化纤纺织品、手表,都要执行国家统一牌价,或者按照国家牌价比质比价,合理作价。要严格执行《物价管理暂行条例》的规定,外贸出口转内销的价格和工业自销价格,都应由各地纺织品公司和百货公司归口管理。并且区别不同供应对象,分别执行出厂价、批发价、供应价和零售价,不得低价竞销。

——《国务院关于加强化纤纺织品、手表等商品价格管理的通知》

#### 社会联系

外贸产品出口转内销取得新进展,日前上海市商务委会同相关部门出台政策,通过搭建出口转内销线上和线下平台等措施,为出口转内销营造良好环境,帮助外贸企业开拓国内市场。《关于支持上海市外贸产品出口转内销实施特殊管理的若干措施》共有 11 条措施。针对国内销售渠道,提出“搭建出口转内销线上和线下平台,在电商平台设立线上上海外贸产品销售专区,鼓励电商平台提供零佣金,快速入驻审批、流量扶持和保证金减免等优惠措施,举办线下



特卖展销活动,鼓励零售终端提供免场地费等优惠服务。”

——新华网

百联集团“拥抱进博,享购全球一百联全球精品惠”活动期间,旗下 426 家线下门店和 i 百联进行线上线下联动,同步开展各类专场促销活动,涉及千余种进口商品。上海市商务委主任华源在 4 月初表示,为应对当前形势,一些具有自主品牌或国内商标的外贸企业,要尝试调整企业内外销比例,拓展国内市场销售渠道。百联集团自觉承担国企责任,积极参与到“出海优品,云购申城”活动中,立即统筹集团成员企业根据自身业务情况,主动对接上海外贸生产企业,为因疫情影响而受困的外贸企业降库存、促内销,联动数十家上海本地的外贸企业共克时艰,实现价值共创。百联集团在“出口转内销”的道路上,结结实实迈好了第一步。

——东方网新闻频道

## 深度评析

新冠肺炎疫情全球范围内的持续蔓延给我国外贸企业发展带来严峻挑战。面对外部市场的巨大不确定性,政府大力支持外贸企业积极开拓国内市场,出口转内销是破解外贸困境的重要途径之一。

### 一、出口转内销的前景

目前,中国拥有巨大的消费市场,这是支持出口转内销的巨大潜力。直播带货、网上销售等“新零售”平台逐渐成为许多外贸出口企业寻找内销市场的新途径。商务部等部门亲自组织指导,搭建平台。在政府助力加企业求变的共同努力下,在“新零售”平台和消费者购买的共同支持下,出口转内销一定会为困境中的外贸企业打开新的发展空间。

### 二、出口转内销的制约因素

“出口转内销”具有很好的前景和可行性,但是,我们也要客观分析在“出口转内销”的过程中真实存在的制约因素。出口转内销,两者“游戏规则”迥异:传统外贸中,企业只要按照合同负责生产即可,而内贸需要企业具备产品线规划、新品研发、渠道开发、品牌打造、销售团队搭建等新的能力。这些往往是实现“出口转内销”必须正视的难题。

**1.缺品牌。**做加工,做出口,不需要品牌,只需要提供低廉的生产成本和生产能力,质量有保证就可以,但做国内市场,做消费市场,需要的是品牌。目前,虽然不少外贸企业积极推出自己的品牌,开拓国内自有品牌的市场销售。但在国内市场的线下销售也正遭受疫情带来的严重冲击的背景下,效果并不

理想。

**2.缺营销。**做生产和代加工,并不需要针对终端市场的营销,但做国内市场销售,就必须面对一线市场。他们需要从零开始,做营销渠道、开店,获取并分析买家的数据。由此可知,对于原有的能力主要是停留在生产能力上的出口型企业还是有一定的难度。

**3.缺资源。**中国消费市场的巨大和旺盛是不可否认的,所以,对出口型企业来讲,并不缺少市场容量,缺少的恰恰是运作市场的经验和资源。就线下销售渠道这一块,国内企业已经积累了优势,在大量外贸企业转战内贸过程中,“供应严重大于需求”的买方市场即将形成,如何凸现外转内优势,在内贸生意里打出一片新天地,对于转型中的外贸企业还是有一定的难度。

### 三、出口转内销的前期准备

外贸企业想要更为顺利地实现出口转内销,就必须充分了解国内市场,做好市场调研,可从政策、法律环境、行业环境、消费者、竞争对手调查四个方面深入分析。

**1.政策、法律环境调查。**外贸企业在转内销过程中,首先要了解本企业所经营的业务、开展的服务项目涉及到哪些政策法律信息,了解国家是鼓励还是限制本企业所开展的业务,有什么管理措施和手段。当地政府是如何执行有关国家法律法规和政策,对企业的发展有何有利和不利的影响。如果有扶持型政策,也可以拿来充分利用,使企业转型事半功倍。

**2.行业环境调查。**“家有家法,行有行规”,外贸企业想要转向内地,应充分了解和掌握内地该行业的相关发展状况、发展趋势、行业规则及行业管理措施。比如,从事服装业的,应该了解服装行业的发展趋势、流行色和流行款式、服装技术发展潮流等。

**3.消费者调查。**消费者市场调查主要是了解消费者需求数量和结构及变化。通过调查,企业就可以为现有产品或新产品营销寻找市场机会,有效地细分市场,选择目标市场并确定产品定位,并制定新的营销战略和策略,以及评价企业的市场营销活动。

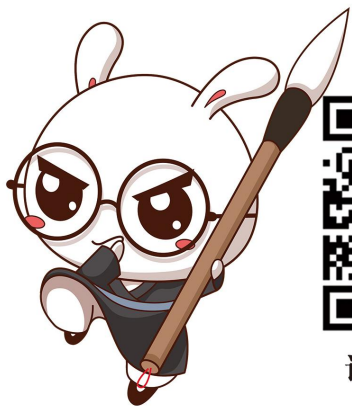
**4.竞争对手调查。**俗话说的好,知己知彼,百战不殆。如果零基础的外贸企业在转内销的过程中从竞争对手那学习到相关经验,那么实现出口转内销将会更为顺利。

### 四、实现出口转内销的策略

**1.加快自我转型,主动适应市场。**出口转内销,要主动适应市场“双标”。因各地区产品规格标准、人员生活习惯、喜好偏爱等因素,同样的产品在不同的市

# 华图自习室 0元开放

- 公务员之路 从华图起步 -



详询吉林华图  
小客服老师



SINCE 2001

场往往会有截然不同的表现。不论是转战国内或是开拓海外新兴市场,都需要重新规划产品定位、销售模式,要有打持久战的准备。

**2.开展产品研发设计与品牌打造。**外贸企业想要在国内市场闯出一片天地,对质量的把关尤为重要。当然,这不仅需要国家相关部门承担起监督者的角色,还需要企业自身树立正确的经营理念,维护好“出口转内销”的金字招牌。当然,质量过硬是一方面,树立自主品牌对生产优质产品的贴牌、代工企业来说也尤为重要。目前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,全国人大代表李飏预测,质量、品牌的比拼将成为市场竞争的“新常态”。

**3.建立自己的服务优势。**做外贸要培养忠诚客户。不要忽略试单的客户,很多客户对一些新认识的供应厂家,一般都会要求从小单做起,以此确认工厂的信誉、配合度、产品质量等。长此以往,与客户互相信任后才会形成长期合作关系。

**4.了解并运用帮扶型政策。**各级政府纷纷计划出台多项扶持政策,包括加快标准转换应用、进一步减税降费、加大信贷支持等措施。如:财政部发布通知,暂免征收加工贸易企业内销税款缓税利息;财政部、海关总署、国家税务总局联合发布公告,决定将内销选择性征收关税政策试点扩大到所有综合保税区等。外贸企业可以认真了解并运用国家相关扶持政策,做到轻装转型。

