

## 申论命题主题十大猜想

### 一、打造共建共治共享的社会治理格局

#### 引言：

打造共建共治共享的社会治理格局。加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

——十九大报告

#### 一、推进社会治理现代化

社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行，管得太松，波涛汹涌也不行。

##### 1. 什么是社会治理现代化

社会治理是国家治理的重要领域，社会治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。

社会治理现代化是指社会治理结构的合理化、社会治理方式的科学化、社会治理过程的民主化。

**2. 社会治理面临的新形势** 党的十八大以来，平安中国建设取得重大进展。我国社会治理体系不断完善，社会安全稳定形势持续向好，人民生命财产安全得到有效维护，广大人民群众的安全感和满意度不断增强。同时，社会治理面临的形势环境更为复杂：

社会利益关系日趋复杂；社会矛盾和问题交织叠加，增加社会治理风险；社会阶层结构分化，加重社会治理任务；人民群众对社会事务参与意愿更加强烈，加大凝聚共识难度。

互联网特别是移动互联网的发展对社会治理模式提出新要求：从单向管理转向双向互动；从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变；从线下转向线上线下融合。

**3. 社会治理现代化需要创新治理理念** 十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对创新社会治理体制和改进社会治理方式明确提出“四个治理”原则。

2015年5月29日，习近平总书记在中共中央政治局第二十三次集体学习时又提出了专项治理原则。 **“治理原则”**

坚持问题导向，坚持把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合。

**系统治理：**加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与。

**综合治理：**树立法治思维，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，努力实现法安天下、德润人心。

**依法治理：**加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。

**源头治理：**标本兼治、重在治本，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。

##### 4. 社会治理现代化需要打造共建共治共享的社会治理格局

**共建（基础）：**突出制度和体系建设在社会治理格局中的基础性、战略性地位。

共治（关键）：树立大社会观、大治理观，打造全民参与的开放治理体系。

共享（目标）：使社会治理成效更多、更公平地惠及全体人民，不断增加人民的获得感、幸福感、安全感。

## 5. 社会治理要正确理解和处理好维稳与维权、活力与秩序的关系

### （1）正确理解和处理好维稳与维权的关系

维权是维稳的基础，维稳的实质是维权。对涉及维权的维稳问题，首先要把群众合理合法的利益诉求解决好。要完善对维护群众切身利益具有重大作用的制度，使群众权益受到公平对待、利益得到有效维护。

### （2）正确理解和处理好活力与秩序的关系

既不能管得太死，也不能管得太松。重视疏导化解、柔性维稳，充分调动一切积极因素，使社会既生机勃勃又井然有序。

## 二、建设社会文明、促进社会和谐

社会文明是社会主义社会建设的重要目标，社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。

打造社会治理新格局，实现社会治理现代化，是建设社会文明、促进社会和谐的必然要求。没有和谐稳定的社会环境，社会文明就无从谈起，一切改革发展也无从谈起，再好的规划和方案都难以实现，已经取得的成果也会失去。

### 1. 正确处理人民内部矛盾

正确处理人民内部矛盾尤其是涉及广大人民群众切身利益的矛盾，是保持社会安定团结良好局面的关键。

对人民内部矛盾，要善于运用法治、民主、协商的办法进行处理。

（1）积极推动解决广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断打牢和巩固社会和谐稳定的物质基础。（2）完善社会矛盾排查预警机制，善于运用大数据技术、信息化手段，努力做到早发现、早预防、早处置。（3）完善重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少矛盾。（4）完善矛盾纠纷多元化解机制，提高矛盾纠纷多元化解的整体效果和效力。（5）善于引导群众运用法律手段解决问题，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境

### 2. 健全公共安全体系

公共安全连着千家万户，是社会安定、社会秩序良好的重要体现，是人民安居乐业的重要保障。

要牢固树立安全发展理念；抓紧建立健全安全生产责任体系；强化预防治本，健全预警应急机制，加大监管执法力度；推动建立行业公共安全风险评估、化解和管控制度；实施食品安全战略；切实加大投入，加强全民安全意识教育。

### 3. 加快社会治安防控体系建设

- （1）提升整体效能，推进立体化、信息化，努力构建全方位的公共安全防控网络。
- （2）统筹城市公共安全综合治理，努力实现城市安全运行。
- （3）深入推进公共安全视频监控建设联网应用。

(4) 依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，增强人民群众的安全感。

#### 4. 加强社会心理服务体系建设

(1) 加强和改进思想政治工作，更加注重人文关怀和心理疏导。

(2) 把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，激励人们向上向善、孝老爱亲，忠于祖国、忠于人民。

(3) 推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识。

(4) 弘扬科学精神，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，抵制腐朽落后文化侵蚀。

#### 5. 加强社区治理体系建设

加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。

(1) 推动社会治理重心向基层下移 (2) 完善以基层党组织为核心、全社会共同参与的基层社会治理新格局 (3) 加强城市常态化管理，创新流动人口服务管理

(4) 加强农村社会治理，主动从源头化解农村社会矛盾

### 三、创新社会治理体制机制实现社会治理现代化关键在体制创新。

#### 1. 完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制

加强和改善各级党委对社会治理的领导，提高领导能力；积极发挥各级政府负责社会治理的职能，切实搞好公共服务、公共管理、公共安全，健全利益表达、利益协调、利益保护机制；全面落实各级党委和政府社会治理主体责任，形成权责明晰、奖惩分明、分工负责、齐抓共管的社会治理责任链条。

#### 2. 完善政府治理和社会调节、居民自治良性互动的体制机制

注重动员组织社会力量共同参与，发动全社会一起来做好维护社会稳定工作。

扩大开放公共服务市场；深化基层组织和部门、行业依法治理；注重社会组织培育和引导。

#### 3. 不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平

(1) **提高社会治理社会化水平**：激发全社会活力，坚持群众观点和群众路线，群众的事多同群众商量，群众的事多依靠群众。

(2) **提高社会治理法治化水平**：充分发挥法治对社会治理的引领、规范和保障作用，运用法治思维和法治方式化解矛盾，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷，更好引导和规范社会生活，努力实现法安天下。

(3) **提高社会治理智能化水平**：加强社会治理基础制度建设，建立国家人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度，完善社会信用体系，更多运用互联网、大数据等信息技术手段，持续推进社会治理的科学化、精细化，在观念、标准、手段、目标等方面下一番绣花功夫。

(4) **提高社会治理专业化水平**：建设高素质专业化干部队伍和社会治理各类人才队伍，善于运用先进的理念和专业的的方法提升社会治理效能，增强社会治理整体性和协同性，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治理预见性、精准性、高效性。

**本章小结：**

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握推进国家治理体系和治理能力现代化的总要求，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。实现社会治理现代化，要善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势，着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，不断完善中国特色社会主义社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

吉林华图

## 二、建设美丽中国

### 引言：

生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力！

——十九大报告

### 一、坚持人与自然和谐共生

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山。生态文明是人类社会进步的重大成果，是实现人与自然和谐共生的必然要求。

建设生态文明，要以资源环境承载能力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展、人与自然和谐为目标，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。

#### 1. 人与自然是人类社会最基本的关系

人与自然是相互依存、相互联系的整体；保护自然环境就是保护人类；建设生态文明就是造福人类。

我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。

——《马克思恩格斯选集》第3卷，2012年版，第998页

#### 2. 生态兴则文明兴，生态衰则文明衰

美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地。

——《马克思恩格斯选集》第3卷，2012年版，第998页。

人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。

——十九大报告

#### 3. 中国共产党一贯高度重视生态文明建设

生态文明建设的不懈探索：20世纪80年代初，环境保护已成为基本国策；进入21世纪，又把节约资源作为基本国策。老百姓过去“盼温饱”，现在“盼环保”；过去“求生存”，现在“求生态”。

4. 社会主义现代化是人与自然和谐共生的现代化 既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力建设望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽中国。

绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。

## 二、树立和践行绿水青山就是金山银山理念

像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

### 1. 绿水青山和金山银山的关系

金山银山和绿水青山的关系，归根到底就是正确处理经济发展和生态环境保护的关系。



这是实现可持续发展的内在要求，是坚持绿色发展、推进生态文明建设首先必须解决的重大问题。

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平来到浙江余村进行调研，首次明确提出了“绿水青山就是金山银山”的理论。他说：“我们过去讲既要绿水青山，也要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山，本身，它有含金量。”

调研余村9天之后，习近平以笔名“哲欣”在《浙江日报》头版《之江新语》栏目中发表《绿水青山也是金山银山》短评，文中指出：“绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山。绿水青山与金山银山既会产生矛盾，又可辩证统一。”

2006年4月，习近平在浙江省生态建设领导小组会上说：“两座山”之间有矛盾，又辩证统一。绿水青山可以源源不断地带来金山银山，我们种的常青树就是摇钱树。生态优势变经济优势，这是一种更高的境界。我们追求人与自然的和谐、经济与社会和谐，通俗地讲就是要“两座山”：既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山。