**5.积极拓宽销售渠道。**疫情暴发以来,直播带货、网上销售等“新零售”平台成为许多外贸企业寻找内销市场的新途径。各地方政府积极为出口转内销企业搭建线上平台。线上线下同步展示销售优质出口产品,推动内销规模化、品牌化,更好满足国内消费需求。

## 热点二:疫情防控

### 两会热点

今年的全国两会,从新冠肺炎疫情防控关键时期推迟召开,到疫情防控常态化背景下重启,始终与疫情防控态势相关。在全国政协十三届三次会议第一场“委员通道”采访活动中,记者提出的第一个问题就是关于疫情防控的内容。由此可见,疫情防控不但是代表委员们关注与热议的重点领域,同时也是百姓目前最为关心的话题之一。



## 政策链接

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经过全国上下艰苦努力,我国新冠肺炎疫情防控向好态势进一步巩固,防控工作已从应急状态转为常态化。各地各部门要按照党中央关于抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作的决策部署,全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略,坚持及时发现、快速处置、精准管控、有效救治,有力保障人民群众生命安全和身体健康,有力保障经济社会秩序全面恢复。

——《关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的指导意见》(简称《意见》)

## 社会联系

我们要继续抓紧做好各项工作,时刻绷紧疫情防控这根弦,扎实推进复工复产复学,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

——习近平

浙江省丽水市绿氟科技有限公司董事长卢寿福谈起了前段时间高效率复工的经历。“公司在线提交了复工申请材料,一两天就审批通过。员工持‘健康码’上岗,我心里一下子踏实了。”依托全国一体化政府服务平台共享信息,多省市“健康码”实现互通互认,有效助力疫情防控和复工复产;在广东,数字政府在线平台“粤商通”主打涉企政务服务,推出“中小企业诉求响应平台”,为企业解决实际困难;在江西,在线政务平台“赣州通”包含医保缴费等数百个便民服务事项,使人们足不出户轻松办事;在北京,“首都之窗”的一系列便民政策解读在“百度知道”上线,权威解答网民关心的各类问题。在政策引导和现实需求的双重作用下,从中央到地方,各类在线政务服务平台迅速发展,最大程度让数据“多跑腿”,让群众“少出门”,在保证政务服务“不打烊”的同时,大大提高了为民服务的工作效率。

——人民日报

## 深度评析

新冠肺炎疫情发生后,党中央将疫情防控作为头等大事来抓,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。经过艰苦卓绝的努力,疫情防控阻击战取得重大战略成果。

### 一、疫情防控的现状

目前来看国内外疫情形势仍不容乐观。一方面,境外疫情形势严峻复





杂,确诊病例、死亡人数不断攀升;另一方面,国内部分地区近期仍发生聚集性疫情。《意见》指出,我国新冠肺炎疫情防控向好态势进一步巩固,防控工作已从应急状态转为常态化。

## 二、防疫胜利的因素

**人民至上的理念。**新冠肺炎疫情发生后,党中央高度重视,迅速作出部署,把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。在全国范围内调集全国最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源到湖北,全力以赴投入疫病救治,救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上,保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。

**中国共产党领导统一领导。**习近平指出,打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,各级党组织要认真履行领导责任,特别是抓落实的职责,把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地,强化党对统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的领导。

**中国特色社会主义制度优势。**经过艰苦努力,目前疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。党中央对疫情形势的判断是准确的,各项工作部署是及时的,采取的举措是有力有效的。这次防控工作可以取得成效,再次彰显了中国特色社会主义制度的显著优势。

**群防群治的力量。**在这场防疫斗争中,除了各级党组织和广大党员、干部冲锋在前、顽强拼搏外,广大医务工作者、疾控工作人员、社区工作人员等坚守岗位、日夜值守,新闻工作者不畏艰险、深入一线,广大人民群众众志成城、守望相助。正是这群防群治的力量,才使得来势汹汹的疫情得到了有效控制。

## 三、疫情防控下一步安排

“解封”不等于“解防”。下一步,随着下沉干部的有序撤离,需加快形成以物业、志愿者、网格员为主体的常态化防控队伍,广泛开展宣讲,引导公民养成良好卫生习惯,保持对疫情的警惕性不降低。

### (一)培养基层社区应急文化

培养基层社区应急文化是实现常态化防疫的基础。第一,宣传社区应急文化。正面引导和广泛宣传,引导民众积极转变思维方式,从被动应对危机的规避性思维向主动认知危机的预见性思维转向。同时,充分利用社区网络系统,发挥网格化、数据化优势。第二,编制社区应急指导手册。具备有针对性的应急指导手册,可以强化社区应对公共危机时的指导性并增强危机应对的可操作性。通过对应急知识的系统性梳理,完善社区应急管理的理论支持。第三,增强专业化的应急文化培训。增强社区居民的敏锐度和安全感,提升社区

的应急实战能力。

### **(二) 统筹推进疫情防控和经济社会发展**

常态化防疫不代表放松经济发展,仍要紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作。在疫情防控常态化前提下,要通过深化“放管服”改革、推进要素市场化配置改革、提升国企改革成效、优化民营经济发展环境、推动制造业升级和新兴产业发展、提高科技创新支撑能力、深入推进大众创业万众创新等措施**激发市场主体活力,增强发展新动能。**

### **(三) 完善公共卫生医疗体系**

新冠肺炎疫情暴露出我国公共卫生医疗体系的短板。因此,加强公共卫生医疗体系建设势在必行。

**完善应急响应机制。**首先,坚持生命至上,改革疾病预防控制体制,完善传染病直报和预警系统。其次,提高全社会对突发公共卫生事件的防范意识,建立集中统一高效的领导指挥体系。最后,坚持及时公开透明发布疫情信息,畅通群众获取疫情信息的渠道。

**加大医学研究投入。**经历这次疫情,社会发展、社会稳定及经济发展对医学研究有迫切的要求。今年两会中相关委员提出,用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入。对受疫情影响的医疗机构给予扶持,提高基层医疗卫生机构的基本建设和设施的完善。另外,设立国家健康科学研究基金,从国家层面做好顶层设计,切实加大对医学研究的支持力度。

**强化应急物资保障。**用好增量、盘活存量,强化应急物资保障。首先,细化相关法律法规,各级应急保障制度落实法制化、刚性化。其次,完善应急保障物资储备政策。明确应急物资储备计划。再次,培育应急物资保障产业。把应急物资储备保障发展成政府主导、社会力量广泛参与的重要产业。

**搞好医学教育,重视人才培养。**当下医学教育需进一步加强整体观念,打破限于各自专业系统内培养人才的局面,形成临床医学和公共卫生整合行动的大气候;设置医学教育学科应注重基础、临床、公卫“三驾马车”并驾齐驱,既各自发挥学科优势,又互相融合,协同发展;建立实习基地,让临床医学生也能接受公共卫生系统的训练,将医学教育培养目标从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。

## 热点三：稳就业

### 两会热点

就业是民生之本，关乎百姓“钱袋子”和“获得感”。今年的政府工作报告中提到，要集中精力抓好“六稳”“六保”。而不论是“六稳”工作的“稳就业”，还是“六保”任务的“保居民就业”，“就业”都“置顶”首位，宏观政策层面就业优先底线思维逐步凸显，可见“稳就业”是今年经济工作的重中之重。

### 政策链接

推动企业复工复产。坚持分区分级精准防控，提高复工复产服务便利度，取消不合理审批，坚决纠正限制劳动者返岗的不合理规定。加快重大项目、出口重点企业开复工，以制造业、建筑业、物流业、公共服务业和农业生产等为突破口，全力以赴推动重点行业和低风险地区就业，循序渐进带动其他行业和地区就业。协调解决复工复产企业日常防护物资需求，督促其落实工作场所、食堂宿舍等防控措施。（发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、卫生健康委按职责分工负责）