我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。 绿水青山是人民生活幸福的重要内容，是金钱不能代替的；绿水青山和金山银山绝对不是对立的，关键在人，关键在思路。

## 2. 绿水青山就是金山银山的理念，具有重大理论价值和实践价值

人类要过上美好的生活，需要发展经济：

(1) 过去：农产品、工业品、服务产品

(2) 现在：农产品、工业品、服务产品 + 生态产品（清新的空气、清洁的水源、舒适的环境）

自然是具有价值的，保护自然，就是增值自然价值和自然资本的过程，就是保护和发展生产力，理应得到合理回报和经济补偿。 劳动生产率是同自然条件相联系的。这些自然条件都可以归结为人本身的自然（如人种等等）和人的周围的自然。外界自然条件在经济上可以分为两大类：生活资料的自然资源，例如土壤的肥力，鱼产丰富的水域等等；劳动资料的自然资源，如奔腾的瀑布、可以航行的河流、森林、金属、煤炭等等。在文化初期，第一类自然资源具有决定性的意义；在较高的发展阶段，第二类自然资源具有决定性的意义。

——《马克思恩格斯选集》第2卷，2012年版，第239页。

## 3. 正确处理好经济发展同生态环境保护的关系

经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。

## 三、推动形成绿色发展方式和生活方式

在“增绿”“护蓝”上下功夫，为子孙后代留下“绿色银行”。

绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。

坚持绿色发展，推进生态文明建设，要求我们坚定不移走绿色低碳循环发展之路，引导形成绿色发展方式和生活方式。**1. 加快产业结构绿色转型** 加快建立绿色生产和消费的法

律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建市场导向的绿色技术创新体系，面向市场需求促进绿色技术的研发、转化、推广，用绿色技术改造形成绿色经济。**2.**

#### **推进空间结构绿色转型**

按照主体功能定位，优化空间结构，形成主要集聚经济和人口的城市化地区、主要提供农产品的农产品主产区、主要提供生态产品的生态功能区，对不同主体功能区要分别实行优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的策略。**3. 促进能源结构绿色转型** 推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。

#### **4. 推动消费方式绿色转型**

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，使绿色消费成为每一个公民的责任，从自身做起，从自己的每一个行为做起，自觉为美丽中国建设作贡献。

### **四、统筹山水林田湖草系统治理**

山水林田湖草是一个生命共同体。

人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。

大自然是一个相互依存、相互影响的系统。必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，进行整体修复、系统修复、综合治理。**1. 统筹山水林田湖草系统治理，要加快推进生态保护修复** 坚持保护优先、自然恢复为主，深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复。

对自然恢复要有历史耐心，持之以恒，久久为功，不能毕其功于一役。

加快生态系统保护和修复，需要优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。**2. 建立全国统一的空間规划体系**

建立全国统一的空間规划体系，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，明确城镇空间、农业空间、生态空间，为各类开发建设活动提供依据。

#### **3. 开展国土绿化行动**

开展国土绿化行动，集中连片建设森林，继续推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，加强地质灾害防治，为国土增添绿装，扩大退耕还林还草，恢复国土的生态功能。**4. 坚持耕地保护制度和耕地休养生息**

在坚持最严格的耕地保护制度基础上，针对耕地退化问题，扩大轮作休耕制度试点，使超载的耕地休养生息。

#### **5. 建立生态补偿机制：**

建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态补偿机制。

### **五、实行最严格生态环境保护制度**

决不能让制度规定成为没有牙齿的老虎。

只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。**1. 制度建设是推进生态文明建设的重中之重**

建设生态文明，是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革。实现这样的变革，必须依靠制度和法治。

必须把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，加快生态文明体制改革，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍。

## 2. 生态文明制度的四梁八柱

习近平总书记主持审定的《生态文明体制改革总体方案》，明确以八项制度为重点，加快建立产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价和考核、责任追究制度

## 3. 落实生态文明制度的关键环节

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。各级党委和政府要高度重视、加强领导，纪检监察机关、组织部门和政府有关监管部门各尽其责、形成合力、追责到底，决不能让制度规定成为没有牙齿的老虎。

要建立责任追究制度，对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。

不能把一个地方环境搞得一塌糊涂，然后拍拍屁股走人，官还照当，不负任何责任。

### 本章小结：

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计，是实现中华民族伟大复兴的重要战略任务。以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在改革发展和现代化建设全局位置，要求坚持人与自然和谐共生，树立和践行绿水青山就是金山银山理念，推动形成绿色发展方式和生活方式，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格生态环境保护制度，推进生态文明建设的决心之大、力度之大、成效之大前所未有，开创了生态文明建设和环境保护新局面。



### 三、人民中心

#### 引言：

必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

——十九大报告

#### 一、人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标

治国有常，利民为本；不忘初心，方得始终。

人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。人民群众是我们力量的源泉。

党的十八大以来，习近平总书记始终把人民放在心中最高位置，风雨兼程、访贫问苦，模范践行了人民至上的价值理念。

为人民谋幸福，是中国共产党人的初心。我们要时刻不忘这个初心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。**一切为了人民**：生动诠释了中国共产党人的根本立场；生动诠释了全心全意为人民服务的根本宗旨；生动诠释了新时代中国特色社会主义的根本追求。

**1. 把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，从根本上回答了“为了谁”的问题** 我们党来自人民、植根人民、服务人民，除了工人阶级和最广大人民群众的利益，党没有自己特殊的利益，任何时候都把群众利益放在第一位，不允许任何党员脱离群众，凌驾于群众之上。中国共产党的奋斗史是一部全心全意为人民服务的历史。

什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。

一滴水可以折射出太阳的光辉，**半床被子**可以彰显出共产党人的本色。

#### **2. 把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，关键是站稳人民立场**

习近平总书记经常提到 20 世纪五六十年代福建省东山县县委书记谷文昌同志的事迹，称赞他“在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑”。

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。它体现了：体现了马克思主义唯物史观；体现了对人民创造历史的地位和作用的深刻认识；体现了对保持党的先进性纯洁性的坚定追求；体现了对人类社会发

**3. 把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，最终要落实到实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益上** 党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

二、依靠人民创造历史伟业

大鹏之功，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。

#### **1. 人民是决定党和国家前途命运的根本力量，要依靠人民创造历史伟业**

波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的；博大精深的中华文明是中国人民创造的；历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的；中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的。

(1) 我们党制定任何一项政策，推进任何一项改革，都要倾听人民呼声，汲取人民智慧。

最伟大的梦想，实现共产主义是党的最高理想和最终目标。

(3) 夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利，必须依靠人民群众创造伟业。

## 2. 依靠人民创造历史伟业，关键是在思想上牢固树立人民群众的主体地位

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。谋划发展，最了解实际情况的，是人民群众；推动改革，最大的依靠力量，也是人民群众。

## 3. 尊重人民群众的首创精神，最大限度地激发人们的创造热情

我们党发展壮大的一条重要经验，就是始终把群众作为智慧和力量的源泉，始终把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践中。

面对新时代的新形势新任务，必须把人民群众的实践创造作为源头活水，推动党和国家事业不断向前发展。

## 4. 坚持由人民群众评判，把人民群众满意作为检验工作的第一标准

时代是出卷人-我们是答卷人-人民是阅卷人。

坚持由人民群众评判，把人民群众满意作为检验工作的第一标准，让群众真满意而不是“被满意”，使党和人民事业始终体现群众意愿，经得起实践、人民和历史的检验。

# 三、朝着实现全体人民共同富裕不断迈进

全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。

## 1. 共同富裕是马克思主义的基本目标

按照马克思、恩格斯的构想，共产主义社会将：彻底消除阶级之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别；实行各尽所能、按需分配；真正实现社会共享、实现每个人自由而全面的发展。实现共同富裕，反映了社会主义的本质特征，体现了坚持以人民为中心的根本立场。

## 2. 带领人民创造美好生活、实现共同富裕，是我们党矢志不渝的奋斗目标我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。

## 3. 逐步实现全体人民共同富裕是新时代中国特色社会主义的一个鲜明特征

人民生活更加殷实，全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

人民生活更为宽裕，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现。

社会主义优越性充分显现，人民享有更加富裕、更加公平、更加幸福安康的生活。

## 4. 完成全体人民共同富裕的宏伟目标关键在落实

坚持以人民为中心，在全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享中，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

(1) 要紧扣新时代我国社会主要矛盾的新变化，自觉用新发展理念统领发展全局，着力破解发展不平衡不充分问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

(2) 要以保障和改善民生为重点，多谋民生之利、多解民生之忧，发展各项社会事业，加大收入分配调节力度，打赢脱贫攻坚战，努力补齐民生短板、促进社会公平正义。

(3) 要大力弘扬“幸福都是奋斗出来的”理念，鼓励人民群众艰苦奋斗、勤劳致富、守法经营，通过自身努力创造美好幸福生活。

#### 四、把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动中

群众路线始终是党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。

群众路线本质上体现的是马克思主义关于人民群众是历史的创造者这一基本原理。只有坚持这一基本原理，我们才能把握历史前进的基本规律。只有按历史规律办事，我们才能无往而不胜。当共产党的“官”，只有一个宗旨，就是造福于民。——习近平《从政杂谈》