——《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳就业举措的实施意见》

### 社会联系

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

——李克强

四川农业大学及时把就业现场咨询指导调整到线上展开，截至今年4月，线上就业咨询累计500余人次参加，开设的《新冠肺炎疫情对高校毕业生就业的影响及应对》线上就业指导讲座，有近2000人参与；同时，学校力促线上就业常态化，确保用人单位顺利开展招聘、学生有序应聘。在严格审核单位资质和就业信息基础上，累计发布招聘信息1000余条，提供就业岗位3万余个。仅2020届毕业生春季首场网上双选会，参会单位就达774家，提供就业岗位55822个，其中，北上广深企业近200家，国有企业、上市公司近180家。学校预计将举行三场网络招聘会，参会用人单位将达到2000家左右。

## 深度评析

### 一、当前就业现状分析

今年根据中国国家统计局公布的数据,2月,全国城镇调查失业率为6.2%,相较1月的5.3%提高了将近一个百分点,是自2018年使用城镇调查失业率指标取代原本城镇登记失业率以来的最高值。中国社会科学院经济研究所微观经济学研究室主任王震指出,由于城镇调查失业率不覆盖个体工商户、小微企业、灵活就业人群,因此实际失业率可能更高。除了新增失业人员,今年高校毕业生规模亦达到874万的历史新高。由此可见,今年就业形势将会非常严峻,不容乐观。

### 二、稳就业的重要性

就业水平是宏观经济景气状态的重要指标,也是微观经济主体运行正常与否的重要标志,而且还是多数民众获得稳定收入并维持其供养人员正常生活的根本来源。在疫情常态化防控的背景下,今年乃至今后一段时期,都必须通过各种途径来实现稳就业的目标。

### 三、落实稳就业的工作重点

稳就业即是稳经济、稳预期,也是稳民生、稳信心。所以,落实稳就业的工作重点主要有以下几点:

#### 1. 宣传并落实援企稳岗政策

受疫情的影响,许多返工复工的企业都面临着资金不足的问题,各地民生部门可通过线下走访与线上网络调查相结合的方式,积极宣传援企稳岗政策。

**落实社保减负。**为纾解企业经营困境,多地实施减免政策,包括阶段性减免企业社会保险费、失业保险稳岗返还、推迟调整社保缴费基数、阶段性降低失业保险和工伤保险费率等。

**实施小微企业融资担保业务降费奖补政策。**提升金融服务企业针对性,增加制造业中小微企业中长期贷款和信用贷款融资,加强对民营和小微企业金融支持,降低受新冠肺炎疫情影响企业融资成本。

**支持企业拓展国内市场销售渠道。**引导企业开拓国内市场,推广工业用地长期租赁、先租后让、租让结合和弹性年期供应方式。加大标准厂房建设力度并提供租金优惠。大工业用户基本电费可按实际需量计费,实施高速公路差异化收费,降低用电用能和物流成本。

**指导企业依法依规裁员。**支持企业与职工集体协商保留劳动关系,对拟进



行经济性裁员的企业,指导其依法依规制定和实施职工安置方案,提前向工会或全体职工说明情况。依法依规支付经济补偿,偿还欠薪欠费。

## 2.优化社保经办服务,提升经办服务效能

一是推进社保办事“不见面”服务。积极通过“一网通办”平台、APP、微信公众号等载体引导网上、掌上办事服务,尽可能实现缴费业务网上办理,待遇申领业务预约办理,社会保险权益记录线上查询等服务。

二是积极实施社会保险业务容缺经办、证明事项告知承诺制。疫情防控期间,对于参保单位、个人提交的经办材料存在缺失的,允许其通过“先办后补”、书面承诺等方式先行办理,保障参保人员的权益。

## 3.疫情防控期间做好稳就业心理干预和疏导

在疫情防控期间,部分一线职工在服务工作中接触人员较多,难免存在心理负担。为了减轻疫情所致的压力和焦虑,促进社会稳定,各地方工会、企业、社区启动心理预警和疏导机制,多角度、全方位加强对职工的心理疏导很有必要。可开通职工疫情防控心理援助服务热线或组建“心理援助交流”微信临时群,邀请省级心理辅导专家和心理辅导咨询团队入驻答疑,为职工提供疫情期间的心理疏导。

## 4.建立用工输送渠道

针对部分企业缺工严重、稳岗压力大的问题,各地可建立用工输送渠道。尤其对于农民工复工问题,各地人社部门可通过平台实时掌握在本地区居住的农民工返岗需求,会同公安、交通运输、卫生健康、铁路等部门,动员时间段、目的地接近的农民工集中时间出行,采取“点对点”“一站式”直达运输服务,通过专车、专列等方式,直接将农民工运送到企业所在地,努力满足各类企业员工返岗需求。

## 5.提高失业保险金标准

发挥失业保险保障功能,适度提高失业保险金标准。让失业者在疫期间收入增加,在疫期失业期间提高生活保障能力,顺利渡过难关。同时提高了失业者生活消费能力,使得整个社会消费能力也因此而提高,间接拉动消费,推动内需。

## 热点四:脱贫攻坚

### 两会热点

2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年。2020年5月23日,习近平总书记参加政协经济界委员联组会指出:“到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题,是我们党对人民、对历史的郑重承诺。”

据统计,全国832个贫困县,已有780个县宣布脱贫摘帽,还剩下52个贫困县。全国有12.8万个贫困村,到2019年底还有2707个没有摘帽。2020年,中央加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度,对未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个贫困村挂牌督战。中央财政专项扶贫资金增加15.8%,中央和省级财政对52个贫困县投入资金308亿元,各省份对未摘帽贫困村在扶贫资金上给予倾斜。

### 政策链接

贫困县财政专项扶贫资金、统筹整合财政涉农资金、社会帮扶资金等扶贫资金,使用方向必须聚焦脱贫攻坚,财政资金必须严格落实“负面清单”制度。贫困县重大项目必须进行脱贫效益和社会影响评估,坚决反对搞“面子工程”“形象工程”和“政绩工程”。贫困县必须厉行勤俭节约,坚决反对铺张浪费,不得在豪华场所举办会议、活动。贫困县摘帽后必须坚持不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,一律不摘摘帽庆祝活动,一律不拍摄摘帽专题片,一律不开展以摘帽为主题的相关活动。

——《国务院扶贫办关于进一步落实贫困县约束机制的通知》

密切关注未脱贫和返贫致贫风险高等人口基本生活状况。民政部门、扶贫部门定期开展信息比对,掌握未脱贫人口和收入不稳定、持续增收能力较弱、返贫风险较高的已脱贫人口以及建档立卡边缘人口中,尚未纳入农村低保、特困救助供养范围人员的相关信息,分析返贫致贫风险,做好兜底保障工作。

——《社会救助兜底脱贫行动方案》

### 社会联系

榕江县是贵州省9个未摘帽的深度贫困县之一,目前还有未脱贫人口3974

户、11793 人。今年坝区将按照“一年三熟四收”的高效种植模式全部种植辣椒、西红柿、茄子等蔬菜,这个春季计划种植 8500 亩,预计可覆盖带动贫困户 3950 户、16590 人。

我国农村电子商务发展迅速,已经实现了对全国 832 个国家级贫困县的全覆盖。农村网络零售额由 2014 年的 1800 亿增长到 2019 年的 1.7 万亿元,规模总体扩大 8.4 倍。2019 年全国农产品网络零售额达到 3975 亿元,同比增长 27%,带动 300 多万贫困农民增收。农村电商还吸引了一大批农民工、大学生、转业军人返乡创业。到去年年底,全国农村网商达到 1384 万家。

### 深度评析

当前,脱贫攻坚已取得决定性成就,现行标准下农村贫困人口绝大多数实现脱贫。然而,部分地区脱贫成果尚不稳固,产业基础还很薄弱,脱贫人口经济收入仍不稳定,仍有返贫风险。而且,尚未脱贫的地方都存在底子差、基础薄、贫困程度深等问题,是脱贫攻坚中最难“啃”的硬骨头。2020 年要想如期打赢脱贫攻坚战,必须要集中力量啃下硬骨头。