要拎着“乌纱帽”为民干事，而不能捂着“乌纱帽”为己做“官”。——习近平《要拎着“乌纱帽”为民干事》

##### 1. 把群众路线融入经济社会发展全过程

(1) 经济方面：

要在经济发展的各个环节贯彻新发展理念，做到老百姓关心什么、期盼什么，就抓住什么、推进什么，通过改革发展给人民群众带来更多实惠。

(2) 政治方面：

坚持中国特色社会主义政治发展道路，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

(3) 文化方面：

坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，为人民群众提供丰富的精神食粮，努力满足人民群众不断增长的精神文化需求。

(4) 社会方面：

紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(5) 生态方面：

坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设人与自然和谐共生的现代化，为人民群众提供更多优质生态产品。

##### 2. 把群众路线贯穿党的全部工作之中

做好群众工作是领导干部的重要职责。是否重视做群众工作，是否善于做群众工作，是衡量领导干部政治上是否合格、工作上是否称职、领导能力强不强的一個基本标准。

做县委书记就要做焦裕禄式的县委书记，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。焦裕禄用自己的一生，践行了一名共产党员的承诺。

要从政治的高度深刻认识密切联系群众的重要性，全心全意为人民服务，真心实意向人民学习，倾听人民呼声，虚心接受人民监督，服务人民。

只有始终保持党同人民群众的血肉联系，才能真正把以人民为中心落到实处。

中国共产党是全心全意为人民服务的政党，必须始终保持同人民群众的血肉联系，所以治国必先治党、治党务必从严。

#### 本章小结：

以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义根本立场。习近平总书记强调，我们党要时刻不忘初心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。要把党的群众路线贯彻

到治国理政全部活动中，始终依靠人民创造历史伟业，矢志不渝地带领人民朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

吉林华图

## 四、全面深化改革

### 引言：

改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放 40 周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。

——十九大报告

### 一、改革是实现中华民族伟大复兴的关键一招

没有改革开放，就没有中国的今天；离开改革开放，也没有中国的明天。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

#### 1. 改革开放是当代中国最鲜明的特色，也是中国共产党最鲜明的旗帜

1978 年 12 月党的十一届三中全会作出改革开放伟大决策——1985 年 3 月邓小平提出“改革是中国的第二次革命”——1992 年 10 月党的十四大提出“新时期最鲜明的特点是改革开放”——2007 年 10 月党的十七大提出“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择”——2013 年 11 月党的十八届三中全会作出全面深化改革重大决定。

#### 2. 改革开放 40 年取得的辉煌成就

党的十八大以来这一新时代，是全面深化改革夯基垒台、积厚成势、攻坚克难、砥砺奋进的新时代，是改革集中推进、全面深入、成果显著、积累经验的新时代。

以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，作出一系列重大战略部署，先后出台重点改革文件 360 多个，推出改革举措 1500 多项。

#### 3. 改革开放只有进行时，没有完成时

一个时代有一个时代的问题，一代人有一代人的使命。虽然我们已走过万水千山，但仍需要不断跋山涉水。

我们要以勇于自我革命的气魄、坚忍不拔的毅力推进改革，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，敢于触及深层次利益关系和矛盾，坚决冲破思想观念束缚，坚决破除利益固化藩篱，坚决清除妨碍社会生产力发展的体制机制障碍。

#### 4. 改革开放成功的启示

人民有所呼，改革有所应，中国改革开放必然成功，也一定能够成功！

一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。

中国进行改革开放，顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。

### 二、牢牢把握全面深化改革的正确方向

不实行改革开放死路一条，搞否定社会主义方向的“改革开放”，更是死路一条。

#### 1. 旗帜决定方向，道路决定命运

改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路前进。

推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。



## 2. 把握好坚持和发展中国特色社会主义的根本政治方向

### 3. 坚持和加强党的全面领导

实践证明，加强党对全面深化改革的集中统一领导，是艰巨复杂的改革工作得以顺利推进的根本政治保证，是全面深化改革取得成功的关键。

**将全面深化改革进行到底**，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；必须把准政治方向、政治立场、政治定位、政治大局；坚持走中国特色社会主义道路不动摇；坚持社会主义基本制度不动摇；坚持党的领导不动摇。确保改革开放始终沿着正确道路前进！

### 三、推进国家治理体系和治理能力现代化 立治有体，施治有序。1. 何谓国家治理体系和治理能力

国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系。包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，即一整套紧密相连、相互协调的国家制度。

国家治理能力是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的，但没有有效的治理能力，再好的制度也难以发挥作用。

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成。

## 2. 推进国家治理体系和治理能力现代化，是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求

党的十八届三中全会提出：全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

党的十九大指出：从2020年到2035年，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；从2035年到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。

党的十九届四中全会指出：坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的**总体目标是**，到**我们党成立一百年时**，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；**到二〇三五年**，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；**到新中国成立一百年时**，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

### 3. 推进国家治理体系和治理能力现代化，要适应时代变化

不断改革不适应实践发展要求的体制机制，在创新中使各方面体制机制更加科学、更加完善。

把长远制度建设同解决突出问题结合起来、把整体推进同重点突破结合起来、把顶层设计同试点探路结合起来、把改革创新同法律法规立改废释结合起来、把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题结合起来，根据不同领域不同层面的问题，把脉开方、对症下药。

### 四、全面深化改革要坚持正确方法论

改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论。1. 坚持以问题为导向深化改革

我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。

在制定方案上，强调改革是奔着问题去的。

在部署推动上，强调聚焦主要问题和关键环节。

在督促落实上，强调要在解决突出问题、难点问题上下功夫。

## 2. 坚持以法治思维和法治方式推进改革

凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

改革和法治相辅相成、相伴而生……对不适应改革要求的现行法律法规，要及时修改或废止，不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。

## 3. 坚持改革的系统性、整体性、协同性

国有企业改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、国家监察体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等。

## 4. 坚持顶层设计与基层探索良性互动

## 5. 坚持蹄疾步稳地推进改革

随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深，对此也要有足够思想准备。对改革进程中已经出现和可能出现的问题，困难要一个一个克服，问题要一个一个解决，既敢于出招又善于应招，做到“蹄疾而步稳”。

# 五、以钉钉子精神狠抓改革落实

一分部署，九分落实；抓铁有痕，踏石留印。

党的十八届三中全会已经胜利闭幕，军令状已经下达，集合号已经吹响。一分部署，九分落实。改革蓝图有了，现在的关键是把蓝图一步步变为现实。学习贯彻党的十八届三中全会精神，重点是坚定信心、凝聚共识、落到实处。

## 1. 全面深化改革要有决心和担当

**明确责任主体：**强化责任担当，拧紧责任螺丝，增强推进改革的思想自觉和行动自觉。

**勇担重大政治责任：**把抓改革作为一项重大政治责任，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。  
**培养优秀干部：**完善用人导向，培养一大批想干事、能干事、干成事的“狮子型”干部。

## 2. 全面深化改革既要取势，更要取实

**理解改革要实：**改革越是向纵深发展，越是要重视思想认识问题。

**谋划改革要实：**研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面深入的调查研究。  
**落实改革要实：**既当改革促进派，又当改革实干家。

## 3. 推动改革落实，要善于发现问题、解决问题

**发现问题：**眼睛向下，深入到实际工作中去发现问题；“敢”字当头，勇于发现问题。

**解决问题：**侧重解决广大人民群众普遍关注的问题、带有倾向性的问题、“热点问题”、棘手的“老大难”问题、人民群众中有“疑虑”的问题、事物发展变化中的新问题，解决时效性强、稍纵即逝的问题，“以小见大”的问题。

#### 4. 干工作、抓落实，最终要见成效

推进全面深化改革的**根本目的**：是否促进经济社会发展，是否给人民群众带来实实在在的获得感。

改革成效的**评价标准**：解放和发展生产力，促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

要有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，抓铁有痕、踏石留印抓落实。

#### **本章小结：**

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。党的十八大以来，习近平总书记高举改革开放旗帜，创造性提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。必须深入把握改革的规律和特点，坚持正确的方法论，以钉钉子精神狠抓落实，将全面深化改革进行到底。

## 五、新发展理念

### 引言：

发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

——十九大报告

### 一、引领我国发展全局深刻变革的科学指引

新发展理念就是指挥棒、红绿灯。

新发展理念不是凭空得来的，是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。

#### 1. 新发展理念是针对我国经济发展进入新常态、世界经济复苏乏力形势提出的治本之策

世界经济在大调整大变革中出现了一些新的变化趋势，2008 年国际金融危机深层次影响持续蔓延，西方国家结束黄金增长期，世界经济进入深度调整期，国际贸易低迷，金融市场跌宕起伏，保护主义明显抬头。