**第一,强化产业扶贫。**产业扶贫是效果最好、可持续性最强的扶贫举措,实现真脱贫、稳脱贫,最根本的还是选准产业。应大力推动贫困地区特色产业发 展,力求每个贫困县都能够形成 2 至 3 个特色鲜明、带贫面广、有竞争力的扶贫主导产业,加快发展特色种养、特色林果、特色加工和乡村旅游,着力打造“一村一品”“一县一业”“一片一特”,推动一、二、三产业融合发展,将扶贫产业培育成带动脱贫和当地经济发展的支柱性产业,让更多的贫困群众受益。

**第二,强化就业扶贫。**一是对有劳动能力的贫困人口,加强劳动技能培训,通过劳务扶贫协作、扶贫车间建设等,帮助其转移就业。二是针对“无法离乡,无业可扶,无力脱贫”的大龄劳动力、残疾家庭劳动力和有重病患者家庭劳动力,开发乡村公益性岗位,实施就业帮扶安置。三是落实好返乡农民工创业补贴、贷款贴息、技能培训等扶持政策,积极推动返乡、在乡农民工创业,开辟更多当地就业岗位,吸纳贫困地区农村劳动力就业。

**第三,强化消费扶贫。**消费扶贫是社会各界通过消费来自贫困地区和贫困群众的产品与服务,帮助他们增收脱贫的重要方式。疫情发生以来,国务院扶贫办主要通过四种方式开展消费扶贫:第一是政府采购模式;第二是东西部扶贫协作模式;第三是企业作为市场主体参与的模式;第四是通过中国扶贫网销售。比如:直播带货就是消费扶贫的重要方式之一。

为了加大消费扶贫力度,国家层面出台了相关的支持政策:一是重点支持

扶贫产品的生产、储存、运输、销售等环节。二是出台支持生产加工销售扶贫产品的金融政策、物流政策和绿色通道等政策。三是对扶贫产品在销售品种多、销售金额大、带贫效果明显、服务机制健全、支持政策优惠的线下交易市场要授予全国消费扶贫示范单位，给予政策支持。在地方层面，重点是对扶贫产品的生产加工、仓储物流、检测检疫，各类市场主体销售扶贫产品，扶贫产品销售平台在本地区落地推广等给予政策支持。

**第四，强化社保兜底扶贫。**社会保障包含了社会救助、医疗保障、养老保障以及失业保障等诸多方面。一方面，对无劳动能力的贫困人口，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保。另一方面，对因病、因残、因灾等意外变故返贫致贫的家庭，及时落实健康扶贫和残疾人、灾害、临时救助等政策，保障其基本生活。

**第五，健全防止返贫保障机制。**一要开展动态监测管理。对已脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测及跟踪回访，全面及时了解脱贫群体生产生活情况，同时加强对不稳定脱贫户、边缘户的动态监测，根据问题提供有针对性的帮扶措施，消除返贫隐患。二要保持现有帮扶政策的总体稳定性、连续性，严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤，建档立卡脱贫户可继续享受脱贫扶持政策，给贫困群众吃上“定心丸”。

**第六，坚持扶贫与扶智相结合。**一要充分发挥党员干部、致富带头人、自力更生脱贫典型的示范引领作用，努力调动贫困群众的积极性、主动性和创造性，激发他们脱贫致富的内生动力，注重提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力。二要大力移风易俗，推进乡风文明建设，要广泛选树脱贫先进典型，用身边人、身边事激励教育群众，积极营造人穷志不穷、穷则思变、穷则思勤的浓厚氛围，摆脱等靠要的陈旧思想，激发脱贫群众致富奔小康的干劲与决心。

## 热点五：野生动物保护

### 两会热点

“严惩非法捕杀和交易野生动物行为。”2020年5月22日，李克强总理在作政府工作报告时专门强调提高生态环境治理成效。

全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹十分关注野生动物保护法的修订。她认为，当前我国野生动物保护法保护范围过窄，建议扩大野生动物保护



法的适用范围,并加强对于野生动物捕猎、驯养繁殖和交易、利用等方面的管理与惩治。

## 政策链接

因科学研究、人工繁育、公众展示展演、文物保护或者其他特殊情况,需要出售、购买、利用国家重点保护野生动物及其制品的,应当经省、自治区、直辖市人民政府野生动物保护主管部门批准,并按照规定取得和使用专用标识,保证可追溯,但国务院对批准机关另有规定的除外。

——《中华人民共和国野生动物保护法》

各级人民政府及其有关部门应当健全执法管理体制,明确执法责任主体,落实执法管理责任,加强协调配合,加大监督检查和责任追究力度,严格查处违反本决定和有关法律法规的行为;对违法经营场所和违法经营者,依法予以取缔或者查封、关闭。

——《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》

## 社会联系

2020年2月4日,湖南省郴州市嘉禾县自然资源局在检查时发现,当事人曾某在其经营场所内存放死体果子狸2只、死体竹鼠2只用于销售。经查,现场查获的野生动物制品系当事人于2019年12月期间,从湖南省永州市新田县城内一流动销售人员处购得,无法提供进货凭据及合法来源证明。2月12日,嘉禾县市场监管局依据《野生动物保护法》等相关规定,没收涉案野生动物制品并处罚款。

2020年2月25日,安徽省池州市青阳县市场监管局接到池州市森林公安局提供的案件线索,称池州市森林公安局在青阳县庙前镇洪某饭店内的冰箱中查获疑似野生动物肉块5袋,约3公斤。经查,疑似野生动物肉块系国家“三有”保护野生动物野猪肉制品,当事人无法提供合法来源证明。青阳县市场监管局依据《野生动物保护法》等相关规定,没收涉案野生动物制品并处罚款。

## 深度评析

### 一、非法野生动物交易的原因

对滥食和非法交易野生动物活动,国家林草局会同公安、市场监管等各有关部门近年来多次开展各种形式的专项执法行动,也取得了很多战果和成

效,但是仍未从根本上遏制这一现象。其主要原因包括:

**一是错误的价值观念。**极少数人抱有“野味”滋补、猎奇炫耀等不健康的饮食观念,缺乏保护意识和卫生安全防范意识,不惜花大价钱购买野生动物食用,助长了对野生动物的不正常需求。

**二是为谋取暴利铤而走险。**在暴利驱使下,非法野生动物交易形成一条“捕猎——运输——贩卖——消费”利益链,一只野生动物从猎人手中经四五个环节层层转手,最终价格可翻十余倍。同时,现有法律关于食用野生动物的处罚和非法利用“三有保护动物”及非重点保护物种的处罚规定模糊不清,导致违法成本低。

**三是野生动物保护范围过窄。**一方面,受法律保护的野生动物种类少。我国野生动物种类丰富,自然分布的脊椎野生动物超过 7300 种,但现行野生动物保护法对野生动物的保护管理范围较窄,仅限于“珍贵、濒危和有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物”,使得大量的野生鸟类、陆生和水生生物不在法律监管范围内。

## 二、野生动物保护的举措

### (一)增强保护意识

一方面通过开展正面宣传教育和引导,让市民自觉增强保护野生动物的意识,另一方面积极倡导全社会践行绿色、健康、文明的饮食理念,革除滥食野生动物陋习。通过野生动物知识进学校、进社区、进农村、进礼堂等方式,广泛宣传野生动物保护的相关政策,科学解读滥食野生动物对自身、对社会的危害,同时积极发挥各类野生动物保护社会团体、公益组织和广大志愿者的作用,鼓励和引导大家自觉抵制、主动举报滥食野生动物行为,形成政府主导、全社会参与的生态文明新局面。