我国经济发展进入新常态：面对这种新变化新情况，再沿袭粗放发展模式、简单地追求增长速度，显然行不通，必须确立新发展理念来引领和推动我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，不断开创经济发展新局面。

#### 2. 新发展理念是针对当前我国发展面临的突出问题和挑战提出的战略指引

发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远。

民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。

创新发展注重解决发展动力问题，协调发展注重解决发展不平衡问题，绿色发展注重解决人与自然和谐共生问题，开放发展注重解决发展内外联动问题，共享发展注重解决社会公平正义问题。

### ##### 新发展理念的成功实践

我国经济实力再上新台阶，经济增速位居世界主要经济体前列，成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。

经济结构出现重大变革，推进供给侧结构性改革，促进了供求平衡。经济体制改革持续推进，经济更具活力和韧性。

对外开放深入发展，倡导和推动共建“一带一路”，积极引导经济全球化朝着正确方向发展。

脱贫攻坚战取得决定性进展，基本公共服务均等化程度不断提高，形成了世界上人口最多的中等收入群体，人民获得感、幸福感、安全感明显增强。我国经济建设取得重大成就，从根本上说都是坚定不移贯彻新发展理念，坚决端正发展观念、转变发展方式、提升发展质量和效益的结果。

## 二、新发展理念的丰富内涵

理念是行动的先导，发展理念引领发展实践。

树立新发展理念，首先要解决为什么人、由谁享有这个根本问题。

### 1. 创新：是引领发展的第一动力，注重解决动力问题。

抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。树立创新发展理念，就必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

### 2. 协调：是持续健康发展的内在要求，注重解决发展不平衡问题。

树立协调发展理念，就必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明精神文明协调发展，推动经济建设国防建设融合发展，不断增强发展整体性协调性。

### 3. 绿色：是永续发展的必要条件，注重解决人与自然和谐共生问题。

树立绿色发展理念，就必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

### 4. 开放：是国家繁荣发展的必由之路，注重解决发展内外联动问题。

树立开放发展理念，就必须提高对外开放的质量和发展的内外联动性，主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，不断壮大我国经济实力和综合国力。

### 5. 共享：是中国特色社会主义的本质要求，注重解决社会公平正义问题

树立共享发展理念，就必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，使全体人民有更多获得感、幸福感、安全感，朝着共同富裕方向稳步前进。

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代，哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。

## 三、新发展理念丰富发展了中国特色社会主义政治经济学

新发展理念开辟了我们党发展理论新境界，书写了中国特色社会主义政治经济学新篇章。

新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的主要内容，深化拓展了我们党对中国特色社会主义经济发展规律的认识，丰富发展了中国特色社会主义政治经济学。

### 1. 新发展理念开辟了我们党发展理论的新境界

新发展理念进一步提出坚持以人民为中心的发展思想，提出创新、协调、绿色、开放、共享五个维度，赋予经济建设这个中心更加鲜明的目标指向。

新发展理念科学回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题，阐明了当前与长远、公平与效率、政府与市场、对内与对外、人与自然等重大关系，标志着我们党发展理论达到



新高度。以经济建设为中心，发展是硬道理，发展是党执政兴国的第一要务，以人为本、全面协调可持续发展。

## 2. 新发展理念实现了中国特色社会主义发展理论的新飞跃

新发展理念深刻洞悉新时代我国社会主要矛盾的新变化，在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态文明等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步，实现了中国特色社会主义发展理论的新飞跃。

## 3. 新发展理念书写了中国特色社会主义政治经济学新篇章

更加鲜明地强调发展是解决我国一切问题的基础和关键，强调没有水分的发展，强调着力转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，实现我国社会生产力水平总体跃升。

更加鲜明地强调不断调整生产关系适应生产力发展，强调使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，破除阻碍生产力发展的体制机制障碍。

更加鲜明地强调社会再生产过程的协调性可持续性，强调产业间、城乡间、地区间、人与自然、国内与国际、人与人关系的改善，强调处理好当前和长远、局部和全局、重点与一般的关系。

更加鲜明地强调坚持以人民为中心的发展思想，强调人民是推动发展的根本力量，坚持人民主体地位，坚持调动各方面积极性、主动性、创造性，汇聚成发展的强大动力。

## 四、提高贯彻新发展理念的能力和水平

新发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。1. 增强贯彻落实新发展理念的本领

**深学笃用**：通过加强学习，确立对贯彻新发展理念的自觉和自信，把新发展理念贯穿领导活动全过程，真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。

**用好辩证法**：坚持系统的观点，依照新发展理念的整体性和关联性进行系统设计。坚持两点论和重点论的统一，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律，坚持继承和创新相统一，既求真务实、稳扎稳打，又与时俱进、敢闯敢拼。坚持具体问题具体分析，一切以时间、地点、条件为转移，善于进行交换比较反复，善于把握工作的时度效。

**创新手段**：发挥改革的推动作用和法治的保障作用，善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念。

**守住底线**：积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备，在贯彻落实新发展理念中及时化解矛盾风险。

## 2. 把新发展理念融入建设现代化经济体系中

建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

**突出发展的创新性**：瞄准世界科技前沿，强化基础研究和应用基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性创新成果重大突破。

**突出发展的整体性协调性**：实施乡村振兴战略和区域协调发展战略，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，建立更加有效的区域协调发展新机制。

**突出发展的内外联**

**动性：**以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

**突出发展的包容性普惠性：**不断满足人民日益增长的美好生活需要，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**突出发展的可持续性：**建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，实施重要生态系统保护和修复重大工程，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。 真抓实干，促使新发展理念落地生根，变成普遍实践。

### 3. 加快形成落实新发展理念的体制机制

新发展理念的确立总是同旧发展理念的破除相伴随，贯彻落实新发展理念，必须全面创新发展体制、重塑发展生态，在解决发展动力，增强发展的整体性、协调性、平衡性、包容性等方面破难题、建机制，形成有利于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的体制机制。

#### 本章小结：

习近平总书记顺应时代和实践发展的新要求，鲜明提出要坚定不移贯彻新发展理念。新发展理念根植于中华大地，体现了人民对美好生活的向往。全面贯彻落实新发展理念，必将深刻改变和重塑我国发展格局，奋力谱写决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家的壮丽篇章。

## 六、小康社会

### 引言：

改革开放之后，我们党对我国社会主义现代化建设作出战略安排，提出“三步走”战略目标。解决人民温饱问题、人民生活总体上达到小康水平这两个目标已提前实现。在这个基础上，我们党提出，到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，然后再奋斗三十年，到新中国成立一百年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。

### 一、我们党向人民、向历史作出的庄严承诺

民亦劳止，汔可小康；惠此中国，以绥四方。

#### 1. “小康”社会是中华民族自古以来追求的理想社会状态

使用“小康”这个概念来确立中国的发展目标，既符合中国发展实际，也深得人民群众的认同和支持。

#### 2. “小康”的初步提出

改革开放之初，邓小平同志首先用“小康”来诠释中国式现代化，明确提出到 20 世纪末“在中国建立一个小康社会”的奋斗目标。“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”

#### 3. 新的“三步走”发展目标

20 世纪 90 年代，党的十五大提出 21 世纪中国社会发展的“三步走”发展目标：第一个 10 年，全面建设小康；第二个 10 年，达到富裕小康水平；第三步，到 21 世纪中叶，基本实现现代化。

#### 4. “两个一百年”的奋斗目标

到建党 100 年时，建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。

到新中国成立 100 年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。

#### 5. 全面建成小康社会的意义

2020 年如期全面建成小康社会，就是全面见证中国奇迹之时，中国人民将在全面解决温饱问题的基础上，过上殷实宽裕的生活。这也是中国对人类社会的伟大贡献。

全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴的重要基础、关键一步。

### 二、全面建成小康社会新的目标要求

全面建成小康社会，一个都不能少；共同富裕的路上，一个都不能掉队。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了全面建成小康社会新的目标要求，规划和设计了未来美好生活的宏伟蓝图。

#### 1. 经济实现高质量发展

在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，主要经济指标平衡协调，发展质量和效

益明显提高。产业迈向中高端水平，农业现代化进展明显，工业化和信息化融合发展水平进一步提高，先进制造业和战略性新兴产业加快发展，新产业新业态不断成长，服务业比重进一步提高。

## 2. 创新驱动成效显著

创新驱动发展战略深入实施，创业创新蓬勃发展，全要素生产率明显提高。

科技与经济深度融合，创新要素配置更加高效，重点领域和关键环节核心技术取得重大突破，自主创新能力全面增强，迈进创新型国家和人才强国行列。

## 3. 发展协调性明显增强

消费对经济增长贡献继续加大，投资效率和企业效率明显上升；城镇化质量明显改善，户籍人口城镇化率加快提高；区域协调发展新格局基本形成；对外开放深度广度不断拓展。

## 4. 人民生活水平和质量普遍提高

就业、教育、文化体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。【幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶】

## 5. 国民素质和社会文明程度显著提高

中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，国民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。

## 6. 生态环境质量总体改善

生产方式和生活方式绿色、低碳水平提升。

能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少。

## 7. 各方面制度更加成熟更加定型

国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成。

人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。

人权得到切实保障，产权得到有效保护。

开放型经济新体制基本形成。

中国特色现代军事力量体系更加完善。

党的建设制度化水平显著提高。三、全面小康是全面发展的小康

千钧将一羽，轻重在平衡。

### 1. 全面小康，覆盖的领域要全面

全面小康是“五位一体”全面进步的小康。全面小康社会要求经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

### 2. 全面小康，覆盖的人口要全面

全面小康是惠及全体人民的小康。

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，全面小康才能真正造福全体

人民。

全面建成小康社会，是我们对全国人民的庄严承诺，必须实现，而且必须全面实现，没有任何讨价还价的余地。不能到了时候我们说还实现不了，再干几年。也不能到了时候我们一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人生活在扶贫标准线以下。如果是那样，必然会影响人民群众对全面小康社会的满意度和国际社会对全面小康社会的认可度，也必然会影响我们党在人民群众中的威望和我们国家在国际上的形象。

### 3. 全面小康，覆盖的区域要全面

全面小康是城乡区域共同发展的小康。

“小康不小康，关键看老乡。”加大统筹城乡发展、统筹区域发展的力度，推进城乡发展一体化，把努力缩小城乡区域发展差距作为全面建成小康社会的一项重要任务。

**全面建成小康社会要实事求是、因地制宜：**我国幅员辽阔，各地发展差距较大，生产力发展水平层次多，不可能是“同一水平小康”。

## 四、夺取决胜全面建成小康社会伟大胜利

决胜阶段最为关键，冲锋时刻愈显奋勇。

这个时跨本世纪头二十年的奋斗历程到了需要一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻。完成这一战略任务，是我们的历史责任，也是我们的最大光荣。

### 1. 坚决打好防范化解重大风险攻坚战

各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成一个风险综合体。

防止小风险演化成大风险；防止外部风险演化为内部风险；防止经济金融风险演化为社会政治风险；防止个别风险演化为系统性风险。

切实增强忧患意识和底线思维，**防范“黑天鹅”和“灰犀牛”事件**冲击。

**黑天鹅事件：**超越认知、小概率、不可预见。

**灰犀牛事件：**大概率、潜伏期长、危险系数大。

**安而不忘危+存而不忘亡+治而不忘乱。**

### 2. 坚决打好精准脱贫攻坚战

“五个一批”工程：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。 “两不愁三保障”脱贫标准：不愁吃、不愁穿，保障义务教育、保障基本医疗、保障住房安全。

### 3. 坚决打好污染防治攻坚战

贯彻绿色发展理念；加快产业结构优化升级，重点要打赢蓝天保卫战；强化大气、水、土壤等污染防治，解决损害群众健康、社会反映强烈的突出环境问题。

像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

### 本章小结：

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了全面建成小康社会新的目标要求。全党全国各族人民要拧成一股绳，立下愚公志，打赢攻坚战，以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的努力，投身新的历史进军，夺取决胜全面建成小康社会的伟大胜利！



吉林华图

## 七、经济高质量发展

### 引言：

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

**一、我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段**从“有没有”转向“好不好”。

#### 1. 什么是高质量发展

坚持以提高发展质量和效益为中心 + 为了更好地满足人民日益增长的美好生活需要 + 体现新发展理念。

#### 2. 为什么必须推动经济高质量发展

**推动高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求：**粗放型经济发展方式不可持续，国内条件不支持，国际条件也不支持。我国一年经济增量相当于一个中等发达国家经济规模，经济每增长一个百分点，资源环境消耗成倍增加。

只有推动高质量发展，才能适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务，在新的水平上实现供求均衡和经济持续健康发展。

**推动高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求：**中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

只有推动高质量发展，实现产业体系更加完整，生产组织方式网络化、智能化，创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力不断增强，产品和服务质量不断提高，才能更好地满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求。

**推动高质量发展是遵循经济规律发展的必然要求：**20 世纪 60 年代以来，全球 100 多个中等收入经济体中只有十几个成为高收入经济体。那些取得成功的国家和地区，就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家和地区，就是没有实现这种根本性转变。

经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展要遵循这一规律。

只有通过高质量发展，实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，实现生产、流通、分配、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平衡，不出现大的起落，才能逐步进入高收入经济体行列。

#### 3. 实现高质量发展必须跨越的关口

非常规的我国经济发展现阶段特有的关口：防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治。

常规性的长期性的关口：大力转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力、净化市场环境、提升人力资本素质、增强国家治理能力。

**二、坚持适应把握引领经济发展新常态**

从时间和空间的大角度审视我国发展。

#### 1. 认识适应经济发展新常态

从时间上看，新常态是我国不同发展阶段更替变化的结果，我国经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期，经济发展面临着速度换挡节点、结构调

整节点、动力转换节点。

从空间上看，新常态是我国出口优势和参与国际产业分工模式变化的体现，维持出口高速增长、出口占国内生产总值的高比例已不大可能，必须把经济增长动力更多放在创新驱动和扩大内需特别是消费需求上。

从时空两方面综合来看，我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，经济发展进入新常态，新常态不是一个事件、不是一个筐子、不是一个避风港。

## 2. 把握引领经济发展新常态

新常态下我国经济发展的主要特点：**增长速度**：高速增长转向中高速

**发展方式**：规模速度型转向质量效率型

**经济结构**：增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举

**发展动力**：主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动

新常态下我国经济发展大势，“没有变”的是：经济发展长期向好的基本面；经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特质；经济结构调整优化的前进态势；经济持续增长的良好支撑基础和条件。 引领经济发展新常态，要把握这些大势，彻底抛弃用旧的思维逻辑和方式方法再求高速增长的想法，切实把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来。始终坚持以经济建设为中心，变中求新、新中求进、进中突破，推动我国经济实现高质量发展。

**三、把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线** 实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

### 1. 供给侧管理和需求侧管理 供给侧重在解决结构性问题：劳动力、土地、资本、技术。

需求侧重在解决总量性问题：消费和投资。

供给侧管理为主或需求侧管理为主，相机抉择，不可割裂。经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点，要依据一国宏观经济形势作出抉择。放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的，二者不是非此即彼、一去一存的替代关系，而是要相互配合、协调推进。

### 2. 为什么进行供给侧结构性改革

供给侧结构性改革的提出：当前和今后一个时期，我国经济发展面临的问题，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧。解决结构性问题，必须把改善供给侧结构作为主攻方向，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。 产能过剩，关键装备、核心技术高端产品依赖进口；国内有效供给不足，需求外溢“海淘”外购；农业发展形势好，一些农产品供给不适应需求变化。

供给侧结构性改革的必要性：适应把握引领经济发展新常态的重大创新；适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择；推动我国经济实现高质量发展的必然要求。

**什么是供给侧结构性改革** （1）根本：使我国供给能力更好满足广大人民日益增长的美好生活需要，从而实现社会主义生产目的。

（2）内涵：增强供给侧结构对需求变化的适应性、灵活性，不断让新的需求催生新的供给，让新的供给创造新的需求，在相互推动中实现经济发展。

**供给侧结构性改革的特点**：既强调供给又关注需求，既突出发展社会生产力，又注重完善生产关系；既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用；既着眼当前又立足长远。

### 4. 如何进行供给侧结构性改革 **重点**：

解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。

“三去一降一补”：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。 “破、立、降”：大力破除无效供给，大力培育新动能，大力降低实体经济成本，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现更高水平和更高质量的供需动态平衡。

**推进供给侧结构性改革是一场硬仗：**要把推进供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线，转变发展方式，培育创新动力，为经济持续健康发展打造新引擎、构建新支撑。

**四、建设现代化经济体系** 国家强，经济体系必须强。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

**1. 什么是现代化经济体系** 现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的有机整体。

充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制；多元平衡、安全高效的全面开放体系；资源节约、环境友好的绿色发展体系；统一开放、竞争有序的市场体系；体现效率、促进公平的收入分配体系；彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系；创新引领、协同发展的产业体系。

**2. 加快建设现代化经济体系** 建设现代化经济体系集中体现了转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的迫切要求。

建设现代化经济体系，必须牢牢把握高质量发展的要求，坚持质量第一、效率优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

(1) 大力发展实体经济，筑牢现代化经济体系的坚实基础。 (2) 加快实施创新驱动发展战略，强化现代化经济体系的战略支撑 (3) 实施乡村振兴战略，夯实现代化经济体系的重要基础 (4) 积极推动城乡区域协调发展，优化现代化经济体系的空间布局 (5) 着力发展开放型经济，提高现代化经济体系的国际竞争力 (6) 深化经济体制改革，完善现代化经济体系的制度保障

## **五、使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用**

把“看得见的手”和“看不见的手”都用好。

**1. “使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”的意义** 有利于：在全党全社会进一步树立关于政府和市场关系的正确观念，转变经济发展方式，转变政府职能，抑制消极腐败现象。