### (二)加大处罚力度

禁止非法捕猎、非法交易、非法食用野生动物。一方面,违反相关野生动物保护法律法规的行为需要承担包括民事责任、行政责任和刑事责任三种。如在禁猎区、禁猎期或者使用禁用的工具、方法进行狩猎,破坏野生动物资源,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者罚金。另一方面,严禁个人和饭店、酒店、茶楼等购买和食用任何野生动物及其制品。一旦发现相关行为不仅要依法处罚,还要公告餐饮机构违法经营行为,取消其经营资格,列入行业黑名单;个人违法违规行为要记录在案,形成公众和社会舆论压力;对利用互联网进行野生动物交易的,平台主体应与买卖双方共担责任、接受处罚。

### (三)扩大保护范围

一方面,建立野生动物分级保护清单。根据野生动物的珍稀程度、买卖食用的危害,建立分级清单,明确哪些是绝对禁止、哪些是经许可可养殖、哪些是防疫建议远离的,让公众认识和正确掌握野生动物保护的科学的对标准则。另一方面,完善对非食用性利用野生动物实行严格审批和检疫检验制度,要求因科研、药用、展示等特殊情形,需要非食用性利用野生动物的,应当按照国家有关规定严格审批和检疫检验。

## 热点六:促进“新基建”发展

### 两会热点

2020年政府工作报告提出,“加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用,建设充电桩,推广新能源汽车,激发新消费需求、助力产业升级。”新基建的号角已经吹响,必将成为新动能的重要一环,拉动经济和社会更好更快发展。

“新基建”这个词首次在官方文件上出现,是在2018年12月的中央经济工作会议公报上,2019年全国两会,“加强新一代信息基础设施建设”被列入2019年政府工作报告,新基建开始起步。2020年3月4日,中共中央政治局常委会提出,“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度”。2020年3月6日,工信部召开加快5G发展专题会,加快新型基础设施建设。由此,新基建驶入快车道。

### 政策链接

加快推进社会治理“一网统管”平台支撑体系建设。依托市大数据资源平台,全面融合轨道交通、道路实况、公共卫生、食品安全、水电气、金融、市场监管、经济社会风险等数据资源,联通市级主要业务系统,建设市、区、街镇三级架构的城运中台,实现城市生命体征的全量、实时感知,形成应用枢纽、指挥平台、赋能载体“三合一”,增强快速发现、快速反应、快速处置能力,实现“一屏观天下、一网管全城”。探索建设数字孪生城市,数字化模拟城市全要素生态资源。

——《上海市推进新型基础设施建设行动方案(2020—2022年)》

大力支持农业数字化改造,培育“互联网+农业”新业态。对农业龙头企业利用移动互联网、物联网、区块链等新一代信息技术开展生产经营全过程智能

化改造的项目,投资额 100 万元以上的,政策有效期内择优遴选不超过 3 个,按其实际投资额的 30% 给予一次性补贴,最高 200 万元,单个企业仅可享受一次扶持。

——《广州市黄埔区 广州开发区 广州高新区加快“新基建”助力数字经济发展十条》

## 社会联系

2020 年 5 月 8 日,广州举行首批数字新基建重大项目签约及揭牌活动,签约项目共 73 个,总投资规模约 1800 亿元。据悉,此轮签约的项目覆盖人工智能、大数据中心、工业互联网等数字新基建重点领域,既有以 5G、云计算、物联网、区块链为代表的信息基础设施类项目,也有以智慧港口、智慧城市为代表的融合类项目,更有以华为、百度、京东、云从等为代表的“硬核总部”创新类项目。

在疫情防控取得初步成效后,全面复工复产的湖北省武汉市正在不断寻找经济发展中的新机遇,发力新基建就是方向之一。今年武汉市 5G 基站建设计划从原来的 1.5 万个增加到了 2 万个,也带动着产业链上更多企业加足马力生产。同时,中国联通也决定将自己合资的智慧教育公司总部落在武汉。未来,将依托 5G、云计算、大数据、人工智能等多方面创新能力,面向全国提供 5G 远程教育等服务。

## 深度评析

### 一、新基建的内涵

基础设施是指为社会生产和居民生活提供公共服务的物质工程设施,是用于保证国家和各地区经济社会活动正常进行的公共服务系统。“铁公基”为代表的传统基础设施是工业经济发展的重要支撑;新基建则是数字经济时代不可或缺的、建立在新兴技术基础之上的设施。

具体而言,“新基建”是指以 5G、数据中心、人工智能、工业互联网、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩为代表的具有乘数效应的战略性、网络型基础设施。新基建的“新”,主要体现在三个方面:

一是技术新。新基建主要以云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术为依据,为我国发展数字经济、战略性新兴产业、现代服务业提供需求载体。

二是模式新。新基建加速新技术的产业应用,并催生大量创新应用和产业形态,扩大了新供给,形成新的经济模式。





三是领域新。新基建不同于以铁路、公路、桥梁等为主的传统基建,有全新的应用领域,比如以信息基础设施为代表的新基建更多的是网络效应、平台效应和赋能效应,可以催生一系列新技术、新产品、新模式、新业态的大量涌现,如5G手机、车联网、智慧城市等。

## 二、新基建的重要作用

“新基建”之所以迅速成为各界关注的热点,被视为对冲疫情影响的重要政策措施,原因就在于:能不能抓住“新基建”的机遇,一定程度上关乎我们能否抢占产业先机,从而步入创新发展的快车道,实现事关发展全局的结构性转型升级。

### 1. 新基建符合智能时代的发展趋势

目前人类社会正在步入以人工智能发明和广泛使用的智能化时代,人工智能技术和产业发展,提出了建设5G、大数据、云计算、工业互联网、物联网等新型基础设施的要求。新型基础设施是智能化时代的标配,建设高水平新型基础设施,既关系到一国能否搭上智能化时代的快车,也关系到一国能否占据世界科技发展和经济发展的制高点,具有十分重要的战略意义。

### 2. 新基建能够实现经济的高质量发展

新型基础设施建设可以拉动新一代信息技术、高端装备、人才和知识等高级要素的投入,为我国战略性新兴产业、现代服务业提供需求载体,为我国以创新为驱动的经济转型提供动力。2020年4月28日,国务院常务会议指出,要加快信息网络等新型基础设施建设,以“一业带百业”,既释放新兴消费潜力、促进经济恢复性增长,又助力产业升级、培育新动能,还带动创业就业,利当前惠长远,说明新基建对我国实现经济高质量发展具有重要意义。

### 3. 新基建是对传统基础设施建设的补充

新型基础设施除了满足智能技术开发和智能产业发展,提高社会经济运行智能化水平外,还负有重大的历史使命,这就是对传统基础设施进行数字化、智能化改造,实现传统基础设施转型升级,跟上并满足智能时代发展对基础设施的要求。传统基础设施与新型基础设施交叉交融,齐头并进,无疑会全面提升中国基础设施建设水平。如以发达通畅的交通体系为支撑,推动智慧城市、数字经济的发展。

### 4. 新基建是维护社会稳定的有力抓手

疫情让我们不得不宅在家中,打乱了人们正常的生活节奏,而基于生活服务的新基建则在疫情期间发挥了重要的维稳作用。如生活服务电子商务平台为居民提供无接触外送、互联网医疗等服务;智能化供应链和物流体系保障了

民生物资供给充足、价格稳定等。以在线生活服务、生鲜电商为代表的新型服务业还创造了大量就业岗位,吸纳诸多劳动力就业,让电子商务成为中小微企业应对疫情的有力依托。

## 热点七:减税降费

### 两会热点

今年两会政府工作报告中提到要“保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。”揭示了企业稳定与就业、民生的关系,及对社会经济稳定的重要作用。在未来一年,政府将继续“加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业”。在稳企业方面,强调要通过“加大减税降费力度,推动降低企业生产经营成本。”“留得青山,赢得未来。”

### 政策链接

为了减轻企业负担,继续帮助企业克服困难。今年政府工作报告提出“前期出台六月前到期的减税降费政策,包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税,减免民航发展基金、港口建设费,执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。”

另外,为了减轻企业运行成本,还提出了“降低工商业电价 5% 政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低 15%。减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租,并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。”