### **2. 切实发挥市场在资源配置中的决定性作用**

不失时机加大改革力度，坚持社会主义市场经济改革方向，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。在思想上更加尊重市场决定资源配置这一市场经济的一般规律，在行动上大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化，让发展活力竞相迸发、社会财富充分涌流。

### 3. 更好发挥政府作用

更好发挥政府作用，不是要更多发挥政府作用，而是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。

我国实行的是社会主义市场经济体制，仍然要坚持发挥社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。科学的宏观调控、有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

政府的职责和作用：保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，弥补市场失灵，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕。 **处理好政府和市场的关系，要讲辩证法、两点论，把“看不见的手”和“看得见的手”都用好。**

要坚持使市场在资源配置中起决定性作用，完善市场机制，打破行业垄断、进入壁垒、地方保护，增强企业对市场需求变化的反应和调整的能力，提高企业资源要素配置效率和竞争力。

要更好发挥政府作用，在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为。

无论是使市场在资源配置中起决定性作用，还是更好发挥政府作用，都必须毫不动摇地坚持我国基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

#### **本章小结：**

中国经济发展进入了新时代，基本特征是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认识适应和把握引领经济发展新常态，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线，着力建设现代化经济体系，把政府和市场的作用都发挥好。



## 八、法治

### 引言：

全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。

——十九大报告

### 一、明确全面推进依法治国总目标

法律是治国之重器。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。

法治精神是法治的灵魂。

全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。总目标既明确了全面依法治国的性质和方向，又突出了工作重点和总抓手，具有举旗定向、纲举目张的重大意义。

#### 1. 总目标擘画了全面依法治国的总蓝图

明确了全面依法治国的根本性质、整体架构、工作布局、重大任务等，为统一全党全国各族人民的思想、意志和行动奠定了坚实的基础。

#### 2. 总目标指明了全面依法治国的正确方向

我们党提出全面依法治国的总目标，就是旗帜鲜明地表明，要毫不动摇坚持社会主义法治的性质和方向，毫不动摇坚持走中国特色社会主义法治道路。

#### 3. 总目标明确了全面依法治国的总抓手

习近平总书记强调，建设中国特色社会主义法治体系是全面推进依法治国的总抓手，是国家治理体系的骨干工程，各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。

### 二、坚定不移走中国特色社会主义法治道路

为国也，观俗立法则治，察国事本则宜。

中国特色社会主义法治道路，从根本上保证了我国社会主义法治建设的正确方向。

全面推进依法治国，必须走对路。如果路走错了，南辕北辙了，那再提什么要求和举措也都没有意义了。

#### 1. 最适合中国国情的法治道路

正确的法治道路书上抄不来，别人送不来，只能靠自己走出来。

中国特色社会主义法治道路，是我国社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是唯一正确的道路。

#### 2. 中国特色社会主义法治道路的核心要义

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。

中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面依法治国的根本制度保障。

中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面依法治国的行动指南。

这三个方面规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

### 3. 根本目的是保障人民权益

习近平总书记明确指出，必须坚持人民主体地位，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程，使法律及其实施充分体现人民意志。

## 三、加快建设中国特色社会主义法治体系

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。

中国特色社会主义法治体系的主要内容：完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系。 加快形成完备的法律规范体系：目前，我国有法律 260 多部、行政法规 700 多部、地方性法规 9000 多部、行政规章 11000 多部，中国特色社会主义法律体系已经形成，但还需适应中国特色社会主义进入新时代的要求进一步完善。

### 1. 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

良法是善治之前提。

要紧紧围绕提高立法质量和立法效率，继续加强和改进立法工作，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持立改废释并举，增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性，提高法律法规的可执行性、可操作性。加强重点领域立法，及时反映新时代党和国家事业发展要求，回应人民群众关切期待。

### 2. 加快建立高效的法治实施体系

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。

要坚持依宪治国、依宪执政，加强宪法实施，坚决纠正一切违反宪法的行为。按照有法必依、执法必严、违法必究的要求，加快完善执法、司法、守法等方面的体制机制，坚持严格执法、公正司法、全民守法，切实维护法律尊严和权威，确保法律全面有效实施。

### 3. 加快构建严密的法治监督体系

没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。

要以规范和约束公权力为重点，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力，强化监督责任，提高监督实效，做到有权必有责、有责要担当、失责必追究。

### 4. 加快形成有力的法治保障体系

徒善不足以为政，徒法不足以自行。

要切实加强党对全面依法治国的领导，提高依法执政能力和水平，为全面依法治国提供有力的政治和组织保障。加强法治队伍建设，加强机构建设和经费保障，为全面依法治国提供有力的队伍保障和坚实的物质经费保障。改革和完善不符合法治规律、不利于依法治国的体制机制，为全面依法治国提供完备的制度保障。

### 5. 加快形成完善的党内法规体系

治国必先治党。

要坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，完善党内法规制定体制机制，注重党内法规同国家法律的衔接和协调，构建以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，由各领域各层级党内法规制度组成的党内法规制度体系，切实提高党内法规执行能力和水平。

#### 四、深化依法治国实践

全面推进依法治国是一项系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划。

##### “四个全面”：

全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握，深刻认识全面依法治国同其他三个“全面”的关系，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

##### 1. 坚持依法治国、依法执政与依法行政共同推进

全面推进依法治国是一项庞大的系统工程，必须统筹兼顾、把握重点、整体谋划，在共同推进上着力，在一体建设上用劲。三者本质一致、目标一体、成效相关，必须相互统一、共同推进、形成合力。能不能做到依法治国，关键在于党能不能坚持依法执政，各级政府能不能依法行政。

##### 2. 坚持法治国家、法治政府与法治社会一体建设

法治国家是法治建设的目标，法治政府是法治国家的主体，法治社会是法治国家的基础，三者共同构成建设法治中国的三根支柱，缺少任何一个方面，全面依法治国的总目标就无法实现。

##### 3. 推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

这是新时代我国法治建设的指导方针，这一方针既涵盖了立法、执法、司法、守法的主要环节，又明确了每个环节的重点要求，指导形成了新时代全面依法治国基本格局。科学立法：立善法于天下，则天下治，立善法于一国，则一国治。严格执法：天下之事，不难于立法，而难于法之必行。公正司法：理国要道，在于公平正直。全面守法：邦国虽有良法，要是人民不能全部遵循，仍然不能法治。

#### 五、加强党对全面依法治国的领导

党和法的关系处理得好，则法治兴、党兴、国家兴。

##### 1. 坚持党的领导是中国特色社会主义法治之魂

党的领导是实现全面推进依法治国总目标的最根本保证，必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位不动摇。

全面依法治国，要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位、完成党的执政使命。

##### 2. 把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面

新时代推进全面依法治国，要把坚持和加强党的领导作为根本保证，健全党领导依法治国的制度和工作机制，充分发挥各级党委的领导核心作用，进一步完善党委统一领导和各方

分工负责、齐抓共管的责任落实机制。

### 3. 正确认识把握党和法的关系

我们说不存在“党大还是法大”的问题，是把党作为一个执政整体而言的，是指党的执政地位和领导地位而言的，具体到每个党政组织、每个领导干部，就必须服从和遵守宪法法律，就不能以党自居，就不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。这个界线一定要划分清楚。

在我国，法是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民执行宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。

### 4. 全面依法治国，必须抓住领导干部这个“关键少数”

领导干部做尊法学法守法用法的模范，是实现全面依法治国目标和任务的关键所在。每个领导干部都要牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。要把权力关进制度的笼子里，把厉行法治作为根本之策，解决好权大还是法大这个真命题。

#### 本章小结：

习近平总书记强调，全面推进依法治国，必须走对路。加快建设社会主义法治国家，就要明确全面推进依法治国总目标，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，深化依法治国实践，并加强党对全面依法治国的领导。

## 九、文化繁荣兴盛

### 引言：

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

——十九大报告

### 一、文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量

坚定文化自信，事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性。

#### 1. 如何看待文化自信

坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信。

一个国家、一个民族只有对自身文化理想、文化价值充满信心，对自身文化生命力、创造力充满信心，才能有坚持坚守的定力、奋起奋发的勇气、创新创造的活力。文化自信事关文化安全、国运兴衰、民族精神独立性。

#### 2. 文化自信源于何处

**深厚基础源自于**中华优秀传统文化；**坚强基石熔铸于**革命文化和社会主义先进文化；**强大支撑根植于**中国特色社会主义伟大实践。中华优秀传统文化积淀着中华民族最深层的精神追求，包含着中华民族最根本的精神基因。

革命文化和社会主义先进文化是中华优秀传统文化的凝聚升华，是中国共产党人和中国人民伟大创造精神的生动体现。

#### 3. 怎样坚定文化自信

坚持马克思主义，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，培育和践行社会主义核心价值观，不断增强意识形态领域主导权和话语权，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不忘本来、吸收外来、面向未来，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引。