### 社会联系

根据中国企业联合会专门成立的课题组,于 2 月 25 日至 28 日通过网上对中国制造业 500 强企业进行的定向问卷调查结果显示,疫情对企业一季度的生产经营产生了显著不利影响,具体表现在:疫情给 50.73% 的企业遭受很大损失,53.28% 的企业一季度营业收入明显减少,82.12% 的企业运营成本增加,97.08% 的企业盈利下滑,61.96% 的企业一季度用工不同程度减少,78.10% 的企业一季度固定资产投资不同程度减少,70.44% 的企业出口不同程度减少,国际订单的不确定性增加。企业迫切希望政府精准施策,出台加大减税降费力



度、降低企业融资成本等方面的政策措施。

疫情期间,各地政府部门在贯彻中央减税降费政策的同时,创新方式,多措并举,帮助企业度难纾困。通过减税降费,为企业缓解了资金压力,减轻了运行负担,为企业发展创新提供了助力。

1.四川省达州市税务局进一步扩大“银税互动”(即税务、银保监部门和银行业金融机构合作,帮助企业将纳税信用转化为融资信用,缓解企业融资难题的活动)受惠范围,启动纳税信用修复机制,将全市“银税互动”受惠主体纳税信用由 A 级和 B 级企业扩大至 M 级企业及个体工商户,共为纳税人提供纳税信用贷款 191 笔 1.06 亿元,缓解中小微企业融资难题。其中作为“银税互动”产品的“云税贷”为万源市远莲矿渣加工有限公司提供 102 万元的贷款,解决了运输费问题,帮助企业复工复产顺利进行。

2.受惠于减税降费的政策,浙江雨兰新材股份有限公司将减税降费红利用于增加研发投入,经过研发,升级了新一代的水性乳胶漆,改良升级后乳胶漆耐擦洗性更强,生产成本也进一步降低。客户对新产品的满意让订单量随之同比增加 12%,年产值同比增加了 11%。这不仅提升了企业创新能力,也将“节能环保”打造成了企业最大的特色,为企业进一步发展提供了支撑。

## 深度评析

### 减税降费是当下形势的必要举措。

一方面,受疫情影响,企业发展陷入困境,国家经济形势有待稳定。今年一季度,新冠肺炎疫情对企业的生产经营产生了显著不利影响,企业营业收入明显减少、运营成本增加、盈利全面下滑。企业迫切希望政府精准施策,出台加大减税降费力度、降低企业融资成本等方面的政策措施。企业生存关系着就业稳定,只有保住了企业,才能保住就业;只有保住就业,民众才有稳定的收入,民生才能得以保障;保障了民生,才能保住经济基本盘。所以说,减税降费是当下形势的必要举措。

另一方面,这对做好“六稳”“六保”工作,完成小康社会建成目标具有重要作用。在我国,包括中小微企业在内,有上亿市场主体,它们是经济活力的重要源泉。其中,庞大的中小微企业是吸纳就业“主力军”,对于稳定就业具有重要的作用。减税降费对于企业稳定发展,特别是实力不够雄厚的中小微企业的稳定发展具有重要作用。不仅能够使小微企业、个体经营者得到宝贵的喘息之机,使其吃紧的现金流资金链得以维系,而且也能为其就业者、个体家庭的收入来源提供更充分保障。稳企业、保就业是“六稳”“六保”的重要内容,正如政府



工作报告中所说“守住‘六保’底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。”所以,减税降费对做好“六稳”“六保”工作,完成小康社会建成目标具有重要意义。

### **减税降费是政府与市场利益的再分配,是政府让利于市场的体现。**

减税降费意味着政府要减收,而政府工作报告中提出“基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障”说明在减收的同时,还要增加对民生及重点领域的支出。而减税降费造成的财政不足,政府工作报告中提到,“今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。”在控制财政赤字的前提下,减税降费会造成政府财政收支缺口,出现政府财政紧张的情况。因此,大规模减税降费,需要动政府的存量利益,要割自己的肉,这是一项刀刃向内、壮士断腕的改革。

面对这样的情况,今年政府工作报告中提出“一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效,各项支出务必精打细算,一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。”这充分反映出政府让利于企业、让利于民、让利于市场的决心。

### **减税降费是优化营商环境,降低制度性交易成本的基础性安排。**

减税降费能够减少企业的制度性交易成本(因政府的各种制度所带来的成本,可以简单理解为企业在遵循政府制定的一系列规章制度时所需付出的成本,例如各种税费、融资成本、交易成本等等都属于制度性成本)。制度成本高会使交易的成本变高,不利于市场交易,所以不利于市场经济的发展。而减税降费恰恰减少了交易成本,有利于市场交易的进行,所以能够降低制度性交易成本。

另外,减税降费能够减少对社会上有限资本资源的直接配置,将有限的市场资源返还给企业,使企业可以将这些资本资源用于研发等再生产环节,不仅能够扩大企业的生产规模,还有利于提高企业创新能力,对激发市场活力和社会创造力具有重要作用。因此,减税降费有利于优化营商环境(企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件),解放和发展社会生产力,建设现代化经济体系,推动高质量发展。

综上,减税降费这一举措确实有利于“放水养鱼”“留得青山,赢得未来”,是化解阶段困境的技术性策略,更是放眼长远的战略选择。



## 热点八：促进中医药振兴发展

### 两会热点

2019 年政府工作报告提出“支持中医药事业传承创新发展”，2020 年政府工作报告提出“促进中医药振兴发展”。连续两年在政府报告中提及要发展中医药事业，既让全国和全世界了解了中医药的重要地位，又宣告了我们要实现中医药创造性转化、促进中医药发展的坚定决心。

### 政策链接

中医药作为我国独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源，在经济社会发展中发挥着日益重要的作用。

——《中医药发展“十三五”规划》

中医药信息化是实现中医药振兴发展的重要引擎和技术支撑，也是体现中医药发展水平的重要标志。全面提升中医药信息化水平，以信息化驱动中医药现代化，是适应国家信息化发展新形势的重要举措，是推进中医药振兴发展的内在要求，也是实现人人基本享有中医药服务的必然选择。

——《中医药信息化发展“十三五”规划》

### 社会联系

2020 年 5 月 21 日，重庆市卫生健康委与四川省中医药管理局在重庆签署川渝中医药一体化发展合作协议。川渝两地将在多个方面开展合作：共建川渝地区国家中医药综合改革示范区；打造川渝结合部中医医疗集群；实施中医药人才培养工程；建设川渝中医药科技创新高地；共建川渝中医药产业经济体。通过以上合作，川渝将共同推动两地中医药事业、产业、文化一体化发展。

### 深度评析

#### 悠悠岐黄，本草飘香

东汉末年，华佗用全身麻醉进行手术，属世界首次；东晋时期，葛洪在世界上最早提出用含碘食物来治疗甲状腺疾病；17 世纪，中国已普遍运用和推广使用人痘进行天花免疫，而 18 世纪末英国人才发明了牛痘的接种。2015 年，屠呦

呦从中医古籍里得到启发,首先发现中药青蒿的提取物有高效抑制疟原虫的成分。2020年武汉暴发新冠肺炎疫情,清肺排毒汤成为治疗新冠肺炎的重要药品,中医药在抗疫中发挥了巨大作用。

中医学包含着中华民族几千年的健康养生理念及实践经验,是中华文明的瑰宝,凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧,我们不该把它视作落后的封建糟粕,更不能将其抛弃,而应该对其进行创造性的转化,让它为现代中国的健康事业加油助力。

然而,中医药的发展事业面临着诸多困难。中医药的体系和产业庞大,它当前的问题也是系统性的。当前,传统产业与市场之间并未实现有效对接和均衡匹配。从中医来说,中医专业人才不足,中医整体治疗水平不高;于中药层面而言,天然中药材无法满足需求,中草药种植的质量水平和产业化程度低。更严重的是,中医与西医相比,在实践中并没有被平等对待。根源在于现行医师管理、药品管理制度“以西律中”,中医西化、中药西管,不适应中医药特点和发展需要。

既然问题是系统性的,那么促进中医药发展就不能攻其一隅而要全盘发力。要多措并举,综合施策,促进中医药创新发展。

**首先,要加强中医药事业发展的顶层设计。**当前的管理模式是“以西代中”,这完全无视甚至抹杀了中医作为东方文化瑰宝的特色。将中医完全“西化”,势必从根源上危及中医的发展。因此,要加强顶层设计,坚持中医思维,改变当前“以西代中”的管理模式,用中医的思路和方法来发展中医药。

**其次,要加快中医人才培养体系的建立。**一切竞争都是人才的竞争,要想有优秀的中医人才,就要有优秀的师资队伍。中医课程的基础理论课十分重要,曾几何时,只有临床经验丰富的资深教师才有资格上基础理论课。这些资深教师们学验俱丰、医药两擅,课堂生动有吸引力,学生学得好,便为临床课打下了坚实的基础。而今基础课教师往往是年轻教师,无甚临床经验,更遑论深厚的中医功底和传统文化素养。为了补齐短板,国家层面应尽快完善中医药高校人才评价体系,让高校中适合教学者安心从事教学工作,以优秀的师资来培养优秀的中医继承者。同时,要加强中青年教师中医临床实践能力的培养。中医院校青年教师是高校师资队伍的中坚力量,要从政策上鼓励年轻教师跟师、跟诊回炉深造,继承老教授们的本领,以便培养出更多优秀中医师,传承传统中医文化。

**再次,要探索“互联网+中医药”发展新模式。**互联网应用对健康管理、疾病预防以及医疗服务体系的影响是巨大的,随着供给侧改革的推进以及互联网



SINCE 2001

2020 年两会热点

思维的引入，“互联网+智慧医疗”等概念让中医药产业发生了深刻变化。中华中医药学会副会长兼秘书长王国辰先生说：要大力推进中医药信息化，运用大数据促进保障和改善民生；要坚定不移地、更加主动地拥抱信息化，准确把握中医药信息化服务于中医药传承创新发展的大目标、大方向，充分发挥大数据、互联网、智能医疗在中医药治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的技术支撑和保障作用。乌镇互联网国医馆是全中国首家开馆的互联网国医馆，它采用“中医药+互联网+人工智能”的服务模式，优化了中医诊疗流程，让老百姓无需奔波就享受到全中国名老中医的远程诊疗服务。今后，乌镇互联网国医馆作为一个分诊平台，还会成为弘扬中医文化、培养中医药人才的重要途径。

**最后，要加快中医药“走出去”的步伐。**经过这次疫情，国际上对于中医药的认可逐渐加大，此刻是我们推进中医药走出去的巨大机遇。一方面，要以文化为媒，加速中医药文化交流传播。可以加强与世界中医药学会联合会等中医药国际推广机构的合作，也可以发挥社会组织、华人华侨的力量，通过多种形式逐步提升国外对中医药理论与保健治疗作用的了解与认同。另一方面要以贸易为径，畅通中医药对外贸易渠道。政府要强化政策扶持引导，支持企业开展境外商标注册、产品国际认证、境外专利申请，从而不断扩大出口市场，不断增加中医药贸易的国际市场创造力、竞争力和影响力。

习近平总书记指出，要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，加快推进中医药现代化、产业化，推动中医药事业和产业高质量发展，推动中医药走向世界。这是时代的使命，也是历史的责任。

千载以降，中华民族以中医药对抗曾经千百次的疫情。放眼当下，《黄帝内经》和《本草纲目》入选世界记忆名录，“中医针灸”列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录并扬名全球。事实证明，以中医药促进健康的“中国方案”值得让世界共享。万里之外，我们惟愿中医药能够造福与我们命运相连、休戚与共的地球村同胞。

## 热点九：安全生产专项整治

### 两会热点

近两年安全生产事故频发。四川凉山在 2019 和 2020 年连续两年发生森林火灾，几十人遇难；江苏昆山某公司集装箱爆燃，导致 7 人丧生；武汉市江夏区某生态休闲旅游开发项目一期工程发生坍塌事故，6 人死亡……一桩桩的安

全事故让和谐稳定的社会蒙上了阴影。安全生产重于泰山,故 2020 年政府工作报告提出“实施安全生产专项整治”,切实维护人民群众生命财产安全。

## 政策链接

推动地方各级党委政府、有关部门和企业单位坚持以习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导实践,务必把安全生产摆到重要位置,切实解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在很大差距等突出问题;完善和落实安全生产责任和管理制度,健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制,强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任;建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系,推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变;完善安全生产体制机制法制,大力推动科技创新,持续加强基础建设,全面提升本质安全水平。

——《全国安全生产专项整治三年行动计划》

## 社会联系

2020 年以来,江苏省连云港市东海县住房和城乡建设局成立工作专班,认真开展建筑施工、城镇燃气、地下管网三个专项整治行动。在建筑施工安全生产方面,该局积极开展各类工地安全生产检查;在城镇燃气安全生产方面,对全县 18 家燃气企业进行高频次排查;在城市地下管网安全生产方面,完成地下管网排查 2522 千米。

该局要求对发现的问题进行严格整改,并进行专项整治“回头看”,确保安全稳定。

## 深度评析

### 安全生产重于泰山

安全生产是保护劳动者的安全和健康,提高国家综合国力和保证国民经济可持续发展的基本保障。据应急管理部统计,2019 年前三季度,全国各类安全生产事故起数同比下降 20.3%,死亡人数同比下降 18.5%。其中,较大事故起数和死亡人数同比分别下降 18.5% 和 22.5%,重特大事故起数同比减少 1 起。然而,我国的安全生产形式依然严峻。





SINCE 2001

2020 年两会热点

## 一、我国安全生产事故的特点

一是突发性。大多数事故发生具有一定的突发性,特别是在道路交通、建筑施工这两大领域。二是普遍性。各个行业、不同领域都发生过安全生产事故。

## 二、我国安全生产事故频发的原因

**首先,没有正确处理经济发展与安全生产的关系。**时至今日,GDP 的增长排名,仍旧是干部考核、升迁的最重要的指标因素。纵然有企业存在安全生产隐患,某些地方政府为了稳定 GDP 也可能会睁一只眼闭一只眼。

**其次,企业方面责无旁贷。**一方面,企业安全生产的责任主体意识淡薄。企业本是安全生产的责任主体,但有些企业这方面的意识淡薄,奉行经济利益至上的原则。当心中只想着物质财富时,就可能会不顾生产的客观规律,忽视安全。另外,市场经济竞争激烈,一些企业为了抢占市场份额和追逐超额利润,在不具备安全生产条件的情况下也可能抱着侥幸心理盲目扩大生产,甚至出现违规企业非法生产,从而导致事故发生。另一方面,企业安全管理体制不健全。企业安全管理体制不健全主要体现在两个方面:安全管理规章制度的制定及履行、企业安全生产责任制。目前,相当一部分企业内部安全生产体系形同虚设,使得安全生产工作无从开展。有的企业安全管理目标不明确,规章制度职责不清,可操作性差。有的企业则是对国家相关法律法规传达不到位、不及时。

**再次,一线生产人员的安全意识淡薄以及存在不安全心理因素。**一方面,由于安全培训教育流于形式,工作人员文化水平有限等原因,某些一线生产人员缺乏生产安全基本知识,对规程制度一知半解,在似懂非懂状态下导致了事故发生。某些生产人员为了图省事,会使用不符合要求的工作服和防护设备;还有的因为金钱的诱惑而超负荷工作,甚至为了利益而走捷径,这些不安全行为都是安全意识薄弱的表现,都可能导致事故发生。另一方面,某些一线生产人员存在侥幸心理,认为自己没那么“倒霉”,而一些有经验的工作人员则由于过分自信存在冒险行为,这些也都为安全生产埋下了巨大的隐患。