### 二、坚持用社会主义核心价值观凝心聚力

一个民族、一个国家，如果没有共同的核心价值，就会魂无定所、行无依归。

#### 1. 核心价值观是一个国家的重要稳定器

我国是一个有着 13 亿多人口、56 个民族的大国，确立反映全国各族人民共同认同的价值观“最大公约数”，使全体人民同心同德、团结奋进，关乎国家前途命运，关乎人民幸福安康。社会主义核心价值观与历史文化相契合、与正在进行的奋斗相结合、与需要解决的时代问题相适应。

#### 2. 社会主义核心价值观的内涵

社会主义核心价值观把涉及国家、社会、公民三个层面的价值要求融为一体，深入回答了我们要建设什么样的国家、建设什么样的社会、培育什么样的公民的重大问题。富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善。



### 3. 培育和践行社会主义核心价值观

培养担当民族复兴大任的时代新人：把“培育什么样的价值观”同“培养什么样的人”更加紧密地结合起来 全方位贯穿、深层次融入：避免“标签化”“抽象化”的做法，防止“简单化”“短时化”的倾向。 落细、落小、落实：着眼于细微、着手于细节、着力于细致。

时代新人应该在有自信、尊道德、讲奉献、重实干、求进取等方面，有新风貌、新姿态、新作为。

### 三、加快构建中国特色哲学社会科学

社会大变革的时代一定是哲学社会科学大发展的时代。1. 当代中国哲学社会科学的根本标志 坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志。

坚持以马克思主义为指导：

(1) 解决现存问题：学科中“失语”、教材中“失声”、论坛中“失踪”。

(2) 指导现实开展：首先解决“真懂真信”的问题、核心是解决好“为什么人”的问题、最终要落实到“怎么用”上来。2. 构建中国特色哲学社会科学的思路与原则 (1) 基本思路：立足中国、借鉴国外；挖掘历史、把握当代；关怀人类、面向未来、

(2) 基本原则：体现继承性、民族性；体现原创性、时代性；体现系统性、专业性。

### 四、提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力

舆论导向正确，就能推动事业发展。舆论导向错误，就会危害党和人民事业。

#### 1. 新闻舆论工作是党的一项重要工作

党的新闻舆论工作处在意识形态斗争最前沿，是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事。

#### 2. 新时代党的新闻舆论工作的职责和使命

高举旗帜、引领方向；围绕中心、服务大局；团结人民、鼓舞士气；

联接中外、沟通世界；澄清谬误、明辨是非；成风化人、凝心聚力。

3. 新时代党的新闻舆论工作的具体要求 (1) 坚持党性原则：最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。

(2) 坚持正面宣传为主：做好正面宣传，要注重提高质量和水平，用心用情开展宣传。

(3) 坚持正确舆论导向：这是全国各族人民的根本利益所在，也是最重要最根本的导向。

(4) 坚持马克思主义新闻观：做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。

4. 新时代党的新闻舆论工作的改进创新 (1) 增强针对性：适应分众化、差异化传播趋势，加快构建舆论引导新格局。

(2) 推动融合发展：推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，形成立体多样、融合发展的现代传播体系。

(3) 把握好时度效：把准时机、节奏，把准力度、分寸，从群众口碑、社会共识上看效果。

(4) 加强国际传播能力建设：增强国际话语权，讲好中国故事。

## 五、进行无愧于时代的文艺创造 文运同国运相牵，文脉同国脉相连。

### 1. 文艺是时代前进的号角

文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。

### 2. 文艺为什么人的问题是一个根本的问题、原则的问题

社会主义文艺：

(1) 本质：人民的文艺

(2) 根本方向：为人民服务、为社会主义服务。 (3) 原则要求：为人民书写、为人民抒情、为人民抒怀

(4) 具体要求：出发点和落脚点是满足人民精神文化需求，把人民作为文艺表现的主体，把人民作为文艺审美的鉴赏家和评判者，把为人民服务作为文艺工作者的天职。

### 3. 坚持以人民为中心的创作导向

文艺要热爱人民：文艺工作者必须对人民爱得真挚、爱得彻底、爱得持久。在深入群众、深入生活方面不仅要“身入”，更要“心入”“情入”。 人民需要文艺：随着人民美好生活需要日益广泛，人民对包括文艺作品在内的文化产品的质量、品位、风格等的要求越来越高。 文艺需要人民：只有永远同人民在一起，艺术之树才能常青。人民生活是一切文学艺术取之不尽、用之不竭的创作源泉，人民的需要是文艺存在的根本价值所在。

**一要创作生产出无愧于我们这个伟大民族、伟大时代的优秀作品：**要把创作生产优秀作品作为文艺工作的中心环节，坚持思想精深、艺术精湛、制作精良相统一。要把创新精神贯穿文艺创作全过程，在提高原创力上下功夫，在拓展题材、内容、形式、手法上下功夫。要把提高作品的精神高度、文化内涵、艺术价值作为追求。

**二要大力弘扬社会主义核心价值观：**要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为根本任务，用栩栩如生的作品形象告诉人们什么是应该肯定和赞扬的，什么是必须反对和否定的。要高扬爱国主义主旋律，用生动的文学语言和光彩夺目的艺术形象，装点祖国的秀美河山，描绘中华民族的卓越风华，激发每一个中国人的民族自豪感和国家荣誉感。要抒写改革开放和社会主义现代化建设的蓬勃实践，抒写多彩的中国、进步的中国、团结的中国，激励全国各族人民朝气蓬勃迈向未来。

**三要尊重和遵循文艺规律，尊重文艺工作者的创作个性和创造性劳动：**切实加强文艺评论工作，倡导讲品位、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗。加强文艺队伍建设，造就一批德艺双馨名师大家，培育一大批高水平创作人才。文艺工作者要把崇德尚艺作为一生的功课，把为人、做事、从艺统一起来，成为先进文化的践行者、社会风尚的引领者。

## 六、推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展

不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。

### 1. 中华优秀传统文化是中华民族的“根”和“魂”

中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件，要推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断增强中华文化的影响力和吸引力，创造中华文化新的辉煌。

## 2. 中华优秀传统文化源远流长、博大精深

中华优秀传统文化蕴含的思想观念，为人们认识和改造世界提供了有益启迪，为治国理政提供了有益借鉴。

中华优秀传统文化蕴含的人文精神，滋养了中华民族独特丰富的文学艺术、科学技术、人文学术，至今仍然具有深刻影响。

中华优秀传统文化蕴含的道德规范，体现着评判是非曲直的价值标准，潜移默化地影响着中国人的行为方式。

## 3. 中国共产党是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者

中国共产党在领导人民进行革命、建设、改革伟大实践中，自觉肩负起传承发展中华优秀传统文化的历史责任，是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。

## 4. 传承弘扬中华优秀传统文化

加强研究阐释工作，讲清楚中华文化的历史渊源、发展脉络、基本走向，讲清楚中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色。

加强文物保护利用和文化遗产保护传承。在保护中发展，在发展中保护。

全面融入国民教育、文化创造、生产生活。

## 5. 学习借鉴各国人民创造的优秀文明成果

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富，对各国人民创造的优秀文明成果，应该采取学习借鉴的态度，积极吸纳其中的有益成分。坚持从本国本民族实际出发，取长补短、择善而从、兼收并蓄，在不断汲取各种文明养分中丰富和发展中华文化。

**七、提高国家文化软实力**体现一个国家综合实力最核心的、最高层的还是文化软实力。

### 1. 提高国家文化软实力的重要意义

一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。

文化软实力集中体现了一个国家基于文化而具有的凝聚力和生命力，以及由此产生的吸引力和影响力。古往今来，一个大国的发展进程，往往既是经济总量、军事力量等硬实力提高的过程，也是价值理念、思想文化等软实力提高的进程。

### 2. 提高国家文化软实力是一项重大战略任务

提高国家文化软实力，不仅关系我国在世界文化格局中的定位，而且关系我国国际地位和国际影响力，关系“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。

### 3. 提高国家文化软实力的路径

(1) 深化文化体制改革：构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制。

推动文化事业繁荣，以完善公共文化服务体系为重点，创新公共文化服务方式，深入实施文化惠民工程，丰富群众性文化活动，提高基本公共文化服务标准化均等化水平。推动文化产业发展，以健全现代文化产业体系 and 市场体系为重点，促进文化产品和要素在全国

范围内合理流动；创新生产经营机制，完善文化经济政策，培育新型文化业态。（2）

大力弘扬中国精神：始终弘扬伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。

中国精神，就是中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神。

弘扬中国精神，就是要始终发扬伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，为中国发展和人类文明进步提供强大精神动力。（3）传播中国价值：加强提炼和阐释，把中国梦的宣传和阐释与当代中国价值紧密结合起来。

加强提炼和阐释，拓展对外传播平台和载体，把当代中国价值贯穿国际交流和传播的方方面面。

把中国梦的宣传和阐释与当代中国价值紧密结合起来，从哲理、历史、文化、社会、生活等方面深入阐释中国梦，不要空喊口号，不能庸俗化。要注重从历史层面、国家层面、个人层面、全球层面等方面说清楚、讲明白，使中国梦成为传播当代中国价值的生动载体。（4）凝聚中国力量：既有思想引领的强大力量，也有制度保障的强大力量，还有推动历史前进的强大力量。