**最后,安全监管部门对企业安全生产的监管不力。**当前,政府机构改革的相对滞后导致安全生产法规建设跟不上形势发展需要,使得安全监管工作严重不足。某些监管部门在思想认识、干部作风、监管方式和执法力度等方面有偏差,工作不得力,只重治标,不重治本,源头治理不落实,导致一些地方和企业仍然存在很多安全隐患。

### 三、实现安全生产的对策

要想实现安全生产,需要从以下方面入手:

#### (一)树立安全发展新理念

“坚决不要带血的GDP”应该成为共识,必须树立安全发展理念,绝不逾越“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条红线。

#### (二)健全完善国家长效安全管理机制

政府可以采取激励措施弥补企业主动参与安全生产长效机制建设的动力缺失,如:通过经济杠杆,发动企业加大对安全生产工作的投入;通过行政手段,促使企业重视安全生产长效机制建设工作;调动全社会力量充分参与安全生产长效机制建设;发展安全中介机构,推动安全生产领域的服务外包。

#### (三)增强企业的安全文化体系建设

1.加强企业道德建设,增强企业的社会责任感。一系列安全事故的发生,使得公众对于加强企业道德建设的呼声日益高涨,企业作为责任主体应积极加强自身的道德建设,提高社会责任感。可以从发挥政府在推进企业社会责任中的主导作用、提高企业家社会责任意识、发挥社会各界对企业履行社会责任的监督作用、维护职工的合法权益四个方面来努力。

2.加强企业安全文化建设。抓好安全文化建设,有助于改进和加强企业的安全管理。企业要采用各种传统与现代相结合的文化教育方式,对员工分别进行特定的安全科技、知识教育,从而广泛地宣传和传播安全文化知识和安全科学技术,使每一个职工都能充分、深刻地认识到安全规章制度的必要性,明确安全生产责任以及应具有的安全道德,从而能自觉地遵章守纪。如此,企业的安全水平才可能会实现整体性的提高。

#### (四)提高一线生产人员的安全意识

人都是有主观能动性的,内因起决定性的作用。大量的安全事故反复证明,安全意识不强,履职不力是事故发生的罪魁祸首。因此,要遏制安全事故不仅要强化履职,而且还要加强安全意识,让一线生产人员从心底里认识到安全生产的重要意义。要通过政府、媒体的广泛宣传,企业的各类安全生产培训让生产人员树立强烈的安全意识,让他们坚持“三不伤害”原则和“三不生产”要求(即不伤害别人、不伤害自己、不被别人伤害和不安全不生产、安全隐患不排除不生产、安全防范措施不落实不生产)。做到为自己负责,为他人负责。

## 热点十：支持大中小企业融通发展

### 两会热点

2020年政府工作报告提出“支持大中小企业融通发展”。“大中小企业融通发展”指的是大企业向中小企业开放资源、共享能力，以数据和资源赋能中小企业；中小企业在新的产业形态下实现快速迭代，创新成果通过创新链、供应链、数据链回流大企业，为大企业注入活力。

其实早在2018年的政府工作报告中就已经提出“要形成产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造‘双创’升级版”。可见，促进大中小企业的融通发展将是未来的工作重点。

### 政策链接

大中小企业融通发展是落实党中央、国务院为中小企业发展创造更好条件、推动中小企业创新发展的决策部署，贯彻创新驱动发展战略、建设制造强国和网络强国、推动经济高质量发展、促进大企业创新转型、提升中小企业专业化能力的重要手段。

——《促进大中小企业融通发展三年行动计划》

### 社会联系

成都高新区推动四川长虹、中移(成都)产业研究院等大企业及中小微企业代表等共同发布“共创计划”。根据“共创计划”，成都高新区将打造线上线下相结合的融通发展服务体系，构建基于大数据的大中小企业融通发展智能分析系统，实现各类企业供需的精准匹配。成都高新区还设置了“融通专员”这一职位。“融通专员”将帮助企业发布融通需求、对接申请的中小微企业，保障大中小企业融通工作在落到实处。

### 深度评析

#### 以圆融，促达通

“融”即圆融、融合，“通”即通达。在中国古代，“圆融通达”可以指一个人的处事方式，也可以用来形容人的性格。古语有云：达者，办事圆融，行得通也。在现代中国，“融通”的基本义是“使资金流通，融会贯通，使融洽，相互沟通”。

而当其与中国的“大中小企业”相遇,我们看到了中国企业的美好前景——“大中小企业融通发展”。

当大中小企业融通发展,大企业可以向中小企业开放资源、共享能力,中小企业的创新成果则通过创新链、供应链、数据链回流大企业,从而实现构建大企业与中小企业协同创新、共享资源、融合发展的产业生态目标,形成大企业带动中小企业发展、中小企业为大企业注入活力的新格局。

**大中小企业融通发展将成为推动中小企业高质量发展的重要途径。**大企业拥有的规模、渠道等优势是小企业无法望其项背的。若大中小企业融通发展,大企业发挥其技术、资金、人才、平台和国际竞争等优势来带动中小企业发展,对于中小企业来说无疑使它们补齐了自身的短板。当前,我国数字经济迅猛发展,2019年的数字经济规模已经达到了31.3万亿元,占GDP比重达34.8%。消费数字化不断倒逼生产数字化,数字经济已成为中国经济增长的新引擎。在这一背景下,制造业与互联网融合发展势在必行。因此,充分利用大企业的独特优势,密切上下游产业联系,支持跨业态、跨地区的网络化合作,推动中小企业数字化转型,将极大地促进中小企业向高质量发展转变。

**中小企业可成为激发大企业资源利用效率的外在推力。**数字经济时代,万事万物须臾变化,成功的秘诀就是因势利导、顺应时代而变,这恰恰是小企业之所“长”而大企业之所“短”的地方。大企业碍于其繁杂之人事、繁琐之流程、守成之思维,可能陷入僵化与低效的境地。而中小企业往往小巧一身轻,拥有蓬勃的创新活力,求新求变是它们的立身之本。故而,它们可以在多领域实现突破,又能对大企业关键环节创新形成支撑,激发大企业资源利用效率。

然而,大中小企业融通发展要见实效还有诸多难题必须要解决。不仅要改变短期利益博弈关系,主动构建长期共建共享机制。还要解决企业融资难、融资贵难题,大中小企业协同语言难题,产业集群效应难题,以及资产吞吐和财富变现难题。这些难题是妨碍大中小企业融通发展的拦路虎,面对共同的问题,政府要多措并举,大中小企业要齐心向前,联合发力。

**挖掘和推广融通发展模式是推进大中小企业融通发展的重要任务。**在挖掘合适的发展模式时,要“聚焦重点行业领域,围绕供应链整合、创新能力共享、数据应用等当前产业发展关键环节,推广资源开放、能力共享等协同机制,为建设融通发展生态提供有益指引和参考”。阿里云在这方面做了很好的示范。去年,它正式对外推出企业应用中心,该平台旨在为中小企业提供一站式服务。中小企业的创业者可以在该平台使用域名、建站、工商注册、产权、企业邮箱、党建云、财务软件、数据智能等。阿里云通过该平台引导中小企业业务系统向





云端迁移,支持中小企业转型升级。海尔的“海创汇”、航天科工的航天云网等也在这方面做出了努力。

**依托特色载体是打造融通发展新生态的不二选择。**大中小企业差异巨大:企业地位不平等,企业自身素质也有云泥之别。而且,彼此之间还缺乏良好的沟通机制。要想解决这个问题,需要打造大中小企业融通发展的特色载体。四部门印发的《促进大中小企业融通发展三年行动计划》就专门提到“提升载体平台融通发展支撑能力,支持不少于 50 个实体园区打造大中小企业融通发展特色载体”,以期推动大中小企业在创新创意、设计研发、生产制造、物资采购、市场营销、资金融通等方面相互合作,形成大中小企业协同共赢格局。

万物融则通,通则达。大中小企业发展的通达圆满状态,我们乐见其成。