中国人民坚持解放思想、实事求是，实现解放思想和改革开放相互激荡、观念创新和实践探索相互促进，充分显示了思想引领的强大力量。

中国人民勇于自我革命、自我革新，不断完善中国特色社会主义制度，不断革除各方面体制弊端，充分显示了制度保障的强大力量。

中国人民敢闯敢试、敢为人先，积极性、主动性、创造性空前高涨，充分显示了 13 亿多人民作为国家主人和真正英雄推动历史前进的强大力量。（5）提高国际话语权：推进国际传播能力建设，加强对外话语体系建设，讲好中国故事。

着力推进国际传播能力建设，创新对外宣传方式，用中国理论阐释中国实践，用中国实践升华中国理论，更加鲜明地展现中国思想、提出中国主张。

加强对外话语体系建设，研究国外不同受众的习惯和特点，采用融通中外的概念、范畴、表述，把我们想讲的和国外受众想听的结合起来，把“陈情”和“说理”结合起来，把“自己讲”和“别人讲”结合起来，增强对外话语的创造力、感召力、公信力。

提高讲好中国故事的能力，着重讲好中国的故事、中国共产党的故事、中国特色社会主义的故事、中国人民的故事，展示文明大国、东方大国、负责任大国、社会主义大国形象，让当代中国形象在世界上不断树立和闪亮起来。 **本章小结：**

习近平总书记强调，文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。发展中国特色社会主义文化，要坚定文化自信，增强文化自觉，坚持走中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。

## 十、保障和改善民生

### 引言：

增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

——十九大报告

### 一、增进民生福祉是发展根本目的

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

#### 1. 增进民生福祉是我们党立党为公、执政为民的本质要求

党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高标准。我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活！

#### 2. 保障和改善民生是推动发展的根本目的

如果发展不能满足人民的期待，不能让群众得到实际利益，这样的发展就失去意义，也不可能持续。

以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。

#### 3. 抓民生也是抓发展

既要发展经济为持续改善民生奠定坚实物质基础，又要持续不断改善民生为经济发展创造更多有效需求。

社会主要矛盾转化对在发展中保障和改善民生提出了新要求：着力解决好发展不平衡不充分问题；提升发展质量和效益；更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态文明等方面日益增长的需要。

### 二、抓住人民最关心最直接最现实的利益问题

民生无小事，枝叶总关情。

群众利益无小事，民生问题大于天。民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切。

#### 1. 优先发展教育事业

教育是对中华民族伟大复兴具有决定性意义的事业，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程。必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。

越穷的地方越难办教育，但越穷的地方越需要办教育，越不办教育就越穷。

——习近平：《我们应怎样办好教育》

教育是人类传承文明和知识、培养年轻一代、创造美好生活的根本途径。建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程

### 如何优先发展教育？



发展素质教育，推进教育公平；推动城乡义务教育一体化发展；加快一流大学和一流学科建设，完善职业教育和培训体系；加强师德师风建设，培养高素质教师队伍；办好继续教育，加快建设学习型社会，大力提高国民素质。

**2. 实现更高质量和更充分就业** 就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。

**如何促进充分就业？**

坚持就业优先战略和积极就业政策，注重解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业；提供全方位公共就业服务，促进多渠道就业创业；破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端；完善协商协调机制，构建和谐劳动关系，努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。

**3. 促进收入分配更合理、更有序** 收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。

**如何促进收入分配更合理、更有序？**

坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制；鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入；坚持经济增长和居民收入同步增长、劳动生产率和劳动报酬同步提高；拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道；履行好政府再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距。

**4. 加强社会保障体系建设**

社会保障发挥着社会稳定器作用。

**如何加强社会保障体系建设？**

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成多层次社会保障体系，全面实施全民参保计划，完善保险制度；统筹城乡社会救助体系，提高社会福利水平；坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

**5. 实施健康中国战略**

全民健康是全面小康的重要内容，是民族昌盛和国家富强的重要标志。

**如何推进实施健康中国战略？**

全面建立中国特色医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度；完善国民健康政策，倡导健康文明生活方式；实施食品安全战略；促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接；构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境；广泛开展全民健身活动。群众利益无小事，一枝一叶总关情。在保障和改善民生过程中，要格外关注困难群众，要多做一些雪中送炭、急人之困的工作，少做一些锦上添花、花上垒花的虚功。

**三、改善民生既要尽力而为又要量力而行**

收入提高要建立在劳动生产率提高的基础上，福利水平提高要建立在经济 and 财力可持续增长的基础上。民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，既要积极而为，又要量力而行，承诺了的就要兑现。

**1. 保障和改善民生必须尽力而为**

随着社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的需要日益广泛，需求更多层次更高。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民满意的事情

做起；带领人民不断创造美好生活；一个时间节点一个时间节点往前推进，以钉钉子精神落实好党中央关于民生工作的战略部署。

## 2. 保障和改善民生必须量力而行

民生改善有一个从低层次到高层次、从不均衡到均衡的过程。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，改善民生不能脱离这个最大实际提出过高目标。

要吸取一些国家过度福利化和过度承诺导致影响民生的教训。

要坚持从实际出发，根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平，做那些现实条件下可以做的事情。

一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走。

### 3. 坚持人人尽责、人人享有，让所有劳动者在推动发展中分享发展成果

引导广大群众树立勤劳致富理念，通过辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，实现自身发展、共创美好未来。

## 四、坚决打赢脱贫攻坚战

决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义。

党的十八大以来，习近平总书记 50 多次赴各地考察，走遍了全国 14 个集中连片的特困地区，“看真贫”成了他每次出行的必备科目。距离 2020 年还有不到 2 年时间，中国能否兑现承诺，确保我国现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫，全世界都在拭目以待。

### 1. 我国脱贫攻坚的成就

党的十八大以来，脱贫攻坚战取得决定性进展，创造了我国扶贫史上的最好成绩。我国成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。

### 2. 我国脱贫攻坚的形势严峻

我国脱贫攻坚形势依然严峻，还有相当一部分贫困人口居住在艰苦边远地区，处于深度贫困状态，属于脱贫攻坚“最重的担子”“最硬的骨头”。

### 3. 脱贫攻坚贵在精准，重在精准

(1) 解决好“扶持谁”的问题：确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困程度、致贫原因等搞清楚，找对“穷根”，明确靶向，做到扶真贫、真扶贫，做到因户施策、因人施策。

(2) 解决好“谁来扶”的问题：坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，健全东西部协作和党政机关、部队、人民团体、国有企业定点扶贫机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

(3) 解决好“怎么扶”的问题：按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程（发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障脱贫一批）。

(4) 解决好“如何退”的问题：加快建立反映客观实际的贫困县、贫困户退出机制，努力做到精准脱贫。坚持“两不愁三保障”脱贫标准：不愁吃、不愁穿，保障义务教育、保障基本医疗、保障住房安全。

明确脱贫攻坚重点，支持贫困地区加快发展：革命老区、民族地区、边疆地区、集中连

片贫困地区。

#### 4. 干群合力，脱贫致富

把脱贫职责扛在肩上，把脱贫任务抓在手上，层层签订责任书、立下军令状，层层压实责任，级级传导压力。

把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，激励各级干部脱贫攻坚。

注重扶贫同扶志、扶智相结合，引导贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。

### 五、不断促进社会公平正义 治天下也，必先公，公则天下平矣。

公平正义是中国特色社会主义的内在要求，实现公平正义是我们党的一贯主张。在经过全体人民共同奋斗，经济社会发展的基础上，通过制度安排，依法保障人民权益，逐步建立社会公平保障体系，努力营造公平社会环境，保障人民平等参与、平等发展的权利。

#### 1. 实现社会公平正义首先要做大“蛋糕”

经济社会发展水平是实现社会公平正义的决定性因素。我国现阶段存在的有违公平正义的现象，许多是不平衡不充分的发展问题。

紧紧抓住经济建设这个中心，推动经济高质量发展，进一步把“蛋糕”做大，为保障社会公平正义奠定更加坚实物质基础。

#### 2. 实现社会公平正义还要分好“蛋糕”

经济发展是基础，但不能等着经济发展起来后再解决社会公平正义问题。

不断做大“蛋糕”的同时，还必须把“蛋糕”分好。

深化收入分配制度改革，不断增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。

完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，逐步形成橄榄型分配格局。

履行好政府再分配职能，完善再分配调节机制，解决好收入差距问题。 **3. 让人民群众在日常生产生活中都能感受到公平正义** 完善公共服务体系，保障基本民生。

建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系。 **本章小结：**

以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，把增进民生福祉作为发展的根本目的。为在发展中保障和改善民生，强调抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为又量力而行，坚决打赢脱贫攻坚战，不断促进社会公平正义。